



Analyse de l'environnement

Territoires du Nord-Ouest, Nunavut et Yukon



2015

POINTS SAILLANTS

- Les Territoires sont toujours confrontés à des obstacles en raison de la chute mondiale des prix des produits minéraux.
- **Les perspectives économiques pour les territoires sont prometteuses.** On prévoit que le PIB et l'emploi connaîtront une croissance dans les trois territoires en 2016.
- En raison d'une population vieillissante, le marché du travail connaît un resserrement qui représente un défi de taille pour les trois territoires. Dans chacun d'entre eux, la population âgée de 55 ans et plus enregistre la croissance la plus rapide, tandis que celle de 15 à 24 ans est en déclin — on prévoit que cette tendance se poursuivra.
- En 2014, la grande majorité des résidents des territoires travaillaient dans le secteur des services non commerciaux, lequel comprend l'administration publique, les soins de santé et les services d'enseignement.
- Bien qu'elle ne représente pas un secteur principal d'emploi dans les territoires, l'industrie minière demeure de première importance dans le Nord, contribuant de manière importante au PIB territorial du Yukon, des Territoires du Nord-Ouest et du Nunavut.
- En 2011, plus de 50 % des Autochtones vivant dans les territoires ont indiqué qu'ils n'avaient pas de diplôme d'études secondaires. Résultat, les taux d'activité chez les Autochtones sont considérablement moins élevés par rapport aux personnes non autochtones, et leurs taux de chômage sont considérablement plus élevés par rapport à ces derniers.
- Bien que les territoires soient confrontés aux problèmes d'une population vieillissante, la part de la population âgée de 65 ans et plus dans le Nord est moins importante que celle de l'ensemble du Canada.
- Par rapport à l'ensemble de la population canadienne, les jeunes, dans les territoires, représentent une plus grande proportion de la population. En 2014, près de 35 % des résidents du Nord étaient des jeunes, tandis que dans l'ensemble de la population canadienne; près de 30 % des habitants étaient âgé de moins de 25 ans.

- À l'exception du Nunavut, la migration interprovinciale représente un défi important pour les territoires. Chaque année, une grande proportion des résidents des territoires décident de trouver des emplois dans le Sud, où les perspectives d'emploi sont souvent plus nombreuses.

APERÇU GÉNÉRAL ET CONTEXTE ÉCONOMIQUE

Les territoires

Ces dernières années, les territoires ont connu certaines difficultés en raison de la chute des prix des minéraux dans le secteur de l'exploitation minière. L'extraction des métaux (le fer, l'or, le zinc et le cuivre), les diamants, et dans une certaine mesure le pétrole et le gaz sont des moteurs principaux de l'économie territoriale. La chute des prix des produits de base a conduit à des baisses de la production et de la prospection minière; et des mines de diamants qui arrivent à maturité dans les Territoires du Nord-Ouest réduisent la production et entraînent des baisses

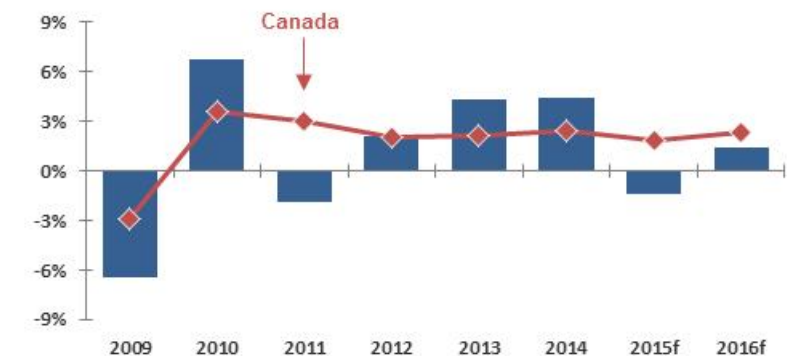
d'emploi. Les perspectives à court terme pour les territoires demeurent quelque peu fragiles comparativement aux années antérieures. Ceci est attribuable à une pente descendante continue des prix des produits de base alors que l'incertitude de l'économie persiste à l'étranger.

Néanmoins, les perspectives à moyen et à long terme pour les territoires sont positives, et on prévoit une forte demande mondiale pour des ressources métalliques et non métalliques. De plus, les paiements de transfert fédéraux et les nouvelles ententes pour les redevances minières devraient garantir un équilibre budgétaire, voire un excédent budgétaire, dans les administrations territoriales. En outre, de nombreuses nouvelles ententes de formation privé-public aideront les résidents de la région à intégrer le marché du travail. De plus, le développement de plusieurs projets importants devrait conduire à une croissance. Ces projets comprennent la mine d'or Victoria's Gold Eagle au Yukon, la mine Gahcho Kué dans les Territoires du Nord-Ouest ainsi que le projet Mary River au Nunavut.

Yukon

Au cours de la dernière décennie, le rendement de l'économie du Yukon a été décousu. De 2005 à 2012, le PIB a affiché une impressionnante croissance annuelle moyenne de près de 6 %, tandis que l'emploi a affiché des gains stables. Néanmoins, au cours des dernières années, l'économie a connu des ralentissements en raison de la chute des prix des produits minéraux et on prévoit que le PIB chutera pour une troisième année consécutive en 2015.

Taux de variation en pourcentage d'une année à l'autre du produit intérieur brut en Territoires entre 2009 et 2016 (prévisions), en dollars de 2007



Sources : Comptes économiques de Statistique Canada, Conference Board du Canada (Mise à jour de prévision de mars 2015)

Par contre, en envisageant l'avenir, les perspectives devraient être plus positives, selon le Conference Board du Canada. En dépit des défis actuels de 2015, on prévoit que l'économie connaîtra une croissance de près de 3,4 % par année. On prévoit également que l'emploi enregistrera des gains et que le taux de chômage du territoire demeurera faible, s'établissant à moins de 5 % en 2015.

