



Catalogue no. 71-005-XPB

Labour Force Update

Supplementary Measures of
Unemployment

Summer 1999

STATISTICS
CANADA

STATISTIQUE
CANADA

SEP 28 1999

LIBRARY
BIBLIOTHÈQUE



Statistics
Canada

Statistique
Canada

Canada

Data in many forms

Statistics Canada disseminates data in a variety of forms. In addition to publications, both standard and special tabulations are offered. Data are available on the Internet, compact disc, diskette, computer printouts, microfiche and microfilm, and magnetic tape. Maps and other geographic reference materials are available for some types of data. Direct online access to aggregated information is possible through CANSIM, Statistics Canada's machine-readable database and retrieval system.

How to obtain more information

Inquiries about this publication and related statistics or services should be directed to: Jeannine Usalcas, Labour Force Survey, Statistics Canada, Ottawa, Ontario, K1A 0T6 (telephone: (613) 951-4720) or to the Statistics Canada Regional Reference Centre in:

Halifax	(902) 426-5331	Regina	(306) 780-5405
Montréal	(514) 283-5725	Edmonton	(780) 495-3027
Ottawa	(613) 951-8116	Calgary	(403) 292-6717
Toronto	(416) 973-6586	Vancouver	(604) 666-3691
Winnipeg	(204) 983-4020		

You can also visit our World Wide Web site: <http://www.statcan.ca>

Toll-free access is provided for all users who reside outside the local dialling area of any of the Regional Reference Centres.

National enquiries line	1 800 263-1136
National telecommunications device for the hearing impaired	1 800 363-7629
Order-only line (Canada and United States)	1 800 267-6677
Fax order line (Canada and United States)	1 877 287-4369

Ordering/Subscription information

All prices exclude sales tax

Catalogue no. 71-005-XPB, is published quarterly in a **paper version** for \$29.00 per issue or \$96.00 for four issues in Canada. Outside Canada the cost is US\$29.00 per issue or US\$96.00 for four issues.

Please send orders to Statistics Canada, Operations and Integration Division, Circulation Management, 120 Parkdale Avenue, Ottawa, Ontario, K1A 0T6 or by dialling (613) 951-7277 or 1 800 700-1033, by fax (613) 951-1584 or 1 800 889-9734 or by Internet: order@statcan.ca. For change of address, please provide both old and new addresses. Statistics Canada publications may also be purchased from authorized agents, bookstores and local Statistics Canada offices.

Standards of service to the public

Statistics Canada is committed to serving its clients in a prompt, reliable and courteous manner and in the official language of their choice. To this end, the agency has developed standards of service which its employees observe in serving its clients. To obtain a copy of these service standards, please contact your nearest Statistics Canada Regional Reference Centre.



Statistics Canada
Labour Statistics Division

Labour Force Update

Supplementary Measures of Unemployment

Summer 1999

Vol. 3, No. 3

Published by authority of the Minister responsible for Statistics Canada

© Minister of Industry, 1999

All rights reserved. No part of this publication may be reproduced, stored in a retrieval system or transmitted in any form or by any means, electronic, mechanical, photocopying, recording or otherwise without prior written permission from Licence Services, Marketing Division, Statistics Canada, Ottawa, Ontario, Canada K1A 0T6.

September 1999

Catalogue no. 71-005-XPB
Frequency: Quarterly

ISSN 1206-6400

Ottawa

Note of appreciation

Canada owes the success of its statistical system to a long-standing co-operation involving Statistics Canada, the citizens of Canada, its businesses, governments and other institutions. Accurate and timely statistical information could not be produced without their continued co-operation and goodwill.

This publication was prepared under the direction of:

Mike Sheridan, Assistant Chief Statistician, Social Institutions and Labour Statistics (613) 951-9480

Deborah Sunter, Assistant Director, Labour Force Survey Program (613) 951-4740

Jean-Marc Lévesque, Analysis (613) 951-2301

Maureen Whittaker, Data Processing (613) 951-1956

Royal Généreux, Processing (613) 951-4725

Jeannine Usalcas, Publication Coordinator (613) 951-4720

with the assistance of the staff members of Labour Force Survey Program.

Desktop publishing was coordinated by Diane Joanisse, with the assistance of Ann Trépanier, Labour and Household Surveys Analysis Division.

For information regarding the contents of the analysis please contact:

Geoff Bowlby

Phone: (613) 951-3325

Fax: (613) 951-2869

Email: bowlgeo@statcan.ca

Jean-Marc Lévesque

Phone: (613) 951-2301

Fax: (613) 951-2869

Email: levejea@statcan.ca

Deborah Sunter

Phone: (613) 951-4740

Fax: (613) 951-2869

Email: suntdeb@statcan.ca

The following symbol is used in this publication:

- nil or zero.
- amount too small to be expressed.



1998 Labour Force Survey data available on CD-ROM

The 1998 Labour Force Historical Review on CD-ROM is an easy-to-use tool that lets you discover labour market patterns or trends in seconds. Thousands of cross-classified data series, spanning from 1976 to 1998, are available at the click of a mouse. Included in this annual package is an easy to use data browser, a tutorial, the Labour Force Survey Questionnaire, a comprehensive guide to the survey, a coefficient of variation calculator and more.

The Labour Force Historical Review on CD-ROM (Catalogue no. 71F0004XCB) is available now for only \$195 (plus GST/HST and applicable PST) in Canada and US \$195 outside Canada.



1998 Labour Force Survey data available In print

Historical Labour Force Statistics, 1998 provides you with a handy print reference tool to the seasonally adjusted employment and unemployment statistics presented each month in the press. This annual publication presents data on general labour market characteristics for Canada, the provinces and metropolitan cities, with data going back 10 to 20 years. Each year, the series are updated and revised according to the latest information on seasonal models and factors.

The Historical Labour Force Statistics, 1998 (Catalogue no. 71-201-XPB) is available now for only \$114 (plus GST/HST and applicable PST) in Canada and US \$114 outside Canada.

- ◆ To order the CD-ROM or the publication, CALL toll free 1 800 267-6677, FAX toll free 1 800 889-9734 or MAIL your order to Statistics Canada, Operations and Integration Division, Circulation Management, 120 Parkdale Avenue, Ottawa, Ontario, Canada, K1A 0T6. You may also order via internet at order@statcan.ca or contact the nearest Statistics Canada reference centre listed on the inside cover of this publication.
- ◆ To learn more about the 1998 Labour Force Historical Review on CD-ROM or the Historical Labour Force Statistics, 1998, contact Marc Lévesque at (613) 951-2793.

Highlights

In recent years, labour market conditions have improved markedly, pushing down the unemployment rate. At the peak of the latest recession, there were 1.7 million unemployed people in Canada, 11.9% of the labour force. By June 1999, following a number of years of job growth, the ranks of the unemployed had fallen by about half a million, dropping the unemployment rate to 7.6%.

Although the official rate of unemployment is a key indicator of job conditions, no single measure can capture the complexity of the labour market. For this reason, supplementary measures of unemployment have been developed to shed further light on the degree of labour market slack and the extent of hardship associated with joblessness. There are three supplementary rates, numbered R1 through R3 which are lower than the official unemployment rate, R4. Higher than the official rate are R5 through R8.

The lowest two supplementary measures, R1 and R2, are indicators of long-term unemployment. While R1 shows the proportion of the labour force unemployed for one year or more, R2 shows the percentage unemployed three months or longer.

In 1998, 175,000 people had been unemployed for one year or more, putting R1 at 1.1%. While low compared to Germany, France, the United Kingdom and even Japan, long term unemployment is more common in Canada than in the United States.

Among the major age groups, youths have the highest unemployment rate while it is lowest for older people. However, R1 is relatively low for youths and highest for older people. This means that as you get older, you tend to be less likely to become unemployed but if you do, you are very likely to be unemployed for a longer time.

In both Quebec and Newfoundland, unemployment duration is relatively long. As a result, R1 was highest in these two provinces in 1998.

The Canadian and American unemployment rates, for the most part, are measured in a similar way. Nevertheless, measurement differences do exist, contributing to some of the gap between the two rates. R3 is an estimate of what the Canadian unemployment rate would look like

if American classification methods were used. In general, the Americans have a stricter definition of who is unemployed. As a result, there are 130,000 fewer people represented in R3 compared to the official rate, pushing R3 0.7 percentage points lower than the official rate.

R5 is the first of the new rates to factor-in people not normally included among the unemployed. Along with the unemployed, R5 includes "discouraged searchers", people not looking for work because they believe no jobs are available. In 1998, there were 82,000 discouraged searchers in Canada, with a heavy concentration in Newfoundland. Adding discouraged workers drives the national R5 0.5 percentage points higher than the official rate while it pushes R5 in Newfoundland to 23.1%, 5.2 percentage points higher than the official rate.

Recent research by Craig Riddell at the University of British Columbia and Stephen Jones of MacMaster University looked at: a) those not looking for work because they are awaiting replies from prospective employers; b) those not looking because they were waiting to be recalled to a former job; and c) people with jobs lined up to start in more than 4 weeks. Although these people are not included among the unemployed, they found that these people have a high likelihood of becoming employed in the future, and therefore show a strong behavioral attachment to the labour market. For this reason, these people are included in the R6.

Including this "waiting" group adds 120,000 to the unemployed and puts R6 at 9.0% in 1998, 0.7 percentage points higher than the official rate. Probably because of the seasonal nature of the work of those in the waiting group, including them has a greater effect in the eastern provinces.

For both R5 and R6, groups of people normally counted as "not in the labour force" are included with the unemployed. For R7, however, some people normally counted as employed, involuntary part-timers, are included with the unemployed. In R7, the number of involuntary part-timers (or underemployed people) and the labour force are expressed as full-time equivalents, to better reflect the quantity of hours lost to underemployment.

As a result, R7 was 2.3 percentage points higher than the official rate in 1998. Although R7 cannot be calcu-

Highlights

lated for any year prior to 1997 due to a change in the definition of involuntary part-time, the old measure of involuntary part-time suggests that it likely would have risen over the last twenty years. Under the old definition, in 1995, there were 56 underemployed for every 100 unemployed people compared with only 17 underemployed for every 100 unemployed in 1976.

With youths and women more prone to underemployment, adding them to R7 had a bigger effect for these two

groups. In 1998, R7 was 5.6 percentage points higher than the official rate for youths and almost four percentage points higher for adult women.

The final supplementary measure of unemployment is more comprehensive, and therefore higher, than all other rates. R8 includes all the groups in the preceding three rates, discouraged searchers, the waiting group and involuntary part-timers to give a rate of 11.5%, 3.2 percentage points higher than the official rate. Including these people adds 522,000 to the unemployed in 1998.

Introduction and Contents

The official unemployment rate is well known to many Canadians. Regional unemployment rates are a part of the qualifying regulations to collect Employment Insurance benefits, and affect the size of the benefit and the duration of those benefits.

Government and financial analysts monitor unemployment conditions to see if changes in monetary policy are having their intended effects. Given other economic conditions, a rise in unemployment could, for example, indicate that there is room to lower interest rates. As a result, the official measurement of unemployment has an indirect effect on the well-being of borrowers and savers.

Besides these examples, the media make extensive use of the unemployment rate. Each month, on the day Statistics Canada reports on the results of its Labour Force Survey (LFS), the newspaper, radio and television press from across the country cover the results. It is through these media reports that most Canadians learn of the state of the labour market.

Why do governments, business and the media place such emphasis on the unemployment rate? The unemployment rate is the key indicator of labour market slack. It tells us what percent of the supply of labour is completely unutilized and in doing so provides insight to the state of the economy and the extent of labour market hardship.

While the unemployment rate is the key indicator of labour market underutilization, Statistics Canada has long recognized that the official unemployment rate is not the only possible measure of labour market slack. Additional information can be garnished from the LFS to help us understand the degree to which the labour market is not matching its potential.

For example, there are a considerable number of people who are "underemployed". These are people who are working part-time but who would prefer to work full-time hours. Like the unemployed, these people are underutilized, albeit only partly.

Another major source of labour market slack are those who are not in the labour force but who are on the margins of being part of the labour supply. These people expressed a desire to work but were not looking for work and therefore not counted among the officially unemployed. Of particular interest among this group are those who did not look for work for economic reasons: discouraged searchers; and people waiting for reply, recall or a job to start in five weeks or more.

The goal of this edition of *Labour Force Update* is to provide a more detailed explanation of labour market slack than conventionally reported. The study starts with a profile of the unemployed as officially defined. It then looks at the underemployed and people on the margins of being attached to the labour force since these two groups feature prominently in the calculation of supplementary measures of unemployment, the focus of the final section.

Contents

- A profile of the unemployed
- Underemployment
- The marginally attached
- Supplementary measures of unemployment
- Definitions, data sources and survey methodology
- Data appendix

A profile of the unemployed

Midway through 1999, with 1.2 million people unemployed, the unemployment rate hit a nine-year low of 7.6%. While the unemployment rate is well known to many Canadians, understanding who is included among the numbers is important.

A common misperception is that Statistics Canada uses the number of people receiving Employment Insurance benefits to measure unemployment. To the contrary, Statistics Canada uses the monthly Labour Force Survey (LFS) to obtain estimates of unemployment, employment and numerous other labour market indicators.

The resulting data from the LFS are a comprehensive and objective measure of unemployment. In producing this monthly picture of the labour market, Statistics Canada uses a widely accepted set of international standards and definitions developed by the International Labour Organization (ILO) and followed by most developed nations (*See About the International Labour Organization.*)

Measuring the unemployed

The concepts of employment and unemployment are derived from the theory of the supply of labour as a factor of production. The production referred to is in turn defined as those goods and services included in the System of National Accounts. For this reason, unpaid housework and volunteer work are not counted as work by the survey, although these activities need not differ from paid work, either in purpose or in the nature of the tasks completed.

While the simple and precise unit of measurement of total labour supply is person-hours, the conceptual terms of reference for the survey require that individual members of the population be classified as employed, unemployed, or not in the labour force. Accordingly, persons who are supplying services in the reference period, regardless of the quantity supplied, are classified as employed while those who provide evidence that they are offering their labour services to the market (again regardless of quantity) are classified as unemployed. The remainder of the population, those neither currently supplying nor offering their labour services, are referred to as persons not in the labour force.

Given the concept of unemployment as the unutilized supply of labour, the operational definition of unemployment is based primarily on the activity of job search and the availability to take a job. In addition to being concep-

About the International Labour Organization

The International Labour Organization (ILO) is the United Nations specialized agency that promotes social justice and internationally recognized human and labour rights. It was founded in 1919 and is the only major surviving creation of the Treaty of Versailles that brought the League of Nations into being. In 1946, it became the first specialized agency of the United Nations. Among its many duties, the ILO sets international standard definitions for important labour market statistics. The standards are set through the Resolutions adopted at the International Conference of Labour Statisticians (ICLS) which takes place every few years. All member countries are entitled to send three delegates to these conferences, one representing employers, one representing workers and one representing national governments.

The current international standard definitions of employment and unemployment were adopted at the 13th ICLS held in 1982. (The official title of the resolution is "Resolution Concerning Economically Active Population, Employment, Unemployment and Underemployment".) The standard definitions specified in this resolution are used by most industrialized and many other countries, as well as by other international bodies such as the Organization for Economic Co-operation and Development (OECD) and the Statistical Office of the European Communities (EUROSTAT).

For more information on the ILO, including the text of the 1982 Resolution, see their web site at www.ilo.org.

tually appropriate, job search activities can, in a household survey, be objectively and consistently measured over time. The definition of unemployment is therefore the following:

Unemployed persons are those who, during reference week:

- were without work, had actively looked for work in the past four weeks, and were available for work, or

A profile of the unemployed

- b) were on temporary layoff during reference week with an expectation of recall and were available for work, or
- c) had a new job to start within four weeks from reference week, and were available for work.

People are regarded as available if they reported that they could have worked in the reference week if a suitable job had been offered (or recalled if on temporary layoff); or if the reason they could not take a job was of a temporary nature such as: because of own illness or disability, personal or family responsibilities, because they already have a job to start in the near future, or because of vacation (prior to 1997, those on vacation were not considered available). Full-time students currently attending school and looking for full-time work are not considered to be available for work during the reference week. They are assumed to be looking for a summer or co-op job or permanent job to start sometime in the future, and are therefore not part of the current labour supply.

Note that in the above definition there are two groups for which job search is not required: persons on temporary layoff and persons with a job to start at a definite date in the future. Persons on layoff are included among the unemployed on the grounds that their willingness to supply labour services is apparent in their expectation of returning to work. A similar argument is applied for persons who will be starting a new job in four weeks or less.

Finally, for the purposes of measuring job search as part of the identification of the unemployed, the LFS uses a four-week search period although the reference period for identifying the employed is that of one week. The justification for the difference is that delays inherent in job search (for example, periods spent awaiting the results of earlier job applications) require that the active element of looking for work be measured over a period greater than one week if a comprehensive measure of job search is to be obtained.

Calculating the unemployment rate

The unemployment rate, the indicator of unutilized labour supply so often cited by the media and readily used by analysts of different economic sectors, is equal to the number of unemployed people expressed as a percentage of the labour force (employment + unemployment).

$$\text{Unemployment rate} = \frac{\text{Unemployment}}{\text{Labour force}} * 100$$

Thus, the unemployment rate is affected by both employment as well as by the number of people looking

for work. Both the numerator and the denominator can vary from month to month, influencing the unemployment rate. For example, even if employment did not change during a certain period, if unemployment increases because people begin to look for work and therefore join the labour force, the unemployment rate will increase. Or, a drop in employment might not be accompanied by an increase in unemployment but the unemployment rate could go up.

In the first case, the increase in the unemployment rate is not bad news since the increase in unemployment is due to the fact that a number of people, perhaps perceiving an improved labour market, decided to start or re-start looking for work. In contrast, in the second case, a drop in employment pushed up the unemployment rate, certainly not good news.

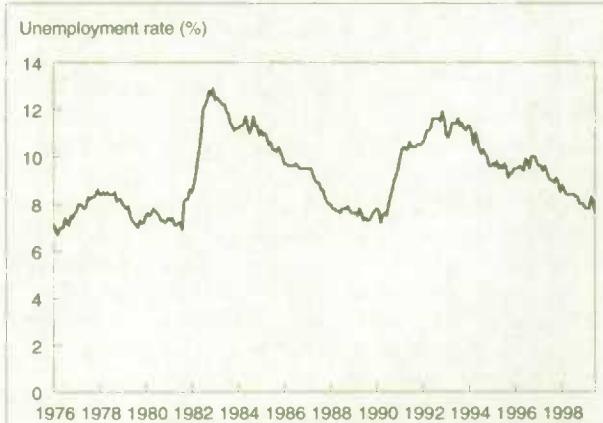
Unemployment trends

The unemployment rate varies according to the economic cycle, generally falling during expansion and increasing during recession. Therefore, it was during the recessions of the early 1980s and 1990s that the unemployment rate reached its highest levels.

- During the latest recession, the unemployment rate hit a high of 11.9% in November 1992, representing 1.7 million unemployed people. By June 1999, following a number of years of job creation, the rate had dropped to 7.6%, representing 1.2 million people.

Chart 1

The unemployment rate fluctuates with the economic cycle.



Source: Labour Force Survey, monthly seasonally adjusted data

But who are the people behind the statistics? Which groups are more susceptible to becoming unemployed? Which regions of the country are affected by a lack of jobs? Which job search methods are the most popular? What groups have a tendency to be unemployed for long periods of time? The following profile of the unemployed sets out to answer these and other similar questions.

The relationship between unemployment and age

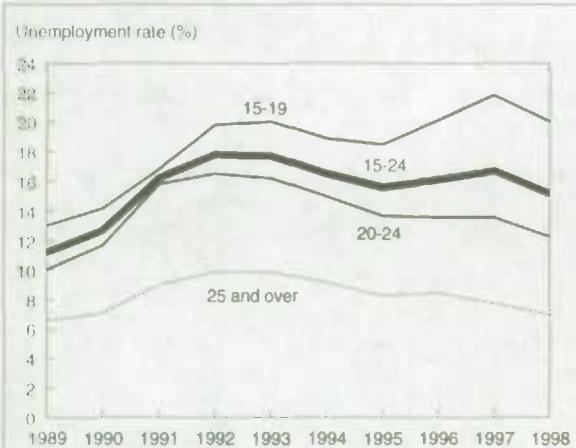
Unemployment conditions vary considerably by age group. Youths 15 to 24 years old, who in general have less work experience, have a very high unemployment rate. In contrast, older workers are less likely to be found among the ranks of the unemployed because they generally have more work experience and seniority. Over the years, they may have acquired skills that are difficult to replace, motivating employers to keep older workers (quite apart from seniority rules) during hard economic times.

Youth unemployment

While youths represent 17% of the working age population, they made-up 29% of the unemployed in 1998. Among the 1.3 million unemployed people in 1998, close to 380,000 were 15 to 24 years old. In 1998, their unemployment rate was 15.2% compared to 7.0% for adults 25 and older.

Chart 2

The youth unemployment rate is consistently higher than that of adults.



Source: Labour Force Survey

Following the recession of the early 1990s, the youth unemployment rate has not dropped enough for it to return to its pre-recession level of 11.2%, four full percentage points lower than in 1998.

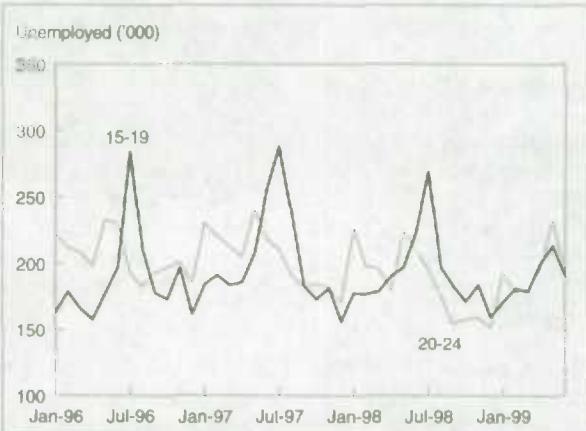
High youth unemployment following the recession is mainly a reflection of the difficult job market that 15 to 19 year-olds have faced. The unemployment rate for this group was 13.0% in 1989 but hit 20.0% in 1998. By comparison, the unemployment rate for 20 to 24 year-olds was 12.3% in 1998, only 2.3 percentage points higher than in 1989.

One of the factors working against youths is that they tend to have very little job experience.

- In 1998, almost two out of five unemployed people 15 to 19 years old had never worked, much higher than the 11% of unemployed 20 to 24 year-olds who had never worked. In turn, the proportion of 20 to 24 year-olds with no job experience was much higher than that of unemployed people 25 and older (4%).

Chart 3

Unemployment increases considerably for 15 to 19 year-olds in July.



Source: Labour Force Survey, monthly seasonally adjusted data

During the 1989 to 1998 period, the youth participation rate dropped significantly. It is not surprising that fewer youths participated in the labour market during the recession. However, instead of gradually increasing after the recession, the youth participation rate continued to drop

A profile of the unemployed

until 1998, when it increased somewhat. One of the factors contributing to this phenomenon is higher full-time school attendance. In effect, from 1989 to 1998, the full-time school attendance rate for youths increased from 48% to 57%. This had a direct effect on the participation rate since students are much less likely to hold a job or look for work than those who are not working (Sunter and Bowlby, 1998).

The number of unemployed youths varies from year to year, but it will also change during the course of a single year, a reflection of the high proportion of young people attending school.

- For 15 to 19 year-olds, unemployment is relatively stable during the winter months but climbs in May and June before peaking in July when almost all students are away from high school and college.
- There are two times of the year when unemployment increases significantly for 20 to 24 year-olds, January and May. In May, university and college students have completed their winter sessions and are ready to either take summer work or, for those who have graduated, find a permanent job. In January, a small amount of the increase can be explained by the fact that some young people graduate from university or college at that time and begin to look for work. However, the major part of the increase is attributable to non-students, a portion of whom were laid off during the slowdown that typically occurs after Christmas.

Population of "core-age"

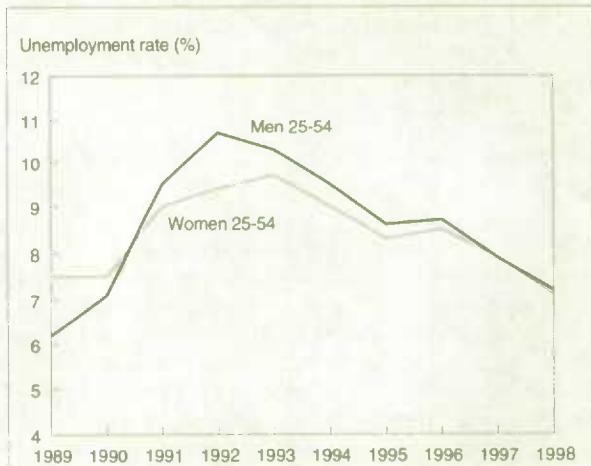
More than 830,000 core-age people (25 to 54 years old) were unemployed in 1998, almost two-thirds of all the unemployed in Canada. On average in 1998, their unemployment rate was 7.1%, considerably lower than the youth unemployment rate. However, this rate is still higher than the 6.7% obtained in 1989, just prior to the start of the last recession.

It seems that men 25 to 54 fared worse during the recession than did women of the same age. This can be explained by the fact that employment losses were concentrated in male-dominated sectors of the economy. Manufacturing, construction as well as forestry, fishing, mining, oil and gas were hardest hit by the recession.

- Among core-age men, the unemployment rate was 6.2% in 1989 and 10.7% in 1992, an increase of 4.5 percentage points. Since then it has gradually dropped, hitting 7.2% in 1998. In 1998, there were close to 455,000 unemployed core-age men.

Chart 4

Men fared worse during the recession.



Source: Labour Force Survey

- The unemployment rate for women hit its highest rate in 1993 when it reached 9.7%, an increase of 2.2 percentage points from 1989. In 1998, close to 380,000 core age women were unemployed, leaving them with an unemployment rate of 7.1%, virtually the same as that of core-age men.

Older people 55 plus

While they represent around a quarter of the working-age population, people 55 and older made up only 7% of the unemployed in 1998, equivalent to 95,000 people. A large proportion of older people is retired, leading to low labour market participation for this group and a relatively small portion that is unemployed.

The unemployment rate for older people is lower than that of other age groups.

- In 1998, the unemployment rate for older people was 6.3%. This is down considerably from its peak of 9.0% in 1993 but still higher than the rate of 5.3% in 1990.

In general, older workers have more work experience and seniority than their younger colleagues. As a result, when companies must layoff workers, older workers are often not the first to leave. If they are laid off, some older workers will simply leave the labour market and

retire, especially those who have received early retirement packages or those who have accumulated savings and wealth over the years.

However, older people 55 and up who are looking for work tend to look for longer than younger job seekers. It may be more difficult for older people to find a new job. As well, some older people may have a greater ability to be selective in their job search, relying on savings until a suitable job is found.

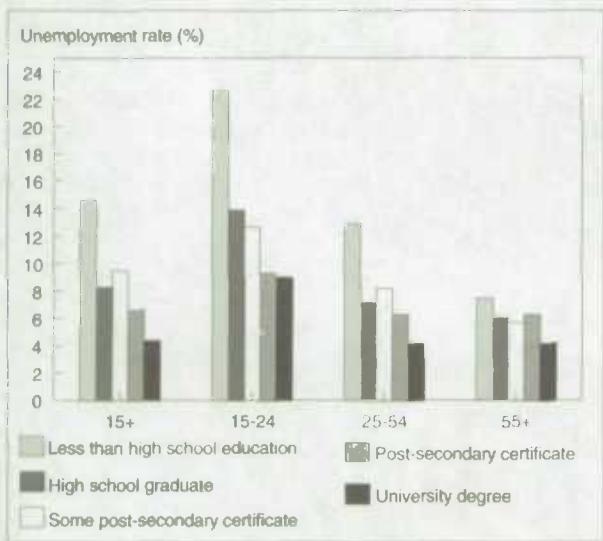
Education has a big effect on unemployment rates

It is a well-known fact that the likelihood of unemployment decreases the higher a person's level of education. This is reflected across age groups.

■ In 1998, the unemployment rate for university graduates was 4.3%, much lower than the 14.6% rate for people who had not graduated from high school. For older people, there is a smaller gap between the unemployment rate for the most (4.1%) and least educated (8.5%).

Chart 5

The unemployment rate for people without a high school diploma is considerably higher than that for the better educated.



Source: Labour Force Survey, 1998

- The unemployment rate for people who received a high school diploma but who did not pursue further studies is about half way between the rate for the least and best educated. At 8.3%, their unemployment rate was equal to the overall rate in 1998.

Provincial disparity

Unemployment impacts each of Canada's provinces quite differently. In general, the provinces in the east and Quebec have higher-than-average rates while Ontario and the western provinces have below-average unemployment rates.

- In 1998, the unemployment rate was highest in Newfoundland (17.9%) while Alberta and Manitoba had the lowest (5.7%).
- Unemployment conditions in Manitoba, Saskatchewan and Alberta have improved markedly in recent years. While their unemployment rates were in the 7.5% range before the recession, each of these provinces had rates below six percent in 1998.
- The reverse occurred in Ontario where the unemployment rate of 7.2% in 1998 is still 2.1 percentage points higher than it was in 1989. The recession had a bigger impact on the unemployment rate in Ontario than any other province. Between 1989 and 1992, the rate more than doubled, increasing from 5.1% to 10.9%.
- The province where the unemployment rate was the least affected by the recession was New Brunswick. In this province, the rate increased only 0.4 percentage points between 1989 and 1992. In 1998, the unemployment rate in New Brunswick was 12.1%, 0.3 percentage points lower than in 1989.

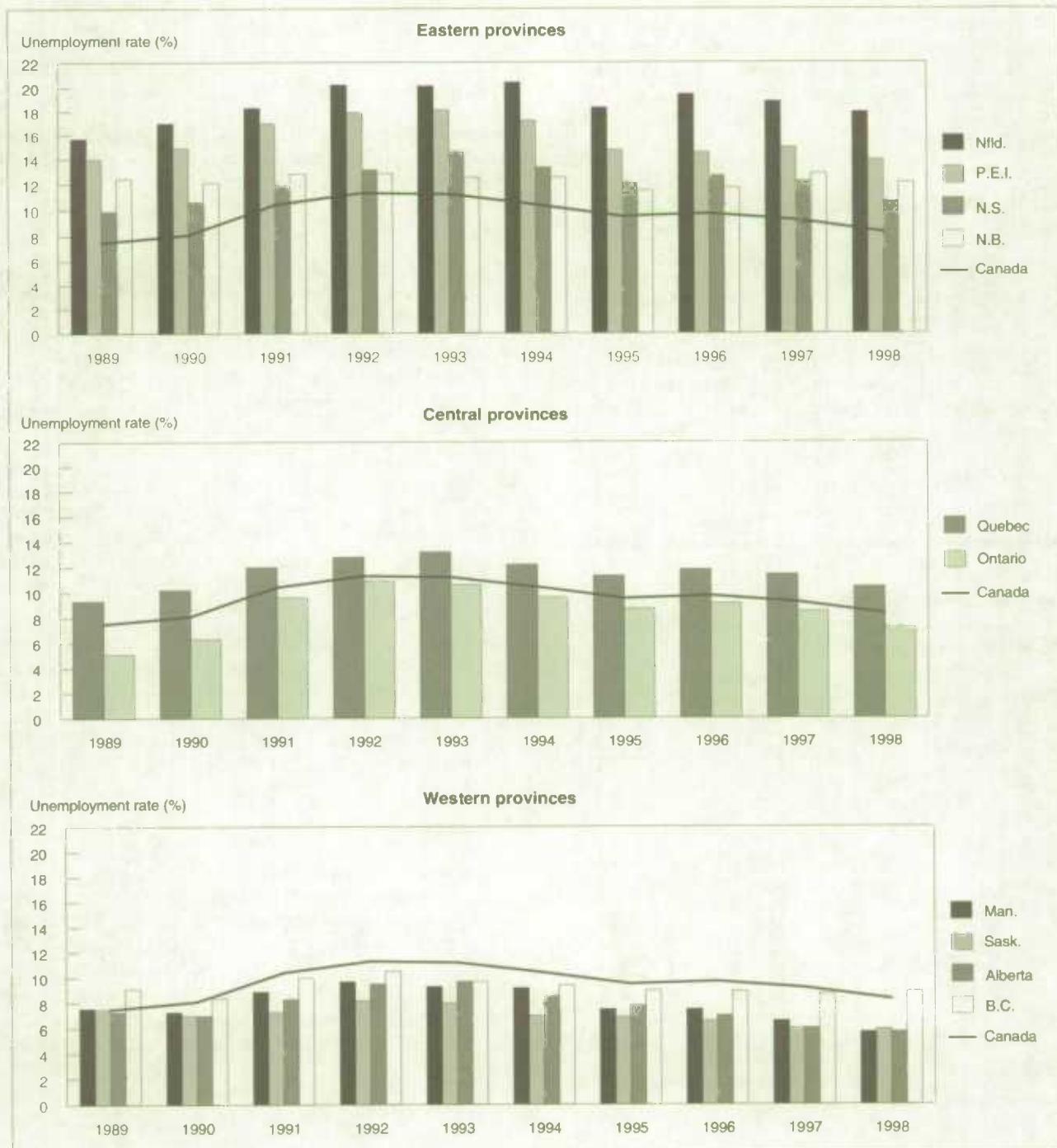
Job seekers

As discussed in the definition of unemployment, there are three types of unemployed people: those on temporary layoff; people with a job to start in the near future; and those who are looking for work. The final category is the largest group, accounting for nine of ten unemployed people in 1998. The following takes a closer look at job seekers, analyzing their activity prior to becoming unemployed as well as their preferred job search methods.

A profile of the unemployed

Chart 6

The eastern provinces had higher-than-average unemployment rates while the rates in the western provinces were below average.



Source: Labour Force Survey

Activity prior to unemployment

What were these people doing prior to the start of their job search? For example, have they joined the ranks of the unemployed after having quit or lost their job, or are they now active in the labour market after having finished school or after spending time at home taking care of children? As one might imagine, the answers to such questions vary between men and women and by age group.

In total, close to 1.2 million people looked for work in 1998. Three out of five of these people had a job just prior to becoming unemployed while the rest were not in the labour market.

- In 1998, the majority (63%) of youths 15 to 24 who were looking for work were not part of the labour force prior to becoming unemployed, mainly because they were in school. In fact, one half of young job seekers were in school just before they began to look for work.
- Before becoming unemployed, 37% of youths were working. Close to a quarter of youths looking for work had lost their job and one in ten had quit. Four percent of young job seekers had a job but not in the twelve months prior to unemployment, so it is not known if they lost or quit their job¹.
- Around 56% of core-age women who were looking for work had a job prior to becoming unemployed. Of those who had worked in the last year, close to three out of four had lost their job. A relatively large proportion (44%) of core-age women was not in the labour market before beginning to look for work, three-quarters of whom were managing the household. Among the 111,000 core-age women at home prior to becoming unemployed, around 63,000 had children younger than 12 years old.
- Compared with women of the same age, core-age men were more likely to have worked prior to becoming unemployed. In 1998, four out of five core-age men were working just before they began their search for work, the majority of whom had lost their job.
- Three quarters of older job seekers had a job before they became unemployed (82% for men and 65% for women). The remaining quarter were not working before becoming unemployed, most of whom were returning to the labour market.
- Among the people who worked before being unemployed and whose previous job was in the last year, youths were the most likely to quit their job. In fact, in 1998, 31% of these young job seekers quit their

job, compared with 22% of core-age workers and 25% of older workers.

Job search methods

There are a number of possible ways one might look for work. While some will use public or private job placement agencies, others will apply directly to potential employers or check with unions. Others might look at, place or answer job ads or contact friends and family members. In fact, a large number of unemployed people will use multiple methods of job search to improve their chances of obtaining a job.

- In 1998, around seven out of ten job seekers contacted potential employers directly. Regardless of age or sex, this is the most widespread job search technique.
- Consulting job ads, a passive job search method since the approach is less direct, was the second most popular technique. About half of job seekers checked job ads in 1998, although only 13% of them used this method alone.
- There are a number of other popular methods of job search. One-third of job seekers contact public placement agencies, and one-quarter contact family or friends. One out of five job searchers answered or placed a job ad.
- Going to a private employment agency or checking with unions were the least popular methods used. Only 6% of searchers used the former while 2% used the latter technique.

Techniques used by job seekers change with the length of time one is unemployed. In fact, among those who have been searching for work for more than six months, a smaller proportion contact employers directly, a technique that was even less popular for those unemployed for more than a year. Longer-term job seekers are more likely to look at job ads as their primary job search method, as other vehicles become exhausted and job seekers approach "burnout" (Grenon, 1998).

Temporary layoffs

From time to time, employers have to layoff some of their employees temporarily. Sometimes the layoffs are due to decreased demand for their products or services while other times companies need to layoff temporarily to re-equip. Among the 1.3 million unemployed in 1998, on average, almost 8% or 100,000 suffered a temporary layoff. According to the LFS, workers on "temporary layoff" have to have a definite date of return to work, or their employer must provide an indication that they will be

1 The LFS does not gather information on the last job if the person has not worked in the last twelve months.

A profile of the unemployed

Chart 7

The majority of job seekers aged 25 and over worked prior to becoming unemployed while most youths were not in the labour force.



Source: Labour Force Survey, 1998

Table 1
Job search methods by age and sex, 1998

	Total	Youth 15-24	Men 25-54	Women 25-54	55 years and over
% of job searchers					
Contacted employers directly	71	76	72	66	62
Looked at job ads	49	44	49	54	48
Public employment agency	33	27	38	33	28
Friends or relatives	24	24	25	24	26
Placed or answered job ads	21	20	21	23	18
Private employment agency	6	4	7	7	6
Union	2	-	4	1	4
Other methods	5	4	6	5	4

Source: Labour Force Survey

Note: The sum of the percentages will not add to 100 due to multiple responses.

Chart 8

The number of temporary layoffs peak at the beginning of the year.



Source: Labour Force Survey, monthly non-adjusted data

recalled within the next six months. It is not necessary that people classified as temporary layoffs search for work to be considered unemployed.

The number of workers on temporary layoff varies during the year, peaking twice. The first and largest peak generally occurs around January or February while a second, smaller peak appears in July or August.

Two-thirds of those on temporary layoff in 1998 were men. The high proportion of men can be explained by the type of industries where temporary layoffs tend to take place.

- Among the industries where large January temporary layoffs are common, many are male-dominated, such as manufacturing, construction, transportation, and forestry, fishing, mining, gas and oil.
- In January, there are also a significant number of temporary layoffs in some female-dominated industries like accommodation and food services. Retail trade, where there is an equal representation of men and women, is another industry with a significant number of temporary layoffs in January.
- In July, temporary layoffs take place mainly in education (both primary and secondary), in construction, in transportation and in manufacturing. In the latter, there

were twice as many temporary layoffs in July 1998 compared to the same time in past years because of a General Motors strike in the United States that forced the closure of a number of automobile factories in Canada, leaving thousands of workers temporarily out of work.

Future starts

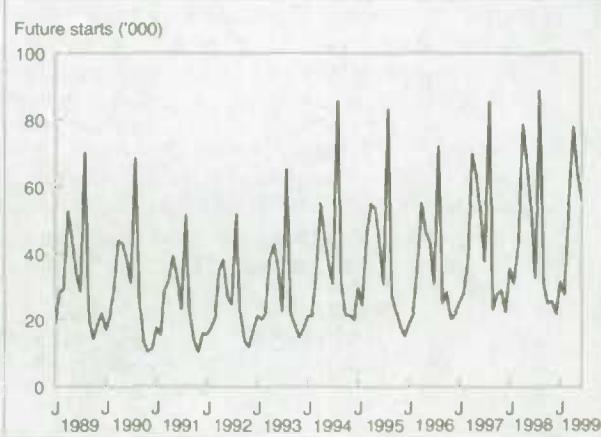
Along with those who are looking for work and on temporary layoffs, the unemployed also include those who haven't looked for work in the last four weeks but will start a new job in the upcoming four weeks. These people are part of the current labour supply since they will be starting to work in less than four weeks. This is a small group, comprising a little over 3% of all the unemployed in 1998.

Almost 45,000 Canadians were future starts in 1998, but this number varies dramatically within the year. For example, in December 1998, only 22,000 people were to start a new job in the next four weeks, but in August, the number was 89,000.

- The large increase that usually occurs in August is mainly due to core-age women (aged 25 to 54) who plan to return to work in September. For example, in August 1998, of the 89,000 future starts, 50,000 (or 56%) were core-age women.

Chart 9

In August of every year, the number of future starts reaches its maximum.



Source: Labour Force Survey, monthly unadjusted data

A profile of the unemployed

- In their previous jobs, around 45% of these core-age women were teachers or day-care workers. In the case of teachers, it is probable that their contract finished at the end of the school year, and was renegotiated for the beginning of the next school year.
- In April, the number of future starts also increases significantly. Of the 79,000 future starts in April 1998, more than two in five were men aged 25 to 54, and most of them previously worked in industries where employment is more likely to be seasonal. The majority of men who were future starts had worked in the following industries before they left their last job: construction, forestry, fishing, mining, oil and gas and transportation. It is likely that most would work in these same industries in April and May.
- Youths also contribute to increases in the number of future starts in April. In particular university students, who are finishing their school year and will be starting a new job in the coming weeks.
- Among youth, the highest proportion of future starts are in May and June. It is during these months that college and high school students have finished their studies and are ready to take on summer jobs.

Reasons for leaving or losing their jobs

For those who worked in the last year, the LFS collects information on the reason why the unemployed left or lost their job. As was previously mentioned, the majority of unemployed people worked before they became job searchers. Others were not part of the labour force but had a job in the previous year. What does the LFS reveal about why they left their jobs?

- In 1998, among the 838,000 unemployed who worked in the previous year, 233,000 quit their jobs (around 28%). The reason most often cited was that they were dissatisfied with the job, with more than one-quarter of people who left their job citing this reason in 1998.
- The second most common reason given was "going to school". In fact, almost one-quarter of unemployed people who left their jobs did so to return to school. This is almost entirely attributable to youth, as 86% of those giving this reason were 15 to 24 years old.
- About 17% of the unemployed left their job because they decided to sell or close down their business. This percentage is much higher among people 55 and over (36%) as well as men aged 25 to 54 years (30%), groups where self-employment is more common.

- Change of residence was the reason cited for 12% of those who left their job. This is particularly high for core-age women, as almost one in every five left their job for this reason in 1998. This proportion was two times lower for men of the same age. Women might be more likely than men to quit their jobs and when their spouses get transferred to another city.
- Around 9% leave their jobs because of illness or disability while another 9% leave because of personal or family responsibilities. Representing more than half of the unemployed that gave this latter reason, women aged 25 to 54 are three times more susceptible to quitting their job for personal or family responsibilities than men of the same age group.

Some find themselves without a job because, for whatever reason, they decided to quit. Meanwhile, the majority of people become unemployed because they lost their job. Among the 838,000 unemployed who worked in the previous year in 1998, close to 100,000 people suffered a temporary layoff while a little more than 500,000 workers lost their jobs (permanent layoff).

- Among those permanently laid off, three in ten lost their jobs because of business conditions (because there wasn't enough work, a drop in orders, retooling, etc.).

Table 2
Reasons for leaving or losing last job, 1998

	'000	%
Total unemployed	1,305.1	
Left their last job	233.3	100
Dissatisfied with job	61.6	26
Going to school	55.8	24
Business sold or closed down	39.1	17
Changed residence	27.3	12
Illness or disability	20.1	9
Personal or family responsibilities	20.1	9
Retired	7.3	3
Other	2.1	1
Lost their job	505.6	100
Business conditions (i.e. not enough work, drop in orders, retooling, etc.)	149.4	30
End of temporary, term or contract job (non-seasonal)	118.7	23
End of seasonal job	112.9	22
Causal job	49.8	10
Dismissal by employer (i.e. fired)	36.4	7
Company went out of business	31.1	6
Company moved	4.4	1
Other	2.9	1
Temporary layoff	98.6	
Didn't work in the last year	331.1	
Never worked	136.4	

Source: Labour Force Survey

- The end of seasonal and temporary jobs was the next two reasons for losing their job. Around 45% of people who lost their job gave one of these reasons in 1998. Since almost 1.4 million workers, on average, did not have a permanent job in 1998, it is not surprising that these reasons are among the most common.

Duration of unemployment

Two major factors, incidence and duration affect unemployment. All else held equal, unemployment will go up if there is a greater incidence of unemployment (i.e. a greater flow of people into unemployment) or if unemployment spells become longer in duration (i.e. a reduced flow of people out of unemployment), or both higher incidence and duration.

For example, suppose people are either working or unemployed and that in a fixed labour force of 100 people, the unemployment rate was 10% in a given month. This means that 10 people were unemployed that month. Now, suppose that the unemployment rate remained at 10% in each month for the next year but all ten unemployed were different from one month to the next. This would mean that on average, people can expect to be unemployed for only one month but that one in ten people become unemployed.

From this, one can see that:

$$\text{Unemployment rate (10\%)} = \text{Incidence (10\%)} * \text{Duration (1).}$$

In the above case, duration explains very little of unemployment. However, take a less extreme case, where ten people are unemployed every month but that only half of the ten unemployed people remain unemployed from month to month. This would mean that 5 people become unemployed each month and that they can expect to be unemployed for two months. In this case, duration is a bigger determinant of the unemployment rate.

$$\text{Unemployment rate (10\%)} = \text{Incidence (5\%)} * \text{Duration (2).}$$

For youths, high incidence. For older people, high duration.

Among the major age groups, youths have the highest unemployment rate. However, compared to older people, youths are unemployed for a relatively short time². This means that as you get older, you tend to be less likely to become unemployed but if you do, you will be unemployed for longer.

Table 3
Average duration of unemployment and unemployment rates by major age and sex groups, 1998

	Average weeks unemployed	Unemployment rate %
Both sexes, 15 and older	24.1	8.3
Men	25.7	8.5
Women	22.1	8.1
Both sexes, 15 to 24	12.8	15.2
Men	13.1	16.6
Women	12.5	13.7
Both sexes, 25 to 54	27.7	7.1
Men	30.1	7.2
Women	25.0	7.1
Both sexes, 55 and older	37.6	6.3
Men	39.2	6.2
Women	35.3	6.4

Source: Labour Force Survey

- The youth unemployment rate in 1998 was over twice that of older people. However, the average unemployed youth had been looking for a job for only 13 weeks, less than one-third the 38 weeks spent by people 55 and older.

Duration highest in Quebec, lowest in the prairies

On average, unemployed people in Quebec look for work longer than people in any other province. In contrast to the 31 weeks of unemployment in Quebec, the average duration in Alberta was only 13 weeks in 1998.

