



Micro

Numéro spécial sur le commerce

Volume 8, Numéro 2

Automne 2001

Bulletin de la Direction générale de l'analyse de la politique micro-économique

Numéro spécial sur le commerce

Dans ce numéro ...

DOSSIERS DE RECHERCHE

- **Conférence de Calgary** sur les liens en Amérique du Nord
- **Table ronde d'Ottawa :** Discussion au niveau des politiques et lacunes dans nos connaissances

Esquisser l'avenir des relations nord-américaines

Dans les années 90, les liens entre les trois économies nord-américaines se sont resserrés de façon spectaculaire, engendrant des possibilités et des défis nouveaux. Le commerce entre le Canada et les États-Unis a crû beaucoup plus rapidement que ne l'avaient prédit les partisans des accords de libre-échange. Le Mexique devient aussi un acteur économique de plus en plus important sur le marché nord-américain. L'ampleur et le rythme de ces tendances soulèvent de nombreuses questions quant à l'évolution future de l'Amérique du Nord et de la place qu'y occupe le Canada.

En partenariat avec d'autres ministères, Industrie Canada a donc lancé un ambitieux programme de recherche sur le thème des liens nord-américains. Dans une première

étape, le professeur Richard Harris, de l'Université Simon Fraser, a élaboré un programme de travail, décrit dans le numéro du printemps 2001 de *MICRO*. Ce programme de travail a servi de toile de fond à l'organisation d'une conférence d'Industrie Canada sur *Les liens en Amérique du Nord – occasions et défis pour le Canada*, tenue à Calgary du 20 au 22 juin 2001. Dix-sept études réalisées en vue de cette conférence y ont été présentées. Par la suite, soit le 18 octobre 2001, une table ronde a été organisée à Ottawa pour explorer plus à fond les résultats de la conférence.

Dans ce numéro de *MICRO*, nous présentons les points saillants de la Conférence de Calgary et de la Table ronde qui s'est tenue subséquemment à Ottawa.

Annnonce de la tenue d'une table ronde d'experts d'Industrie Canada

La nouvelle économie et les services : sujets de recherche et défis au plan des politiques

Industrie Canada prévoit organiser une table ronde d'experts pour discuter des services dans la nouvelle économie. Les services innovateurs et à forte intensité de savoir sont la marque distinctive de la nouvelle économie. La table ronde vise à combler un besoin réel en attirant l'attention des milieux de la recherche et des politiques sur ces questions. **Cette rencontre, d'une durée d'une journée, aura lieu le 26 février 2002, à Ottawa.** Des économistes et des spécialistes de renom, provenant du milieu universitaire, d'instituts de recherche, du secteur gouvernemental, d'organismes de statistique et d'organisations internationales (dont l'OCDE, la Banque mondiale et le FMI) viendront présenter des exposés et discuter de tout un éventail de questions, allant de l'évolution et du rôle dominant des services dans l'économie, à la place de plus en plus grande des services dans le commerce international, et aux problèmes de mesure et d'analyse statistique. Un document de réflexion, rédigé par le professeur Brian Copeland de l'Université de la Colombie-Britannique, sera remis aux participants avant la rencontre. C'est une occasion « à ne pas manquer » de contribuer au programme de recherche sur les politiques en matière de services et d'en influencer l'orientation future. D'autres détails sur cet événement seront affichés sur le site www.strategis.ic.gc.ca au début de 2002.

PROGRAMME DE RECHERCHE ET DE PUBLICATIONS D'INDUSTRIE CANADA

PARUTIONS RÉCENTES

COLLECTION DOCUMENTS HORS SÉRIE

N^o 27 – *La localisation des activités à plus grande valeur ajoutée*, par Steven Globerman

COLLECTION DOCUMENTS DE TRAVAIL

N^o 33 – *La performance en matière de R-D des entreprises sous contrôle étranger*,
par Jianmin Tang et Someshwar Rao.

N^o 34 – *Les répercussions sectorielles de l'application du Protocole de Kyoto*, par Randy Wigle.

COLLECTION DOCUMENTS DE DISCUSSION

N^o 10 – *L'intégration économique de l'Amérique du Nord — Problématique et recherche future*,
par Richard Harris.

À PARAÎTRE

Définition et évaluation des liens entre commerce électronique et croissance de la productivité, par Steven Globerman.

Investissement étranger direct et formation intérieure de capital, par Walid Hejazi et Peter Pauly.

Les liens entre la politique sociale et la croissance de la productivité, par Richard Harris.

Le boom économique irlandais : les faits, les causes et les leçons, par Pierre Fortin.

MICRO est un bulletin trimestriel servant à diffuser les résultats des travaux de recherche micro-économique publiés par la Direction générale de l'analyse de la politique micro-économique d'Industrie Canada. Ce numéro a été produit sous la direction de William Horsman, qui en a aussi été le rédacteur principal. Des sommaires des documents de recherche, de même que les textes intégraux des documents de travail, des documents hors série, des documents de discussion d'Industrie Canada et de MICRO peuvent être consultés sur STRATEGIS, le service d'information commerciale en direct du Ministère, à l'adresse <http://strategis.gc.ca/recherche>. Pour obtenir des renseignements supplémentaires au sujet de nos publications de recherche, ou pour en commander des exemplaires, veuillez communiquer avec la Direction générale de l'analyse de la politique micro-économique, Industrie Canada, 5e étage, tour ouest, 235, rue Queen, Ottawa (ON) K1A 0H5. Téléphone : (613) 952-5704; télécopieur : (613) 991-1261; courrier électronique <micro.news@ic.gc.ca>. ISSN 1198-3558.
N^o de convention de Postes Canada : 1815199.

Conférence de Calgary sur les liens en Amérique du Nord

L'objectif premier de la conférence était de cerner, d'explorer et d'amorcer un débat national sur l'importante question de la place du Canada dans le contexte nord-américain en évolution rapide. Elle visait aussi à inciter la collectivité de la recherche sur les politiques à aller de l'avant avec les études et les analyses de politique requises. Dix-sept études ont été com-

mandées en vue de la conférence dans le but d'examiner les occasions, les pressions et les défis que soulève le resserrement des liens en Amérique du Nord et de mettre en place de solides bases pour le travail d'élaboration des politiques. Ces études seront diffusées dans le cadre du programme des publications de recherche d'Industrie Canada.

