La revue financière

Publication du ministère des Finances

Faits saillants

Juillet 2008 : Excédent budgétaire de 1,7 milliard de dollars

Un excédent budgétaire de 1,7 milliard de dollars a été dégagé en juillet 2008, comparativement à celui de 1,1 milliard enregistré en juillet 2007. Les revenus budgétaires ont augmenté de 1,7 milliard (8,4 %) par rapport à juillet 2007, surtout en raison d'une hausse des rentrées d'impôt sur le revenu ainsi que de taxes et droits d'accise. Les charges de programmes se sont accrues de 1,1 milliard (6,9 %) par rapport à juillet 2007 par suite d'une hausse des subventions ainsi que des autres transferts et des charges de fonctionnement des ministères et organismes. Les frais de la dette publique sont demeurés stables par rapport à juillet 2007.

D'avril à juillet 2008 : Excédent budgétaire de 2,9 milliards de dollars

L'excédent budgétaire des quatre premiers mois de l'exercice 2008-2009 est estimé à 2,9 milliards de dollars, soit 3,8 milliards de moins que celui de 6,7 milliards enregistré pour la même période en 2007-2008. Les revenus budgétaires ont augmenté de 0,6 milliard (0,7 %); la progression des rentrées au titre de l'impôt sur le revenu des particuliers, des autres impôts sur le revenu, des taxes de vente et d'accise et des autres revenus a été en grande partie compensée par la baisse des rentrées au titre de l'impôt sur le revenu des sociétés et de la taxe sur les produits et services (TPS). Les charges de programmes ont crû de 4,9 milliards (8,0 %) en raison d'une hausse des paiements de transfert et des charges de fonctionnement des ministères et organismes.

Les charges de programmes croîtront plus rapidement au cours des premiers mois du présent exercice mais cette croissance devrait se modérer d'ici le milieu de l'année. Cela découle d'un faible niveau des charges au cours des premiers mois de 2007-2008, suivi d'une augmentation de celles-ci en deuxième moitié d'exercice.

Les frais de la dette publique ont diminué de 0,5 milliard de dollars d'une année sur l'autre, du fait de la réduction de la dette contractée sur les marchés et de taux d'intérêt plus bas.

Juillet 2008

Un excédent budgétaire de 1,7 milliard de dollars a été dégagé en juillet 2008, contre un excédent de 1,1 milliard en juillet 2007.

Les revenus budgétaires ont augmenté de 1,7 milliard de dollars (8,4 %) pour s'établir à 21,6 milliards.

- Les rentrées d'impôt sur le revenu des particuliers ont progressé de 0,8 milliard de dollars (8,5 %).
- Les rentrées d'impôt sur le revenu des sociétés ont connu une hausse de 0,5 milliard de dollars (15,7 %). Ces rentrées

Nota – Sauf avis contraire, les variations des résultats financiers sont celles d'une année sur l'autre.

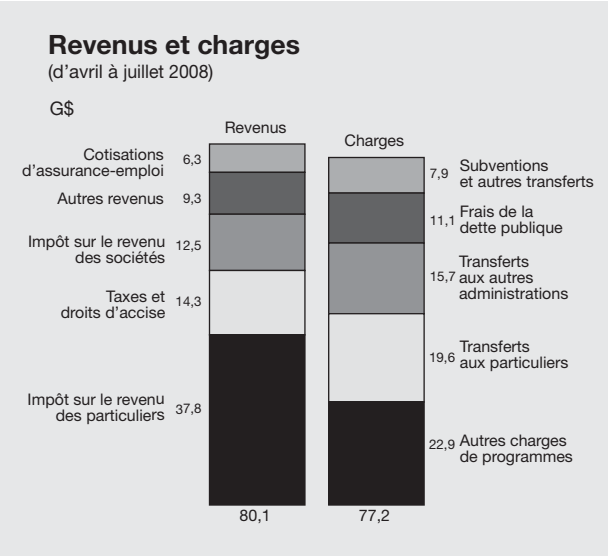
peuvent varier beaucoup d'un mois à l'autre, car des montants importants au titre des remboursements ou des règlements peuvent être consignés au cours de n'importe quel mois d'un exercice. De plus, les cotisations ou nouvelles cotisations, qui peuvent se rapporter à des activités survenues au cours d'années financières antérieures, influeront parfois sur les résultats d'un mois donné.