- All three prairie provinces have both low unemployment and low durations of unemployment. This means that compared to the rest of the country, relatively few people become unemployed and if they do, they are not unemployed for very long.

2 The duration of unemployment estimates produced by the Labour Force Survey indicate incomplete spells of unemployment rather than completed, or expected spells of unemployment. They are incomplete because the questions on unemployment duration are asked of respondents currently unemployed, many of whom will continue to be unemployed in the future.

A profile of the unemployed

- Both Quebec and Nova Scotia had similar unemployment rates in 1998. However, on average, the unemployed in Nova Scotia had been unemployed for 22 weeks, 9 weeks less than the average in Quebec. This implies that job turnover is faster in Nova Scotia. Compared to Quebec, the probability of becoming unemployed is higher in Nova Scotia but the unemployed have an easier time breaking-out of joblessness in this province.

Table 4
Average duration of unemployment and unemployment rates by province, 1998

	Average weeks unemployed	Unemployment rate
Canada	24.1	8.3
Newfoundland	28.8	17.9
Prince Edward Island	15.3	13.9
Nova Scotia	22.1	10.7
New Brunswick	21.2	12.1
Quebec	30.9	10.4
Ontario	23.3	7.2
Manitoba	17.3	5.7
Saskatchewan	16.2	5.9
Alberta	13.0	5.7
British Columbia	20.2	8.9

Source: Labour Force Survey

Longer-term unemployment, of course, is of more of a concern than short-term unemployment. Presumably, the longer someone is unemployed, the greater the loss of income and the resulting economic hardship. As well, the longer one is unemployed, the rustier his skills tend to get, making the transition back into the workplace even more difficult.

Over the 1990s there has been an unfortunate shift toward longer spells of unemployment in Canada. During the recession at the early part of the decade, hiring rates were greatly reduced (Picot and Lin, 1996). This made it much more difficult for those seeking work, pushing up the percentage of the unemployed who were looking for work for a year or more.

- In 1998, 175,000 or 13% of the unemployed were without work for a year or more, five percentage points higher than in 1989.
- While low compared to Germany, France, the United Kingdom and even Japan, long-term unemployment is more common in Canada than in the United States. In 1998, the percentage of unemployed a year or longer was 8.0% in the United States compared to 13.9% in Canada.

Underemployment

While unemployment is one of the most apparent forms of underutilized labour, there are those among the employed whose labour services are not fully utilized as well. Underemployment, can come in two forms. The first, termed "visible" underemployment, occurs when a person is employed but feels his work hours are insufficient. The second, "invisible" underemployment, occurs when skills are underutilized, or when wages, productivity or other job qualities are sub-standard. In the context of data regularly collected by the Labour Force Survey (LFS), the following analysis will focus upon "visible" underemployment. With the LFS, visible underemployment is best estimated through its measure of "involuntary part-time workers".

Changes to who is underemployed

Over time, the Labour Force Survey has changed its approach to the measure of underemployment (or "involuntary part-time"). Before 1997, respondents who usually worked less than 30 hours per week in total at all jobs were asked their main reason for working part-time. Workers were considered involuntary part-timers if they worked part-time because they could not find a full-time job.

The redesigned LFS was phased in between September 1996 and January 1997. During this time, some respondents were asked the old involuntary part-time questions while others were asked the new set of questions. As a result of this inconsistency, the involuntary part-time data is not available for the last 4 months of 1996. Beginning January 1997, respondents who worked part-time hours at their main job are asked if they want to work 30 hours or more at a single job or business. Those working part-time but who wanted full-time hours are asked their main reason for not working full-time. If they did not work full-time because of "business conditions" or because they "could not find work with 30 or more hours", they are considered underemployed. As a result of the changes, the old and the new measures of underemployment are distinct and cannot be directly compared.

Trends in underemployment

In 1998, about one out of every twenty workers, or an estimated 790,000 people, were underemployed.

How has this changed over time? That question is difficult to answer because a change in the definition of involuntary part-time precludes a direct comparison of the data before and after 1996. Despite this, the previous concept of involuntary part-time can be used to provide context to the new concept of underemployment.

Underemployment generally moves in the same direction as unemployment. However, compared to unemployment, underemployment grew faster and for a longer period of time during the last two recessions. As well, after the recessions of the early 1980s and 1990s, the unemployment rate returned close to its pre-recession levels. Despite strong job growth in the last couple of years, the percentage of workers who were underemployed has yet to drop this decade. As a result, the ratio of underemployed to unemployed has grown rapidly in the last twenty years.

- There were 56 underemployed for every 100 unemployed people in 1995 compared with only 17 underemployed for each 100 unemployed in 1976.

Much of the trend in underemployment is reflective of the growth in the proportion of workers who are part-timers. In the last twenty years, part-time employment has increased steadily while full-time jobs have fallen during recessions, taking three or four years to recover. There are two ways of looking at these trends. As full-time jobs have become harder to find over time, many people have taken part-time work when otherwise they might have been working full-time. However, some of those who are now underemployed may have otherwise been unemployed had it not been for the increased availability of part-time work.

Who is underemployed?

Core-age women (25 to 54 years old) and youths account for three-quarters of all involuntary part-timers.

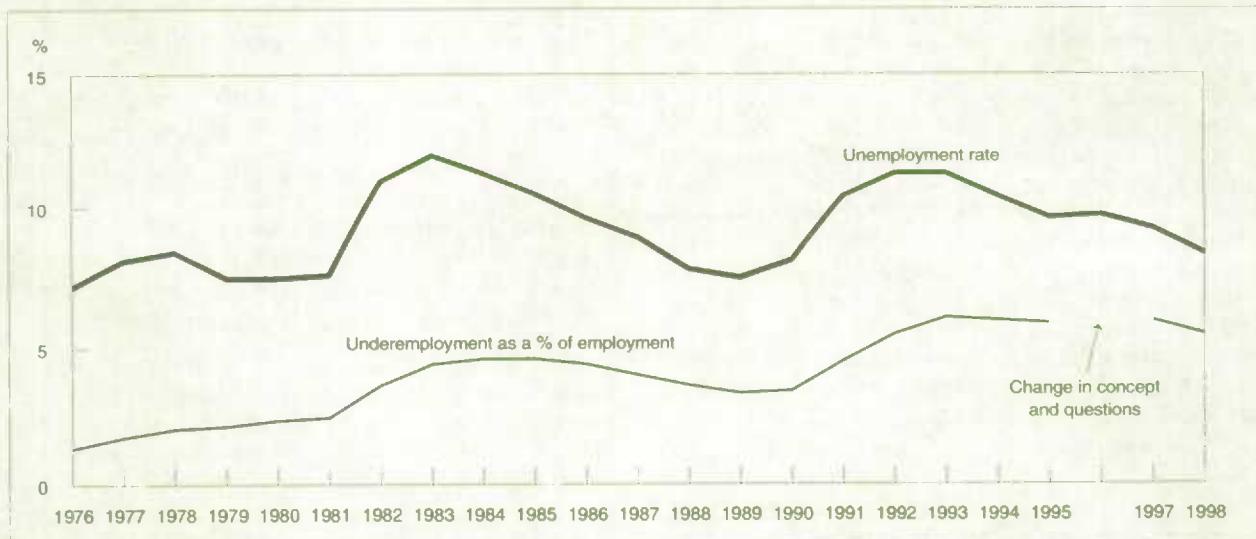
- About 365,000 core-age women were underemployed in 1998. This is equivalent to 7.4% of all working

¹ In 1998, 103,000 of the 790,000 underemployed had second jobs. Of these, 57% would not have been counted as involuntary part-timers under the old concepts because their total hours of work exceeded 30 hours.

Underemployment

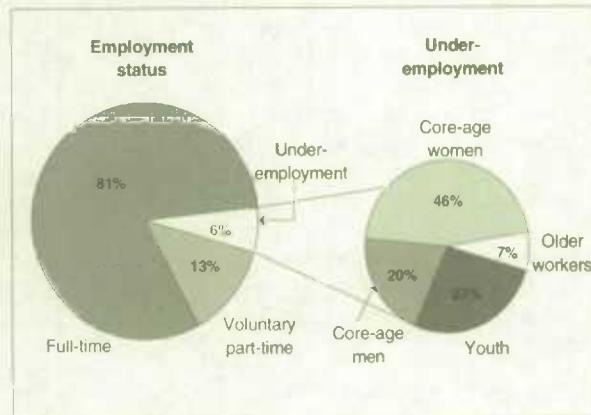
Chart 10

Underemployment generally follows the same pattern as the unemployment rate.



Source: Labour Force Survey

Chart 11
Core-age women are the largest group of underemployment.



Source: Labour Force Survey, 1998

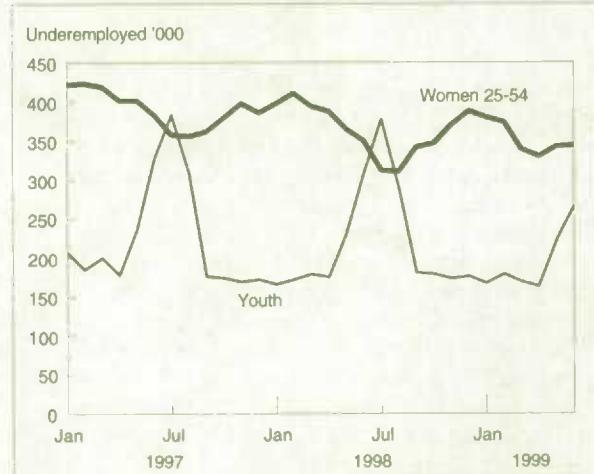
core-age women, two percentage points higher than the average for all workers.

- In 1998, there were 217,000 youths working part-time involuntarily, 10.3% of all youths with a job.

While there are more underemployed core-age women than youth for most of the year, in the summer months the

opposite is true. This is the result of both a decline in the estimate of underemployed core-age women in July and August and a sharp increase in the number of underemployed youth during those two months.

Chart 12
The two largest age components of underemployment show opposite seasonal patterns.



Source: Labour Force Survey, monthly unadjusted data

The large drop in the number of underemployed core-age women during the summer months is probably due to a few major reasons.

■ First, it is likely that a large number of previously underemployed core-age women find full-time work during the summer months. Between April and July of 1998, the number of underemployed core-age women dropped by 77,000 while their full-time employment increased by 73,000.

- Secondly, a certain number of women with school-age children may drop out of the labour market to look after their children during the summer months. While underemployment for core-age women with children less than 18 years declined by 38,000 between these two months, there was also a decline of 9,000 full-time jobs during the same period.
- Finally, some underemployed women work in jobs such as teaching where demand for their services is reduced over the summer. As a result, some of the drop in

Table 5
Underemployment by demographic groups, province and industry, 1998

	Underemployed		
	Number	As a percent of employment	As a percent of all underemployed
			'000 % %
Total	790	5.5	100
Youth (15-24)	217	10.3	27
Core-age men and women (25-54)	522	4.8	66
Men	158	2.7	20
Women	365	7.4	46
Older men and women (55+)	51	3.6	6
Canada	790	5.5	100
Newfoundland	18	9.0	2
Prince Edward Island	4	6.2	-
Nova Scotia	31	7.6	4
New Brunswick	21	6.3	3
Quebec	193	5.8	24
Ontario	295	5.3	37
Manitoba	29	5.2	4
Saskatchewan	24	5.0	3
Alberta	60	4.0	8
British Columbia	117	6.3	15
All industries	790	5.5	100
Goods-producing sector	71	1.9	9
Agriculture	11	2.6	1
Forestry, fishing, mining, oil and gas	4	1.2	-
Utilities	1	0.5	-
Construction	28	3.6	4
Manufacturing	28	1.3	4
Service-producing sector	720	6.8	91
Trade	171	7.8	22
Transportation and warehousing	31	4.5	4
Finance, insurance, real estate and leasing	29	3.4	4
Professional, scientific and technical services	33	3.7	4
Management, administrative and other support	50	10.1	6
Educational services	62	6.6	8
Health care and social assistance	136	9.3	17
Information, culture and recreation	38	6.0	5
Accommodation and food services	105	11.5	13
Other services	46	6.4	6
Public administration	20	2.5	2

Source: Labour Force Survey

Underemployment

underemployment in the summer months is the result of a normal pattern of layoff for that time of year.

The high number of youths working part-time involuntarily in the summer is largely the result of a sharp increase in the number of students who would like to work full-time during the summer but have to settle for a part-time job.

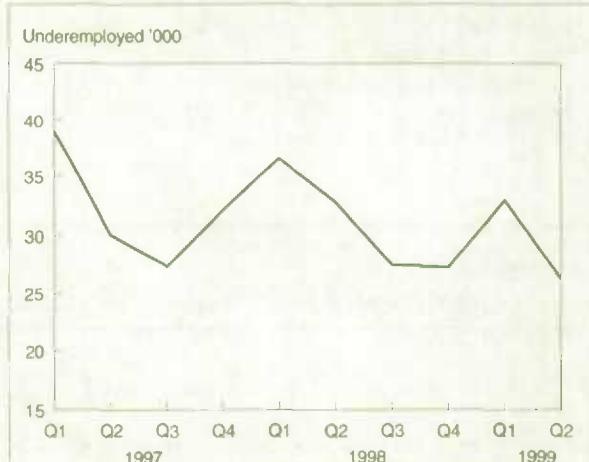
- In 1998, the number of underemployed youths more than doubled between April and July, from 175,000 in April to 378,000 in July.

While core-age men and older workers make-up half of all employed people in Canada, they account for only about one-quarter of underemployment. As a result, the percentage of employed people in these groups who were underemployed was lower than average.

- There were 158,000 underemployed core-age men in 1998, only 2.7% of employed core-age men.
- About 3.6% of older workers were underemployed in 1998, representing 51,000 people.

Chart 13

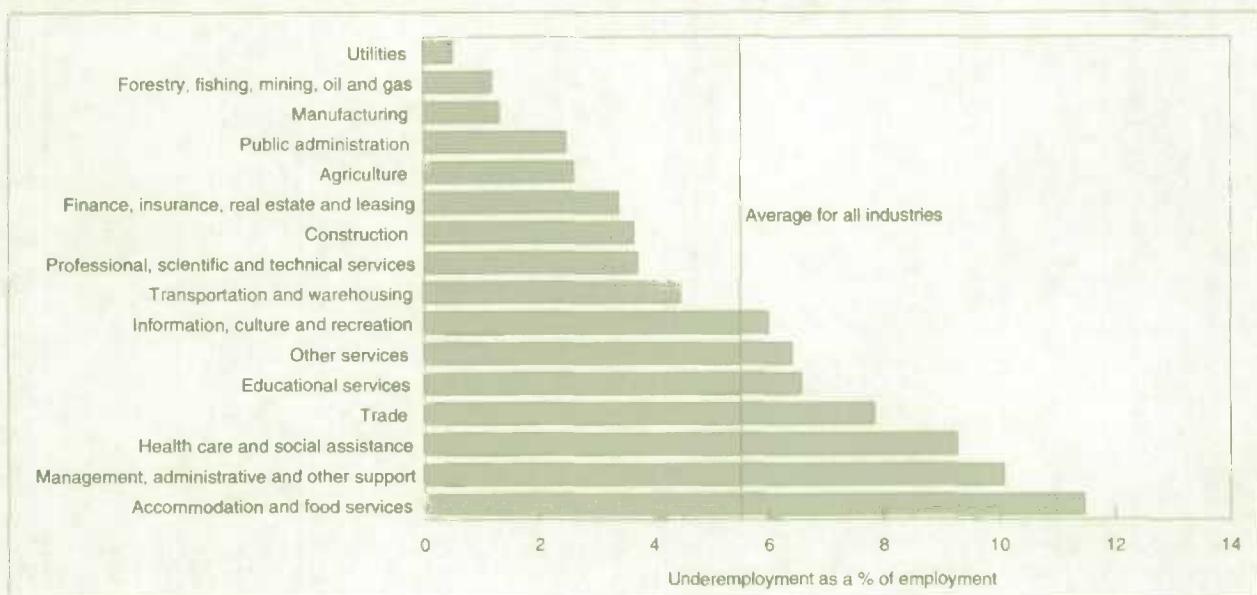
Underemployed core-age men in the goods-producing industries are affected by seasonal factors.



Source: Labour Force Survey, quarterly unadjusted data

Chart 14

Underemployment relative to employment is highest in accommodation and food services.



Source: Labour Force Survey, 1998

There is a slight increase among underemployed core-age men in the winter months, as core-age men tend to be concentrated in construction and other seasonal, goods-producing industries.

- In March 1998, 21% of underemployed core-age men were in the highly seasonal goods-producing industries, half of whom worked in construction.

Underemployment by industry

The distribution of involuntary part-timers by industry is quite different to that of overall employment. While accommodation and food services, management, administration and other support services, health and social assistance, trade and educational services employed two out of three of the underemployed (66%), these industries provide employment to only 4 out of ten (42%) employed persons. The share of underemployment in these industries would appear to be more related to their share of part-time employment. In 1998, 64% of all part-time jobs were in these five industries.

- As a result, the percentage of workers who were underemployed was higher than average in each of these industries. Highest was accommodation and food services where 12% of workers were underemployed. Second highest was the management of companies, administrative and support services industry. About 10% of workers in this industry were underemployed in 1998.

- In retail and wholesale trade, the largest industry group, almost 8% of workers were underemployed. In contrast, in the second-largest industry in Canada, manufacturing, underemployment was less than 2% of employment.

Underemployment tends to be higher in the provinces with higher unemployment rate

As shown previously, underemployment is influenced by employment conditions and by the amount of part-time work. As a result, provinces where unemployment and part-time work is more common tend to have higher underemployment.

- The percentage of workers who are underemployed is highest in Newfoundland, where unemployment is highest. In Alberta, where unemployment is lowest, underemployment is also the lowest.

There are some exceptions to the relationship between unemployment and underemployment.

- For example, in 1998 the unemployment rate in Quebec, at 10.4%, was higher than the 8.9% rate in British Columbia. However, workers are more likely to be underemployed in British Columbia because part-time work is more widespread (the part-time employment rate in British Columbia is 21% while it is only 17% in Quebec).

The marginally attached

To be considered part of the labour force, it is required that people look for and be available to take work. Why is this so? The labour market is a market like all others. In the case of labour markets, the vendor is the individual and the item he is selling is his labour services. Like an apple vendor whose supply of apples is available to the market only when he *wants to and is able* to sell them, people become members of the labour supply only once they have demonstrated they *want to and are able* to sell their services. A person's desire for work is tested by Labour Force Survey questions on job search. A person's ability to sell his labour services is tested by questions on availability.

For this reason, people who do not have a job and who did not look for work, or were unavailable to take work, or both, are considered to be "not in the labour force". Outside of the official supply of labour rests a very large number of such people. In 1998, over 35% of people 15 and older were classified as out of the labour force. This translates into 8.4 million people, seven times the number of people who were unemployed. This sizable group, which grew rapidly in the first half of this decade, receives a large amount of attention, especially from those who consider the official definition of unemployment to be too restrictive.

- Between March 1989 and March 1999, the number of people outside of the labour force and able to work grew 1.5 million or about 23%, twice the rate of population growth.

Information from both the Labour Force Survey and a March supplement, the Survey of Job Opportunities, provides insight into who is out of the labour force and

The Survey of Job Opportunities

A supplement to the Labour Force Survey, the annual Survey of Job Opportunities (SJO) was conducted in March or September from 1979 to 1993 (except in 1990). Its goal was to identify people not in the labour force who want work and their reasons for not looking. The LFS now collects the same information in a similar fashion.

Because March and September are not necessarily representative of the other months in the year, the SJO results would be different if they could be made available on an annual average basis.

which groups within that population have grown this decade.

- Over half (55%) of the increase in the not in the labour force population was among people 65 years of age and older.
- Another 42% came from those who stated they were not interested in working. The majority of this increase can be attributed to rising school attendance.
- The remaining 3% of the increase was due to more people not in the labour force who wanted a job. In March 1999, there were 634,000 in this group, including discouraged searchers.

Those not in the labour force who want a job

It would appear then, that not much of the increase in the not in the labour force population in the 1990s was due to an increase in discouraged searchers or others not in the labour market who want a job. This is not to say, however, that this group is without interest. After all, their ranks are large, about half the size of the unemployed population. Like the unemployed, they provide an interesting barometer on the economy because this group has a closer connection to the supply of labour.

A note on the measurement of the marginally attached

The Labour Force Survey measures marginal attachment directly through a series of explicit questions. Respondents to the survey who are not currently employed and who did not look for work are asked:

Did you want a job last week?

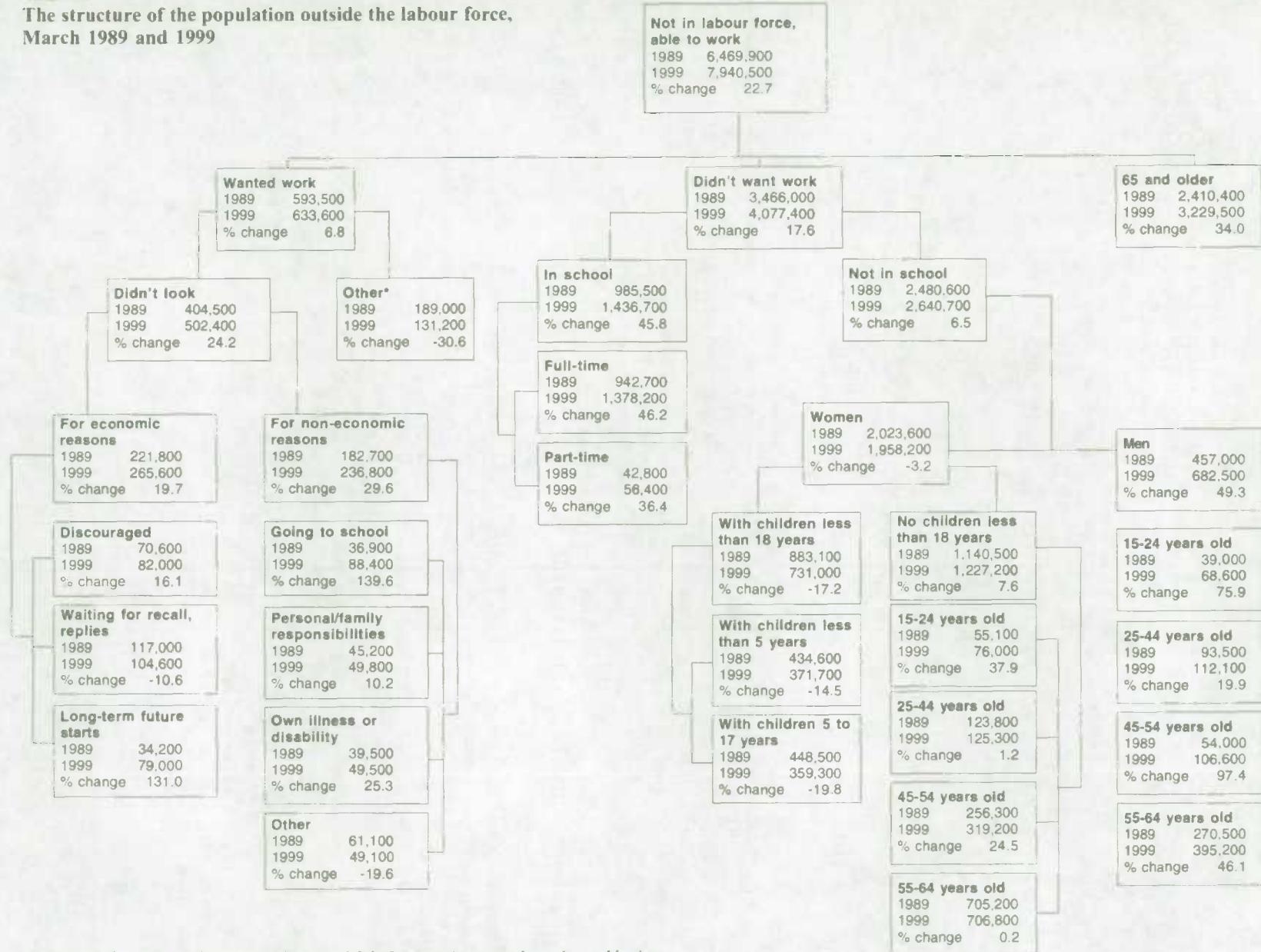
If yes, they are then asked:

What was the main reason you did not look for work last week?

From these questions, it is possible to distinguish who is marginally attached to the labour force because of economic reasons (discouragement, waiting for recall or reply from prospective employers) or non-economic reasons (illness or disability, personal or family reasons for not looking, school attendance).

Chart 15

**The structure of the population outside the labour force,
March 1989 and 1999**



Sources: Labour Force Survey and Survey of Job Opportunities, unadjusted monthly data

* Includes full-time students looking for full-time work and those who would be considered unemployed if they had been available to take work.

The marginally attached

Marginally attached's behaviour more like that of unemployed

Professors Craig Riddell at the University of British Columbia and Stephen Jones at McMaster University have recently researched this group.² They found that those who wanted work but who did not look for a job behave much more like the unemployed than other people not in the labour force but that their behaviour is still distinct from that of the unemployed.

- The marginally attached have a much higher likelihood of being employed in the future than others not in the labour force. In 1998, there was a 12% probability that one of these individuals will be employed the next month compared to a 3% chance for the rest of the population outside of the labour force.
- However, with a 23% probability that the unemployed will become employed from one month to the next, the behaviour of the marginally attached is quite distinct from that of the unemployed.

Over time, the number of marginally attached people has fluctuated with the business cycle. During more difficult economic times, the number has increased while it has fallen as the economy improved. The percentage of the population outside of the labour force who wanted work has fluctuated around the 5% mark in the last 20 years with a low of 4% in 1979 and a high of 7% four years later.

People marginally attached due to economic reasons

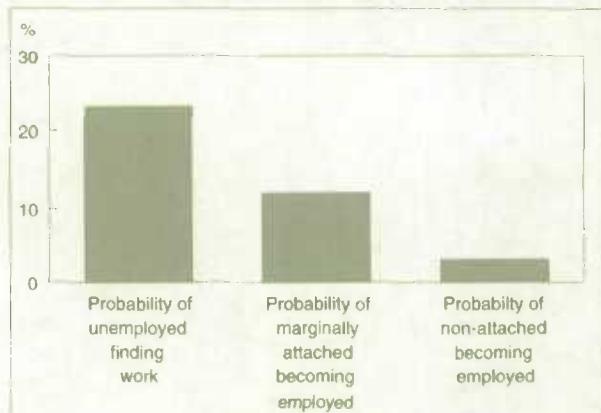
There are a number of reasons why someone may decide not to look for work even though he wants a job. Illness, family reasons and school attendance are some of the major non-economic reasons. The number of people in these categories tends not to increase very much from one year to the next.

There are a number of marginally attached who did not look for work who are highly influenced by changes in the state of the economy. Those who are not looking for work because of economic reasons are either "discouraged searchers" or people in the "waiting" group. People in the "waiting" category: a) did not look because they are waiting for reply or recall from employers; or b) had secured a job that is scheduled to start in five weeks or more.

² Based on a research paper titled "Unemployment and Labour Force Attachment". To obtain a copy, please contact Marc Lévesque at (613) 951-2793 or by e-mail at levemar@statcan.ca.

Chart 16

In 1998, the behaviour of the marginally attached is more like that of the unemployed than of the non-attached. However, they remain distinct from the unemployed.



Source: Riddell and Jones²

Discouraged searchers

Maybe the best known among those who are marginally attached to the labour force but who did not look for a job are "discouraged searchers", people not looking because they believe that there are no jobs available. In 1998, there were 82,000 discouraged searchers in Canada, 0.4% of the population or 1% of those not in the labour force.

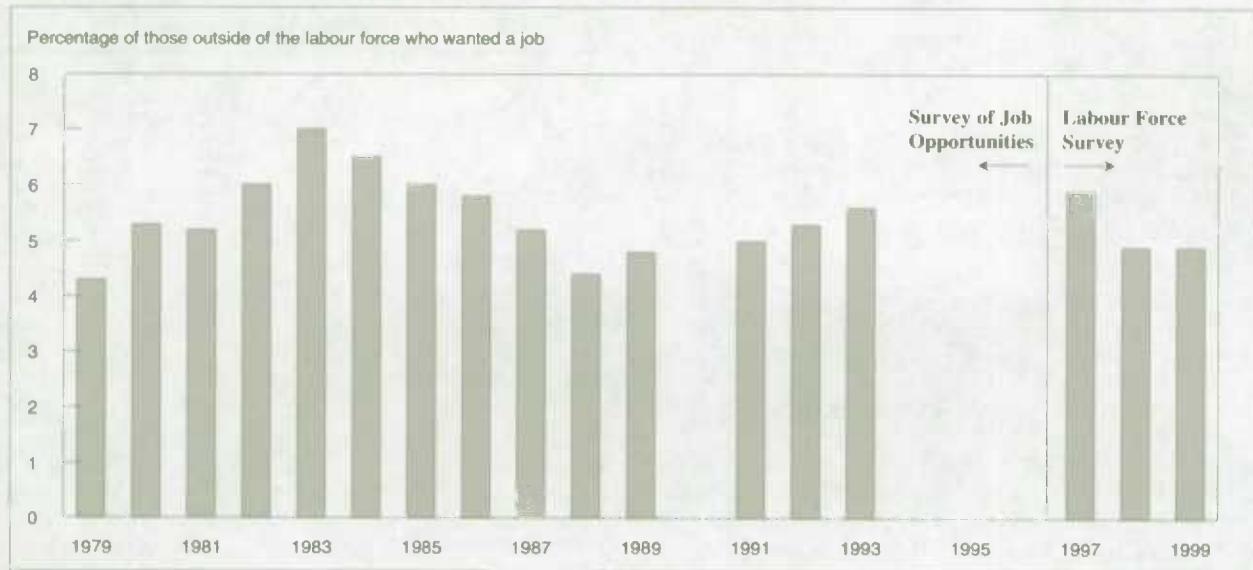
Among the marginally attached, this group receives a lot of attention because they appear, conceptually, to have a lot in common with the unemployed. They, like the other marginally attached, represent a potential supply of labour.

Discouraged searchers also provide a good gauge of labour market conditions. During recessions, when jobs are harder to find, the number of discouraged searchers goes up while their numbers fall as the economy improves. As well, they tend to be concentrated in regions where labour market conditions are poor.

- Discouragement appears to have been a bigger problem during the 1980s recession than the 1990s recession. In 1983, the number of discouraged searchers hit 204,000. Although the Survey of Job Opportunities data is incomplete for the early 1990s, the number of discouraged searchers was 125,000 in 1993.

Chart 17

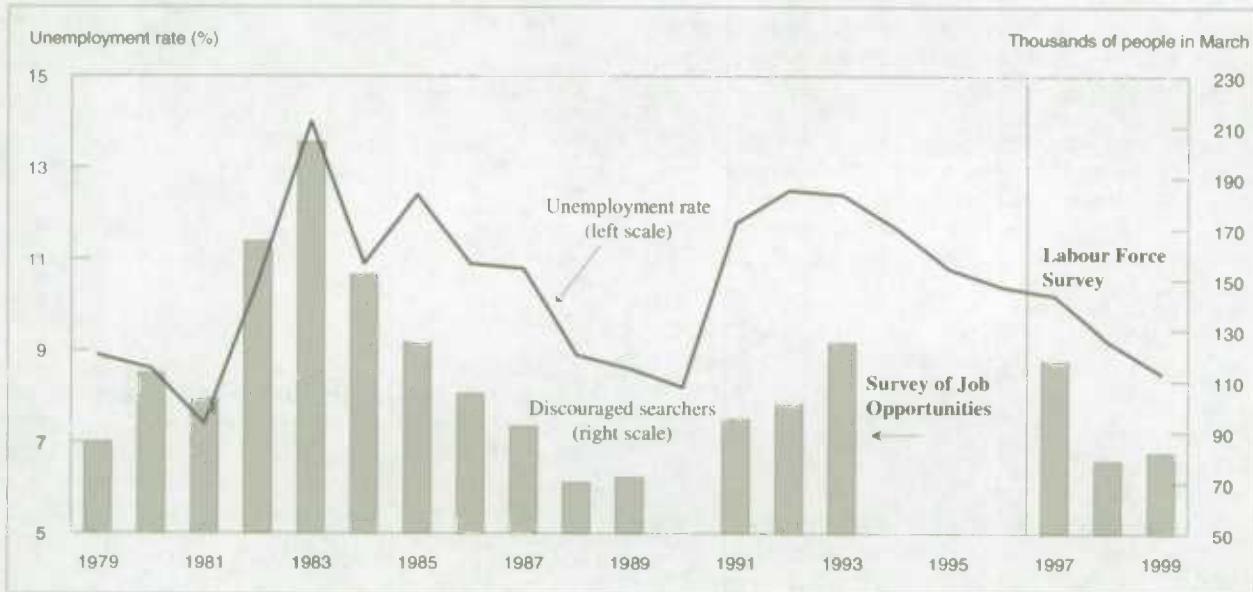
The percentage of those outside of the labour force who wanted work rose in the early 1980s and early 1990s, as the economy slowed.



Sources: Labour Force Survey, Survey of Job Opportunities, unadjusted March data

Chart 18

Discouragement and unemployment move in tandem.



Sources: Labour Force Survey, Survey of Job Opportunities, unadjusted March data

Discouragement in the provinces

Like unemployment, there is a divide in the country when it comes to discouragement. All the eastern provinces and Quebec had rates of discouragement higher than the national average while Ontario and the west had lower than average rates.

- Discouragement is highest in Newfoundland, where 4% of the population did not look because they believed no work was available. At the other end of the spectrum was Alberta where only 0.1% of people were discouraged.
- At 26,000, the largest number of discouraged searchers was in Quebec.

Discouragement by age, sex and education

Perhaps the most important determinant of a person's success in the labour market is his education. Education has a huge impact on employability, as indicated by higher unemployment rates for those with low levels of education. As a result, those with less education tend to also be more likely to be discouraged.

- In 1998, 0.6% of those who had not completed high school were discouraged. Among those whose highest level of education was high school, the rate was 0.3% while only 0.1% of university graduates were discouraged.
- Even though they only made up 30% of the population, half of all discouraged searchers in Canada had not completed high school.

An equal number of men and women were discouraged in 1998. There was, however, a clear relationship between age and discouragement. Maybe because they have less education, older workers tend to be unemployed longer than other people. For this reason, they perceive there to be fewer job opportunities available to them.

- About 0.4% of youths and core-age people 25 to 54 and 0.6% of older people were discouraged searchers in 1998.

The "waiting" group

Among the marginally attached, another major group are those who did not look for work because they were awaiting replies from prospective employers or because they were waiting to be recalled to a former job.

People in this category are similar to discouraged searchers because they also give an economic explanation for why they did not look for work. As with discour-

Table 6
Discouraged searchers by province, age group, sex and highest level of education attained, 1998

	How many discouraged searchers are there?	What % of those not in the labour force is discouraged?	What % of the population is discouraged?
	'000	%	
Canada			
	82.1	1.0	0.4
By province			
Newfoundland	16.3	8.0	4.2
Prince Edward Island	0.6	1.6	0.7
Nova Scotia	5.3	1.8	0.8
New Brunswick	4.1	1.7	0.8
Quebec	25.7	1.1	0.5
Ontario	16.0	0.5	0.2
Manitoba	1.8	0.6	0.3
Saskatchewan	1.7	0.7	0.3
Alberta	2.3	0.4	0.1
British Columbia	8.3	0.7	0.3
By age group and sex			
Both sexes, 15 to 24	14.4	0.9	0.4
Men	8.5	1.1	0.4
Women	5.9	0.8	0.3
Both sexes, 25 to 54	51.7	2.4	0.4
Men	23.2	3.8	0.3
Women	28.5	1.8	0.4
Both sexes, 55 to 64	16.0	1.2	0.6
Men	8.5	1.6	0.7
Women	7.5	0.9	0.6
By highest level of education attained			
0-8 years	16.3	0.8	0.6
Some secondary	25.3	1.1	0.6
High school graduate	15.5	1.1	0.3
Some post-secondary	5.4	0.8	0.3
Post-secondary certificate	15.5	1.0	0.2
University degree	4.4	0.8	0.1

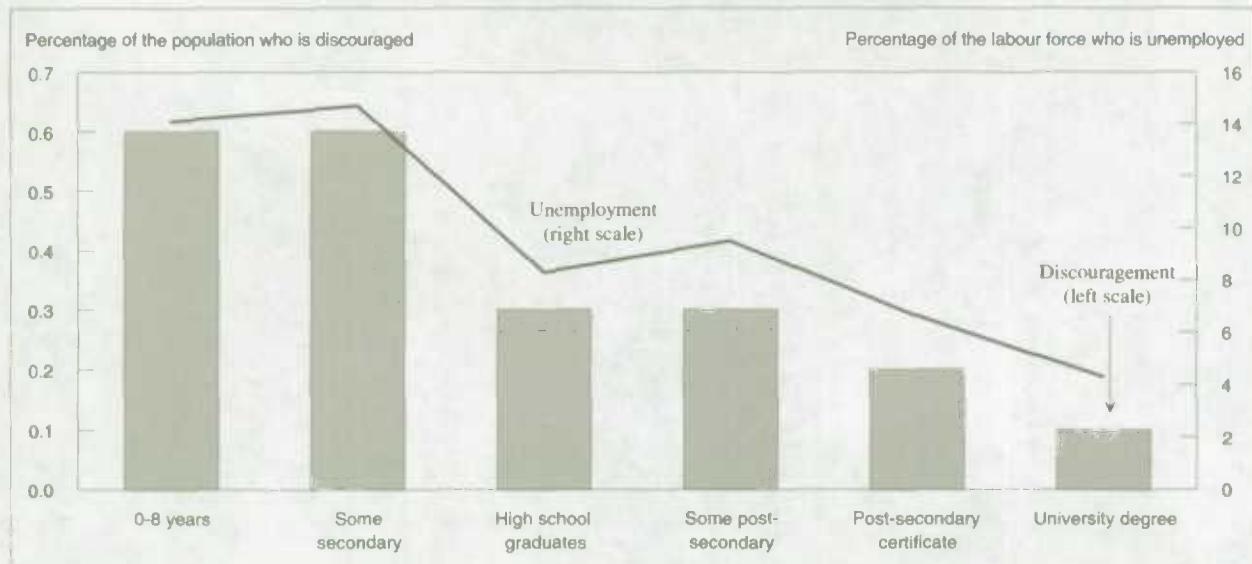
Source: Labour Force Survey

aged searchers, during the recession had the economy been better, there would have been fewer in this group. When jobs are harder to find, there are more people applying for jobs and expecting replies or recall to a former employer. As well, people probably tend to wait longer for replies or recall during recession than other times.

- In 1998, there were 73,000 people in the waiting for recall and reply categories. Data from the Survey of Job Opportunities show that in March 1984, the number of people who wanted work but who did not look for a job because they were waiting for recalls or replies peaked at 150,000.

Chart 19

Discouragement, like unemployment, tends to be higher for those with less education.



Source: Labour Force Survey, 1998

Also included in the "waiting" group are long-term future starts, people who did not look for work but who had a job to start in five weeks or more. These individuals have not looked for work and are considered not available to be part of the current supply of labour because they do not express a near-term desire to work.

- In 1998, there were 48,000 long-term future starts. Together with those waiting for recall or replies, this puts the "waiting" group at 120,000. This represents 1.4% of all people not in the labour force or 0.5% of the total population fifteen and older.

Who is in the "waiting" group?

Unlike discouraged searchers, there are more men than women in the waiting category. While an equal number of men and women are long-term future starts, twice as many men are awaiting recall to employers. This may be a reflection of the concentration of men in seasonal jobs where layoffs and recall practices are more common than in other industries.

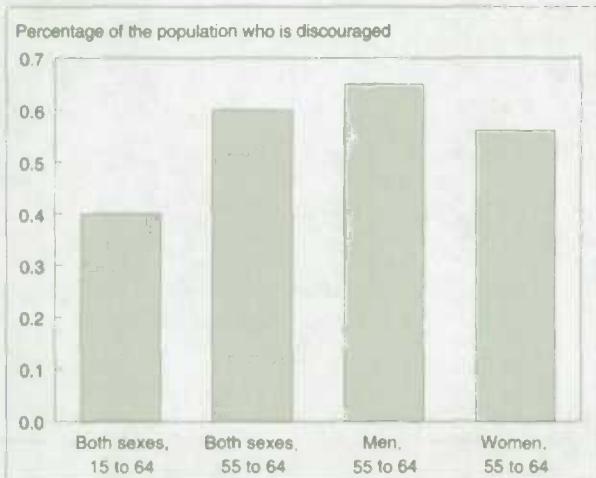
- In 1998, there were 70,000 men in the waiting group, compared to 50,000 women. Within this group, 34,000 men were waiting for recall from former employers, almost twice the number of women.

There is no clear pattern between age and the likelihood of someone being in the waiting group but education seems to play a role.

- While 0.6% of the population who did not graduate from high school were not in the labour force and waiting, this percentage drops to 0.3% for those with a university degree.

Chart 20

Older people are more likely to be discouraged searchers.

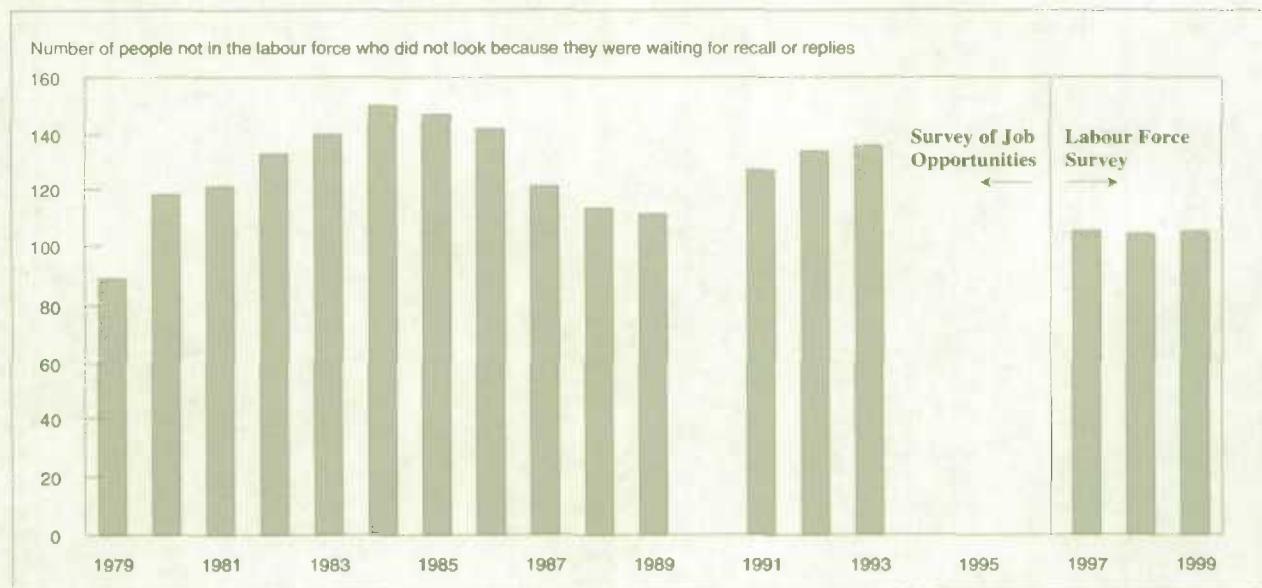


Source: Labour Force Survey, 1998

The marginally attached

Chart 21

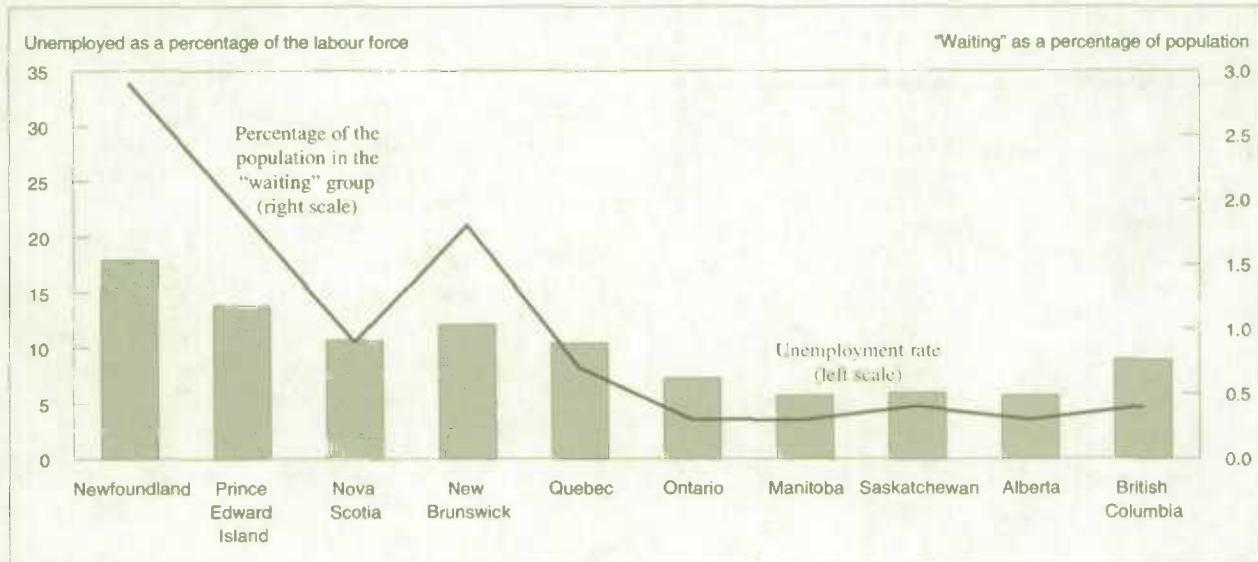
The number of people waiting for recall or replies rose during early 1980s and early 1990s.



Sources: Labour Force Survey, Survey of Job Opportunities, undadjusted March data

Chart 22

The percentage of the population in the “waiting group” tends to be higher in regions with high unemployment rates.



