



# Analyse de l'environnement

## Territoires du Nord-Ouest, Nunavut et Yukon

2016



### POINTS SAILLANTS

- Les territoires sont aux prises avec des problèmes liés à la chute des prix des minerais à l'échelle mondiale. La croissance de la production et de l'exploitation devrait rester minimale à court terme dans le Nord jusqu'à ce qu'il y ait un redressement des prix.
- Les trois territoires devraient enregistrer une croissance économique, bien que modeste, en 2016. Leur perspective économique devrait s'améliorer l'année prochaine puisque l'on s'attend à un rebondissement des prix à l'échelle mondiale.
- En 2015, la grande majorité des résidents des territoires occupaient des emplois dans le secteur de la production des services. La plupart d'entre eux travaillaient dans le secteur des services non commerciaux, qui comprend l'administration publique, les soins de santé et les services éducatifs.
- Bien qu'il ne soit pas un employeur majeur dans les territoires, le secteur minier revêt toujours une grande importance dans le Nord et contribue de manière notable au produit intérieur brut (PIB) des territoires.
- En 2011, plus de 50 % des Autochtones qui vivaient dans les territoires ont déclaré ne pas être titulaires d'un diplôme d'études secondaires. Par conséquent, la participation au marché du travail chez les peuples autochtones est beaucoup plus faible que chez les non-Autochtones, et le taux de chômage dans le Nord est beaucoup plus élevé chez les Autochtones.
- Les jeunes représentent une plus grande proportion de la population dans les territoires que dans l'ensemble de la population canadienne. En 2015, près de 20 % des résidents occupant un emploi dans le Nord étaient des jeunes, alors qu'à l'échelle nationale, environ 15 % des personnes occupant un emploi avaient moins de 25 ans.
- Le vieillissement de la population est un problème important auquel font face les marchés du travail des territoires. Dans chacun des trois territoires, la population âgée de 55 ans et plus est de loin le segment de la

population qui connaît la croissance la plus rapide, alors que la proportion de personnes âgées de 15 à 24 ans est en baisse. Cette tendance devrait se maintenir selon les projections.

- Malgré le fait que les territoires sont confrontés au problème du vieillissement de la population, la proportion de personnes âgées de 65 ans et plus dans le Nord est plus faible que dans le reste du Canada.

## APERÇU ET CONTEXTE ÉCONOMIQUE

### Situation économique mondiale

La croissance de l'économie mondiale a atteint un taux annuel de 3,9 % entre 2000 et 2014, mais a considérablement ralenti en 2015. Le Fonds monétaire international (FMI) prévoit désormais une croissance de 3,1 % en 2015 et de 3,4 % en 2016<sup>1</sup>. Les marchés émergents comme la Chine et l'Inde (respectivement 6,9 % et 7,3 % pour l'exercice 2015) continuent d'afficher parmi les plus forts taux de croissance de la planète, tandis que la croissance devrait également être forte en Indonésie et en Turquie (respectivement 4,8 % et 3,7 % pour l'exercice 2015). Au sein de la zone euro, la croissance économique devrait rester stable au cours de la prochaine année, tandis que d'autres économies importantes comme la Russie et le Brésil devraient subir un fort repli<sup>2</sup>. La croissance économique devrait repartir en 2017 avec le rétablissement des économies brésiliennes et russes, mais cette reprise pourrait être freinée par de nouvelles instabilités politiques ou économiques à l'échelle mondiale.

Le ralentissement de la croissance mondiale peut être en partie attribué au plan mis en œuvre par la Chine en vue de réduire sa surcapacité dans le secteur de la fabrication. À mesure que la deuxième économie mondiale opère un virage à une production à plus haute valeur ajoutée et davantage axée sur les services, la chaîne d'approvisionnement continuera d'en subir les répercussions dans toute l'Asie et l'Amérique du Sud<sup>3</sup>. Bien que les dépenses de consommation aient augmenté en Chine en 2015, cette augmentation a été contrebalancée par une baisse de la production et par un affaiblissement des importations et des exportations. Au cours des années à venir, la croissance rapide qu'a vécue la Chine durant la dernière décennie ne devrait pas se reproduire, au vu du ralentissement progressif du rythme de la croissance des investissements de capitaux et de la population active<sup>4</sup>.

Depuis l'été 2015, les cours du pétrole poursuivent leur repli, car les membres de l'Organisation des pays exportateurs de pétrole (OPEP) ont conservé les niveaux de production de pétrole supérieurs aux niveaux de la demande mondiale. Cette baisse a nui aux économies de nombreux pays exportateurs nets de pétrole<sup>5</sup>. De plus, de nombreuses nations qui dépendent des produits de base ont du mal à s'adapter à la baisse des prix de référence de l'énergie et des métaux, ce qui a pour effet de freiner l'investissement et l'embauche tout en contribuant à l'instabilité des marchés financiers<sup>6</sup>.

Les politiques macroéconomiques mondiales ont également commencé à diverger à la fin de l'année 2015, et cela a rendu plus incertaine encore la situation économique mondiale. Par exemple, les pressions déflationnistes persistent en Europe de sorte que certains pays ont pu profiter de taux négatifs. De la même manière, le Japon a également lancé une politique de taux négatifs dans le but de stimuler la croissance. Dans cette conjoncture, l'économie des États-Unis affiche un assez bon rendement, et la Réserve fédérale

américaine a commencé à normaliser ses coûts d'emprunt en raison des faibles niveaux de chômage et d'une pression inflationniste naissante. Cette normalisation a eu pour conséquence de soutenir le billet vert et de pousser certains des principaux partenaires commerciaux des États-Unis (p. ex., le Mexique) à accroître leurs taux d'intérêt de manière à ralentir la sortie des capitaux et à stabiliser les taux de change<sup>7</sup>.