- Les autres rentrées d'impôt sur le revenu – les retenues d'impôt des non-résidents – ont augmenté de 7 millions de dollars (1,6 %).
- Les taxes et droits d'accise ont rapporté 0,3 milliard de dollars (8,2 %) de plus en raison d'une hausse des rentrées de TPS. Ces dernières ont augmenté de 0,3 milliard (11,4 %). Puisqu'il s'agit d'une taxe sur la valeur ajoutée, les rentrées nettes générées par la TPS varient beaucoup d'un mois à l'autre, en raison du délai entre la constatation d'un montant payable au gouvernement et la demande des crédits afférents au titre de la TPS payée sur les intrants. Les droits de douane à l'importation ont augmenté de 24 millions, les taxes de vente et d'accise ont baissé de 3 millions et les rentrées au titre du droit pour la sécurité des passagers du transport aérien ont progressé de 3 millions.
- Les cotisations d'assurance-emploi sont demeurées pratiquement au même niveau qu'il y a un an, les gains au chapitre de l'emploi et des traitements et salaires ayant compensé la réduction du taux de cotisation, qui a été ramené de 1,80 $ à 1,73 $ par tranche de 100 $ de gains assurables le 1er janvier 2008.
- Les autres revenus – qui comprennent les bénéfices nets des sociétés d'État entreprises, les revenus des sociétés d'État consolidées, le produit de la vente de biens et de services, le rendement des investissements, les revenus sur les opérations de change et les revenus divers – ont crû de 0,1 milliard de dollars (3,2 %).

Les charges de programmes se sont établies à 17,0 milliards de dollars en juillet 2008, en hausse de 1,1 milliard (6,9 %) par rapport à juillet 2007, du fait de l'augmentation des subventions et autres transferts ainsi que des charges de fonctionnement des ministères et organismes.

En juillet 2008, les paiements de transfert ont été de 0,4 milliard de dollars (4,2 %) supérieurs à ceux de juillet 2007.

- Les principaux transferts aux particuliers, soit les prestations aux aînés, les prestations d'assurance-emploi et les prestations pour enfants, ont progressé de 0,3 %. Les prestations aux aînés ont augmenté de 2,9 % et les prestations d'assurance-emploi ont diminué de 6,1 %. Les prestations pour enfants, qui comprennent la Prestation fiscale canadienne pour enfants et la Prestation universelle pour la garde d'enfants, sont demeurées stables.



- Les principaux transferts aux autres administrations – qui englobent les transferts fédéraux relatifs à la santé et aux programmes sociaux (Transfert canadien en matière de santé et Transfert canadien en matière de programmes sociaux), les transferts fiscaux, les transferts aux provinces au nom des villes et des collectivités du Canada ainsi que les paiements de remplacement pour les programmes permanents – ont baissé de 0,1 milliard de dollars (3,0 %).
- Les subventions et autres transferts ont augmenté de 0,5 milliard de dollars (34,3 %) par suite de la hausse des paiements liés aux investissements infrastructurels annoncée dans le budget de 2007 et entrée en vigueur plus tard au cours de 2007, à quoi s'ajoute l'augmentation, d'une part, des transferts à Terre-Neuve-et-Labrador et à la Nouvelle-Écosse en vertu des accords sur les revenus des ressources extracôtières, et des paiements à des organisations internationales en raison du calendrier des versements.