Sources: Labour Force Survey, 1998

Table 7

The "waiting" group by province, age group, sex and highest level of education attained, 1998

	How many people are in the "waiting" group?	What % of those not in the labour force is "waiting"?	What % of the population is "waiting"?
	'000	%	
Canada	120.3	1.4	0.5
By province			
Newfoundland	12.9	6.3	2.9
Prince Edward Island	2.0	5.5	1.9
Nova Scotia	6.5	2.2	0.9
New Brunswick	10.6	4.5	1.8
Quebec	40.5	1.8	0.7
Ontario	25.0	0.8	0.3
Manitoba	3.0	1.1	0.3
Saskatchewan	2.9	1.1	0.4
Alberta	5.7	0.9	0.3
British Columbia	11.2	1.0	0.4
By age group and sex			
Both sexes, 15 to 24	28.0	1.8	0.7
Men	16.4	2.2	0.8
Women	11.6	1.5	0.6
Both sexes, 25 to 54	79.6	3.7	0.6
Men	45.4	7.5	0.7
Women	34.1	2.2	0.5
Both sexes, 55 to 64	12.8	1.0	0.5
Men	8.3	1.6	0.6
Women	4.5	0.5	0.3
By highest level of education attained			
0-8 years	15.4	0.8	0.6
Some secondary	30.8	1.4	0.7
High school graduate	22.6	1.7	0.5
Some post-secondary	11.3	1.7	0.5
Post-secondary certificate	30.5	2.0	0.5
University degree	9.7	1.7	0.3

Source: Labour Force Survey

The number of people in the waiting category is dependent upon labour market conditions, as evident in Chart 21. In regions across the country where unemployment is high, a greater part of the population is not in the labour force and waiting.

- In 1998, 2.9% of people in Newfoundland were in the "waiting" category, the highest in the country. In contrast the proportion was only 0.3% in Ontario, Manitoba and Alberta where unemployment is relatively low.

The composition of the waiting group differs from province to province. Perhaps due to the large amount of seasonal work in the four Atlantic provinces, people were more likely to be awaiting recall in this region. In Ontario, very few were awaiting recall but a relatively large number had jobs to start in a month or more.

- In Newfoundland, 83% of the waiting group were expecting to be recalled to a former employer. In Ontario, only one quarter were awaiting recall but 57% were long-term future job starts.

Supplementary measures of unemployment

The unemployment rate is one of the most cited indicators of economic conditions as it measures the degree to which the available labour resources are not being utilized in the economy. Changes in the unemployment rate over time generally reflect changes in labour market conditions. Also, international comparisons of unemployment rates provide a global context. Therefore, it is important that the definition of unemployment remain stable over time and consistent with definitions used in other countries. In order to ensure consistency, the LFS measures unemployment according to the standards set by the International Labour Organization.

Despite the strengths of the unemployment rate, no single measure can capture the complexity of the labour market. Supplementary measures can shed further light on the degree of labour market slack and the extent of hardship associated with unemployment.

For example, during prolonged downturns in the economy, or in communities where job opportunities are chronically scarce, people who want work may not be looking for a job because they believe there are no suitable opportunities in their labour market. Since these discouraged searchers have dropped out of the labour

market they are not counted among the unemployed. But tracking their level and characteristics is clearly important to a fuller understanding of the extent of labour market slack.

Similarly, it is important to track the underutilization of those who indicate that they are attached to the labour market but are not currently looking for work (because they are waiting for replies, for a recall to a former employer, or to start a job in five weeks or more).

Underemployment is also a form of labour market slack. While those working part-time involuntarily are clearly employed rather than unemployed, the extent to which they want to work more hours provides a further indication that labour demand is not meeting labour supply.

On the other hand, the hardship associated with unemployment tends to vary with the duration of unemployment, and it is also useful to have measures that capture this variation. For example, it is useful to know the extent of long-term unemployment since those out of work for prolonged periods of time are more likely to suffer financial loss and may have a harder time finding a new job than those unemployed for short spells.

Table 8
Supplementary measures of unemployment and percentage point change from the official unemployment rate for 1997 and 1998

	1997		1998	
	%	% point change from the official unemployment rate	%	% point change from the official unemployment rate
R1 – Counting only those unemployed 1 year or more (52 weeks and over)	1.4	-7.8	1.1	-7.2
R2 – Counting only those unemployed 3 months or more (12 weeks and over)	3.8	-5.4	3.3	-5.0
R3 – Made comparable to the US official rate	8.4	-0.8	7.6	-0.7
R4 – Official rate (consistent with ILO standards)	9.2	-	8.3	-
R5 – Official rate plus discouraged searchers	9.8	0.4	8.8	0.5
R6 – Official rate plus those waiting for recall, replies and long-term future starts	9.9	0.7	9.0	0.7
R7 – A measure of both unemployment and under-employment (involuntary part-time) expressed in full-time equivalents	11.6	2.4	10.6	2.3
R8 – Official rate plus discouraged searchers, those waiting for recall, replies, long-term future starts and the underutilized portion of involuntary part-timers	12.7	3.5	11.5	3.2

Source: Labour Force Survey

In 1976, the US Bureau of Labor Statistics introduced a series of "alternative unemployment measures". Based on their work, in 1983 supplementary measures of unemployment were first introduced by Statistics Canada, and were produced until 1995. In 1996, a redesign of the survey questionnaire resulted in a break in several of these measures and the program was temporarily suspended. With two years of data from the new questionnaire, it is now possible to re-introduce the supplementary measures. They are not comparable to the earlier set, as changes have been made, in consultation with major users and based on more current research.

These particular measures are by no means an exhaustive set. However, they address the concerns most frequently expressed by Labour Force Survey users about labour market underutilization.

Long-term unemployment measures – R1 and R2

The two first and lowest supplementary measures of unemployment measure hardship by looking at the duration of unemployment. This is the number of continuous weeks that a person has been without work and searching for work or on temporary layoff. This information is collected from persons currently unemployed, so what is measured is the duration of incomplete spells of unemployment. Someone's unemployment spell may continue some time afterwards or terminate the next day.

People unemployed for long periods experience greater economic hardship or loss of income than the shorter term unemployed since the longer the unemployment period, the more severe the financial loss. Research has also shown that the length of time unemployed affects your chances of exiting unemployment (Corak, 1993). During periods of recovery and expansion, those who have been unemployed three months or more are less likely to exit unemployment than those unemployed one or two months. And the likelihood of exiting unemployment decreases with the length of time unemployed.

Two supplementary rates have been chosen to measure long-term duration of unemployment. They represent varying degrees of hardship and varying proportions of the labour force. Those unemployed for one year or more, although a small group, are especially affected economically, since they can no longer be collecting employment insurance and may have used up their savings. Those unemployed three months or more, a larger percentage of the labour force, are likely to be experiencing greater hardship compared to those who have been unemployed only a few weeks.

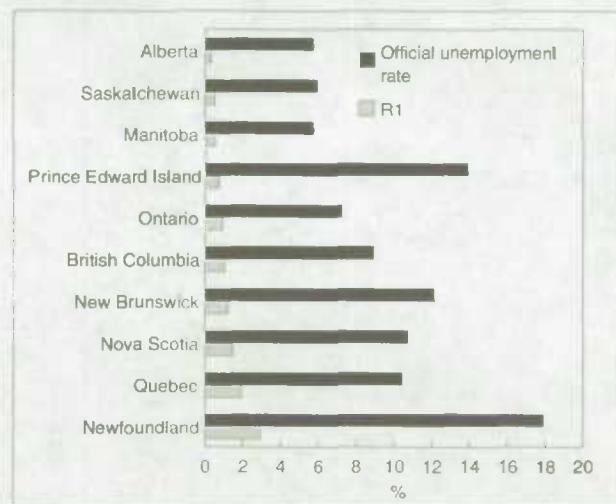
R1

R1 shows the proportion of the labour force that has been out of work one year or more. This rate follows a different pattern than does the official unemployment rate in that it tends to lag the economic cycle. R1 moved from a low of 0.3% of the labour force in 1976 to a high of 1.4% in 1983. It declined to only 0.6% in 1989 and 1990, only to increase above 1.4% for 6 years (1992-1997). In 1998, it was 1.1%.

- Unlike the official unemployment rate, which decreases with age, R1 increases slightly with age. In 1998, R1 was highest for men aged 45 to 54 and 55 years and over (at 1.5% and 1.4%, respectively). This reflects the fact that although older workers have a lower probability than their younger counterparts of becoming unemployed, older workers have a harder time regaining employment.
- Those with less than high school education also have a harder time finding employment once unemployed. In 1998, R1 was almost five times higher at 2.9% for those whose highest level of education was elementary and three times higher (1.8%) for those with some secondary compared to those with a university degree. (*See Table 11 in Appendix for more detail.*)

Chart 23

Longer-term unemployment is higher in Newfoundland and Quebec than in Alberta, Saskatchewan and Manitoba.



Source: Labour Force Survey, 1998

Supplementary measures of unemployment

Chart 24

R2 tracks the unemployment rate while R1 lags behind.



Source: Labour Force Survey

- Newfoundland (2.9%) and Quebec (1.9%) were the provinces with the highest percentage of the labour force unemployed one year or more while Alberta (0.3%), Saskatchewan (0.5%) and Manitoba (0.5%) had the lowest rates. Although Prince Edward Island has one of the highest unemployment rates, it ranks among the lowest of the provinces with longer-term unemployment.

R2

R2 looks at those unemployed 3 months or more as a proportion of the labour force. As can be seen from the chart above, R2 tends to track the official unemployment rate more closely through economic cycles than does R1. In 1998, R2 represented about 40% of the unemployment rate while R1 represented only about 13%. While R2 is more closely approaching its previous low, R1 still remains high in 1998, being at about the same level as 1984 and 1985.

- The gap between the official unemployment rate and R2 widens during recessions. The highest gap between the two rates was in 1982, when it reached 6.3 percentage points. This gap gradually declined to a low of 4.5 in 1989. After the 1990s recession, the gap peaked at 5.7 in both 1991 and 1992, and declined more slowly, to 5.0 percentage points in 1998.

The unemployment rate reflects changes in both the rate at which individuals become unemployed – the inci-

dence of unemployment – and the length of time they stay unemployed – the duration of unemployment. Increases in the incidence of unemployment are responsible for the sharp rise in the unemployment rate during the onset of recessions, while increases in duration are largely responsible for its very slow decline during recovery and expansion. This is why the unemployment rate has risen faster than R2 at the onset of the 1980s and

Chart 25

The gap between the unemployment rate and R2 increases during recovery periods.



Source: Labour Force Survey

1990s recession and why R2 declines more slowly after the recessions.

R3

The media, economists and other analysts frequently compare the official unemployment rate with that of the United States. Since both countries follow standards set by the International Labour Organization (ILO) and ask very similar questions to determine labour force classifications, direct comparisons of the unemployment rates are often made. Nevertheless, measurement differences do exist, contributing to some of the gap between the two rates. Removing these measurement differences makes comparisons more meaningful.¹

1 For more detailed information, see the Autumn 1998 issue of the Labour Force Update, called *Canada-US Labour Market Comparison*.

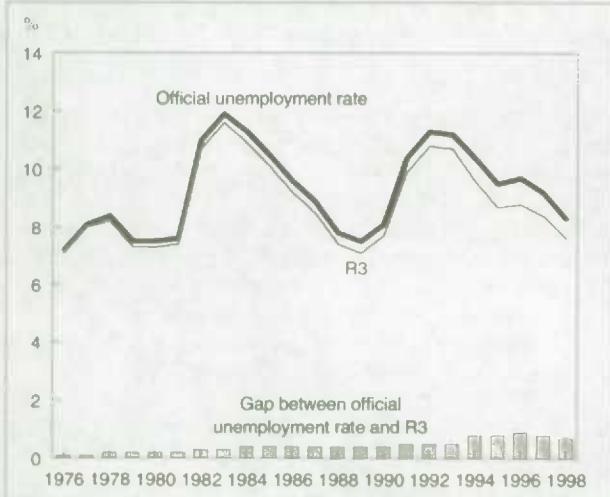
R3 adjusts the Canadian official unemployment rate to make it comparable to the US official unemployment rate. For example, the US distinguishes between "active" and "passive" unemployed searchers and includes only "active" searchers among their unemployed. The US rate does not include persons whose only search method was passive, such as looking at want ads in the newspaper or picking up job applications but not answering them. The Canadian rate makes no such distinction.

Other groups removed from the Canadian official rate to make it US comparable are: 15 year olds, short term future starts (since 1994), and searchers unavailable for work due to personal or family responsibilities. The group added is full-time students looking for full-time work, which the LFS officially classifies as not in the labour force – since they are not considered part of the current labour supply but may be lining up work for the end of the school term. In 1998, these adjustments removed approximately 130,000 from a total of 1.3 million unemployed people.

- The gap between the official unemployment rate and R3 has increased over time. In the 1970s, the gap averaged 0.2 percentage points, in the 1980s, 0.3 points and 0.7 points by the 1990s.

Chart 26

Known measurement differences between the Canadian and US unemployment rates decreases the official unemployment rate by almost 10% in 1998.



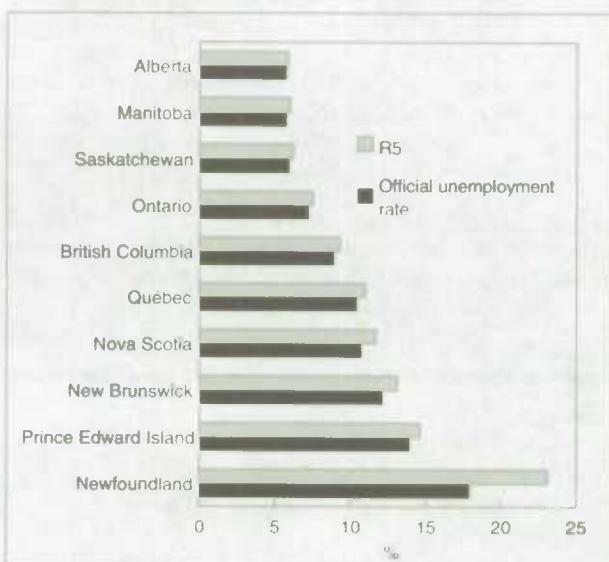
Source: Labour Force Survey

R5

R5 is the first of the rates to factor-in people not normally included among the unemployed. Along with the unemployed, this rate also includes discouraged searchers. As discussed previously, discouraged searchers are people who wanted and were available to take work but who did not look for a job because they believed none was available. This definition has changed and as a result, R5 is only available from 1997 onwards.

Chart 27

Including discouraged workers has a noticeable effect on the unemployment rate in Newfoundland.



Source: Labour Force Survey, 1998

Adding discouraged searchers does not have a big effect nationally, however, in Newfoundland R5 is quite a bit higher than the official rate.

- In 1998, R5 was half a percentage point higher than the official rate.
- If discouraged searchers are included with the unemployed in Newfoundland, the rate increases 5.2 percentage points to 23.1%. In contrast, R5 in Alberta is only 0.1 percentage points higher than the official unemployment rate.

R5 was around half a percentage point higher than the official rate for most age and sex groups, with the exception of older men and women who are more prone to being discouraged from looking for work.

Supplementary measures of unemployment

- In 1998, R5 for older men was 7.0% and for women 7.6%, 0.8 and 1.2 percentage points higher than the official rate for those groups.

Because discouraged searchers tend to be less educated, the gap between the official unemployment rate and R5 increases the lower the level of education.

- While R5 is 1.9 percentage points higher than the official rate for those with only a primary school education, it is only 0.2 percent higher for university-educated people.

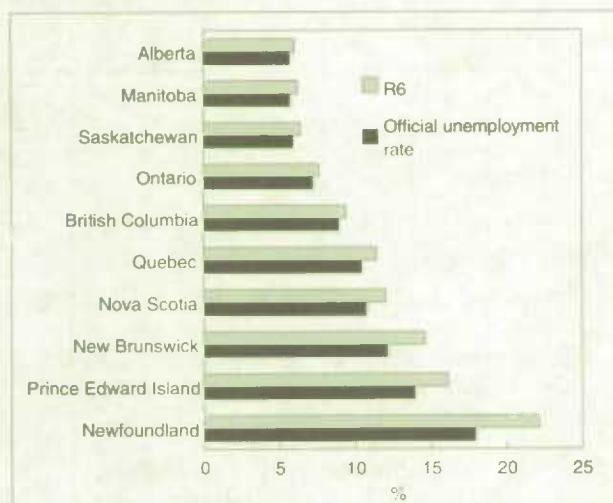
R6

R6 includes those considered on the margins of the labour force, that is, those who are not searching for work but are available for work, and are waiting for employment. They are either waiting to be recalled from a previous employer, or they have applied for a job and are waiting for replies. Also included are those who have lined up a job to start in five weeks or more.

These people, as mentioned earlier, have an attachment to the labour force. They have a much higher likelihood of being in the labour force in the future than others not in the labour force.

Chart 28

R6 is especially high in Newfoundland, New Brunswick and Prince Edward Island, more than likely due to the seasonal nature of the waiting group.



Source: Labour Force Survey, 1998

- Including these groups in the official unemployed increases the unemployment rate in both 1997 and 1998 by 0.7%. In 1998, the unemployment rate would have been 9.0% rather than 8.3%, adding 120,000 to the unemployed.

- This waiting group is very similar demographically to the unemployed, with a few exceptions. A higher proportion of the waiting group is represented in the eastern provinces, specifically Newfoundland, Prince Edward Island and New Brunswick. This is likely due to the seasonal nature of the waiting group, since almost two-thirds of long-term future starts and those waiting for a recall are seasonal workers and full-time students.

R7

R7 adds a portion of those who are involuntary part-time workers to the official unemployed. There are two adjustments made to the number of involuntary part-timers to derive the portion used in R7.

First of all, involuntary part-timers who have a second job and work full-time hours between both jobs are excluded. These people, while they would prefer to work full-time hours at their first job do not represent an underutilized supply of labour in the broader perspective of both jobs.

Secondly, a large number of involuntary part-timers are removed because each involuntary part-timer is only partially utilized in the labour market. In essence, R7 uses the number of involuntary part-timers expressed as a "full-time equivalent". This better reflects the number of hours of potential labour supply lost to underemployment.

In 1998, the average work week of involuntary part-timers was 44% of that of full-time workers. As a result, only 44% of involuntary part-timers are included in R7.

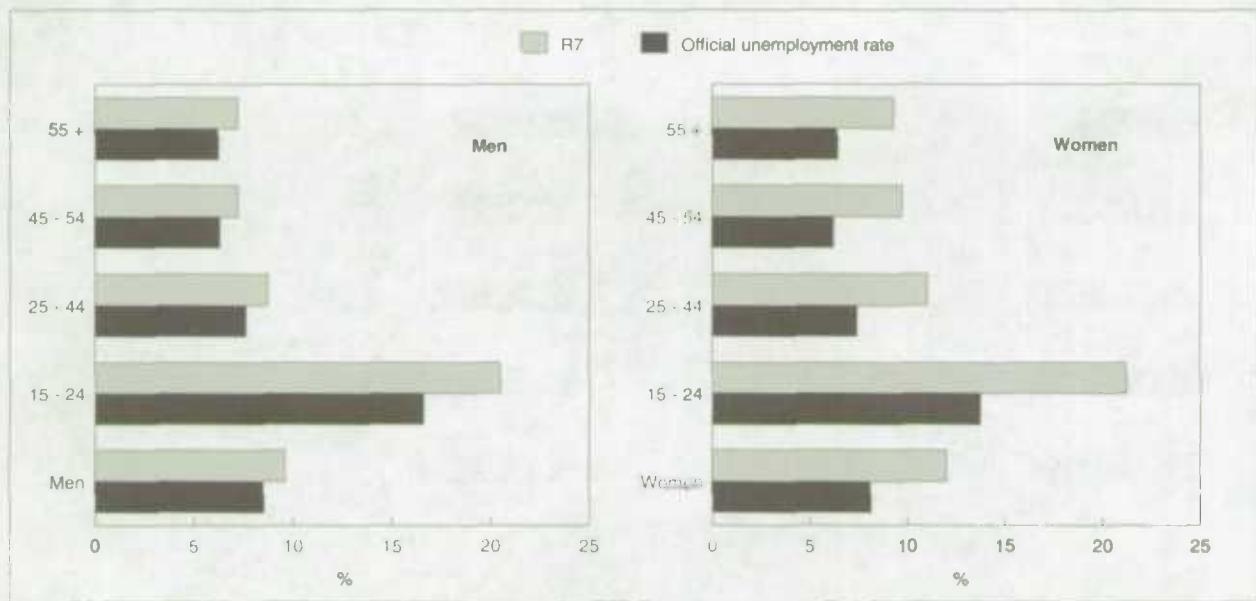
Similarly, because not all unemployed and employed people offer the same degree of labour services, unemployment and employment are also adjusted in such a way to express them as full-time equivalents. The result is an adjusted labour force that better reflects the number of person-hours available in the supply of labour.

- As a result of these adjustments R7 was 2.3 percentage points higher than the official rate in 1998.

Compared with the other supplementary measures, the demographic profile of R7 differs more markedly to that of the official unemployment rate. This is mainly due to the large contribution of involuntary part-timers, a group dominated by adult women and youth.

Chart 29

Adding involuntary part-timers to the official unemployment rate increases the rate much more for women than for men.



Source: Labour Force Survey, 1998

- A larger gap exists between the official unemployment rate and R7 for women than for men. For women, the official rate jumps up by 3.9 percentage points compared to 1.1 for men in 1998.

R8

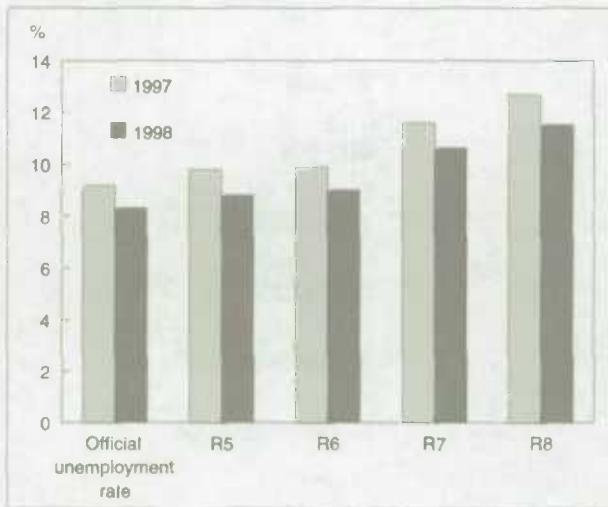
R8 is the most comprehensive and therefore, highest of the supplementary rates as it includes all of the groups in the preceding three rates. As such, R8 provides of single measure of labour underutilization.

Included in this rate are the discouraged searchers, those waiting for recall, replies, long-term future starts and the underutilized portion of involuntary part-timers. The unemployment rate increases by 3.5 percentage points in 1997 and 3.2 in 1998 by adding these groups. This adds a total of 522,000 to the official unemployed in 1998.

- Of this 522,000, almost two-thirds are involuntary part-timers so the age and sex composition of R8 is similar to R7.
- R8 decreases as the level of education attained increases. The gap between the official unemployment rate and R8 was 2 percentage points for those with a university degree compared to 5 percentage points for those with only elementary education in 1998.

Chart 30

In 1998, R8 was 3.2 percentage points higher than the official unemployment rate.

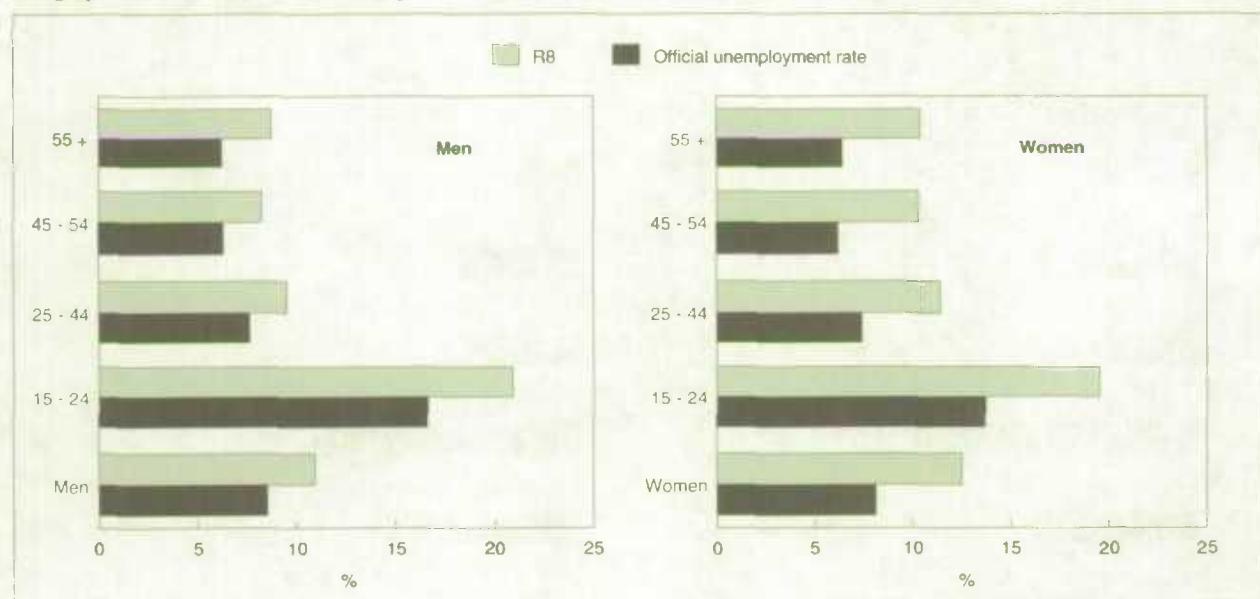


Source: Labour Force Survey

Supplementary measures of unemployment

Chart 31

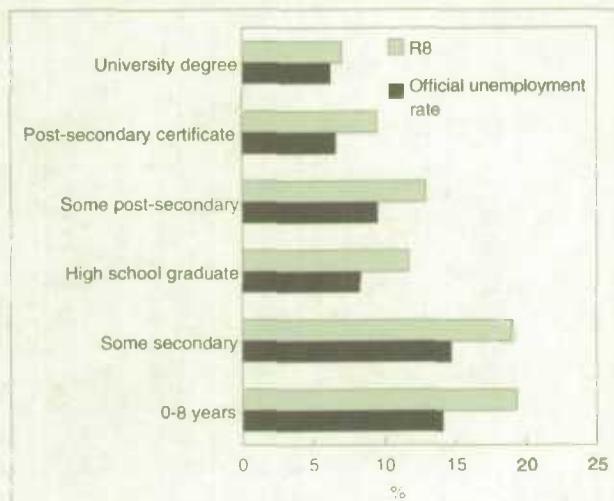
Largely influenced by involuntary part-timers, R8 is particularly higher for women.



Source: Labour Force Survey, 1998

Chart 32

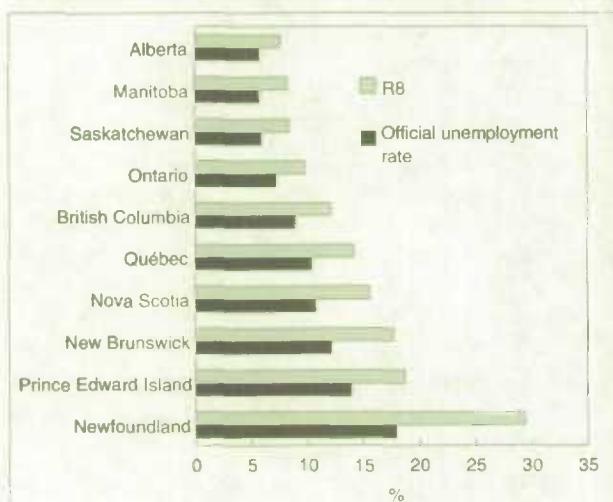
R8 is three times higher for those with less than high school education compared with university graduates.



Source: Labour Force Survey, 1998

Chart 33

Although R8 is almost four times higher for Newfoundland than for Alberta, each contributes about 35,000 to the supplementary measure.



Source: Labour Force Survey, 1998

- In the eastern provinces and British Columbia R8 was above average, with Newfoundland having the highest gap (12 percentage points) from the official unemployment rate. Close to 30% of the potential labour resources in Newfoundland were unemployed or

underutilized in 1998, representing about 36,000 people. At the other end of the spectrum, only 7.6% were unemployed or underutilized in Alberta, also representing 32,000 people.

How the supplementary measures of unemployment are calculated:

R1 =	$\frac{\text{unemployed 52 weeks or more}}{\text{employed} + \text{unemployed}}$	* 100
R2 =	$\frac{\text{unemployed 12 weeks or more}}{\text{employed} + \text{unemployed}}$	* 100
R3 =	$\frac{\text{unemployed} - (\text{15 year olds} + \text{short-term future starts starting in 1994} + \text{searchers unavailable for work due to personal or family responsibilities}) + \text{full-time students looking for full-time work}}{(\text{employed} - \text{15 year olds}) + (\text{unemployed} - (\text{15 year olds} + \text{short-term future starts starting in 1994} + \text{searchers unavailable for work due to personal or family responsibilities}) + \text{full-time students looking for full-time work})}$	* 100
R4 =	$\frac{\text{unemployed}}{\text{employed} + \text{unemployed}}$	* 100
R5 =	$\frac{\text{unemployed} + \text{discouraged searchers}}{\text{employed} + \text{unemployed} + \text{discouraged searchers}}$	* 100
R6 =	$\frac{\text{unemployed} + \text{waiting for recall} + \text{waiting for replies} + \text{long-term future starts}}{\text{employed} + \text{unemployed} + \text{waiting for recall} + \text{waiting for replies} + \text{long-term future starts}}$	* 100
R7 =	$\frac{\text{unemployed looking for full-time work} + (\text{unemployed looking for part-time work} * (\text{average hours of part-time workers at main job} / \text{average hours of full-time workers at main job})) + (\text{involuntary part-timers with total hours less than 30} * (\text{average hours of involuntary part-timers at main job} / \text{average hours of full-time workers at main job}))}{\text{employed full-time} + (\text{employed part-time} * (\text{average hours of part-time workers at main job} / \text{average hours of full-time workers at main job})) + \text{unemployed looking for full-time work} + (\text{unemployed looking for part-time work} * (\text{average hours of part-time workers at main job} / \text{average hours of full-time workers at main job}))}$	* 100
R8 =	$\frac{\text{unemployed} + \text{discouraged searchers} + \text{waiting for recall} + \text{waiting for replies} + \text{long-term future starts} + (\text{involuntary part-timers with total hours less than 30} * (\text{average hours of involuntary part-timers at main job} / \text{average hours of full-time workers at main job}))}{\text{employed} + \text{unemployed} + \text{discouraged searchers} + \text{waiting for recall} + \text{waiting for replies} + \text{long-term future starts}}$	* 100

Definitions, data sources and survey methodology

Visit the Internet at <http://www.statcan.ca/english/concepts/labour/index.htm> for a more complete *Guide to the Labour Force Survey* (Catalogue no. 71-543-GIE)

- Background and objectives
- Determining labour force status
- Concepts (including notes on changes introduced in 1997)
- Data collection
- Survey methodology
- Data processing
- Data quality
- Information products and services
- Sub-provincial geography description
- Questionnaire

The Guide is also available in the *Labour Force Historical Review* on CD-ROM (no. 71F0004XCB).

Definitions

Adults – People 25 years of age and over.

Activity Prior to Unemployment – Main activity before looking for work. Distinguishes between those who were working (that is, job leavers, job losers and temporary layoffs) and those who were not in the labour force but were keeping house, going to school, or involved in some other type of activity.

Availability – Persons are regarded as available if they reported that they could have worked in the reference week if a suitable job had been offered (or recalled if on temporary layoff); or if they could not take a job because of their own illness or disability, personal or family responsibilities, because they already have a job to start in the near future, or because of vacation (prior to 1997, those on vacation were not considered available). Full-time students currently attending school and looking for full-time work are not considered to be available for work during the reference week. They are assumed to be looking for a summer or co-op job or permanent job to start sometime in the future.

Core-Age – People 25 to 54 years of age.

Discouraged Searchers (also called discouraged workers) – Since 1997, discouraged workers are defined as those persons who reported wanting to work at a job or business during reference week and were available but who did not look for work because they believed no suitable work was available.

Duration of Unemployment – Number of continuous weeks during which a person has been on temporary lay-off or without work and looking for work. Respondents are required to look for work at least once every four weeks, they are not required to undertake job search activities each week in order to be counted as unemployed. The LFS measures the duration of incomplete spells of unemployment, since the information is collected only from those currently unemployed. A spell of unemployment is interrupted or completed by any period of work or withdrawal from the labour force.

Educational Attainment – Highest level of schooling completed. Questions relating to educational attainment were changed in 1990, to better capture the relationship between educational attainment and labour market outcomes.

Employment – Employed persons are those who, during the reference week did any work for pay or profit, or had a job and were absent from work.

Full-Time Employment – Consists of persons who usually work 30 hours or more per week at their main or only job. This information is available for those currently employed or who last worked within the previous year.

Future Starts – Persons who did not have a job during the survey reference week and did not search for work within the previous four weeks, but were available to work and had a job to start within the next four weeks. These persons are classified as unemployed, despite the lack of job search within the previous four weeks, since it is apparent that they are part of the current supply of labour.

Goods-Producing Industries (or goods sector, or goods industries) – Includes agriculture; forestry, fishing, mining, oil and gas; manufacturing, construction, and utilities (electric power, gas and water). Note that although the Statistics Canada Standard definition of goods-producing sector also includes publishing, this industry is included in the service sector in LFS estimates.

Gross Domestic Product (GDP) – The unduplicated value of production (output) originating within a country's boundaries, regardless of the ownership of the factors of production. GDP can be expenditure or income based or calculated at market price or at factor cost, and can be expressed in current or constant (deflated) dollars.

Hours Usually Worked – Usual hours for employees refers to their normal paid or contract hours, not counting any overtime.

Industry – The general nature of the business carried out by the employer for whom the respondent works (main job only). If a person did not have a job during the survey reference week, the information is collected for the last job held, providing the person worked within the previous twelve months.

Involuntary Part-Time (or Underemployed) – Are those who usually work less than 30 hours a week at their main job and are doing so because of business conditions or because they could not find work with 30 or more hours. They are then asked if they looked for work with 30 or more hours during the past four weeks. Also see Reason for Working Part-Time.

Job Leavers – Persons currently not employed, who last worked within the previous year and left that job voluntarily. That is, the employer did not initiate the termination. Detailed reasons collected are: own illness, personal or family responsibilities, going to school, no specific reason, changed residence, dissatisfied with job, retired. Since 1997, further detail is available, including business sold or closed down (self-employed only), pregnancy.

Job Losers – Persons currently not employed, who last worked within the previous year and left that job involuntarily (employer initiated because of business conditions, downsizing etc.). Prior to 1997, this category was broken down into those on temporary layoff and those laid off on a permanent basis. Since January 1997, more detail for reason for permanent layoff is available: end of seasonal job; end of temporary, term or contract job; casual job, no work; company moved; company went out of business; laid off due to business conditions with no expectation of recall; dismissal by employer; other reasons.

Job Permanency – Beginning January 1997, information is collected to allow the classification of paid jobs as either permanent or temporary. This classification is based on the intentions of the employer, and characteristics of the job, rather than the intentions of the employee. If a job that was formerly considered permanent is ending in the near future because of downsizing or closure, it is still regarded as permanent.

Permanent: A permanent job is one that is expected to last as long as the employee wants it, given that business conditions permit. That is, there is no pre-determined termination date.

Temporary: A temporary job has a predetermined end date, or will end as soon as a specified project is completed. Information is collected to allow the sub-classification of temporary jobs into four groups: seasonal; temporary, term or contract, including work done through a temporary help agency; casual job; and other temporary work.

Labour Force – Civilian non-institutional population 15 years of age and over who, during the survey reference week, were employed or unemployed.

Labour Force Status – Designates the status of the respondent vis-à-vis the labour market: a member of the non-institutional population 15 years of age and over is either **employed**, **unemployed**, or **not in the labour force**.

Long-Term Future Starts – Persons who did not have a job during the survey reference week and did not search for work within the previous four weeks, but were available to work and had a job to start at a later time than the next four weeks. These persons are classified as not in the labour force, since they are not part of the current supply of labour.

Main Job – When a respondent holds more than one job or business, the job or business involving the greatest number of usual hours worked is considered to be the main job. The full or part-time status and industry and

Definitions, data sources and survey methodology

occupation information available from the survey refer to the main job, as does information for employees on wages, union status, job permanency, and workplace size.

Methods of Job Search – Identifies the various methods of job search activities undertaken by unemployed persons in the previous four weeks. If more than one method is used, each one is recorded. Search methods include: checked with public employment agency, private employment agency, union, employers directly, friends or relatives, placed or answered ads, looked at job ads, other methods.

Not in the Labour Force – Are those who, during the reference week, were unwilling or unable to offer or supply labour services under conditions existing in their labour markets, that is, they were neither employed nor unemployed.

Older Workers – People 55 years of age and over.

Part-Time Employment – Consists of persons who usually work less than 30 hours per week at their main or only job. This information is available for those currently employed or who last worked within the previous year.

Participation Rate – Total labour force expressed as a percentage of the population aged 15 years and over. The participation rate for a particular group (for example, women aged 25 years and over) is the labour force in that group expressed as a percentage of the population for that group.

Population – The target population covered by the survey corresponds to all persons aged 15 years and over residing in the ten provinces of Canada, with the exception of the following: residents of the Yukon, Northwest Territories or Nunavut, persons living on Indian reserves, full-time members of the regular Armed Forces, and persons living in institutions (for example, inmates of penal institutions and patients in hospitals or nursing homes who have resided in the institution for more than six months).

Reason for Leaving Last Job – Asked of all persons classified as unemployed or not in the labour force who last worked within the previous year. See Job Losers and Job Leaves for detailed reasons.

Reason for Not Looking for Work – Beginning January 1997, asked of those who were not employed and did not search for work, but said they wanted work during the reference week. Prior to 1997, asked of persons who had looked for work in the previous six months but not during the past four weeks. See also Discouraged Searchers.

Reason for Working Part-Time – All respondents who usually worked less than 30 hours per week at their main or only job are asked if they want to work more or less than 30 hours at a (single) job or business. Depending on the response, the main reason for working part-time is collected. For those who respond that they want to work less than 30 hours, the main reason for not wanting to work 30 or more hours per week is collected. Responses include: own illness, personal or family responsibilities, going to school, personal preference, other.

For those who respond that they want to work 30 or more hours per week, the main reason for working less than 30 hours is collected. Responses include: own illness, personal or family responsibilities, going to school, business conditions, could not find work with 30 or more hours, other. Involuntary part-timers are those whose response is "business conditions" or "could not find work with 30 or more hours". They are then asked if they looked for work with 30 or more hours during the past four weeks.

Seasonal Adjustment – Fluctuations in economic time series are caused by seasonal, cyclical and irregular movements. A seasonally adjusted series is one from which seasonal movements have been eliminated. Seasonal movements are defined as those which are caused by regular annual events such as climate, holidays, vacation periods and cycles related to crops, production and retail sales associated with Christmas and Easter. It should be noted that the seasonally adjusted series contain irregular as well as longer-term cyclical fluctuations.

The seasonal adjustment program is a complicated computer program that differentiates between these seasonal, cyclical and irregular movements in a series over a number of years and, on the basis of past movements, estimates appropriate seasonal factors for current data. On an annual basis, the historic series of seasonally adjusted data are revised in light of the most recent information on changes in seasonality.

Service-Producing Industries (or service sector or service industries) – Includes trade (wholesale and retail); transportation and warehousing; finance, insurance, real estate and leasing; professional, scientific, and technical services; management, administration and other support services; educational services; health and social services; information, culture and recreation; accommodation and food services; other services; public administration.

Temporary Layoff – Persons on temporary layoff are employees who did not work during the reference week because they had been temporarily released by their employer due to business conditions (not enough work,

drop in orders or sales, retooling etc.). They must have a definite date to return to work, or an indication from their employer that they will be recalled in the future, and they must be available for work during the reference week. Persons on temporary layoff are not required to undertake any job search in order to be counted as unemployed.

Type of Work Sought – Identifies whether a job searcher is looking for full-time or part-time work. Unemployed persons on temporary layoff are classified as looking for full or part-time on the basis of their usual hours at their former job. This information is not available for non-searchers who are classified as unemployed because they have a job to start in the next four weeks (future-starts).

Unemployment – Unemployed persons are those who, during reference week, did not have a job but were available for work and were either on temporary layoff, had looked for work in the past four weeks or had a job to start within the next four weeks.

Unemployment Rate – Number of unemployed persons expressed as a percentage of the labour force. The unemployment rate for a particular group (age, sex, marital status, etc.) is the number unemployed in that group expressed as a percentage of the labour force for that group.

Waiting for Recall or Replies – Are those not in the labour force who said they wanted work during the reference week and were available but did not search for work in the last four weeks because they were waiting to be recalled to their previous employer (did not have a definite date of return) or were waiting for replies from employers.

Youth – Are those who are between the ages of 15 to 24 years.

Data sources

Labour Force Survey (LFS) – Canada

This publication draws heavily on LFS data available on the *Labour Force Historical Review on CD-ROM, 1998* (no. 71F0004XCB), *Labour Force Information* (no. 71-001-PPB) and *Historical Labour Force Statistics* (no. 71-201-XPB). Unpublished data are available on a cost-recovery basis.

There are a number of other sources of labour market data available at Statistics Canada:

The Census of Population

Every five years since 1971, the Census has collected labour market information from a one in five sample of the entire population. For more information, contact Michel Côté at (613) 951-6896, e-mail: cotemic@statcan.ca.

The Survey of Employment, Payrolls and Hours (SEPH)

SEPH collects information from businesses to provide monthly estimates of payroll employees, average weekly and hourly earnings and average weekly hours for Canada, the provinces and territories at detailed industry levels. Data on average weekly hours paid, both including and excluding overtime, are available for employees paid by the hour and average standard hours of work are available for salaried employees. Average hours are calculated by taking the total hours worked and dividing by the number of employees. For more information, contact the Labour Statistics Division at 613-951-4090, e-mail: [labour@statcan.ca](mailto/labour@statcan.ca)

Survey of Labour and Income Dynamics (SLID)

SLID is a longitudinal household survey conducted by Statistics Canada. It is designed to capture changes in the economic well-being of individuals and families over time and the determinants of their well-being. Individuals originally selected for the survey, are interviewed once or twice per year for six years, and are asked information about their labour market experiences, income and family circumstances. The first reference year of the survey was 1993. For further information about SLID, contact Income Statistics Division at (613) 951-7355, e-mail: dynamics@statcan.ca.

Small Area and Administrative Data Division (SAAD)

From the income tax forms submitted each year by Canadians, SAAD produces a wealth of economic and demographic information. Over twenty million records representing 96% of the population are processed each year to provide the most detailed and accurate data possible. These data are matched to a number of geographic files providing clients the opportunity to request data for areas as small as a letter carrier's walk. A variety of databanks have been designed to allow for quick retrieval of information based on specific client needs. For more information, contact Paul Francoeur at (613) 951-4743, email: paul@statcan.ca

References:

Akyeampong, Ernest B. "Discouraged workers – where have they gone?", *Perspectives on Labour and Income*, Catalogue no. 75-001-XPE, Autumn 1992.

Definitions, data sources and survey methodology

- Akyeampong, Ernest B. "Discouraged workers", *Perspectives on Labour and Income*, Catalogue no. 75-001-XPE, Autumn 1989.
- Bregger, John E. and Steven E. Haugen. "BLS introduces new range of alternative unemployment measures", *Monthly Labor Review*, October 1995.
- Bureau of Labor Statistics. "Who's not working", *Issues in Labor Statistics*, May 1998.
- Castillo, M. D. "Persons outside the labor force who want a job" *Monthly Labor Review*, July 1998.
- Corak, Miles. "The duration of unemployment during boom and bust", *Canadian Economic Observer*, Catalogue no. 11-010-XPB, September 1993.
- Devereaux, Mary Sue. "Alternative measures of unemployment", *Perspectives on Labour and Income*, Catalogue no. 75-001-XPE, Winter 1992.
- Employment Outlook. "Supplementary measures of labour market slack: an analysis of discouraged and involuntary part-time workers", July 1995.
- Grenon, Lee. "Looking for work", *Perspectives on Labour and Income*, Catalogue no. 75-001-XPE, Autumn 1998.
- Gunderson, M. and W. Craig Riddell. "Unemployment: meaning and measurement" in *Labour Market Economics: Theory, Evidence and Policy in Canada*, Toronto: McGraw-Hill Ryerson, 1988.
- Hussmanns, R., Farhad Mehran, and Vijay Verma. "Surveys of economically active population, employment, unemployment and underemployment: An ILO manual on concepts and methods". Geneva: International Labour Office, 1990.
- International Labour Organization. "International labour standards. A workers' education manual", Fourth (revised) edition. Geneva: International Labour Office, 1998.
- Jones, Stephen R.G. and W. Craig Riddell. "Unemployment and labour force attachment: A study of Canadian experience, 1997-1999", a paper prepared for Statistics Canada, August 1999.
- Jones, Stephen R. G. and W. Craig Riddell. "The dynamics of labor force attachment in the US labor market", working paper, September 1998.
- Jones, Stephen R. G. and W. Craig Riddell. "The measurement of unemployment: an empirical approach", *Econometrica*, January 1999. Also available on the internet at: <http://web.arts.ubc.ca/econ/riddell>.
- Laux, R. "Measuring labour market attachment using the Labour Force Survey", *Labour Market Trends*, October 1990.
- Noreau, Nathalie. "Involuntary part-timers", *Perspectives on Labour and Income*, Catalogue no. 75-001-XPE, Autumn 1994.
- Picot, Garnett and Zhengzi Lin. "Are Canadians More Likely to Lose Their Jobs in the 1990s?", Catalogue no. 11F0019MPE no. 96, 1996. Ottawa: Statistics Canada.
- Statistics Canada. "Canada-US Labour Market Comparison", *The Labour Force Update*, Catalogue no. 71-005-XPB, Autumn 1998.
- Statistics Canada. "Hours of Work", *The Labour Force Update*, Catalogue no. 71-005-XPB, Summer 1997.
- Statistics Canada. "Older Workers", *The Labour Force Update*, Catalogue no. 71-005-XPB, Spring 1998.
- Statistics Canada. "An overview of the 1998 Labour Market", *The Labour Force Update*, Catalogue no. 71-005-XPB, Winter 1999.
- Sunter, D. and Geoff Bowlby. "Labour force participation in the 1990s", *Perspectives on Labour and Income*, Catalogue no. 75-001-XPE, Autumn 1998.

Labour force survey methodology

The LFS is a monthly household survey of a sample of individuals who are representative of the civilian, non-institutional population 15 years of age or older in Canada's ten provinces. Specifically excluded from the survey's coverage are residents of the Yukon, Northwest Territories and Nunavut, persons living on Indian reserves, full-time members of the Canadian Armed Forces and inmates of institutions. These groups together represent an exclusion of approximately 2% of the population aged 15 or over.

Canada's population lives in various geographic areas such as provinces and regions within provinces. For the purposes of sampling, the population in these areas is further partitioned into strata, to maximize the reliability of the estimates while keeping collection costs at a minimum. Households in strata are not selected directly. Rather, each stratum is divided into clusters, and then a sample of clusters is selected in the stratum. Then, in each selected cluster, a sample of households is chosen. Chosen in this fashion, the sample is representative of the population.

