

# ANALYSE ENVIRONNEMENTALE

YUKON, TERRITOIRES DU NORD-OUEST, NUNAVUT



**Automne 2013**

## TABLE DES MATIÈRES

ACRONYMES.....	2
LISTE DES DIAGRAMMES ET ILLUSTRATIONS.....	2
LISTE DES TABLEAUX.....	2
À PROPOS DE L'ANALYSE ENVIRONNEMENTALE.....	2
POINTS PRINCIPAUX.....	3
PARTIE 1 : APERÇU ET CONTEXTE ÉCONOMIQUE.....	2
PARTIE 2 : SITUATION DU MARCHÉ DU TRAVAIL RÉGIONAL, PROVINCIAL ET LOCAL.....	8
ANNEXES.....	16

## Acronymes

<b>PIB</b>	Produit intérieur brut
<b>RHDCC</b>	Ressources humaines et Développement des compétences Canada
<b>T.N.-O.</b>	Territoires du Nord-Ouest

## Liste des diagrammes et illustrations

<b>Diagramme 1 :</b>	Taux de variation en pourcentage d'une année à l'autre du produit intérieur brut combiné du Yukon, T.-N.-O. et Nunavut entre 2007 et 2014 (prévisions).....	4
<b>Diagramme 2 :</b>	Le taux de croissance annuel moyen de l'emploi dans l'industrie en Yukon, entre 2007 et 2012.....	6
<b>Diagramme 3 :</b>	Le taux de croissance annuel moyen de l'emploi dans l'industrie dans les T.-N.-O., entre 2007 et 2012 .....	7
<b>Diagramme 4 :</b>	Le taux de croissance annuel moyen de l'emploi dans l'industrie à Nunavut, entre 2007 et 2012.....	8
<b>Diagramme 5 :</b>	L'évolution de la population de Yukon âgée de 65 ans et plus, et changement de la proportion de la population totale qu'elle représente, entre 1997 et 2012 .....	12
<b>Diagramme 6 :</b>	L'évolution de la population de T.-N.-O. âgée de 65 ans et plus, et changement de la proportion de la population totale qu'elle représente, entre 1997 et 2012 .....	12
<b>Diagramme 7 :</b>	L'évolution de la population de Nunavut âgée de 65 ans et plus, et changement de la proportion de la population totale qu'elle représente, entre 1997 et 2012 .....	13

## Liste des tableaux

<b>Tableau 1 :</b>	Évolution de l'emploi par industrie en Yukon entre 2007 et 2012.....	7
<b>Tableau 2 :</b>	Évolution de l'emploi par industrie dans les T.-N.-O. entre 2007 et 2012. ....	8
<b>Tableau 3 :</b>	Évolution de l'emploi par industrie à Nunavut entre 2007 et 2012. ....	9

## À propos de l'analyse environnementale

Au moins deux fois par année, la division de Service Canada responsable de l'information sur le marché du travail, pour la région de l'Ouest canadien et les Territoires, prépare une analyse économique et environnementale qui fournit un aperçu des conditions et tendances démographiques et économiques observées dans les trois territoires de même qu'un aperçu du marché du travail. Les analyses environnementales visent principalement à appuyer les opérations régionales de Service Canada en ciblant les pressions qui pourraient être exercées sur la prestation des services et programmes dans les régions. Cependant, ces analyses pourraient aussi intéresser ceux qui souhaitent en apprendre davantage sur la condition de l'économie ou du marché du travail d'une province ou d'une région donnée. Les analyses sont aussi utilisées par les économistes de Service Canada pour aider à déterminer les perspectives d'emploi dans certains secteurs et certaines professions.

Les faits et statistiques présentés dans ce document reflètent des renseignements accessibles en date de novembre 2013.

## Points principaux

### Aperçu

- Les principaux moteurs de l'économie des territoires sont l'industrie des produits de base, plus particulièrement les minéraux (fer, or, zinc et cuivre), les diamants et, dans une certaine mesure, le gaz et le pétrole.
- Le prix des produits de base a baissé au cours des deux dernières années. Des profits potentiels plus bas et les coûts élevés associés aux travaux dans le Nord ont fait en sorte que certaines entreprises ont diminué leurs activités d'exploration minière, et ont forcé le report ou la réduction de l'ampleur de certains projets.
- En 2013, la croissance du produit intérieur brut (PIB) des trois territoires sera relativement inchangée. Cependant, en 2014, on s'attend à ce que cette croissance soit plus élevée que la moyenne canadienne. Les transferts fédéraux et les nouveaux accords de redevances dans l'industrie minière devraient permettre aux gouvernements des territoires de conserver un équilibre budgétaire ou même d'accumuler des surplus, et plusieurs nouveaux accords de formation entre les secteurs privés et publics aideront les habitants des territoires à se joindre à la population active.

### Situation du marché du travail régional, provincial et local

- Bien que les prix des produits de base constituent un facteur limitant pour le développement, même avec la récente baisse des prix, une croissance de l'emploi dans le secteur de la construction a été observée au Yukon (4,6 %) et au Nunavut (8,9 %).
- De 2007 à 2012, la croissance de l'emploi la plus rapide a été observée dans le groupe des 55 ans et plus, ce qui fut le cas pour les trois territoires. Certains de ces travailleurs continuent de participer à la population active plutôt que de prendre leur retraite.
- Les Territoires du Nord-Ouest (T.-N.-O.) ont continué de rencontrer des obstacles au cours des dernières années, puisque l'emploi est à la baisse dans plusieurs importantes industries pour la plupart des groupes d'âge, baisse largement attribuable aux difficultés observées dans l'extraction des diamants. Parmi les trois territoires, les T.N.-O ont connu le plus grand exode, ayant accusé une perte de près de 3 000 personnes en 2011-2012.
- La plus forte croissance de l'emploi a été observée au Nunavut où l'emploi s'est accru de 4 % par année, de 2007 à 2012. La contribution la plus importante provenait des secteurs de la foresterie, de la pêche et de l'extraction minière, qui ont enregistré un taux de croissance annuel de 19 %.

## Introduction

L'objectif de l'analyse environnementale est de fournir un aperçu des tendances importantes et des questions auxquelles sont confrontés le Canada et les territoires, et qui influenceront l'environnement social et économique actuel et au cours des prochaines années. Le document fournit des renseignements à jour et fondés sur des données probantes, ce qui appuie le processus de planification des activités. Il est divisé en deux grandes parties : la première partie du document inclut un aperçu de la situation économique et certains renseignements sur les perspectives d'emploi ; et la deuxième partie fournit des perspectives sur le marché du travail régional, provincial et local. Certains termes et certaines définitions sont présentés à la page 15 en annexe.