Conférenciers invités

V. PETER HARDER, SOUS-MINISTRE D'INDUSTRIE CANADA, a souhaité la bienvenue aux participants à la Conférence de Calgary. Il a ouvert le débat en soulignant l'importance du commerce avec les États-Unis pour la prospérité du Canada et en rappelant que ce pays a été et demeurera notre plus important partenaire commercial. L'arrivée du Mexique et, éventuellement, d'autres pays de l'hémisphère américain engendrera des occasions et

« Les États-Unis ont été et demeureront notre plus important partenaire commercial dans l'avenir prévisible. »

– V. Peter Harder

des défis nouveaux. De même, le Canada doit faire face à la réalité que son niveau de vie est nettement inférieur à celui des États-Unis et que l'écart ne va pas en se refermant. Dans le contexte d'un accroissement des liens en Amérique du Nord, il sera encore plus important de miser sur l'innovation et la productivité.

La question des liens nord-américains revêt une grande importance pour le gouvernement. Industrie Canada a donc entrepris un ambitieux programme de recherche, en collabo-

ration avec d'autres ministères. Le conférencier a invité tous les participants – qu'ils proviennent d'organismes gouvernementaux, du milieu universitaire ou de la collectivité de la recherche – à participer à ce programme et à faire en sorte qu'il aborde les questions pertinentes.

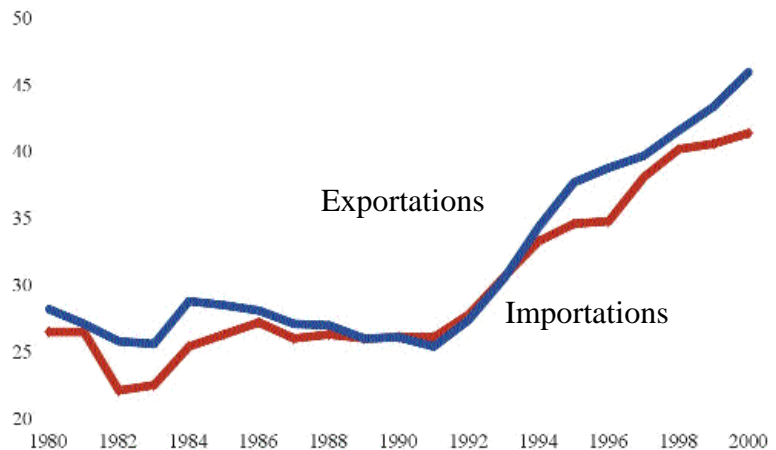
DAVID ZUSSMAN, PRÉSIDENT DU FORUM DES POLITIQUES PUBLIQUES, a prononcé l'allocution principale, intitulée *Les enjeux posés par les liens nord-américains sur le plan des politiques*. Il a prédit que le scénario le plus vraisemblable de l'intégration nord-américaine comportait un resserrement des liens économiques et sociaux et une progression vers un modèle d'intégration semblable à celui

de l'Union européenne. Selon lui, il est difficile de citer une politique nationale qui ne sera pas influencée par l'intensification des liens entre les partenaires nord-américains. Ce renforcement des liens entre les trois pays impose de sérieuses limites à la capacité du Canada de prendre des décisions en matière de politiques sans tenir compte de leurs répercussions sur ses partenaires nord-américains. Monsieur Zussman a affirmé que cette intégration accrue serait ressentie non seulement par le Canada et le Mexique, mais aussi par les États-Unis.

Il a ainsi exhorté les gouvernements à adopter une approche progressive dans les dossiers pratiques et

L'orientation commerciale du Canada s'est accrue de façon spectaculaire durant les années 90

Part du commerce extérieur dans le PIB, 1980-2000
(en pourcentage)



Source : Statistiques Canada
Compilation : Industrie Canada

il a invité les ONG, les institutions de recherche, les universitaires et les autres à commencer à formuler des idées

« Enfin, nous devons encourager un large éventail de Canadiens hors du secteur gouvernemental – dans les universités, les ONG et les instituts de recherche, à commencer à réfléchir à l'avenir du Canada en Amérique du Nord. C'est un débat que nous devons engager le plus tôt possible. »

– David Zussman

nouvelles et audacieuses et à en débattre. Plus généralement, il a fait valoir que le Canada devait souscrire à une telle approche progressive lorsqu'un problème doit être résolu sans délai, comme dans le cas de la crise de la pomme de terre ou celui de la gestion des frontières.

Réciproquement, le Canada devrait entamer avec les États-Unis et le Mexique des discussions élargies sur des questions telles que l'harmonisation des normes. Monsieur Zussman a conclu en affirmant que, quelle que soit l'approche ou les mesures adoptées, les Canadiens devraient se joindre aux Américains et aux Mexicains pour débattre des questions les plus pressantes soulevées par les liens nord-américains.

FRANK GRAVES, D'EKOS RESEARCH ASSOCIATES INC., a parlé de *L'opinion des Canadiens sur l'accroissement des liens entre les partenaires de l'ALENA*. La recherche sur l'opinion publique révèle que la plupart des Canadiens estiment que l'intégration nord-américaine a un impact surtout positif sur leur bien-être économique. Ils acceptent de plus en plus la

mondialisation et estiment que l'on doit gérer l'intégration économique accrue en Amérique du Nord plutôt que d'y résister. Ceci étant dit, monsieur Graves a indiqué que les Canadiens avaient une certaine sympathie pour les préoccupations exprimées par les contestataires lors des pourparlers commerciaux mondiaux. Cela traduit le fait que si une intégration accrue est perçue comme bénéfique sur le plan économique, on a aussi l'impression qu'elle comporte des risques pour le bien-être social, l'environnement et la culture au Canada.

