

Regulations Amending the Processed Products Regulations

Statutory Authority

Canada Agricultural Products Act

Sponsoring Department

Canadian Food Inspection Agency

Règlement modifiant le Règlement sur les produits transformés

Fondement législatif

Loi sur les produits agricoles au Canada

Ministère responsable

Agence canadienne d'inspection des aliments

REGULATORY IMPACT ANALYSIS STATEMENT

Description

The *Processed Products Regulations* under the *Canada Agricultural Products Act* prescribe standard container sizes for processed fruits and vegetables. The proposed amendment will establish new standard container sizes for frozen French fried potatoes in the range between 2 kilograms and 20 kilograms and deregulate standard container requirements for frozen potatoes other than frozen French fried potatoes. (The largest container size currently prescribed in the Regulations for frozen French fried potatoes is 2 kilograms.) This change will allow manufacturers and importers to market this product more efficiently and economically and harmonizes the Regulations with industry standards in both Canada and the United States. The larger containers are generally intended for food service customers and may qualify for certain labelling exemptions.

The following related amendments to the Regulations are also proposed:

- (1) The definition of "container" is being amended to accommodate the larger food service sizes;
- (2) The definition of "package" is being deleted because the current definition is ambiguous and it will become redundant with the new definition of "container";
- (3) A labelling provision is being amended to clearly show that the labelling requirements apply equally to Canadian and imported products;
- (4) A new labelling provision is being introduced to require that the unlabelled inner units of a food service product must be labelled in accordance with the Regulations if those units are removed from the larger container and offered for sale separately;
- (5) The declaration of net quantity requirement for all food products is being amended to require only metric units; however, other equivalent units of measurement will be permitted to be shown along with the metric units provided the other units of measurement are not more prominently displayed than are the metric units; and
- (6) The existing standard containers prescribed for frozen potatoes other than frozen French fried potatoes and for unspecified frozen vegetables are being deleted because the industry no longer sees any advantage in maintaining standard container sizes for these products.

RÉSUMÉ DE L'ÉTUDE D'IMPACT DE LA RÉGLEMENTATION

Description

Le *Règlement sur les produits transformés (Loi sur les produits agricoles au Canada)* prescrit des formats normalisés pour les contenants de fruits et de légumes transformés. Le projet de modification établira, pour les contenants de pommes de terre frites surgelées, de nouveaux formats normalisés variant entre 2 et 20 kilogrammes et déréglémentera les contenants normalisés pour les pommes de terre surgelées autres que celles qui sont frites. (À l'heure actuelle, le format maximal recommandé dans le Règlement pour les frites est de 2 kilogrammes.) Cette modification permettra aux fabricants et aux importateurs de commercialiser ce produit plus efficacement et de façon plus économique et harmonisera le Règlement avec les normes industrielles en vigueur au Canada et aux États-Unis. Les contenants d'une plus grande capacité sont en général destinés aux établissements de services d'alimentation et peuvent être admissibles à certaines exemptions en matière d'étiquetage.

Les modifications connexes suivantes au présent règlement sont également proposées :

- (1) La définition de « contenant » est modifiée pour inclure les formats de plus grande capacité destinés aux établissements de services d'alimentation;
- (2) La définition d' « emballage » est révoquée parce que la définition actuelle est ambiguë et devient redondante compte tenu de la nouvelle définition de « contenant »;
- (3) Une disposition concernant l'étiquetage est modifiée afin de montrer clairement que les exigences en matière d'étiquetage s'appliquent tout aussi bien aux produits canadiens qu'aux produits importés;
- (4) Une nouvelle disposition en matière d'étiquetage exige que les unités plus petites non étiquetées d'un produit écoulé dans des services d'alimentation soient étiquetées conformément au présent règlement si ces unités sont retirées d'un contenant de plus grande capacité et vendues séparément;
- (5) La déclaration de la quantité nette exigée pour tous les produits alimentaires est modifiée et ne sera dorénavant requise qu'en unités métriques; toutefois, d'autres unités équivalentes pourront aussi figurer avec les unités métriques pourvu que ces autres unités ne soient pas placées plus en vue que les unités métriques;
- (6) Les exigences concernant les contenants normalisés existants recommandés pour les pommes de terre surgelées autres que les pommes de terres frites surgelées et pour les légumes surgelés non précisés sont abrogées parce que l'industrie ne voit plus aucun avantage à maintenir ces formats.