La prévision à la hausse est grandement attribuée à la force actuelle du secteur public, de première importance du Yukon, qui a enregistré des excédents budgétaires substantiels au cours des dernières années. En effet, le Yukon a augmenté les dépenses d'immobilisation par plus de 30 % en 2014-2015, une tendance qui, selon les prévisions, devrait se poursuivre.

En comparaison, il est peu probable que l'industrie minière des territoires contribue de manière importante à la croissance économique cette année et l'année prochaine. L'industrie a eu de la difficulté en raison des faibles prix des produits minéraux à l'échelle mondiale. Au cours de la dernière année, on a mis fin aux activités de deux mines importantes, par conséquent une seule mine continue ses activités. Néanmoins, les prévisions à moyen terme devraient être meilleures, les activités continuent à la mine Minto de Capstone et le projet de la mine de Dublin Gulch de Victoria Gold est toujours en cours. Le projet comprend la mine d'Eagle Gold, dont les activités commenceront en 2016. En définitive, on prévoit que la mine traitera environ 91,6 millions de tonnes de minerais contenant 2,3 millions d'onces d'or sur une période de neuf ans.

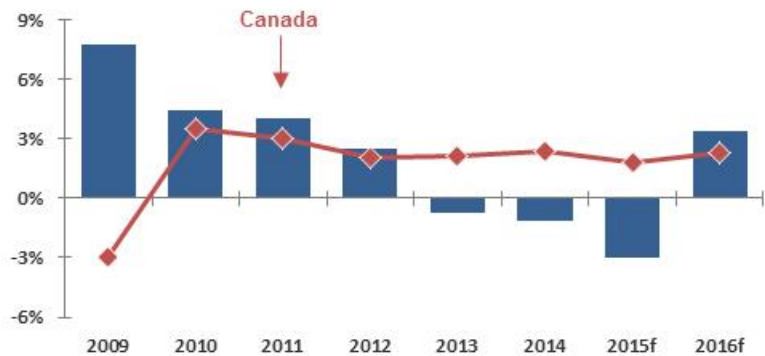
Territoires du Nord-Ouest

Les Territoires du Nord-Ouest ont affiché des résultats variés au chapitre du rendement économique au cours des dernières années. De 2012 à 2014, le PIB et l'emploi ont suivi une tendance à la hausse, qui a depuis chuté et ne devrait pas changer.

On attribue cette situation à un ralentissement soutenu de l'industrie de l'extraction de minerais du territoire, qui est confrontée aux mêmes difficultés que le secteur minier du Yukon, ainsi qu'au défi d'une industrie du diamant en pleine maturité — qui était un élément

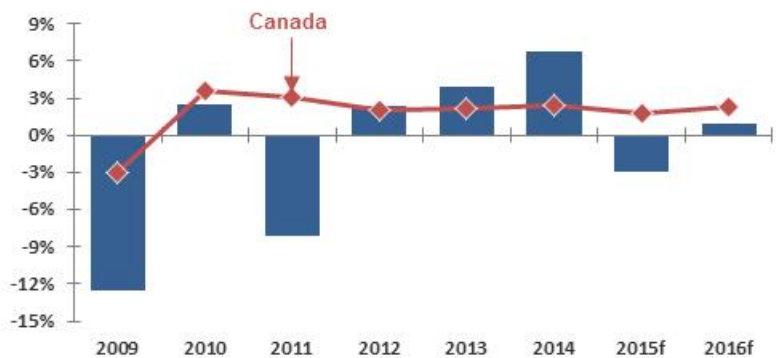
essentiel de l'économie territoriale. La demande en diamants continue d'être faible en raison de la croissance économique limitée en Europe et du ralentissement de la croissance économique en Chine et en Inde. La

Taux de variation en pourcentage d'une année à l'autre du produit intérieur brut en Yukon entre 2009 et 2016 (prévisions), en dollars de 2007



Sources : Comptes économiques de Statistique Canada, Conference Board du Canada (Mise à jour de prévision de mars 2015)

Taux de variation en pourcentage d'une année à l'autre du produit intérieur brut en Territoires du Nord-Ouest entre 2009 et 2016 (prévisions), en dollars de 2007



Sources : Comptes économiques de Statistique Canada, Conference Board du Canada (Mise à jour de prévision de mars 2015)

production des T.-N.-O. devrait augmenter lentement au cours des quelques prochaines années, étant donné que les mines de diamants matures réduisent leur production. Malgré cela, les mines existantes continueront leurs activités à moyen terme, et certaines seront agrandies. Par exemple, la mine de diamants Gahcho Kué devrait commencer sa production dès 2015-2016 et on examine la possibilité d'agrandir des mines existantes afin de prolonger leur vie au-delà de 2020.

Le Conference Board du Canada prévoit que le territoire continuera d'afficher un rendement économique modeste, enregistrant un déclin au chapitre du PIB cette année et des gains économiques de moins de 1 % en 2016. La croissance sera principalement influencée par les investissements gouvernementaux dans les infrastructures publiques, notamment, la construction actuelle de l'autoroute reliant Inuvik à Tuktoyaktuk, qui a commencé en 2013.

Entre temps, l'industrie minière du territoire sera probablement confrontée à des difficultés continues à court terme. Néanmoins, les activités du secteur se redresseront au cours des prochaines années, car les prix des produits minéraux métalliques commenceront à augmenter et que de nouvelles activités minières seront élaborées. Elles comprennent le développement des mines suivantes : le projet de la mine de Prairie Creek de Canada Zinc, le projet de la mine d'or, de cobalt, de bismuth et de cuivre de Fortune Minerals de NICO, le projet de terres rares Nechalacho d'Avalin.