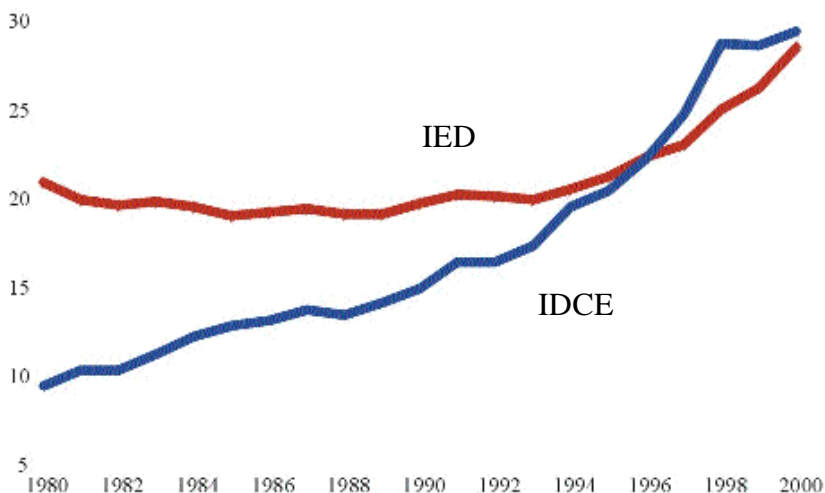
Selon le conférencier, même si environ la moitié de la population considère qu'il est très probable que le Canada se joindra à une union nord-américaine au cours des vingt prochaines années (seulement 20 p. 100 jugent cette éventualité peu probable), la perspective de faire partie des États-Unis suscite peu d'intérêt. En outre, les Canadiens sont d'avis qu'il importe de conserver un système dis-

tingt de valeurs et d'identité nationale face à la mondialisation. Ils jugent également nécessaire de maintenir une forte présence à la frontière canado-américaine en matière de douanes et d'immigration et ils considèrent relativement important que les Canadiens achètent des produits fabriqués au pays. Enfin, malgré les préoccupations au sujet de la faiblesse récente du dollar canadien, la plupart des Canadiens souhaitent conserver leur monnaie.

Même si EKOS a observé une similitude de valeurs remarquable entre le Canada et les États-Unis, certaines différences fondamentales subsistent. Notamment, les Américains sont plus préoccupés par les questions de sécurité, les valeurs familiales et la nécessité de limiter le rôle de l'État. Pour leur part, les Canadiens sont de plus en plus cosmopolites et plus tolérants que leurs voisins américains devant la diversité. Les résultats des sondages font aussi ressortir un plus vaste consensus social au Canada, où

L'investissement étranger direct du Canada a augmenté de façon spectaculaire durant les années 90

Part des stocks d'investissement étranger direct (IED) et d'investissement direct du Canada à l'étranger (IDCE) dans le PIB, 1980-2000



Source : Statistiques Canada
Compilation : Industrie Canada

les valeurs ont tendance à varier davantage d'une région à l'autre, tandis qu'elles diffèrent davantage entre les classes sociales aux États-Unis.

CHRISTOPHER SANDS, DU CENTER FOR STRATEGIC AND INTERNATIONAL STUDIES, de Washington (D.C.), a présenté *Un point de vue américain sur les liens nord-américains*. Il a attiré l'attention sur l'évolution qualitative des relations entre le Canada et les États-Unis au cours des deux dernières décennies, en soulignant que le renforcement des liens nord-américains allait bien au-delà de l'expansion du commerce et de l'investissement. Ce phénomène est aussi étroitement lié à la façon dont les questions de politique, de part et d'autre de la frontière, sont de plus en plus influencées par les événements survenant sur le continent nord-américain. Le conférencier a par ailleurs affirmé que, depuis deux décennies, on avait assisté à un changement radical dans la

façon dont les États-Unis gèrent leurs relations avec le Canada – les Américains accordent plus d'attention et de poids aux politiques canadiennes dans leur processus décisionnel. Il a mentionné l'élaboration des politiques en matière de fiscalité, de défense et d'énergie en guise d'exemple de cette évolution dans la gestion des rapports entre les deux pays.

Selon monsieur Sands, les relations bilatérales entre le Canada et les États-Unis ont évolué de trois façons. Premièrement, les Canadiens et les Américains sont devenus plus conscients de leurs forces et faiblesses respectives. Cela s'est traduit par une meilleure compréhension des questions intéressant les deux pays. Deuxièmement, les divers accords bilatéraux et multilatéraux ont imposé des contraintes aux choix de politiques du Canada. Troisièmement, la politique américaine envers le Canada est devenue plus nuancée puisqu'il

semble maintenant que les États-Unis reconnaissent et exploitent les lignes de faille de la politique canadienne.

Monsieur Sands a conclu en disant qu'il est important que les responsables des politiques au nord de la frontière soient conscients que l'approche des États-Unis vise le Canada tout entier et non uniquement Ottawa. On assiste à un renforcement des rapports entre les secteurs privés et non gouvernementaux. Il a affirmé que les processus traditionnels de règlement des différends axés sur les canaux officiels (par exemple, l'ambassade à Washington) étaient peut-être moins efficaces que les canaux informels. En outre, les Canadiens devraient exploiter les vastes réseaux dont ils font partie en Amérique du Nord. Le rôle des gouvernements pourrait consister de plus en plus à ratifier des solutions élaborées par des intervenants au niveau de la base dans le cadre de leurs rapports professionnels.

Séances de travail et études

Séance 1 – Les liens en Amérique du Nord : données empiriques

Dans une étude intitulée *Canada's Trade and Foreign Direct Investment Patterns with the United States*, Ram

« Le dynamisme de l'économie américaine et la dépréciation du dollar canadien sont principalement responsables de l'augmentation spectaculaire des exportations canadiennes aux États-Unis. »

– Ram Acharya, Prakash Sharma et Someshwar Rao

Acharya, Prakash Sharma et Someshwar Rao, d'Industrie Canada, examinent la progression substantiel-

le du commerce et de l'investissement entre le Canada et le reste du monde au cours des dix dernières années. Les auteurs signalent que le commerce international des produits et services représente actuellement plus de 90 p. 100 du produit intérieur brut canadien. De même, l'investissement étranger direct (IED) du Canada dans le reste du monde est en hausse marquée; depuis 1996, il dépasse même les entrées d'IED au Canada. Les auteurs affirment que la forte croissance aux États-Unis et la faiblesse du dollar canadien ont été d'importantes sources d'impulsion de la croissance des exportations canadiennes aux États-Unis.