The number of households sampled across the country has varied over the years as a result of varying levels of funding, and improvements in survey design. The sample size has around 53,000 households since July 1995. The sample is allocated to provinces and strata within provinces in the way that best meets the need for reliable estimates at various geographic levels. These include national, provincial, census metropolitan areas (large urban centres), economic regions, and employment insurance regions.

The LFS follows a rotating panel sample design, in which households remain in the sample for six consecutive months. The total sample consists of six representative sub-samples or panels, and each month a panel is

replaced after completing its six month stay in the survey. Outgoing households are replaced by households in the same or a similar area. This results in a five-sixths month-to-month sample overlap, which makes the design efficient for estimating month-to-month changes. Rotation after six months prevents undue respondent burden for households that are selected for the survey.

Demographic information is obtained for all persons in a household for whom the selected dwelling is the usual place of residence. LFS information is obtained for all civilian household members 15 years of age or older. Respondent burden is minimized for the elderly (age 70 and over) by carrying forward their responses for the initial interview to the subsequent five months in survey.

Appendix

Table 9

Number unemployed and unemployment rate by age group, sex, education and province, 1998

	Canada	Nfld.	P.E.I.	N.S.	N.B.	Que.	Ont.	Man.	Sask.	Alta.	B.C.
'000											
Both sexes	1,305.1	43.1	9.8	48.4	44.7	385.8	436.8	32.8	30.0	91.6	182.1
15-24	378.1	10.2	2.1	14.7	11.4	97.4	136.9	10.9	10.0	30.3	54.1
15-19	192.4	3.9	1.0	6.1	4.7	47.2	72.3	6.1	5.2	16.9	29.0
20-24	185.7	6.3	1.1	8.6	6.7	50.2	64.6	4.8	4.8	13.4	25.1
25-54	832.0	30.7	6.7	30.2	30.0	257.1	269.4	19.4	17.6	54.8	116.1
55 and over	95.0	2.3	1.0	3.4	3.3	31.3	30.4	2.5	2.4	6.6	12.0
Men	727.4	25.5	5.4	28.5	26.2	215.8	232.2	17.8	17.5	50.7	108.0
15-24	214.9	5.9	1.2	9.2	6.5	54.4	76.8	6.1	6.1	17.3	31.4
15-19	106.4	2.3	0.6	3.7	2.8	24.5	40.3	3.3	3.1	9.8	16.1
20-24	108.5	3.6	0.7	5.6	3.7	29.9	36.5	2.8	3.0	7.5	15.4
25-54	454.6	18.0	3.6	17.0	17.5	143.1	138.1	10.1	10.0	29.0	68.3
55 and over	57.9	1.6	0.6	2.2	2.2	18.2	17.4	1.6	1.5	4.4	8.3
Women	577.7	17.6	4.4	19.9	18.5	170.0	204.6	15.0	12.5	41.0	74.1
15-24	163.2	4.3	0.9	5.5	5.0	43.0	60.2	4.8	4.0	13.0	22.7
15-19	86.0	1.6	0.5	2.5	1.9	22.6	32.0	2.7	2.1	7.1	12.9
20-24	77.2	2.7	0.4	3.0	3.0	20.3	28.2	2.0	1.9	5.9	9.8
25-54	377.4	12.7	3.1	13.3	12.5	114.0	131.4	9.3	7.6	25.8	47.7
55 and over	37.1	0.7	0.4	1.2	1.1	13.0	13.0	0.9	0.9	2.1	3.7
Education											
15 and over	1,305.1	43.1	9.8	48.4	44.7	385.8	436.8	32.8	30.0	91.6	182.1
0-8 years	100.0	5.5	1.2	3.9	5.5	46.0	23.9	1.8	2.1	2.8	7.3
Some high school	337.1	9.8	2.8	13.6	10.4	84.7	119.9	10.8	9.9	27.0	48.2
High school graduate	264.4	8.2	1.8	7.1	10.7	66.6	97.9	6.8	6.1	18.8	40.5
Some post-secondary	142.4	3.7	0.9	4.3	3.6	41.3	49.2	3.6	3.4	9.2	23.2
Post-secondary											
certificate or diploma	337.6	14.4	2.5	15.8	11.8	113.0	97.7	6.9	6.4	25.2	43.8
University degree	123.5	1.6	0.5	3.7	2.7	34.2	48.2	2.9	2.2	8.6	19.0
Unemployment rate (%)											
Both sexes	8.3	17.9	13.9	10.7	12.1	10.4	7.2	5.7	5.9	5.7	8.9
15-24	15.2	28.6	16.4	19.4	18.4	17.2	14.6	10.6	11.0	10.6	17.3
15-19	20.0	33.1	18.9	21.0	20.0	23.4	19.4	14.5	13.3	14.2	24.0
20-24	12.3	26.5	14.7	18.4	17.3	13.8	11.4	7.9	9.3	8.0	13.1
25-54	7.1	16.3	13.2	8.9	10.9	9.1	6.0	4.7	5.0	4.7	7.6
55 and over	6.3	13.3	13.9	8.7	10.6	9.4	5.1	4.1	3.6	4.2	5.8
Men	8.5	19.0	14.5	11.6	13.1	10.5	7.1	5.6	6.2	5.7	9.8
15-24	16.6	31.2	18.5	23.7	20.4	18.2	15.9	11.2	12.2	11.6	19.4
15-19	21.5	35.9	23.1	25.7	23.1	23.3	21.4	14.9	14.4	15.8	26.3
20-24	13.6	28.8	17.9	22.9	18.7	15.5	12.4	8.7	10.5	8.5	15.3
25-54	7.2	17.4	13.6	9.3	11.8	9.3	5.7	4.5	5.3	4.6	8.3
55 and over	6.2	13.6	13.6	9.1	11.7	8.6	4.8	4.3	3.6	4.4	6.7
Women	8.1	16.4	13.2	9.6	10.9	10.3	7.4	5.7	5.5	5.7	7.9
15-24	13.7	25.7	14.3	14.9	16.6	16.2	13.3	9.8	9.9	9.6	15.0
15-19	18.4	29.6	18.5	17.2	16.8	23.4	17.4	13.5	12.0	12.5	21.6
20-24	10.7	23.9	11.1	13.5	15.9	12.0	10.4	6.9	8.3	7.5	10.7
25-54	7.1	15.0	12.8	8.6	9.9	9.0	6.3	4.9	4.7	4.9	6.8
55 and over	6.4	12.5	14.3	8.1	8.9	10.9	5.5	3.8	3.6	3.7	4.5
Education											
15 and over	8.3	17.9	13.9	10.7	12.1	10.4	7.2	5.7	5.9	5.7	8.9
0-8 years	14.1	30.7	23.1	18.2	23.8	16.6	10.4	6.9	8.0	7.0	16.9
Some high school	14.7	25.5	20.1	17.7	19.2	16.6	13.5	10.3	11.0	11.0	18.4
High school graduate	8.3	20.9	14.9	10.1	11.6	11.0	7.5	5.4	5.2	5.3	8.8
Some post-secondary	9.5	18.6	13.6	11.0	12.9	13.8	8.3	6.6	6.2	5.5	9.7
Post-secondary											
certificate or diploma	6.6	15.2	11.1	9.4	10.0	8.4	5.3	4.0	4.2	4.7	6.6
University degree	4.3	5.2	4.9	4.9	5.1	5.0	4.0	3.0	3.2	3.3	5.1

Table 10

Number unemployed by unemployment status, activity prior to unemployment, methods used to look for work, reasons for leaving or losing last job by province, 1998

	Canada	Nfld.	P.E.I.	N.S.	N.B.	Que.	Ont.	Man.	Sask.	Alta.	B.C.
'000											
Unemployment status											
Job searchers	1,161.9	38.7	8.3	41.7	38.0	340.3	397.0	29.0	26.2	79.9	162.7
Temporary layoff	98.6	3.2	0.8	5.1	4.0	31.3	28.3	2.0	2.5	7.2	14.4
Future starts	44.6	1.2	0.7	1.6	2.7	14.2	11.4	1.8	1.3	4.6	5.0
Activity prior to unemployment											
Job searchers	1,161.9	38.7	8.3	41.7	38.0	340.3	397.0	29.0	26.2	79.9	162.7
Worked	698.5	26.3	6.7	27.3	26.5	221.3	216.6	16.4	15.6	50.5	91.1
Job leavers	134.4	3.0	0.7	5.3	3.6	31.2	44.3	4.1	4.1	16.6	21.4
Job losers - permanent layoff	412.0	18.1	5.6	17.1	19.1	124.9	125.2	9.9	9.4	29.9	52.8
Reason for leaving/losing job unknown	152.2	5.2	0.4	4.9	3.9	65.1	47.1	2.4	2.2	4.0	16.9
Were not in the labour force	463.4	12.4	1.6	14.4	11.5	119.1	180.4	12.6	10.6	29.3	71.6
Kept house	162.1	5.1	0.6	5.4	4.4	47.3	59.6	4.4	3.7	9.2	22.4
Attended school	233.8	6.0	0.7	7.4	5.5	56.4	95.7	5.6	4.6	15.7	36.3
Other	67.4	1.3	0.3	1.6	1.6	15.3	25.2	2.6	2.2	4.4	12.9
Job search methods											
Job searchers	1,161.9	38.7	8.3	41.7	38.0	340.3	397.0	29.0	26.2	79.9	162.7
Checked with employers directly	820.7	27.8	5.5	28.9	26.9	260.9	264.1	17.6	18.3	57.9	112.7
Looked at job ads	572.1	14.2	3.3	18.1	15.2	128.3	229.5	15.4	15.2	43.1	89.9
Used public employment agency	377.7	13.5	4.4	18.7	16.1	90.3	141.0	8.9	8.1	24.4	52.4
Checked with friends or relatives	284.1	4.8	1.3	8.0	7.4	46.4	130.8	6.7	7.7	23.1	47.9
Placed or answered ads	242.2	6.7	0.5	7.5	4.6	38.8	103.9	7.5	7.8	27.4	37.6
Checked with private employment agency	69.1	0.6	0.2	1.5	1.0	13.4	34.7	1.3	1.0	7.3	8.0
Used other methods	77.5	2.0	0.3	4.4	2.5	12.9	28.8	2.2	1.3	7.3	15.9
Reasons for leaving or losing last job											
Total unemployed	1,305.1	43.1	9.8	48.4	44.7	385.8	436.8	32.8	30.0	91.6	182.1
Job leavers	233.3	4.6	1.3	8.6	6.2	48.0	83.2	7.8	7.3	28.5	37.8
Own illness or disability/personal or family responsibilities	40.2	0.5	0.2	1.2	0.8	9.6	13.2	1.5	1.3	5.8	6.0
Going to school	55.8	1.2	0.3	2.0	1.5	10.1	22.9	1.7	1.5	5.5	9.0
Business sold or closed down	39.1	0.9	0.3	1.9	1.3	8.0	13.3	0.6	0.8	3.0	9.2
Changed residence	27.3	0.7	--	0.9	0.8	3.8	9.5	1.1	1.2	4.0	5.2
Dissatisfied with job	61.6	1.1	0.2	1.9	1.6	12.6	21.7	2.5	2.3	9.5	8.1
Other	9.4	--	--	0.7	--	3.9	2.6	--	--	--	--
Job losers (permanent layoffs)	505.6	21.0	6.6	20.3	23.5	149.7	155.6	13.6	12.4	37.1	65.8
End of seasonal job	112.9	7.0	3.6	5.8	8.6	32.9	25.9	3.9	4.5	7.4	13.3
End of temporary, term or contract job	118.7	7.4	1.6	5.6	6.5	34.5	36.6	2.9	2.3	7.6	13.8
Casual job	49.8	2.5	0.6	2.5	1.9	16.5	12.1	1.2	1.4	4.4	6.7
Company moved or went out of business	35.6	0.8	--	1.2	0.9	11.4	13.0	0.8	0.6	1.9	4.9
Business conditions	149.4	3.0	0.5	4.3	4.9	41.9	54.5	3.4	2.5	12.4	21.7
Dismissal by employer	36.4	--	--	0.8	0.6	11.5	12.4	1.3	1.1	3.4	5.0
Other	2.9	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--
Temporary layoff	98.6	3.2	0.8	5.1	4.0	31.3	28.3	2.0	2.5	7.2	14.4
Didn't work in the last year	331.1	11.2	0.9	10.5	8.2	118.4	113.0	6.5	5.6	13.2	43.7
Never worked	136.4	3.2	0.2	4.0	2.8	38.4	56.6	3.0	2.1	5.7	20.5

Appendix

Table 11
Supplementary measures of unemployment by demographic characteristics and by province, 1998

	R1	R2	R3	Official unemploy- ment rate	R5	R6	R7	R8
%								
Canada	1.1	3.3	7.6	8.3	8.8	9.0	10.6	11.5
Men	1.2	3.5	7.9	8.5	9.0	9.3	9.6	10.9
Women	1.0	3.0	7.2	8.1	8.7	8.8	12.0	12.5
Both sexes	1.1	3.3	7.6	8.3	8.8	9.0	10.6	11.5
15 - 24	0.9	3.9	14.6	15.2	15.7	16.2	20.8	20.2
15 - 19	0.7	4.2	19.7	20.0	20.5	21.0	27.9	24.8
20 - 24	1.0	3.7	11.6	12.3	12.7	13.1	17.7	17.3
25 +	1.2	3.2	6.4	7.0	7.5	7.7	9.1	9.9
25 - 54	1.1	3.1	6.5	7.1	7.6	7.8	9.2	10.0
25 - 44	1.1	3.2	6.8	7.5	7.8	8.1	9.6	10.3
45 - 54	1.3	3.1	5.6	6.3	6.8	6.9	8.2	9.1
55 +	1.4	3.3	5.4	6.3	7.3	7.1	7.9	9.3
Men	1.2	3.5	7.9	8.5	9.0	9.3	9.6	10.9
15 - 24	1.0	4.4	16.1	16.6	17.2	17.7	20.5	20.9
15 - 19	0.8	4.6	21.4	21.5	22.2	22.5	28.2	26.1
20 - 24	1.1	4.2	13.0	13.6	14.1	14.6	17.3	17.7
25 +	1.3	3.3	6.5	7.1	7.5	7.8	8.1	9.1
25 - 54	1.3	3.3	6.7	7.2	7.6	7.9	8.2	9.2
25 - 44	1.2	3.3	7.0	7.6	7.9	8.2	8.7	9.5
45 - 54	1.5	3.2	5.8	6.3	6.8	7.0	7.2	8.2
55 +	1.4	3.4	5.5	6.2	7.0	7.0	7.2	8.7
Women	1.0	3.0	7.2	8.1	8.7	8.8	12.0	12.5
15 - 24	0.7	3.3	12.9	13.7	14.2	14.6	21.2	19.5
15 - 19	0.6	3.7	17.9	18.4	18.8	19.5	27.6	23.5
20 - 24	0.8	3.1	10.0	10.7	11.1	11.4	18.4	16.9
25 +	1.0	3.0	6.1	7.0	7.6	7.6	10.5	11.0
25 - 54	1.0	3.0	6.2	7.1	7.6	7.7	10.6	11.1
25 - 44	0.9	2.9	6.6	7.4	7.8	8.0	11.0	11.4
45 - 54	1.1	3.0	5.3	6.2	6.9	6.7	9.7	10.3
55 +	1.4	3.2	5.4	6.4	7.6	7.1	9.3	10.4
By education								
0-8 year	2.9	6.2	12.6	14.1	16.0	15.9	16.2	19.3
Some secondary	1.8	5.3	13.7	14.7	15.7	15.9	17.2	19.0
High school graduate	1.1	3.4	7.6	8.3	8.8	9.0	11.0	11.7
Some post-secondary	1.0	3.2	8.9	9.5	9.8	10.2	12.5	12.9
Post-secondary certificate	0.9	2.8	6.1	6.6	6.9	7.2	9.1	9.5
University degree	0.6	1.7	3.9	4.3	4.5	4.7	5.8	6.2
By province								
Newfoundland	2.9	8.1	17.0	17.9	23.1	22.1	22.0	29.4
Prince Edward Island	0.7	4.7	12.6	13.9	14.6	16.1	16.9	18.7
Nova Scotia	1.4	4.1	10.2	10.7	11.7	12.0	13.8	15.6
New Brunswick	1.2	4.6	11.0	12.1	13.1	14.6	15.0	17.7
Quebec	1.9	4.7	9.6	10.4	11.0	11.4	12.9	14.1
Ontario	0.9	2.8	6.6	7.2	7.5	7.6	9.2	9.8
Manitoba	0.5	1.6	4.8	5.7	6.0	6.2	7.7	8.3
Saskatchewan	0.5	1.7	5.2	5.9	6.2	6.4	7.9	8.4
Alberta	0.3	1.3	5.1	5.7	5.8	6.0	7.2	7.6
British Columbia	1.0	3.4	8.0	8.9	9.3	9.4	11.6	12.1

Note: The age group for R3 starts at 16 rather than 15.

Table 12

Percentage point change of supplementary measures of unemployment to official unemployment rate by demographic characteristics and by province, 1998

	R1	R2	R3	R5	R6	R7	R8
% point change							
Canada	-7.2	-5.0	-0.7	0.5	0.7	2.3	3.2
Men	-7.3	-5.0	-0.6	0.5	0.8	1.1	2.4
Women	-7.1	-5.1	-0.9	0.6	0.7	3.9	4.4
Both sexes	-7.2	-5.0	-0.7	0.5	0.7	2.3	3.2
15 - 24	-14.3	-11.3	-0.6	0.5	1.0	5.6	5.0
15 - 19	-19.3	-15.8	-0.3	0.5	1.0	7.9	4.8
20 - 24	-11.3	-8.6	-0.7	0.4	0.8	5.4	5.0
25 +	-5.8	-3.8	-0.6	0.5	0.7	2.1	2.9
25 - 54	-6.0	-4.0	-0.6	0.5	0.7	2.1	2.9
25 - 44	-6.4	-4.3	-0.7	0.3	0.6	2.1	2.8
45 - 54	-5.0	-3.2	-0.7	0.5	0.6	1.9	2.8
55 +	-4.9	-3.0	-0.9	1.0	0.8	1.6	3.0
Men	-7.3	-5.0	-0.6	0.5	0.8	1.1	2.4
15 - 24	-15.6	-12.2	-0.5	0.6	1.1	3.9	4.3
15 - 19	-20.7	-16.9	-0.1	0.7	1.0	6.7	4.6
20 - 24	-12.5	-9.4	-0.6	0.5	1.0	3.7	4.1
25 +	-5.8	-3.8	-0.6	0.4	0.7	1.0	2.0
25 - 54	-5.9	-3.9	-0.5	0.4	0.7	1.0	2.0
25 - 44	-6.4	-4.3	-0.6	0.3	0.6	1.1	1.9
45 - 54	-4.8	-3.1	-0.5	0.5	0.7	0.9	1.9
55 +	-4.8	-2.8	-0.7	0.8	0.8	1.0	2.5
Women	-7.1	-5.1	-0.9	0.6	0.7	3.9	4.4
15 - 24	-13.0	-10.4	-0.8	0.5	0.9	7.5	5.8
15 - 19	-17.8	-14.7	-0.5	0.4	1.1	9.2	5.1
20 - 24	-9.9	-7.6	-0.7	0.4	0.7	7.7	6.2
25 +	-6.0	-4.0	-0.9	0.6	0.6	3.5	4.0
25 - 54	-6.1	-4.1	-0.9	0.5	0.6	3.5	4.0
25 - 44	-6.5	-4.5	-0.8	0.4	0.6	3.6	4.0
45 - 54	-5.1	-3.2	-0.9	0.7	0.5	3.5	4.1
55 +	-5.0	-3.2	-1.0	1.2	0.7	2.9	4.0
By education							
0-8 year	-11.2	-7.9	-1.5	1.9	1.8	2.1	5.2
Some secondary	-12.9	-9.4	-1.0	1.0	1.2	2.5	4.3
High school graduate	-7.2	-4.9	-0.7	0.5	0.7	2.7	3.4
Some post-secondary	-8.5	-6.3	-0.6	0.3	0.7	3.0	3.4
Post-secondary certificate	-5.7	-3.8	-0.5	0.3	0.6	2.5	2.9
University degree	-3.7	-2.6	-0.4	0.2	0.4	1.5	1.9
By province							
Newfoundland	-15.0	-9.8	-0.9	5.2	4.2	4.1	11.5
Prince Edward Island	-13.2	-9.2	-1.3	0.7	2.2	3.0	4.8
Nova Scotia	-9.3	-6.6	-0.5	1.0	1.3	3.1	4.9
New Brunswick	-10.9	-7.5	-1.1	1.0	2.5	2.9	5.6
Quebec	-8.5	-5.7	-0.8	0.6	1.0	2.5	3.7
Ontario	-6.3	-4.4	-0.6	0.3	0.4	2.0	2.6
Manitoba	-5.2	-4.1	-0.9	0.3	0.5	2.0	2.6
Saskatchewan	-5.4	-4.2	-0.7	0.3	0.5	2.0	2.5
Alberta	-5.4	-4.4	-0.6	0.1	0.3	1.5	1.9
British Columbia	-7.9	-5.5	-0.9	0.4	0.5	2.7	3.2

Note: The age group for R3 starts at 16 rather than 15.

Appendix

Table 13

Numbers that make up the supplementary measures by demographic characteristics and by province, 1998

	Underutilized labour resources											
	Unemployed				Waiting group				Portion of			
	1 year or more	3 months or more	US comparable	Official	Total	Waiting for recall	Waiting for replies	Long-term future starts	Involuntary part-timers*	Discouraged searchers	Total underutilized	
'000												
Canada	174.8	512.3	1,175.8	1,305.1	120.4	51.6	21.2	47.6	319.3	82.4	522.1	
Men	106.3	296.5	669.0	727.4	70.1	33.6	12.3	24.1	102.9	40.4	213.4	
Women	68.5	215.8	506.7	577.7	50.2	17.9	8.9	23.5	225.8	42.0	318.0	
Both sexes												
15 - 24	21.2	95.7	345.9	378.1	28.0	6.1	5.4	16.4	89.1	14.6	131.7	
15 - 19	6.6	40.3	171.4	192.4	13.1	2.2	2.7	8.3	31.6	7.2	51.9	
20 - 24	14.6	55.4	174.6	185.7	14.9	4.0	2.7	8.2	57.8	7.3	80.0	
25 +	153.6	416.6	829.8	927.0	92.3	45.4	15.7	31.1	232.9	67.8	393.0	
25 - 54	132.2	366.4	748.2	832.0	79.6	39.3	13.2	27.0	213.5	51.8	344.9	
25 - 44	89.1	263.2	565.9	625.3	57.8	28.2	9.1	20.5	157.6	31.5	246.9	
45 - 54	43.1	103.2	182.3	206.7	21.8	11.1	4.1	6.6	56.0	20.4	98.2	
55 +	21.4	50.2	81.6	95.0	12.8	6.1	2.6	4.1	19.5	16.0	48.3	
Men	106.3	296.5	669.0	727.4	70.1	33.6	12.3	24.1	102.9	40.4	213.4	
15 - 24	12.4	56.3	199.6	214.9	16.4	4.3	3.2	8.9	35.8	8.6	60.8	
15 - 19	3.8	22.9	96.3	106.4	6.7	--	--	4.0	14.7	4.5	25.9	
20 - 24	8.6	33.3	103.2	108.5	9.6	3.0	1.8	4.9	21.4	4.1	35.1	
25 +	93.9	240.3	469.4	512.5	53.7	29.3	9.1	15.2	68.5	31.8	154.0	
25 - 54	80.5	208.7	418.7	454.6	45.4	25.0	7.6	12.8	60.5	23.2	129.1	
25 - 44	54.4	150.5	315.4	340.5	32.7	17.7	5.5	9.5	46.6	14.2	93.5	
45 - 54	26.1	58.2	103.2	114.1	12.7	7.3	2.1	3.3	14.0	9.0	35.7	
55 +	13.5	31.6	50.8	57.9	8.3	4.4	1.5	2.4	8.0	8.5	24.8	
Women	68.5	215.8	506.7	577.7	50.2	17.9	8.9	23.5	225.8	42.0	318.0	
15 - 24	8.8	39.4	146.3	163.2	11.6	1.8	2.2	7.6	54.5	6.0	72.1	
15 - 19	2.8	17.4	75.0	86.0	6.4	--	--	4.3	17.3	2.7	26.4	
20 - 24	6.0	22.1	71.3	77.2	5.3	--	--	3.3	37.4	3.2	45.9	
25 +	59.7	176.3	360.4	414.5	38.6	16.1	6.6	15.9	172.2	36.1	246.9	
25 - 54	51.7	157.7	329.5	377.4	34.1	14.4	5.6	14.2	160.2	28.6	222.9	
25 - 44	34.7	112.8	250.5	284.8	25.1	10.5	3.6	11.0	116.1	17.3	158.5	
45 - 54	17.0	44.9	79.0	92.6	9.1	3.9	2.0	3.2	44.2	11.3	64.6	
55 +	8.0	18.6	30.9	37.1	4.5	1.7	--	1.7	12.1	7.5	24.1	
By education												
0-8 year	20.6	44.1	86.1	100.0	15.4	8.5	2.2	4.7	11.7	16.3	43.4	
Some secondary	41.8	121.8	299.1	337.1	30.8	14.2	5.7	10.9	51.0	25.3	107.1	
High school graduate	35.3	108.9	238.5	264.4	22.6	9.9	4.5	8.2	73.1	15.5	111.2	
Some post-secondary	15.4	48.4	132.0	142.4	11.3	2.8	1.7	6.8	37.1	5.4	53.8	
Post-secondary certificate	45.0	140.4	309.5	337.6	30.5	14.4	5.4	10.7	107.6	15.5	153.6	
University degree	16.7	48.7	110.6	123.5	9.7	1.8	1.6	6.3	38.7	4.4	52.8	
By province												
Newfoundland	6.9	19.6	40.5	43.1	12.9	10.7	1.2	1.0	7.1	16.3	36.3	
Prince Edward Island	0.5	3.3	8.7	9.8	2.0	1.0	--	0.8	1.4	0.6	4.0	
Nova Scotia	6.4	18.7	45.7	48.4	6.5	3.0	0.8	2.7	12.0	5.3	23.8	
New Brunswick	4.6	16.9	40.0	44.7	10.6	6.1	1.7	2.8	8.4	4.1	23.1	
Quebec	72.1	175.5	351.6	385.8	40.5	17.9	10.0	12.6	81.1	25.8	147.4	
Ontario	55.3	171.4	394.4	436.8	25.0	6.4	4.4	14.2	119.6	16.1	160.7	
Manitoba	2.7	9.4	27.3	32.8	3.0	0.7	--	2.1	11.1	1.8	15.9	
Saskatchewan	2.5	8.4	26.1	30.0	2.9	0.7	--	1.9	8.6	1.7	13.2	
Alberta	4.1	20.1	80.6	91.6	5.7	1.1	--	4.3	23.6	2.3	31.6	
British Columbia	19.8	69.0	160.9	182.1	11.2	3.8	2.0	5.4	46.9	8.4	66.5	

* Is calculated by dividing the average hours worked by involuntary part-timers at their main job by the average hours of full-time workers, also at their main job and multiplying that by the total number of involuntary part-timers. Involuntary part-timers who worked 30 hours or more at all jobs are removed from this count.

Table 14

Distribution of variables that make up the supplementary measures by demographic characteristics and by province, 1998

	Underutilized labour resources											
	Unemployed				Waiting group				Portion of			
	1 year or more	3 months or more	US comparable	Official	Total	Waiting for recall	Waiting for replies	Long-term future starts	involuntary part-timers*	Discouraged searchers	Total underutilized	
Canada ('000)	174.8	512.3	1,175.8	1,305.1	120.3	51.6	21.2	47.6	319.3	82.4	522.1	
						%						
Men	60.8	57.9	56.9	55.7	58.2	65.1	58.0	50.6	32.2	49.0	40.9	
Women	39.2	42.1	43.1	44.3	41.7	34.7	42.0	49.4	70.7	51.0	60.9	
Both sexes												
15 - 24	12.1	18.7	29.4	29.0	23.3	11.8	25.5	34.5	27.9	17.7	25.2	
15 - 19	3.8	7.9	14.6	14.7	10.9	4.3	12.7	17.4	9.9	8.7	9.9	
20 - 24	8.4	10.8	14.8	14.2	12.4	7.8	12.7	17.2	18.1	8.9	15.3	
25 +	87.9	81.3	70.6	71.0	76.7	88.0	74.1	65.3	72.9	82.3	75.3	
25 - 54	75.6	71.5	63.6	63.7	66.1	76.2	62.3	56.7	66.9	62.9	66.1	
25 - 44	51.0	51.4	48.1	47.9	48.0	54.7	42.9	43.1	49.4	38.2	47.3	
45 - 54	24.7	20.1	15.5	15.8	18.1	21.5	19.3	13.9	17.5	24.8	18.8	
55 +	12.2	9.8	6.9	7.3	10.6	11.8	12.3	8.6	6.1	19.4	9.3	
Men												
15 - 24	11.7	19.0	29.8	29.5	23.4	12.8	26.0	36.9	34.8	21.3	28.5	
15 - 19	3.6	7.7	14.4	14.6	9.6	--	--	16.6	14.3	11.1	12.1	
20 - 24	8.1	11.2	15.4	14.9	13.7	8.9	14.6	20.3	20.8	10.1	16.4	
25 +	88.3	81.0	70.2	70.5	76.6	87.2	74.0	63.1	66.6	78.7	72.2	
25 - 54	75.7	70.4	62.6	62.5	64.8	74.4	61.8	53.1	58.8	57.4	60.5	
25 - 44	51.2	50.8	47.1	46.8	46.6	52.7	44.7	39.4	45.3	35.1	43.8	
45 - 54	24.6	19.6	15.4	15.7	18.1	21.7	17.1	13.7	13.6	22.3	16.7	
55 +	12.7	10.7	7.6	8.0	11.8	13.1	12.2	10.0	7.8	21.0	11.6	
Women												
15 - 24	12.8	18.3	28.9	28.2	23.1	10.1	24.7	32.3	24.1	14.3	22.7	
15 - 19	4.1	8.1	14.8	14.9	12.7	--	--	18.3	7.7	6.4	8.3	
20 - 24	8.8	10.2	14.1	13.4	10.6	--	--	14.0	16.6	7.6	14.4	
25 +	87.2	81.7	71.1	71.8	76.9	89.9	74.2	67.7	76.3	86.0	77.6	
25 - 54	75.5	73.1	65.0	65.3	67.9	80.4	62.9	60.4	70.9	68.1	70.1	
25 - 44	50.7	52.3	49.4	49.3	50.0	58.7	40.4	46.8	51.4	41.2	49.8	
45 - 54	24.8	20.8	15.6	16.0	18.1	21.8	22.5	13.6	19.6	26.9	20.3	
55 +	11.7	8.6	6.1	6.4	9.0	9.5	--	7.2	5.4	17.9	7.6	
By education												
0-8 year	11.8	8.6	7.3	7.7	12.8	16.5	10.4	9.9	3.7	19.8	8.3	
Some secondary	23.9	23.8	25.4	25.8	25.6	27.5	26.9	22.9	16.0	30.7	20.5	
High school graduate	20.2	21.3	20.3	20.3	18.8	19.2	21.2	17.2	22.9	18.8	21.3	
Some post-secondary	8.8	9.4	11.2	10.9	9.4	5.4	8.0	14.3	11.6	6.6	10.3	
Post-secondary certificate	25.7	27.4	26.3	25.9	25.3	27.9	25.5	22.5	33.7	18.8	29.4	
University degree	9.6	9.5	9.4	9.5	8.1	3.5	7.5	13.2	12.1	5.3	10.1	
By province												
Newfoundland	3.9	3.8	3.4	3.3	10.7	20.7	5.7	2.1	2.2	19.8	7.0	
Prince Edward Island	0.3	0.6	0.7	0.8	1.7	1.9	--	1.7	0.4	0.7	0.8	
Nova Scotia	3.7	3.7	3.9	3.7	5.4	5.8	3.8	5.7	3.8	6.4	4.6	
New Brunswick	2.6	3.3	3.4	3.4	8.8	11.8	8.0	5.9	2.6	5.0	4.4	
Quebec	41.2	34.3	29.9	29.6	33.6	34.7	47.2	26.5	25.4	31.3	28.2	
Ontario	31.6	33.5	33.5	33.5	20.8	12.4	20.8	29.8	37.5	19.5	30.8	
Manitoba	1.5	1.8	2.3	2.5	2.5	1.4	--	4.4	3.5	2.2	3.0	
Saskatchewan	1.4	1.6	2.2	2.3	2.4	1.4	--	4.0	2.7	2.1	2.5	
Alberta	2.3	3.9	6.9	7.0	4.7	2.1	--	9.0	7.4	2.8	6.1	
British Columbia	11.3	13.5	13.7	14.0	9.3	7.4	9.4	11.3	14.7	10.2	12.7	

* Is calculated by dividing the average hours worked by involuntary part-timers at their main job by the average hours of full-time workers, also at their main job and multiplying that by the total number of involuntary part-timers. Involuntary part-timers who worked 30 hours or more at all jobs are removed from this count.

Source: Labour Force Survey

N° 71-005-XPB au catalogue



Le point sur la population active

Mesures supplémentaires du chômage

Été 1999



Statistique
Canada

Statistics
Canada

Canadä

Des données sous plusieurs formes

Statistique Canada diffuse les données sous formes diverses. Outre les publications, des totalisations habituelles et spéciales sont offertes. Les données sont disponibles sur Internet, disque compact, disquette, imprimé d'ordinateur, microfiche et microfilm, et bande magnétique. Des cartes et d'autres documents de référence géographiques sont disponibles pour certaines sortes de données. L'accès direct à des données agrégées est possible par le truchement de CANSIM, la base de données ordinolingué et le système d'extraction de Statistique Canada.

Comment obtenir d'autres renseignements

Toute demande de renseignements au sujet de la présente publication ou au sujet de statistiques ou de services connexes doit être adressée à : Jeannine Usalcas, Enquête sur la population active, Statistique Canada, Ottawa, Ontario, K1A 0T6 (téléphone : (613) 951-4720) ou à l'un des centres de consultation régionaux de Statistique Canada :

Halifax	(902) 426-5331	Regina	(306) 780-5405
Montréal	(514) 283-5725	Edmonton	(780) 495-3027
Ottawa	(613) 951-8116	Calgary	(403) 292-6717
Toronto	(416) 973-6586	Vancouver	(604) 666-3691
Winnipeg	(204) 983-4020		

Vous pouvez également visiter notre site sur le Web : <http://www.statcan.ca>

Un service d'appel interurbain sans frais est offert à tous les utilisateurs qui habitent à l'extérieur des zones de communication locale des centres de consultation régionaux.

Service national de renseignements	1 800 263-1136
Service national d'appareils de télécommunications pour les malentendants	1 800 363-7629
Numéro pour commander seulement (Canada et États-Unis)	1 800 267-6677
Numéro pour commander par télécopieur (Canada et États-Unis)	1 877 287-4369

Renseignements sur les commandes/abonnements

Les prix n'incluent pas la taxe de vente

N° 71-005-XPB au catalogue est publié trimestriellement sur version papier au coût de 29 \$ le numéro ou 96 \$ pour 4 numéros au Canada. À l'extérieur du Canada, le coût est de 29 \$ US le numéro ou 96 \$ US pour 4 numéros.

Faites parvenir votre commande à Statistique Canada, Division des opérations et de l'intégration, Gestion de la circulation, 120, avenue Parkdale, Ottawa (Ontario) K1A 0T6 ou téléphenez au (613) 951-7277 ou 1 800 700-1033, par télécopieur au (613) 951-1584 ou 1 800 889-9734 ou via l'Internet : order@statcan.ca. Pour un changement d'adresse, veuillez fournir votre ancienne et nouvelle adresse. On peut aussi se procurer les publications de Statistique Canada auprès des agents autorisés, des librairies locales et des bureaux locaux de Statistique Canada.

Normes de service à la clientèle

Statistique Canada s'engage à fournir à ses clients des services rapides, fiables et courtois et dans la langue officielle de leur choix. À cet égard, notre organisme s'est doté de normes de service à la clientèle qui doivent être observées par les employés lorsqu'ils offrent des services à la clientèle. Pour obtenir une copie de ces normes de service, veuillez communiquer avec le centre de consultation régional de Statistique Canada le plus près de chez vous.

1010290535



BIBLIOTHÈQUE STATISTIQUE CANADA
STATISTICS CANADA LIBRARY

Q05



Le point sur la population active

Mesures supplémentaires du chômage

Eté 1999 Vol. 3, n° 3

Publication autorisée par le ministre responsable de Statistique Canada

© Ministre de l'Industrie, 1999

Tous droits réservés. Il est interdit de reproduire ou de transmettre le contenu de la présente publication, sous quelque forme ou par quelque moyen que ce soit, enregistrement sur support magnétique, reproduction électronique, mécanique, photographique, ou autre, ou de l'emmagasiner dans un système de recouvrement, sans l'autorisation écrite préalable des Services de concession des droits de licence, Division du marketing, Statistique Canada, Ottawa, Ontario, Canada K1A 0T6.

Septembre 1999

N° 71-005-XPB au catalogue
Périodicité : trimestrielle

ISSN 1206-6400

Ottawa

Note de reconnaissance

Le succès du système statistique du Canada repose sur un partenariat bien établi entre Statistique Canada et la population, les entreprises, les administrations canadiennes et les autres organismes. Sans cette collaboration et cette bonne volonté, il serait impossible de produire des statistiques précises et actuelles.

Cette publication a été préparée sous la direction de :

Mike Sheridan, Statisticien en chef adjoint, Statistique sociale des institutions et du travail (613) 951-9480

Deborah Sunter, Directrice adjointe, Programme de l'Enquête sur la population active, (613) 951-4740

Jean-Marc Lévesque, Analyse (613) 951-2301

Maureen Whittaker, Traitement des données (613) 951-1956

Royal Généreux, Traitement (613) 951-4725

Jeannine Usalcas, Coordonnatrice de la publication (613) 951-4720

avec l'aide du personnel du programme de l'Enquête sur la population active.

L'édition a été réalisée par Diane Joanisse avec l'aide de Ann Trépanier, de la Division de l'analyse des enquêtes sur le travail et les ménages.

Pour des renseignements concernant le contenu et l'analyse, veuillez communiquer avec l'une des personnes suivantes :

Jean-Marc Lévesque

Téléphone : (613) 951-2301

Télécopieur : (613) 951-2869

Courrier électronique : levejea@statcan.ca

Geoff Bowlby

Téléphone : (613) 951-3325

Télécopieur : (613) 951-2869

Courrier électronique : bowlgeo@statcan.ca

Deborah Sunter

Téléphone : (613) 951-4740

Télécopieur : (613) 951-2869

Courrier électronique : suntdeb@statcan.ca

Le signe suivant est utilisé dans cette publication :

- néant ou zéro.

-- nombres infimes.



Données de l'Enquête sur la population active pour 1998 disponibles sur CD-ROM

Le CD-ROM de la Revue chronologique de la population active 1998 est un outil facile à utiliser qui vous permet de découvrir les tendances du marché du travail en quelques secondes. Des milliers de séries croisées allant de 1976 à 1998 sont disponibles en cliquant votre souris. Ce produit annuel comprend un fureteur (browser) de données facile à utiliser, un tutoriel, le questionnaire de l'Enquête sur la population active, un guide détaillé sur l'enquête, un calculateur de coefficients de variation et encore davantage.

Le CD-ROM de la Revue chronologique de la population active (n° 71F0004XCB au catalogue) est disponible maintenant pour seulement 195 \$ (plus la TPS et la TVP en vigueur) au Canada et 195 \$ US à l'extérieur du Canada.



Données de l'Enquête sur la population active pour 1998 disponibles sur papier

La publication *Statistiques chronologiques sur la population active 1998* constitue un ouvrage de référence utile en ce qui a trait aux données désaisonnalisées de l'emploi et du chômage présentées mensuellement dans la presse. Cette publication annuelle comprend des données sur les caractéristiques générales du marché du travail pour le Canada, les provinces et les villes métropolitaines qui couvrent une période de 10 à 20 ans. Chaque année, les séries sont mises à jour et révisées en fonction des renseignements les plus récents sur les modèles et facteurs saisonniers.

Statistiques chronologiques sur la population active 1998 (n° 71-201-XPB au catalogue) est disponible maintenant pour seulement 114 \$ (plus la TPS et la TVP en vigueur) au Canada et 114 \$ US à l'extérieur du Canada.

◆ Vous pouvez commander le CD-ROM ou la publication par téléphone au 1-800-267-6677, par télécopieur au 1-800-889-9734 ou par courrier à Statistique Canada, Division des opérations et de l'intégration, Gestion de la circulation, 120, avenue Parkdale, Ottawa (Ontario), K1A 0T6. Vous pouvez également commander par le biais d'Internet à order@statcan.ca ou en contactant le bureau régional de Statistique Canada le plus près de chez vous (voir la liste au verso de la page couverture de cette publication).

◆ Pour en savoir davantage au sujet du CD-ROM de la Revue chronologique de la population active ou de la publication *Statistiques chronologiques sur la population active 1998*, veuillez communiquer avec Marc Lévesque au (613) 951-2793.

Faits saillants

Au cours des dernières années, les conditions du marché du travail se sont grandement améliorées, entraînant une baisse du taux de chômage. Au sommet de la dernière récession, 1,7 million de personnes étaient en chômage au Canada, soit 11,9 % de la population active. En juin 1999, après quelques années de croissance de l'emploi, les rangs des chômeurs avaient diminué d'environ un demi-million, faisant décliner le taux de chômage à 7,6 %.

Bien que le taux de chômage officiel constitue un indicateur élé de la situation de l'emploi, aucune mesure unique ne peut saisir la complexité du marché du travail. Pour cette raison, des mesures supplémentaires ont été élaborées afin de jeter un éclairage additionnel sur le degré de sous-utilisation de la main-d'œuvre et l'ampleur des difficultés associées au fait de ne pas avoir d'emploi. Trois taux supplémentaires, R1 à R3, sont inférieurs au taux de chômage officiel (R4), tandis que les taux R5 à R8 sont supérieurs à celui-ci.

Les deux mesures supplémentaires les plus basses, R1 et R2, sont des indicateurs de chômage de longue durée. Alors que R1 montre la proportion de la population active en chômage depuis un an ou plus, R2 présente celle en chômage depuis trois mois ou plus.

En 1998, 175 000 personnes étaient en chômage depuis un an ou plus, établissant R1 à 1,1 %. Bien que faible comparativement à l'Allemagne, la France, le Royaume-Uni et même le Japon, le chômage de longue durée est plus courant au Canada qu'aux États-Unis.

Parmi les principaux groupes d'âge, les jeunes font face au taux de chômage le plus élevé alors que c'est chez les personnes plus âgées que le taux de chômage est le plus faible. Cependant, R1 est relativement bas chez les jeunes, mais plus élevé chez les personnes plus âgées. Cela signifie que plus une personne vieillit, moins elle risque de devenir chômeuse mais, si elle le devient, elle risque de le rester plus longtemps.

Au Québec et à Terre-Neuve, la durée du chômage est relativement longue. En conséquence, R1 était plus élevé dans ces deux provinces en 1998.

Les taux de chômage canadien et américain sont, en grande partie, mesurés de façon similaire. Néanmoins, des différences de mesure existent, contribuant à une partie de l'écart entre les deux taux. R3 constitue une estimation de ce que le taux de chômage canadien serait si les méthodes de classification américaines étaient utilisées. En général, les Américains ont une définition plus stricte du chômage. En conséquence, 130 000 personnes de moins étaient représentées dans R3 par rapport au taux officiel, faisant passer R3 à 0,7 point sous le taux officiel.

R5 est le premier des nouveaux taux à inclure des gens habituellement non compris parmi les chômeurs. En effet, en plus des chômeurs, R5 inclut les «chercheurs découragés», soit les personnes qui ne cherchent pas d'emploi parce qu'elles considèrent nulles leurs chances d'en trouver un. En 1998, le Canada comptait 82 000 chercheurs découragés, dont une forte concentration à Terre-Neuve. L'ajout des chercheurs découragés fait augmenter R5 à 0,5 point de plus que le taux officiel national alors qu'à Terre-Neuve, il fait bondir R5 à 23,1 %, soit 5,2 points de plus que le taux officiel.

Dans une étude menée récemment, les professeurs Craig Riddell, de la University of British Columbia, et Stephen Jones, de la McMaster University, ont examiné : a) ceux qui ne cherchaient pas de travail parce qu'ils attendaient des réponses d'employeurs potentiels; b) ceux qui ne cherchaient pas parce qu'ils attendaient d'être rappelés à leur ancien emploi; et c) ceux qui devaient commencer un nouvel emploi dans plus de 4 semaines. Bien que ces gens ne fassent pas partie des chômeurs, l'étude a montré qu'ils ont une probabilité relativement forte d'occuper un emploi dans le futur, affichant par conséquent un lien comportemental au marché du travail. Pour cette raison, ces personnes sont comprises dans R5.

Le fait d'inclure ces groupes «en attente» ajoute 120 000 personnes aux chômeurs et porte R6 à 9,0 % en 1998, soit 0,7 point de plus que le taux officiel. Probablement en raison de la nature saisonnière du travail des personnes qui composent le groupe «en attente», le fait de les inclure a un impact plus important dans les provinces de l'Est.

Faits saillants

Tant pour R5 que pour R6, des groupes normalement considérés dans la population inactive sont ajoutés aux chômeurs. Toutefois, pour R7, des personnes habituellement comptées parmi les personnes occupées, les travailleurs à temps partiel involontaire, sont incluses avec les chômeurs. Dans R7, le nombre de travailleurs à temps partiel involontaire (ou personnes sous-employées) et la population active sont exprimés en équivalents à temps plein, afin de mieux refléter la quantité d'heures perdues en raison du sous-emploi.

R7 était de 2,3 points supérieur au taux officiel en 1998. Bien que R7 ne peut être calculé pour les années précédant 1997 en raison d'un changement dans la définition du travail à temps partiel involontaire, l'ancienne mesure du travail à temps partiel involontaire suggère qu'il aurait vraisemblablement augmenté au cours des 20 dernières années. Selon l'ancienne définition, en 1995, il y avait 56 sous-employés pour chaque 100 chômeurs, comparativement à seulement 17 sous-employés par 100 chômeurs en 1976.

Les jeunes et les femmes étant plus susceptibles d'être sous-employés, l'ajout des travailleurs à temps partiel involontaire a un plus grand effet sur ces deux groupes. En 1998, R7 était de 5,6 points plus élevé que le taux officiel pour les jeunes et de presque 4 points plus élevé pour les femmes adultes.