An unrelated amendment is also being made at this opportunity to deregulate standard containers for ripe or black olives. This product is not packed in Canada and importers have indicated that the existing standard container requirement was intended for green olives which are imported in bulk and repacked in Canada. Black (ripe) olives are imported as prepackaged products.

Alternatives

Deregulation of containers for frozen French fried potatoes was discussed but was not considered an acceptable alternative because consumers rely on standard containers for protection against misleading marketing practices.

The status quo would require both importers and Canadian processors to continue to obtain special approval of labels in order to market frozen French fried potatoes in containers larger than 2 kilograms. In addition, the range of sizes would be restricted to increments of 500 grams which is not conducive to trade in the market-based economy.

Within the current regulatory scheme, establishing an additional range of standard container sizes for frozen French fried potatoes between 2 and 20 kilograms is the most practical solution.

There is no practical benefit to maintaining a standard container requirement with respect to black olives. The only reasonable option is deregulation.

Benefits and Costs

Benefits

Canadian manufacturers and importers of frozen French fried potatoes will benefit from lower packaging and labelling costs. Some of these cost savings could be reflected in lower retail and food service prices.

The marketing of black olives will be less restricted without the standard container requirement.

Costs

The only costs are those of the regulatory process necessary to amend the Regulations.

Consultation

These proposals have been extensively discussed with industry representatives, including importers, through the Food Institute of Canada. There was no objection to the amendments.

Compliance and Enforcement

There are no particular compliance issues. Compliance with the packaging and labelling requirements of the Regulations will be enforced in the usual manner.

Contact

J. F. Standish, Associate Director, Processed Products Section, Dairy, Fruit and Vegetable Division, Canadian Food Inspection Agency, 59 Camelot Drive, Nepean, Ontario K1A 0Y9, (613) 225-2342, Extension 4725 (Telephone), (613) 228-6632 (Facsimile), jstandish@em.agr.ca (Electronic Mail).

Un autre changement réglementaire complètement distinct sera aussi apporté afin de déréglementer les contenants prescrits pour les olives mûres ou noires. Ce produit n'est pas emballé au Canada, et les importateurs ont indiqué que les exigences actuelles sur les contenants prescrits visaient les olives vertes qui sont importées en vrac et remballées au Canada. Les olives noires (mûres) sont importées sous forme de produit préemballé.

Solutions envisagées

La déréglementation des contenants pour les pommes de terre frites surgelées a été examinée, mais cette solution n'a pas été jugée acceptable parce que les consommateurs se fient à des contenants normalisés pour se protéger contre des pratiques commerciales trompeuses.

Le statu quo exigerait que les importateurs et les fabricants canadiens continuent d'obtenir une autorisation spéciale pour les étiquettes en vue de commercialiser les pommes de terre frites surgelées dans des contenants d'une capacité supérieure à 2 kilogrammes. En outre, la gamme des formats serait limitée à des multiples de 500 grammes, une pratique peu propice au commerce dans une économie de marché.

Dans le cadre du système de réglementation actuel, l'établissement d'une autre gamme de formats prescrits de contenants variant de 2 à 20 kilogrammes pour les pommes de terre frites surgelées s'avère la solution la plus pratique.

Il n'y a aucun avantage commercial à maintenir des contenants prescrits pour les olives noires. La seule solution raisonnable dans ce cas est la déréglementation.

Avantages et coûts

Avantages

Les fabricants et les importateurs canadiens de pommes de terre frites surgelées profiteront d'une diminution des coûts d'emballage et d'étiquetage. Une partie de ces économies pourra se traduire par une baisse du prix au détail et aux établissements de services d'alimentation.

La commercialisation des olives noires subira moins de restrictions avec l'abolition des exigences sur les contenants prescrits.

Coûts

Les seuls coûts associés à la modification du Règlement sont ceux du processus de réglementation.

Consultations

Ces propositions ont été examinées de façon approfondie avec des représentants de l'industrie, notamment des importateurs, par l'entremise de l'Institut des aliments du Canada. Nous n'avons reçu aucune objection au projet de modification.

Respect et exécution

Il n'y a aucune question particulière concernant l'observation du Règlement. La conformité aux exigences en matière d'emballage et d'étiquetage sera appliquée de la façon habituelle.