Les autres charges de programmes se composent des charges de fonctionnement des sociétés d'État et des ministères et organismes, y compris la Défense nationale, ainsi que les résultats de l'évaluation permanente des obligations de l'État. Ces charges ont augmenté de 0,7 milliard de dollars (11,9 %) entre juillet 2007 et juillet 2008.

Les frais de la dette publique sont demeurés stables par rapport à juillet 2007.

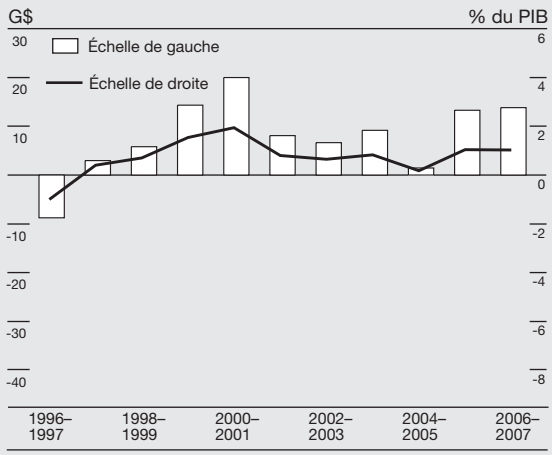
D'avril à juillet 2008

L'excédent budgétaire des quatre premiers mois de l'exercice 2008-2009 s'établit à 2,9 milliards de dollars, en baisse de 3,8 milliards par rapport à la même période de l'exercice précédent, où l'excédent s'était élevé à 6,7 milliards.

Les revenus budgétaires ont progressé de 0,6 milliard de dollars (0,7 %) pour s'établir à 80,1 milliards.

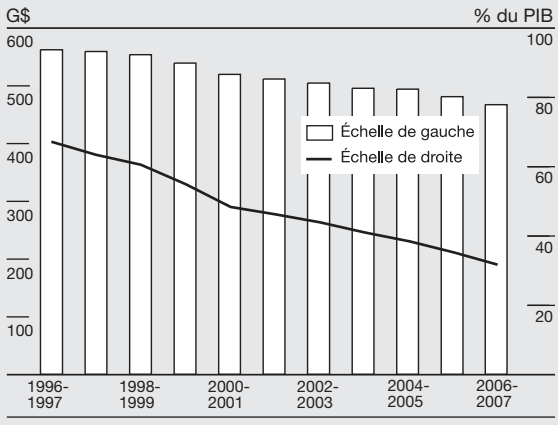
- Les rentrées d'impôt sur le revenu des particuliers ont progressé de 1,5 milliard de dollars (4,0 %), à peu près de pair avec la croissance des traitements et salaires.
- Les rentrées d'impôt sur le revenu des sociétés ont diminué de 0,5 milliard de dollars (4,2 %).
- Les autres rentrées d'impôt sur le revenu ont progressé de 0,1 milliard de dollars (7,2 %).

Solde budgétaire



Sources : Ministère des Finances et Statistique Canada

Dette fédérale (déficit accumulé)



Sources : Ministère des Finances et Statistique Canada

- Les taxes et droits d'accise perçus ont diminué de 0,8 milliard de dollars (5,2 %) en raison de la baisse de 1,0 milliard (9,6 %) des rentrées de TPS, qui est en partie attribuable à la réduction de 1 point de pourcentage du taux de cette taxe en date du 1er janvier 2008. Les revenus tirés des droits de douane à l'importation ont crû de 0,1 milliard, ceux des taxes de vente et d'accise, de 0,2 milliard, et ceux au titre du droit pour la sécurité des passagers du transport aérien, de 4 millions de dollars.
- Les cotisations d'assurance-emploi ont diminué de 21 millions de dollars (0,3 %) par suite de la réduction du taux de cotisation, qui a été ramené de 1,80 $ à 1,73 $ par tranche de 100 $ de gains assurables le 1er janvier 2008.
- Les autres revenus ont augmenté de 0,4 milliard de dollars (5,1 %).