## Partie 1 : Aperçu et contexte économique

### Le monde

Pour la deuxième année consécutive, l'économie mondiale a ralenti en 2012, alors que la faible croissance dans les pays développés, y compris aux États-Unis, continue à se faire sentir. Au début de 2013, on pensait, en général, que les conditions allaient s'améliorer dans la seconde moitié de l'année, mais cette amélioration est maintenant susceptible de se produire à la fin de 2014. En octobre 2013, le Fonds monétaire international (FMI) a baissé ses objectifs de 2013 en matière d'expansion économique mondiale à 2,9 %, ce qui s'est traduit en une troisième année consécutive de ralentissement de la croissance à l'échelle du globe.

Les États-Unis sont la plus grande économie du monde, représentant ainsi plus de 18 % du PIB mondial en 2012. Cependant, selon les dernières prévisions du FMI, la Chine pourrait prendre cette place dès 2016. Il ne faut pas se surprendre, les deux économies sont étroitement liées, et la Chine ressent les répercussions d'une faible croissance dans plusieurs de ses grands marchés d'exportation, y compris celui des États-Unis. En fait, l'expansion de la Chine s'est ralentie aux alentours de 7,5 % par année. Même si, selon les normes occidentales, ce taux de croissance semble astronomique, pour les Chinois, il représente le pire rendement de leur pays dans 23 ans.

Pour ce qui est des États-Unis, de la croissance stable reste des plus incertaines. À la suite de deux années relativement lentes, l'économie a crû de 2,2 % en 2012, soit le taux le plus élevé parmi les pays du G7. Au premier semestre de 2013, la croissance a ralenti chez les Américains. Donc, le FMI prévoit maintenant un taux de croissance total de 1,6 % pour cette année.

Cependant, il y a un optimisme très répandu selon lequel les États-Unis constitueront le moteur d'une grande partie de l'économie mondiale en 2014. Selon le Conference Board du Canada<sup>1</sup>, l'économie des États-Unis connaîtra une reprise l'année prochaine, avec un taux d'expansion de plus de 3 %. Cette perspective positive est renforcée par le FMI qui prévoit une croissance de 2,6 % du PIB aux États-Unis en 2014.

Entre-temps, l'Allemagne, la France, l'Italie, l'Espagne et d'autres états membres de l'Union européenne (UE) continuent de sortir de la récession. Ayant reculé de 0,4 % en 2012, l'économie de l'UE devrait encore diminuer de 0,4 % en 2013, selon le FMI. Les répercussions de la crise de la dette souveraine ont varié partout au sein de l'UE. De plus, les états membres les plus touchés de l'UE continuent de subir les effets des mesures d'austérité en vigueur. Cependant, les indicateurs de la confiance des entreprises (soit l'inflation, les taux d'intérêt, les investissements étrangers, etc.) laissent croire que les activités économiques sont sur le point de se stabiliser dans certains états membres de l'UE.

---

<sup>1</sup> Le Conference Board du Canada, Perspectives mondiales — tendances et perspectives économiques mondiales : automne 2013

## Canada

En 2012, l'économie canadienne a surpassé celles de la plupart des autres pays développés, affichant une croissance du PIB en termes réels de 1,8 % cette année-là. Bien que le Canada se soit bien tiré par rapport à ses pairs, sur la base de ses propres mérites, son rendement économique de 2012 est médiocre. À long terme, le pays doit connaître une croissance du PIB de l'ordre de 2 à 2,5 %, afin que les Canadiens puissent maintenir leur niveau de vie.

Comme dans le cas de l'économie mondiale, on s'attendait généralement à ce que les activités économiques du Canada reprennent au deuxième semestre de 2013. Les prévisionnistes ont depuis revu à la baisse leurs projections au sujet du pays, et ce, en raison surtout des développements aux États-Unis. À la fin d'octobre 2013, la Banque du Canada a prévu une croissance de l'économie allant de 1,6 % en 2013, de 2,3 % en 2014 et de 2,6 % en 2015, grâce aux provinces riches en produits de base notamment l'Alberta, la Saskatchewan et Terre-Neuve, qui jouent un rôle principal dans la croissance économique du Canada.

En 2013, le rendement relativement faible du pays émane en partie des exportations peu reluisantes. La Banque centrale s'attendait à une croissance des exportations au troisième trimestre. Cependant, le fléchissement de la demande mondiale et la turbulence fiscale sur le marché des États-Unis ont retardé cette hausse. L'année prochaine, on s'attend à ce qu'une forte croissance économique aux États-Unis accompagnée d'un faible dollar canadien entraîne des gains au chapitre des exportations.

En réponse à la faible croissance de l'économie et aux faibles taux d'inflation, la Banque du Canada va probablement maintenir les taux d'intérêt directeurs à 1 % au cours de 2015. Cette mesure pourrait réactiver le marché des logements, faire augmenter les emprunts et accélérer la croissance, et ce, surtout dans les importants secteurs d'exportation.

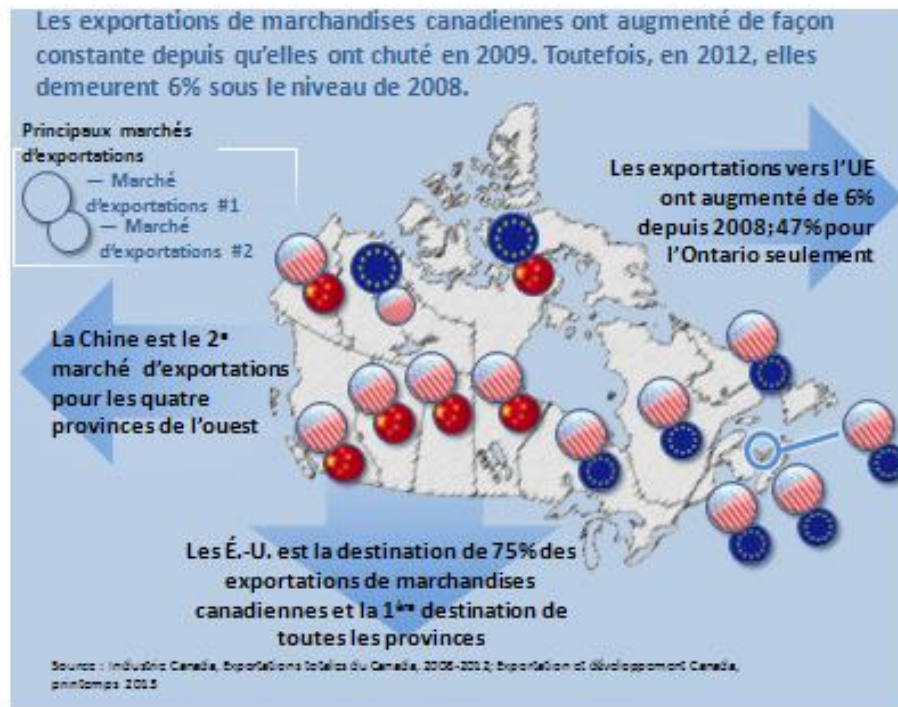
### Croissance mondiale et exportations du Canada

Le commerce international constitue une grande partie de l'économie du Canada, représentant plus de 45 % de son PIB. En 2012, les États-Unis, l'UE et la Chine étaient les trois premiers marchés des exportations canadiennes. Ensemble, ces pays ont reçu près de 90 % de toutes les expéditions. De loin le premier partenaire commercial du Canada, les États-Unis sont la destination typique de trois quarts des produits canadiens. En 2012, l'UE a reçu un taux de 8,5 % des expéditions canadiennes et la Chine environ la moitié de ce taux. De 2008 à 2012, cette dernière a dépassé le Japon pour devenir le troisième marché extérieur du Canada.