Personne-ressource

J. F. Standish, Directeur associé, Section des produits transformés, Division du lait, des fruits et des légumes, Agence canadienne d'inspection des aliments, 59, promenade Camelot, Nepean (Ontario) K1A 0Y9, (613) 225-2342, poste 4725 (téléphone), (613) 228-6632 (télécopieur), jstandish@em.agr.ca (courrier électronique).

PROPOSED REGULATORY TEXT

Notice is hereby given that the Governor in Council proposes, pursuant to section 32^a of the *Canada Agricultural Products Act*, to make the annexed *Regulations Amending the Processed Products Regulations*.

Interested persons may make representations concerning the proposed amendments to Mr. J. Standish, Associate Director, Dairy, Fruit and Vegetable Division, Canadian Food Inspection Agency, 59 Camelot Drive, Nepean, Ontario K1A 0Y9, within 30 days after the date of publication of this notice. All such representations should cite the *Canada Gazette*, Part I, and the date of publication of this notice. The representations should stipulate the parts thereof that should not be disclosed pursuant to the *Access to Information Act*, in particular, pursuant to sections 19 and 20 of that Act, the reason why those parts should not be disclosed and the period during which they should remain undisclosed. The representations should also stipulate the parts thereof for which there is no objection to disclosure pursuant to the *Access to Information Act*.

Ottawa, February 26, 1998

MICHEL GARNEAU
Assistant Clerk of the Privy Council

REGULATIONS AMENDING THE PROCESSED PRODUCTS REGULATIONS

AMENDMENTS

1. (1) The definition "package" in subsection 2(1) of the *Processed Products Regulations*¹ is repealed.

(2) The definition "container" in subsection 2(1) of the Regulations is replaced by the following:

"container" means the package in which a food product is offered for sale; (*contenant*)

2. (1) The portion of section 31² of the Regulations before paragraph (a) is replaced by the following:

31. Except as otherwise provided in these Regulations, all containers of food products shall be labelled with

(2) Paragraph 31(f) of the Regulations is replaced by the following:

(f) for the products referred to in Schedule III, the declaration of net quantity on the principal display panel as set out in sections 1, 4 and 5 of Schedule V,

(i) in metric units, or

(ii) in metric units and in any other equivalent unit of measurement if it is not displayed more prominently than the metric units;

3. The Regulations are amended by adding the following after section 31:

31.1. Except as otherwise provided in these Regulations, every label applied in respect of a food product shall meet the applicable requirements of sections 32 to 42.

4. Section 43 of the Regulations is repealed.

PROJET DE RÉGLEMENTATION

Avis est par les présentes donné que le Gouverneur en conseil, en vertu de l'article 32^a de la *Loi sur les produits agricoles au Canada*, se propose de prendre le *Règlement modifiant le Règlement sur les produits transformés*, ci-après.

Les intéressés peuvent présenter leurs observations au sujet du projet de règlement, dans les 30 jours suivant la date de publication du présent avis, à Monsieur J. Standish, Directeur associé, Division du lait, des fruits et des légumes, Agence canadienne d'inspection des aliments, 59, promenade Camelot, Nepean (Ontario), K1A 0Y9. Ils sont priés d'y citer la Partie I de la *Gazette du Canada* et la date de publication du présent avis. Ils doivent également y indiquer, d'une part, lesquelles des observations peuvent être divulguées en vertu de la *Loi sur l'accès à l'information* et, d'autre part, lesquelles sont soustraites à la divulgation en vertu de cette loi, notamment aux termes des articles 19 et 20, en précisant les motifs et la période de non-divulgation.

Ottawa, le 26 février 1998

Le greffier adjoint du Conseil privé
MICHEL GARNEAU

RÈGLEMENT MODIFIANT LE RÈGLEMENT SUR LES PRODUITS TRANSFORMÉS

MODIFICATIONS

1. (1) La définition de « emballage », au paragraphe 2(1) du *Règlement sur les produits transformés*¹, est abrogée.