Dans un texte intitulé *Comparative Advantage and Trade in North America: A Sectoral Analysis*, Lawrence Schembri, de l'Université Carleton, examine les échanges de biens manufacturés au niveau sectoriel dans le contexte nord-américain.

Ses résultats indiquent que les échanges dans l'espace nord-américain continueront d'augmenter en raison de l'abaissement des barrières au commerce et des progrès technologiques.

Dans un exposé intitulé *Les villes, les régions et l'intégration nord-américaine*, Pierre-Paul Proulx, de l'Université de Montréal, s'est intéressé à la croissance des grandes villes en tant que phénomène complémentaire de l'intégration économique nord-américaine, en accordant une attention particulière au nombre d'innovations technologiques qui favorisent la concentration de l'activité économique dans les centres urbains. Selon le chercheur, l'expansion urbaine engendre des externalités positives sur les plans de l'innovation et de la croissance économique, mais elle contribue aussi à creuser le fossé entre les villes et les régions éloignées.

Séance 2 – Le rôle du commerce et de la mobilité de la main-d'œuvre dans la performance économique du Canada

Dans une étude intitulée *Free Trade and Canadian Economic Performance: Which Theories Does the Evidence Support?*, Keith Head et John Ries, de l'Université de la Colombie-Britannique, examinent les effets de création de commerce, de détournement de commerce et de réaffectation des ressources entre les industries manufacturières et leur incidence sur la productivité. Selon les auteurs, les données indiquent que l'ALENA a effectivement engendré de nouveaux échanges commerciaux et n'a pas eu d'effet de détournement de commerce. Il ne semble pas que la spécialisation accrue dans le secteur manufacturier soit attribuable à l'accord de libre-échange. L'étude révèle

« Puisque les critiques du libre-échange n'ont pas encore présenté de preuves sérieuses de l'existence d'un lien entre l'expansion du commerce et la détérioration du bien-être au Canada, nous ne voyons aucune raison pour que le Canada modifie son engagement à l'égard des politiques de libre marché. »

– Keith Head et John Ries

que la croissance de la productivité manufacturière au Canada durant les années 90 n'est pas le résultat d'économies d'échelle et les auteurs arrivent à la conclusion que les répercussions de l'ALENA sur l'efficacité ne ressortent pas clairement.

Dans un texte intitulé *The Changing Role and Impact of Labour*

Mobility within an Integrating North America, Richard Harris et Nicolas Schmitt, de l'Université Simon Fraser, affirment qu'en dépit d'une baisse apparente de la mobilité depuis deux décennies, il y a de bonnes raisons de penser que la question de la mobilité de la main-d'œuvre prendra une importance beaucoup plus grande dans l'avenir. En partie, ce phénomène traduit la croissance des échanges de services, les pressions visant à attirer l'investissement étranger direct au Canada en facilitant les mouvements d'employés de part et d'autre de la frontière, ainsi

« ... nous devons étudier les conséquences d'une plus grande mobilité de la main-d'œuvre sur le plan de la répartition de la richesse au Canada. »

– Richard Harris et Nicolas Schmitt

que la préoccupation du public canadien au sujet de l'exode des cerveaux aux États-Unis. Les chercheurs affirment qu'un marché du travail continental, assorti de droits de mobilité complets pour tous les travailleurs de l'ALENA, pourrait s'avérer nécessaire afin de récolter tous les avantages économiques de l'intégration de l'Amérique du Nord.

Séance 3 – Mobilité du capital humain

Dans un exposé intitulé *Canada-U.S. Integration and Labour Market Outcomes: A Perspective within the General Context of Globalization*, Paul Beaudry et David Green, de l'Université de la Colombie-Britannique, affirment que le Canada et les États-Unis ont accumulé moins de capital par travailleur que les économies européennes et qu'ils en ont payé le prix sous la forme d'une baisse de la rémunération réelle et d'une

aggravation de l'inégalité. Cette situation persistera vraisemblablement puisque tant le Canada que les États-Unis demeureront des demandeurs

« ... pouvons-nous espérer éviter les problèmes d'une baisse des salaires réels et d'une aggravation de l'inégalité en nous intégrant à une économie qui est elle-même aux prises avec ces problèmes? »

– Paul Beaudry et David Green

nets de capital international. Les auteurs nous préviennent que le Canada recevra une part plus grande de l'investissement nord-américain uniquement s'il peut transformer une intégration économique accrue avec les États-Unis en augmentation de l'investissement provenant de pays tiers.

Dans une étude intitulée *Tax Treatment of Human Capital in Canada and the United States: An Overview and Examination of the Case of University Graduates*, James Davies, de l'Université Western Ontario, et Kirk Collins, de

« ... l'un des taux d'imposition effectifs les plus bas au Canada est celui qui s'applique aux Canadiens talentueux qui s'en vont aux États-Unis récolter les dividendes de leur scolarité une fois diplômés. »

– James Davies et Kirk Collins

l'Université d'Ottawa, affirment que les régimes d'impôts progressifs des deux pays ont un effet de désincitation modéré sur l'accumulation du capital humain, le Canada ayant les

taux d'imposition effectifs les plus élevés. Les taux d'imposition effectifs sur le capital humain sont importants pour deux types de choix individuels : l'investissement en éducation et la localisation du travail entre les deux pays. À titre d'exemple, le fait de subventionner le coût de l'éducation et de rendre le régime d'imposition du revenu plus progressif pourrait laisser inchangé le taux d'imposition effectif sur le capital humain mais tout en créant une incitation plus forte à quitter le pays après avoir obtenu un diplôme. La question de savoir si un taux d'imposition effectif élevé du capital humain entraînera un niveau sous-optimal de capital humain dépend du régime d'imposition des autres formes de capital.