Compte tenu de la perspective de plus en plus incertaine pour ce qui est du principal partenaire commercial du Canada et des données disponibles portant sur une partie de l'année, il semble raisonnable de s'attendre à une croissance modeste des exportations en 2013 et 2014. Même si les entreprises canadiennes ont généralement bien accueilli l'entente commerciale provisoire conclue entre le Canada et l'UE, il faut attendre au moins deux ans avant que l'entente soit mise en œuvre et commence à avoir des effets sur les volumes des exportations.

Au cours des huit premiers mois de 2013, les principales exportations du Canada :

- aux États-Unis, étaient des produits énergétiques, y compris le pétrole et le gaz, l'énergie électrique, des véhicules à moteur et des pièces, du bois, les produits de petit bois d'œuvre, de pâte et de papier ;
- à l'UE, étaient des pierres précieuses et des métaux, y compris de l'or, des diamants, des avions et des pièces, du pétrole brut et des produits pétroliers ;
- à la Chine, étaient du bois, les produits de petit bois d'œuvre, de pâte et de papier, de la semence, des céréales, des huiles comestibles, des légumineuses, du fer et du minerai de cuivre.

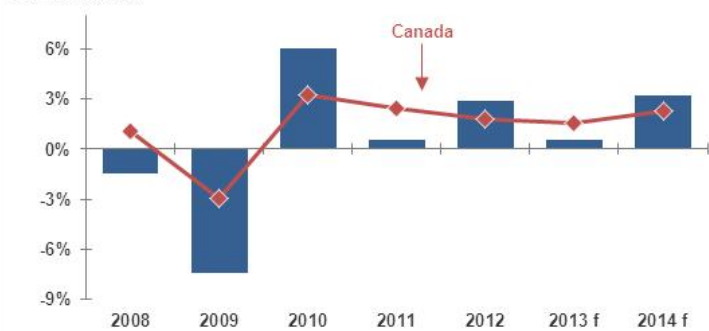


## Les territoires

Les principaux moteurs de l'économie des territoires sont les métaux (notamment le fer, l'or, le zinc et le cuivre), les diamants et, dans une certaine mesure, le gaz et le pétrole. En 2012, les prix du cuivre et du zinc avaient diminué par rapport à l'année précédente. Les prix de l'or semblaient avoir atteint le sommet après quatre années de croissance soutenue. Les prix des diamants avaient cependant chuté d'environ 80 % par rapport à leur valeur de 2011, alors que ceux du minerai de fer avaient baissé de plus de 50 % au début de 2013. Au milieu de 2013, les prix des métaux de base n'avaient pas amélioré et ceux de l'or avaient chuté au-dessous de 1 400 \$ l'once.

Diagramme 1

Taux de variation en pourcentage d'une année à l'autre de produit intérieur brut combiné du Yukon, T.-N.-O. et Nunavut entre 2007 et 2014 (prévisions), en dollars de 2007



Sources : comptes économiques de Statistiques Canada; Conference Board du Canada (prévision); PIB aux prix de base.

Bien que les prix des produits de base soient relativement élevés par rapport au début des années 2000, plusieurs des nouveaux projets lancés dans les régions du Nord sont dispendieux. En effet, les sites étant éloignés et la main-d'œuvre locale limitée, les prix des marchandises doivent être relativement élevés afin que les projets soient rentables. Par exemple, l'instabilité des prix du minerai de fer ainsi que la fragilité de l'économie mondiale ont forcé les parties intéressées du projet de Mary River au Nunavut à réduire considérablement l'envergure des projets d'expansion (janvier 2013).

En raison de la faiblesse des prix des métaux, les actions du secteur minier ont été durement touchées cette année, ce qui a eu un effet considérable sur les budgets des petites entreprises qui effectuent la plus grande partie des travaux d'exploration. Selon Ressources naturelles Canada, les intentions de dépenses dans les travaux d'exploration se sont réduites de manière considérable dans les trois territoires, par rapport à ce qui a été relativement des investissements judicieux l'année dernière (-41 %). Par conséquent, de nombreuses mines ont réduit leurs effectifs et reporté des plans de développement. Néanmoins, à long terme, la demande mondiale de minéraux métalliques et non métalliques devrait être forte. Entre-temps, les paiements de transferts fédéraux et les nouveaux accords de redevances dans l'industrie minière devraient permettre aux gouvernements des territoires de conserver un équilibre budgétaire ou même d'accumuler des surplus, tandis que plusieurs nouveaux accords de formation entre les secteurs privé et public aideront les habitants des territoires à se joindre à la population active.

### **Yukon**

Le Conference Board du Canada prévoit que l'économie du Yukon connaîtra une croissance de 5,7 % en 2014, et ce, après avoir affiché peu de croissance cette année, en raison surtout de la décision de Victoria Gold de reporter les travaux de construction de la mine d'or *Eagle River*. Bien que les faibles prix des métaux aient forcé certaines mines à réduire leurs activités, le secteur de la construction des territoires devrait connaître une croissance de 16,9 % en 2014, même s'il existe encore le risque que les conditions de marché difficiles puissent retarder d'autres projets. Par exemple, d'ici la fin de 2013, Copper North s'attend à recevoir tous les permis d'exploitation de sa mine de cuivre Carmack. Cependant, la société doit recueillir les 137 millions de dollars pour la construction. Pour stimuler en partie les emplois du secteur de la construction dans le territoire, le gouvernement du Yukon a octroyé une somme supplémentaire de 8,95 millions de dollars en juillet pour des projets d'infrastructure. De plus, il a augmenté les fonds dans le cadre du Programme d'encouragement des activités minières.