Pour la suite de l'année 2016, les consommateurs américains devraient continuer de dépenser, car la forte croissance de l'emploi, la faiblesse des prix des carburants, la réduction du fardeau de la dette, la hausse des salaires et l'augmentation des prix immobiliers permettront d'accroître leur pouvoir d'achat<sup>8</sup>. Néanmoins, le bouleversement de l'industrie pétrolière et gazière continue de peser sur le secteur de l'énergie aux États-Unis, et la vigueur du dollar américain a un effet modérateur sur les fabricants et les exportateurs.

### Situation nationale

Une croissance économique modérée de 1,7 % est prévue pour 2016 au Canada, après une année de faible rendement (1,2 %) en 2015, selon beaucoup d'analystes. Le programme de dépenses ambitieux annoncé dans le cadre du budget de 2016 devrait soutenir la croissance et atténuer les risques de récession liés à l'effondrement des prix du pétrole et du gaz<sup>9</sup>. À court terme, les exportations devraient soutenir la croissance à l'échelle nationale grâce à la faiblesse du dollar canadien et à la demande croissante de produits importés de la part des États-Unis<sup>10</sup>.

L'incendie dévastateur qui a ravagé Fort McMurray au mois de mai devrait avoir des répercussions substantielles sur le PIB canadien au deuxième trimestre. Même si aucune exploitation de sables bitumineux en tant que telle n'a été endommagée, le brasier a provoqué une baisse de moitié de la production de pétrole quotidienne. Selon des estimations récentes, cette non-exploitation des sables bitumineux représente déjà 14 millions de barils, soit environ 750 millions de dollars. On estime à présent que la croissance du PIB canadien pour le deuxième trimestre devrait être négative, à -0,5 %<sup>11</sup>.

En 2015, le marché du travail canadien a ajouté des emplois à un rythme modéré, la faiblesse des secteurs de la fabrication et de l'exploitation des ressources (en particulier dans les provinces de l'Ouest) étant compensée par la robustesse des secteurs de la construction et des services. Même si la croissance du PIB a été plus forte que prévu jusqu'ici<sup>12</sup>, la croissance de l'emploi s'est avérée mitigée en 2016, avec des baisses modestes en janvier et en février (-2 300 et -5 700 respectivement) suivies d'une augmentation inattendue de 40 600 en mars.

Ce tableau de l'emploi s'est accompagné d'une stabilité des dépenses de consommation qui a permis de soutenir la croissance. En même temps, la faible croissance des salaires et les niveaux d'endettement élevés des ménages devraient réduire la confiance des consommateurs et leur pouvoir d'achat pour la suite de l'année 2016<sup>13</sup>. Des poches de chômage, et plus particulièrement dans certaines parties de l'Alberta et de la Saskatchewan, pourraient également plomber l'économie de ces provinces. En Alberta, le chômage dans la région de Wood Buffalo pourrait s'avérer difficile à mesurer au lendemain de l'incendie de Fort McMurray. Même si les efforts de reconstruction stimuleront l'emploi dans le secteur de la construction plus tard dans l'année, l'emploi total devrait rester à un niveau inférieur à celui qui existait avant l'incendie au cours des prochains mois.

Les investissements dans le secteur résidentiel à l'échelle du Canada devraient rester stables en 2016, après un bond de 4 % l'an passé. Alors que le marché de l'habitation est en difficulté en Alberta et en Saskatchewan, ces problèmes sont compensés par une croissance exceptionnelle dans d'autres parties du pays (p. ex. Vancouver, Toronto). Dans l'ensemble, l'investissement des entreprises devrait subir une nouvelle année de déclin en raison du ralentissement du secteur de l'énergie. La faiblesse du dollar canadien devrait favoriser le commerce, tandis que la Banque du Canada devrait maintenir ses taux de financement à un jour à leurs niveaux actuels jusqu'au début de l'année 2017.

## SITUATION DU MARCHÉ DU TRAVAIL RÉGIONAL ET LOCAL

### Les territoires

L'extraction des métaux (fer, or, zinc et cuivre), les mines de diamants et, dans une certaine mesure, l'extraction de pétrole et de gaz sont les principaux moteurs de l'économie des territoires. Cependant, la chute des prix, qui a commencé au milieu de 2012, a entraîné un ralentissement de la production et la fermeture de plusieurs mines.

La fermeture de mines en 2015 devrait avoir d'importantes répercussions sur l'économie des territoires cette année et entraîner la perte de revenus d'emploi, une assiette fiscale plus faible et la réduction des sommes dépensées par les sociétés minières et les fournisseurs. De plus, plusieurs nouveaux grands projets d'exploration minière dans le Nord ont également été reportés. Ces retards auront aussi des conséquences pour les industries liées au secteur minier, comme la construction, le commerce et les transports. Par conséquent, la perspective économique des territoires demeure modérée pour 2016.

La situation des territoires devrait s'améliorer à moyen terme parce que l'on s'attend à une hausse de la demande mondiale et des prix des ressources métalliques et non métalliques. De plus, les paiements de transfert fédéraux et les nouveaux accords de redevances minières devraient garantir un équilibre budgétaire, voire un excédent budgétaire, dans les administrations territoriales, et les nouvelles ententes de formation entre le secteur privé et le secteur public aideront les résidents de la région à se préparer à intégrer le marché du travail.

### Yukon

Les résultats économiques du Yukon ont été variables au cours de la dernière décennie. Entre 2005 et 2012, le PIB a augmenté à un taux annuel moyen impressionnant de près de 6 %<sup>14</sup>, et l'emploi a connu une croissance constante. Cependant, au cours des dernières années, l'économie a été fragilisée par la chute des prix des minerais, et le PIB a reculé pour une troisième année consécutive en 2015. L'année dernière a effectivement été une année particulièrement difficile pour l'industrie minière du Yukon.