Nunavut

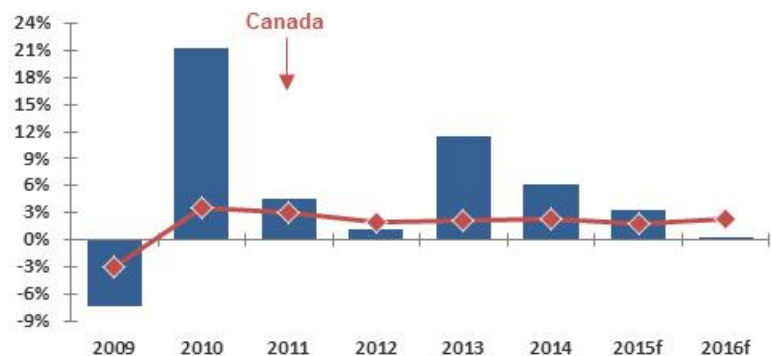
L'économie du Nunavut a connu un bon rendement au cours des dernières années, affichant une croissance impressionnante du PIB et des gains d'emploi considérables. En effet, le Nunavut a augmenté son PIB d'environ 40 % de 2009 à 2014, connaissant une croissance à un taux moyen annuel de 6,2 %. Il n'est toutefois pas étonnant que l'emploi en ait grandement bénéficié, affichant des gains réguliers au cours des cinq dernières années.

Une grande part du succès du territoire est attribuable aux investissements à grande échelle dans

la prospection minière et la construction de mine. D'autres éléments dignes de mention comprennent le projet Meliadine d'Agnico-Eagle de Baffinland, qui a stimulé l'industrie de la construction du territoire par plus de 80 % au cours des dernières années; ainsi que le développement en cours de la mine Meliadine d'Agnico-Eagle à Rankin Inlet. Les mines existantes ont également contribué de manière importante à la force économique du territoire, notamment la mine Agnico-Eagle's Meadowbank.

L'économie et le marché du travail du Nunavut ont également tiré profit considérablement des récents investissements dans l'infrastructure publique. Ils comprennent un agrandissement, de 300 millions de dollars, de l'aéroport d'Iqaluit, ainsi que la construction du centre de recherche canadien, de 143 millions de dollars, dans le haut Arctique, situé à Cambridge Bay.

Taux de variation en pourcentage d'une année à l'autre du produit intérieur brut en Nunavut entre 2009 et 2016 (prévisions), en dollars de 2007



Sources : Comptes économiques de Statistique Canada, Conference Board du Canada (Mise à jour de prévision de mars 2015)

Les perspectives pour le territoire restent favorables. Le Conference Board du Canada prévoit que l'économie du territoire continuera de croître ainsi qu'un gain de 3,3 % du PIB cette année — l'une des plus fortes croissances à l'échelle du pays.

SITUATION DU MARCHÉ DU TRAVAIL LOCAL

Emploi par secteur

Yukon

La grande majorité des habitants du Yukon travaillent dans le secteur des services qui représentaient 86 % du nombre total des emplois du territoire. Les plus importantes industries du Yukon sont liées aux services non commerciaux, notamment les secteurs de l'administration publique et des soins de santé. En 2014, près d'un tiers des habitants du territoire étaient embauchés par ces industries.

D'autres industries importantes comprennent le commerce et la construction, qui embauchaient

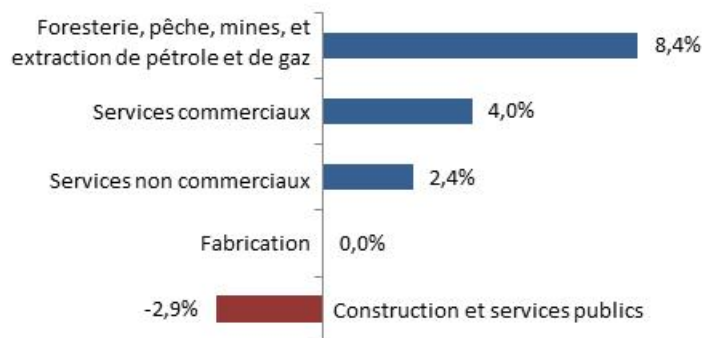
environ 4 000 habitants du Yukon en 2014. Les activités minières sont également de première importance. Bien que ce secteur ne représente pas un employeur majeur, les activités minières contribuent largement à l'économie du territoire, car il appuie d'autres industries comme la construction, le commerce, le transport et l'entreposage.

En ce qui concerne le rendement du marché du travail, l'emploi a augmenté dans la plupart des industries du territoire, de 2009 à 2014, en dépit d'un ralentissement associé à un freinage des prix des produits minéraux. Les gains s'expliquent principalement par des augmentations dans le secteur des services, notamment les services professionnels, scientifiques et techniques ainsi que les services d'enseignement.

En comparaison, le secteur de la production de biens a enregistré un rendement encore plus modeste, avec des baisses annuelles moyennes de l'emploi dans la construction au cours des cinq dernières années. Ceci s'explique probablement par de nombreux facteurs, particulièrement la chute des prix des produits minéraux et une prospection, une production et un développement limités des mines.

Néanmoins, les perspectives pour l'avenir sont positives. L'exploration devrait s'accélérer au cours des prochaines années et les investissements dans les projets d'infrastructure publique devraient entraîner davantage de possibilités d'emploi dans le secteur de la construction. De plus, l'élaboration actuelle du projet de mine d'or Victoria Gold's Eagle devrait propulser considérablement l'industrie de la construction.