### **Territoires du Nord-Ouest**

La demande de diamants continue d'être faible en raison de la croissance économique stagnante aux États-Unis et en Europe et du ralentissement de la croissance économique en Chine et en Inde. Dans les T.-N.-O, la production augmentera lentement au cours des deux prochaines années, étant donné que les mines de diamants matures réduisent leur production. Quoi qu'il en soit, les mines existantes continueront leurs opérations à moyen terme, et certaines seront agrandies. Par exemple, la mine de diamants Gahcho Kué commencera les travaux de construction en 2014, et la production est prévue pour 2015-2016. Les deux mines ont des projets de développements connexes à l'étude pouvant prolonger leur existence au-delà de 2020. Le Conference Board du Canada prévoit aussi que les nouvelles mines de métaux, comme le projet NICO de Fortune Mineral, devraient commencer à relancer la production de diamants d'ici 2015. Toutefois, la croissance du PIB sera très faible cette année et assez faible, soit à 1,3 %, en 2014. Parallèlement, la prospection pétrolière et gazière continue, malgré le fait que le projet du pipeline de la vallée du Mackenzie soit suspendu pour une durée indéterminée en raison du faible prix du gaz naturel.

### **Nunavut**

Selon le Conference Board, l'économie du Nunavut devrait croître de 1,6 % cette année et de 3,7 % en 2014, soit une baisse importante par rapport aux prévisions initiales. Un climat d'investissement difficile, en raison des bas prix des métaux, a mis un frein aux activités minières. Par exemple, la date des travaux de construction de la mine d'or Meliadine a été reportée à 2015. De plus, dans le cadre des travaux d'explorations minières, les intentions de dépenses ont diminué de 27 % par rapport à 2012. De surcroît, l'envergure du projet Mary River a été réduite en raison de l'instabilité des prix du minerai de fer et de la fragilité de l'économie mondiale. Le projet, qui devait d'abord être d'une valeur de 4 milliards de dollars et inclure des réseaux de voies ferrées et un port de haute mer, ne dispose plus que d'un budget de 749 millions de dollars. Un point positif, le projet Mary River, quoique maintenant plus modeste, débutera vraisemblablement la production plus tôt, mais à une plus petite échelle. Néanmoins, de 2014 à 2017, dans les secteurs public et privé, les travaux de construction devraient contribuer de manière notable à l'économie du Nunavut.

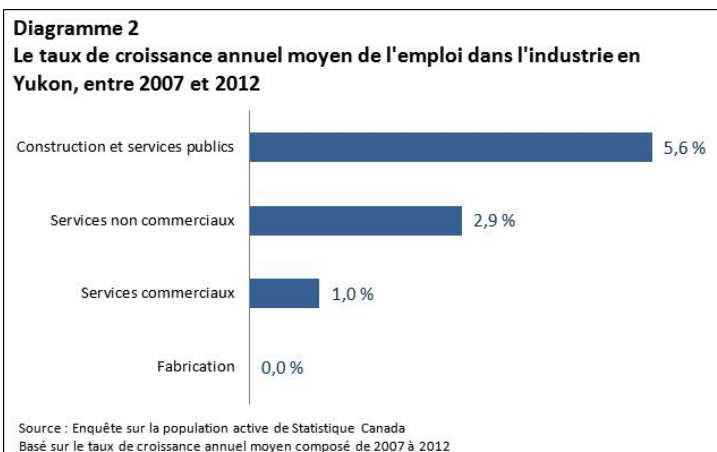


## Partie 2 : Situation du marché du travail régional, provincial et local

### Emploi par secteur

#### Yukon

L'emploi dans les secteurs de la construction et des services publics a augmenté de 5,6 % en 2012 depuis 2007. La majorité de cette croissance peut être attribuée à la construction, qui est généralement stimulée par des projets du secteur non résidentiel comme le développement minier. Au cours des dernières années, les sociétés minières ont beaucoup investi dans l'exploration, qui a été le principal moteur de l'économie du territoire. Grâce au début des travaux prévus au cours des prochaines années pour la mine de cuivre Carmack de Copper North et la mine d'or Eagle de Victoria Gold, l'emploi dans le domaine de la construction continuera à augmenter.



L'emploi au Yukon se concentre dans les industries axées sur les ressources, la construction et les services. Malgré le recul de l'emploi dans certains secteurs, l'industrie des services dans son ensemble a affiché une croissance de 1,9 %. Les secteurs qui ont connu un déclin de l'emploi incluent le commerce (0,9 %), le transport et l'entreposage (3,9 %), et le logement et la restauration (3,6 %). Les services non commerciaux<sup>2</sup> ont connu la deuxième croissance en importance après le secteur de la construction et des services publics, une croissance de 2,9 %. Ce secteur inclut l'administration publique, qui, à elle seule, a connu une croissance annuelle de 2,5 %.

L'industrie de la production des biens a aussi affiché un excellent taux de croissance de 2,8 %, stimulé surtout par le secteur de la construction. L'industrie de la fabrication du Yukon est très petite et n'a pas montré de signe de croissance depuis plusieurs années.

<sup>2</sup> Fait référence à des services d'enseignement, les soins de santé et l'assistance sociale, et l'administration publique.

**Tableau 1****Évolution de l'emploi par industrie en Yukon entre 2007 et 2012**

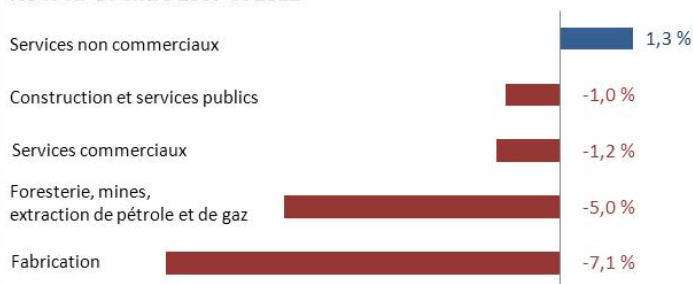
	2012	2007	Part en % 2012	Taux de croissance*
<b>Emploi total, toutes les industries</b>	<b>19,1</b>	<b>17,2</b>	<b>100,0 %</b>	<b>2,1 %</b>
<b>Secteur de la production de biens</b>	<b>3,1</b>	<b>2,7</b>	<b>16,2 %</b>	<b>2,8 %</b>
Agriculture	-	-	-	-
Foresterie, pêche, mines, exploitation en carrière, et extraction de pétrole et de gaz	0,7	0,7	3,7 %	0,0 %
Services publics	0,1	-	0,5 %	-
Construction	2,0	1,6	10,5 %	4,6 %
Fabrication	0,3	0,3	1,6 %	0,0 %
<b>Secteur des services</b>	<b>15,9</b>	<b>14,5</b>	<b>83,2 %</b>	<b>1,9 %</b>
Commerce	2,1	2,2	11,0 %	-0,9 %
Transport et entreposage	0,9	1,1	4,7 %	-3,9 %
Finance, assurances, immobilier et location	0,8	0,7	4,2 %	2,7 %
Services professionnels, scientifiques et techniques	1,1	0,8	5,8 %	6,6 %
Services aux entreprises, services relatifs aux bâtiments et autres services de soutien	0,6	0,4	3,1 %	8,4 %
Services d'enseignement	1,5	1,2	7,9 %	4,6 %
Soins de santé et assistance sociale	2,4	2,1	12,6 %	2,7 %
Information, culture et loisirs	1,3	1,0	6,8 %	5,4 %
Hébergement et services de restauration	1,0	1,2	5,2 %	-3,6 %
Autres services	0,7	0,7	3,7 %	0,0 %
Administrations publiques	3,5	3,1	18,3 %	2,5 %

