WINNIPEG, MANITOBA ÉTUDE DE CAS N° 16

Transport «vert» à Winnipeg

Organisation

Resource Conservation Manitoba

Statut

Début en 1997, continu

Aperçu

Green Commuting Initiatives (GCI) fait la promotion d'habitudes de transport durables et actives dans les milieux de travail et les écoles en encourageant les déplacements à bicyclette, la marche, l'utilisation du transport en commun et le co-voiturage.

Resource Conservation Manitoba, une organisation non gouvernementale écologiste qui montre l'exemple par les programmes qu'elle offre dans les collectivités en vue de réduire le nombre de déplacements dans les écoles et les milieux de travail au Manitoba. Elle coordonne les quatre programmes actuellement mis sur pied dans le cadre des GCI:

- Off Ramp Manitoba Un programme de réduction du nombre de déplacements effectués au moyen d'un véhicule à moteur a été conçu pour encourager les étudiants des écoles secondaires à devenir les chefs de file de l'initiative de transport «vert» dans leurs écoles.
- Aller-retour actif et sécuritaire pour l'école Un programme de transport actif dans le cadre duquel, en collaboration avec les parents et les enseignants, on assure un aller-retour sécuritaire pour l'école aux enfants qui fréquentent l'école primaire et qui utilisent des modes de transport durables, y compris les déplacements à pied et à bicyclette.
- Winnipeg Commuter Challenge Un projet annuel de sensibilisation et d'information du public dans le cadre duquel on organise des compétitions amicales entre les participants des milieux de travail et des écoles pour les encourager à adopter des modes de transport écologiques pendant la Semaine nationale de l'environnement.
- Going Green Un projet pilote dans le cadre duquel on met à la disposition des milieux de travail de Winnipeg, qui mettent en valeur le potentiel des solutions de remplacement aux véhicules à passager unique, des outils de gestion de la demande en transport.

Contact

Serge LaRochelle et Andrea Lamboo Miln

Coordonnateurs de projet

Téléphone: (204) 925-3772 ou (204) 925-3773 Courriel: serge@resourceconservation.mb.ca ou andrea@resourceconservation.mb.ca

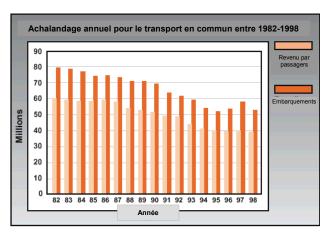
Ressources

www.resourceconservation.mb.ca/gci/gci.html

Mise en contexte

Comme ce fut le cas dans bon nombre d'autres municipalités au Canada, la ville de Winnipeg a, au fil des ans, favorisé l'accroissement des déplacements en voiture. En effet, elle a investi dans de nouvelles routes, l'élargissement des chaussées, les ponts et les passages inférieurs. Dans le passé, ces améliorations se faisaient sans investir, en parallèle, dans les installations du transport en commun, pour les cyclistes ou les piétons.

Grâce à ces améliorations, l'engorgement des routes est minimal à Winnipeg et les déplacements en voiture partout en ville sont un jeu d'enfant, si bien que la majorité des navetteurs effectuent leurs déplacements en voiture, alors que la régie du transport en commun de Winnipeg obtient seulement 20 p. 100 de la part du marché des aller-retour au travail ou aux études. Un très faible pourcentage de navetteurs ou d'étudiants marchent ou se rendent au travail ou à l'école à bicyclette.



Source: Direction to the Future: Guide to Better Transit in Winnipeg (Janvier 2000)

Problématique

Bien que la ville de Winnipeg soit en train d'élaborer une vaste stratégie environnementale dans laquelle le transport durable et actif sont des éléments clés sujets à l'élaboration de politiques, elle ne dispose actuellement que d'un nombre limité de programmes et de politiques.

TP14261F juillet 2004 Transports Canada Transport Canada www.tc.gc.ca/pdtu

Le programme des GCI de Resource Conservation Manitoba (RCM) a été créé, en partie, pour combler cette lacune et pour étendre et améliorer le programme de gestion de la demande en transport de la ville.

Les programmes de RCM permettent également de satisfaire aux directives provinciales et fédérales visant à améliorer les initiatives de réduction des GES dans les collectivités, dans le cadre de l'engagement pris par le Canada pour mettre en œuvre les accords de Kyoto.