Le taux de croissance annuel moyen composé de l'emploi par industrie en Yukon entre 2009 et 2014



Source : Enquête sur la population active de Statistique Canada

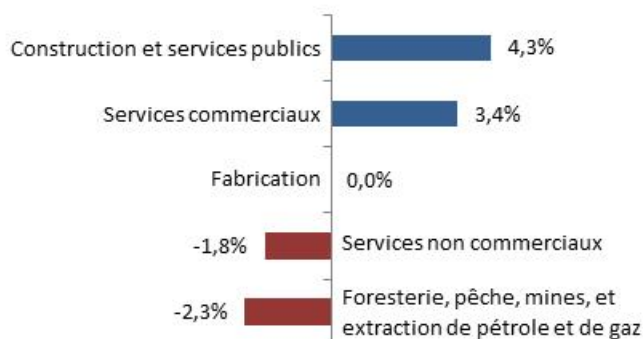
Changement de l'emploi par industrie au Yukon de 2009 à 2014				Taux de croissance sur cinq ans*
	2014	2009	Part en % 2014	
Total de toutes les industries (000s)	19,8	17,3	100,0 %	2,7 %
Secteur de la production des biens	2,9	2,8	14,6 %	0,7 %
Agriculture	-	-	-	-
Foresterie, pêche, mines, exploitation en carrière et extraction de pétrole et de gaz	0,6	0,4	3,0 %	8,4 %
Services publics	0,2	0,2	1,0 %	0,0 %
Construction	1,7	2,0	8,6 %	-3,2 %
Fabrication	0,3	0,3	1,5 %	0,0 %
Secteur des services	17,0	14,5	85,9 %	3,2 %
Commerce	2,1	2,0	10,6 %	1,0 %
Transport et entreposage	1,0	0,8	5,1 %	4,6 %
Finance, assurances, immobilier et location	0,9	0,6	4,5 %	8,4 %
Services professionnels, scientifiques et techniques	1,4	0,8	7,1 %	11,8 %
Services aux entreprises, services relatifs aux bâtiments et autres services de soutien	0,5	0,3	2,5 %	10,8 %
Services d'éducation	1,6	1,2	8,1 %	5,9 %
Soins de santé et assistance sociale	2,5	2,2	12,6 %	2,6 %
Information, culture et loisirs	1,2	0,9	6,1 %	5,9 %
Services d'hébergement et de restauration	1,3	1,3	6,6 %	0,0 %
Autres services	0,6	0,7	3,0 %	-3,0 %
Administrations publiques	3,9	3,7	19,7 %	1,1 %

Source : Estimations annuelles de l'Enquête sur la population active de Statistique Canada relative au Système de classification des industries de l'Amérique du Nord

Territoires du Nord-Ouest

Dans les Territoires du Nord-Ouest, près de 40 % de la population occupe un emploi dans les industries de l'administration publique, des soins de santé et des services d'enseignement. Parmi eux, 4 600 résidents du territoire occupaient des postes de fonctionnaires en 2014. À l'exception de ces industries, le commerce est également un contributeur important au marché du travail des Territoires du Nord-Ouest, embauchant environ 2 800 personnes l'an dernier.

Le taux de croissance annuel moyen composé de l'emploi par industrie en Territoires du Nord-Ouest entre 2009 et 2014



Source : Enquête sur la population active de Statistique Canada

En ce qui concerne le rendement industriel du marché du travail, les cinq dernières années ont été difficiles, car l'emploi a connu une croissance ayant un rythme très modeste dans un grand nombre d'industries. Encore une fois, cette situation est

fortement attribuée au ralentissement actuel de l'industrie de l'extraction de minerais qui est confrontée aux mêmes difficultés que le secteur minier du Yukon, ainsi que le défi relié à une industrie du diamant en pleine maturité — qui était un élément essentiel de l'économie territoriale.

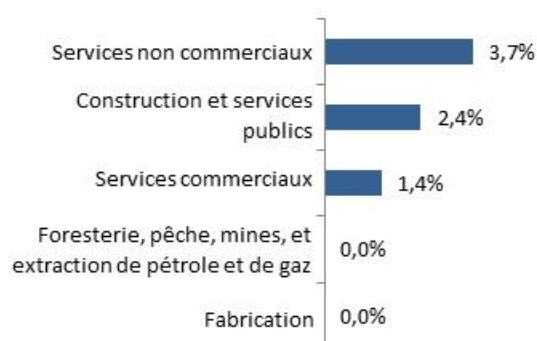
Évolution de l'emploi par industrie dans les T.-N.-O. de 2009 à 2014				
	2014	2009	Part en % 2014	Taux de croissance sur cinq ans*
Total de toutes les industries (000s)	22,1	21,1	100,0 %	0,9 %
Secteur de la production des biens	3,8	3,6	17,2 %	1,1 %
Agriculture	-	-	-	-
Foresterie, pêche, mines, exploitation en carrière et extraction de pétrole et de gaz	1,6	1,8	7,2 %	-2,3 %
Services publics	0,3	0,3	1,4 %	0,0 %
Construction	1,8	1,4	8,1 %	5,2 %
Fabrication	-	0,2	-	-
Secteur des services	18,2	17,5	82,4 %	0,8 %
Commerce	2,8	2,0	12,7 %	7,0 %
Transport et entreposage	1,4	1,7	6,3 %	-3,8 %
Finance, assurances, immobilier et location	1,0	1,0	4,5 %	0,0 %
Services professionnels, scientifiques et techniques	1,2	0,7	5,4 %	11,4 %
Services aux entreprises, services relatifs aux bâtiments et autres services de soutien	0,6	0,5	2,7 %	3,7 %
Services d'éducation	1,7	1,7	7,7 %	0,0 %
Soins de santé et assistance sociale	2,2	2,4	10,0 %	-1,7 %
Information, culture et loisirs	0,8	0,8	3,6 %	0,0 %
Services d'hébergement et de restauration	1,0	0,8	4,5 %	4,6 %
Autres services	0,9	0,7	4,1 %	5,2 %
Administrations publiques	4,6	5,2	20,8 %	-2,4 %

Source : Estimations annuelles de l'Enquête sur la population active de Statistique Canada relative au Système de classification des industries de l'Amérique du Nord

Nunavut

Comme c'est le cas au Yukon et dans les Territoires du Nord-Ouest, la majorité des membres de la main-d'œuvre du Nunavut occupaient des postes dans les services non commerciaux, particulièrement dans l'administration publique — qui accueillait plus de 30 % de l'ensemble des personnes ayant un emploi en 2014. Parmi les autres industries importantes, on compte la construction, le commerce, le transport et l'entreposage ainsi que l'industrie minière, cette dernière emploie un

Le taux de croissance annuel moyen composé de l'emploi par industrie en Nunavut entre 2009 et 2014



Source : Enquête sur la population active de Statistique Canada

grand nombre d'habitants du Nunavut et représente un puissant moteur de l'ensemble de l'économie territoriale. En effet, l'industrie minière est la principale cause du bon rendement économique du Nunavut, offrant un grand appui à un éventail d'industries clés y compris la construction ainsi que le transport et l'entreposage.