La dernière mesure supplémentaire du chômage est plus complète et, par conséquent, plus élevée que tous les autres taux. R8 comprend tous les groupes des trois taux précédents, soit les chercheurs découragés, le groupe en attente et les travailleurs à temps partiel involontaire, ce qui donne un taux de 11,5 %, 3,2 points de plus que le taux officiel. Le fait d'inclure ces groupes ajoutait 522 000 personnes aux chômeurs en 1998.

Introduction et contenu

Beaucoup de Canadiens connaissent bien le taux de chômage officiel. Les taux de chômage régionaux font partie des règlements régissant l'admissibilité aux prestations d'assurance-emploi et affectent le montant ainsi que la durée des prestations.

Le gouvernement et les analystes financiers surveillent la situation du chômage pour voir si les modifications apportées à la politique monétaire ont les effets escomptés. Dépendamment des autres conditions économiques courantes, une hausse du chômage pourrait, par exemple, indiquer qu'une baisse des taux d'intérêt est envisageable. Il en résulte que la mesure officielle du chômage a un effet indirect sur le bien-être des emprunteurs et des épargnants.

Outre ces exemples, les médias font un usage considérable du taux de chômage. Chaque mois, le jour même de la publication des résultats de l'Enquête sur la population active (EPA) par Statistique Canada, les journaux et la presse audio-visuelle de tous les coins du pays couvrent ces résultats. C'est par l'entremise de ces médias d'information que la plupart des Canadiens apprennent l'état du marché du travail.

Pourquoi le gouvernement, le monde des affaires et les médias mettent-ils autant l'accent sur le taux de chômage? Le taux de chômage est le principal indicateur de sous-utilisation de la main-d'œuvre. Il nous apprend le pourcentage de la main-d'œuvre disponible qui est complètement inutilisé et ce faisant, donne un très bon aperçu de la conjoncture économique. Jusqu'à un certain point, il révèle également un degré de détresse humaine.

Bien que le taux de chômage officiel soit le principal indicateur de la sous-utilisation de la main-d'œuvre, Statistique Canada reconnaît depuis longtemps qu'il n'en représente pas la seule mesure possible. De l'information supplémentaire peut être tirée de l'EPA pour nous aider à comprendre jusqu'à quel point le marché du travail ne réalise pas son potentiel.

Par exemple, un nombre considérable de personnes sont «sous-employées». Ce sont des personnes qui travaillent à temps partiel, mais qui préféreraient travailler à temps plein. Comme les chômeurs, ces personnes sont sous-utilisées, quoique seulement en partie.

Les personnes qui sont inactives mais qui sont aux limites de faire partie de la main-d'œuvre disponible constituent une autre importante source de main-d'œuvre inutilisée. Elles ont exprimé leur désir de travailler, mais elles ne cherchaient pas de travail ou n'étaient pas disponibles pour travailler au moment de l'enquête et, par conséquent, n'ont pas été comptées parmi les chômeurs officiels. Les personnes de ce groupe qui revêtent un intérêt particulier sont celles qui ne cherchaient pas de travail pour des raisons économiques : les chercheurs découragés ainsi que les personnes en attente d'une réponse, d'un rappel ou d'un emploi devant commencer dans un mois ou plus.

Le but de ce numéro du *Point sur la population active* est d'expliquer, de façon plus détaillée que ne le font les rapports traditionnels, la sous-utilisation de la main-d'œuvre. L'étude débute par un profil des chômeurs tels qu'officiellement définis. Elle s'attarde par la suite aux personnes sous-employées et à celles aux limites de la population active, deux groupes qui figurent de façon importante dans le calcul des mesures supplémentaires du chômage, lesquelles sont présentées dans la dernière section.

Contenu

- Profil des chômeurs
- Sous-emploi
- Personnes aux limites de la population active
- Mesures supplémentaires du chômage
- Définitions, sources des données et méthodologie de l'enquête
- Données en annexe

Profil des chômeurs

Au milieu de 1999, alors qu'il y avait environ 1,2 million de chômeurs, le taux de chômage est descendu à 7,6 %, son niveau le plus bas en neuf ans. Bien que beaucoup de Canadiens connaissent bien le taux de chômage, il est important de comprendre qui sont inclus parmi les chômeurs.

Plusieurs croient à tort que Statistique Canada utilise le nombre de personnes recevant des prestations d'assurance-emploi pour mesurer le chômage. Statistique Canada utilise plutôt une enquête mensuelle, l'Enquête sur la population active (EPA), afin d'obtenir une estimation du chômage, de l'emploi et de nombreux autres indicateurs du marché du travail.

Les données provenant de l'EPA représentent une mesure plus complète et plus objective du chômage. Pour produire un portrait mensuel du marché du travail, Statistique Canada utilise un ensemble de normes internationales et de définitions approuvées par l'Organisation internationale du travail et suivies par la plupart des pays développés (voir *Au sujet de l'Organisation internationale du travail*).

Qu'est-ce qu'un chômeur?

Les concepts d'«emploi» et de «chômage» trouvent leur origine dans la théorie de l'offre de travail comme facteur de production, et la production est définie comme étant les biens et services figurant dans le Système de comptabilité nationale. C'est pourquoi les travaux ménagers sans rémunération et le travail bénévole ne sont pas considérés comme du «travail» aux fins de l'enquête, bien que ces activités ne diffèrent pas nécessairement du travail rémunéré, que ce soit sur le plan de l'objectif ou de la nature des tâches accomplies.

Bien que l'unité de mesure simple et précise de l'offre globale de travail soit exprimée en heures-personnes, les concepts de l'enquête exigent que chaque membre de la population soit classé dans la catégorie des personnes occupées, des chômeurs ou des inactifs. Par conséquent, les personnes qui, au cours de la semaine de référence, ont fourni des services (peu importe la quantité) sont classées parmi les personnes occupées. Celles qui font la preuve qu'elles ont offert leurs services (peu importe la quantité) sont classées parmi les chômeurs. Le reste de la population, c'est-à-dire les personnes qui n'ont pas fourni ou offert leurs services, forme la catégorie des inactifs.

Au sujet de l'Organisation internationale du travail

L'Organisation internationale du travail (OIT) est l'institution spécialisée des Nations Unies qui a pour vocation de promouvoir la justice sociale et les droits de l'homme internationalement reconnus dans le monde du travail. Fondée en 1919, il s'agit de la seule création majeure du Traité de Versailles ayant survécu. Elle a donné naissance à la Société des Nations et est devenue, en 1946, la première institution spécialisée du système des Nations Unies. Parmi ses nombreuses tâches, l'OIT met au point des définitions standard pour les statistiques importantes du marché du travail. Les normes sont établies à partir de résolutions adoptées à la Conférence internationale des statisticiens du travail (CIST), laquelle a lieu à toutes les quelques années. Tous les pays membres ont le droit d'envoyer trois délégués à ces conférences, l'un représentant les employeurs, l'un représentant les travailleurs et l'un représentant les gouvernements nationaux.

Les définitions standard internationales actuelles de l'emploi et du chômage ont été adoptées à la 13^e CIST tenue en 1982 (le titre officiel de la résolution est «Résolution concernant la population active, l'emploi, le chômage et le sous-emploi»). Les définitions standard spécifiées dans cette résolution sont utilisées par la plupart des pays industrialisés et par plusieurs autres pays, de même que par d'autres organismes internationaux tels que l'Organisation de coopération et de développement économique (OCDE) et l'Office statistique des Communautés européennes (EUROSTAT).

Pour plus de renseignements sur l'OIT, incluant le texte de la Résolution de 1982, veuillez visiter leur site Web à www.ilo.org.

Puisque le concept du chômage repose sur la portion inutilisée de l'offre de main-d'œuvre, la définition opérationnelle du chômage est donc principalement basée sur l'activité de recherche d'emploi et sur la disponibilité à occuper un emploi. Non seulement cette caractéristique s'avère appropriée sur le plan conceptuel, mais le fait d'être à la recherche d'un emploi peut, dans une enquête-ménage, se mesurer objectivement et uniformément dans le temps. La définition du chômage est donc la suivante.

Profil des chômeurs

Les chômeurs sont les personnes qui, au cours de la semaine de référence :

- a) étaient sans emploi, avaient activement cherché un emploi au cours des quatre dernières semaines et étaient disponibles pour travailler, ou
- b) avaient été mises à pied temporairement, mais s'attendaient à être rappelées au travail et étaient disponibles pour travailler, ou
- c) devaient commencer un nouvel emploi dans quatre semaines ou moins à compter de la semaine de référence et étaient disponibles pour travailler.

Les personnes sont considérées comme étant disponibles pour travailler si elles ont déclaré qu'elles auraient pu travailler durant la semaine de référence si on leur avait offert un emploi convenable (ou, dans le cas des personnes mises à pied temporairement, si on les avait rappelées au travail) ou encore si la raison pour laquelle elles ne pouvaient occuper un emploi était de nature temporaire, notamment du fait d'une maladie ou d'une incapacité, d'obligations personnelles ou familiales, parce qu'elles avaient déjà un emploi devant bientôt débuter ou qu'elles étaient en vacances (avant 1997, les personnes en vacances n'étaient pas considérées comme étant disponibles). Les étudiants à temps plein qui sont actuellement aux études et qui cherchent un travail à temps plein ne sont pas considérés comme étant disponibles au cours de la semaine de référence. Il est présumé que ces étudiants sont à la recherche d'un emploi d'été, d'un emploi dans le cadre d'un programme coopératif ou d'un emploi permanent qu'ils occuperont ultérieurement; ils ne sont donc pas pris en compte dans l'offre de main-d'œuvre.

Il faut souligner que cette définition englobe deux groupes de personnes qui n'ont pas à être à la recherche d'un emploi : les personnes mises à pied temporairement et celles qui ont un emploi débutant à une date future déterminée. Les personnes mises à pied temporairement sont comptées parmi les chômeurs; elles sont manifestement disposées à fournir leurs services puisqu'elles s'attendent à retourner au travail. Le même raisonnement vaut pour les personnes qui doivent commencer un nouvel emploi dans quatre semaines ou moins.

Enfin, pour mesurer la recherche d'emploi et ainsi déterminer le nombre de chômeurs, l'EPA se fonde sur une période de quatre semaines, alors que la période de référence est d'une semaine dans le cas des personnes occupées. Cette différence est justifiée par le temps qu'il faut consacrer à la recherche d'un emploi, par exemple le temps écoulé entre le moment où l'on fait une demande d'emploi et la réception des résultats. Ces délais exigent que les démarches liées à la recherche d'emploi soient mesurées sur une période plus longue qu'une semaine pour obtenir une mesure exhaustive du nombre de chercheurs d'emploi.

Qu'est-ce que le taux de chômage?

Le taux de chômage, cet indicateur de la portion inutilisée de la main-d'œuvre si souvent cité dans les médias et couramment utilisé par les intervenants de divers secteurs économiques, représente le nombre de chômeurs exprimé en pourcentage de la population active (emploi + chômage.)

$$\text{Taux de chômage} = \frac{\text{chômage}}{\text{population active}} * 100$$

Ainsi, le taux de chômage est affecté tant par le niveau d'emploi que par le nombre de personnes à la recherche d'un emploi. Tant le numérateur que le dénominateur peuvent varier à chaque mois, influant sur le taux de chômage. Par exemple, même si l'emploi ne change pas au cours d'une certaine période, si le nombre de chômeurs augmente parce qu'un certain nombre de personnes commencent à chercher un emploi, se joignant ainsi à la population active, le taux de chômage augmentera. De la même façon, une baisse de l'emploi pourrait ne pas être accompagnée d'une hausse du nombre de chômeurs, mais il en résultera tout de même une hausse du taux de chômage.

Dans le premier cas, l'augmentation du taux de chômage n'est pas une mauvaise nouvelle en soi puisque la hausse du nombre de chômeurs découle du fait qu'un certain nombre de personnes, percevant peut-être une amélioration du marché du travail, ont décidé de commencer ou de recommencer à chercher du travail. Dans le second cas par contre, la hausse du taux de chômage a été entraînée par un déclin de l'emploi, ce qui ne constitue certainement pas une bonne nouvelle.

Tendances du chômage

Le taux de chômage varie en fonction des cycles économiques: il diminue généralement en période d'expansion et augmente durant les récessions. C'est donc au cours des récessions du début des années 80 et du début des années 90 que le taux de chômage a atteint les plus hauts sommets.

■ Lors de la dernière récession, à son niveau le plus élevé en novembre 1992, le taux de chômage canadien s'élevait à 11,9 %, ce qui représentait plus de 1,7 million de chômeurs. En juin 1999, grâce à quelques années de création nette d'emplois, le taux avait diminué à 7,6 %, représentant environ 1,2 million de chômeurs.

Mais qui sont les gens derrière ces statistiques? Quels groupes sont les plus susceptibles de devenir chômeurs? Quelles sont les régions les plus touchées par le manque d'emplois? Quelles sont les méthodes de recherche d'emploi les plus populaires? Quels groupes ont tendance à

connaître de plus longues périodes de chômage? La présente section, qui dépeint un profil des chômeurs, apporte des réponses à ce genre de questions.

Relation entre l'âge et le chômage

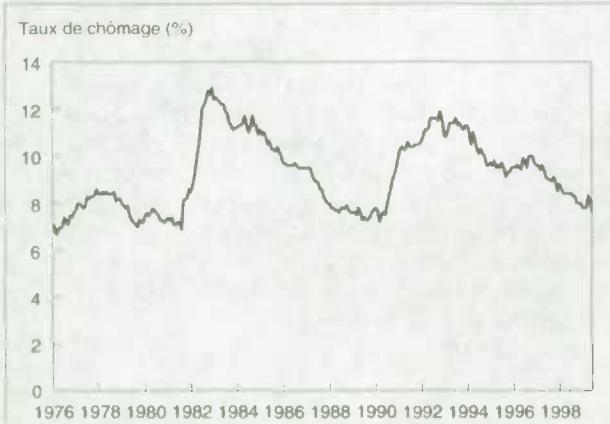
La situation relative au chômage diffère considérablement selon le groupe d'âge. Les jeunes, qui en général n'ont pas ou peu d'expérience de travail, ont un taux de chômage très élevé. Par contre, les travailleurs plus âgés sont moins susceptibles de se trouver dans les rangs des chômeurs car ils ont généralement plus d'expérience et d'ancienneté. Ils peuvent avoir acquis, au cours des années, des compétences difficiles à remplacer, motivant ainsi les employeurs à garder ces travailleurs plus âgés lors des périodes économiques difficiles (même sans égards aux règles d'ancienneté).

Les jeunes et le chômage

Les jeunes de 15 à 24 ans, bien qu'ils ne représentent que 17 % de la population en âge de travailler, constituaient 29 % de l'ensemble des chômeurs en 1998. Ainsi, sur 1,3 million de chômeurs en moyenne en 1998, près de 380 000 étaient âgés entre 15 et 24 ans. Leur taux de chômage s'élevait à 15,2 %, comparativement à 7,0 % chez les adultes de 25 ans et plus.

Suite à la récession du début des années 90, le taux de chômage chez les jeunes n'a jamais reculé suffisamment pour s'approcher du taux de 11,2 % prévalant avant la

Graphique 1
Le taux de chômage fluctue au gré des cycles économiques.



Source : Enquête sur la population active, données mensuelles désaisonnalisées

récession, se trouvant toujours quatre points de pourcentage plus élevé en 1998.

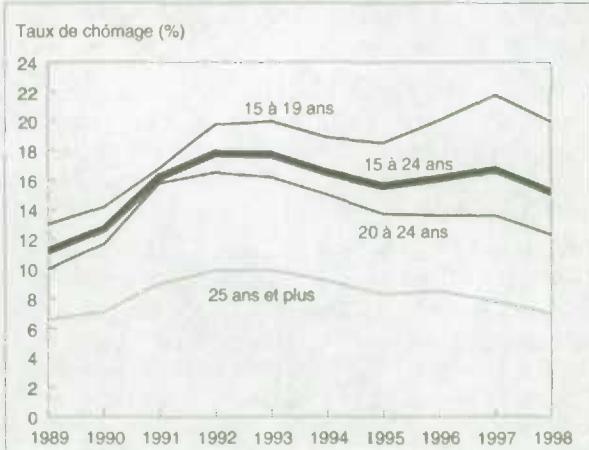
Le taux de chômage élevé chez les jeunes de 15 à 24 ans de même que la détérioration de la situation suite à la récession sont principalement attribuables au groupe des 15 à 19 ans. Ces derniers, dont le taux de chômage atteignait 13,0 % en 1989, subissaient un taux de 20,0 % en 1998. Par comparaison, chez les 20 à 24 ans, ces taux correspondaient respectivement à 10,0 % et 12,3 %.

L'un des facteurs désavantageant le plus les jeunes réside dans le fait qu'ils ont très peu d'expérience.

- En 1998, près de deux jeunes chômeurs de 15 à 19 ans sur cinq (39 %) n'avaient jamais travaillé. Chez les jeunes de 20 à 24 ans, cette proportion s'élevait à 11 %. Bien que ce deuxième groupe soit moins démunie que les 15 à 19 ans, il reste que la proportion de chômeurs de 20 à 24 ans qui n'ont jamais travaillé est beaucoup plus forte que parmi les chômeurs de 25 ans et plus (4 %).

Au cours de la période de 1989 à 1998, le taux d'activité chez les jeunes a diminué de façon significative. Alors qu'il était prévisible qu'il diminue pendant la récession, il aurait dû augmenter graduellement par la suite mais au lieu de cela, il a poursuivi sa descente avant de remonter un peu en 1998. L'un des facteurs ayant contribué à ce phénomène est la hausse notable observée dans

Graphique 2
Les jeunes connaissent un taux de chômage de beaucoup supérieur à celui des adultes.

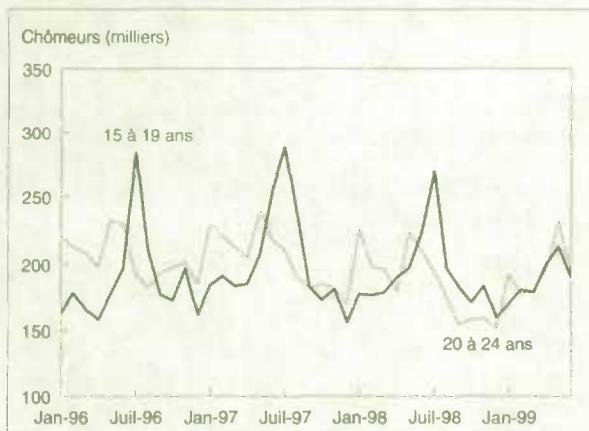


Source : Enquête sur la population active

Profil des chômeurs

Graphique 3

Le chômage augmente considérablement chez les 15 à 19 ans en juillet.



Source : Enquête sur la population active, données mensuelles désaisonnalisées

les taux de fréquentation scolaire à temps plein au cours de cette période. En effet, de 1989 à 1998, le taux de fréquentation scolaire à temps plein est passé de 48 % à 57 % chez les 15 à 24 ans, ce qui a eu un effet direct sur la participation au marché du travail, puisque les étudiants sont beaucoup moins portés à travailler ou à chercher du travail que les jeunes qui ne sont pas aux études (Sunter et Bowlby, 1998).

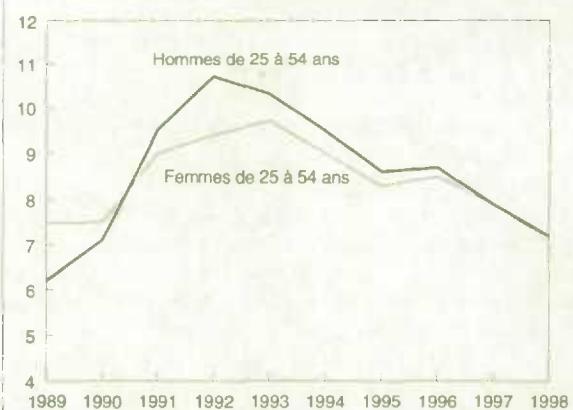
Le nombre de jeunes chômeurs varie au fil des ans mais à l'intérieur même d'une année, il affiche également d'importants mouvements, lesquels sont attribuables au fait qu'une forte proportion de jeunes fréquentent l'école.

- Pour les 15 à 19 ans, le nombre de chômeurs est habituellement relativement stable au cours des mois d'hiver, puis il grimpe en mai et juin pour atteindre un sommet en juillet, alors que presque tous les étudiants sont sortis des collèges et des écoles secondaires.
- Pour les jeunes de 20 à 24 ans, il semble y avoir deux périodes où le nombre de chômeurs s'accroît de façon importante: en janvier et en mai. En mai, les étudiants des universités et de plusieurs collèges ont complété la session d'hiver et sont prêts à occuper un emploi, que ce soit un emploi d'été ou un emploi permanent pour ceux qui ont achevé leurs études. En janvier, une petite partie de la hausse peut s'expliquer par le fait que certains étudiants viennent de terminer leur programme collégial ou universitaire et commencent à chercher du travail. Cependant, la majeure partie de l'augmentation est attribuable aux non-étudiants,

Graphique 4

La récession a frappé plus durement les hommes.

Taux de chômage (%)



Source : Enquête sur la population active

alors qu'une partie de ces derniers perdent leur emploi, possiblement en raison de la baisse de l'activité économique suivant la période des Fêtes.

Personnes du «groupe d'âge principal»

Un peu plus de 830 000 personnes du groupe d'âge principal (25 à 54 ans) étaient en chômage en 1998, soit près des deux tiers de l'ensemble des chômeurs. Leur taux de chômage s'élevait à 7,1 % au cours de cette même année, un taux considérablement plus faible que celui des jeunes. Cependant, il atteignait toujours un niveau supérieur à celui précédent la dernière récession, alors qu'il s'établissait à 6,7 % en 1989.

Il semble que les hommes de 25 à 54 ans aient davantage souffert de la récession que les femmes du même groupe d'âge. Cela peut s'expliquer par le fait que lors de la récession, ce sont des secteurs à plus forte concentration masculine qui ont subi la plus grande proportion de pertes d'emplois. En effet, la fabrication, la construction ainsi que la foresterie, la pêche, les mines et l'extraction de pétrole et de gaz constituent les secteurs ayant été les plus affectés par la récession.

- Chez les hommes du groupe d'âge principal, le taux de chômage est passé de 6,2 % en 1989 à 10,7 % en 1992, une augmentation de 4,5 points de pourcentage. Il a par la suite diminué graduellement pour s'établir à 7,2 % en 1998, représentant alors environ 455 000 chômeurs.

- Chez les femmes, le taux de chômage a atteint son plus haut niveau en 1993, alors qu'il s'est fixé à 9,7 %, une hausse de 2,2 points par rapport à 1989. En 1998, près de 380 000 femmes de 25 à 54 ans étaient en chômage et leur taux se situait à 7,1 %, soit pratiquement le même que celui des hommes.

Les personnes de 55 ans et plus

Alors qu'elles représentaient environ le quart de la population en âge de travailler, les personnes âgées de 55 ans et plus, dont 95 000 étaient en chômage, ne constituaient que 7 % de l'ensemble des chômeurs en 1998. Cela s'explique évidemment par le faible taux d'activité des personnes plus âgées, une forte proportion de celles-ci étant à la retraite.

Le taux de chômage des personnes de 55 ans et plus est inférieur à celui de tous les autres groupes d'âge.

- En 1998, le taux de chômage des 55 et plus se situait à 6,3 %, toujours supérieur au taux de 5,3 % de 1990, mais poursuivant sa descente après le sommet de 9,0 % atteint en 1993.

Les travailleurs plus âgés ont en général plus d'expérience et d'ancienneté que leurs collègues plus jeunes, ce qui fait que lorsqu'une entreprise doit effectuer des mises à pied, ils ne seront souvent pas les premiers à devoir quitter. S'ils sont mis à pied, certains travailleurs plus âgés quitteront simplement le marché du travail et prendront leur retraite, particulièrement ceux ayant reçu une offre de retraite anticipée et ceux ayant accumulé des épargnes et des richesses au fil des ans.

Cependant, les personnes de 55 ans et plus qui sont à la recherche d'un emploi ont tendance à chercher plus longtemps que les plus jeunes. Il peut s'avérer plus difficile pour les personnes plus âgées de trouver de travail. De plus, certaines personnes plus âgées peuvent être plus sélectives dans leur recherche de travail, comptant sur leurs épargnes jusqu'à ce qu'elles trouvent un emploi qui leur convienne.

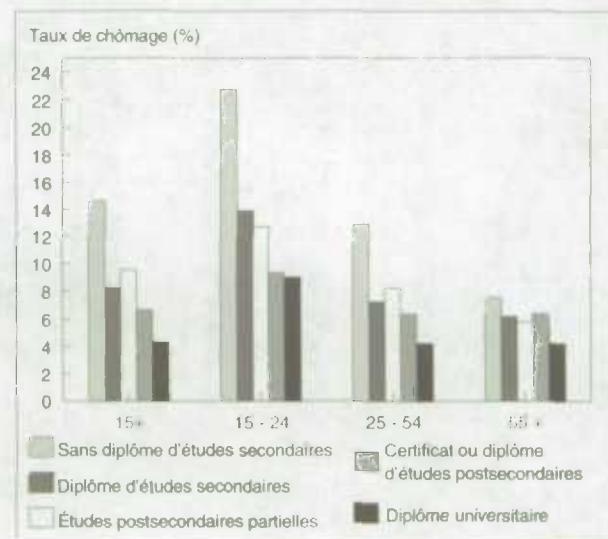
Le niveau de scolarité a un effet important sur le taux de chômage

Fait bien connu, la probabilité du chômage tend à diminuer à mesure que le niveau de scolarité augmente, tendance qui se reflète chez tous les grands groupes démographiques.

- En 1998, les personnes ayant un diplôme universitaire avaient un taux de chômage de 4,3 %, un taux très faible comparativement à celui des personnes n'ayant pas obtenu de diplôme d'études secondaires. Pour ces dernières, le taux atteignait 14,6 %. C'est chez les

Graphique 5

Le taux de chômage des personnes n'ayant pas de diplôme d'études secondaires est considérablement plus élevé que celui des personnes plus scolarisées.



Source : Enquête sur la population active, 1998

personnes de 55 ans et plus que l'écart entre le taux de chômage des moins scolarisés et celui des plus scolarisés était le moins important (8,5 % contre 4,1 %),

- Les personnes ayant un diplôme d'études secondaires se situaient environ à mi-chemin entre le groupe le plus scolarisé et le groupe le moins scolarisé, leur taux de chômage s'établissant à 8,3 % en 1998, coïncidant avec la moyenne nationale.

Disparités provinciales

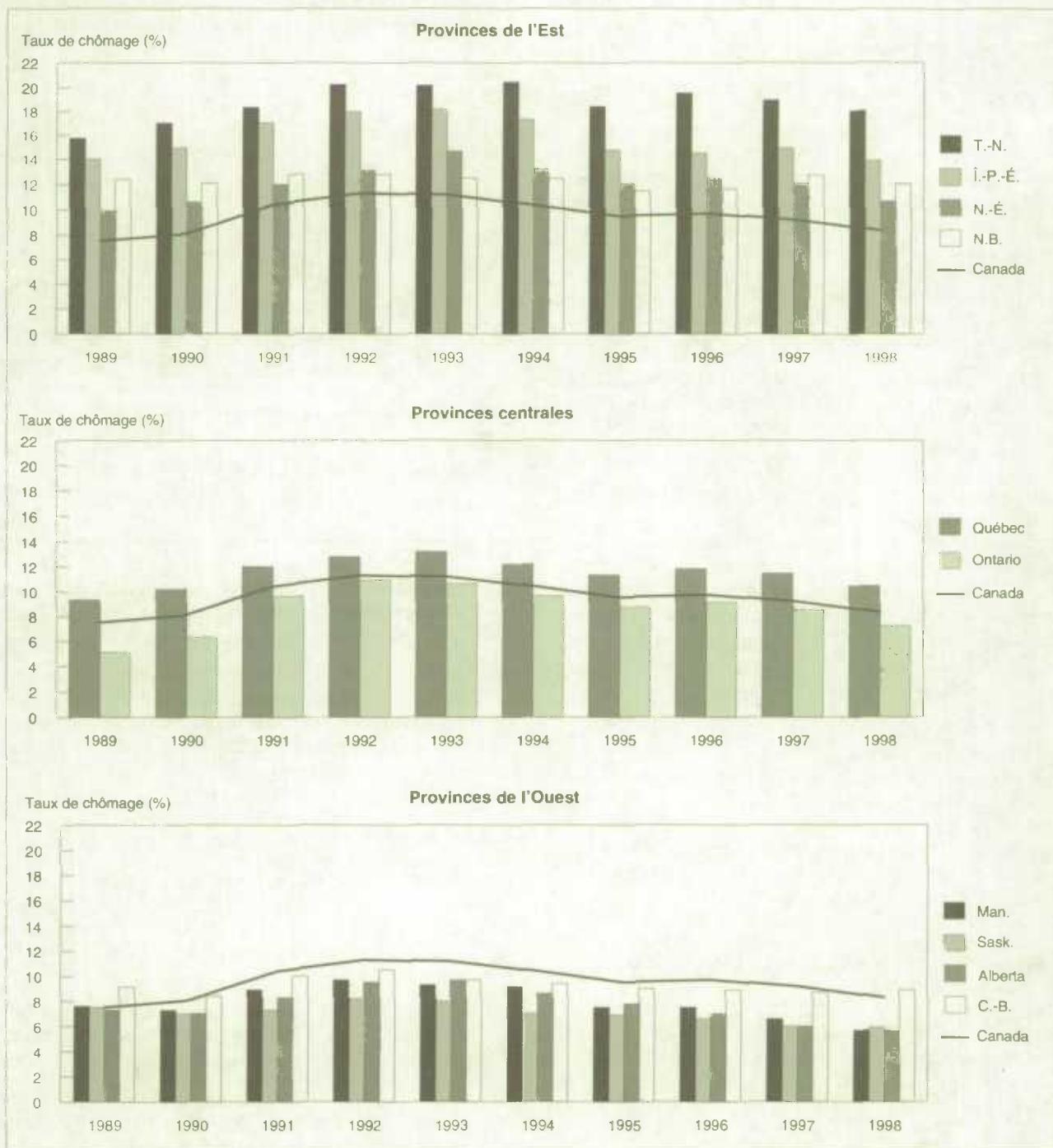
Le chômage affecte très différemment les provinces du Canada. En général, les provinces de l'Est et le Québec affichent des taux supérieurs à la moyenne nationale, tandis que l'Ontario et les provinces de l'Ouest bénéficient de taux inférieurs à la moyenne.

- En 1998, Terre-Neuve présentait le taux de chômage le plus élevé (17,9 %) tandis que l'Alberta et le Manitoba affichaient le taux le plus faible (5,7 %).
- Le Manitoba, la Saskatchewan et l'Alberta ont vu leur situation s'améliorer de façon marquée au cours des dernières années. Alors que leur taux de chômage s'élevait autour de 7,5 % avant la récession, il se situait sous la barre des 6 % dans les trois provinces en 1998.

Profil des chômeurs

Graphique 6

Les provinces de l'Est affichent des taux supérieurs à la moyenne nationale tandis que les provinces de l'Ouest bénéficient de taux inférieurs à la moyenne.



Source : Enquête sur la population active.

- Le contraire s'est produit en Ontario, où le taux de chômage de 7,2 % en 1998 était toujours en hausse de 2,1 points par rapport à 1989. C'est dans cette province que l'effet de la récession sur le taux de chômage a été le plus important, le taux ayant plus que doublé entre 1989 et 1992, passant de 5,1 % à 10,9 %.
- La province dont le taux de chômage a été le moins affecté par la récession est le Nouveau-Brunswick, où le taux n'a augmenté que de 0,4 point entre 1989 et 1992. En 1998, le taux de chômage s'élevait à 12,1 % dans cette province, soit 0,3 point de moins qu'en 1989.

Chercheurs d'emploi

Tel qu'on l'a vu dans la définition du chômage, il y a trois catégories de chômeurs: les personnes en mise à pied temporaire, les personnes devant bientôt débuter un nouvel emploi et les personnes à la recherche de travail. Ces dernières constituent le groupe le plus important, alors qu'environ neuf chômeurs sur dix cherchaient activement un emploi en 1998. Les prochains paragraphes s'attardent à l'activité de ces gens avant qu'il deviennent chômeurs de même qu'aux méthodes de recherche d'emploi qu'ils privilègient.

Activité antérieure au chômage

Quelle était l'activité principale des gens avant de commencer à chercher du travail? Se sont-ils retrouvés dans les rangs des chômeurs après avoir quitté ou perdu leur emploi ou sont-ils entrés dans la population active après avoir été aux études ou bien être demeurés à la maison, pour s'occuper des enfants par exemple? Comme on peut facilement l'imaginer, la réponse à cette question varie selon le groupe démographique.

Au total, près de 1,2 million de personnes cherchaient un emploi en 1998. Trois de ces personnes sur cinq occupaient un emploi juste avant de devenir en chômage tandis que les autres n'étaient pas sur le marché du travail.

- En 1998, la majorité (63 %) des jeunes de 15 à 24 ans à la recherche d'un emploi ne faisaient pas partie de la population active avant de devenir chômeurs, principalement parce qu'ils étaient aux études. En effet, plus d'un jeune sur deux allait à l'école juste avant de chercher du travail.
- Le travail constituait l'activité principale des autres jeunes de 15 à 24 ans (37 %), alors que près du quart des jeunes avaient perdu leur emploi et que plus d'un

sur dix avaient quitté le leur avant de faire partie des chômeurs. Pour 4 % des jeunes chercheurs d'emploi, l'activité précédent le chômage était le travail, mais comme ils n'avaient pas travaillé au cours des 12 mois précédents, on ne sait pas s'ils ont perdu ou quitté leur emploi¹.

- Environ 56 % des femmes âgées de 25 à 54 ans à la recherche de travail en 1998 occupaient un emploi avant d'être en chômage. De celles qui avaient travaillé au cours de la dernière année, près de trois sur quatre avaient perdu leur emploi. Une proportion relativement importante de femmes (44 %) n'étaient pas sur marché du travail avant de débuter leur recherche d'emploi, les trois quarts parce qu'elles tenaient maison. Parmi les 111 000 femmes qui demeuraient à la maison avant d'être en chômage en 1998, environ 63 000 avaient des enfants de moins de 12 ans.
- Par rapport aux femmes du même groupe d'âge, les hommes de 25 à 54 ans sont plus susceptibles d'avoir occupé un emploi avant de faire partie des chômeurs. En 1998, quatre hommes sur cinq travaillaient juste avant de débuter leur recherche d'emploi, la majorité ayant subi une perte d'emploi.
- Chez les personnes de 55 ans et plus, les trois quarts occupaient un emploi avant de devenir chômeurs (82 % des hommes et 65 % des femmes). L'autre quart ne travaillait donc pas juste avant de devenir en chômage, effectuant pour la grande majorité un retour sur le marché du travail.
- Parmi les personnes qui travaillaient avant de faire partie des chômeurs et dont le dernier emploi remonte à moins d'un an, les jeunes sont les plus susceptibles d'avoir quitté leur emploi. En effet, en 1998, 31 % des jeunes chercheurs d'emploi qui avaient travaillé au cours de la dernière année avaient quitté leur emploi, comparativement à 22 % chez les 25 à 54 ans et 25 % chez les 55 ans et plus.

Méthodes de recherche d'emploi

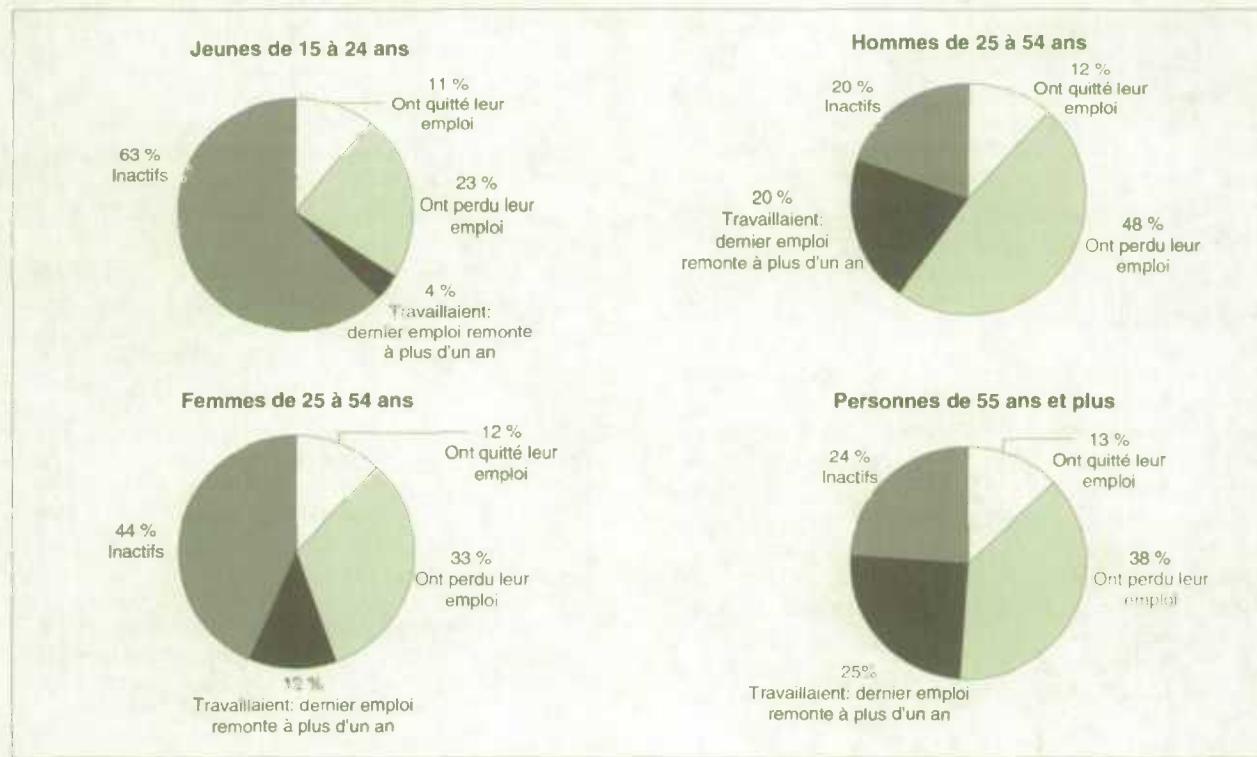
Différentes méthodes de recherche d'emploi s'offrent aux personnes désirant décrocher un emploi. Certaines personnes vont vers les bureaux de placement publics ou privés, d'autres s'adressent directement à de potentiels employeurs ou à des syndicats, d'autres encore consultent, publient ou répondent à des annonces ou bien s'adressent à des parents ou amis. En fait, un grand nombre de chômeurs ne s'en tiennent pas uniquement à l'une de ces méthodes. Ils combinent plutôt plusieurs méthodes pour accroître leurs chances d'arriver à leur fin, décrocher un emploi.

¹ L'EPA ne recueille pas d'information sur le dernier emploi lorsque celui-ci remonte à plus d'un an.

Profil des chômeurs

Graphique 7

La majorité des chercheurs d'emploi âgés de 25 ans et plus travaillaient avant de devenir chômeurs tandis que la plupart des jeunes ne faisaient pas partie de la population active.



Source : Enquête sur la population active, 1998

Tableau 1

Méthodes de recherche d'emploi selon le groupe démographique, 1998

	Total	15 à 24 ans	Hommes, 25 à 54 ans	Femmes, 25 à 54 ans	55 ans et plus
% de chercheurs d'emploi					
S'adresser directement à des employeurs	71	76	72	66	62
Consulter les annonces	49	44	49	54	48
Bureau de placement public	33	27	38	33	28
S'adresser à des parents ou amis	24	24	25	24	26
Publier une annonce ou y répondre	21	20	21	23	18
Bureau de placement privé	6	4	7	7	6
S'adresser à un syndicat	2	-	4	1	4
Autres méthodes	5	4	6	5	4

Source : Enquête sur la population active

Nota : La somme des pourcentages ne correspond pas à 100 en raison des possibilités de réponses multiples.

- En 1998, environ sept chercheurs d'emploi sur dix ont communiqué directement avec les employeurs afin d'obtenir un emploi. Il s'agit de la technique de recherche d'emploi la plus largement répandue, peu importe l'âge ou le sexe des chômeurs.
- La consultation d'offres d'emploi, une méthode considérée passive puisqu'elle n'implique aucune démarche directe, constituait la seconde technique la plus populaire. Environ un chercheur d'emploi sur deux a consulté les offres d'emploi en 1998. Cependant, seulement 13 % de ceux-ci ne s'en sont tenu qu'à cette méthode.
- Parmi les autres méthodes suivent le recours à un bureau de placement public, technique utilisée par le tiers des chercheurs d'emploi et le recours à des contacts personnels, le quart des personnes à la recherche d'un emploi ayant fait appel à des parents ou amis pour les aider. Un chercheur d'emploi sur cinq a répondu à une offre d'emploi et/ou fait paraître une offre de services.
- S'adresser à un bureau de placement privé ou faire appel à un syndicat ne représentaient pas des méthodes très populaires puisqu'elles ont été utilisées respectivement par seulement 6 % et 2 % des chercheurs d'emploi en 1998.

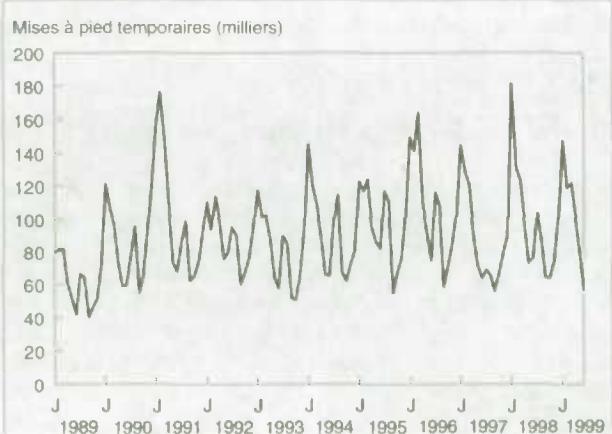
Les techniques utilisées pour trouver un emploi évoluent avec la durée de la période de chômage. En effet, une moins grande proportion de chômeurs s'adressent directement à des employeurs lorsque qu'ils cherchent un emploi depuis plus de six mois et cette proportion diminue encore lorsque le chômage sévit depuis plus d'un an. À l'opposé, consulter des annonces d'offres d'emploi constitue une technique de plus en plus utilisée à mesure que les autres méthodes s'avèrent infructueuses et que le chômeur commence à montrer des signes d'épuisement (Grenon, 1998).

Mises à pied temporaires

Certains employeurs doivent parfois mettre des travailleurs à pied temporairement, par exemple parce que la demande pour leur produit ou service est trop basse ou encore pour se rééquiper. Parmi les 1,3 million de chômeurs en moyenne en 1998, près de 100 000 avaient subi une mise à pied temporaire, ce qui représente environ 8 % des chômeurs. Pour être considérés en mise à pied temporaire aux fins de l'EPA, les travailleurs doivent avoir reçu une date précise de retour au travail, ou bien leur employeur doit leur avoir fourni des instructions selon lesquelles un rappel au travail aura lieu dans les six prochains mois. Il n'est pas nécessaire que les personnes en mise à pied temporaire aient cherché du travail pour être considérées en chômage.

Graphique 8

Les mises à pied temporaires atteignent leur apogée en début d'année.



Source : Enquête sur la population active, données mensuelles non saisonnalisées

Le nombre de mises à pied temporaires varie en fonction de la période de l'année. Il atteint généralement un sommet autour de janvier ou février, puis un autre, beaucoup moins élevé celui-là, en juillet ou août.

Les deux tiers des personnes mises à pied temporairement en 1998 étaient des hommes, ce qui peut s'expliquer par la nature des industries effectuant le plus de mises à pied temporaires.

- Parmi les industries contribuant habituellement à un nombre important de mises à pied temporaires en janvier, on retrouve plusieurs industries à forte concentration masculine telles que la fabrication, la construction, le transport et l'industrie de la forestière, de la pêche, des mines et de l'exploitation de pétrole et de gaz.
- Certaines industries à forte représentation féminine sont également responsables d'un nombre appréciable de mises à pied temporaires en janvier, comme par exemple l'hébergement et les services de restauration. Le commerce de détail, où la proportion d'hommes et de femmes est comparable, constitue une autre industrie contribuant de façon relativement importante au nombre de mises à pied temporaires en janvier.
- En juillet, les personnes en mise à pied temporaire viennent principalement des services d'enseignement (écoles primaires et secondaires), de la construction, du transport et de la fabrication. Dans cette dernière

Profil des chômeurs

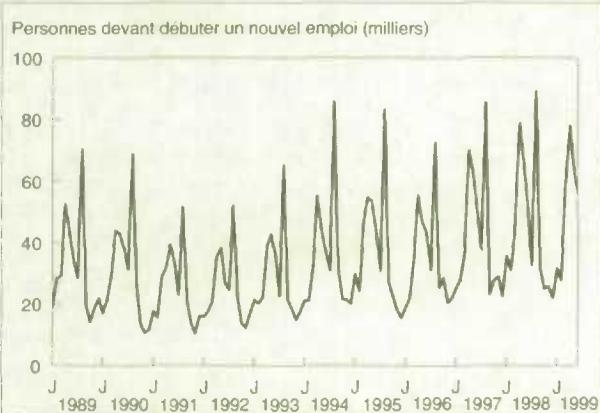
industrie, le nombre de mises à pied temporaires était deux fois plus élevé en juillet 1998 que lors des années précédentes, alors que la grève de la société General Motors aux États-Unis a forcé la fermeture d'usines de montage et pièces d'automobiles au Canada, entraînant des milliers de mises à pied temporaires.

Nouvel emploi devant bientôt débuter

En plus des personnes à la recherche d'un emploi ou en mise à pied temporaire, les chômeurs comprennent les personnes n'ayant pas cherché de travail au cours des quatre dernières semaines, mais devant débuter un nouvel emploi au cours des quatre semaines à venir. Ces personnes sont manifestement disposées à offrir leurs services puisqu'elles commenceront à travailler dans moins de quatre semaines. Il s'agit d'un groupe peu nombreux puisque seulement un peu plus de 3 % de l'ensemble des chômeurs se trouvaient dans cette situation en 1998.

Graphique 9

C'est en août de chaque année que le nombre de personnes devant débuter un nouvel emploi sous peu est à son maximum.



Source : Enquête sur la population active, données mensuelles non désaisonnalisées

Environ 45 000 Canadiens faisaient partie de ce groupe en 1998, mais ce nombre varie grandement selon la période de l'année. Par exemple, en décembre 1998, seulement 22 000 personnes devaient commencer un emploi au cours des quatre prochaines semaines alors qu'en août, ce nombre s'élevait à 89 000.