Buts et objectifs

Selon les études menées par RCM, le gouvernement du Manitoba et l'Institut canadien de la recherche sur la condition physique et le mode de vie :

- les déplacements en voiture sont la plus importante source isolée d'émission de gaz à effet de serre au Manitoba
- jusqu'à 50 p. 100 des enfants effectuent l'aller-retour pour l'école en véhicule privé chaque jour
- 63 p. 100 des Manitobains ne font pas suffisamment d'activité physique
- 55 p. 100 des jeunes âgés entre 12 et 19 années ne font pas assez d'activité physique ce qui met en péril la croissance et le développement optimal

Les statistiques sont encore plus préoccupantes si on tient compte des études médicales de plus en plus nombreuses qui prouvent qu'il existe un lien étroit entre l'inactivité croissante et le nombre croissant de coronaropathies, d'hypertension et de diabète chez les adolescents.

Dans le cadre des GCI, on cherche à renverser la vapeur en favorisant des modes de transport plus durables et plus actifs, y compris les déplacements à pied, à bicyclette et l'utilisation du transport en commun.

Outre l'objectif principal, à savoir la réduction des émissions des gaz à effet de serre (GES) liés au transport, chacune des quatre initiatives des GCI énonce des objectifs distincts mais liés au programme.

Off Ramp Manitoba

- Réduire le nombre de véhicules à passager unique qui effectuent des allers-retours vers les écoles secondaires du Manitoba
- Accroître la sensibilisation au changement climatique et aux problèmes de transport dans les écoles secondaires
- Encourager des choix de transport actifs et écologiques auprès des étudiants des écoles secondaires, y compris les déplacements à pied, à bicyclette ou l'utilisation du transport en commun

Aller-retour actif et sécuritaire pour l'école

- Augmenter l'activité physique des enfants qui fréquentent l'école primaire
- Diminuer l'engorgement des routes autour des écoles
- Améliorer la sécurité et réduire le trafic dans les rues et dans les quartiers avoisinant l'école et autour
- Améliorer la qualité de l'air ambiant dans la collectivité en général et à proximité immédiate des écoles

Winnipeg Commuter Challenge

- Promouvoir des solutions de transport plus durables et actives dans les milieux de travail et les écoles de Winnipeg
- Souligner les répercussions bénéfiques que les choix de transport plus durables ont sur l'environnement, la santé physique et publique
- Bâtir un réseau de personnes engagées qui diffusent le message de transport durable dans leurs milieux de travail ou école

Going Green

- Démontrer les avantages économiques et environnementaux de programmes de GDT axés sur les milieux de travail
- Distribuer, dans les milieux de travail au Manitoba, les ressources nécessaires au transport durable

Actions

RCM est un organisme écologique non gouvernemental, à but non lucratif, dirigé par un conseil communautaire élu. RCM s'appuie sur la sensibilisation à l'environnement et élabore des solutions de remplacement aux pratiques actuelles pour remplir sa mission, à savoir la promotion de la durabilité écologique.

Le transport durable est l'un des volets principaux du programme de RCM. Dès 1997, RCM a commencé à faire des recherches sur les initiatives de gestion de la demande en transport et à promouvoir leur mise en application à Winnipeg.

Les GCI sont quatre programmes de transport durable étroitement liés, destinés aux milieux de travail et aux écoles de Winnipeg. Dans tous les programmes on encourage les personnes à envisager l'utilisation de modes de transport actifs pour effectuer leurs déplacements ou d'utiliser le transport en commun ou le co-voiturage.

Off Ramp Manitoba

off ramp Manitoba (ORM) a été lancé en automne 2003 dans quatre écoles secondaires pilote. Dans le cadre du programme, les étudiants des écoles secondaires mettent en œuvre des campagnes de sensibilisation en vue

d'encourager leurs camarades et le personnel de l'école à prendre la «porte de sortie» et adopter des modes de transport écologiques pour faire les allers-retours vers l'école. Le programme s'inspire d'un programme à succès élaboré par un organisme de transport durable établi à Vancouver (consulter à l'étude de cas de démonstration en transport intitulée : off-ramp Secondary School Trip Reduction Program).

Le programme met à la disposition des étudiants et des enseignants intéressés, des ressources et de l'aide pour créer des initiatives de transport durable dans leur école ou collectivité.