Au début de 2015, Yukon Zinc Corp. a fermé sa mine Wolverine située au nord de Lac Watson en raison de la faiblesse des prix du zinc. Quant à elle, Capstone Mining a annoncé plus tôt cette année qu'elle fermerait temporairement sa mine de cuivre Minto en avril 2017, si le prix des métaux ne remontait pas. Si la mine Minto venait à fermer, le Yukon se retrouverait sans mine en roche dure en exploitation, ce qui causerait un

ralentissement important de la croissance économique du territoire. De plus, comme aucun aménagement de nouvelle mine n'est prévu à court terme, la croissance de plusieurs secteurs reliés au secteur minier, comme la construction, le commerce et les transports, sera aussi affectée.

Le financement du gouvernement pour des projets d'infrastructure publique permettra de compenser la croissance limitée dans le secteur minier. Les projets, comme la construction du nouvel établissement de soins continus Whistle Bend à Whitehorse, l'installation d'un câble à fibres optiques le long de l'autoroute Dempster, l'agrandissement de l'hôpital général de Whitehorse et la construction d'un nouveau centre de désintoxication à Whitehorse, créeront des possibilités d'emploi dans le territoire au cours des prochaines années.

Le changement démographique au Yukon constitue un facteur contraignant du fait que les travailleurs sont plus âgés en raison du vieillissement de la population et de la migration vers les provinces. Se servir de ces projets de grande envergure afin d'attirer une main-d'œuvre jeune et qualifiée pourrait neutraliser cette tendance.

### **Territoires du Nord-Ouest**

Dans les Territoires du Nord-Ouest, les résultats économiques ont également été variables au cours des dernières années. Le PIB et l'emploi ont connu une croissance de 2012 à 2014, mais sont à la baisse depuis 2014<sup>15</sup>. Ces reculs ne sont pas une surprise puisque le secteur minier a enregistré d'importantes pertes en 2015, et certaines mines importantes ont suspendu leurs activités en raison de la faiblesse des prix du diamant et du tungstène. En réalité, le territoire est redevenu un producteur d'un seul minerai, puisque la North American Tungsten Corporation a fermé complètement sa mine de tungstène Cantung en octobre 2015. De plus, De Beers Canada a fermé sa mine de diamants Snap Lake en décembre, ce qui a eu des répercussions sur les entreprises locales fournissant des biens et services à la mine et à ses employés.

À court terme, la croissance sera principalement tributaire des investissements du gouvernement dans les projets d'infrastructure publique, ce qui comprend la construction de l'autoroute d'Inuvik à Tuktoyaktuk, les rénovations de l'hôpital Stanton Territorial et la construction d'un établissement correctionnel pour femmes à Fort Smith. Par ailleurs, la mine de diamants Gahcho Kue de De Beers est terminée à presque 90 % et pourrait commencer la production à la fin de l'année<sup>16</sup>. Le projet devrait créer des emplois pour 400 personnes sur une période estimative de 12 ans<sup>17</sup>.

À moyen terme, la croissance dans les secteurs minier et de la construction de ce territoire devrait s'améliorer lorsque les prix des métaux commenceront à monter et que de nouvelles activités minières seront entreprises. Les projets d'exploitation comprennent le projet Prairie Creek de Canadian Zinc, le projet de métaux des terres rares Nechalacho d'Avalon et le projet NICO Gold-Cobalt-Bismuth-Copper de Fortune Minerals.

### **Nunavut**

Le Nunavut a obtenu des résultats économiques positifs au cours des dernières années et a enregistré une croissance impressionnante de son PIB, ainsi qu'une forte progression de l'emploi. En effet, son PIB a augmenté de plus de 23 % entre 2010 et 2014, selon un taux moyen de croissance de 4,7 % par année<sup>18</sup>.

Cependant, le secteur minier du Nunavut a également été touché par la chute des prix des produits de base, ce qui a entraîné un ralentissement de la croissance économique en 2015.

La performance économique du Nunavut devrait demeurer positive au cours des deux prochaines années, puisque les travaux se poursuivent dans le cadre des projets de construction de l'aéroport d'Iqaluit de 300 M\$ et de la Station canadienne de recherche dans le Haut-Arctique de 142 M\$. Entre-temps, des projets planifiés, comme le nouveau port en eau profonde de 84 M\$ à Iqaluit et le développement de la mine d'or Meliadine, devraient créer des emplois à moyen terme.

Le Nunavut s'attend à voir certaines améliorations dans l'exploration minière au cours des prochaines années. Par exemple, BHP Billiton a conclu un accord de coentreprise de 40 M\$ avec une petite société d'exploration pour l'exploitation de la mine Storm Copper sur l'île Somerset au cours des neuf prochaines années<sup>19</sup>. Considérant les divers projets d'exploration dans le territoire et leurs différents niveaux de progression, les activités d'exploration minière devraient demeurer positives.

## Emploi par secteur

### Yukon

La vaste majorité des résidents du Yukon occupe un emploi dans le secteur des services, qui représentait environ 86 % de la totalité des emplois en 2015. Les principaux secteurs d'emploi au Yukon sont les services non commerciaux, plus particulièrement l'administration publique et les soins de santé. En 2015, près du tiers de la main-d'œuvre du territoire travaillait dans ces secteurs. D'autres secteurs importants, notamment le commerce et la construction, employaient environ 4 000 résidents du Yukon en 2015.

Au cours des cinq dernières années, presque tous les secteurs de services ont enregistré une croissance positive de l'emploi, les gains les plus importants ayant été faits dans les secteurs de l'administration publique, des soins de santé, de l'aide sociale et de l'enseignement. De manière générale, le secteur des services a affiché une augmentation de 2,7 % (+2 100 emplois) entre 2010 et 2015.

Comme de grands projets d'infrastructure sont prévus au cours des prochaines années, le Yukon devrait connaître une croissance de l'emploi dans le secteur produisant des biens et le secteur des services à moyen terme.