- La hausse importante qui se produit habituellement en août est principalement attribuable aux femmes de

25 à 54 ans qui effectuent un retour au travail en septembre. Par exemple, en août 1998, des 89 000 personnes devant débuter un emploi dans les quatre semaines à venir, 50 000 (56 %) étaient des femmes âgées de 25 à 54 ans.

- La profession d'environ 45 % de ces femmes ayant quitter ou de perdre leur emploi touchait au domaine de l'enseignement ou du gardiennage. Ainsi, dans le cas des enseignantes, il est probable que le contrat de plusieurs ait pris fin à la fin de l'année scolaire, mais ait été renouvelé pour le début de l'année scolaire suivante.
- En avril, le nombre de personnes ayant un emploi devant débuter dans moins de quatre semaines augmente également de façon importante. Des 79 000 personnes dans cette situation en avril 1998, plus de deux sur cinq étaient des hommes de 25 à 54 ans, lesquels avaient pour la plupart travaillé précédemment dans des industries où l'emploi est plus susceptible d'être saisonnier. C'est en effet dans la construction, dans la foresterie, la pêche, les mines et l'extraction de pétrole et de gaz ainsi que dans le transport que la majorité des hommes devant bientôt commencer un emploi avaient travaillé avant de perdre ou de quitter leur emploi. Il est probable que la plupart d'entre eux aient repris le même genre d'activité en avril ou mai.
- En avril, les jeunes de 15 à 24 ans contribuent aussi à l'augmentation du nombre de personnes devant bientôt commencer un nouvel emploi. En effet, les étudiants universitaires terminent leur année scolaire et plusieurs débuteront un emploi d'été au cours des prochaines semaines.
- Chez les jeunes, c'est cependant en mai et en juin que le nombre de personnes devant bientôt débuter un nouvel emploi est le plus élevé. L'année scolaire des étudiants des collèges et des écoles secondaires prend fin et de nombreux jeunes s'apprêtent ainsi à occuper un emploi d'été.

Pour quelles raisons les chômeurs ont-ils quitté ou perdu leur emploi?

Pour les personnes ayant travaillé au cours de la dernière année, l'EPA recueille de l'information sur la raison pour laquelle elles ont quitté ou perdu leur emploi. Tel qu'on l'a vu précédemment, la majeure partie des chômeurs travaillaient avant de débuter leur recherche d'emploi. D'autres ne faisaient pas partie de la population active juste avant de commencer à chercher du travail, mais avaient occupé un emploi au cours de la dernière année. Que nous révèle l'EPA quant aux raisons poussant les gens à quitter leur emploi?

- En 1998, parmi les 838 000 chômeurs qui avaient travaillé au cours de la dernière année, 233 000 avaient quitté leur emploi (environ 28%). L'insatisfaction par rapport à cet emploi constitue la raison la plus souvent invoquée par ceux-ci, alors qu'un peu plus du quart des personnes ayant quitté leur emploi ont fourni cette raison en 1998.
- La seconde raison la plus souvent mentionnée était la fréquentation scolaire. En effet, près du quart des chômeurs ayant quitté leur emploi l'ont fait pour retourner à l'école. Évidemment, ceci est presque entièrement attribuable aux jeunes, puisque 86 % de ceux ayant donné cette raison étaient âgés entre 15 et 24 ans.
- Environ 17 % des gens ont quitté leur emploi parce qu'ils ont décidé de vendre ou de fermer leur propre entreprise. Ce pourcentage est beaucoup plus élevé chez les personnes de 55 ans et plus (36 %) de même que chez les hommes de 25 à 54 ans (30 %), des groupes beaucoup plus susceptibles d'être des travailleurs autonomes.

Tableau 2
Raison pour avoir quitté ou perdu le dernier emploi,
1998

	milliers	%
Total des chômeurs	1 305,1	100
Ont quitté leur emploi	233,3	100
Insatisfaits de leur emploi	61,6	26
École	55,8	24
Ont vendu ou fermé leur entreprise	39,1	17
Ont déménagé	27,3	12
Maladie ou incapacité	20,1	9
Obligations personnelles ou familiales	20,1	9
Ont pris leur retraite	7,3	3
Autre	2,1	1
Ont perdu leur emploi	505,6	100
Conjoncture économique	149,4	30
Fin d'un emploi temporaire	118,7	23
Fin d'un emploi saisonnier	112,9	22
Travail occasionnel	49,8	10
Congédiement par l'employeur	36,4	7
Abandon des affaires par l'entreprise	31,1	6
Déménagement de l'entreprise	4,4	1
Autre	2,9	1
En mise à pied temporaire	98,6	
N'ont pas travaillé au cours de la dernière année	331,1	
N'ont jamais travaillé	136,4	

Source : Enquête sur la population active

- Un déménagement a été à la source de l'abandon de l'emploi pour 12 % des personnes ayant quitté leur emploi. C'est chez les femmes de 25 à 54 ans que le nombre a été le plus élevé, près d'une d'entre elles sur cinq ayant quitté son emploi pour cette raison en 1998. La proportion était deux fois moins élevée chez les hommes du même groupe d'âge. Peut-être les femmes sont-elles davantage susceptibles de suivre leur conjoint lorsque celui-ci a la possibilité d'obtenir un meilleur emploi dans une autre ville, même si cela implique qu'elles doivent quitter leur emploi.
- Environ 9 % des gens quittent leur emploi en raison d'une maladie ou d'une incapacité tandis que pour un autre 9 %, les obligations personnelles ou familiales sont à l'origine de la décision de quitter. Les femmes de 25 à 54 ans, qui représentent plus de la moitié des chômeurs ayant fourni cette dernière raison, sont en fait près de trois fois plus susceptibles de quitter leur emploi en raison d'obligations personnelles ou familiales que les hommes du même groupe d'âge.

Ainsi, certaines personnes se retrouvent sans emploi parce qu'elles en ont, d'une certaine façon, décidé ainsi. Cependant, la majeure partie des gens deviennent chômeurs parce qu'ils ont perdu leur emploi. En 1998, parmi les 838 000 chômeurs ayant travaillé au cours des 12 derniers mois, près de 100 000 personnes avaient subi une mise à pied temporaire alors qu'un peu plus de 500 000 travailleurs avaient été contraints de quitter leur emploi de façon définitive.

- Parmi ceux qui ont été mis à pied définitivement, trois sur dix ont déclaré que la conjoncture économique (manque de travail, baisse des commandes ou des ventes, etc.) était responsable de leur perte d'emploi.
- La fin d'un emploi saisonnier et la fin d'un emploi temporaire représentent les deux causes suivantes de perte d'emploi. Environ 45 % des personnes ayant été mises à pied ont fourni l'une ou l'autre de ces raisons en 1998. Comme près de 1,4 million d'employés n'occupaient pas un emploi permanent en moyenne en 1998, il n'est pas surprenant que ces raisons soient parmi les plus communes.

Durée du chômage

Deux facteurs principaux, l'incidence et la durée, influent sur le taux de chômage. Toutes choses étant égales par ailleurs, le chômage augmentera si l'incidence du chômage s'accroît (i.e. si un plus grand nombre de personnes se retrouvent en chômage), si les périodes de chômage deviennent plus longues (i.e. si moins de personnes parviennent à quitter le chômage) ou si à la fois l'incidence et la durée augmentent.

Profil des chômeurs

Par exemple, si, pour une population active fixe de 100 personnes, le taux de chômage était de 10 % pour un mois donné, on en déduit que 10 personnes étaient en chômage. Supposons maintenant que le taux de chômage est resté le même tout au long de l'année suivante, mais que les dix personnes en chômage n'étaient pas les mêmes d'un mois à l'autre. On en conclurait que, en moyenne, une personne peut s'attendre à rester en chômage durant un mois seulement, mais que une personne sur dix devient chômeuse.

Il ressort de ces conclusions que :

$$\text{le taux de chômage (10 \%)} = \text{incidence (10 \%)} * \text{la durée (1).}$$

Dans cette équation, la durée influe peu sur le taux de chômage. Cependant, prenons un cas moins extrême, où 10 personnes sont en chômage à chaque mois mais où seulement la moitié demeurent chômeurs d'un mois à l'autre. Cela signifierait que 5 personnes deviennent en chômage à chaque mois et qu'elles peuvent s'attendre à demeurer en chômage pour deux mois. Dans ce cas, la durée est un déterminant plus important du taux de chômage.

$$\text{Le taux de chômage (10 \%)} = \text{incidence (5 \%)} * \text{la durée (2).}$$

Forte incidence pour les jeunes et longue durée pour les plus âgés

Parmi les principaux groupes d'âges, c'est chez les jeunes que le taux de chômage est le plus élevé. Toutefois, si on compare ce groupe à celui des personnes plus âgées, les jeunes restent au chômage pendant des périodes relativement courtes². Ainsi, plus une personne vieillit, moins elle risque de devenir chômeuse mais, si elle le devient, elle risque de le rester plus longtemps.

- En 1998, le taux de chômage chez les jeunes était 2 fois plus élevé que chez les plus âgés. Cependant, les jeunes chômeurs cherchaient du travail depuis 13 semaines en moyenne, soit moins du tiers que les 38 semaines de recherche déclarées par les personnes âgées de 55 ans et plus.

2 Les estimations de la durée du chômage qui découlent de l'Enquête sur la population active indiquent des périodes de chômage non terminées, et non pas des périodes complètes ou prévues. Les périodes ne sont pas terminées parce que les questions sur la durée du chômage sont posées à des répondants qui sont en chômage au moment de l'enquête, lesquels seront nombreux à rester en chômage par après.

Tableau 3

Durée moyenne du chômage et taux de chômage selon les grands groupes d'âge et le sexe, 1998

	Nombre moyen de semaines de chômage	Taux de chômage
Les deux sexes, 15 ans et plus	24,1	8,3
Hommes	25,7	8,5
Femmes	22,1	8,1
Les deux sexes, 15 à 24 ans	12,8	15,2
Hommes	13,1	16,6
Femmes	12,5	13,7
Les deux sexes, 25 à 54 ans	27,7	7,1
Hommes	30,1	7,2
Femmes	25,0	7,1
Les deux sexes, 55 ans et plus	37,6	6,3
Hommes	39,2	6,2
Femmes	35,3	6,4

Source : *Enquête sur la population active*

Le chômage dure plus longtemps au Québec, moins longtemps dans les Prairies

En moyenne, les chômeurs québécois cherchent du travail plus longtemps que ceux des autres provinces. Ainsi,

Tableau 4

Durée moyenne du chômage et taux de chômage selon la province, 1998

	Nombre moyen de semaines de chômage	Taux de chômage
Canada	24,1	8,3
Terre-Neuve	28,8	17,9
Île-du-Prince-Édouard	15,3	13,9
Nouvelle-Écosse	22,1	10,7
Nouveau-Brunswick	21,2	12,1
Québec	30,9	10,4
Ontario	23,3	7,2
Manitoba	17,3	5,7
Saskatchewan	16,2	5,9
Alberta	13,0	5,7
Colombie-Britannique	20,2	8,9

Source : *Enquête sur la population active*

le chômage durait en moyenne 31 semaines au Québec, contre 13 semaines seulement en Alberta en 1998.

- Les trois provinces des Prairies affichent des taux et des périodes de chômage peu élevés. Si on établit une comparaison avec les autres provinces, relativement peu de personnes dans les Prairies deviennent en chômage et, si elles le deviennent, elles y restent très peu longtemps.
- Le Québec et la Nouvelle-Écosse ont connu des taux de chômage similaires en 1998. Cependant, les chômeurs sont restés sans emploi pendant 22 semaines en Nouvelle-Écosse, soit 9 semaines de moins que ceux du Québec. Il en ressort que le taux de roulement est plus rapide pour les travailleurs de la Nouvelle-Écosse. Si on compare leur situation avec celle des travailleurs du Québec, ils ont plus de risques de devenir chômeurs, mais ils auront plus de facilité à trouver un nouvel emploi.

De toute évidence, le chômage prolongé est plus inquiétant que le chômage à court terme. On peut présumer que plus une personne reste en chômage longtemps, plus la perte de revenus de même que le fardeau économique en résultant seront élevés. En outre, plus la période de chômage est longue, plus une personne risque d'être rouillée sur le plan des compétences, et plus la réintégration au marché du travail sera difficile.

Dans les années 90, on a remarqué une malheureuse tendance à la hausse des périodes de chômage au Canada. Durant la récession qui a sévi au début de la décennie, les taux d'embauche ont été considérablement réduits (Picot et Lin, 1996). Ce phénomène a rendu la tâche plus difficile aux chercheurs d'emploi, provoquant une hausse des pourcentages des chômeurs qui cherchaient du travail pendant une année ou plus.

- En 1998, 175 000 (13 %) chômeurs étaient sans travail depuis une année ou plus, soit 5 points de plus qu'en 1989.
- Bien que le chômage à long terme soit relativement faible par rapport à l'Allemagne, à la France, au Royaume-Uni et même au Japon, le phénomène est plus courant au Canada qu'aux États-Unis. En 1998, le pourcentage des personnes en chômage depuis plus d'une année était de 8 % aux États-Unis, contre 13,9 % au Canada.

Sous-emploi

Alors que le chômage représente l'une des formes les plus visibles de sous-utilisation du travail, il existe également parmi les personnes occupées une sous-utilisation des services de main-d'oeuvre. Le sous-emploi peut prendre deux formes. La première, appelée sous-emploi «visible», touche les personnes qui sont occupées mais qui considèrent que leurs heures de travail sont insuffisantes. La deuxième, appelée sous-emploi «invisible», a trait à la sous-utilisation des compétences ou à une rémunération, une productivité ou d'autres caractéristiques d'emploi inférieures aux normes. Dans le

Changements à la définition du sous-emploi

Au fil des ans, dans le cadre de l'Enquête sur la population active, l'approche utilisée pour la mesure du sous-emploi (ou temps partiel non choisi) a été modifiée. Avant 1997, on demandait aux répondants qui travaillaient habituellement moins de 30 heures par semaine au total à tous leurs emplois pourquoi ils travaillaient à temps partiel. Les travailleurs étaient considérés comme sous-employés ou comme travaillant à temps partiel de façon non choisie s'ils travaillaient à temps partiel parce qu'ils ne pouvaient pas trouver d'emploi à temps plein.

L'enquête remaniée a été introduite entre septembre 1996 et janvier 1997. Pendant quatre mois, une partie des enquêtés répondait aux anciennes questions alors que l'autre partie répondait aux nouvelles questions. En conséquence, les données sur le sous-emploi ne sont pas disponibles pour les quatre derniers mois de 1996. Depuis janvier 1997, on demande aux répondants qui travaillent à temps partiel à leur emploi principal s'ils voudraient travailler 30 heures ou plus à un seul emploi ou à une seule entreprise. On demande à ceux qui travaillent à temps partiel mais qui voudraient travailler à temps plein la principale raison pour laquelle ils travaillent à temps partiel. S'ils ne travaillent pas à temps plein en raison de la «conjoncture économique» ou parce qu'ils «n'ont pu trouver un travail de 30 heures ou plus par semaine», on les considère sous-employés. Par suite des changements adoptés, l'ancienne mesure (1976 à 1995 dans le graphique) diffère de la nouvelle mesure du sous-emploi (1997 et 1998) et celles-ci ne peuvent être comparées directement¹.

contexte des données régulières de l'Enquête sur la population active (EPA), l'analyse sera axée sur le sous-emploi «visible». La meilleure estimation du sous-emploi «visible» que produit l'EPA provient de sa mesure de l'«emploi à temps partiel non choisi», aussi appelé «temps partiel involontaire».

Tendances du sous-emploi

En 1998, environ un travailleur sur vingt était sous-employé, soit approximativement 790 000 personnes.

Cela a-t-il varié dans le temps? Il est difficile de répondre à cette question parce qu'un changement dans la définition du travail à temps partiel non choisi empêche une comparaison directe entre les données précédant et suivant 1996. Malgré cela, le concept antérieur de travail à temps partiel non choisi peut servir de toile de fond au nouveau concept de sous-emploi.

Le sous-emploi imite généralement les mouvements du chômage. Cependant, la progression du sous-emploi a été plus rapide et a duré plus longtemps que celle du chômage au cours des deux dernières récessions. De plus, après les récessions du début des années 80 et du début des années 90, le taux de chômage a diminué pour se situer près des niveaux précédant les récessions. Malgré une forte croissance de l'emploi au cours des dernières années, le pourcentage de travailleurs sous-employés n'a toujours pas diminué cette décennie. En conséquence, le rapport sous-emploi/chômage a rapidement augmenté au cours des 20 dernières années.

- En 1995, il y avait 56 sous-employés pour chaque 100 chômeurs, comparativement à seulement 17 sous-employés par 100 chômeurs en 1976.

Une bonne partie de la tendance du sous-emploi reflète la croissance de la proportion de travailleurs qui occupent un emploi à temps partiel. Au cours des 20 dernières années, l'emploi à temps partiel a augmenté de façon continue tandis que l'emploi à temps plein a chuté pendant les récessions, prenant trois ou quatre ans pour remonter. Il y a deux façons de voir ces tendances. Comme les emplois à temps plein sont devenus plus difficiles à trouver avec le temps, plusieurs personnes ont

¹ En 1998, 103 000 des 790 000 sous-employés avaient un deuxième emploi. De ceux-ci, 57% n'auraient pas été comptés parmi les sous-employés selon l'ancien concept de travailleurs à temps partiel non choisi parce que leurs heures totales de travail excédaient 30 heures par semaine.

Graphique 10

Le sous-emploi suit généralement la même tendance que le taux de chômage.



Source : Enquête sur la population active

accepté du travail à temps partiel alors qu'autrement, elles pourraient avoir travaillé à temps plein. Cependant, certains de ceux qui sont maintenant sous-employés seraient probablement chômeurs si la disponibilité de travail à temps partiel n'avait pas augmenté.

Qui est sous-employé?

Les femmes du groupe d'âge principal (25 à 54 ans) et les jeunes de 15 à 24 ans représentent les trois quarts des travailleurs à temps partiel involontaire.

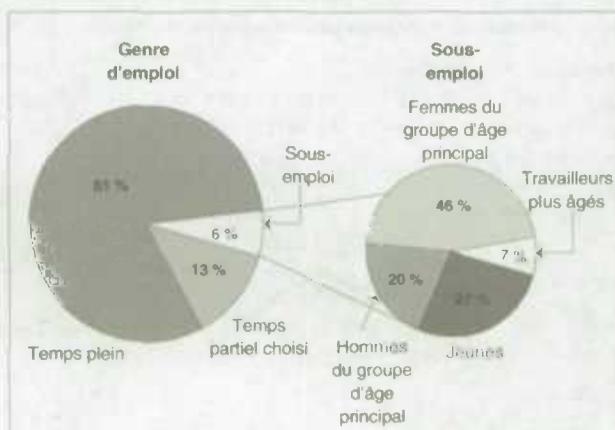
- Environ 365 000 femmes du groupe d'âge principal étaient sous-employées en 1998. Cela équivaut à 7,4 % de toutes les femmes du groupe d'âge principal ayant un emploi, deux points de pourcentage de plus que la moyenne de tous les travailleurs.
- En 1998, 217 000 jeunes étaient sous-employés, soit 10,3 % de tous les jeunes ayant un emploi.

Alors que les femmes du groupe d'âge principal sont davantage touchées par le sous-emploi que les jeunes pendant la majeure partie de l'année, l'opposé se produit au cours de l'été. Cela résulte d'une diminution du nombre de femmes sous-employées en juillet et août et d'une forte augmentation du nombre de jeunes sous-employés au cours de ces deux mois.

La baisse prononcée du nombre de femmes sous-employées âgées de 25 à 54 ans au cours des mois d'été est probablement attribuable à plusieurs raisons.

Graphique 11

Les femmes du groupe d'âge principal constituent le plus grand groupe de sous-emploi.



Source : Enquête sur la population active, 1998

- Premièrement, il est probable qu'un grand nombre de femmes du groupe d'âge principal antérieurement sous-employées trouvent du travail à temps plein durant les mois d'été. Entre avril et juillet 1998, le nombre de personnes sous-employées parmi les femmes de 25 à 54 ans a baissé de 77 000 alors que le nombre de travailleuses à temps plein a augmenté de 73 000.

Sous-emploi

- Deuxièmement, il est possible qu'un certain nombre de femmes ayant des enfants d'âge scolaire quittent le marché du travail pour prendre soin de leurs enfants au cours des mois d'été. Alors que le nombre de femmes sous-employées du groupe d'âge principal ayant des enfants de moins de 18 ans a diminué de 38 000 entre avril et juillet, on note également une baisse de 9 000 personnes occupées à temps plein dans ce groupe.
- Finalement, un certain nombre de femmes sous-employées ont un emploi dans un domaine comme l'enseignement par exemple, où la demande pour leurs services est réduite au cours des mois d'été. Il en résulte qu'une partie de la baisse du sous-emploi au cours de l'été provient d'un mouvement normal de mise à pied pour cette période de l'année.

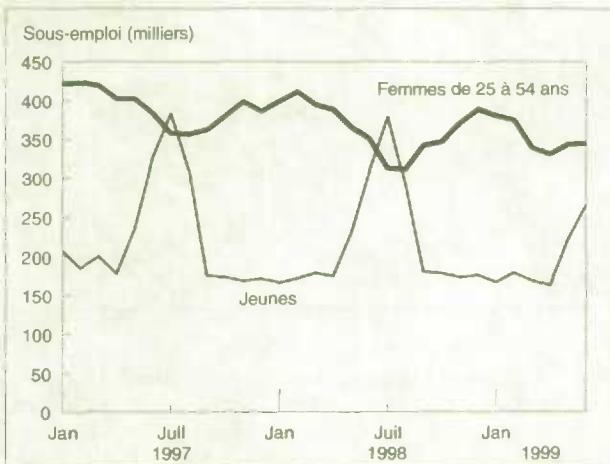
Le grand nombre de jeunes travaillant à temps partiel de façon non choisie au cours de l'été est en grande partie attribuable à une forte hausse du nombre d'étudiants qui aimeraient travailler à temps plein pendant l'été mais qui doivent se contenter d'un emploi à temps partiel.

- En 1998, le nombre de jeunes sous-employés a plus que doublé entre avril et juillet, passant de 175 000 en avril à 378 000 en juillet.

Alors que les hommes du groupe d'âge principal et les personnes plus âgées représentent plus de la moitié des personnes occupées, ils ne représentent que le quart des

Graphique 12

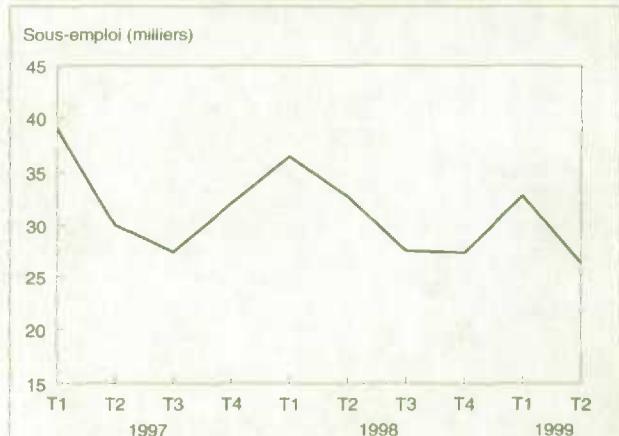
Les deux groupes d'âge les plus importants en ce qui concerne le sous-emploi affichent un profil saisonnier opposé.



Source : Enquête sur la population active, données mensuelles non désaisonnalisées

Graphique 13

Les hommes de 24 à 54 ans sous-employés dans les industries productrices de biens sont affectés par les facteurs saisonniers.



Source : Enquête sur la population active, données trimestrielles non désaisonnalisées

personnes sous-employées. Ces deux groupes ont donc une proportion de sous-employés plus faible que la moyenne.

- Parmi les hommes de 25 à 54 ans, 158 000 étaient sous-employés en 1998, ce qui représente seulement 2,7 % des hommes occupés du groupe d'âge principal.
- Environ 3,6 % des travailleurs plus âgés étaient sous-employés en 1998, soit 51 000 personnes.

Il y a une légère augmentation du sous-emploi chez les hommes du groupe d'âge principal au cours des mois d'hiver, ce qui découle du fait que ceux-ci ont une forte représentation dans la construction et dans les autres industries saisonnières du secteur de la production de biens.

- En mars 1998, 21 % des hommes sous-employés du groupe d'âge principal travaillaient dans les industries saisonnières du secteur de la production de biens, dont la moitié dans la construction.

Sous-emploi selon l'industrie

La distribution des travailleurs à temps partiel involontaire selon l'industrie est très différente de celle de l'emploi en général. Alors que l'hébergement et les services de restauration, la gestion d'entreprises, les services

Tableau 5

Sous-emploi selon le groupe démographique, la province et l'industrie, 1998

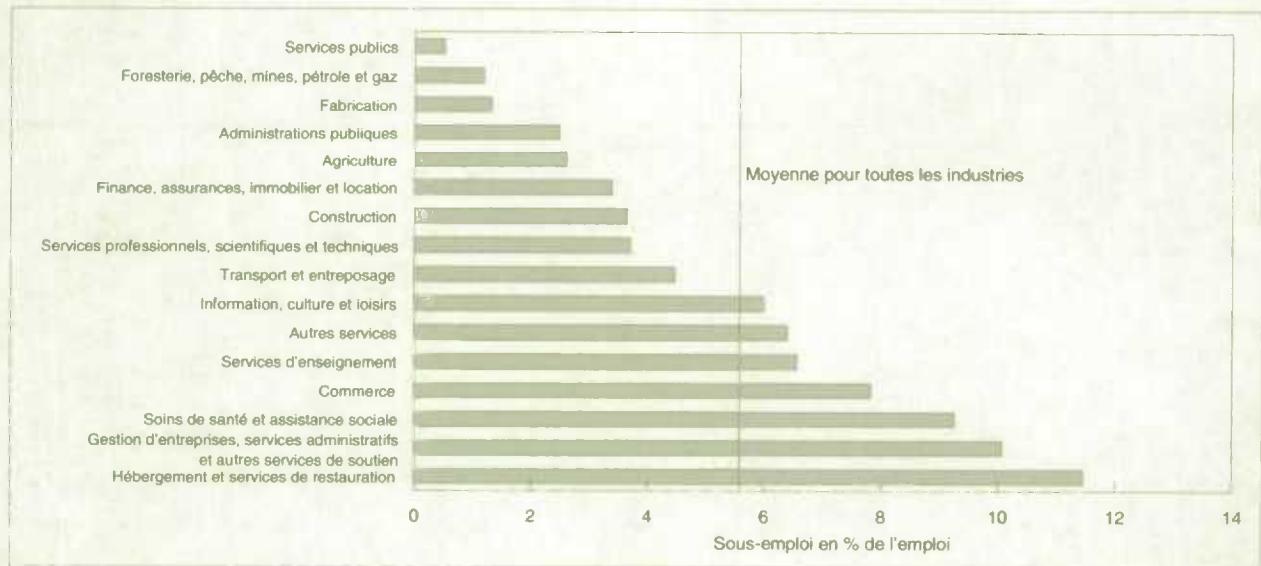
	Sous-emploi		
	Nombre	En proportion de l'emploi	En proportion du sous-emploi total
			milliers % %
Total	790	5,5	100
Jeunes (15 à 24 ans)	217	10,3	27
Hommes et femmes du groupe d'âge principal (25 à 54 ans)	522	4,8	66
Hommes	158	2,7	20
Femmes	365	7,4	46
Hommes et femmes plus âgés (55 ans et plus)	51	3,6	6
Canada	790	5,5	100
Terre-Neuve	18	9,0	2
Île-du-Prince-Édouard	4	6,2	-
Nouvelle-Écosse	31	7,6	4
Nouveau-Brunswick	21	6,3	3
Québec	193	5,8	24
Ontario	295	5,3	37
Manitoba	29	5,2	4
Saskatchewan	24	5,0	3
Alberta	60	4,0	8
Colombie-Britannique	117	6,3	15
Ensemble des industries	790	5,5	100
Secteur de la production de biens	71	1,9	9
Agriculture	11	2,6	1
Foresterie, pêche, mines, pétrole et gaz	4	1,2	-
Services publics	1	0,5	-
Construction	28	3,6	4
Fabrication	28	1,3	4
Secteur des services	720	6,8	91
Commerce	171	7,8	22
Transport et entreposage	31	4,5	4
Finance, assurances, immobilier et location	29	3,4	4
Services professionnels, scientifiques et techniques	33	3,7	4
Gestion d'entreprises, services administratifs et autres services de soutien	50	10,1	6
Services d'enseignement	62	6,6	8
Soins de santé et assistance sociale	136	9,3	17
Information, culture et loisirs	38	6,0	5
Hébergement et services de restauration	105	11,5	13
Autres services	46	6,4	6
Administrations publiques	20	2,5	2

Source : Enquête sur la population active

Sous-emploi

Graphique 14

C'est dans l'hébergement et les services de restauration que le sous-emploi en proportion de l'emploi est le plus élevé.



Source : Enquête sur la population active, 1998

administratifs et les autres services de soutien, les soins de santé et l'assistance sociale, le commerce et les services d'enseignement emploient deux sous-employés sur trois (66 %), ils ne procurent de l'emploi qu'à quatre personnes occupées sur 10 (42 %). La part de sous-emploi dans ces industries ressemble davantage à leur part de l'emploi à temps partiel qu'à leur part de l'emploi total. En 1998, 64 % de tous les emplois à temps partiel se trouvaient dans ces cinq branches d'activité.

- En conséquence, la proportion de travailleurs sous-employés était supérieure à la moyenne dans chacune de ces industries. La proportion la plus élevée se trouvait dans l'hébergement et les services de restauration, où 12 % des travailleurs étaient sous-employés. La branche de la gestion d'entreprises, des services administratifs et des autres services de soutien présentait la seconde proportion la plus élevée. Environ 10 % des travailleurs de cette branche d'activité étaient sous-employés en 1998.
- Dans le commerce, la plus grande branche d'activité, près de 8 % des travailleurs étaient sous-employés. Par contre, dans la fabrication, la deuxième plus grande industrie au Canada, seulement 2 % des travailleurs étaient sous-employés.

Le sous-emploi tend à être plus élevé dans les provinces ayant un taux de chômage élevé

Tel que montré précédemment, le sous-emploi est lié aux conditions du marché du travail ainsi qu'au volume de travail à temps partiel. Il s'ensuit que les provinces où le chômage et le travail à temps partiel sont les plus répandus tendent à avoir davantage de sous-emploi.

- C'est à Terre-Neuve que le pourcentage de travailleurs sous-employés est le plus élevé, province où le chômage est aussi le plus élevé. En Alberta, où le chômage est le plus faible, le sous-emploi est également le plus faible.
- Il y a quelques exceptions à cette relation entre le chômage et le sous-emploi.
- Par exemple, en 1998, le taux de chômage au Québec se situait à 10,4 %, un taux plus élevé qu'en Colombie-Britannique, où il se situait à 8,9 %. Cependant, la probabilité d'être sous-employé était plus élevée en Colombie-Britannique car le travail à temps partiel y était plus élevé (le pourcentage de travail à temps partiel était de 21 % en Colombie-Britannique comparativement à 17 % au Québec).

Personnes aux limites de la population active

Pour être considérée comme faisant partie de la population active, une personne doit chercher du travail et être disponible pour travailler. Pourquoi? Parce que le marché du travail n'est pas différent des autres marchés : le fournisseur est le travailleur, et l'article qu'il offre sont ses services. À l'instar du fournisseur de pommes qui offre ses pommes sur le marché seulement quand il *veut* les vendre et *est capable* de les vendre, une personne devient partie intégrante de l'offre de main-d'œuvre seulement quand elle a démontré qu'elle veut vendre ses services et est capable de le faire. Le désir de travailler d'une personne est évalué au moyen des questions sur la recherche d'emploi de l'Enquête sur la population active. Sa capacité à offrir ses services est évaluée par les questions sur la disponibilité.

Pour cette raison, les personnes qui n'ont pas d'emploi mais qui n'en cherchent pas non plus, ou qui ne sont pas disponibles à l'emploi, ou encore celles qui répondent aux deux critères, sont considérées comme étant «inactives». Un très grand nombre de personnes sont en marge de l'offre de main-d'œuvre officielle. En 1998, plus de 35 % des personnes de 15 ans et plus ont été classées comme ne faisant pas partie de la population active. Cela représente 8,4 millions de personnes, soit 7 fois le nombre de chômeurs. Ce groupe important, qui s'est accru rapidement au cours de la première moitié de la décennie, fait l'objet d'une attention considérable, surtout de la part de ceux qui considèrent que la définition officielle du chômage est beaucoup trop restrictive.

- Entre mars 1989 et mars 1999, le nombre de personnes inactives a augmenté de 1,5 million, soit 23 % environ, deux fois le taux de croissance de la population.

L'Enquête sur les perspectives d'emploi

L'Enquête sur les perspectives d'emploi, un supplément à l'Enquête sur la population active, a été réalisée en mars ou septembre de 1979 à 1993 (sauf en 1990). Le but de cette enquête était d'identifier les gens ne faisant pas partie de la population active qui voulaient du travail, et les raisons pour lesquelles ils n'avaient pas cherché d'emploi. L'EPA recueille maintenant les mêmes renseignements, de façon similaire. Comme mars et septembre ne sont pas nécessairement représentatifs des autres mois de l'année, les résultats de l'Enquête sur les perspectives d'emploi différeraient probablement si elles étaient disponibles sous forme de moyennes annuelles.

Tant les résultats de l'Enquête sur la population active que ceux d'un supplément en mars, l'Enquête sur les perspectives d'emploi, nous donnent de l'information sur les personnes inactives et sur les groupes à l'intérieur de cette population qui ont pris de l'ampleur au cours de la décennie.

- Plus de la moitié (55 %) de l'augmentation de la population inactive s'est produite chez les personnes de 65 ans et plus.
- Un autre 42 % de l'augmentation regroupe des personnes qui ont déclaré ne pas être intéressées à travailler, en grande partie en raison d'une augmentation de la fréquentation scolaire.
- Les 3 % qui restent sont le fait d'un nombre accru de personnes inactives qui veulent du travail. En mars 1999, ce groupe comptait 634 000 personnes, y compris les chercheurs découragés.

Les personnes inactives qui veulent travailler

Il semblerait donc qu'une très faible partie de l'augmentation de la population inactive dans les années 90 ait été causée par une augmentation du groupe des chercheurs

Remarque sur la mesure des groupes aux limites de la population active :

L'Enquête sur la population active mesure le nombre de personnes aux limites de la population active au moyen de questions explicites et directes. Voici les questions posées aux répondants qui n'ont pas d'emploi et qui n'en cherchent pas :

Voulez-vous un emploi la semaine dernière?

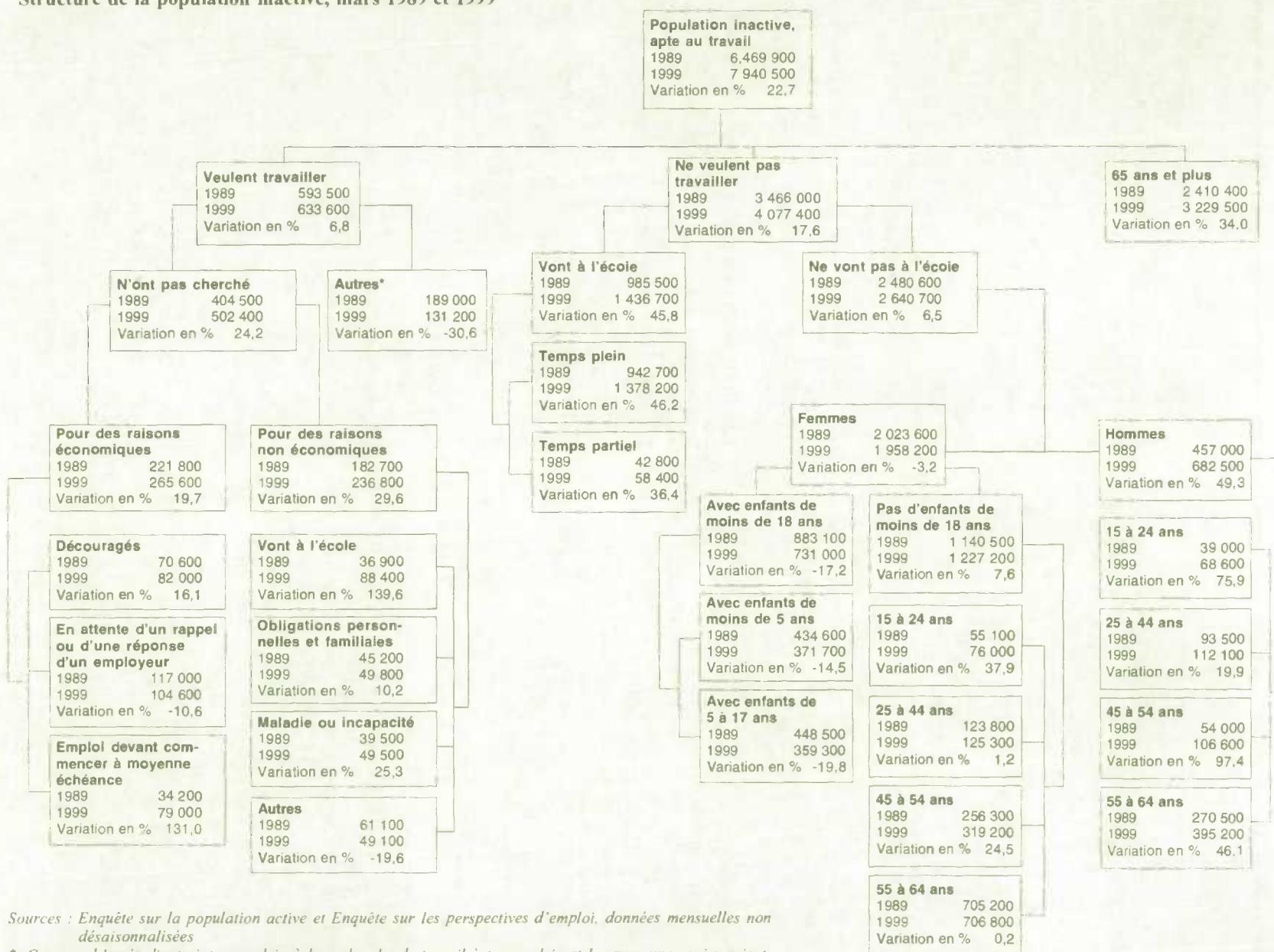
Dans l'affirmative, on leur demande :

Quelle est la raison principale pour laquelle vous n'avez pas cherché de travail la semaine dernière?

Ces questions permettent de savoir qui se trouve aux limites de la population active sans toutefois chercher de travail, pour des raisons d'ordre économique (découragement, attente d'un rappel de la part d'un ancien employeur ou d'une réponse d'un employeur éventuel) ou non économique (maladie ou incapacité, obligations personnelles ou familiales, fréquentation scolaire).

Personnes aux limites de la population active

Graphique 15
Structure de la population inactive, mars 1989 et 1999



Sources : Enquête sur la population active et Enquête sur les perspectives d'emploi, données mensuelles non désaisonnalisées.

* Comprend les étudiants à temps plein à la recherche de travail à temps plein et les personnes qui seraient considérées en chômage si elles étaient disponibles pour travailler.

découragés ou d'autres personnes inactives qui veulent un emploi. Cela ne signifie pas pour autant que ce groupe est sans intérêt. Après tout, il comprend un grand nombre de personnes, sa taille correspondant à environ la moitié de la population en chômage. À l'instar des chômeurs, ces personnes constituent un baromètre intéressant de notre économie puisque comme l'indique son désir de travailler, ce groupe entretient des liens beaucoup plus étroits avec l'offre de main-d'œuvre que tous les autres groupes de personnes inactives.

Le comportement des personnes aux limites de la population active est davantage comme celui des chômeurs

Les professeurs Craig Riddell, de la University of British Columbia, et Stephen Jones, de la McMaster University, ont mené récemment une étude sur ce groupe². Ils en sont arrivés à la conclusion que les personnes qui veulent travailler sans se chercher de travail affichent un comportement beaucoup plus proche de celui des chômeurs que de celui des autres personnes inactives, mais qu'elles s'en distinguent tout de même.

- Les personnes aux limites de la population active ont beaucoup plus de chances d'occuper un emploi dans le futur que les autres personnes ne faisant pas partie de la population active. Ainsi, en 1998, la probabilité que ces personnes aient un emploi le mois suivant était de 12 %, alors qu'elle était de 3 % seulement pour le restant de la population inactive.
- Toutefois, étant donné que la probabilité qu'un chômeur occupe un emploi le mois suivant s'élève à 23 %, le comportement des personnes aux limites de la population active se distingue considérablement de celui des chômeurs.

Au cours des années, le nombre de personnes aux limites de la population active a fluctué au gré des cycles économiques. Durant les périodes plus difficiles, leur nombre augmentait, pour redescendre quand la conjoncture s'améliorait. Le pourcentage de la population inactive qui veut travailler a fluctué autour de la marque des 5 % au cours des 20 dernières années; il a été au plus bas en 1979, à 4 %, pour culminer à 7 % en 1983.

Les personnes aux limites de la population active pour des raisons économiques

Plusieurs raisons expliquent pourquoi une personne décide de ne pas chercher du travail même si elle souhaite travailler. La maladie, les obligations familiales et la fréquentation scolaire font partie des principales raisons invoquées qui ne sont pas d'ordre économique. Le nombre de personnes appartenant à ces catégories fluctue très peu d'une année à l'autre.

Il apparaît clairement que certaines des personnes aux limites de la population active qui n'ont pas cherché de travail ont été grandement influencées par les fluctuations de la conjoncture économique. Les personnes qui ne cherchent pas de travail pour des raisons d'ordre économique sont des «chercheurs découragés» ou des

Graphique 16

En 1998, le comportement des personnes aux limites de la population active s'apparente beaucoup plus à celui des chômeurs qu'à celui des autres personnes inactives. Cependant, leur comportement se distingue quand même de celui des chômeurs.



Source : Riddell et Jones²

personnes «en attente». Les personnes appartenant à cette dernière catégorie a) ne cherchaient pas de travail parce qu'elles attendaient une réponse ou un rappel d'un employeur ou b) avaient trouvé un travail qui ne commencerait pas avant cinq semaines ou plus.

Les chercheurs découragés

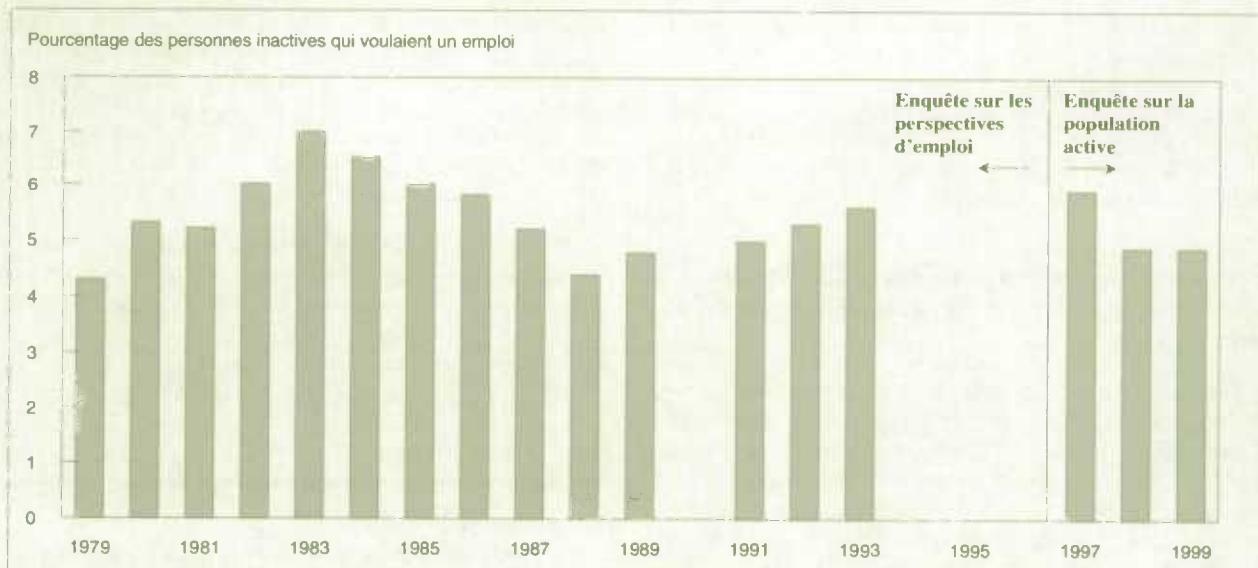
Parmi ceux qui se trouvent aux limites de la population active et qui ne cherchent pas de travail, les plus connus sont sans doute les «chercheurs découragés». La raison

2 Basé sur un article intitulé «Chômage et degré de participation à la population active». Pour obtenir une copie, veuillez communiquer avec Marc Lévesque par téléphone au (613) 951-2793 ou par courrier électronique à levemar@statcan.ca.

Personnes aux limites de la population active

Graphique 17

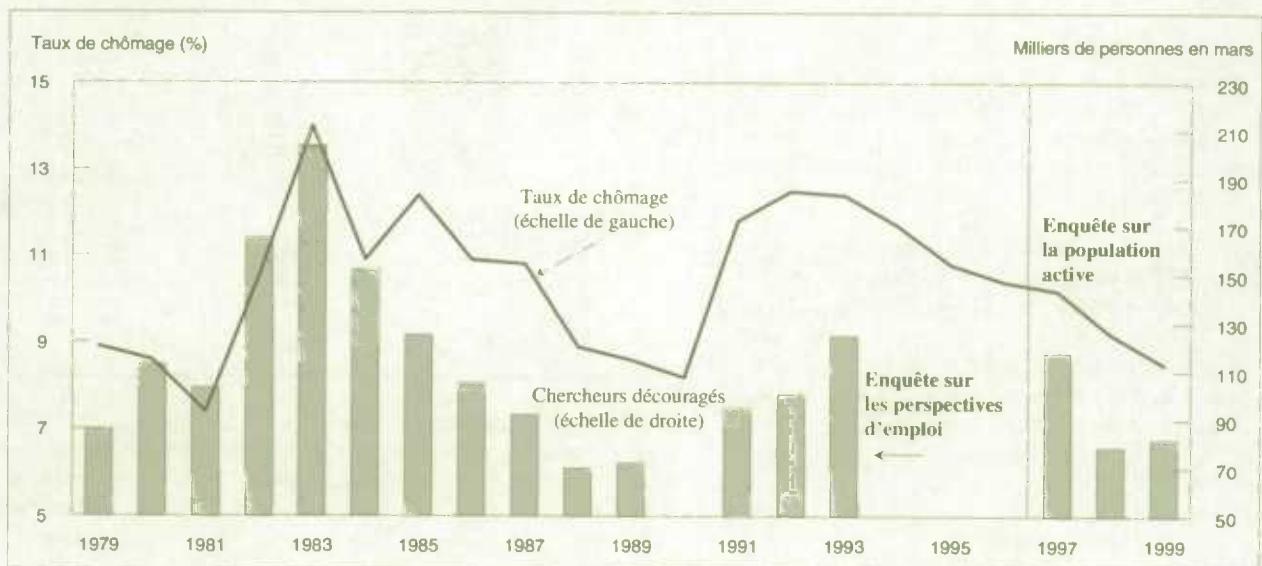
Le pourcentage des personnes inactives qui voulaient travailler a augmenté au début des années 80 et au début des années 90, au gré des ralentissements de l'économie.