L'objectif de chaque initiative «off ramp» est de modifier les attitudes et les circonstances et d'encourager les étudiants des écoles secondaires à adopter des modes de transport durables. Le but de ces activités est de :

- sensibiliser les gens au sujet des répercussions des choix de déplacement individuels sur la santé et l'environnement
- améliorer la réputation sociale des choix de transport durable, comme la marche, la bicyclette, la planche à roulettes, le patinage à roues alignées, le transport en commun et le co-voiturage
- récompenser la «bonne conduite» de ceux qui utilisent déjà des modes de transport durables pour se rendre à l'école

L'objectif de l'initiative est de concentrer les efforts du groupe sur les activités physiques et d'encourager le reste des étudiants de se déplacer à pied, à bicyclette, à prendre le transport en commun ou faire du co-voiturage pour se rendre à l'école.

L'objectif à long terme du programme est de créer un réseau d'associations ou de groupes «off ramp» dans toutes les écoles secondaires du Manitoba.



Les étudiants et les enseignants participent à des activités pratiques pendant l'atelier «off ramp» sur le transport durable.

Programme Aller-retour actif et sécuritaire pour l'école (ARASPÉ)

En 2002, RCM a instauré un projet pilote dans quatre écoles primaires de Winnipeg. Dans le cadre de ce projet, on encourage l'utilisation de modes de transport actifs pour effectuer les allers-retours à l'école tout au long de l'année. Le projet pilote a été couronné de succès et est à l'origine de l'actuel programme Aller-retour actif et sécuritaire pour l'école de RCM.

RCM collabore avec le Programme national d'aller-retour actif et sécuritaire pour l'école de l'organisme Vert l'action. Vert l'action est un organisme national à but non lucratif qui fait la promotion du mode de vie actif et de l'environnement.

Plusieurs volets du programme ARASPÉ sont adaptés aux besoins spécifiques des écoles et collectivités participantes. Le programme comprend notamment l'accompagnement dans les quartiers, les enquêtes sur les moyens de transport, les clubs de marche (p. ex. les mercredis de marche et les vendredis mobiles), les autobus scolaires pédestres et de cyclistes pour les enfants, sous supervision d'un adulte, en vue de les sensibiliser à la sécurité et au trafic, les zones dans lesquelles il est interdit de laisser tourner le moteur au ralenti et des activités de promotion du transport actif, y compris la Journée de l'air pur et la Journée internationale Marchons vers l'école.

Selon la coordonnatrice du programme Andrea Lamboo Miln de RCM «Les initiatives de promotion de la marche vers l'école sont des solutions gagnant-gagnant pour les écoles. La marche est non seulement un excellent moyen pour les enfants de faire de l'activité physique, mais en plus, la promotion de la marche vers l'école peut aider les écoles à combattre l'engorgement croissant des routes aux heures critiques de début et de fin des cours.»



Supports à bicyclette à l'école primaire Bairdmore la Journée de l'air pur.

Winnipeg Commuter Challenge

Le Winnipeg Commuter Challenge (WCC) est une manifestation annuelle au cours de laquelle se tiennent des compétitions amicales entre les milieux de travail et les écoles en vue d'encourager l'adoption de modes de transport écologiques pendant la Semaine nationale de l'environnement. Le Commuter Challenge fait partie d'une manifestation nationale à grande échelle sur le transport durable dont le but est de marquer la Semaine de l'environnement.

À Winnipeg, dans le cadre de la compétition, on encourage les entreprises, les écoles et les individus à se rendre au travail ou à l'école en autobus, à bicyclette, en patins à roulettes, à la rame, en co-voiturage ou de travailler à distance pendant une semaine vers la fin du mois de mai ou au début du mois de juin. Tout au long de la compétition, on consigne, sur le site Web du National Commuter Challenge, les kilomètres «verts» ou «actifs» parcourus par chaque organisme et on calcule la réduction des émissions de gaz à effet de serre en fonction du nombre total de participants qui choisissent des modes de transport verts ou actifs.

Avant et pendant le Commuter Challenge on organise des évènements médiatiques et on décerne des prix aux entreprises, aux particuliers et aux écoles qui enregistrent le plus haut taux de participation dans différentes catégories.

À titre comparatif, RCM organise également le Winnipeg Campus Commuter Challenge pour les étudiants et le personnel des quatre principaux établissements d'enseignement postsecondaire de Winnipeg.



Participants du Amazing Commuter Race, partie intégrant de l'événement médiatique inaugural du Winnipeg Commuter Challenge 2002.

Going Green

Going Green (GG) est un projet pilote en expansion qui a été élaboré à partir des actuels programmes et services de gestion de la demande en transport de RCM, élaborés à l'aide de programmes antérieurs de RCM sur le changement climatique.

