

Regulations Amending the Air Services Charges Regulations

Statutory Authority

Aeronautics Act and Ministerial Regulations Authorization Order

Sponsoring Department

Department of Transport

REGULATORY IMPACT ANALYSIS STATEMENT

Description

The *Air Services Charges Regulations* (ASCR) are made by the Minister of Transport to impose charges for the use of air facilities or services provided by or on behalf of the Minister.

On April 16, 1996, the Solicitor General announced that effective July 1, 1997, the responsibility for on-site protective policing and security services at Canada's international airports would be transferred from the Royal Canadian Mounted Police (RCMP) to local airport operators.

The security requirements for Halifax International Airport have been reviewed and the costs associated with the provision of these services are estimated at \$1.2 million on an annual basis. It is proposed to recover these additional costs through an increase in the general terminal charge, representing a 29.01 percent increase over existing levels.

The proposed recovery of the costs of protective policing and security services at the airport is consistent with the National Airports Policy (NAP). Under this policy, announced by the Minister of Transport on July 13, 1994, the Government will maintain its role as regulator but will change its current role from airport owner and operator to that of owner and landlord. To facilitate the changes proposed under the NAP, the Department is continuing with cost reduction initiatives and changes to existing user charges in order to make the national airports system and regional/local airports financially self-sufficient no later than March 31, 2000.

With this proposed amendment, the Department is continuing within a framework that gradually brings local revenues in line with local costs over the next three years. These local costs are also the subject of local consultations in which the airport sizing and levels of service provided are determined by local demands.

In addition to the general terminal charges increase mentioned above, the following changes are also proposed in this amendment:

- (a) References to Earlton and Sarnia airports are being removed from the Regulations, as the airports are now under local control and as such are no longer subject to these Regulations.
- (b) Correction of a typographical error in the English version of section 9 of the Regulations, which was inadvertently included in the previous amendment to these Regulations.

Règlement modifiant le Règlement sur les redevances des services aéronautiques

Fondement législatif

Loi sur l'aéronautique et Décret autorisant la prise de règlements ministériels

Ministère responsable

Ministère des Transports

RÉSUMÉ DE L'ÉTUDE D'IMPACT DE LA RÉGLEMENTATION

Description

Le *Règlement sur les redevances des services aéronautiques* (RRSA), établi par le ministre des Transports, a pour but d'imposer des redevances pour l'utilisation des installations et des services fournis par le Ministre ou en son nom.

Le 16 avril 1996, le solliciteur général annonçait qu'à compter du 1^{er} juillet 1997, la responsabilité liée aux services de police de protection et de sécurité assurés par la Gendarmerie royale du Canada dans les aéroports internationaux canadiens serait transférée aux opérateurs d'aéroports locaux.

Les besoins en services de sécurité de l'aéroport international de Halifax ont été examinés et les coûts estimatifs de la prestation de ces services s'élèvent à 1,2 million de dollars par année. On prévoit recouvrer ces coûts additionnels en augmentant la redevance générale d'aérogare, ce qui signifierait une augmentation de 29,01 p. 100 par rapport aux niveaux actuels.

Le recouvrement prévu du coût des services de police de protection et de sécurité aux aéroports est en harmonie avec la Politique nationale des aéroports (PNA). En vertu de cette politique annoncée par le ministre des Transports le 13 juillet 1994, le gouvernement conserve son rôle d'autorité de réglementation, mais passe des rôles de propriétaire et d'exploitant d'aéroports à ceux de propriétaire et de locateur. Pour faciliter les changements proposés aux termes de la PNA, le Ministère poursuit ses initiatives de réduction de coûts et ses modifications aux redevances d'usage actuelles afin de rendre les aéroports du réseau national d'aéroports et les aéroports régionaux et locaux financièrement autonomes au plus tard le 31 mars 2000.

Par ce projet de modification au Règlement, le Ministère poursuit ses augmentations de redevances dans le cadre d'un plan triennal qui fera graduellement correspondre les recettes locales aux coûts locaux. Ces coûts font l'objet de consultations locales au cours desquelles la taille des installations de l'aéroport et les niveaux de service fournis sont déterminés par la demande locale.