Les charges de programmes d'avril à juillet 2008 ont totalisé 66,1 milliards de dollars, soit 4,9 milliards (8,0 %) de plus qu'à la même période de l'exercice précédent, en raison de l'augmentation des paiements de transfert, des charges des sociétés d'État et des charges de fonctionnement des ministères et organismes.

D'avril à juillet 2008, les paiements de transfert ont été supérieurs de 3,5 milliards de dollars (8,8 %) à leur niveau de la même période de l'exercice précédent.

- Les principaux transferts aux particuliers ont augmenté de 0,5 milliard de dollars (2,5 %). Les prestations aux aînés ont progressé de 3,3 % et les prestations d'assurance-emploi, de 2,8 %. Les prestations pour enfants sont demeurées stables.
- Les principaux transferts aux autres administrations ont augmenté de 1,4 milliard de dollars (9,4 %), sous l'effet de la croissance prévue par la loi du Transfert canadien en matière de santé, du Transfert canadien en matière de programmes sociaux et des paiements de péréquation.
- Les subventions et autres transferts ont progressé de 1,7 milliard de dollars (26,5 %), surtout en raison de l'augmentation des paiements relatifs à l'infrastructure et des transferts à Terre-Neuve-et-Labrador et à la Nouvelle-Écosse en vertu des accords sur les revenus des ressources extracôtières.

Les autres charges de programmes ont augmenté de 1,4 milliard de dollars (6,5 %) par rapport à la même période de l'exercice précédent.

Les frais de la dette publique ont diminué de 0,5 milliard de dollars (4,0 %), ce qui tient à la baisse du niveau de la dette non échue et à des taux d'intérêt moins élevés.

Besoins financiers de 20,3 milliards de dollars d'avril à juillet 2008

Le solde budgétaire est présenté selon la comptabilité d'exercice intégrale, les passifs et les actifs du gouvernement étant constatés au moment où ils sont engagés ou acquis, peu importe le moment où surviennent les sorties ou les rentrées de fonds correspondantes. À l'opposé, les ressources ou besoins financiers représentent l'écart entre les encaissements et les décaissements de l'État. Cette mesure tient compte non seulement des variations du solde budgétaire, mais aussi des ressources ou besoins en espèces découlant des placements de l'État par voie d'acquisitions

d'immobilisations, de prêts, de placements et d'avances, ainsi que de ses autres activités, entre autres le paiement des comptes créditeurs, la perception des comptes débiteurs, les opérations de change et l'amortissement des immobilisations corporelles. L'écart entre le solde budgétaire et les ressources ou besoins financiers est constaté dans les opérations non budgétaires.

Considérant un excédent budgétaire de 2,9 milliards de dollars et des besoins de 23,2 milliards au titre des opérations non budgétaires, la période d'avril à juillet 2008 s'est soldée par des besoins financiers de 20,3 milliards, comparativement à des ressources financières de 6,8 milliards pour la même période en 2007. Cet écart reflète les besoins financiers associés aux prêts à de grandes sociétés d'État qui avaient été annoncés dans le budget de 2007, de même que la hausse des remboursements d'impôt pour l'année d'imposition 2007.

Activités nettes de financement en hausse de 14,2 milliards de dollars

Le gouvernement a couvert ses besoins financiers de 20,3 milliards de dollars en augmentant de 14,2 milliards la dette contractée sur les marchés et en réduisant ses soldes de trésorerie de 6,1 milliards. L'augmentation de la dette contractée sur les marchés a été réalisée surtout grâce à l'émission de bons du Trésor. Le niveau des soldes de trésorerie fluctue d'un mois à l'autre en fonction de divers facteurs, tels que les échéances périodiques d'importantes émissions de titres d'emprunt, qui peuvent varier sensiblement d'un mois à l'autre. À la fin de juillet 2008, les soldes de trésorerie totalisaient 5,2 milliards, soit 1,8 milliard de plus qu'à la fin de juillet 2007.

