

Qu'est-ce que l'ACS?

Qu'est-ce que l'analyse comparative entre les sexes (ACS)?

L'ACS est un outil qui facilite l'intégration systématique des considérations liées à l'égalité entre les sexes aux processus d'élaboration de politiques, de planification et de prise de décisions. Elle correspond à une conception plus vaste de l'égalité entre les sexes et fait appel à diverses compétences et aptitudes pour assurer la pleine participation des femmes et des hommes et l'obtention d'une société meilleure.

Qu'est-ce que l'intégration des considérations liées à l'égalité entre les sexes?

L'intégration des considérations liées à l'égalité entre les sexes est la réorganisation, l'amélioration, le développement et l'évaluation de tous les processus d'élaboration de politiques afin d'intégrer une perspective qui favorise l'égalité entre les sexes à toutes les politiques à tous les niveaux et à toutes les étapes, par l'ensemble des intervenantes et intervenants qui participent habituellement à l'élaboration de politiques. Le fait d'amener les considérations liées à l'égalité des sexes à l'avant-scène fait en sorte que la composante de l'égalité entre les sexes est prise en considération par le plus large éventail possible de secteurs dont ceux du travail, de la fiscalité, du transport ou de l'immigration.

Qui procède à l'ACS?

Les personnes qui participent à l'élaboration de politiques, de programmes et de projets font une ACS. La participation de spécialistes de l'égalité au processus d'élaboration des politiques permet aux personnes décisionnaires d'être plus sensibilisées aux différences entre les sexes et les incite à intégrer cette sensibilisation à leur travail. La plupart du temps, les personnes qui procèdent à une ACS :

- participent à la planification et à la conception des interventions gouvernementales ou non gouvernementales;
- participent à l'administration ou à la mise en œuvre des interventions gouvernementales ou non gouvernementales.
- participent à des interventions gouvernementales ou non gouvernementales;
- participent au processus d'élaboration de politiques ou à des recherches qui orientent les interventions gouvernementales ou non gouvernementales à tous les paliers.

Pourquoi faire une ACS?

L'ACS est hautement souhaitable sur le plan des politiques puisqu'elle place les gens au cœur du processus d'élaboration des politiques. Elle assure un meilleur gouvernement en faisant participer tant les femmes que les hommes et en utilisant pleinement les ressources humaines. L'ACS entretient concrètement la notion d'égalité entre les sexes pour l'ensemble de la société en tenant compte de toute la diversité entre et parmi les femmes et les hommes. L'ACS contribue aussi à corriger la discrimination passée et systémique, et est garante de politiques plus efficaces.

L'ACS répond aussi aux dispositions de documents juridiques comme la *Charte canadienne des droits et libertés*, la *Loi canadienne sur les droits de la personne*, le *Plan fédéral pour l'égalité entre les sexes* et plusieurs obligations et engagements internationaux.

Quelles sont les hypothèses sous-jacentes à l'ACS?

L'ACS repose sur les hypothèses et valeurs suivantes :

- le besoin d'établir des partenariats constructifs entre les femmes et les hommes;
- la reconnaissance que chaque mesure, politique, programme, projet et tendance socioéconomique a une incidence différente sur les femmes et les hommes;
- la compréhension que l'égalité entre les sexes ne signifie pas qu'il faut que les femmes deviennent identiques aux hommes;
- la promotion d'une participation égale des femmes en tant qu'agentes du changement dans les processus économiques, sociaux et politiques;
- la mise en oeuvre de mesures précises afin d'éliminer les inégalités entre les sexes;
- la reconnaissance que l'habilitation des femmes est essentielle au succès du processus;
- la compréhension que les mesures, politiques, programmes et tendances socioéconomiques peuvent aussi avoir des conséquences négatives pour les hommes et les garçons.

Pourquoi utiliser l'ACS?