En ce qui concerne le rendement du marché du travail des industries du Nunavut, les gains d'emploi les plus importants ont été enregistrés dans le commerce. En un mot, l'industrie a enregistré une croissance annuelle moyenne de l'emploi de 11,4 % au cours des cinq dernières années, dépassant toutes les autres industries du territoire. Le commerce a également enregistré des gains impressionnants, c'est également le cas pour l'administration publique, que l'on peut attribuer aux excédents budgétaires, du gouvernement, des dernières années.

	2014	2009	Part en % 2014	Taux de croissance sur cinq ans*
Total de toutes les industries	12,3	10,7	100,0 %	2,8 %
Secteur de la production des biens	1,2	1,0	9,8 %	3,7 %
Agriculture	-	-	-	-
Foresterie, pêche, mines, exploitation en carrière et extraction de pétrole et de gaz	0,3	-	2,4 %	-
Services publics	0,2	0,2	1,6 %	0,0 %
Construction	0,7	0,6	5,7 %	3,1 %
Fabrication	-	-	-	-
Secteur des services	11,1	9,7	90,2 %	2,7 %
Commerce	1,4	1,3	11,4 %	1,5 %
Transport et entreposage	0,5	0,6	4,1 %	-3,6 %
Finance, assurances, immobilier et location	0,6	0,8	4,9 %	-5,6 %
Services professionnels, scientifiques et techniques	0,4	-	3,3 %	-
Services aux entreprises, services relatifs aux bâtiments et autres services de soutien	0,3	0,2	2,4 %	8,4 %
Services d'éducation	1,5	1,5	12,2 %	0,0 %
Soins de santé et assistance sociale	1,4	1,1	11,4 %	4,9 %
Information, culture et loisirs	0,5	0,5	4,1 %	0,0 %
Services d'hébergement et de restauration	0,4	0,3	3,3 %	5,9 %
Autres services	0,3	0,3	2,4 %	0,0 %
Administrations publiques	3,8	3,0	30,9 %	4,8 %

Source : Estimations annuelles de l'Enquête sur la population active de Statistique Canada relative au Système de classification des industries de l'Amérique du Nord

Emploi en fonction de l'âge

Yukon

Parmi les défis importants au chapitre du marché du travail auxquels le Yukon est confronté on compte la décroissance démographique causée par une population vieillissante et une réduction du taux de natalité.

De 2009 à 2014, le groupe connaissant la croissance la plus rapide de la main-d'œuvre du territoire était celui de la population âgée de 55 ans ou plus, progressant à un rythme moyen annuel de près de 6 %. En comparaison, le groupe des travailleurs âgés de 15 à 24 ans a connu une croissance moyenne de moins de 1 % au cours de la même période.

Entre temps, la plus grande proportion de travailleurs se trouvait dans le groupe des personnes âgées de 25 à 54 ans qui a connu une croissance de seulement 0,5 % au cours des cinq dernières années.

Dans l'ensemble, ces tendances se traduiront en difficultés pour le Yukon. Les projections de Statistique Canada suggèrent que le nombre de jeunes dans le territoire pourrait diminuer d'un tiers au cours des vingt prochaines années, alors que la taille de la population âgée de 55 ans et plus pourrait presque doubler au cours de la même période.

Territoires du Nord-Ouest

Comme le Yukon, les Territoires du Nord-Ouest sont également confrontés au défi que représente une population vieillissante. Au cours de la période de cinq ans, de 2009 à 2014, le seul segment de la main-d'œuvre territoriale ayant enregistré une croissance était celui de la population âgée de 55 ans et plus. Le nombre de travailleurs âgés de 25 à 54 ans a diminué d'un taux moyen annuel de 0,2 % de 2009 à 2014, tandis que le segment de la population âgée de 15 à 24 ans a diminué d'une moyenne annuelle de 1,5 %.

Comme c'est le cas pour le Yukon, cette tendance reflète le déclin démographique et le taux élevé d'exode en raison de la migration interprovinciale. Les travailleurs âgés sont encouragés à conserver leur emploi plus longtemps afin d'aider les employeurs à compenser leurs pénuries de main-d'œuvre et la proportion à la baisse des jeunes travailleurs.

Cette situation ne s'améliorera probablement pas. Les projections indiquent que la population de jeunes qui vivent dans les Territoires du Nord-Ouest suivra une pente descendante abrupte au cours des décennies à venir, un défi auquel s'ajouterait probablement celui de la migration interprovinciale.

Nunavut

Comme c'est le cas pour les territoires avoisinants, le Nunavut est également confronté à la possibilité de devoir surmonter des difficultés liées à une population vieillissante. En effet, la population active de 55 ans et plus a augmenté selon un taux annuel moyen de 5 % au cours des cinq dernières années, soit plus du double du taux de croissance du segment âgé de 25 à 54 ans. De surcroît, la proportion de travailleurs âgés de 15 à 24 ans n'a pas changé, affichant une variation négligeable de 2009 à 2014.

Cette situation ne s'améliorera probablement pas. Selon les projections de Statistique Canada, on prévoit que la population âgée de 55 ans et plus augmentera d'environ 80 % au cours de la prochaine décennie, connaissant une croissance moyenne annuelle d'environ 6 % de 2015 à 2025. En comparaison, on prévoit que la population de jeunes âgés de 15 à 24 ans augmentera de seulement 12,5 % au cours de la même période, connaissant une croissance moyenne annuelle de seulement 1 % de 2015 à 2025.