Sources : Enquête sur la population active, Enquête sur les perspectives d'emploi, données de mars non désaisonnalisées

Graphique 18

Le découragement et le chômage évoluent en tandem.



Sources : Enquête sur la population active, Enquête sur les perspectives d'emploi, données de mars non désaisonnalisées

pour laquelle ils ne cherchent pas de travail est qu'ils estiment que la probabilité qu'ils en trouvent est nulle. En 1998, le Canada comptait 82 000 chercheurs découragés, soit 0,4 % de la population, ou 1 % de la population inactive.

Parmi les personnes qui sont aux limites de la population active, le groupe des chercheurs découragés reçoit beaucoup d'attention parce qu'il semble, sur le plan conceptuel du moins, avoir beaucoup en commun avec les chômeurs. Tout comme les autres personnes qui se trouvent aux limites de la population active, les chercheurs découragés constituent une offre de main-d'œuvre potentielle.

Ils représentent en outre un bon indicateur des conditions du marché du travail. En période de récession, lorsque les emplois sont plus difficiles à trouver, le nombre de chercheurs découragés augmente, pour diminuer de nouveau quand les conditions s'améliorent. De plus, ils tendent à être concentrés dans les régions où les conditions du marché du travail sont plus difficiles.

- Le découragement semble avoir été plus aigu au cours de la récession des années 80 que durant celle des années 90. En 1983, le nombre des chercheurs découragés a atteint 204 000. Bien que les données de l'Enquête sur les perspectives d'emploi soient incomplètes pour le début des années 90, on a établi le nombre de chercheurs découragés à 125 000 en 1993.

L'incidence du découragement selon les provinces

Comme c'est le cas pour le chômage, les chiffres varient d'une province à l'autre en ce qui a trait au découragement. Toutes les provinces de l'Est et le Québec affichent des taux de découragement plus élevés que la moyenne nationale, et l'Ontario ainsi que les provinces de l'Ouest ont des taux plus bas que la moyenne.

- Le découragement est le plus élevé à Terre-Neuve, où 4 % de la population ne cherchait pas de travail parce qu'elle estimait que ses chances étaient nulles d'en trouver. À l'autre extrémité du spectre se trouve l'Alberta, où seulement 0,1 % de la population s'est déclarée découragée.
- Le Québec l'emporte pour le nombre de chercheurs découragés, où ils sont 26 000.

Le découragement selon l'âge, le sexe et le niveau de scolarité

Le facteur le plus déterminant du succès dans le marché du travail est sans doute l'éducation. Le niveau de sco-

larité a une incidence énorme sur l'employabilité, une évidence qu'illustre très bien le taux plus élevé de chômage chez les personnes dont le niveau de scolarité est bas. Ainsi, les personnes moins instruites ont plus tendance à se décourager.

- En 1998, 0,6 % des personnes qui n'avaient pas de diplôme d'études secondaires se disaient découragées. Celles qui avaient arrêté l'école après l'obtention du diplôme d'études secondaires affichaient un

Tableau 6
Chercheurs découragés selon la province, le groupe d'âge, le sexe et le plus haut niveau de scolarité atteint, 1998

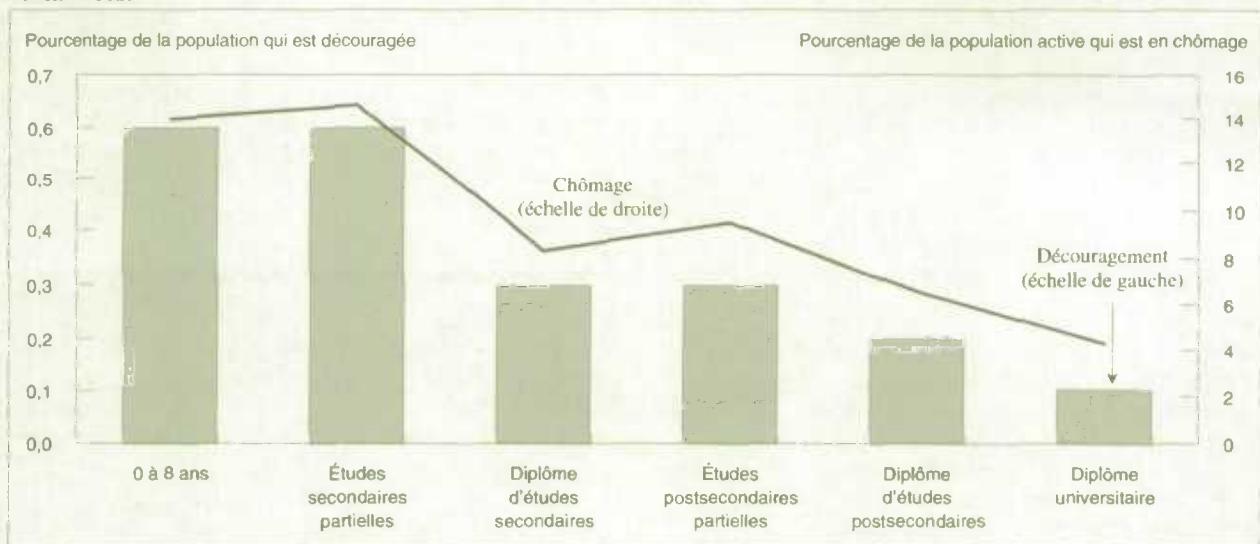
	Combien y a-t-il de chercheurs découragés?	Quel % de la population inactive est découragée?	Quel % de la population est découragée?
milliers		%	
Canada			
	82,1	1,0	0,4
Selon la province			
Terre-Neuve	16,3	8,0	4,2
Île-du-Prince-Édouard	0,6	1,6	0,7
Nouvelle-Écosse	5,3	1,8	0,8
Nouveau-Brunswick	4,1	1,7	0,8
Québec	25,7	1,1	0,5
Ontario	16,0	0,5	0,2
Manitoba	1,8	0,6	0,3
Saskatchewan	1,7	0,7	0,3
Alberta	2,3	0,4	0,1
Colombie-Britannique	8,3	0,7	0,3
Selon le groupe d'âge et le sexe			
Les deux sexes, 15 à 24 ans	14,4	0,9	0,4
Hommes	8,5	1,1	0,4
Femmes	5,9	0,8	0,3
Les deux sexes, 25 à 54 ans	51,7	2,4	0,4
Hommes	23,2	3,8	0,3
Femmes	28,5	1,8	0,4
Les deux sexes, 55 à 64 ans	16,0	1,2	0,6
Hommes	8,5	1,6	0,7
Femmes	7,5	0,9	0,6
Selon le plus haut niveau de scolarité atteint			
0 à 8 ans	16,3	0,8	0,6
Études secondaires partielles	25,3	1,1	0,6
Diplôme d'études secondaires	15,5	1,1	0,3
Études postsecondaires partielles	5,4	0,8	0,3
Diplôme d'études postsecondaires	15,5	1,0	0,2
Diplôme universitaire	4,4	0,8	0,1

Source : Enquête sur la population active

Personnes aux limites de la population active

Graphique 19

Le découragement, tout comme le chômage, est en général plus élevé chez les personnes qui sont moins scolarisées.



Source : Enquête sur la population active, 1998

taux de 0,3 % à ce chapitre, alors que 0,1 % seulement des diplômés universitaires se disaient découragés.

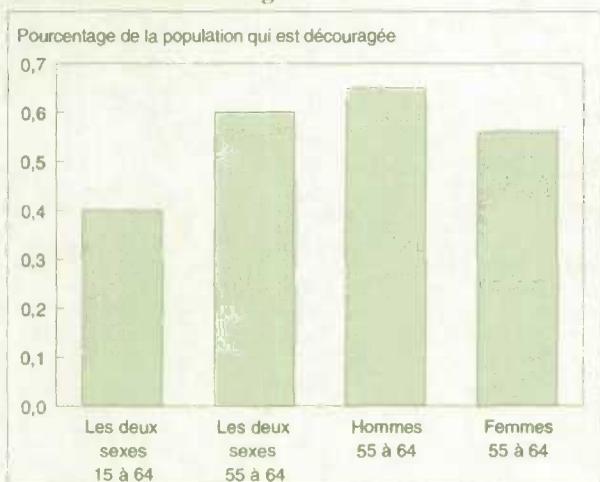
- Bien qu'ils représentent seulement 30 % de la population, la moitié des chercheurs découragés au Canada n'avaient pas terminé leur secondaire.

Un nombre égal d'hommes et de femmes se disaient découragés en 1998. On constate cependant un lien évident entre l'âge et le découragement. Peut-être parce qu'ils sont moins scolarisés, les travailleurs plus âgés restent en chômage plus longtemps que les autres. Pour cette raison, ils ont l'impression que les perspectives d'emploi sont plus faibles pour eux.

- Environ 0,4 % des jeunes et des personnes appartenant au groupe d'âge principal des 25 à 54 ans étaient des chercheurs découragés en 1998, alors que ce taux était de 0,6 % pour les personnes plus âgées.

Graphique 20

Les personnes plus âgées sont plus susceptibles d'être des chercheurs découragés.



Source : Enquête sur la population, 1998

Le groupe «en attente»

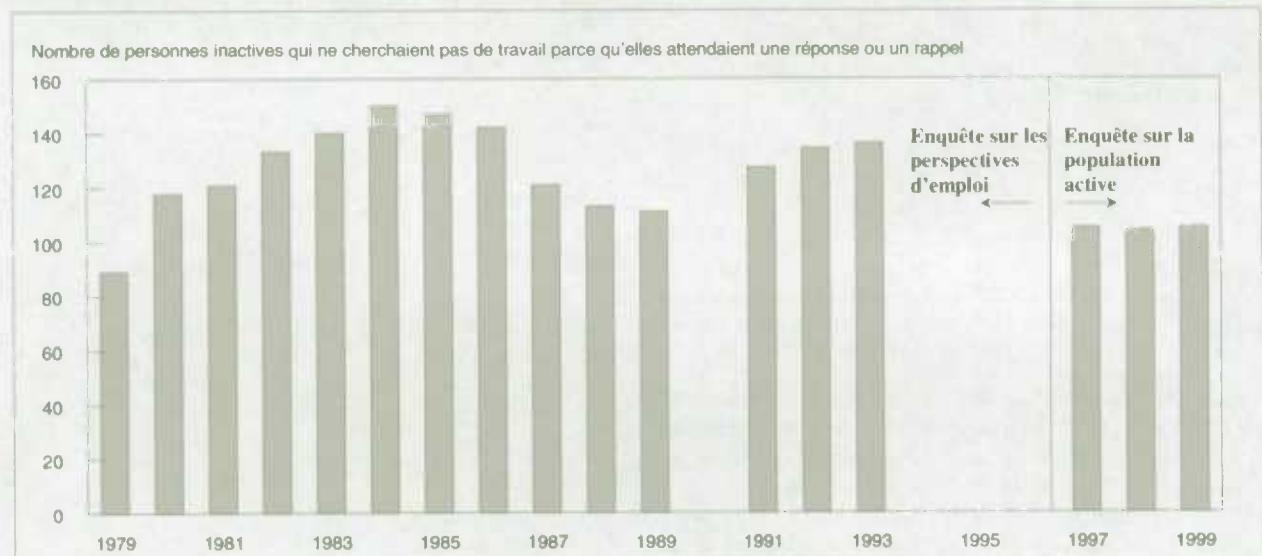
Parmi les personnes aux limites de la population active, un autre groupe important est composé des personnes qui ne cherchent pas de travail parce qu'elles attendent une réponse d'un employeur éventuel ou d'être rappelées par un ancien employeur.

Les personnes de cette catégorie s'apparentent aux chercheurs découragés parce que, à l'instar de ces derniers, c'est pour une raison d'ordre économique qu'elles ne cherchent pas de travail. Comme c'est le cas pour les chercheurs découragés en période de récession, si les conditions économiques avaient été meilleures, ce groupe aurait été moins nombreux. Quand les emplois sont plus difficiles à trouver, plus de personnes font des demandes d'emploi et attendent des réponses ou attendent d'être rappelées par un ancien employeur. De plus, les personnes auront tendance à attendre des réponses ou un rappel pendant plus longtemps en période de récession.

Personnes aux limites de la population active

Graphique 21

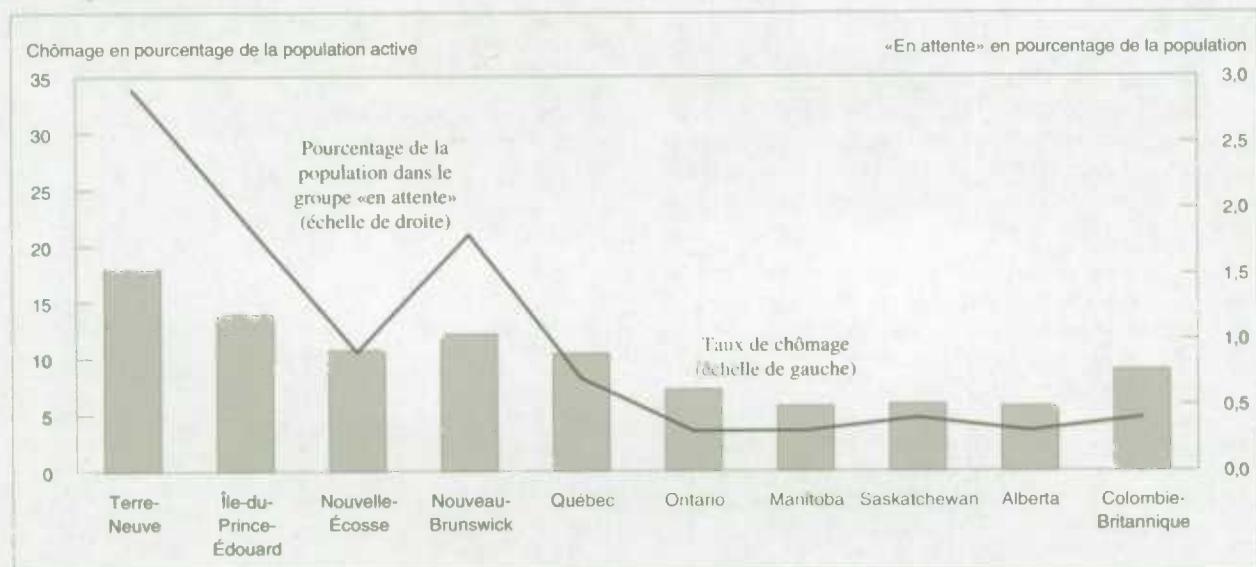
Le nombre de personnes qui attendent une réponse ou l'appel d'un ancien employeur a augmenté durant les récessions du début des années 80 et du début des années 90.



Sources : Enquête sur la population active, Enquête sur les perspectives d'emploi, données de mars non désaisonnalisées

Graphique 22

Le pourcentage de personnes «en attente» est généralement plus haut dans les régions où le taux de chômage est élevé.



Sources : Enquête sur la population active, 1998

Personnes aux limites de la population active

- En 1998, 73 000 personnes se trouvaient dans la catégorie «en attente». Des données issues de l'Enquête sur les perspectives d'emploi indiquent que, en mars 1984, le nombre de personnes qui voulaient du travail mais qui n'en cherchaient pas parce qu'elles attendaient l'appel d'un ancien employeur ou une réponse a atteint un sommet de 150 000.

Se trouvent aussi dans le groupe des personnes «en attente» celles qui doivent commencer un emploi à une date future, c'est-à-dire celles qui ne travaillent pas mais qui doivent commencer un emploi dans cinq semaines ou plus. Ces personnes ne cherchent pas de travail et sont considérées comme n'étant pas disponibles pour intégrer l'offre de main-d'œuvre courante parce qu'elles n'expriment pas le désir de travailler à court terme.

- En 1998, on comptait 48 000 personnes qui devaient commencer un emploi à une date future. Si on les ajoute à celles qui attendaient d'être rappelées ou qui attendaient une réponse, le groupe des personnes «en attente» grimpe à 120 000. Ce chiffre représente 1,4 % de la population inactive, ou 0,5 % de la population totale âgée de 15 ans et plus.

Qui se trouve dans le groupe des personnes «en attente»?

Au contraire des chercheurs découragés, on trouve beaucoup plus d'hommes que de femmes dans la catégorie des personnes en attente. Si un nombre égal d'hommes et de femmes doivent commencer un emploi à une date future, deux fois plus d'hommes attendent d'être rappelés par des employeurs. C'est peut-être une conséquence du nombre plus élevé d'hommes qui occupent des emplois saisonniers, un segment du marché du travail où les mises à pied et les procédures de rappel sont plus courantes que dans d'autres secteurs.

- En 1998, il se trouvait 70 000 hommes dans le groupe des personnes en attente, contre 50 000 femmes. À l'intérieur de ce groupe, 34 000 hommes attendaient d'être rappelés par un ancien employeur, soit 2 fois plus que le nombre de femmes.

Aucun schéma clair n'émerge sur le plan de l'âge; cependant, l'instruction semble être un facteur déterminant de la probabilité qu'une personne se trouve dans le groupe «en attente».

Tableau 7

Personnes «en attente» selon la province, le groupe d'âge, le sexe et le plus haut niveau de scolarité atteint, 1998

	Combien sont dans le groupe «en attente»?	Quel % des inactifs sont «en attente»?	Quel % de la population est «en attente»?
	milliers	%	
Canada	120,3	1,4	0,5
Selon la province			
Terre-Neuve	12,9	6,3	2,9
Île-du-Prince-Édouard	2,0	5,5	1,9
Nouvelle-Écosse	6,5	2,2	0,9
Nouveau-Brunswick	10,6	4,5	1,8
Québec	40,5	1,8	0,7
Ontario	25,0	0,8	0,3
Manitoba	3,0	1,1	0,3
Saskatchewan	2,9	1,1	0,4
Alberta	5,7	0,9	0,3
Colombie-Britannique	11,2	1,0	0,4
Selon le groupe d'âge et le sexe			
Les deux sexes, 15 à 24 ans	28,0	1,8	0,7
Hommes	16,4	2,2	0,8
Femmes	11,6	1,5	0,6
Les deux sexes, 25 à 54 ans	79,6	3,7	0,6
Hommes	45,4	7,5	0,7
Femmes	34,1	2,2	0,5
Les deux sexes, 55 à 64 ans	12,8	1,0	0,5
Hommes	8,3	1,6	0,6
Femmes	4,5	0,5	0,3
Selon le plus haut niveau de scolarité atteint			
0 à 8 ans	15,4	0,8	0,6
Études secondaires partielles	30,8	1,4	0,7
Diplôme d'études secondaires	22,6	1,7	0,5
Études postsecondaires partielles	11,3	1,7	0,5
Diplôme d'études postsecondaires	30,5	2,0	0,5
Diplôme universitaire	9,7	1,7	0,3

Source : Enquête sur la population active

- Si 0,6 % de la population qui n'avait pas obtenu de diplôme d'études secondaires se trouvait dans la population inactive «en attente», ce pourcentage chute à 0,3 % chez les titulaires d'un diplôme universitaire.

Le nombre de personnes en attente est fonction des conditions du marché du travail, comme l'illustre clairement le graphique 21. Dans les régions du pays où le chômage est élevé, une plus grande partie de la population est en attente.

- En 1998, 2,9 % des Terre-Neuviens appartenaient à la catégorie «en attente», le taux le plus élevé au pays. À l'opposé, cette proportion était de 0,3 % seulement en Ontario, au Manitoba et en Alberta, des provinces où le taux de chômage est relativement faible.

La composition du groupe des personnes «en attente» change d'une province à l'autre. En raison peut-être du nombre élevé de travailleurs saisonniers dans les quatre provinces de l'Atlantique, on trouve plus de gens qui sont susceptibles d'être en attente d'un rappel dans cette région. En Ontario, très peu de personnes attendaient un rappel, mais un nombre relativement élevé de personnes étaient en instance de commencer un emploi dans un mois ou plus.

- À Terre-Neuve, 83 % des personnes en attente attendaient le rappel d'un ancien employeur. En Ontario, seulement un quart de ce groupe attendait un rappel, mais 57 % d'entre eux étaient des personnes qui devaient commencer un emploi à moyenne échéance.

Mesures supplémentaires du chômage

Le taux de chômage est l'un des indicateurs de la conjoncture économique les plus cités étant donné qu'il mesure jusqu'à quel point le bassin de main-d'œuvre disponible n'est pas utilisé dans l'économie. Les changements observés dans le taux de chômage au cours du temps reflètent généralement des changements dans les conditions du marché du travail. De plus, les comparaisons des taux de chômage à l'échelle internationale procurent un contexte global. Par conséquent, il est important que la définition du chômage demeure stable au fil des ans et qu'elle soit compatible avec les définitions utilisées dans d'autres pays. Dans le but d'assurer cette compatibilité, l'Enquête sur la population active (EPA) mesure le chômage en fonction des normes établies par l'Organisation internationale du travail.

Malgré les forces du taux de chômage, aucune mesure unique ne peut saisir la complexité du marché du travail. Des mesures supplémentaires peuvent jeter un éclairage additionnel sur l'étendue de la sous-utilisation de la main-d'œuvre et l'ampleur des difficultés liées au chômage.

Ainsi, pendant des périodes de ralentissement économique prolongées, ou au sein de communautés où les

perspectives d'emploi sont rares de façon permanente, les personnes qui veulent travailler peuvent ne pas être à la recherche d'un emploi parce qu'elles croient que leur marché du travail n'a aucun emploi satisfaisant à leur offrir. Puisque ces chercheurs découragés ont décroché du marché du travail, ils ne sont pas calculés au nombre des chômeurs. Mais il est de toute évidence important de faire le suivi de leur niveau et de leurs caractéristiques pour avoir une meilleure compréhension de l'étendue de la sous-utilisation de la main-d'œuvre.

De la même façon, il est important de suivre la sous-utilisation des personnes qui déclarent être liées au marché du travail mais qui ne sont pas actuellement à la recherche d'un emploi (parce qu'elles sont en attente d'une réponse, d'un rappel d'un ancien employeur ou d'un emploi devant commencer dans cinq semaines ou plus).

Le sous-emploi constitue également une forme de sous-utilisation de la main-d'œuvre. Bien que les travailleurs à temps partiel involontaire soient dans les faits des personnes occupées plutôt qu'en chômage, la mesure de leur volonté de travailler un plus grand nombre d'heures

Tableau 8
Mesures supplémentaires du chômage et variation en points de pourcentage par rapport au taux de chômage officiel pour 1997 et 1998

	1997		1998	
	%	Variation en points de % par rapport au taux de chômage officiel	%	Variation en points de % par rapport au taux de chômage officiel
R1 - Ne comprend que les personnes en chômage depuis 1 an ou plus (52 semaines et plus)	1,4	-7,8	1,1	-7,2
R2 - Ne comprend que les personnes en chômage depuis 3 mois ou plus (12 semaines et plus)	3,8	-5,4	3,3	-5,0
R3 - Comparable au taux officiel des États-Unis	8,4	0,8	7,6	0,7
R4 - Taux officiel (respectant les normes de l'OIT)	9,2	-	8,3	-
R5 - Taux officiel plus les chercheurs découragés	9,8	0,4	8,8	0,5
R6 - Taux officiel plus ceux en attente d'un rappel ou de réponses et ceux qui doivent commencer un emploi à moyenne échéance	9,9	0,7	9,0	0,7
R7 - Mesure du chômage et du sous-emploi (temps partiel involontaire) exprimée en équivalents à temps plein	11,6	2,4	10,6	2,3
R8 - Taux officiel plus les chercheurs découragés, ceux en attente d'un rappel ou de réponses et ceux qui doivent commencer un emploi à moyenne échéance, ainsi qu'une portion des travailleurs à temps partiel involontaire	12,7	3,5	11,5	3,2

Source : Enquête sur la population active

res fournit une indication supplémentaire que la demande de main-d'œuvre ne répond pas à l'offre.

D'autre part, les difficultés liées au chômage ont tendance à varier selon la durée du chômage, et il est également utile de disposer de mesures qui saisissent cette variation. Par exemple, il est utile de savoir à quoi correspond le chômage de longue durée puisque les personnes en chômage pendant de longues périodes sont plus susceptibles de subir des pertes financières et peuvent avoir plus de difficultés à trouver un nouvel emploi que celles qui ne travaillent pas pendant de courtes périodes.

En 1976, le *Bureau of Labor Statistics* aux États-Unis a adopté une série de «mesures supplémentaires du chômage». Se basant sur leurs travaux, en 1983, Statistique Canada a adopté pour la première fois des mesures supplémentaires du chômage et les a publiées jusqu'en 1995. En 1996, une refonte du questionnaire de l'enquête a entraîné une discontinuité de plusieurs de ces mesures et le programme a été temporairement interrompu. Grâce aux deux années de données obtenues avec le nouveau questionnaire, il est maintenant possible de remettre en place les mesures supplémentaires. Ces mesures ne se comparent pas aux mesures précédentes puisque des modifications ont été apportées, en collaboration avec les principaux utilisateurs et fondées sur des travaux de recherche plus actuels.

Ces mesures particulières ne constituent d'aucune façon une série exhaustive. Toutefois, elles cernent les préoccupations les plus fréquemment exprimées par les utilisateurs de l'Enquête sur la population active au sujet de la sous-utilisation de la main-d'œuvre.

Mesures du chômage de longue durée – R1 et R2

Les deux premières et plus basses mesures supplémentaires du chômage évaluent le chômage en examinant la durée de celui-ci. Il s'agit du nombre de semaines consécutives au cours desquelles une personne était en chômage et à la recherche d'un emploi ou mise à pied temporairement. Cette information est recueillie auprès de personnes présentement en chômage, ce qui implique que ce qui est mesuré correspond alors à des périodes de chômage incomplètes. La période de chômage d'une personne peut se poursuivre pendant quelque temps après ou se terminer le jour suivant.

Les chômeurs de longue date font face à plus de problèmes économiques ou de pertes de revenus que les chômeurs de courte durée, car plus la période de chômage dure longtemps, plus les pertes financières sont importantes. La recherche a également montré que la durée du

chômage affecte les chances de quitter le chômage (Corak, 1993). Durant les périodes de reprise et d'expansion, ceux qui ont été chômeurs pendant trois mois ou plus sont moins susceptibles de quitter le chômage que ceux qui ont été chômeurs un mois ou deux. La probabilité de quitter le chômage diminue avec la durée du chômage.

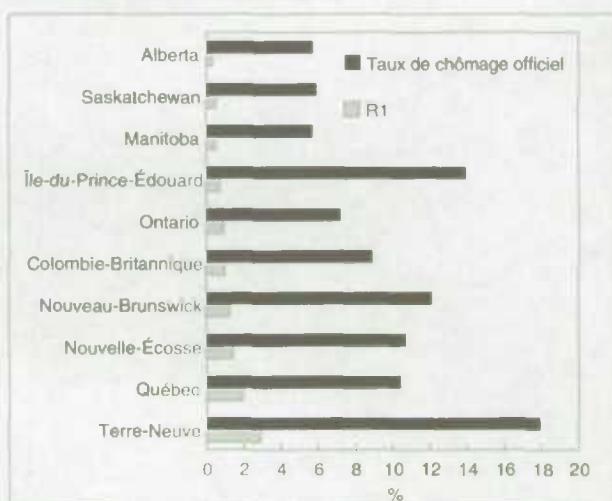
Deux taux supplémentaires ont été choisis pour mesurer la durée à long terme du chômage. Ils représentent divers degrés de difficultés et différentes proportions de la population active. Les personnes en chômage depuis un an ou plus, même si elles constituent un petit groupe, sont celles pour qui les conséquences économiques sont les plus graves, puisqu'elles ne peuvent plus recevoir de prestations d'assurance-emploi et peuvent avoir épousé leurs économies. Les personnes en chômage depuis trois mois ou plus, un pourcentage plus important de la population active, sont susceptibles d'éprouver plus de difficultés que celles qui sont en chômage depuis seulement quelques semaines.

R1

R1 indique la proportion de la population active qui est sans emploi depuis un an ou plus. Ce taux suit une courbe différente de celle du taux de chômage officiel en ce sens qu'il tend à se démarquer du cycle économique. R1 est passé d'un faible 0,3 % de la population active

Graphique 23

Le chômage de longue durée est plus répandu à Terre-Neuve et au Québec qu'en Alberta, en Saskatchewan et au Manitoba.



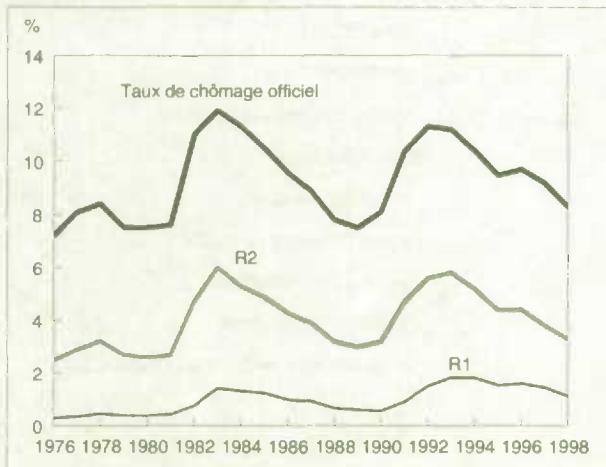
Source : Enquête sur la population active, 1998

Mesures supplémentaires du chômage

en 1976 à un fort 1,4 % en 1983. Il a baissé à seulement 0,6 % en 1989 et en 1990, pour ensuite grimper à plus de 1,4 % pendant 6 ans (1992 à 1997). En 1998, il se situait à 1,1 %.

- Par opposition au taux de chômage officiel, qui diminue avec l'âge, R1 augmente légèrement avec l'âge. En 1998, R1 était le plus élevé pour les hommes âgés de 45 à 54 ans et de 55 ans et plus (1,5 % et 1,4 % respectivement). Cette situation illustre le fait que même si, pour les travailleurs plus âgés, la probabilité de perdre leur emploi est plus faible que pour leurs homologues plus jeunes, les travailleurs plus âgés éprouvent plus de difficultés à retrouver un emploi.
- Ceux qui n'ont pas fait d'études secondaires trouvent également plus difficile de trouver un emploi une fois en chômage. En 1998, R1 était près de cinq fois plus élevé, soit 2,9 %, pour ceux qui n'avaient complété que le cycle élémentaire et trois fois plus élevé (1,8 %) pour ceux qui possédaient quelques années d'études secondaires comparativement aux détenteurs d'un diplôme universitaire. (*Voir le tableau 11 en annexe pour obtenir plus de détails.*)
- Les provinces de Terre-Neuve (2,9 %) et Québec (1,9 %) affichaient les pourcentages les plus élevés de la population active sans emploi depuis un an ou plus alors que l'Alberta (0,3 %), la Saskatchewan (0,5 %) et le Manitoba (0,5 %) enregistraient les taux les plus bas. Même si l'Île-du-Prince-Édouard affiche l'un des taux de chômage les plus élevés, elle se classe parmi les provinces ayant le plus faible taux de chômage de longue durée.

Graphique 24
R2 suit l'évolution du taux de chômage alors que R1 tire de l'arrière.



Source : Enquête sur la population active

R2

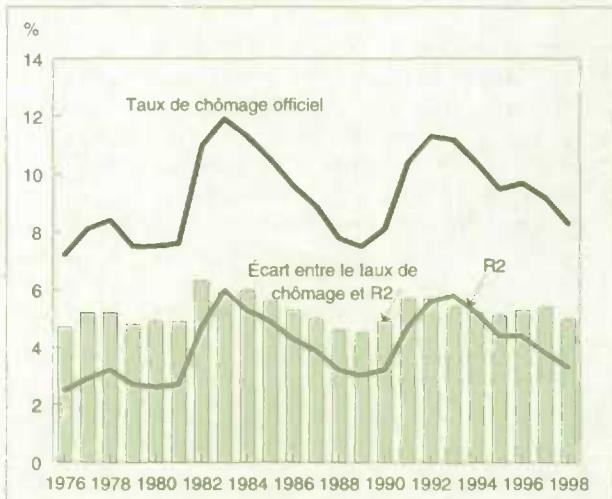
R2 considère les personnes en chômage depuis 3 mois ou plus comme un pourcentage de la population active. Comme l'indique le graphique 24, R2 tend à suivre de plus près le taux de chômage officiel au cours des cycles économiques que ne le fait R1. En 1998, R2 représentait environ 40 % du taux de chômage, tandis que R1 ne représentait qu'environ 13 %. Alors que R2 s'approche davantage de son plus bas niveau précédent, R1 demeure toujours élevé en 1998, soit à peu près au même niveau qu'en 1984 et 1985.

- L'écart entre le taux de chômage officiel et R2 s'élargit pendant les récessions. Le plus grand écart entre les deux taux est survenu en 1982, lorsqu'il a atteint 6,3 points de pourcentage. Il a glissé graduellement jusqu'à un faible 4,5 en 1989. Après la récession des années 1990, l'écart a grimpé à 5,7 en 1991 et en 1992, puis a diminué plus lentement, pour atteindre 5,0 points de pourcentage en 1998.

Le taux de chômage exprime les changements relatifs au rythme auquel les individus perdent leur emploi – la fréquence du chômage – et la période pendant laquelle ils demeurent sans emploi – la durée du chômage. Les hausses de la fréquence du chômage sont responsables de l'accroissement brusque du taux de chômage au début des récessions, alors que les augmentations de la durée sont en grande partie responsables de sa très faible baisse en périodes de reprise et d'expansion. C'est

Graphique 25

L'écart entre le taux de chômage et R2 demeure élevé en périodes d'expansion.



Source : Enquête sur la population active

pourquoi le taux de chômage a augmenté plus rapidement que R2 au début de la récession des années 80 et 90 et que R2 diminue plus lentement après les récessions.

R3

Les médias, les économistes et d'autres analystes comparent fréquemment le taux de chômage officiel avec celui des États-Unis. Comme les deux pays suivent les normes établies par l'Organisation internationale du travail (OIT) et posent des questions très semblables pour déterminer les classifications de la population active, des comparaisons directes des taux de chômage sont souvent effectuées. Néanmoins, des différences de mesures existent, contribuant à expliquer une partie de l'écart entre les deux taux. La suppression de ces différences rend les comparaisons plus significatives¹.

R3 ajuste le taux de chômage officiel du Canada pour le rendre comparable au taux de chômage officiel des États-Unis. Par exemple, les États-Unis font une distinction entre les chômeurs «actifs» et «passifs» qui cherchent un emploi et n'incluent que les chercheurs «actifs» parmi leurs chômeurs. Le taux des États-Unis ne comprend pas les personnes dont la seule méthode de recherche d'emploi est passive, comme parcourir les annonces classées dans le journal ou aller chercher des demandes d'emploi mais ne pas les remplir. Le taux canadien ne fait pas de telles distinctions.

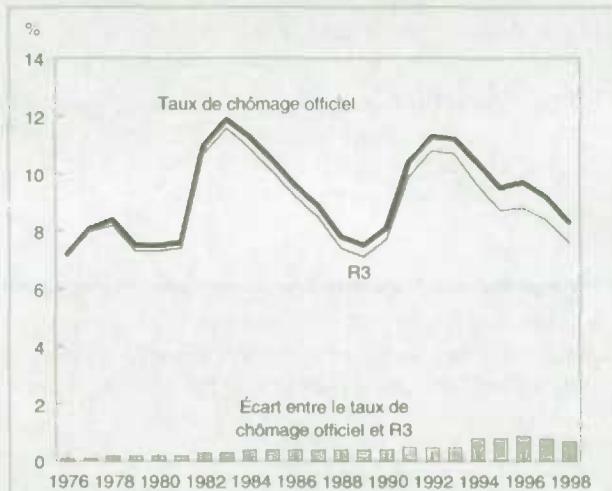
D'autres groupes supprimés du taux officiel canadien pour le rendre comparable à celui des États-Unis sont les suivants : les personnes âgées de 15 ans, celles qui doivent commencer un emploi à courte échéance (depuis 1994) et les chômeurs en quête d'un emploi qui ne sont pas disponibles en raison de responsabilités personnelles ou familiales. Le groupe ajouté est formé des étudiants à plein temps à la recherche d'un emploi à plein temps, que l'EPA classe officiellement dans la catégorie des inactifs – puisqu'ils ne sont pas considérés comme faisant partie de l'offre de main-d'œuvre courante, mais peuvent être à la recherche d'un emploi pour la fin de la période scolaire. En 1998, ces ajustements ont supprimé environ 130 000 personnes sur un total de 1,3 million de chômeurs.

- L'écart entre le taux de chômage officiel et R3 a augmenté au fil des ans. Dans les années 70, l'écart atteignait en moyenne 0,2 point de pourcentage, dans les années 80, 0,3 point, et dans les années 90, 0,7 point.

¹ Pour obtenir plus de renseignements, consulter le numéro de l'automne 1998 du *Point sur la population active*, intitulé «Comparaison entre les marchés du travail du Canada et des États-Unis».

Graphique 26

Les différences de mesures connues entre les taux de chômage canadien et américain abaissent le taux de chômage officiel de presque 10 % en 1998.



Source : *Enquête sur la population active*

R5

R5 est le premier des taux à inclure des groupes «ajoutés» aux chômeurs et à la population active. Ce taux comprend, en plus des chômeurs, les chercheurs découragés. Tel que mentionné précédemment, les chercheurs découragés sont ceux qui voulaient du travail et étaient disponibles pour travailler, mais n'avaient pas cherché d'emploi parce qu'ils considéraient nulles leurs chances d'en trouver un. Cette définition a changé et par conséquent, R5 est uniquement disponible à partir de 1997.

L'ajout des chercheurs découragés n'a pas un grand impact au niveau national. Cependant, à Terre-Neuve, R5 est significativement plus élevé que le taux officiel.

- En 1998, R5 dépassait le taux officiel d'un demi-point de pourcentage.
- Si les chercheurs découragés sont ajoutés aux chômeurs à Terre-Neuve, le taux augmente de 5,2 points pour s'établir à 23,1 %. Par contre, R5 est seulement 0,1 point plus élevé que le taux de chômage officiel en Alberta.

R5 était d'environ un demi-point de pourcentage supérieur au taux officiel pour la plupart des groupes âge sexe, à l'exception des hommes et des femmes plus âgés, qui sont plus susceptibles d'être découragés de chercher du travail.

Mesures supplémentaires du chômage

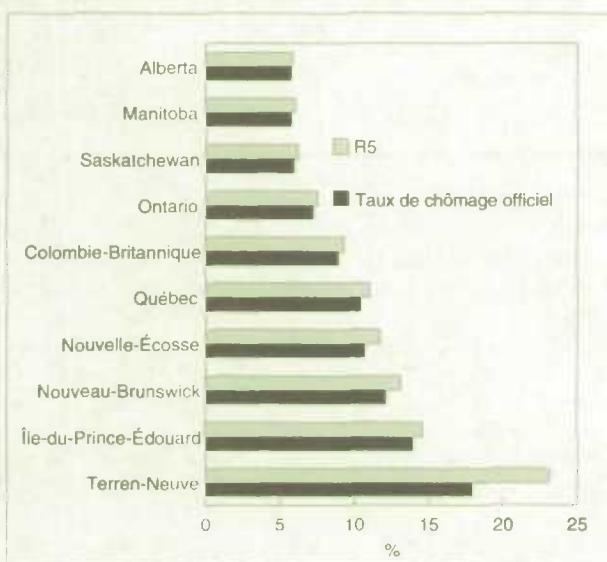
- En 1998, R5 se situait à 7,0 % pour les hommes plus âgés et à 7,6 % pour les femmes plus âgées, soit respectivement 0,8 et 1,2 point de plus que le taux officiel chez ces groupes.

Comme les chercheurs découragés tendent à être moins scolarisés, l'écart entre le taux de chômage officiel et R5 augmente lorsque le niveau de scolarité diminue.

- Alors que R5 est de 1,9 point supérieur au taux officiel pour ceux n'ayant fréquenté que l'école primaire, il est de seulement 0,2 point plus élevé pour ceux ayant obtenu un diplôme universitaire.

Graphique 27

Le fait d'inclure les chercheurs découragés a un effet notable sur le taux de chômage à Terre-Neuve.



Source : Enquête sur la population active, 1998

R6

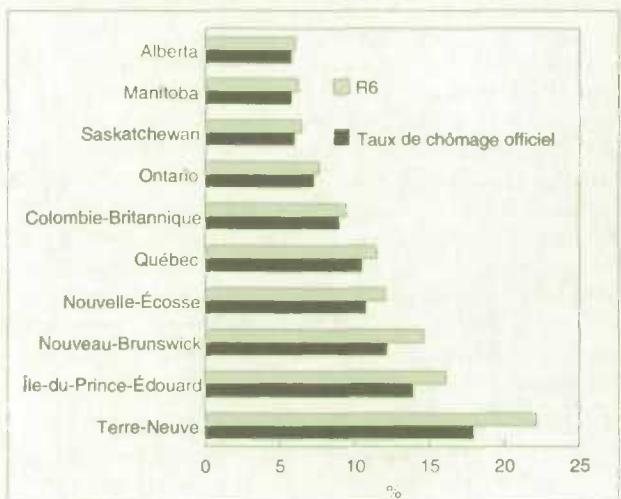
R6 englobe ceux qui sont considérés aux limites de la population active, c'est-à-dire ceux qui ne cherchent pas d'emploi mais qui sont disponibles pour travailler et en attente d'un emploi. Ces personnes attendent d'être rappelées par un ancien employeur ou ont rempli des demandes d'emploi et attendent des réponses. Sont également comprises les personnes qui doivent commencer à travailler dans cinq semaines ou plus.

Ces personnes, comme il a été mentionné précédemment, sont liées au marché du travail. Elles sont beaucoup plus susceptibles d'être dans la population active dans le futur que les autres personnes ne faisant pas partie de la population active.

- L'intégration de ces groupes aux chômeurs officiels entraîne une hausse du taux de chômage en 1997 et en 1998 de 0,7 %. En 1998, le taux de chômage aurait été de 9,0 % au lieu de 8,3 %, ajoutant 120 000 personnes aux chômeurs.
- Ce groupe en attente est très semblable au point de vue démographique aux chômeurs, à quelques exceptions près. Une proportion plus élevée du groupe en attente est représentée dans les provinces de l'Est, particulièrement Terre-Neuve, l'Île-du-Prince-Édouard et le Nouveau-Brunswick. Cette situation est probablement attribuable à la nature saisonnière du groupe en attente, puisque presque les deux tiers des personnes qui doivent commencer un emploi à moyenne échéance et celles qui attendent un rappel sont des travailleurs saisonniers et des étudiants à plein temps.

Graphique 28

R6 est particulièrement élevé à Terre-Neuve, au Nouveau-Brunswick et à l'Île-du-Prince-Édouard, très probablement en raison du facteur saisonnier correspondant au groupe en attente.



Source : Enquête sur la population active, 1998

R7

R7 ajoute aux chômeurs officiels une partie des travailleurs à temps partiel involontaire. Deux ajustements sont effectués au nombre de travailleurs à temps partiel involontaire afin de dériver la portion utilisée dans R7.

D'abord, les travailleurs à temps partiel involontaire qui ont un deuxième emploi et dont les deux emplois combinés font en sorte qu'ils travaillent à temps plein sont exclus. Ces personnes, bien qu'elles préféreraient travailler à temps plein à leur emploi principal, ne représentent pas une offre de main-d'œuvre sous-utilisée dans la perspective plus large des deux emplois.

Deuxièmement, un grand nombre de travailleurs à temps partiel involontaire sont retirés parce que chaque travailleur à temps partiel involontaire est seulement partiellement utilisé dans le marché du travail. Essentiellement, R7 utilise le nombre de travailleurs à temps partiel involontaire exprimé en «équivalents à temps plein», ce qui reflète mieux le nombre d'heures «perdues» en sous-emploi par la main-d'œuvre disponible.

En 1998, la semaine moyenne de travail des travailleurs à temps partiel involontaire représentait 44 % de celle des

travailleurs à temps plein. Par conséquent, seulement 44 % des travailleurs à temps partiel involontaire sont inclus dans R7.

De façon similaire, parce que les chômeurs et les personnes ayant un emploi n'offrent pas tous le même degré de services, le chômage et l'emploi sont également ajustés de façon à les exprimer en équivalents à temps plein. Il en résulte une population active ajustée qui reflète mieux le nombre d'heures-personnes disponibles dans l'offre de main-d'œuvre.

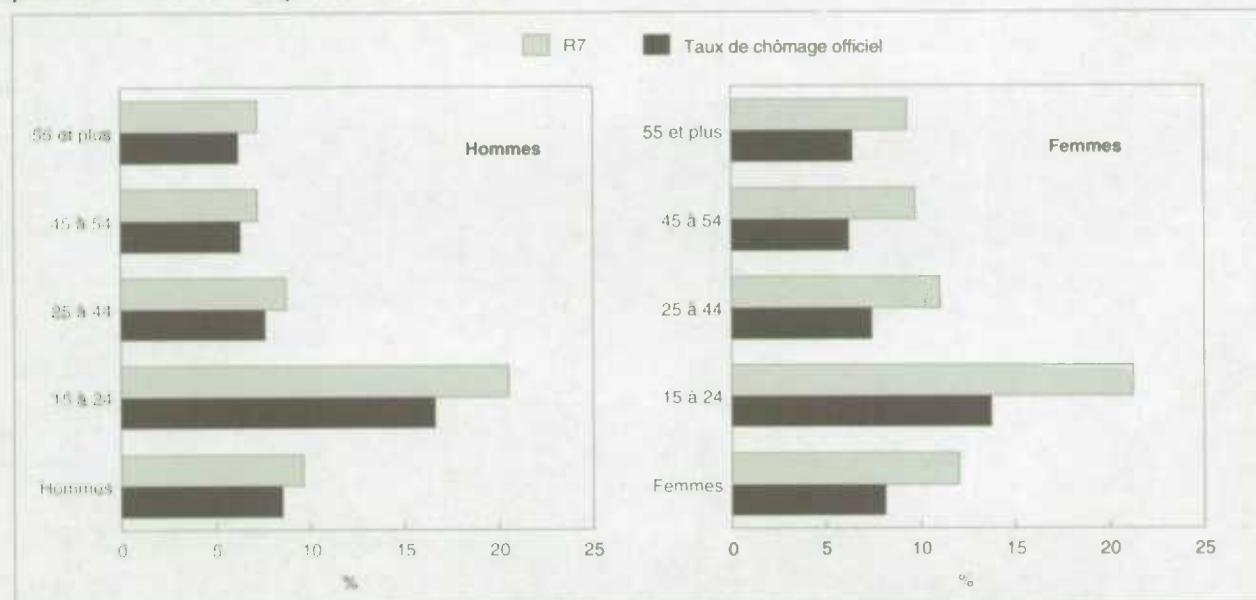
- Suite à ces ajustements, R7 était de 2,3 points de pourcentage supérieur au taux officiel en 1998.