Séance 4 – L'investissement étranger direct et la fiscalité des entreprises

Dans un texte intitulé *The Distribution of Foreign Direct Investment in North America*, Steven Globerman, de l'Université Western Washington, et Daniel Shapiro, de l'Université Simon Fraser, examinent les craintes suscitées par la possibilité

« ... les données soulèvent un doute sur la pertinence empirique des écarts de taux d'imposition en ce qui a trait à la sous-représentation du Canada dans les industries de la nouvelle économie. »

– Steven Globerman et Daniel Shapiro

que le Canada soit devenu progressivement moins attrayant que les États-Unis comme destination de l'investissement. Les auteurs constatent que même si la part reçue par le Canada de l'investissement étranger direct (IED) entrant en Amérique du Nord diminue au profit des États-Unis, le

niveau élevé d'acquisitions d'entreprises américaines par des investisseurs européens, notamment du Royaume-Uni, explique en bonne partie la performance des États-Unis à ce chapitre. Les auteurs reconnaissent l'importance d'avoir un régime fiscal concurrentiel pour attirer l'IED, mais ils ne croient pas que les écarts de taux d'imposition entre le Canada et les États-Unis aient été un déterminant important des tendances récentes de l'IED.

Dans *North American Integration: Implications for Business Taxation*, Bev Dahlby, de l'Université de l'Alberta, examine les conséquences de l'intégration nord-américaine sur les régimes d'imposition des entreprises et l'éventualité d'une course au plus offrant. L'auteur conclut qu'il n'y a aucune preuve d'un mouvement de fond vers l'abandon des impôts sur le revenu des entreprises dans les pays de l'OCDE; par conséquent, il n'y a pas de preuve d'une telle surenchère. Cependant, il affirme qu'en présence de crédits pour impôts étrangers, les petits pays importateurs de capital,

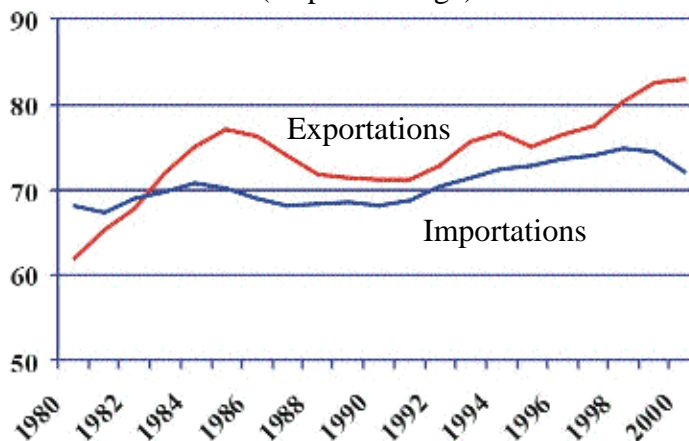
comme le Canada, devraient fixer leurs taux d'imposition des entreprises à un niveau se rapprochant de ceux des pays qui constituent leurs principales sources d'investissement étranger.

Séance 5 – L'accroissement des liens

Dans un exposé intitulé *Canada, the United States and Deepening Economic Integration: Next Steps*, Michael Hart, de l'Université Carleton, affirme que l'on devrait envisager d'élaborer d'autres mécanismes en matière de commerce pour amplifier les avantages déjà importants que le Canada et les États-Unis retirent de l'ALE, de l'ALÉNA et de l'OMC. La croissance économique des deux pays augmenterait si les gouvernements supprimaient une partie ou l'ensemble des irritants au commerce qui subsistent, notamment les encombrantes règles d'origine, les restrictions discriminatoires en matière de marchés publics, les complexes procédures antidumping, les considérations de sécurité vexatoires et les

Les liens commerciaux entre le Canada et les États-Unis se sont resserrés considérablement durant les années 90

Part des échanges de biens et de services du Canada détenue par les États-Unis, 1980-2000 (en pourcentage)



Source : Statistiques Canada
Compilation : Industrie Canada

« Le renforcement de l'intégration met sur la sellette un autre ensemble de politiques et de mesures qui entravent des activités plus bénéfiques sur le plan du commerce et de l'investissement. »

– Michael Hart

lourdes formalités d'immigration. A son avis, le climat politique, à Ottawa comme à Washington, est propice à la discussion de propositions générales visant à réduire simultanément de nombreuses barrières au commerce tout en donnant aux Canadiens l'assurance que les accords commerciaux ne compromettront pas leurs programmes sociaux et environnementaux.

Dans une étude intitulée *Impacts of NAFTA Members on NAFTA's External Tariffs*, Drusilla Brown, Allen Deardorff et Robert Stern, de l'Université du Michigan, analysent les répercussions sur le bien-être mondial de l'abaissement de certains droits tarifaires. Les auteurs estiment qu'une réduction de 33 p. 100 des droits de douane sur les produits agricoles ferait augmenter le bien-être de 20,8 milliards de dollars à l'échelle mondiale. Bien que le bien-être augmenterait au Canada et au Mexique de 67 millions de dollars et de 111 millions de dollars, respectivement, les États-Unis subiraient une perte de bien-être de 4,1 milliards de dollars. De même, une réduction de 33 p. 100 des droits tarifaires dans les secteurs minier et manufacturier accroîtrait le bien-être mondial de 201,7 milliards de dollars, selon leurs estimations. Comme on pouvait s'y attendre, le modèle indique que les avantages nets découlant d'accords multilatéraux en matière de commerce dépasseraient de beaucoup les avantages qui seraient engendrés par des accords bilatéraux.

Séance 6 – Questions socio-environnementales

Dans *Social Policy and Canada-U.S. Economic Integration: National and Sub-national Patterns in Social Policy Development*, Keith Banting, de l'Université Queen's, et Gerard Boychuk, de l'Université de Waterloo, examinent les données disponibles sur la convergence des programmes de soutien du revenu au Canada et aux États-Unis afin d'évaluer l'hypothèse selon laquelle l'intégration économique croissante réduit la capacité d'adopter une politique sociale distincte. Les auteurs concluent que l'intégration économique ne se traduit pas nécessairement par une convergence des politiques sociales. Jusqu'à maintenant, la tendance générale montre deux sociétés qui s'ajustent à des pressions communes, mais par des moyens différents. Cependant, cette conclusion est loin d'être définitive et on observe des variations dans les profils de convergence et de divergence des politiques sociales aux niveaux national et infra-national de gouvernement. À titre d'exemple, les program-

« ... la tendance générale montre deux sociétés qui s'ajustent à des pressions communes, mais par des moyens différents ... »

– Keith Banting et Gerard Boychuk

mes tels que l'aide sociale et l'indemnisation des travailleurs accidentés ne laissent voir aucune convergence transfrontière, tandis qu'il y a convergence des mesures de soutien destinées aux familles à faible revenu, principalement dans le cadre de la Prestation fiscale pour enfants au Canada et du *Earned Income Tax Credit*, aux États-Unis.