En plus de l'augmentation de la redevance générale d'aérogare mentionnée ci-dessus, les modifications suivantes sont également proposées :

- a) Que toute mention des aéroports d'Earlton et de Sarnia soit supprimée du Règlement, car ces aéroports sont maintenant sous l'autorité de groupes locaux et par conséquent ne sont plus assujettis au Règlement;
- b) Que l'erreur typographique incluse par inadvertance à l'article 9 de la version anglaise du Règlement, lors de la modification précédente du Règlement, soit corrigée.

The changes would be effective December 1, 1997.

The last amendment to these Regulations became effective June 1, 1997, with SOR/97-258. The amendment effected increases in landing, general terminal and aircraft parking charges at most airports operated by the Department. The impact of the 5 percent increase in landing and general terminal charges at Halifax International Airport was expected to be about \$0.19 per emplaned/deplaned passenger.

Alternatives

Under the National Airports Policy (NAP) announced by the Minister of Transport on July 13, 1994, airports are to be transferred to other authorities within the next three years. The NAP recognizes that there will be a need to adjust levels of service, improve operating efficiencies and increase revenues to meet the target of self-sufficiency laid out in the policy.

A number of alternatives were considered in developing this proposal. Given the need to fund the costs associated with the provision of on-site protective policing and security services at the airport, smaller increases would not be reasonable.

Benefits and Costs

The increased revenue resulting from the implementation of this amendment is expected to recover the operating and maintenance costs of protective policing and security services which have been estimated at \$1.2 million for a full year.

The amendment will result in an increased cost to the aviation companies using facilities and services at Halifax International Airport. The impact is estimated at approximately \$0.46 per emplaned/deplaned passenger.

Consultation

Air industry associations, such as the Air Transport Association of Canada, the International Air Transport Association, the Air Transport Association of America, the Association québécoise des transporteurs aériens inc., the Canadian Business Aircraft Association, Inc. and the Canadian Owners and Pilots Association, were advised by letter of the proposed changes and invited to give their comments. Stakeholders wishing to discuss the amendment are invited to contact Department representatives.

In addition, the staff at Halifax International Airport are conducting local consultations with airport stakeholders regarding the proposed increase to general terminal charges at that site.

Compliance and Enforcement

Charges payable under these Regulations will be recovered through the Department's current administrative collection procedures. Collection of outstanding debts due to the Crown may, through the provisions set out in sections 4.4 and 4.5 of the *Aeronautics Act*, be recovered in any court of competent jurisdiction.

Ces changements entreraient en vigueur le 1^{er} décembre 1997.

La dernière modification au Règlement a pris effet le 1^{er} juin 1997 en vertu du DORS/97-258. La modification mettait en vigueur des augmentations à la redevance d'atterrissage, à la redevance générale d'aérogare et à la redevance de stationnement des aéronefs à la plupart des aéroports exploités par le Ministère. L'incidence de l'augmentation de 5 p. 100 de la redevance d'atterrissage et de la redevance générale d'aérogare à l'aéroport international de Halifax devait être d'environ 0,19 \$ par passager embarqué ou débarqué.

Solutions envisagées

En vertu de la Politique nationale des aéroports (PNA) annoncée par le ministre des Transports le 13 juillet 1994, les aéroports doivent être cédés à d'autres autorités au cours des trois prochaines années. La politique reconnaît la nécessité d'ajuster les niveaux de service, d'améliorer l'efficacité opérationnelle et d'augmenter les recettes des aéroports afin qu'ils atteignent l'objectif d'autonomie prévu.

Un certain nombre de solutions de rechange ont été étudiées au cours de l'élaboration de la présente modification. Des augmentations moins élevées ne seraient pas raisonnables étant donné le besoin de financer les coûts liés à la prestation des services de police de protection et de sécurité à l'aéroport.

Avantages et coûts

Les recettes supplémentaires découlant de la mise en vigueur de cette modification devraient permettre de recouvrer les coûts d'exploitation et d'entretien des services de police de protection et de sécurité qui ont été estimés à 1,2 million de dollars pour une année complète.

La mise en vigueur de cette modification entraînera des coûts supplémentaires pour les compagnies de transport aérien qui utilisent les services et les installations de l'aéroport international de Halifax. L'incidence de la modification devrait être environ 0,46 \$ par passager embarqué ou débarqué.