Le *Programme d'action de Beijing* issu de la Conférence mondiale des Nations Unies sur les femmes de 1995 énonce que :

« La promotion de la femme et l'égalité entre hommes et femmes sont un aspect des droits de l'homme; c'est une condition de la justice sociale; c'est un objectif qui ne doit pas être considéré comme intéressant exclusivement les femmes. C'est le seul moyen de bâtir une société viable, juste et développée. Le renforcement du pouvoir d'action des femmes et l'égalité entre les sexes sont des préalables essentiels à la sécurité politique, sociale, économique, culturelle et écologique de tous les peuples. »

Le Canada a présenté un plan d'action fédéral dans lequel il affirme qu'il s'efforcera d'atteindre les objectifs du *Programme d'action de Beijing*. L'ACS est un outil que le Canada a adopté à cette fin.

Mesurer les différences entre les femmes et les hommes nous fournit l'information nécessaire pour déterminer la raison d'être de ces différences. Il est alors possible de trouver des moyens d'éliminer ou d'atténuer ces différences. Nous avons aussi appris par expérience :

- qu'il ne faut jamais supposer que les femmes et les hommes bénéficieront également d'une mesure, d'une politique, d'une tendance socioéconomique ou d'un programme donné;
- que la plupart des mesures, politiques, programmes, projets ou tendances socioéconomiques n'ont pas le même effet sur les femmes et les hommes;
- que les priorités et les perspectives des femmes et des hommes sont souvent différentes;
- que pour réaliser l'égalité entre les sexes, il faut intégrer des mesures d'égalité dans toutes les politiques et tous les programmes dès l'étape de la conception. Autrement, les politiques et programmes pourraient, par inadvertance, accroître l'inégalité entre les femmes et les hommes et aggraver la situation socioéconomique. Une analyse comparative entre les sexes entreprise au début du processus permet de déterminer les principaux enjeux liés à l'égalité des sexes dont il faut tenir compte. Il est ensuite possible de trouver des moyens de mettre fin aux déséquilibres existants et d'éviter de créer des problèmes éventuels.

Comment procéder à une ACS?

La première étape pour toute ACS consiste à procéder à la collecte de données selon le sexe. L'outil d'ACS le plus élémentaire est le dénombrement des femmes et des hommes associés à une activité. S'il y a une différence notable, il faut alors se demander pourquoi. Les réponses des femmes et des hommes fournissent souvent l'information de base requise pour déterminer les changements à apporter.

On peut aussi se demander quel est le type et le niveau de participation des femmes et des hommes à un programme donné. Par exemple, si la plupart des femmes travaillent bénévolement alors que la plupart des hommes sont rémunérés pour leur travail, la participation des femmes et celle des hommes au programme sont alors très différentes. Une analyse un peu plus approfondie permettrait de déterminer les raisons de ces différences et comment changer la situation.

Les autres questions clés à poser sont notamment les suivantes :

- Le bien-être des femmes et des hommes est-il amélioré par cette politique, ce programme ou cette tendance?
- De quelles ressources doit disposer une personne pour bénéficier de cette politique, de ce programme ou de cette tendance? Les femmes et les hommes ont-ils également accès aux ressources nécessaires pour en bénéficier?
- Quel est le niveau et la forme de participation ou la qualité de la participation des femmes et des hommes à la politique, au programme ou à la tendance? La situation a-t-elle évolué au fil du temps?

- Qui contrôle les décisions relativement à cette politique, ce programme ou cette tendance?
- Qui contrôle ou possède les ressources liées à cette politique, ce programme ou cette tendance?
- Est-ce que cette politique, ce programme ou cette tendance a des effets néfastes imprévus sur les femmes ou les hommes?
- Est-ce que les hommes profitent davantage de cette politique, ce programme ou cette tendance que les femmes (ou vice versa)? Dans l'affirmative, pourquoi?

Une fois ces renseignements de base colligés et les différences entre les femmes et les hommes analysées, il est possible d'adapter la conception initiale ou de mettre au point des programmes pour favoriser le changement. Il est aussi possible d'utiliser l'ACS pour surveiller ou évaluer les conséquences d'une politique, d'un programme ou d'une tendance. Il existe de nombreux types d'outils d'ACS et diverses façons de les utiliser. L'analyse comparative entre les sexes est un instrument facilement adaptable, qui peut servir à amener des changements sociaux et économiques positifs.