Dans un texte intitulé *North*

American Integration and the Environment, Nancy Olewiler, de l'Université Simon Fraser, s'intéresse aux effets de l'intégration économique sur le milieu naturel. Après avoir fait un examen des indicateurs disponibles au Canada et aux États-Unis, l'auteure constate que les données n'appuient pas l'hypothèse selon laquelle une intégration économique accrue en Amérique du Nord se traduira par une baisse de la qualité de

« ... rien n'indique que l'intégration en Amérique du Nord ait suscité la création de 'paradis pour pollueurs' ou d'une course au démantèlement de la réglementation en matière d'environnement. »

– Nancy Olewiler

l'environnement. Même si l'impact à long terme sur l'environnement d'une expansion des flux de commerce et d'investissement et de taux plus élevés de croissance économique n'est pas clairement établi, rien n'indique que l'intégration ait suscité la création de « paradis pour pollueurs » ou d'une course au démantèlement de la réglementation environnementale. En fait, la réglementation semble converger vers celle du pays ayant les règles les plus rigoureuses. Madame Olewiler en conclut que la croissance économique et des politiques environnementales socialement efficaces qui offrent un bon ratio coût-efficacité sont des compléments essentiels d'un milieu naturel sain.

Séance 7 – Les liens macro-économiques

Dans un exposé intitulé *The Pros and Cons of North American Monetary Integration*, Sven Arndt, du Claremont College, affirme que l'intensification des liens entre les trois

économies nord-américaines trouve son pendant dans un intérêt renouvelé à l'égard des scénarios d'intégration monétaire. Le chercheur affirme que l'expérience de l'union monétaire en Europe devrait être étudiée attentivement au moment d'envisager une plus grande intégration de l'Amérique du Nord.

Dans *Mexico's Perspectives on North American Linkages*, Aaron Sydor et Gary Sawchuk, d'Industrie Canada, présentent les résultats d'une étude sur les changements structurels survenus dans les échanges commerciaux du Canada et du Mexique avec leur voisin américain. Les deux pays ont considérablement accru leurs échanges avec les États-Unis durant les années 90, la progression ayant été plus rapide dans le cas du Mexique. Les auteurs constatent qu'il y a eu un rajustement plus rapide de la composition des exportations manufacturières au Mexique qu'au Canada. Le Mexique a de plus en plus tendance à concentrer ses exportations dans un petit nombre d'industries clés telles que l'automobile, les machines, et les composants électriques et électroniques. Enfin, en dépit d'une tendance significative à la hausse, le volume des échanges commerciaux entre le Canada et le Mexique demeure relativement modeste.

Séance 8 – Politiques cadres

Dans une étude intitulée *A Study of the Implications of Increasing North American Integration for Competition Policy and Intellectual Property Issues*, Roger Ware, de l'Université Queen's, examine l'application des politiques de concurrence et de protection de la propriété intellectuelle dans plus d'une juridiction. Pour ce qui est de la politique de concurrence, la principale conclusion de l'auteur est que l'application extraterritoriale des lois antitrust américai-

nes réduirait sensiblement la capacité du Canada d'avoir une politique de concurrence distincte. Sur la question de la protection de la propriété intellectuelle, il affirme que les différences d'approche et d'application entre

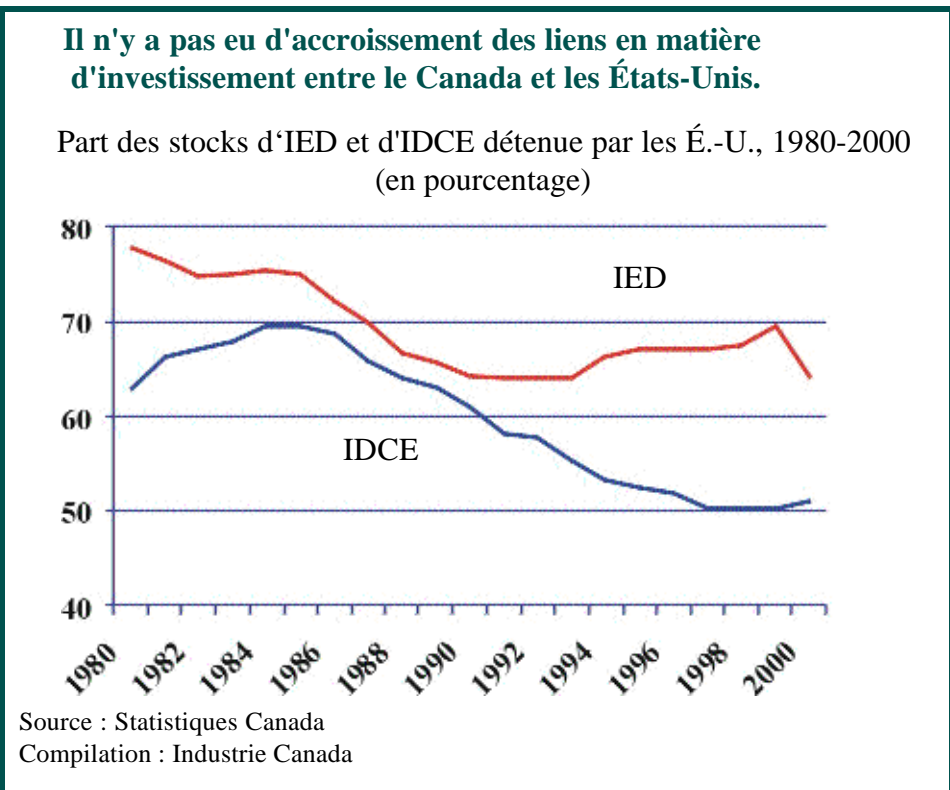
« Les régimes fiscaux et les renseignements personnels sont deux domaines où la compétence nationale sur les politiques et les impératifs économiques du marché sur Internet pourraient entrer en conflit. »

- Catherine Mann

les deux pays sont beaucoup moins importantes que les similitudes. Il propose donc une politique de courtoisie active, par laquelle les lois sur la concurrence seraient appliquées dans un pays en réponse à une requête d'un autre pays qui estime que cer-

taines pratiques anticoncurrentielles dans le premier pays portent préjudice à ses intérêts. L'auteur propose aussi la création d'un organisme responsable de la concurrence au sein de l'ALENA comme solution de repli possible pour combler les lacunes.