Source: Enquête sur la population active de Statistique Canada

\*Basé sur le taux moyen de croissance annuelle de 2007 à 2012

### Territoires du Nord-Ouest

L'emploi dans le secteur de la fabrication dans les Territoires du Nord-Ouest (T.-N.-O.) a connu une baisse annuelle de 5 % au cours des cinq dernières années. En 2009, deux installations de transformation du diamant ont fermé leurs portes (Laurelton Diamonds et Arslanian Cutting Works NWT Ltd.), ce qui a beaucoup réduit le nombre de travailleurs dans le secteur de la fabrication. Puisque Deepak International Ltd. a récemment obtenu l'autorisation de procéder à la transformation du diamant dans les T.-N.-O., on étudie la possibilité de construire une nouvelle installation, ce qui devrait créer d'autres emplois dans le secteur de la transformation des diamants.

**Diagramme 3****Le taux de croissance annuel moyen de l'emploi dans l'industrie dans les T.-N.-O. entre 2007 et 2012**

Source : Enquête sur la population active de Statistique Canada  
Basé sur le taux de croissance annuel moyen composé de 2007 à 2012

Le taux d'emploi dans quelques-unes des principales industries des T.-N.-O. a diminué depuis 2007, plus particulièrement dans les secteurs de la foresterie, de la pêche, de l'extraction des mines et des carrières, de l'exploitation du gaz et du pétrole (7,1 %) et dans le secteur de la construction (2,1 %). Les services non commerciaux, qui incluent l'administration publique, ont connu une croissance de 1,3 %, atteignant un nouveau record de 5 400 employés.

**Tableau 2**  
**Évolution de l'emploi par industrie dans les T.-N.-O. entre 2007 et 2012**

	2012	2007	Part en % 2012	Taux de croissance*
<b>Emploi total, toutes les industries</b>	<b>22,6</b>	<b>23,5</b>	<b>100,0 %</b>	<b>-0,7 %</b>
<b>Secteur de la production de biens</b>	<b>3,7</b>	<b>4,6</b>	<b>16,3 %</b>	<b>-4,1 %</b>
Agriculture	-	-	-	-
Foresterie, pêche, mines, exploitation en carrière, et extraction de pétrole et de gaz	1,7	2,4	7,3 %	-7,1 %
Services publics	0,3	0,2	1,4 %	-
Construction	1,5	1,7	6,6 %	-2,1 %
Fabrication	0,2	0,3	0,9 %	-5,0 %
<b>Secteur des services</b>	<b>18,9</b>	<b>18,9</b>	<b>83,7 %</b>	<b>0,1 %</b>
Commerce	2,3	2,6	10,3 %	-1,9 %
Transport et entreposage	1,7	1,9	7,7 %	-1,3 %
Finance, assurances, immobilier et location	1,1	0,9	4,6 %	2,9 %
Services professionnels, scientifiques et techniques	0,9	1,2	3,9 %	-6,3 %
Services aux entreprises, services relatifs aux bâtiments et autres services de soutien	0,5	0,6	2,1 %	-4,8 %
Services d'enseignement	2,1	1,5	9,1 %	6,6 %
Soins de santé et assistance sociale	2,3	2,7	10,0 %	-3,2 %
Information, culture et loisirs	0,9	1,0	3,9 %	-2,6 %
Hébergement et services de restauration	1,1	1,0	4,7 %	0,5 %
Autres services	0,8	0,6	3,5 %	6,4 %
Administrations publiques	5,4	4,9	23,7 %	1,7 %

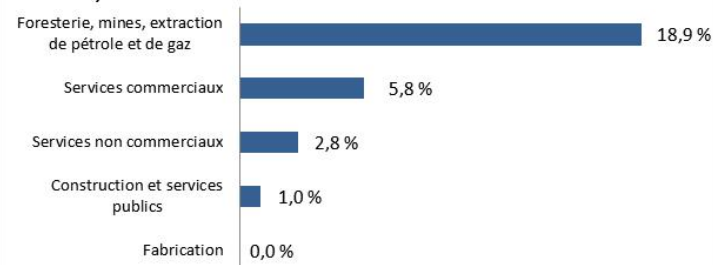
Source: Enquête sur la population active de Statistique Canada

\*Basé sur le taux moyen de croissance annuelle de 2007 à 2012

## Nunavut

L'emploi a beaucoup augmenté dans le secteur minier au Nunavut, surtout en raison de la mine d'or de Meadowbank qui a commencé ses opérations en 2010. À la fin de l'année 2012, le taux de croissance annuel de l'emploi avait atteint 19 %, ce qui représente une croissance impressionnante. D'autres mines, comme la mine de fer de Mary River et la mine d'or de Meliadine, sont en construction et atteindront leur capacité de production maximale vers l'an 2020. À ce moment, on prévoit que près de 800 résidents seront directement embauchés dans le secteur minier. Bien que les secteurs de la construction et des services publics, dans leur ensemble, aient connu un faible déclin depuis 2007, le secteur de la construction a connu une croissance de 8,9 % (700 emplois) et le secteur des services publics a connu une baisse de 12 % en 2012.

**Diagramme 4**  
**Le taux de croissance annuel moyen de l'emploi dans l'industrie à Nunavut, entre 2007 et 2012**



Source : Enquête sur la population active de Statistique Canada  
 Basé sur le taux de croissance annuel moyen composé de 2007 à 2012

**Tableau 3**  
**Évolution de l'emploi par industrie à Nunavut entre 2007 et 2012**

	2012	2007	Part en % 2012	Taux de croissance*
<b>Emploi total, toutes les industries</b>	<b>11,8</b>	<b>9,7</b>	<b>100,0 %</b>	<b>4,0 %</b>
<b>Secteur de la production de biens</b>	<b>1,3</b>	<b>1,1</b>	<b>11,2 %</b>	<b>3,0 %</b>
Agriculture	-	-	-	-
Foresterie, pêche, mines, exploitation en carrière, et extraction de pétrole et de gaz	0,5	0,2	4,0 %	18,9 %
Services publics	0,2	0,4	1,7 %	-12,2 %
Construction	0,7	0,4	5,5 %	8,9 %
Fabrication	-	0,1	0,0 %	-
<b>Secteur des services</b>	<b>10,5</b>	<b>8,6</b>	<b>88,8 %</b>	<b>4,1 %</b>
Commerce	1,8	1,1	15,1 %	10,9 %
Transport et entreposage	0,8	0,5	7,1 %	12,3 %
Finance, assurances, immobilier et location	0,6	0,5	5,3 %	4,6 %
Services professionnels, scientifiques et techniques	0,2	0,1	1,3 %	2,4 %
Services aux entreprises, services relatifs aux bâtiments et autres services de soutien	0,3	0,2	2,6 %	11,0 %
Services d'enseignement	1,5	1,1	12,9 %	7,1 %
Soins de santé et assistance sociale	1,4	1,1	11,6 %	4,1 %
Information, culture et loisirs	0,4	0,5	3,6 %	-2,2 %
Hébergement et services de restauration	0,3	0,4	2,8 %	-4,0 %
Autres services	0,3	0,4	2,7 %	-2,0 %
Administrations publiques	2,8	2,8	23,9 %	0,2 %