La revue financière

Tableau 1
État sommaire des opérations

	Juillet			Avril à juillet	
	2007	2008		2007-2008	2008-2009
			(M$)		
Opérations budgétaires					
Revenus	19 885	21 551		79 493	80 078
Charges					
Charges de programmes	-15 881	-16 980		-61 184	-66 076
Frais de la dette publique	-2 860	-2 882		-11 560	-11 094
Solde budgétaire (déficit ou excédent)	1 144	1 689		6 749	2 908
Opérations non budgétaires	679	-2 392		18	-23 203
Ressources ou besoins financiers	1 823	-703		6 767	-20 295
Variation nette dans les activités de financement	-3 246	1 391		-24 614	14 204
Variation nette dans l'encaisse	-1 423	688		-17 847	-6 091
Encaisse à la fin de la période				3 356	5 154

Nota – Les chiffres positifs indiquent des ressources nettes et les chiffres négatifs, des besoins nets.

Tableau 2
Revenus budgétaires

	Juillet			Avril à juillet		
	2007	2008	Variation	2007-2008	2008-2009	Variation
	(M$)		(%)	(M$)		(%)
Revenus fiscaux						
Impôts sur le revenu						
Impôt sur le revenu des particuliers	9 115	9 893	8,5	36 293	37 752	4,0
Impôt sur le revenu des sociétés	3 053	3 533	15,7	13 041	12 492	-4,2
Autres impôts sur le revenu	440	447	1,6	1 611	1 727	7,2
Total des impôts sur le revenu	12 608	13 873	10,0	50 945	51 971	2,0
Taxes et droits d'accise						
Taxe sur les produits et services	2 825	3 147	11,4	10 397	9 401	-9,6
Droits de douane à l'importation	369	393	6,5	1 299	1 352	4,1
Taxes de vente et d'accise	979	976	-0,3	3 266	3 420	4,7
Droit pour la sécurité des passagers du transport aérien	30	33	10,0	136	140	2,9
Total des taxes et droits d'accise	4 203	4 549	8,2	15 098	14 313	-5,2
Total des revenus fiscaux	16 811	18 422	9,6	66 043	66 284	0,4
Cotisations d'assurance-emploi	1 316	1 315	-0,1	6 290	6 269	-0,3
Autres revenus	1 758	1 814	3,2	7 160	7 525	5,1
Total des revenus budgétaires	19 885	21 551	8,4	79 493	80 078	0,7

Nota – Les chiffres ayant été arrondis, leur somme peut ne pas correspondre au total indiqué.

Tableau 3
Charges budgétaires

	Juillet			Avril à juillet		
	2007	2008	Variation	2007-2008	2008-2009	Variation
	(M$)		(%)	(M$)		(%)
Paiements de transfert						
Particuliers						
Prestations aux aînés	2 600	2 676	2,9	10 461	10 802	3,3
Prestations d'assurance-emploi	1 143	1 073	-6,1	4 577	4 703	2,8
Prestations pour enfants	1 043	1 051	0,8	4 069	4 087	0,4
Total	4 786	4 800	0,3	19 107	19 592	2,5
Autres administrations						
Aide au titre de la santé et d'autres programmes sociaux						
Transfert canadien en matière de santé	1 779	1 886	6,0	7 116	7 543	6,0
Transfert canadien en matière de programmes sociaux	733	880	20,1	3 183	3 519	10,6
Total	2 512	2 766	10,1	10 299	11 062	7,4
Transferts fiscaux	1 281	1 286	0,4	4 686	5 102	8,9
Villes et collectivités du Canada	384	0	s.o.	386	475	23,1
Paiements de remplacement pour les programmes permanents	-262	-254	-3,1	-998	-912	-8,6
Total	3 915	3 798	-3,0	14 373	15 727	9,4
Subventions et autres transferts						
Agriculture et Agroalimentaire	78	96	23,1	307	305	-0,7
Affaires étrangères et Commerce international	19	285	1 400,0	615	896	45,7
Santé	292	249	-14,7	784	785	0,1
Ressources humaines et Développement social	67	127	89,6	583	820	40,7
Affaires indiennes et du Nord	348	321	-7,8	1 679	1 663	-1,0
Industrie	204	123	-39,7	558	568	1,8
Autres	536	872	62,7	1 710	2 854	66,9
Total	1 544	2 073	34,3	6 236	7 891	26,5
Total des paiements de transfert	10 245	10 671	4,2	39 716	43 210	8,8
Autres charges de programmes						
Sociétés d'État						
Société Radio-Canada	100	93	-7,0	560	372	-33,6
Société canadienne d'hypothèques et de logement	162	197	21,6	616	823	33,6
Autres	283	344	21,6	1 353	1 549	14,5
Total	545	634	16,3	2 529	2 744	8,5
Défense	1 443	1 708	18,4	5 120	5 573	8,8
Tous les autres ministères et organismes	3 648	3 967	8,7	13 819	14 549	5,3
Total des autres charges de programmes	5 636	6 309	11,9	21 468	22 866	6,5
Total des charges de programmes	15 881	16 980	6,9	61 184	66 076	8,0
Frais de la dette publique	2 860	2 882	0,8	11 560	11 094	-4,0
Total des charges budgétaires	18 741	19 862	6,0	72 744	77 170	6,1