**Tableau 1****Changements de l'emploi, par industrie, en Yukon, entre 2010 et 2015.**

	2015	2010	% Part 2015	Taux de croissance sur cinq ans*
<b>Emploi total, toutes les industries (millier)</b>	<b>19,4</b>	<b>17,5</b>	<b>100,0 %</b>	<b>2,1 %</b>
<b>Secteur de la production de biens</b>	<b>2,8</b>	<b>3,0</b>	<b>14,4 %</b>	<b>-1,4 %</b>
Agriculture	-	-	-	-
Foresterie, pêche, mines, exploitation en carrière, et extraction de pétrole et de gaz	0,5	0,6	2,6 %	-3,6 %
Services publics	0,2	-	1,0 %	-
Construction	1,9	2,0	9,8 %	-1,0 %
Fabrication	-	0,2	-	-
<b>Secteur des services</b>	<b>16,6</b>	<b>14,5</b>	<b>85,6 %</b>	<b>2,7 %</b>
Commerce	2,1	2,0	10,8 %	1,0 %
Transport et entreposage	0,8	0,8	4,1 %	0,0 %
Finance, assurance, immobilier et location	0,8	0,6	4,1 %	5,9 %
Services professionnels, scientifiques et techniques	1,3	0,8	6,7 %	10,2 %
Services aux entreprises, services relatifs aux bâtiments et autres services de soutien	0,5	0,5	2,6 %	0,0 %
Services d'enseignement	1,7	1,1	8,8 %	9,1 %
Soins de santé et assistance sociale	2,7	2,2	13,9 %	4,2 %
Information, culture et loisirs	1,1	1,0	5,7 %	1,9 %
Hébergement et services de restauration	1,5	1,4	7,7 %	1,4 %
Autres services	0,6	0,6	3,1 %	0,0 %
Administrations publiques	3,7	3,4	19,1 %	1,7 %

Remarque : Les totaux peuvent ne pas correspondre aux sommes indiquées en raison des arrondissements

Source : Statistique Canada, Enquête sur la population active, estimations

\*Basé sur le taux moyen de croissance annuelle de 2010 à 2015

## Territoires du Nord-Ouest

Près de 40 % des résidents des Territoires du Nord-Ouest occupent des emplois dans l'administration publique et dans les secteurs des soins de santé et de l'enseignement. De ce nombre, 4 700 étaient des fonctionnaires en 2015. Outre ces secteurs d'activité, le secteur du commerce, qui employait environ 2 200 personnes l'année dernière, est également un contributeur important au marché du travail des Territoires du Nord-Ouest.

En ce qui a trait à la performance du marché du travail, l'emploi a stagné dans l'ensemble des secteurs entre 2010 et 2015. Seulement 400 emplois ont été créés pendant cette période, ce qui représente une croissance globale de l'emploi de 0,4 %. Cependant, le secteur des services devrait connaître une forte croissance au cours des prochaines années.

Le tourisme, par exemple, devrait générer de nombreuses possibilités d'emploi pour le territoire, puisque la faiblesse du dollar canadien attire les visiteurs des États-Unis et d'ailleurs. Effectivement, Crystal Cruises compte même être le premier croisiériste à offrir des voyages en Arctique et organise une croisière en

août 2016 en passant par le passage du Nord-Ouest sur un paquebot de 1 000 passagers<sup>20</sup>. Ce nouvel afflux de voyageurs dans la région devrait générer plus de possibilités d'emploi dans les services d'hébergement et de restauration, ainsi que dans le secteur du commerce de détail.

**Tableau 2****Changements de l'emploi, par industrie, dans les Territoires du Nord-Ouest, entre 2010 et 2015.**

	2015	2010	% Part 2015	Taux de croissance sur cinq ans*
<b>Emploi total, toutes les industries (millier)</b>	<b>21,9</b>	<b>21,5</b>	<b>100,0 %</b>	<b>0,4 %</b>
<b>Secteur de la production de biens</b>	<b>4,1</b>	<b>3,9</b>	<b>18,7 %</b>	<b>1,0 %</b>
Agriculture	0,2	-	0,9 %	-
Foresterie, pêche, mines, exploitation en carrière, et extraction de pétrole et de gaz	1,8	1,7	8,2 %	1,1 %
Services publics	0,3	0,3	1,4 %	0,0 %
Construction	1,6	1,8	7,3 %	-2,3 %
Fabrication	-	0,2	0,9 %	0,0 %
<b>Secteur des services</b>	<b>17,8</b>	<b>17,5</b>	<b>81,3 %</b>	<b>0,3 %</b>
Commerce	2,2	2,3	10,0 %	-0,9 %
Transport et entreposage	1,4	1,8	6,4 %	-4,9 %
Finance, assurance, immobilier et location	1,0	1,2	4,6 %	-3,6 %
Services professionnels, scientifiques et techniques	1,0	0,6	4,6 %	10,8 %
Services aux entreprises, services relatifs aux bâtiments et autres services de soutien	0,7	0,6	3,2 %	3,1 %
Services d'enseignement	1,9	1,6	8,7 %	3,5 %
Soins de santé et assistance sociale	2,0	2,5	9,1 %	-4,4 %
Information, culture et loisirs	0,9	0,8	4,1 %	2,4 %
Hébergement et services de restauration	1,0	0,8	4,6 %	4,6 %
Autres services	1,0	0,7	4,6 %	7,4 %
Administrations publiques	4,7	4,8	21,5 %	-0,4 %

Remarque : Les totaux peuvent ne pas correspondre aux sommes indiquées en raison des arrondissements

Source : Statistique Canada, Enquête sur la population active, estimations

\*Basé sur le taux moyen de croissance annuelle de 2010 à 2015

**Nunavut**

Comme c'est le cas au Yukon et dans les Territoires du Nord-Ouest, la majorité de la population active du Nunavut est employée dans le secteur des services non commerciaux, plus particulièrement dans l'administration publique, où se retrouvaient près de 27 % de tous les emplois en 2015.

D'autres secteurs importants sont la construction, le commerce, les transports et l'entreposage et l'exploitation minière. En plus d'être un employeur important, le secteur minier est un acteur extrêmement précieux de l'économie du territoire. Essentiellement, il s'agit du principal moteur de la solide performance économique du Nunavut, dont sont largement tributaires les secteurs clés comme la construction et les transports et l'entreposage.