Dans un texte intitulé *NAFTA: Forging New Approaches to the Internet and Government*, Catherine Mann, de l'Institute of International Economics, examine les tensions entre les autorités nationales et le cybermarché dans les pays de l'ALENA et au-delà. S'appuyant sur des études de cas des régimes fiscaux et des mesures de protection des renseignements personnels au Canada, aux États-Unis et au Mexique, l'auteur montre comment ces tensions se manifestent. Elle arrive à la conclusion que la portée des systèmes de régie interne ne concorde pas avec l'activité qu'ils visent à régler, et elle préconise l'adoption, au niveau de l'ALENA, d'un accord fiscal ainsi que d'un cadre de protection des données.



Le meilleur de Calgary : discussion au niveau des politiques et lacunes dans nos connaissances

Ottawa, le 18 octobre 2001

Industrie Canada a organisé une table ronde à Ottawa, le 18 octobre 2001, sur le thème *Le meilleur de Calgary : discussion au niveau des politiques et lacunes dans nos connaissances*, dans le but :

- de débattre des principaux résultats des études présentées à la conférence de Calgary;
- d'examiner leurs répercussions sur le plan des politiques et
- de cerner les lacunes importantes qui subsistent dans nos connaissances.

Exposé de V. Peter Harder

Dans une allocution adressée aux participants à la table ronde, V. Peter Harder, sous-ministre d'Industrie Canada, a souligné l'importance que revêtent pour le Canada les travaux de recherche et d'analyse de politique consacrés aux liens nord-américains,

« Je voudrais souligner que la question du renforcement des liens en Amérique du Nord est l'un des défis les plus importants qui se pose pour le Canada actuellement sur les plans de la recherche et des politiques. »

– V. Peter Harder

en affirmant que « ... les liens nord-américains demeurent la clé de la prospérité économique actuelle et future du Canada ». Les événements

du 11 septembre 2001 ont transformé en urgence la nécessité pour le Canada de tenir compte, sur le plan des politiques, de la réorientation rapide des priorités vers les questions de sécurité nationale et ses conséquences pour la prospérité économique du Canada, qui dépend directement d'un accès continu et raisonnablement libre au riche marché des États-Unis.

Le conférencier a rappelé aux participants que le Canada tire toujours de l'arrière sur les États-Unis au chapitre de la productivité et du revenu. Pour éviter de prendre encore plus de retard sur l'économie phare des États-Unis, nous devons miser sur l'innovation et la productivité. Même si les États-Unis demeurent notre principal concurrent, nous devons aussi nous préoccuper des autres rivaux, comme le Mexique, qui s'imposent rapidement. La promotion de la croissance de la productivité et du revenu revêt une importance capitale si nous voulons maintenir nos programmes sociaux et notre mode de vie distinct dans l'espace nord-américain.

Industrie Canada a donc entrepris, en partenariat avec d'autres ministères, un ambitieux programme de recherche sur les questions relatives aux liens nord-américains, pour que le Canada puisse tracer, de façon informée, un cheminement « canadien » dans cette évolution. Monsieur Harder a invité les participants à aider à réaliser cet important programme de recherche pour que les Canadiens soient bien renseignés sur les conséquences, les possibilités et les réalités d'une intégration accrue en Amérique du Nord.

Aperçu de la Conférence de Calgary

Le professeur Richard Harris a esquissé les grands paramètres de cette discussion en table ronde en rappelant aux participants l'enjeu fondamental qui devait animer le programme de recherche sur les liens nord-américains : Quelle est l'orientation prise par l'intégration nord-américaine? Les chercheurs doivent notamment se demander quelles institutions devraient être mises sur pied, et si un modèle semblable à celui de l'UE conviendrait.

Discussion en table ronde

Un premier panel a examiné l'impact sur les liens nord-américains des attaques terroristes du 11 septembre 2001. Les membres du panel ont rappelé qu'avant le 11 septembre, l'expansion rapide des échanges transfrontières avait engendré des problèmes de congestion à la frontière et exercé des pressions sur les infrastructures et les méthodes actuelles. Les gouvernements canadien et américain ont réagi en unissant leurs efforts pour amener les organismes concernés des deux pays à trouver des solutions inédites à ces problèmes. Les attaques terroristes ont aggravé les préoccupations en matière de sécurité frontalière, ce qui pourrait compromettre les progrès accomplis en vue d'ouvrir la frontière.

Séance 1 – Les liens nord-américains : données empiriques

Parmi les lacunes de la recherche, cette séance a permis de déceler un manque d'études sur le commerce des services, les filiales étrangères, les

mouvements de personnes, le capital humain et l'interaction des centres urbains et de l'investissement étranger direct.

Séance 2 – Le rôle du commerce et de la mobilité de la main-d'œuvre dans la performance économique du Canada

Pour ce qui est des travaux futurs, les participants à cette séance ont affirmé qu'il nous fallait mieux comprendre comment le commerce se répercute sur la performance économique et, plus particulièrement : Pourquoi la performance du Canada en matière de productivité n'a-t-elle pas égalé celle des États-Unis? La propriété étrangère et l'innovation engendrent-elles des retombées? Comment en arriver à une meilleure compréhension du commerce des services? Comment intégrer le Mexique à notre réflexion? Quel impact les événements du 11 septembre dernier auront-ils sur les questions frontalières? En outre, la portée du débat sur l'exode des cerveaux pourrait être élargie et les travaux de recherche futurs sur les enjeux liés au capital humain devraient aborder des questions telles que la mobilité de la main-d'œuvre, le capital humain et l'accumulation des connaissances.

Séance 3 – La mobilité du capital humain

Cette séance a mené à la conclusion qu'une intégration accrue serait utile si elle pouvait susciter une plus grande accumulation de capital au Canada. Cependant, rien n'indique que cela se produirait. On a aussi fait état des études supplémentaires que doit entreprendre Développement des ressources humaines Canada dans le but de mieux comprendre le phénomène de la mobilité de la main-d'œuvre, au Canada et dans le contexte nord-américain.