Source: Enquête sur la population active de Statistique Canada

\*Basé sur le taux moyen de croissance annuelle de 2007 à 2012

De 2007 à 2012, les services commerciaux et non commerciaux ont connu une croissance de 5,8 % et de 2,8 %, respectivement. Pendant la même période, les secteurs qui ont connu la plus forte croissance annuelle parmi les services commerciaux sont le commerce, la construction et les autres services (11 %), ainsi que le transport et l'entreposage (12 %). Le secteur de l'information, de la culture et des loisirs, et celui du logement et de la restauration ont connu une croissance moins constante que l'ensemble de l'industrie des services, n'ayant affiché des taux de croissance que de 2,2 % et 4 %, respectivement, au cours de la même période.

### Emploi en fonction de l'âge

#### Yukon

Entre 2007 et 2012, 1 900 emplois ont été créés, ce qui représente un taux moyen de croissance annuelle de 2,1 %. Pendant la même période, le plus fort taux moyen de croissance annuelle a été observé dans le groupe des 55 ans et plus. Les hommes et les femmes sont habituellement représentés également sur le marché du travail. En 2012, le nombre de femmes parmi la population active était un peu plus élevé que le nombre d'hommes. Le chiffre pour les jeunes de 15-24 ans est encourageant, puisqu'on comptait 2,600 employés en 2012.

#### Territoires du Nord-Ouest

Dans son ensemble, l'emploi dans les T.-N.-O. a chuté de près de 1 % entre 2007 et 2012. La proportion d'hommes et de femmes sur le marché du travail est habituellement stable, les hommes représentant 53 % de la population active. Les T.-N.-O. devront attirer une main-d'œuvre plus jeune afin de remplacer les employés qui approchent la retraite.

### **Nunavut**

Contrairement aux T.-N.-O., l'emploi au Nunavut a augmenté dans tous les groupes d'âge, et dans l'ensemble, le territoire a affiché une croissance annuelle de 4 % entre 2007 et 2012. D'importants projets dans le secteur minier devraient contribuer à fournir des possibilités d'emploi aux jeunes travailleurs, qui éprouvent habituellement le plus de difficulté à trouver un emploi. La proportion d'hommes et de femmes sur le marché du travail au Nunavut est semblable au ratio observé dans les T.-N.-O., puisque les hommes représentent 50 % de la population active.

### **Emplois atypiques**

#### **Yukon**

Le nombre d'emplois à temps plein et à temps partiel au Yukon a augmenté de 2,1 % et de 2,3 %, respectivement, entre 2007 et 2012. La récession, qui a touché plusieurs emplois à temps plein à l'échelle du pays, a causé la perte d'emplois à temps plein à un degré moindre dans le Yukon, par rapport aux autres provinces.

#### **Territoires du Nord-Ouest**

L'emploi à temps plein dans les T.-N.-O. a chuté de plus de 8 % durant la pire période de la récession de 2008 et 2009. Le territoire ne s'est pas complètement remis de ce déclin, mais il a connu une certaine croissance de l'emploi à temps partiel au cours des cinq dernières années. Ce sont les emplois autonomes qui ont été les plus touchés par la récession, et leur nombre a continué de chuter depuis 2007. En 2012, on ne comptait plus que 1 500 emplois autonomes, ce qui représente le niveau le plus bas enregistré au cours des dernières années.

#### **Nunavut**

Le Nunavut a réussi à éviter les effets de la récession ressentis à l'échelle du pays. Tous les types d'emplois (c'est-à-dire, à temps plein, à temps partiel et travail autonome) ont enregistré une croissance au cours des cinq dernières années, et le nombre d'emplois à temps plein a augmenté de près de 2 000 postes.

## **Évolution du marché du travail dans les segments de la clientèle**

### **Participation des travailleurs autochtones**

#### **Yukon**

D'après l'enquête nationale auprès des ménages, réalisée en 2011, la population autochtone du Yukon affichait un taux d'activité au marché du travail inférieur à celui du reste de la population, soit 70 % par rapport à 79,2 %. Cependant, le taux de participation de la population autochtone du Yukon était plus élevé que celui des Autochtones des T.-N.-O. ou du Nunavut. En 2011, le taux de chômage des Autochtones de Yukon était de 22,8 % par rapport à 6,8 % pour le reste de la population du territoire.

#### **Territoires du Nord-Ouest**

Dans les T.-N.-O., il existe une différence marquée entre la participation au marché du travail de la population autochtone et celle du reste de la population. Par exemple, le taux d'activité au marché du travail chez les Autochtones était de 63 % en 2011, par rapport à 86,6 % chez le reste de la population. De plus, la même année, chez les Autochtones des T.-N.-O., le taux de chômage était près de cinq fois plus élevé que celui du reste de la population, soit 22,2 % par rapport à 4,3 %.

## Nunavut

Le taux d'activité au marché du travail observé au Nunavut est très semblable à celui des T.N.-O. En 2011, 57 % de la population autochtone du Nunavut participait au marché du travail, alors que le taux de participation était de 92,6 % chez le reste de la population. Il s'agit d'une différence importante de 35 points de pourcentage. La même année, le taux de chômage chez les Autochtones du Nunavut était de 23,3 %, par rapport à 2,8 % chez le reste de la population.

## Travailleurs handicapés

### Yukon, Territoires du Nord-Ouest et Nunavut

Le taux d'invalidité est beaucoup plus élevé au Yukon que dans les Territoires du Nord-Ouest et au Nunavut. En 2006, 13,3 % des habitants du Yukon avaient déclaré avoir une incapacité lors du Recensement. Bien que ce taux puisse sembler élevé, il est important de savoir que les trois territoires affichent un taux d'invalidité inférieur à celui des quatre provinces de l'Ouest. Le taux d'invalidité national est de 14,3 %. En 2006, le Nunavut affichait le plus bas taux d'invalidité au Canada (6,6 %).

La faiblesse des taux d'invalidité du Yukon, des T.-N.-O. et du Nunavut est liée à des données démographiques. La population des territoires est relativement jeune, et on y retrouve peu de personnes âgées. À eux seuls, ces facteurs contribuent à baisser le taux d'invalidité ou de limitation d'activités. L'Enquête sur la participation et les limitations d'activités réalisée en 2006 fournit les données accessibles les plus récentes.