Au cours des cinq dernières années, l'emploi au Nunavut a stagné ou baissé dans l'ensemble du secteur produisant des biens, sauf dans le secteur de la construction. En revanche, l'emploi dans le secteur des services a connu une forte hausse pendant cette période. L'emploi a connu la plus forte progression dans les secteurs des soins de santé et de l'aide sociale. Le gouvernement du territoire a investi chaque année plus de 6 % de fonds supplémentaires dans des initiatives de formation professionnelle et de création d'emplois dans le secteur des soins de la santé<sup>21</sup>.

**Tableau 3****Changements de l'emploi, par industrie, au Nunavut, entre 2010 et 2015.**

	2015	2010	% Part 2015	Taux de croissance sur cinq ans*
<b>Emploi total, toutes les industries (millier)</b>	<b>12,7</b>	<b>11,5</b>	<b>100,0 %</b>	<b>2,0 %</b>
<b>Secteur de la production de biens</b>	<b>1,4</b>	<b>1,5</b>	<b>11,0 %</b>	<b>-1,4 %</b>
Agriculture	-	-	-	-
Foresterie, pêche, mines, exploitation en carrière, et extraction de pétrole et de gaz	0,3	0,4	2,4 %	-5,6 %
Services publics	0,2	0,3	1,6 %	-7,8 %
Construction	0,8	0,7	6,3 %	2,7 %
Fabrication	-	-	-	-
<b>Secteur des services</b>	<b>11,2</b>	<b>10,0</b>	<b>88,2 %</b>	<b>2,3 %</b>
Commerce	1,3	1,6	10,2 %	-4,1 %
Transport et entreposage	0,6	0,6	4,7 %	0,0 %
Finance, assurance, immobilier et location	0,6	0,7	4,7 %	-3,0 %
Services professionnels, scientifiques et techniques	0,4	-	3,1 %	-
Services aux entreprises, services relatifs aux bâtiments et autres services de soutien	0,3	0,3	2,4 %	0,0 %
Services d'enseignement	1,7	1,3	13,4 %	5,5 %
Soins de santé et assistance sociale	1,7	1,3	13,4 %	5,5 %
Information, culture et loisirs	0,5	0,5	3,9 %	0,0 %
Hébergement et services de restauration	0,4	0,3	3,1 %	5,9 %
Autres services	0,3	0,4	2,4 %	-5,6 %
Administrations publiques	3,4	2,9	26,8 %	3,2 %

Remarque : Les totaux peuvent ne pas correspondre aux sommes indiquées en raison des arrondissements

Source : Statistique Canada, Enquête sur la population active, estimations

\*Basé sur le taux moyen de croissance annuelle de 2010 à 2015

## Migration interprovinciale

Les territoires sont confrontés à l'important défi que représente la migration vers les provinces. Chaque année, une forte proportion de résidents des territoires se rendent dans le sud où les perspectives d'emploi sont souvent meilleures.

## **Yukon**

Le Yukon connaît depuis longtemps un exode de sa population vers les provinces. Le nombre de résidents qui quittent le territoire augmente chaque année. Environ 1 545 résidents ont décidé de partir en 2015 contre 1 093 il y a cinq ans, ce qui représente une augmentation de près de 42 %. Cette tendance devrait se maintenir, et il est peu probable que le territoire surmonte ce défi dans un avenir rapproché, surtout compte tenu des prévisions économiques modestes des années précédentes. Les résidents qui ont quitté le Yukon l'année dernière ont majoritairement décidé de s'établir en Colombie-Britannique.

## **Territoires du Nord-Ouest**

Dans les Territoires du Nord-Ouest, le problème de la perte de population en raison de la migration vers les provinces est plus grave que dans les deux autres territoires. Au cours des cinq dernières années, le nombre de départs a augmenté à un rythme moyen de plus de 3 % par année. En 2014-2015, la migration interprovinciale nette a été négative dans les Territoires du Nord-Ouest; environ 2 500 de ses résidents sont partis vers d'autres régions du pays par rapport à seulement 2 025 arrivants. La grande majorité des personnes qui ont quitté les Territoires du Nord-Ouest l'ont fait pour chercher des emplois en Alberta.

De manière générale, cette tendance découle largement de la faiblesse de la performance économique, qui est attribuable au secteur de l'exploitation des diamants qui est arrivé à maturité et à la chute des prix des minerais à l'échelle mondiale. Comme c'est le cas pour le Yukon, ces problèmes ne se régleront pas sous peu. Même si la situation économique du territoire devait s'améliorer, celui-ci devra vraisemblablement continuer de composer avec l'attrait exercé par les provinces, comme l'Alberta.

## **Nunavut**

Le Nunavut a perdu un moins grand nombre de résidents que le Yukon et les Territoires du Nord-Ouest au profit des autres provinces ou territoires au cours des cinq dernières années. Le Nunavut a même enregistré une augmentation nette de son nombre de résidents en 2014-2015; 1 257 personnes sont parties et 1 390 s'y sont établies. Le nombre de personnes s'étant établies au Nunavut l'année dernière a représenté l'afflux annuel le plus important jamais enregistré. Cette situation est vraisemblablement attribuable à la bonne performance économique du Nunavut au cours des dernières années. Le secteur des services est particulièrement en meilleure posture, et cette tendance positive devrait se maintenir au cours des prochaines années.

## **ÉVOLUTION DU MARCHÉ DU TRAVAIL DANS LES SEGMENTS DE LA CLIENTÈLE**

### **Immigrants et nouveaux arrivants**

La population d'immigrants est en hausse dans les Territoires du Nord-Ouest et le Nunavut. Elle a augmenté à un rythme annuel moyen impressionnant de 6,7 % et 11,8 % respectivement entre 2010 et 2015. Cette tendance à la hausse devrait se poursuivre, tout particulièrement dans les Territoires du Nord-Ouest, en partie à cause du traitement accéléré des demandes dans le cadre du Programme des candidats des Territoires du

Nord-Ouest. Le gouvernement des Territoires du Nord-Ouest s'attend à ce que plus de 800 nouveaux résidents s'établissent sur son territoire d'ici 2018.