Séance 4 – L'investissement étranger direct et la fiscalité des entreprises

En ce qui a trait à la recherche future, les participants à cette séance ont suggéré que deux questions soient examinées : Quelles sont les conséquences de l'intensification des liens en Amérique du Nord sur le panier fiscal du Canada? En supposant une réduction importante des barrières frontalières entre le Canada et les États-Unis, comment ferions-nous pour appliquer la TPS?

Séance 5 – Resserrer les liens

Pour ce qui est des lacunes que la recherche future devrait combler, cette séance a fait ressortir la question des différends, comme celui portant sur le bois d'œuvre, qui semblent se résoudre pour surgir à nouveau. Les participants ont aussi fait valoir que l'on devrait accorder une certaine attention à la mesure des coûts d'administration du système, par exemple les mesures visant à faire respecter

les règles d'origine et les avantages que l'on retire de ces règles.

Séance 6 – Les questions socio-environnementales

La conclusion qui se dégage de cette séance est que les études présentées indiquent que l'intégration économique ne nécessite pas une harmonisation des politiques sociales. Au contraire, la société canadienne et la société américaine s'ajustent aux pressions communes qui s'exercent par des moyens différents.

Séance 7 – Les liens macro-économiques

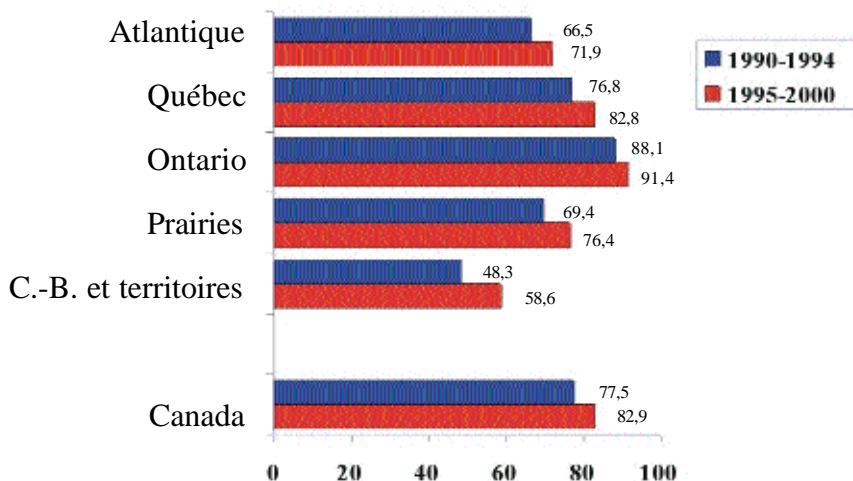
Les participants à cette séance ont indiqué qu'il serait utile d'examiner ce qui s'est produit au chapitre de l'intégration des marchés financiers.

Séance 8 – Les politiques cadres

La conclusion sur laquelle a débouché cette séance est qu'en matière de politique de concurrence, le Canada et les États-Unis ont des

Les liens commerciaux entre les États-Unis et toutes les régions du Canada se sont resserrés durant les années 90

Part des exportations de biens des régions du Canada détenue par les É.-U. (en pourcentage)



Source : Statistiques Canada
Compilation : Industrie Canada

intérêts nationaux divergents, ce qui pourrait faire obstacle à l'adoption d'un cadre commun. Dans le domaine de la fiscalité, on a fait valoir qu'il n'y avait pas eu de débat sur les questions de fond telles que les politiques distinctes en matière de partage des renseignements.

Conclusion

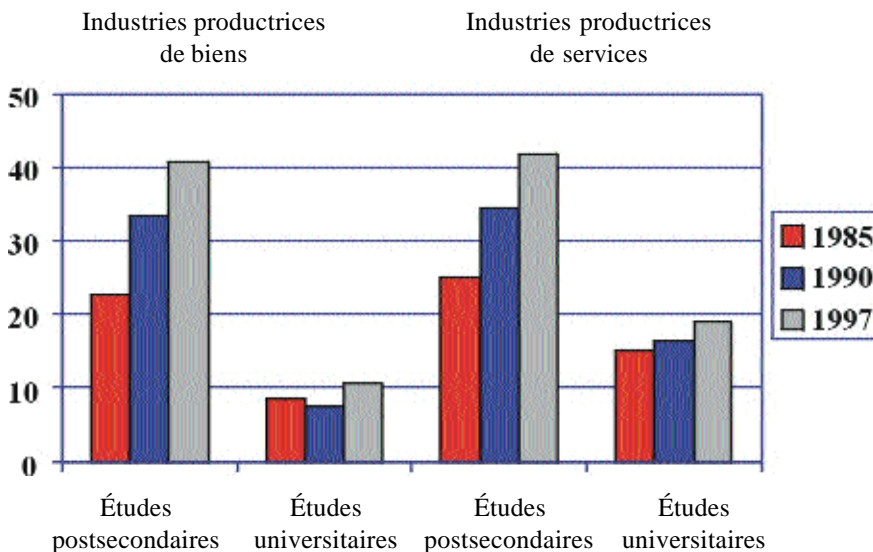
Le professeur Harris a clôturé la table ronde en résumant brièvement les questions identifiées aux fins de la recherche future dans les débats résumés ici. Il a fait mention du manque d'études interdisciplinaires, les chercheurs ayant tendance à étudier des sujets très précis ou à s'intéresser à des paradigmes nationaux plutôt qu'internationaux. Il a aussi insisté sur une question empirique fondamentale : la recherche est largement conditionnée par la disponibilité des données et elle est entravée par des problèmes tels que les divergences existant entre les statistiques canadiennes

et américaines. Enfin, il a fait valoir que la performance du Canada sur les plans économiques et sociaux devrait être

comparée à celle des États-Unis et de petites économies ouvertes comme la Finlande, l'Australie et la Suède.

Le contenu en compétences des exportations canadiennes n'a cessé d'augmenter

Part des compétences de la main-d'œuvre intégrées aux exportations canadiennes (en pourcentage)



Source : Statistiques Canada
 Compilation : Industrie Canada