## Travailleurs âgés

### Yukon

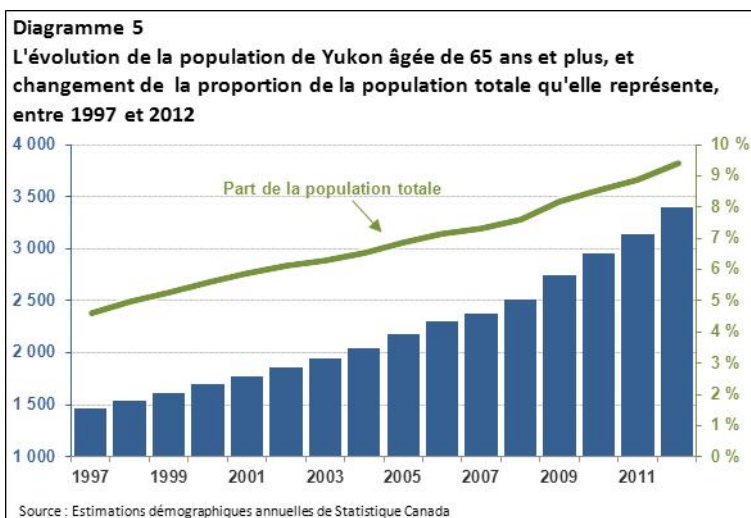
Les travailleurs âgés, c'est-à-dire ceux de 55 ans et plus, représentaient 20 % de la population active du Yukon en 2012. Toutes proportions gardées, le groupe des travailleurs âgés s'élargit à un rythme plus rapide que chez les groupes d'âge plus jeunes.

### Territoires du Nord-Ouest

Dans les T.-N.-O., les travailleurs de 55 ans représentaient 17 % de la population active en 2012. Ce groupe d'âge est le seul à avoir connu une croissance entre 2007 et 2012.

### Nunavut

Bien que l'emploi ait augmenté dans tous les groupes d'âge entre 2007 et 2012, c'est dans le groupe des 55 ans et plus qu'on a observé la plus forte croissance (7,8 %). Les travailleurs âgés du Nunavut sont très actifs sur le marché du travail. En effet, en 2012, près de 60 % d'entre eux participaient au marché du travail ou cherchaient activement un emploi.

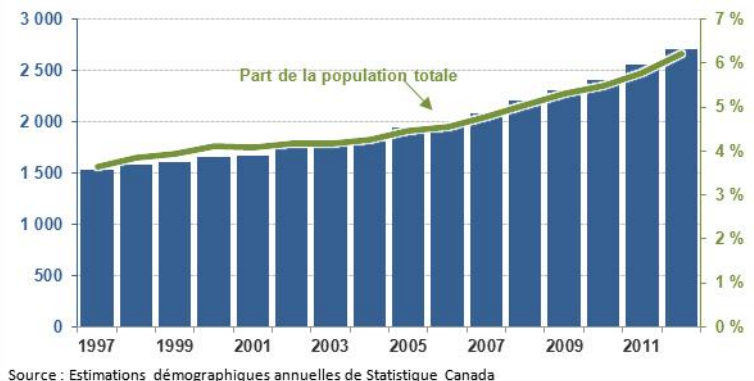


## Aînés

### Yukon

Le nombre d'aînés, c'est-à-dire les personnes de 65 ans et plus, a augmenté de façon constante, passant de 1 500 à 3 400 au cours des 15 dernières années. La proportion des aînés par rapport à la population augmente au Yukon, comme il est le cas à l'échelle du Canada. Cette augmentation est expliquée par la montée en flèche du taux de natalité qui a eu lieu au milieu du 20<sup>e</sup> siècle. Un important pourcentage du revenu des aînés en 2010 provenait de l'emploi, ce qui signifie que les personnes de 65 ans et plus continuent de travailler après l'âge de la retraite. Puisque le Yukon souffre encore d'un manque de jeunes travailleurs qualifiés, une plus grande pression est exercée sur les travailleurs plus âgés pour pourvoir les postes vacants.

**Diagramme 6**  
L'évolution de la population de T.-N.-O. âgée de 65 ans et plus, et changement de la proportion de la population totale qu'elle représente, entre 1997 et 2012



**Diagramme 7**  
L'évolution de la population de Nunavut âgée de 65 ans et plus, et changement de la proportion de la population totale qu'elle représente, entre 1997 et 2012



### Territoires du Nord-Ouest

Le nombre d'aînés dans les T.-N.-O. a augmenté de façon constante entre 1997 et 2012, atteignant un niveau record de 2 700 personnes. Le principal revenu de ces aînés était les paiements de transfert (42 %), suivi des pensions privées (17 %) et des revenus générés par l'emploi (34 %). Le pourcentage des revenus générés par l'emploi chez les aînés est encore plus élevé dans les T.-N.-O. qu'au Yukon.

### Nunavut

La population des aînés du Nunavut n'a pas augmenté aussi rapidement que dans les autres territoires. Parmi les trois territoires, c'est au Nunavut que l'on observe la plus grande proportion du revenu des aînés qui provient de l'emploi (45 % en 2010). Inversement, le Nunavut affiche aussi le plus faible taux de revenu des aînés provenant des pensions privées.

### Jeunes travailleurs

#### Yukon

Parmi les trois territoires, c'est le Yukon qui a conservé le plus faible taux global de chômage. Ce taux était de 7 % de la population d'âge actif en 2012. Le taux de chômage a cependant continué

à augmenter en 2012, après avoir atteint un plancher de 8,3 % en 2010. Il est difficile pour les régions du Nord d'attirer et de conserver une main-d'œuvre jeune.

### ***Territoires du Nord-Ouest***

Le taux de chômage dans les T.-N.-O. a augmenté lentement mais constamment, passant de 5,6 % en 2007 à 8,3 % en 2012. L'année dernière a été difficile pour les T.-N.-O., où on a observé le plus important changement de la population au Canada ainsi qu'une baisse de l'emploi dans plusieurs industries clés. Ce sont les jeunes qui continuent à éprouver le plus de difficultés à décrocher et à conserver un emploi, ce qui est reflété par un taux de chômage en augmentation constante et qui se rapproche de 20 %. Après avoir atteint un plancher en 2009 (48 %), le taux d'activité a augmenté et il se rapprochait de 60 % en 2012, ce qui signifie que les jeunes sont plus proactifs dans leur recherche d'emploi.

### **Nunavut**

Le taux de chômage du Nunavut s'est amélioré entre 2011 et 2012, où il a baissé à 15,1 %. Après quatre ans d'augmentation du taux de chômage chez les jeunes, le taux a baissé de 6 % en 2012. Le projet d'extraction du minerai de fer de Mary River devrait contribuer à la création d'emplois pour les résidents de la région au cours des prochaines années.