Au cours des dernières années, le nombre d'immigrants a diminué au Yukon. En 2015, le nombre d'immigrants reçus au Yukon a considérablement chuté par rapport à l'année précédente (baisse de 27 %). Le taux de croissance annuel moyen de nouveaux immigrants a été négatif (-4,7 %) entre 2010 et 2015. Cela dit, le Yukon demeure le territoire qui attire la plus grande proportion d'immigrants. En 2015, environ 56 % des nouveaux immigrants s'étant établis dans les territoires ont choisi le Yukon.

### **Travailleurs autochtones**

La participation des peuples autochtones canadiens au marché du travail<sup>22</sup> a toujours été plus faible notamment en raison de leur faible niveau de scolarité. C'est particulièrement le cas dans les trois territoires, où la majorité des Autochtones n'ont pas terminé leurs études secondaires. En 2011, plus de 50 % des Autochtones dans les territoires déclaraient ne pas être titulaires d'un diplôme d'études secondaires, alors qu'à l'échelle nationale, le nombre d'Autochtones n'ayant pas terminé le secondaire était de 40 %.

En ce qui concerne la population non autochtone vivant dans les territoires, les statistiques sont encore plus impressionnantes. Selon le recensement de 2011, seulement 10 % des résidents non autochtones des territoires n'avaient pas obtenu leur diplôme d'études secondaires. Par conséquent, le taux de participation des peuples autochtones au marché du travail est considérablement inférieur à celui de la population non autochtone, alors que le taux de chômage est beaucoup plus élevé chez les peuples autochtones.

### **Yukon**

Selon l'Enquête nationale auprès des ménages de 2011, les peuples autochtones du Yukon sont plus susceptibles de participer au marché du travail que ceux des Territoires du Nord-Ouest et du Nunavut. En 2011, le taux de participation des Autochtones au marché du travail s'est maintenu à 70 %, ce qui est considérablement plus élevé que les taux pour les Territoires du Nord-Ouest et le Nunavut.

Il n'est donc pas étonnant que les Autochtones du Yukon étaient également plus susceptibles d'obtenir leur diplôme d'études secondaires ou un diplôme d'études postsecondaires que ceux des Territoires du Nord-Ouest et du Nunavut. En 2011, la proportion d'Autochtones du Yukon étant titulaires d'un diplôme ou d'un grade était presque le double que dans la population autochtone du Nunavut (63 % par rapport à 32 %).

Malgré ces statistiques positives, le taux de participation des peuples autochtones du Yukon était inférieur à celui de la population non autochtone, soit de 70 % par rapport à 79,2 %. De plus, le taux de chômage chez la population autochtone du territoire était de 22,8 % par rapport à 6,7 % chez la population non autochtone, ce qui témoigne de la réalité difficile. Bien que la plupart des Autochtones du Yukon aient choisi de participer au marché du travail en 2011, près du quart n'a pas été en mesure de trouver de travail.

## **Territoires du Nord-Ouest**

Comme mentionné précédemment, les résultats pour les Autochtones des Territoires du Nord-Ouest sur le plan professionnel n'ont pas été aussi positifs que ceux enregistrés au Yukon. Cette situation est vraisemblablement attribuable à un certain nombre de facteurs, notamment aux faibles taux de scolarisation. En 2011, environ 43 % des Autochtones des Territoires du Nord-Ouest n'étaient pas titulaires d'un diplôme d'études secondaires.

Les résultats chez la population autochtone sont encore moins bons, si on les compare à ceux de la population non autochtone des Territoires du Nord-Ouest. En 2011, le taux de participation des Autochtones au marché du travail était de 63 % comparativement à 86,6 % chez la population non autochtone. Par ailleurs, le taux de chômage (de 22,2 %) chez les Autochtones du territoire était près de cinq fois plus élevé que le taux chez les non autochtones.

## **Nunavut**

En 2011, juste un peu plus de la moitié des Autochtones ont participé au marché du travail, et plus des deux tiers n'avaient pas obtenu leur diplôme d'études secondaires. De plus, le taux de chômage chez les Autochtones s'est maintenu à près de 24 %, un pourcentage supérieur à ceux du Yukon et des Territoires du Nord-Ouest.

Le taux de participation des Autochtones était beaucoup plus faible que celui de la population non autochtone. Le taux de participation des non autochtones était de 92,5 % en 2011, soit environ 35 points de pourcentage de plus que le taux chez les Autochtones. Par ailleurs, le taux de chômage chez la population non autochtone était de seulement 2,8 %, ce qui représente environ 20 points de pourcentage de moins que le taux de chômage chez les Autochtones.

## **Jeunes**

Les jeunes (15 à 24 ans) représentent une plus forte proportion de la population dans les territoires comparativement à l'ensemble de la population canadienne. En 2015, près de 20 % des résidents occupant un emploi dans le Nord étaient des jeunes, alors qu'à l'échelle nationale, environ 15 % des personnes occupant un emploi avaient moins de 25 ans.

En étudiant chaque territoire individuellement, le Nunavut était le territoire qui comptait la plus grande proportion de jeunes en 2015; près de 25 % des personnes occupant un emploi étaient âgées de moins de 25 ans. Le taux de chômage des jeunes du Nunavut demeure le plus élevé dans le Nord. En fait, le taux de chômage chez les jeunes hommes a augmenté de 4,7 points de pourcentage, grimpant à 39 %, en 2015 par rapport à 2014. Par ailleurs, le taux de chômage chez les jeunes femmes a augmenté de 5,3 points de pourcentage, grimpant à 22,5 %, au cours de la même période.

La proportion de jeunes ayant un emploi au Nunavut est supérieure à celles au Yukon ou aux Territoires du Nord-Ouest. Environ 19 % des résidents ayant un emploi dans les Territoires du Nord-Ouest étaient des jeunes, alors qu'au Yukon, seulement 16 % avaient moins de 25 ans.