ÉVOLUTION DU MARCHÉ DU TRAVAIL DANS LES SEGMENTS DE LA CLIENTÈLE

Participation des travailleurs autochtones

Le taux d'activité parmi la population autochtone du Canada a déjà été plus bas dans le passé en grande partie à cause d'un plus faible niveau de scolarité.

C'est particulièrement le cas dans trois territoires, dans lesquels la grande majorité des Autochtones n'ont pas terminé leurs études secondaires. En 2011, plus de 50 % des Autochtones des territoires ont indiqué qu'ils n'avaient pas leur diplôme d'études secondaires, à l'échelle nationale, environ 40 % des Autochtones n'ont pas réussi à terminer leurs études secondaires.

En ce qui concerne la population autochtone des territoires, les statistiques sont encore plus surprenantes. Selon les données du recensement de 2011, seulement 10 % des habitants du territoire n'ont pas obtenu leur diplôme d'études secondaires.

Résultat, les taux d'activité de la main-d'œuvre, chez les Autochtones, sont considérablement plus faibles que ceux des personnes non autochtones et leurs taux de chômage sont considérablement plus élevés que ceux de leurs homologues non autochtones.

Yukon

Selon les plus récentes statistiques, le rendement du marché du travail du Yukon de la population autochtone est partagé. Bien que selon l'Enquête nationale auprès des ménages de 2011 les Autochtones du Yukon sont plus susceptibles de participer au marché du travail par rapport à leurs homologues des Territoires du Nord-Ouest et du Nunavut, leur taux d'activité n'était pas aussi élevé que celui de la population non autochtone.

En effet, par rapport aux populations autochtones vivant dans les territoires avoisinants, les Autochtones du Yukon étaient beaucoup plus susceptibles de participer au marché du travail. En 2011, le taux d'activité de la main-d'œuvre autochtone était de 70 %. Par conséquent, il était beaucoup plus élevé que les taux des Territoires du Nord-Ouest et du Nunavut.

Sans surprise, les membres de la population autochtone du Yukon étaient également plus susceptibles d'avoir obtenu leur diplôme d'études secondaires ou postsecondaires que les Autochtones des Territoires du Nord-Ouest et du Nunavut. En 2011, la proportion d'Autochtones du Yukon ayant un diplôme était d'environ le double de celle du Nunavut — 63 % par rapport à 32 %.

En dépit de ces statistiques positives, la population autochtone du Yukon affichait un taux d'activité inférieur à celui de sa population non autochtone, 70 % par rapport à 79,2 %. De plus, la population autochtone du territoire avait un taux de chômage de 22,8 %, par rapport à 6,8 % pour sa population non autochtone, ce qui souligne une réalité difficile. Bien que la plupart des Autochtones du Yukon aient choisi de participer à la main-d'œuvre en 2011, près du quart d'entre eux n'ont pas réussi à trouver un emploi.

Territoires du Nord-Ouest

Comme nous en avons discuté ci-dessus, les résultats du marché du travail de la population autochtone des Territoires du Nord-Ouest n'étaient pas aussi concluants que ceux qui ont été observés au Yukon. Bien que les Autochtones du territoire étaient plus susceptibles de participer à la population active par rapport à leurs homologues du Nunavut, leur taux de participation était considérablement plus faible que celui de la population active vivant au Yukon.

Cette situation s'explique vraisemblablement par plusieurs facteurs, notamment des taux plus faibles de scolarité. En 2011, moins de la moitié des membres de la population autochtone des Territoires du Nord-Ouest avaient obtenu un diplôme d'études secondaires ou postsecondaires.

La population autochtone du territoire avait encore plus de difficulté par rapport à la population non autochtone des Territoires du Nord-Ouest. En 2011, le taux d'activité des Autochtones était de 63 % comparativement à 86,6 % pour la population non autochtone la même année. Pendant ce temps, atteignant 22,2 %, le taux de chômage chez les Autochtones du territoire était environ cinq fois plus élevés que le taux des personnes non autochtone qui s'établissait à 4,3 %.

Nunavut

Parmi ces trois territoires, les résultats des Autochtones sur le marché du travail vivant au Nunavut étaient les pires en 2011.

Selon l'Enquête nationale auprès des ménages, un peu plus la moitié des membres de la population autochtone du Nunavut participaient au marché du travail en 2011 et plus de deux tiers d'entre eux n'avaient pas obtenu leur diplôme d'études secondaires. De plus, le taux de chômage des Autochtones du Nunavut était environ 25 % plus élevé que celui du Yukon et des Territoires du Nord-Ouest.

Les statistiques sont considérablement pires pour la population non autochtone du Nunavut. En effet, leur taux de participation était de 92,6 % en 2011 — environ 40 points de pourcentage au-dessus du taux des Autochtones. Entre temps, le taux de chômage des personnes non autochtones était de seulement 2,8 %, environ 20 points de pourcentage de moins que le taux des Autochtones.

Travailleurs handicapés

Bien que les Territoires soient confrontés à un défi lié à la population vieillissante, la proportion de jeunes dans le Nord est considérablement plus élevée par rapport au reste du Canada. Par conséquent, le taux de personnes handicapées dans les territoires est également moins élevé.

Les chiffres de la plus récente Enquête canadienne sur l'incapacité démontrent qu'en 2012, le taux d'invalidité dans les trois territoires étaient 35 % moins élevé que dans le reste du Canada.

Le taux d'invalidité est beaucoup plus élevé au Yukon (14,4 %) que dans les Territoires du Nord-Ouest (8,9 %) et qu'au Nunavut (6,9 %). Le taux du Yukon était d'environ un point de pourcentage supérieur à la moyenne nationale de 13,6 %. Cela n'est pas surprenant, étant donné qu'en 2014, la proportion de jeunes au Yukon était considérablement moins élevée que dans les Territoires du Nord-Ouest et qu'au Nunavut — où près de 50 % de la population était âgés de moins de 25 ans.