Dans le cadre du programme, quatre coordonnateurs en milieu de travail collaborent avec Winnipeg Commuter Challenge; leur travail consiste à essayer de mettre en valeur le potentiel du programme et à identifier les mécanismes de soutien au sein de leur propre organisme et de promouvoir des alternatives aux modes de transports.

L'un de ces milieux de travail est Travaux publics et Services gouvernementaux Canada (TPSGC). RCM travaille en collaboration avec le Comité d'écocivisme du bureau de TPSGC, qui se trouve au centre-ville de Winnipeg, à l'élaboration d'une enquête sur les moyens de transport. Cette dernière permettra de récolter des données de base sur les tendances actuelles de déplacement quotidien, d'évaluer la volonté des employés d'essayer des modes de transport de remplacement et d'identifier les obstacles qui barrent la route aux éventuels navetteurs «verts». TPSGC a alloué des ressources pour l'élaboration de l'enquête et cette dernière a été testée par une douzaine d'employés avant d'être présentée aux 200 employés qui travaillent au centre-ville de Winnipeg.

Un autre objectif du projet est le développement de ressources Web et électroniques en vue de promouvoir et d'appuyer le transport actif et durable. À ce jour, il existe une page Web qui sert à promouvoir le guide intitulé «Ça marche comme sur des roulettes». Il s'agit d'un outil de planification élaboré par Vert l'action et Santé Canada pour assurer la promotion des modes de transport actifs dans les milieux de travail et offrir des incitatifs.



Des employés de TPSGC mettent à l'essai l'enquête en ligne sur les modes de transport de remplacement.

Résultats

À ce jour, chaque programme a été couronné de succès et gagne en popularité. Serge LaRochelle, l'un des coordonnateurs de programme des GCI, pense que la tendance «reflète la sensibilisation croissante des milieux de travail et des écoles de Winnipeg aux avantages personnels et collectifs associés avec les déplacements actifs et verts.»

Au fil des ans, le Commuter Challenge rassemble de plus en plus de participants. En 2003, Winnipeg s'est classée première ville du Canada et a pu se vanter des réalisations suivantes:

- Plus grand nombre de participants : 10 058
- Meilleur taux de participation parmi les grandes villes : 1,6 p. 100
- Deuxième en terme de participation du nombre de milieux de travail et d'écoles : 155
- Troisième en terme du nombre de kilomètres verts : 440 000 kilomètres

Selon M. LaRochelle, «La participation accrue à la manifestation démontre que les Winnipégois sont à la recherche d'un service de transport en commun efficace, d'itinéraires cyclables sécuritaires et d'incitatifs au co-voiturage, semblables à ceux offerts dans d'autres villes canadiennes.» Il ajoute que «le Commuter Challenge prouve que Winnipeg a besoin de moyens de transport sûrs et efficaces, autres que les véhicules à passager unique, pour faire les allers-retours au travail ou à l'école.»

Le programme Aller-retour actif et sécuritaire pour l'école a également été couronné de succès et le programme est actuellement mis en œuvre dans d'autres écoles primaires de Winnipeg et du Manitoba. Récemment, 6 000 étudiants de 21 écoles de Winnipeg ont pris part aux activités organisées dans le cadre de la Journée de l'air pur, tandis que 30 000 étudiants de partout dans la province ont participé à la Journée internationale Marchons vers l'école. Il s'agit d'une journée mondiale qui célèbre les nombreux avantages de la marche vers l'école.



L'école communautaire Arthur E. Wright participe à la Journée internationale Marchons vers l'école.

Le programme ORM a également été couronné de succès. Après seulement un an d'existence, on cherche déjà à le mettre en œuvre dans d'autres écoles secondaires de Winnipeg. À ce jour, le programme a été présenté aux étudiants de six écoles secondaires.

Dans le cadre du programme GG, mis en place dans des milieux de travail pilote, il a également été possible d'enregistrer des résultats probants :

- L'hôpital principal de Winnipeg, le Centre des sciences de la santé, fait la promotion d'un programme de co-voiturage qui sera lancé dans le cadre du WCC 2004.
- L'Institut international du développement durable a mené une enquête sur les moyens de transport auprès des employés de ses trois bureaux.
- Travaux publics et Services gouvernementaux Canada a terminé la conception et la distribution de l'enquête interne accessible par le Web, destinée aux employés de ses trois bureaux de Winnipeg, qui porte sur les moyens de transports. TPSGC est actuellement en train de rédiger un plan d'écologisation des déplacements en vue de le présenter à la direction.
- Le comité d'écologisation des déplacements de Manitoba Hydro est en train de créer une page Web interne d'écologisation des déplacements et organise des manifestations pré-Commuter Challenge dans le cadre du mois de sensibilisation au transport durable en avril.