Une population plus jeune est porteuse d'avantages, mais également de défis. Elle est susceptible d'aider les territoires à répondre aux pressions du marché du travail étant associées au vieillissement de la population. Néanmoins, les jeunes semblent avoir une plus grande difficulté à bien s'intégrer au marché du travail dans le Nord et le taux de chômage chez les jeunes est plus élevé en raison du manque de compétences et d'expérience professionnelle. Par exemple, en 2015, le taux de chômage chez les jeunes vivant dans les Territoires du Nord-Ouest était de 20 %, ce qui est considérablement plus élevé que le taux du groupe d'âge le plus actif (25 à 54 ans), de 6,6 %.

### Travailleurs âgés

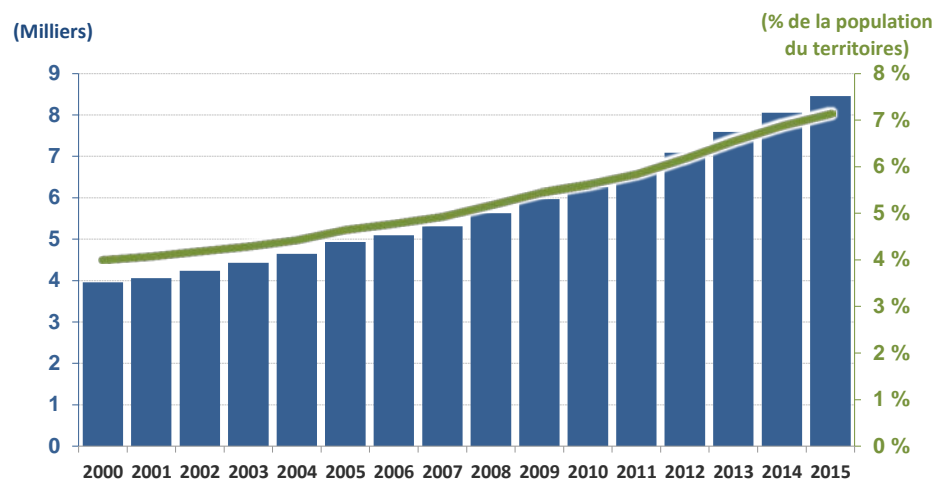
La baisse de la population résultant du vieillissement rapide de la population est l'un des grands enjeux auxquels est confronté le marché du travail du Yukon. Entre 2010 et 2015, le segment de la main-d'œuvre des territoires en plus forte croissance était la population des 55 ans et plus, augmentant selon un taux annuel moyen de 5,7 %. Pendant cette même période, le nombre de travailleurs âgés de 15 à 24 ans est demeuré stable. À l'instar du Yukon, les Territoires du Nord-Ouest sont confrontés au problème du vieillissement de la population. Au cours des cinq dernières années, le seul segment de la main-d'œuvre territoriale à connaître une croissance positive de l'emploi était la population des 55 ans et plus. Au Nunavut, le nombre de personnes du groupe des 55 ans et plus occupant un emploi a augmenté à un taux annuel moyen de près de 6 %, soit plus que le double du taux de croissance du groupe d'âge le plus actif.

### Aînés

La proportion de personnes âgées de 65 ans et plus dans les territoires est inférieure à l'ensemble du Canada. En 2015, 16 % des Canadiens étaient âgés de plus de 65 ans, alors que dans le Nord, on recensait seulement 7,1 % d'aînés.

En étudiant chaque territoire individuellement, la population du Yukon représentait la plus grande proportion d'aînés en 2015, ayant une population composée à 10,9 % de personnes âgées de plus de 65 ans. Dans les Territoires du Nord-Ouest, 6,8 % des résidents étaient des aînés. Quant au Nunavut, une petite minorité était âgée de 65 ans et plus, puisque les aînés représentaient seulement 3,7 % de la population en 2015.

**Diagramme 1**  
Population des 65 ans et plus au territoires entre 2000 et 2015.



Source : Statistique Canada - Tableau CANSIM 051-0001

Il convient cependant de mentionner que, même si les territoires comptent proportionnellement un moins grand nombre d'aînés que d'autres parties du Canada, ils sont tout de même confrontés au problème du vieillissement de la population, bien que dans une mesure moindre que les provinces. Dans chacun des trois territoires, les aînés représentent le segment de la population connaissant la croissance la plus rapide, une tendance qui devrait s'accroître au cours des prochaines décennies.

Par conséquent, on s'attend à une pénurie de main-d'œuvre spécialisée, sans parler des pressions exercées sur les programmes sociaux. En fait, ces problèmes commencent déjà à se faire sentir. Par exemple, au Yukon, un nombre croissant d'aînés décide de demeurer sur le marché du travail, qui continue d'offrir de nombreuses possibilités compte tenu du resserrement du marché du travail. De même, la proportion d'aînés sur le marché du travail a également augmenté dans les Territoires du Nord-Ouest au cours des dernières années.

## Personnes handicapées

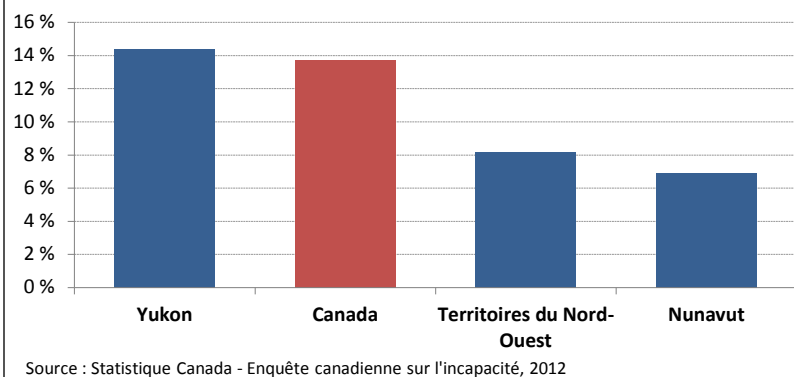
Même si les territoires font face au problème du vieillissement de la population, on retrouve dans le Nord une proportion beaucoup plus grande de jeunes que dans le reste du Canada. Par conséquent, le taux de personnes handicapées dans les territoires est également inférieur.