Consultations

Les associations de transport aérien, telles que l'Association du transport aérien du Canada, l'Association du Transport aérien international, la Air Transport Association of America, l'Association québécoise des transporteurs aériens inc., la Canadian Business Aircraft Association, Inc. et la Canadian Owners and Pilots Association ont été informées par lettre de la modification proposée et invitées à formuler des observations. Les parties intéressées désireuses de discuter le projet de modification sont invitées à communiquer avec les représentants du Ministère.

De plus, le personnel de l'aéroport international de Halifax mène des consultations locales auprès des parties intéressées au sujet de l'augmentation de la redevance générale d'aérogare proposée pour cet emplacement.

Respect et exécution

Les redevances payables en vertu du présent règlement seront recouvrées selon la procédure actuelle de recouvrement du Ministère. Le recouvrement des créances de la Couronne peut être effectué devant tout tribunal compétent, conformément aux dispositions des articles 4.4 et 4.5 de la *Loi sur l'aéronautique*.

Contact

Dan Cogliati, Director, Cost Recovery, Department of Transport, Place de Ville, Tower C, 22nd Floor, Ottawa, Ontario K1A 0N5, (613) 993-5769 (Telephone), (613) 991-4410 (Facsimile).

Personne-ressource

Dan Cogliati, Directeur, Recouvrement des coûts, Ministère des Transports, Place de Ville, Tour C, 22^e étage, Ottawa (Ontario) K1A 0N5, (613) 993-5769, (téléphone), (613) 991-4410 (télécopieur)

PROPOSED REGULATORY TEXT

Notice is hereby given that the Minister of Transport proposes, pursuant to subsection 4.4(2)^a of the *Aeronautics Act* and section 2 of the *Ministerial Regulations Authorization Order*, made by Order in Council P.C. 1986-1348 of June 5, 1986^b, to make the annexed *Regulations Amending the Air Services Charges Regulations*.

Interested persons may make representations to the Minister of Transport with respect to the proposed Regulations within 30 days after the date of publication of this notice. All such representations must cite the *Canada Gazette*, Part I, and the date of publication of this notice, and be sent to Mr. Dan Cogliati, Director, Cost Recovery (AFTR), Department of Transport, Place de Ville, Tower C, 22nd Floor, 330 Sparks Street, Ottawa, Ontario K1A 0N5, (613) 993-5769 (Telephone), (613) 991-4410 (Facsimile).

D. COGLIATI
Director
Cost Recovery

REGULATIONS AMENDING THE AIR SERVICES CHARGES REGULATIONS

AMENDMENTS

1. The portion of section 9¹ of the English version of the *Air Services Charges Regulations*² before the heading "TABLE" is replaced by the following:

9. Where the officer set out in column II of an item of the table to this section has approved the use of an airport set out in column I of the item for the landing, by any Canadian air carrier licensed under Part II of the *Canada Transportation Act*, of an aircraft on a flight conducted exclusively for the purpose of improving the skill and knowledge of the aircrew personnel of that air carrier and, where arrangements are made in advance with the officer in charge of the airport where the landing takes place, the landing charge for each such landing is 20 per cent of the applicable charge prescribed in section 4.

2. Part 6¹ of Schedule I to the Regulations is repealed.

3. Part 30¹ of Schedule I to the Regulations is repealed.

4. Part 7¹ of Schedule IV to the Regulations is repealed.

5. Part 14¹ of Schedule IV to the Regulations is replaced by the following:

PROJET DE RÉGLEMENTATION

Avi est par les présentes donné que le ministre des Transports, en vertu du paragraphe 4.4(2)^a de la *Loi sur l'aéronautique* et de l'article 2 du *Décret autorisant la prise de règlements ministériels*, pris par le décret C.P. 1986-1348 du 5 juin 1986^b, se propose de prendre le *Règlement modifiant le Règlement sur les redevances des services aéronautiques*, ci-après.