Participants

Divers intervenants et organismes communautaires ont participé au programme des GCI, y compris tous les ordres de gouvernement, les écoles et arrondissements scolaires, de même que d'autres organismes voués à la protection de l'environnement.

Voici quelques uns des principaux partenaires de planification, de mise en œuvre et de financement :

- La Ville de Winnipeg
- Le Winnipeg Free Press
- Investors Group
- L'Association manitobaine de santé publique
- Winnipeg Transit
- Hydro Manitoba
- La Manitoba Cycling Association
- Environnement Canada
- La province du Manitoba
- Vert l'action
- La Winnipeg Foundation
- La compagnie d'assurance vie Great West

- Manitoba Agencies for School Health
- L'Institut international du développement durable

Ressources

Actuellement, deux personnes travaillent à temps plein pour coordonner les quatre programmes des GCI. Pendant les évènements annuels d'envergure, comme le Winnipeg Commuter Challenge, on engage parfois du personnel de soutien supplémentaire.

Le financement de chacun des quatre programmes des GCI provient d'un éventail de sources, notamment du gouvernement, des fondations et des entreprises. On estime que les frais d'exploitation annuels des GCI, une fois financés en totalité, s'élèvent à environ 200 000 \$. Ces coûts augmentent ou diminuent en fonction du nombre d'écoles et d'entreprises qui participent aux programmes des GCI.

Le financement stable à long terme est un défi permanent et requiert l'attention constante du personnel.

Leçons apprises

Les succès enregistrés par les quatre GCI démontrent que les organismes non gouvernementaux communautaires jouent un rôle important dans la livraison et la gestion des programmes de transport urbain durable. Parmi les leçons apprises dans le cadre des programmes des GCI, il y a :

- Mettre les programmes au banc d'essai avant la mise en œuvre intégrale. Il est très important de mettre les programmes au banc d'essai en vue d'évaluer le niveau d'intérêt potentiel de la collectivité avant d'instaurer un programme municipal ou provincial. La mise au banc d'essai des programmes est également une excellente occasion d'échanger des renseignements avec les personnes qui y participent. Les renseignements recueillis peuvent ensuite être utilisés pour développer et mettre en œuvre un programme encore plus susceptible de réussir.
- Flexibilité du programme. Il faut que les programmes soient facilement adaptables aux besoins précis des milieux de travail, des écoles et des établissements d'enseignement participants, étant donné qu'il est probable que le niveau d'engagement de chaque participant en matière de transport durable sera différent.
- Établir des relations de confiance avec les partenaires de programme. Pour bâtir un engagement envers la modification des habitudes de déplacement il faut plus de 12 mois. Il est important d'assurer la continuité des services dans le but d'instaurer la confiance auprès des partenaires du programme et de la clientèle. Il faut du temps et beaucoup de communication pour établir ces relations. L'une des méthodes les plus efficaces et les moins coûteuses pour

- instaurer la confiance est l'organisation de réunions individuelles.
- Organiser des manifestations publiques. Comme stratégie, les manifestations peuvent se révéler efficaces pour présenter les déplacements verts dans les écoles et les milieux de travail. En effet, elles permettent d'informer les participants sur des expériences réelles déterminées, limitées dans le temps, qui éveillent leur intérêt et les encouragent à prendre des mesures supplémentaires.
- Inclure un volet action dans tous les programmes. RCM croit que les efforts d'information (p. ex. les messages portant sur le changement climatique) permettent d'atteindre de meilleurs résultats s'ils comprennent un volet action réaliste et pratique. En effet, mieux vaut offrir des solutions que simplement décrire les problèmes.

Prochaines étapes

On cherche à étendre tant le programme ORM que le programme Aller-retour actif et sécuritaire pour l'école dans de nouvelles écoles primaires et secondaires de Winnipeg et partout au Manitoba.

Il est prévu de mettre sur pied une campagne anti-ralenti dans les écoles primaires, intitulée «Remember the Rule: Don't Idle at School» et de créer, dans l'ensemble de la province, un club de marche du mercredi.

Dans le cadre du projet GG, on est en train d'élaborer des ressources et des outils conviviaux qui permettent de calculer la réduction individuelle et collective des émissions de gaz à effet de serre.

Les images sont une gracieuseté de RCM, à l'exception de celles identifiées