Néanmoins, il est fort probable que ces statistiques changeront à l'avenir, au fur et à mesure que la population âgée de chacun des territoires commencera à croître à un rythme beaucoup plus rapide que la proportion de jeunes.

Personnes âgées

Par rapport au Canada dans son ensemble, la proportion de la population âgée de 65 ans et plus dans les territoires est beaucoup plus faible. En 2014, 16 % des Canadiens étaient âgés de 65 ans et plus et dans le Nord seulement 6,9 % des gens étaient des personnes âgées.

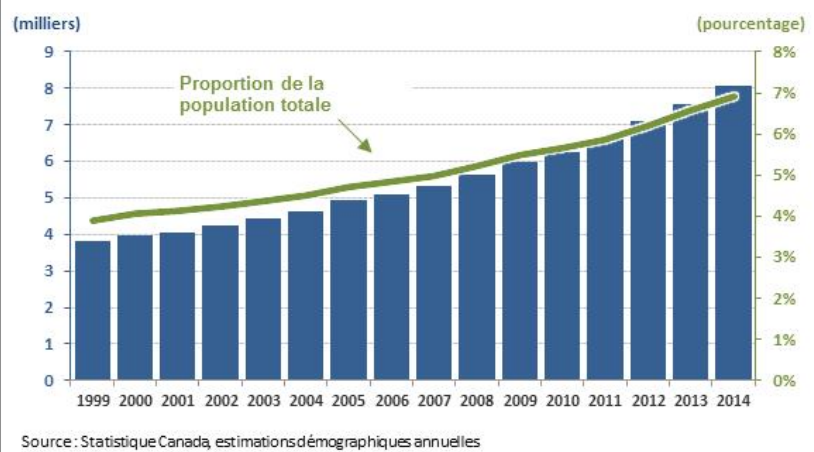
La population du Yukon représentait la plus grande part des personnes âgées en 2014, 10,5 % des membres de sa population étaient âgés de plus de 65 ans. Dans les Territoires du Nord-Ouest, 6,6 % des habitants étaient des personnes âgées. Pendant

cette période, au Nunavut, une petite minorité de personnes étaient âgées de 65 ans et plus, car seulement 3,9 % de la population étaient des personnes âgées en 2014.

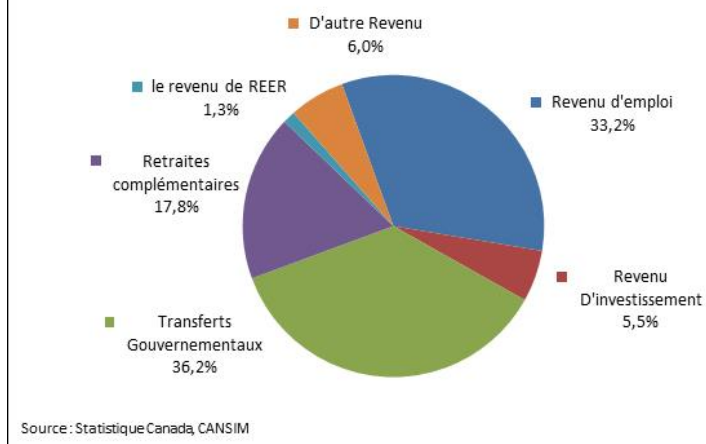
Néanmoins, il est important de souligner que bien que les territoires aient proportionnellement moins de personnes âgées que dans le reste du Canada, ils sont tout de même confrontés au défi de la population vieillissante — mais dans une moindre mesure que les provinces. Dans chacun des trois territoires, les personnes âgées représentaient le segment de la population connaissant la croissance la plus rapide, une tendance qui devrait s'accélérer au cours des prochaines décennies.

Résultat, on prévoit des pénuries de main-d'œuvre qualifiée, sans compter des pressions supplémentaires sur les programmes sociaux. À l'heure actuelle, ces obstacles commencent déjà à se manifester. Par exemple, au Yukon, de plus en plus de personnes âgées décident de continuer à faire partie de la population active, dans laquelle les occasions d'emploi sont toujours présentes en abondance en dépit des tensions du marché du travail. De même, dans les Territoires du Nord-Ouest, la proportion de personnes âgées faisant partie de la population active a augmenté au cours des dernières années.

Variation de la population des 65 ans et plus en Territoires et de la proportion de ce groupe par rapport à l'ensemble de la population entre 1999 et 2014



Principales sources de revenu chez les personnes âgées en Territoires en 2012 (%)



Jeunes

Les jeunes représentent une plus grande proportion de la population dans les territoires, par rapport à l'ensemble de la population canadienne. En 2014, environ 35 % des habitants du Nord étaient des jeunes et dans l'ensemble de la population canadienne environ 30 % des personnes étaient âgées de moins de 25 ans.

Le Nunavut avait la plus grande proportion de jeunes en 2014, près de 50 % de la population était âgée de moins de 25 ans. En comparaison, la proportion de jeunes vivant au Yukon et dans les Territoires du Nord-Ouest était considérablement plus faible. Environ 37 % des habitants des Territoires du Nord-Ouest étaient des jeunes et au Yukon environ un tiers de la population était âgée de moins de 25 ans — environ la même proportion que la moyenne nationale.

La réalité d'une population plus jeune entraîne des avantages et des inconvénients. Une population comprenant plus de jeunes pourrait aider les Territoires du Nord-Ouest à alléger les pressions sur le marché du travail associées à une population vieillissante. Néanmoins, les jeunes ont tendance à avoir plus de difficulté à intégrer le marché du travail, ils enregistrent des taux de chômage plus élevés en raison de niveaux de compétences plus faibles et d'un manque d'expérience professionnel. Par exemple, en 2014, le taux de chômage pour les jeunes résidents des Territoires du Nord-Ouest était de 17,1 %, considérablement plus élevé que le taux de la population en âge de travailler de 6,6 %.