Les intéressés peuvent présenter au ministre des Transports leurs observations au sujet du projet de règlement dans les 30 jours suivant la date de publication du présent avis. Ils sont priés d'y citer la Partie I de la *Gazette du Canada* ainsi que la date de publication du présent avis et d'envoyer le tout à Dan Cogliati, Directeur, Recouvrement des coûts (AFTR), Ministère des Transports, Place de Ville, Tour C, 22^e étage, 330, rue Sparks, Ottawa (Ontario) K1A 0N5, (613) 993-5769 (téléphone), (613) 991-4410 (télécopieur).

Le directeur
Recouvrement des coûts
D. COGLIATI

RÈGLEMENT MODIFIANT LE RÈGLEMENT SUR LES REDEVANCES DES SERVICES AÉRONAUTIQUES

MODIFICATIONS

1. Le passage¹ de l'article 9 de la version anglaise du *Règlement sur les redevances des services aéronautiques*² précédant le tableau est remplacé par ce qui suit :

9. Where the officer set out in column II of an item of the table to this section has approved the use of an airport set out in column I of the item for the landing, by any Canadian air carrier licensed under Part II of the *Canada Transportation Act*, of an aircraft on a flight conducted exclusively for the purpose of improving the skill and knowledge of the aircrew personnel of that air carrier and, where arrangements are made in advance with the officer in charge of the airport where the landing takes place, the landing charge for each such landing is 20 per cent of the applicable charge prescribed in section 4.

2. La partie 6¹ de l'annexe I du même règlement est abrogée.

3. La partie 30¹ de l'annexe I du même règlement est abrogée.

4. La partie 7¹ de l'annexe IV du même règlement est abrogée.

5. La partie 14¹ de l'annexe IV du même règlement est remplacée par ce qui suit :

^a R.S., 1985, c. 33 (1st Supp.), s. 1

^b SOR/86-631

¹ SOR/97-258

² SOR/85-414

^a L.R. (1985), ch. 33 (1^{er} suppl.), art. 1

^b DORS/86-631

¹ DORS/97-258

² DORS/85-414

PART 14

HALIFAX INTERNATIONAL AIRPORT

Item	Column I Seating Capacity	Column II Domestic Flight General Terminal Charge, per Aircraft (\$)	Column III International Flight, and Domestic Flight with Customs Presentation, General Terminal Charge, per Aircraft (\$)
1.	0-9	11.91	27.61
2.	10-15	23.80	55.20
3.	16-25	36.65	84.95
4.	26-45	64.26	148.79
5.	46-60	91.78	212.57
6.	61-89	146.90	340.20
7.	90-125	202.09	467.82
8.	126-150	238.84	552.83
9.	151-200	330.68	765.49
10.	201-250	431.81	999.48
11.	251-300	532.86	1,233.28
12.	301-400	633.90	1,467.22
13.	401 or more	780.86	1 807.40

6. Part 31¹ of Schedule IV to the Regulations is repealed.

7. Item 6¹ of Schedule VI to the Regulations is repealed.

8. Item 31¹ of Schedule VI to the Regulations is repealed.

COMING INTO FORCE

9. These Regulations come into force on December 1, 1997.

[44-1-o]

PARTIE 14

AÉROPORT INTERNATIONAL DE HALIFAX

Article	Colonne I Nombre de sièges	Colonne II Redevance générale d'aérogare pour un vol intérieur, par aéronef (\$)	Colonne III Redevance générale d'aérogare pour un vol international ou pour un vol intérieur avec présentation à la douane, par aéronef (\$)
1.	0-9	11,91	27,61
2.	10-15	23,80	55,20
3.	16-25	36,65	84,95
4.	26-45	64,26	148,79
5.	46-60	91,78	212,57
6.	61-89	146,90	340,20
7.	90-125	202,09	467,82
8.	126-150	238,84	552,83
9.	151-200	330,68	765,49
10.	201-250	431,81	999,48
11.	251-300	532,86	1 233,28
12.	301-400	633,90	1 467,22
13.	401 et plus	780,86	1 807,40

6. La partie 31¹ de l'annexe IV du même règlement est abrogée.

7. L'article 6¹ de l'annexe VI du même règlement est abrogée.

8. L'article 31¹ de l'annexe VI du même règlement est abrogée.

ENTRÉE EN VIGUEUR

9. Le présent règlement entre en vigueur le 1^{er} décembre 1997.

[44-1-o]

¹ SOR/97-258¹ DORS/97-258