### ***Migration interprovinciale***

Dans l'ensemble, le nombre de personnes qui se sont déplacées du reste du pays pour s'établir aux T.-N.-O. a diminué en 2011-2012 par rapport à 2010-2011. Comme l'industrie de la production de diamants dans les T.N.-O. est encore jeune et que les occasions d'emplois dans l'industrie minière diminuent, le territoire continuera d'afficher une migration de sortie nette, étant donné que les travailleurs se déplaceront vers d'autres territoires ou provinces. En effet, parmi les trois territoires, les T.-N.-O. ont connu le plus important exode. En 2011-2012, près de 3 000 personnes ont quitté le territoire, ce qui a représenté près du double des travailleurs qui ont quitté le Yukon.



## Conclusion

Bien que chaque territoire ait ses propres défis et réussites, dans l'ensemble, les territoires disposent d'un grand potentiel de croissance grâce à l'abondance de leurs ressources en minerais, en diamants, en gaz et en pétrole. Les territoires sont appelés à connaître une importante croissance de l'emploi dans la construction, l'exploitation minière et les industries connexes.

En 2014, l'économie du Yukon connaîtra une croissance, et ce, grâce à des investissements dans des projets de grande envergure liés à l'extraction minière. On s'attend à ce que ces projets entraînent une augmentation de la demande en main-d'œuvre. Avec cette croissance, le niveau d'emploi dans plusieurs secteurs clés devrait continuer d'augmenter. Un des obstacles à la croissance du Yukon est le vieillissement continu de la main-d'œuvre du territoire. Mais, le Yukon peut miser sur ces grands projets pour attirer une main-d'œuvre qualifiée plus jeune afin d'inverser cette tendance.

Les Territoires du Nord-Ouest sont toujours aux prises avec des problèmes d'emploi, et ils ne se sont pas complètement remis de la récession de 2008-2009, où la production de diamants a beaucoup ralenti. De nouveaux projets d'extraction minière, comme la mine Gahcho Kué, permettront idéalement de freiner l'importante chute de l'emploi observée dans l'industrie minière dans les cinq dernières années et de ralentir la migration de sortie. En 2011 et 2012, près de 3 000 travailleurs ont quitté les T.-N.-O.

Malgré la réduction de l'envergure du projet de la mine de fer Mary River sur l'île de Baffin, l'économie du Nunavut devrait connaître une croissance. Au cours des dernières années, la croissance de l'emploi observée est en grande partie attribuable à l'ouverture de la mine d'or de Meadowbank en 2010. Cette activité minière a entraîné la hausse de l'emploi dans tous les groupes d'âge au Nunavut. En effet, le nombre de travailleurs devrait continuer d'augmenter à long terme, grâce à la construction des mines de Mary River et de Meliadine.

**Remarque :** Les auteurs ont pris un soin particulier à rédiger ce document en fondant leurs recherches sur des informations sur le marché du travail qui étaient exactes et pertinentes au moment de la publication. Le marché du travail étant en évolution constante, les données fournies peuvent avoir changé depuis la publication de ce document. Nous encourageons les lecteurs à consulter d'autres sources pour obtenir des renseignements supplémentaires sur l'économie et le marché du travail locaux. Les renseignements présentés dans ce document ne reflètent pas nécessairement les politiques officielles d'Emploi et Développement social Canada.

**Préparé par :** Service Canada, Région de l'Ouest et des Territoires, Yukon, T.N.-O. et Nunavut  
**Pour de plus amples renseignements,** veuillez communiquer avec l'équipe de l'IMT à l'adresse :

[Imi-imt@workingincanada.gc.ca](mailto:Imi-imt@workingincanada.gc.ca)

**Pour de plus amples renseignements sur les produits de Statistique Canada,** veuillez consulter le site Web à l'adresse : [www.statcan.gc.ca](http://www.statcan.gc.ca)

© Sa Majesté la Reine du chef du Canada, représentée par Emploi et Développement social Canada, 2014, tous droits réservés

## Annexes

### Annexe A : Glossaire des termes

**Population d'identité autochtone** – Individus qui ont déclaré appartenir à au moins un groupe autochtone, c'est-à-dire Premières Nations, Métis ou Inuit, et/ou ayant déclaré être Indiens des traités ou Indiens inscrits selon la définition de la Loi sur les Indiens du Canada, et/ou ayant déclaré appartenir à une bande indienne ou à une Première Nation.

**Taux de croissance annuel moyen composé** – Taux de croissance moyen d'une année à l'autre pour un indicateur donné sur une période de plusieurs années. Bien que les indicateurs varient rarement à un taux constant, le rendement annuel composé égalise les chiffres en tenant pour acquis un changement constant.

**Employés** – Personnes qui ont travaillé pendant la semaine de référence de l'Enquête sur la population active.

**Produit intérieur brut (PIB)** – Valeur de tous les biens et services produits au Canada, dans une province ou dans un territoire, souvent utilisée comme mesure d'ensemble de l'activité économique.

**Population immigrée** – Personnes qui habitent au Canada, mais qui sont nées à l'extérieur du pays, à l'exception des travailleurs étrangers temporaires, des citoyens canadiens nés à l'extérieur du Canada et des personnes qui détiennent un visa de travail ou d'étudiant.

**Population active** – Nombre total d'individus de 15 ans et plus qui sont employés ou chômeurs la semaine précédant un sondage comme l'Enquête sur la population active ou le Recensement du Canada.

**Emplois atypiques** – Emplois autres que les emplois permanents à temps plein et qui incluent les emplois à temps partiel, temporaires ou autonomes.

**Travailleurs âgés** – Travailleurs de 55 ans et plus.

**Taux de participation** – Population active exprimée en pourcentage du groupe des personnes de 15 ans et plus.

**Aînés** – Personnes de 65 ans et plus.

**Chômeurs** – Personnes qui étaient sans emploi mais qui étaient disposées à travailler au cours de la période de référence de l'Enquête sur la population active.

**Taux de chômage** – Chômage exprimé en pourcentage de la population active.

**Pétrole West Texas Intermediate (WTI)** – Pétrole brut léger et non corrosif (à basse teneur en soufre) utilisé comme référence pour l'établissement du prix du pétrole en Amérique du Nord. Le pétrole WTI se vend à un prix plus élevé que le pétrole brut lourd et corrosif (à forte teneur en soufre) qui permet de fabriquer des produits pétroliers comme l'essence et le combustible pour moteur à réaction. (Source : Ressources naturelles Canada)

**Travailleurs handicapés** – Personnes qui ont déclaré avoir tout problème de santé ou condition physique ou mentale qui réduit le nombre ou le genre d'activités qu'elles peuvent accomplir. Ces problèmes incluent les problèmes d'ouïe, de vue et de communication, et les difficultés à marcher, à monter des escaliers, à se pencher, à apprendre ou à entreprendre des activités semblables.