Migration interprovinciale

À l'exception du Nunavut, la migration interprovinciale est un défi de taille pour les territoires. Chaque année, une proportion considérable de résidents des territoires décident de chercher des possibilités d'emploi dans le Sud, où il y en a davantage.

Yukon

Au Yukon, le nombre d'habitants quittant le territoire a augmenté d'une moyenne annuelle de 8,1 % au cours des cinq dernières années, de loin le plus important taux de croissance à l'échelle du pays. En 2013-2014, environ 2 000 habitants du Yukon ont décidé de quitter le territoire et la majorité d'entre eux se sont dirigés vers la Colombie-Britannique. La tendance se maintiendra probablement. Le Yukon éprouve des difficultés au chapitre de la diminution de la population depuis quelque temps, en dépit de l'excellent rendement économique des dernières années. Par conséquent, il est peu probable que le territoire surmontera ce défi dans un avenir proche, particulièrement en raison des prévisions économiques modestes par rapport à l'année précédente.

Territoires du Nord-Ouest

Les Territoires du Nord-Ouest sont également confrontés au défi de la perte de population en raison de la migration interprovinciale, mais dans une moins grande mesure que le Yukon. Au cours des cinq dernières années, le nombre d'habitants ayant quitté le territoire a augmenté d'un taux annuel moyen de 2,5 %. En 2013-2014, environ 2 800 résidents des Territoires du Nord-Ouest ont choisi de quitter la région. La majorité d'entre eux ont décidé de chercher des occasions d'emploi en Alberta.

Dans l'ensemble, cette tendance est en grande partie attribuable à un rendement économique inférieur dans la foulée d'une industrie des diamants en maturation et d'une baisse des prix des produits minéraux à l'échelle

mondiale. Comme le Yukon, il est peu probable que la situation soit résolue dans un avenir proche. Bien que les perspectives économiques du territoire devraient s'améliorer, l'attraction des provinces voisines comme l'Alberta devrait continuer.

Nunavut

Contrairement au Yukon et aux Territoires du Nord-Ouest, le Nunavut n'a pas enregistré de perte de résidents se dirigeant vers d'autres provinces et territoires. Plutôt, le nombre de personnes quittant le territoire a chuté au cours des cinq dernières années, reculant à un taux moyen annuel de 0,7 %. En fait, le Nunavut a connu une augmentation nette de résidents en 2013-2014, 911 personnes ont décidé de quitter le territoire et 1 351 ont décidé d'en faire leur lieu de résidence.

Cette situation reflète probablement le bon rendement économique du Nunavut au cours des dernières années. Comme cela a été mentionné précédemment, le territoire a augmenté son PIB de plus de 50 % de 2009 à 2014, ayant un rythme annuel de croissance de 7,2 %.

CONCLUSION

Bien que chaque territoire ait ses propres défis et réussites, dans l'ensemble, les territoires disposent d'un grand potentiel de croissance grâce à l'abondance de leurs ressources en minerais, en diamants, en gaz et en pétrole. Les territoires sont appelés à connaître une importante croissance de l'emploi dans la construction, l'exploitation minière et les industries connexes.

Bien que l'on prévoit que l'économie du Yukon connaîtra un recul en 2015, les investissements dans les projets de grande envergure liés à l'extraction minière devraient aider à renforcer le territoire à partir d'aujourd'hui, entraînant une augmentation de la demande en main-d'œuvre, et, par conséquent, du niveau d'emploi dans plusieurs industries clés. Un des obstacles à la croissance du Yukon est le vieillissement continu de la main-d'œuvre du territoire en raison d'une population vieillissante et des taux élevés de migration interprovinciale. Le Yukon pourrait miser sur les grands projets afin d'attirer une main-d'œuvre qualifiée plus jeune dans le but d'inverser cette tendance.

Les Territoires du Nord-Ouest sont toujours aux prises avec des problèmes d'emploi, à la suite de la récession économique de 2008 qui a ralenti l'industrie de transformation des diamants. De nouveaux projets d'extraction minière comme la mine Gahcho Kué permettront idéalement de freiner l'importante chute de l'emploi observée dans l'industrie minière au cours des cinq dernières années, et de ralentir la migration de sortie. Pour l'avenir, le Conference Board du Canada prévoit que le territoire continuera d'enregistrer une croissance économique modeste, affichant une croissance de PIB cette année et des gains économiques de moins de 1 % en 2016. La croissance sera principalement attribuable aux investissements du gouvernement dans les infrastructures publiques, notamment, la construction actuelle de l'autoroute reliant Inuvik à Tuktoyaktuk qui a commencé en 2013.

L'économie du Nunavut devrait connaître une croissance malgré la réduction de l'envergure du projet de la mine de fer Mary River sur l'île de Baffin. La croissance de l'emploi des quelques dernières années est en grande partie attribuable à l'ouverture de la mine d'or de Meadowbank en 2010. Cette mine a entraîné la hausse de l'emploi dans tous les groupes d'âge au Nunavut. En effet, le nombre de travailleurs devrait continuer d'augmenter à long terme grâce à la construction des mines de Mary River et de Meliadine.

Remarque : Les auteurs ont pris un soin particulier à rédiger ce document en fondant leurs recherches sur des informations sur le marché du travail qui étaient exactes et pertinentes au moment de la publication. Le marché du travail étant en évolution constante, les données fournies peuvent avoir changé depuis la publication de ce document. Nous encourageons les lecteurs à consulter d'autres sources pour obtenir des renseignements supplémentaires sur l'économie et le marché du travail locaux. Les renseignements présentés dans ce document ne reflètent pas nécessairement les politiques officielles d'Emploi et Développement social Canada.

Préparé par : Région de l'Ouest et des Territoires, Service Canada, Territoires du Nord-Ouest, Nunavut et Yukon
Pour de plus amples informations, veuillez [contacter l'équipe de l'IMT](#)

© Sa Majesté la Reine du chef du Canada, représentée par Emploi et Développement social Canada, 2015, tous droits réservés