Nota – Les chiffres ayant été arrondis, leur somme peut ne pas correspondre au total indiqué.

Tableau 4

Solde budgétaire et ressources ou besoins financiers

	Juillet			Avril à juillet	
	2007	2008		2007-2008	2008-2009
			(M$)		
Solde budgétaire (déficit ou excédent)	1 144	1 689		6 749	2 908
Opérations non budgétaires					
Activités d'investissement en immobilisations	-774	-189		-903	-857
Autres activités d'investissement	47	-1 790		140	-11 764
Comptes de pension et autres comptes	373	594		1 633	1 738
Autres activités					
Créditeurs, débiteurs, charges à payer, produits à recevoir et provisions	1 503	-2 547		-4 063	-13 260
Opérations de change	-742	1 281		2 112	-176
Amortissement des immobilisations corporelles	272	259		1 099	1 116
Total des autres activités	1 033	-1 007		-852	-12 320
Total des opérations non budgétaires	679	-2 392		18	-23 203
Ressources ou besoins financiers nets	1 823	-703		6 767	-20 295

Nota – Les chiffres ayant été arrondis, leur somme peut ne pas correspondre au total indiqué.

Tableau 5

Ressources ou besoins financiers et activités nettes de financement

	Juillet			Avril à juillet	
	2007	2008		2007-2008	2008–2009
			(M$)		
Ressources ou besoins financiers nets	1 823	-703		6 767	-20 295
Augmentation ou diminution nette dans les activités de financement					
Opérations de la dette non échue					
Emprunts en dollars canadiens					
Obligations négociables	710	1 473		-2 500	388
Bons du Trésor	-4 200	1 900		-19 100	15 500
Obligations d'épargne du Canada	-178	-34		-441	-93
Autres	-105	-124		-498	-491
Total	-3 773	3 215		-22 539	15 304
Emprunts en devises	179	-1 968		-398	-1 298
Total	-3 594	1 247		-22 937	14 006
Réévaluation de swaps de devises	261	-12		-1 798	69
Escomptes non amortis des émissions obligataires	111	163		167	193
Obligations découlant de contrats de location-acquisition	-24	-7		-46	-64
Variation nette dans les activités de financement	-3 246	1 391		-24 614	14 204
Variation dans l'encaisse	-1 423	688		-17 847	-6 091

Nota – Les chiffres ayant été arrondis, leur somme peut ne pas correspondre au total indiqué.

Pour tout renseignement concernant cette publication, communiquer avec Chris Forbes au 613-995-6391.
This publication is also available in English.
Septembre 2008