(2) La définition de « contenant », au paragraphe 2(1) du même règlement, est remplacée par ce qui suit :

« contenant » L'emballage dans lequel un produit alimentaire est offert en vente. (*contenant*)

2. (1) Le passage de l'article 31² du même règlement précédant l'alinéa a) est remplacé par ce qui suit :

31. Sauf disposition contraire du présent règlement, le contenant de tout produit alimentaire doit être étiqueté de façon à indiquer :

(2) L'alinéa 31f) du même règlement est remplacé par ce qui suit :

(f) pour les produits visés à l'annexe III, la déclaration de la quantité nette dans l'espace principal, de la manière prévue aux articles 1, 4 et 5 de l'annexe V :

(i) soit en unités métriques,

(ii) soit en unités métriques et en d'autres unités de mesure équivalentes, pourvu que l'indication en unités métriques soit plus en vue;

3. Le même règlement est modifié par adjonction, après l'article 31, de ce qui suit :

31.1 Sauf disposition contraire du présent règlement, toute étiquette d'un produit alimentaire doit être conforme aux exigences applicables prévues aux articles 32 à 42.

4. L'article 43 du même règlement est abrogé.

^a R.S., 1985, c. 20 (4th Supp.), s. 32

¹ C.R.C., c. 291; SOR/82-701

² SOR/95-548

^a L.R. (1985), ch. 20 (4^e suppl.), art. 32

¹ C.R.C., ch. 291; DORS/82-701

² DORS/95-548

5. Item (9)³ of Table II of Schedule III to the Regulations is replaced by the following:

FROZEN PRODUCTS	NET CONTENTS OF CONTAINERS	MEASURE
(9) French fried potatoes	225 g or less in whole number multiples of 25 g	By weight
	250 g, 500 g, 1 kg, 1.25 kg, 1.5 kg, 1.75 kg, 2 kg	"
	Any size over 2 kg but not over 20 kg	"

6. Item (18)⁴ of Table III of Schedule III to the Regulations is replaced by the following:

Container		
I Products	II Volume or Weight Designation	III Dimension of Metal Containers in inches, sixteenths of an inch, and in millimetres
(18) Green Olives, Table Olives and Spanish Olives (pitted, unpitted and stuffed styles) but not including Ripe Olives, Black Olives and California Ripe Olives	225 mL or less in whole number multiples of 5 mL	any diameter
	250 mL, 375 mL, 398 mL, 500 mL, 625 mL, 750 mL, 1 L, 1.25 L, 1.5 L, 1.75 L, 2 L, 2.25 L, 2.5 L, 2.84 L	"
	3 L or more up to 20 L in whole number multiples of 0.25 L	"

7. Table IV⁵ of Schedule III to the Regulations is repealed.

COMING INTO FORCE

8. These Regulations come into force on the date on which they are registered.

[10-1-o]

5. L'article (9)³ du tableau II de l'annexe III du même règlement est remplacé par ce qui suit :

PRODUITS CONGELÉS	POIDS NET DES CONTENANTS	MESURE
(9) Pommes de terre frites	225 g ou moins, en nombres entiers multiples de 25 g	en poids
	250 g, 500 g, 1 kg, 1.25 kg, 1.5 kg, 1.75 kg, 2 kg	"
	Plus de 2 kg mais au plus 20 kg	"

6. L'article (18)⁴ du tableau III de l'annexe III du même règlement est remplacé par ce qui suit :

Contenant		
I Produits	II Désignation de capacité ou de poids	III Dimensions des contenants métalliques en pouces, seizièmes de pouce et millimètres
(18) Olives vertes, olives de table, olives espagnoles (dénoyautées, non dénoyautées et farcies), mais excluant les olives noires et les olives mûres de Californie	225 mL ou moins, en nombres entiers multiples de 5 mL	Toutes dimensions
	250 mL, 375 mL, 398 mL, 500 mL, 625 mL, 750 mL, 1 L, 1,25 L, 1,5 L, 1,75 L, 2 L, 2,25 L, 2,5 L, 2,84 L	"
	3 L ou plus jusqu'à 20 L, en nombres entiers multiples de 0,25 L	"

7. Le tableau IV⁵ de l'annexe III du même règlement est abrogé.

ENTRÉE EN VIGUEUR

8. Le présent règlement entre en vigueur à la date de son enregistrement.

[10-1-o]

³ SOR/91-369

⁴ SOR/85-729

⁵ SOR/93-330

³ DORS/91-369

⁴ DORS/85-729

⁵ DORS/93-330