En étudiant chaque territoire individuellement, le nombre de personnes handicapées au Yukon était considérablement plus élevé (14,4 %)

que dans les Territoires du Nord-Ouest (8,2 %) et qu'au Nunavut (6,9 %). Le taux pour le Yukon était d'environ un point de pourcentage de plus que le taux national de 13,7 %. Cette situation n'est pas étonnante puisqu'en 2015, la proportion de jeunes au Yukon était considérablement inférieure à celle des Territoires du Nord-Ouest et du Nunavut, où seulement 16 % des résidents étaient âgés de 15 à 24 ans.

**Diagramme 2**

**Comparaison entre les taux d'incapacité des trois territoires et le taux national.**



**Remarque :** Les auteurs ont pris un soin particulier à rédiger ce document en fondant leurs recherches sur des informations sur le marché du travail qui étaient exactes et pertinentes au moment de la publication. Le marché du travail étant en évolution constante, les données fournies peuvent avoir changé depuis la publication de ce document. Nous encourageons les lecteurs à consulter d'autres sources pour obtenir des renseignements supplémentaires sur l'économie et le marché du travail locaux. Les renseignements présentés dans ce document ne reflètent pas nécessairement les politiques officielles d'Emploi et Développement social Canada.

**Préparé par :** Direction de l'information sur le marché du travail (IMT), Service Canada, Territoires du Nord-Ouest, Nunavut et Yukon

**Pour de plus amples informations,** veuillez contacter l'équipe de l'IMT : [NC-LMI-IMT-GD@hrsdcc-rhdcc.gc.ca](mailto:NC-LMI-IMT-GD@hrsdcc-rhdcc.gc.ca)

© Sa Majesté la Reine du chef du Canada, représentée par Emploi et Développement social Canada, 2016, tous droits réservés.

---

<sup>1</sup> Fonds monétaire international, Perspectives de l'économie mondiale, le 19 janvier 2016.

<sup>2</sup> Études économiques de la Banque Scotia, Prévisions mondiales actualisées, le 2 mars 2016.

<sup>3</sup> *Ibid.* et Fonds monétaire international, Perspectives de l'économie mondiale, le 19 janvier 2016.

<sup>4</sup> Services économiques RBC, Perspectives économiques et financières, décembre 2015.

<sup>5</sup> Fonds monétaire international, Perspectives de l'économie mondiale, le 19 janvier 2016.

<sup>6</sup> Études économiques de la Banque Scotia, Prévisions mondiales actualisées, le 2 mars 2016.

<sup>7</sup> *Ibid.*

<sup>8</sup> *Ibid.* et Services économiques TD, Prévisions économiques à long terme, le 23 mars 2016.

<sup>9</sup> Conference Board du Canada, Canadian Outlook: Economic Forecast, Winter 2016. Les prix du pétrole devraient rester inférieurs à 50 \$US le baril tout au long de l'année 2017.

<sup>10</sup> Services économiques TD, Prévisions économiques à long terme, le 23 mars 2016.

<sup>11</sup> The Globe and Mail, le 12 mai 2016. Le risque d'endommagement des usines de sables bitumineux en Alberta s'est réduit, mais les répercussions des incendies sur l'industrie pétrolière se feront sentir pendant plusieurs semaines.

<sup>12</sup> La croissance du PIB au quatrième trimestre de 2015 a atteint 0,8 % après une augmentation de 2,4 % (révisée à la hausse) au troisième trimestre.

<sup>13</sup> Études économiques de la Banque Scotia, Country Profile : Canada, avril 2016.

<sup>14</sup> Statistique Canada, Produit intérieur brut (PIB) selon le Système de classification des industries de l'Amérique du Nord, tableau 379-0030 de CANSIM, avril 2016.

<sup>15</sup> *Ibid.*

<sup>16</sup> Article de CBC News, De Beer's Gahcho Kue diamond mine 87 % ready for production, 15 mars 2016.

<http://www.cbc.ca/news/canada/north/gahcho-kue-production-nwt-1.3492424>

<sup>17</sup> *Ibid.*

<sup>18</sup> Statistique Canada, Produit intérieur brut (PIB) selon le Système de classification des industries de l'Amérique du Nord, tableau 379-0030 de CANSIM, avril 2016.

<sup>19</sup> Communiqués de presse sur le Web concernant Aston Bay Holdings, Aston Bay Holdings and BHP Billiton Ltd. Sign Letter of Intent To Advance Storm Copper Project, 28 janvier 2016.

<https://astonbayholdings.com/2016/01/28/aston-bay-holdings-and-bhp-billiton-ltd-sign-letter-of-intent-to-advance-the-storm-copper-project/>

<sup>20</sup> Nunatsiaq Online News, Communities, officials prep for giant cruise ship foray through NW Passage, 21 mars 2016.

[http://www.nunatsiaqonline.ca/stories/article/65674communities\\_officials\\_prep\\_for\\_cruise\\_ship\\_foray\\_in\\_nw\\_passage/](http://www.nunatsiaqonline.ca/stories/article/65674communities_officials_prep_for_cruise_ship_foray_in_nw_passage/)

---

<sup>21</sup> Nunatsiaq Online News, Nunavut's health budget gets big increase for 2015-16, 17 mars 2015.

[http://www.nunatsiaqonline.ca/stories/article/65674nunavuts\\_health\\_budget\\_gets\\_big\\_increase\\_for\\_2015-16/](http://www.nunatsiaqonline.ca/stories/article/65674nunavuts_health_budget_gets_big_increase_for_2015-16/)

<sup>22</sup> Ces chiffres ont été calculés au moyen du recensement de 2011 et des tableaux de l'Enquête nationale auprès des ménages de 2011.