Comparativement aux autres mesures supplémentaires, le profil démographique de R7 diffère de façon plus nette de celui du taux de chômage officiel. Cela s'explique en grande partie par l'importante contribution des travailleurs à temps partiel involontaire, un groupe dominé par des femmes adultes et par des jeunes.

- Un écart plus grand existe entre le taux de chômage officiel et R7 pour les femmes que pour les hommes. Chez les femmes, le taux officiel grimpe de 3,9 points de pourcentage en 1998, comparativement à 1,1 chez les hommes.

Graphique 29

L'ajout de travailleurs à temps partiel involontaire au taux de chômage officiel fait augmenter beaucoup plus le taux des femmes que celui des hommes.



Source : Enquête sur la population active, 1998

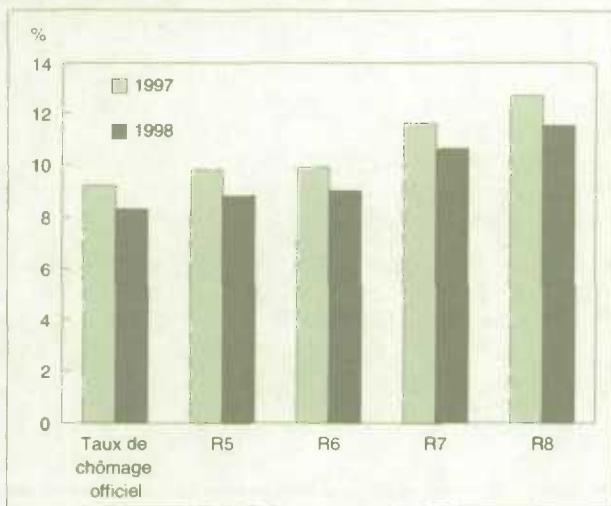
Mesures supplémentaires du chômage

R8

R8 constitue la mesure supplémentaire la plus complète et, par conséquent la plus élevée, puisqu'elle comprend tous les groupes contenus dans les trois taux précédents. Comme tel, R8 offre une mesure unique de la sous-utilisation de la main-d'œuvre.

Graphique 30

En 1998, R8 s'établissait à 3,2 points de pourcentage au-dessus du taux de chômage officiel.



Source : Enquête sur la population active

Sont compris dans cette mesure les chercheurs découragés, ceux en attente d'un rappel, de réponses et d'un emploi qui doit commencer à moyenne échéance, et la portion inutilisée des travailleurs à temps partiel involontaire. En ajoutant ces groupes, le taux de chômage augmente de 3,5 points de pourcentage en 1997 et de 3,2 en 1998. Le total de chômeurs officiels est ainsi augmenté de 522 000 en 1998.

- De ces 522 000 personnes, presque les deux tiers sont des travailleurs à temps partiel involontaire. La composition selon l'âge et le sexe de R8 est donc semblable à celle de R7.
- Si on considère le niveau de scolarité, R8 augmente l'écart du taux de chômage officiel de 2 points de pourcentage pour ceux qui détiennent un diplôme universitaire et de 5 points de pourcentage pour ceux qui n'ont complété que le cycle élémentaire en 1998.
- Toutes les provinces de l'Est et la Colombie-Britannique ont obtenu un R8 au-dessus de la moyenne, Terre-Neuve enregistrant l'écart le plus élevé (12 points de pourcentage) par rapport au taux de chômage officiel. Près de 30 % du bassin potentiel de main-d'œuvre de Terre-Neuve était sans emploi ou sous-utilisé en 1998, représentant environ 36 000 personnes. À l'autre extrémité du spectre, seulement 7,6 % du bassin de main-d'œuvre en Alberta était sans emploi ou sous-utilisé, représentant 32 000 personnes.

Graphique 31

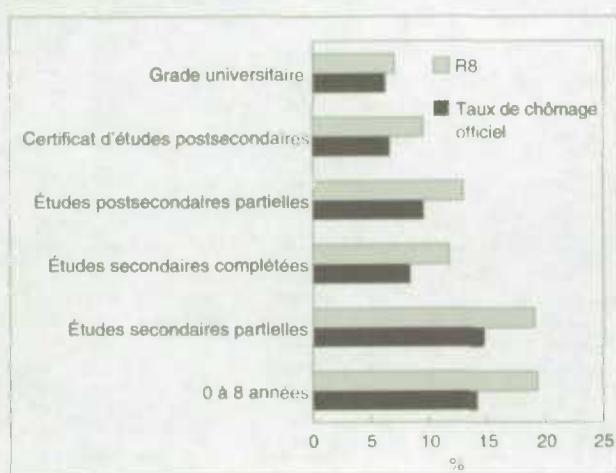
R8 est particulièrement élevé pour les femmes car celles-ci constituent une forte proportion des travailleurs à temps partiel involontaire.



Source : Enquête sur la population active, 1998

Chart 32

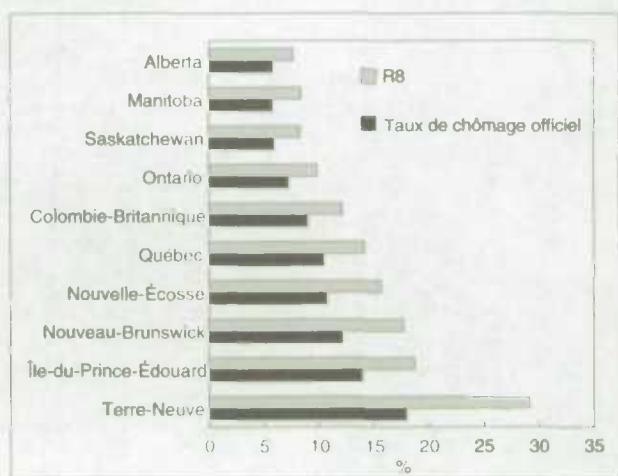
R8 est trois fois plus élevé pour ceux qui n'ont pas obtenu de diplôme d'études secondaires que pour les diplômés universitaires.



Source : Enquête sur la population active, 1998

Graphique 33

Même si R8 est presque quatre fois plus élevé à Terre-Neuve qu'en Alberta, chacune de ces provinces contribue pour environ 35 000 à la mesure supplémentaire.



Source : Enquête sur la population active, 1998

Mesures supplémentaires du chômage

Comment calculer les mesures supplémentaires du chômage:

R1 =	$\frac{\text{chômeurs 52 semaines et plus}}{\text{personnes occupées + chômeurs}} \times 100$
R2 =	$\frac{\text{chômeurs 12 semaines et plus}}{\text{personnes occupées + chômeurs}} \times 100$
R3 =	$\frac{\text{chômeurs} - (\text{personnes âgées de 15 ans} + \text{celles qui doivent commencer un emploi à courte échéance à partir de 1994} + \text{chômeurs en quête d'un emploi qui ne sont pas disponibles en raison d'obligations personnelles ou familiales}) + \text{étudiants à plein temps à la recherche d'un emploi à plein temps}}{(\text{personnes occupées} - \text{celles âgées de 15 ans}) + (\text{chômeurs} - (\text{personnes âgées de 15 ans} + \text{celles qui doivent commencer un emploi à courte échéance à partir de 1994} + \text{chômeurs en quête d'un emploi qui ne sont pas disponibles en raison d'obligations personnelles ou familiales}) + \text{étudiants à plein temps à la recherche d'un emploi à plein temps})} \times 100$
R4 =	$\frac{\text{chômeurs}}{\text{personnes occupées + chômeurs}} \times 100$
R5 =	$\frac{\text{chômeurs} + \text{chercheurs découragés}}{\text{personnes occupées} + \text{chômeurs} + \text{chercheurs découragés}} \times 100$
R6 =	$\frac{\text{chômeurs} + \text{personnes qui attendent d'être rappelées} + \text{personnes qui attendent des réponses} + \text{personnes qui doivent commencer un emploi à moyenne échéance}}{\text{personnes occupées} + \text{chômeurs} + \text{personnes qui attendent d'être rappelées} + \text{personnes qui attendent des réponses} + \text{personnes qui doivent commencer un emploi à moyenne échéance}} \times 100$
R7 =	$\frac{\text{chômeurs à la recherche de travail à temps plein} + (\text{chômeurs à la recherche de travail à temps partiel} * (\text{moyenne des heures des travailleurs à temps partiel à leur emploi principal} / \text{moyenne des heures des travailleurs à temps plein à leur emploi principal})) + (\text{travailleurs à temps partiel involontaire dont les heures totales sont inférieures à 30} * (\text{moyenne des heures des travailleurs à temps partiel involontaire à leur emploi principal} / \text{moyenne des heures des travailleurs à temps plein à leur emploi principal}))}{\text{travailleurs à temps plein} + (\text{travailleurs à temps partiel} * (\text{moyenne des heures des travailleurs à temps partiel à leur emploi principal} / \text{moyenne des heures des travailleurs à temps plein à leur emploi principal})) + \text{chômeurs à la recherche de travail à temps plein} + (\text{chômeurs à la recherche de travail à temps partiel} * (\text{moyenne des heures des travailleurs à temps partiel à leur emploi principal} / \text{moyenne des heures des travailleurs à temps plein à leur emploi principal}))} \times 100$
R8 =	$\frac{\text{chômeurs} + \text{chercheurs découragés} + \text{personnes qui attendent d'être rappelées} + \text{personnes qui attendent des réponses} + \text{personnes qui doivent commencer un emploi à moyenne échéance} + (\text{travailleurs à temps partiel involontaire dont les heures totales sont inférieures à 30} * (\text{moyenne des heures des travailleurs à temps partiel involontaire à leur emploi principal} / \text{moyenne des heures des travailleurs à temps plein à leur emploi principal}))}{\text{personnes occupées} + \text{chômeurs} + \text{chercheurs découragés} + \text{personnes qui attendent d'être rappelées} + \text{personnes qui attendent des réponses} + \text{personnes qui doivent commencer un emploi à moyenne échéance}} \times 100$

Définitions, sources des données et méthodologie d'enquête

Le Guide de l'Enquête sur la population active (n° 71-543-GIF au catalogue) peut être consulté sur notre site Internet :
http://www.statcan.ca/francais/concepts/labour/index_f.htm

- Contexte et objectifs
- Détermination de la situation vis-à-vis de l'activité
- Concepts et définitions (incluant des notes sur les changements apportés en 1997)
- Collecte des données
- Méthodologie de l'enquête
- Traitement des données
- Qualité des données
- Produits et services d'information
- Description géographique des régions infraprovinciales
- Questionnaire

Le guide est également disponible sur le CD-ROM de la *Revue chronologique de la population active* (n° 71F0004XCB).

Définitions

Activité antérieure des chômeurs – Activité principale avant de commencer à chercher du travail. Fait la distinction entre les personnes qui travaillaient (celles qui ont quitté leur emploi ou l'ont perdu et celles qui ont été mises à pied temporairement) et les personnes inactives, mais qui tenaient maison, allaient à l'école ou s'adonnaient à un autre genre d'activité.

Adultes – Personnes âgées de 25 ans et plus.

Attendent une réponse ou d'être rappelés – Personnes inactives qui voulaient un emploi au cours de la semaine de référence et étaient disponibles, mais n'ont pas cherché de travail durant les quatre dernières semaines parce qu'elles attendaient une réponse d'un employeur ou d'être rappelées par leur employeur (n'avaient pas de date précise de retour au travail).

Chômage – Les chômeurs sont les personnes qui étaient sans emploi au cours de la semaine de référence et qui étaient disponibles pour travailler. Ils devaient aussi avoir cherché un emploi au cours des quatre dernières semaines, à moins d'avoir été mis à pied temporairement ou de commencer un nouvel emploi dans les quatre prochaines semaines.

Chercheurs découragés – (appelés aussi travailleurs découragés) – Depuis 1997, les chercheurs découragés sont définis comme étant des personnes qui ont déclaré vouloir travailler à un emploi ou à une entreprise au cours de la semaine de référence et qui étaient disponibles, mais qui n'ont pas cherché de travail parce qu'elles considéraient nulles les chances de trouver un emploi convenable.

Désaisonnalisation – Les fluctuations dans les séries chronologiques d'ordre économique sont causées par les mouvements saisonniers, cycliques et irréguliers. Une série désaisonnalisée est une série dans laquelle on a supprimé les mouvements saisonniers. Ces derniers sont définis comme étant causés par des événements annuels réguliers tels que les variations des conditions climatiques, les vacances, les cycles agricoles et les cycles de production et de vente au détail durant la période de Noël et de Pâques. Il faut souligner que les séries désaisonnalisées présentent des fluctuations irrégulières de même que des fluctuations cycliques à long terme.

Le programme de désaisonnalisation est un programme informatique complexe qui détermine les mouvements saisonniers, cycliques et irréguliers d'une série sur un certain nombre d'années et qui, d'après les mouvements antérieurs, donne des estimations de facteurs saisonniers

Définitions, sources des données et méthodologie d'enquête

pertinents eu égard aux données actuelles. Sur une base annuelle, les séries chronologiques des données désaisonnalisées sont révisées à la lumière de la plus récente information sur les changements dans la saisonnalité.

Disponibilité – Les personnes sont considérées comme étant disponibles pour travailler si elles ont déclaré soit qu'elles auraient pu occuper un emploi durant la semaine de référence si on leur avait offert un emploi convenable (ou si on les avait rappelées au travail après une mise à pied temporaire), soit qu'elles n'auraient pu travailler en raison d'une maladie ou d'une incapacité, ou encore en raison d'obligations personnelles ou familiales, parce qu'elles avaient déjà un emploi devant bientôt débuter ou parce qu'elles étaient en vacances (avant 1997, les personnes en vacances n'étaient pas considérées comme étant disponibles). Les étudiants actuellement aux études à temps plein qui cherchent un emploi à temps plein ne sont pas considérés comme étant disponibles au cours de la semaine de référence. On suppose qu'ils cherchent un emploi d'été, un emploi dans le cadre d'un programme d'enseignement coopératif ou un emploi permanent qu'ils occuperont ultérieurement.

Durée du chômage – Nombre de semaines consécutives durant lesquelles une personne a été mise à pied temporairement ou a été sans travail et à la recherche de travail. Pour être inclus dans les chômeurs, les enquêtés doivent avoir cherché du travail au moins une fois toutes les quatre semaines; il n'est pas nécessaire qu'ils en aient cherché chaque semaine. L'EPA mesure la durée de périodes incomplètes de chômage, puisque les données ne portent que sur les personnes actuellement en chômage. Toute période de travail ou de retrait de la population active interrompt la période de chômage ou y met fin.

Emploi – Les personnes occupées sont celles qui, au cours de la semaine de référence, ont fait un travail quelconque contre rémunération ou en vue d'un bénéfice, ou avaient un emploi, mais n'étaient pas au travail.

Emploi commençant à une date future (prochainement) – Concerne les personnes sans emploi au cours de la semaine de référence de l'enquête qui n'ont pas cherché de travail durant les quatre dernières semaines, mais qui étaient disponibles pour travailler et qui devaient commencer un emploi dans les quatre semaines à venir. Ces personnes sont considérées comme étant en chômage même si elles n'ont pas cherché un emploi durant les quatre dernières semaines, car elles sont manifestement disposées à fournir leurs services. En ce qui concerne les personnes qui doivent commencer un emploi dans plus de quatre semaines, on inclut leur cas dans la catégorie des emplois devant commencer à une date éloignée; ces

personnes appartiennent à la catégorie des inactifs puisqu'elles ne font pas partie des travailleurs actuellement disponibles.

Emploi commençant à une date éloignée – Concerne les personnes sans emploi au cours de la semaine de référence de l'enquête qui n'ont pas cherché de travail durant les quatre dernières semaines, mais qui étaient disponibles pour travailler et qui devaient commencer un emploi dans plus de quatre semaines. Ces personnes appartiennent à la catégorie des inactifs puisqu'elles ne font pas partie des travailleurs actuellement disponibles.

Emploi principal – Lorsqu'un enquêté a plus d'un emploi, l'emploi auquel il consacre habituellement le plus grand nombre d'heures est considéré comme étant son emploi principal. Les données produites sur le travail à temps plein ou à temps partiel, sur la branche d'activité et sur la profession à partir des résultats de l'enquête se rapportent à l'emploi principal, de même que les données sur les employés qui concernent le salaire, la situation vis-à-vis de la syndicalisation, la permanence de l'emploi et la taille du lieu de travail.

Emploi temporaire – Un emploi temporaire est un emploi dont la date de cessation est prédéterminée ou qui se terminera dès qu'un projet déterminé aura pris fin. Des renseignements sont recueillis pour permettre la répartition des emplois temporaires entre quatre groupes : emplois saisonniers, emplois temporaires (c'est-à-dire pour une durée déterminée ou dans le cadre d'un contrat de travail, y compris le travail effectué par le biais d'une agence de placement), emplois occasionnels et autres emplois temporaires.

Genre de travail recherché – Détermine si le demandeur d'emploi cherche un emploi à temps plein ou à temps partiel. Les chômeurs mis à pied temporairement sont considérés comme cherchant du travail à temps plein ou à temps partiel selon les heures qu'ils travaillaient habituellement à leur ancien emploi. Ces renseignements ne sont pas disponibles pour les personnes qui ne cherchent pas de travail et qui sont considérées comme des chômeurs parce qu'elles doivent commencer un emploi dans les quatre prochaines semaines (emploi devant commencer à une date future).

Groupe d'âge principal – Personnes âgées de 25 à 54 ans.

Heures habituellement travaillées – Les heures habituelles d'un employé correspondent à ses heures régulières ou définies par contrat, exclusion faite des heures supplémentaires.

Inactifs – Les personnes inactives sont celles qui, considérant les conditions qui existaient sur le marché du travail dans leur région, ne désiraient ou ne pouvaient offrir ou fournir leurs services au cours de la semaine de référence. Autrement dit, elles n'étaient ni occupées ni en chômage.

Industrie – Nature générale de l'activité exercée par l'employeur pour qui l'enquêté travaille (emploi principal seulement). Si une personne n'avait pas d'emploi pendant la semaine de référence, les données portent sur le dernier emploi occupé, à condition que cet emploi remonte à moins de douze mois.

Industries de biens (ou secteur des biens ou industries productrices de biens) – Comprend l'agriculture, la foresterie, pêche, mines et extraction de pétrole et de gaz, les services publics (électricité, gaz et eau), la construction et la fabrication. Veuillez prendre note que bien que le regroupement type de Statistique Canada pour le secteur des biens comprenne également l'édition, cette industrie est incluse dans le secteur des services pour les estimations de l'EPA.

Industries de services (ou secteur des services ou industries productrices de services) – Comprend ce qui suit : commerce (de gros et de détail); transport et entreposage; finance, assurances, immobilier et location; services professionnels, scientifiques et techniques; gestion d'entreprises, services administratifs et autres services de soutien; services d'enseignement; soins de santé et assistance sociale; information, culture et loisirs; hébergement et services de restauration; autres services; et administrations publiques.

Jeunes – Personnes âgées de 15 à 24 ans.

Méthodes de recherche d'emploi – Détermine les diverses méthodes de recherche d'emploi utilisées par les personnes en chômage au cours des quatre dernières semaines. Si plus d'une méthode a été utilisée, chaque méthode est recueillie. Voici les méthodes de recherche d'emploi possibles : s'est adressé(e) à un bureau de placement public, à un bureau de placement privé, à un syndicat, directement à des employeurs, à des amis ou des parents, a fait paraître une annonce dans un journal ou a répondu à des annonces, a consulté les annonces d'offres d'emploi, a utilisé d'autres méthodes.

Mise à pied temporaire – Les personnes mises à pied temporairement sont des employés qui n'ont pas travaillé durant la semaine de référence parce qu'elles avaient été renvoyées temporairement par leur employeur en raison de la conjoncture économique (manque de travail, baisse des commandes ou des ventes, réouillage, etc.). Elles doivent avoir une date précise de retour au travail ou leur

employeur doit leur avoir indiqué qu'elles seraient ultérieurement rappelées au travail, et elles doivent être disponibles pour travailler au cours de la semaine de référence. Ces personnes n'ont pas à chercher un travail pour être comptées parmi les chômeurs.

Niveau d'instruction – Plus haut niveau d'instruction atteint. Les questions concernant le niveau d'instruction ont été modifiées en 1990 afin de mieux saisir la relation entre le niveau d'instruction et la situation par rapport au marché du travail.

Population – La population cible de l'enquête correspond à l'ensemble des personnes de 15 ans et plus qui résident dans les provinces du Canada, à l'exception de celles qui suivent : les résidents du Yukon, des Territoires du Nord-Ouest, et du Nunavut, les personnes qui vivent dans les réserves indiennes, les membres à temps plein des Forces armées et les pensionnaires d'établissements (par exemple, les personnes détenues dans les pénitenciers et les patients d'hôpitaux ou de maisons de repos qui ont résidé dans l'établissement pendant plus de six mois).

Permanence de l'emploi – Depuis janvier 1997, on recueille des renseignements permettant de diviser les emplois rémunérés en deux catégories : emplois permanents et emplois temporaires. Cette classification dépend des intentions de l'employeur et des caractéristiques de l'emploi plutôt que des intentions de l'employé. Si un emploi qui était officiellement considéré comme permanent doit prendre fin sous peu du fait de compressions de personnel ou de la fermeture de l'entreprise, l'emploi est toujours considéré comme étant permanent.

Permanent – Un emploi permanent est un emploi qui devrait durer aussi longtemps que l'employé le désire, à la condition que la conjoncture économique le permette ; c'est-à-dire que la date de cessation de l'emploi n'est pas déterminée à l'avance.

Temporaire – Un emploi temporaire est un emploi dont la date de cessation est prédéterminée ou qui se terminera dès qu'un projet déterminé aura pris fin. Des renseignements sont recueillis pour permettre la répartition des emplois temporaires entre quatre groupes : emplois saisonniers, emplois temporaires (c'est-à-dire pour une durée déterminée ou dans le cadre d'un contrat de travail, y compris le travail effectué par le biais d'une agence de placement), emplois occasionnels et autres emplois temporaires.

Personnes ayant perdu leur emploi – Personnes actuellement sans emploi, qui ont travaillé pour la dernière fois il y a moins d'un an et qui ont involontairement quitté leur emploi (c'est-à-dire que la cessation d'emploi a été le fait

Définitions, sources des données et méthodologie d'enquête

de l'employeur et était attribuable par exemple à la conjoncture économique ou à des compressions de personnel). Avant 1997, cette catégorie était divisée en deux groupes : les personnes ayant été mises à pied temporairement et celles ayant été mises à pied de façon permanente. Depuis janvier 1997, des motifs plus détaillés sont prévus pour les mises à pied permanentes : fin de l'emploi saisonnier; fin de l'emploi temporaire ou de l'emploi d'une durée déterminée ou à contrat; travail occasionnel; manque de travail; déménagement de l'entreprise; abandon des affaires par l'entreprise; a été mis à pied en raison de la conjoncture économique et ne s'attend pas à être rappelé; congédiement par l'employeur; autres raisons.

Personnes ayant quitté leur emploi – Personnes actuellement sans emploi, qui ont travaillé pour la dernière fois il y a moins d'un an et qui ont volontairement quitté leur emploi. Cela signifie que la cessation d'emploi n'a pas été le fait de l'employeur. Les raisons précises recueillies sont les suivantes: maladie de l'enquêté, obligations personnelles ou familiales, va à l'école, aucune raison précise, a déménagé, n'était pas satisfait de son emploi, a pris sa retraite. Depuis 1997, d'autres raisons sont disponibles, notamment «a vendu ou fermé l'entreprise (travailleurs(euses) à leur compte seulement» et «est enceinte».

Population active – Population civile de 15 ans et plus (à l'exclusion des pensionnaires d'établissements) qui, durant la semaine de référence de l'enquête, était occupée ou en chômage.

Produit intérieur brut (PIB) – Valeur sans double compte de la production réalisée à l'intérieur des frontières du Canada, sans égard à la propriété des facteurs de production. Le produit intérieur brut peut être en termes de dépenses ou en termes de revenus et évalué au coût des facteurs ou aux prix du marché.

Raison pour avoir quitté le dernier emploi – Question posée à toutes les personnes classées dans la catégorie des chômeurs ou des inactifs qui ont occupé un emploi il y a moins d'un an. Voir Personnes ayant perdu leur emploi et Personnes ayant quitté leur emploi pour connaître les raisons détaillées.

Raison pour ne pas chercher du travail – Depuis janvier 1997, cette question est posée aux personnes en chômage qui n'ont pas cherché de travail, mais qui ont dit vouloir travailler durant la semaine de référence. Avant 1997, cette question était posée aux personnes qui avaient cherché du travail au cours des six derniers mois, mais non durant les quatre dernières semaines. Voir aussi Chercheurs découragés.

Raison pour travailler à temps partiel – Tous les répondants qui travaillent habituellement moins de 30 heures par semaine à leur emploi principal ou à leur unique emploi doivent indiquer s'ils veulent travailler plus ou moins de 30 heures à un (seul) emploi ou à une (seule) entreprise. Selon la réponse, on demande ensuite quelle est la principale raison pour laquelle ils travaillent à temps partiel. Lorsque les personnes veulent travailler moins de 30 heures par semaine – *les travailleurs à temps partiel volontaire* – on leur demande de donner la raison principale pour laquelle elles ne veulent pas travailler 30 heures ou plus par semaine. Elles peuvent choisir parmi les réponses suivantes: maladie de l'enquêté, obligations personnelles ou familiales, va à l'école, choix personnel, autre raison.

En ce qui concerne les personnes qui déclarent vouloir travailler 30 heures ou plus par semaine, on leur demande quelle est la raison principale pour laquelle elles travaillent moins de 30 heures. Les réponses possibles sont les suivantes: maladie de l'enquêté, obligations personnelles ou familiales, va à l'école, conjoncture économique, n'a pu trouver de travail à temps plein, autre raison. Ceux qui donnent comme raison «conjoncture économique» ou «n'a pu trouver de travail à temps plein» sont considérés comme *travailleurs à temps partiel involontaire*. On demande par la suite à ces derniers si ils ont cherché du travail à temps plein au cours des quatre dernières semaines.

Situation vis-à-vis de l'activité – Désigne la situation de l'enquêté sur le marché du travail : un membre de la population active âgé de 15 ans et plus (à l'exclusion des pensionnaires d'établissements) est soit occupé, soit en chômage, soit inactif.

Taux d'activité – Pourcentage de la population active totale par rapport à l'ensemble de la population de 15 ans et plus. Le taux d'activité pour un groupe donné (par exemple, les femmes âgées de 55 à 64 ans) correspond au pourcentage de la population active dans ce groupe par rapport à l'effectif total du groupe.

Taux de chômage – Nombre de chômeurs exprimé en pourcentage de la population active. Le taux de chômage pour un groupe donné (âge, sexe, état matrimonial, etc.) correspond au nombre de chômeurs dans ce groupe exprimé en pourcentage des actifs dans ce groupe.

Temps partiel involontaire – Personnes qui travaillent habituellement moins de 30 heures par semaine à leur emploi principal et en raison de la conjoncture économique ou parce qu'elles n'ont pu trouver de travail à temps plein. On demande par la suite à ces personnes si elles ont cherché du travail à temps plein au cours des quatre dernières semaines. Voir également Raison pour travailler à temps partiel.

Temps partiel – L'emploi à temps partiel tient compte des personnes qui travaillent habituellement moins de 30 heures par semaine à leur emploi principal ou à leur unique emploi. Ces données sont disponibles pour les personnes actuellement occupées ou qui ont travaillé pour la dernière fois il y a moins d'un an.

Temps plein – L'emploi à temps plein tient compte des personnes qui travaillent habituellement 30 heures ou plus par semaine à leur emploi principal ou à leur unique emploi. Ces données sont disponibles pour les personnes actuellement occupées ou qui ont travaillé pour la dernière fois il y a moins d'un an.

Travailleurs âgés – Travailleurs âgés 55 ans et plus.

Sources des données

Enquête sur la population active (EPA)

La présente publication utilise principalement des données de l'EPA disponibles dans la *Revue chronologique de la population active sur CD-ROM, 1998* (n° 71F0004XCB). Les données non publiées peuvent être obtenues contre recouvrement des coûts.

Voici d'autres sources de données concernant le marché du travail à Statistique Canada:

Recensement de la population

Le recensement, qui a lieu tous les cinq ans depuis 1971, recueille de l'information relative au marché du travail auprès d'un ménage sur cinq. Pour plus de renseignements, veuillez communiquer avec Michel Côté au (613) 951-6896, ou par courrier électronique à cotemic@statcan.ca.

L'Enquête sur l'emploi, la rémunération et les heures (EERH)

L'EERH recueille des renseignements auprès des entreprises, servant principalement à fournir des estimations mensuelles pour les salariés inscrits sur la liste de paye. Les gains hebdomadaires et horaires moyens, ainsi que les heures hebdomadaires moyennes sont disponibles pour le Canada, les provinces et les territoires, selon des niveaux détaillés d'industrie. Les estimations pour les heures travaillées incluant et excluant le temps supplémentaire sont disponibles pour les salariés rémunérés à l'heure et la semaine normale de travail est disponible pour les employés. Les heures moyennes sont calculées en divisant le nombre total d'heures par le nombre d'employés. Pour plus de renseignements, communiquez avec la Division de la statistique du travail par téléphone au (613) 951-4090 ou par courrier électronique à labour@statcan.ca.

Enquête sur la dynamique du travail et du revenu (EDTR)

L'EDTR, conduite par Statistique Canada, est une enquête longitudinale qui est effectuée auprès des ménages. Elle vise à retracer les changements qui touchent la situation économique des personnes et des familles, au fil des ans, ainsi que les facteurs qui ont une influence déterminante à cet égard. Les personnes choisies au départ sont interviewées une ou deux fois par année, pendant six ans, en vue de recueillir des données sur leur expérience sur le marché du travail, leur revenu et leur situation familiale. La première année de référence de l'enquête était 1993. Pour plus de renseignements au sujet de l'EDTR, veuillez communiquer avec ; la Division de la statistique du revenu au (613) 951-7355, sans frais au 1-888-297-7355 ou par courrier électronique à dynamics@statcan.ca.

Division des données régionales et administratives (DDRA)

A partir des déclarations de revenus remplies chaque année par les Canadiens, la Division des données régionales et administratives produit des données économiques et démographiques. Plus de vingt millions de fichiers sont traités chaque année pour offrir les données les plus détaillées et les plus précises possible. De fait, ces renseignements couvrent approximativement 96 % de la population canadienne. Les données sont jumelées à un certain nombre de fichiers géographiques ce qui permet aux clients d'obtenir des données pour des régions aussi petites que des itinéraires de facteur. Diverses banques de données ont été conçues afin d'extraire rapidement des renseignements selon les besoins particuliers des utilisateurs. Pour plus de renseignements, veuillez communiquer avec Paul Francoeur au (613) 951-4743 ou par courrier électronique à paul@statcan.ca

Références

Akyeampong, Ernest B. «Les travailleurs découragés – que sont-ils devenus?», dans *L'emploi et le revenu en perspective*, n° 75-001-XPF au catalogue, Automne 1992.

Akyeampong, Ernest B. «Travailleurs découragés», dans *L'emploi et le revenu en perspective*, n° 75-001-XPF au catalogue, Automne 1989.

Bregger, John E. et Steven E. Haugen. «BLS introduces new range of alternative unemployment measures», *Monthly Labor Review*, octobre 1995.

Bureau of Labor Statistics. «Who's not working», *Issues in Labor Statistics*, mai 1998.

Castillo, M. D. «Persons outside the labor force who want a job» *Monthly Labor Review*, juillet 1998.

Définitions, sources des données et méthodologie d'enquête

Corak, Miles. «La durée du chômage en période d'expansion et de récession», *L'observateur économique canadien*, n° 11-010-XPB au catalogue, septembre 1993.

Devereaux, Mary Sue. «Des mesures différentes du chômage», dans *L'emploi et le revenu en perspective*, n° 75-001-XPF au catalogue, Hiver 1992.

Employment Outlook. «Supplementary measures of labour market slack: an analysis of discouraged and involuntary part-time workers», juillet 1995.

Grenon, Lee. «À la recherche d'un emploi», dans *L'emploi et le revenu en perspective*, n° 75-001-XPF au catalogue, Automne 1998.

Gunderson, M. et W. Craig Riddell. «Unemployment: meaning and measurement» in *Labour Market Economics: Theory, Evidence and Policy in Canada*, Toronto : McGraw-Hill Ryerson, 1988.

Hussmanns, R., Farhad Mehran, et Vijay Verma. «Surveys of economically active population, employment, unemployment and underemployment: An ILO manual on concepts and methods». Genève: Bureau international du travail, 1990.

Jones, Stephen R. G. et W. Craig Riddell. «Chômage et degré de participation à la population active : une étude de l'expérience canadienne, 1997 à 1999», article rédigé pour Statistique Canada, août 1999.

Jones, Stephen R.G. et W. Craig Riddell. «The dynamics of labor force attachment in the US labor market», article non publié, septembre 1998.

Jones, Stephen R.G. et W. Craig Riddell. «The measurement of unemployment: an empirical approach», *Econometrica*, January 1999. Aussi disponible sur Internet : <http://web.arts.ubc.ca/econ/riddell>.

Laux, R. «Measuring labour market attachment using the Labour Force Survey», *Labour Market Trends*, octobre 1990.

Noreau, Nathalie. «Le travail à temps partiel «non choisi»», dans *L'emploi et le revenu en perspective*, n° 75-001-XPB au catalogue, Automne 1994.

Organisation internationale du travail. «Les normes internationales du travail», quatrième édition (révisée). Genève: Bureau international du travail, 1998.

Picot, G. et Zhengxi Lin. «Les Canadiens sont-ils plus susceptibles de perdre leur emploi au cours des années 1990 ?» n° 11F0019MPF, n° 96, 1996. Ottawa : Statistique Canada.

Statistique Canada. «Comparaison entre les marchés de travail du Canada et des États-Unis», *Le point sur la population active*, n° 75-001-XPB au catalogue, Automne 1998.

Statistique Canada. «Les heures de travail», *Le point sur la population active*, n° 75-001-XPB au catalogue, Été 1997.

Statistique Canada. «Travailleurs âgés», *Le point sur la population active*, n° 75-001-XPB au catalogue, Printemps 1998.

Statistique Canada. «Un aperçu du marché du travail en 1998», *Le point sur la population active*, n° 75-001-XPB au catalogue, Hiver 1999.

Sunter, D. et Geoff Bowlby. «L'activité sur le marché du travail dans les années 90», dans *L'emploi et le revenu en perspective*, n° 75-001-XPB au catalogue, Automne 1998.

Méthodologie de l'enquête sur la population active

L'EPA est une enquête mensuelle réalisée auprès des ménages. Son échantillon est représentatif de la population canadienne civile non institutionnalisée de 15 ans et plus. Sont spécifiquement exclus du champ de l'enquête les résidents du Yukon, des Territoires du Nord-Ouest et de Nunavut, les personnes qui vivent dans les réserves indiennes, les membres à temps plein des Forces armées canadiennes et les pensionnaires d'établissements. Réunies, ces personnes exclues de l'enquête représentent environ 2 % de la population de 15 ans et plus.

La population canadienne se répartit en divers secteurs géographiques tels que les provinces et, à l'intérieur de celles-ci, les régions. Pour les besoins de l'échantillonnage, on subdivise la population de ces secteurs en strates afin d'obtenir un degré maximal de fiabilité des estimations tout en maintenant au minimum les coûts associés à la collecte. La sélection des ménages au sein des strates ne se fait pas de façon directe. On divise plutôt chaque strate en grappes, puis on sélectionne un échantillon de grappes dans la strate. Vient ensuite la sélection d'un échantillon de ménages dans chacune des grappes retenues. Prélevé de cette façon, l'échantillon est représentatif de la population.

Au fil des années, le nombre de ménages sélectionnés dans l'ensemble du Canada a varié en fonction des fluctuations des niveaux de financement et des améliorations apportées à la conception de l'enquête. Depuis juillet 1995, la taille de l'échantillon est environ 53 000 ménages.

Cet échantillon est réparti entre les provinces et, à l'intérieur des provinces, entre les strates, de la façon qui permet de combler le mieux possible le besoin d'estimations fiables aux divers niveaux de répartition géographique. Il s'agit notamment des niveaux national et provincial, des régions métropolitaines de recensement (les grandes villes), des régions économiques et des régions définies aux fins de l'assurance-emploi.

L'EPA utilise un plan de sondage avec renouvellement de panel, suivant lequel les ménages sélectionnés restent dans l'échantillon pendant six mois consécutifs. L'échantillon complet est formé de six sous-échantillons ou panels représentatifs. Chaque mois, on remplace un panel qui fait partie de l'échantillon depuis six mois. Les ménages qui cessent de faire partie de l'échantillon sont remplacés par d'autres ménages du même secteur ou

d'un secteur comparable. Il en résulte un chevauchement des cinq sixièmes de l'échantillon d'un mois à l'autre, ce qui procure un plan de sondage efficace pour estimer les variations d'un mois à l'autre. La rotation après six mois évite d'imposer un fardeau trop lourd aux enquêtés des ménages sélectionnés aux fins de l'enquête.

On recueille des renseignements démographiques sur tous les membres du ménage pour lesquels le logement sélectionné constitue le lieu de résidence habituel. Les renseignements obtenus dans le cadre de l'EPA concernent tous les membres civils du ménage âgés de 15 ans ou plus. Pour les personnes âgées, c'est-à-dire celles de 70 ans et plus, on réduit le fardeau de l'enquêté en réutilisant les réponses données à l'interview initiale au cours des cinq mois suivants.

Annexe

Tableau 9
Nombre de chômeurs selon le groupe d'âge, le sexe, le niveau de scolarité et la province, 1998

	Canada	T.-N.	I.-P.-É.	N.-É.	N.-B.	Qué.	Ont.	Man.	Sask.	Alb.	C.-B.
(en milliers)											
Les deux sexes	1 305.1	43.1	9.8	48.4	44.7	385.8	436.8	32.8	30.0	91.6	182.1
15 à 24 ans	378.1	10.2	2.1	14.7	11.4	97.4	136.9	10.9	10.0	30.3	54.1
15 à 19 ans	192.4	3.9	1.0	6.1	4.7	47.2	72.3	6.1	5.2	16.9	29.0
20 à 24 ans	185.7	6.3	1.1	8.6	6.7	50.2	64.6	4.8	4.8	13.4	25.1
25 à 54 ans	832.0	30.7	6.7	30.2	30.0	257.1	269.4	19.4	17.6	54.8	116.1
55 ans et plus	95.0	2.3	1.0	3.4	3.3	31.3	30.4	2.5	2.4	6.6	12.0
Hommes	727.4	25.5	5.4	28.5	26.2	215.8	232.2	17.8	17.5	50.7	108.0
15 à 24 ans	214.9	5.9	1.2	9.2	6.5	54.4	76.8	6.1	6.1	17.3	31.4
15 à 19 ans	106.4	2.3	0.6	3.7	2.8	24.5	40.3	3.3	3.1	9.8	16.1
20 à 24 ans	108.5	3.6	0.7	5.6	3.7	29.9	36.5	2.8	3.0	7.5	15.4
25 à 54 ans	454.6	18.0	3.6	17.0	17.5	143.1	138.1	10.1	10.0	29.0	68.3
55 ans et plus	57.9	1.6	0.6	2.2	2.2	18.2	17.4	1.6	1.5	4.4	8.3
Femmes	577.7	17.6	4.4	19.9	18.5	170.0	204.6	15.0	12.5	41.0	74.1
15 à 24 ans	163.2	4.3	0.9	5.5	5.0	43.0	60.2	4.8	4.0	13.0	22.7
15 à 19 ans	86.0	1.6	0.5	2.5	1.9	22.6	32.0	2.7	2.1	7.1	12.9
20 à 24 ans	77.2	2.7	0.4	3.0	3.0	20.3	28.2	2.0	1.9	5.9	9.8
25 à 54 ans	377.4	12.7	3.1	13.3	12.5	114.0	131.4	9.3	7.6	25.8	47.7
55 ans et plus	37.1	0.7	0.4	1.2	1.1	13.0	13.0	0.9	0.9	2.1	3.7
Niveau de scolarité											
15 ans et plus	1 305.1	43.1	9.8	48.4	44.7	385.8	436.8	32.8	30.0	91.6	182.1
0 à 8 années	100.0	5.5	1.2	3.9	5.5	46.0	23.9	1.8	2.1	2.8	7.3
Études secondaires partielles	337.1	9.8	2.8	13.6	10.4	84.7	119.9	10.8	9.9	27.0	48.2
Études secondaires complétées	264.4	8.2	1.8	7.1	10.7	66.6	97.9	6.8	6.1	18.8	40.5
Études postsecondaires partielles	142.4	3.7	0.9	4.3	3.6	41.3	49.2	3.6	3.4	9.2	23.2
Certificat ou diplôme d'études postsecondaires	337.6	14.4	2.5	15.8	11.8	113.0	97.7	6.9	6.4	25.2	43.8
Diplôme universitaire	123.5	1.6	0.5	3.7	2.7	34.2	48.2	2.9	2.2	8.6	19.0
Taux de chômage (%)											
Les deux sexes	8.3	17.9	13.9	10.7	12.1	10.4	7.2	5.7	5.9	5.7	8.9
15 à 24 ans	15.2	28.6	16.4	19.4	18.4	17.2	14.6	10.6	11.0	10.6	17.3
15 à 19 ans	20.0	33.1	18.9	21.0	20.0	23.4	19.4	14.5	13.3	14.2	24.0
20 à 24 ans	12.3	26.5	14.7	18.4	17.3	13.8	11.4	7.9	9.3	8.0	13.1
25 à 54 ans	7.1	16.3	13.2	8.9	10.9	9.1	6.0	4.7	5.0	4.7	7.6
55 ans et plus	6.3	13.3	13.9	8.7	10.6	9.4	5.1	4.1	3.6	4.2	5.8
Hommes	8.5	19.0	14.5	11.6	13.1	10.5	7.1	5.6	6.2	5.7	9.8
15 à 24 ans	16.6	31.2	18.5	23.7	20.4	18.2	15.9	11.2	12.2	11.6	19.4
15 à 19 ans	21.5	35.9	23.1	25.7	23.1	23.3	21.4	14.9	14.4	15.8	26.3
20 à 24 ans	13.6	28.8	17.9	22.9	18.7	15.5	12.4	8.7	10.5	8.5	15.3
25 à 54 ans	7.2	17.4	13.6	9.3	11.8	9.3	5.7	4.5	5.3	4.6	8.3
55 ans et plus	6.2	13.6	13.6	9.1	11.7	8.6	4.8	4.3	3.6	4.4	6.7
Femmes	8.1	16.4	13.2	9.6	10.9	10.3	7.4	5.7	5.5	5.7	7.9
15 à 24 ans	13.7	25.7	14.3	14.9	16.6	16.2	13.3	9.8	9.9	9.6	15.0
15 à 19 ans	18.4	29.6	18.5	17.2	16.8	23.4	17.4	13.5	12.0	12.5	21.6
20 à 24 ans	10.7	23.9	11.1	13.5	15.9	12.0	10.4	6.9	8.3	7.5	10.7
25 à 54 ans	7.1	15.0	12.8	8.6	9.9	9.0	6.3	4.9	4.7	4.9	6.8
55 ans et plus	6.4	12.5	14.3	8.1	8.9	10.9	5.5	3.8	3.6	3.7	4.5
Niveau de scolarité											
15 ans et plus	8.3	17.9	13.9	10.7	12.1	10.4	7.2	5.7	5.9	5.7	8.9
0 à 8 années	14.1	30.7	23.1	18.2	23.8	16.6	10.4	6.9	8.0	7.0	16.9
Études secondaires partielles	14.7	25.5	20.1	17.7	19.2	16.6	13.5	10.3	11.0	11.0	18.4
Études secondaires complétées	8.3	20.9	14.9	10.1	11.6	11.0	7.5	5.4	5.2	5.3	8.8
Études postsecondaires partielles	9.5	18.6	13.6	11.0	12.9	13.8	8.3	6.6	6.2	5.5	9.7
Certificat ou diplôme d'études postsecondaires	6.6	15.2	11.1	9.4	10.0	8.4	5.3	4.0	4.2	4.7	6.6
Diplôme universitaire	4.3	5.2	4.9	4.9	5.1	5.0	4.0	3.0	3.2	3.3	5.1

Tableau 10

Nombre de chômeurs selon la catégorie de chômeur, l'activité antérieure au chômage, les méthodes de recherche d'emploi, la raison pour avoir quitté/perdu le dernier emploi et la province, 1998

	Canada	T.-N.	J.-P.-É.	N.-É.	N.-B.	Qué.	Ont.	Man.	Sask.	Alb.	C.-B.
(en milliers)											
Catégorie de chômeur											
Chercheurs d'emploi	1 161,9	38,7	8,3	41,7	38,0	340,3	397,0	29,0	26,2	79,9	162,7
Personnes en mise à pied temporaire	98,6	3,2	0,8	5,1	4,0	31,3	28,3	2,0	2,5	7,2	14,4
Personnes devant bientôt débuter un nouvel emploi	44,6	1,2	0,7	1,6	2,7	14,2	11,4	1,8	1,3	4,6	5,0
Activité antérieure au chômage											
Chercheurs d'emploi	1 161,9	38,7	8,3	41,7	38,0	340,3	397,0	29,0	26,2	79,9	162,7
Travaillaient	698,5	26,3	6,7	27,3	26,5	221,3	216,6	16,4	15,6	50,5	91,1
Ont quitté leur emploi	134,4	3,0	0,7	5,3	3,6	31,2	44,3	4,1	4,1	16,6	21,4
Ont perdu leur emploi - mise à pied permanente	412,0	18,1	5,6	17,1	19,1	124,9	125,2	9,9	9,4	29,9	52,8
Raison pour avoir quitté/perdu l'emploi inconnue	152,2	5,2	0,4	4,9	3,9	65,1	47,1	2,4	2,2	4,0	16,9
Inactifs	463,4	12,4	1,6	14,4	11,5	119,1	180,4	12,6	10,6	29,3	71,6
Tenaient maison	162,1	5,1	0,6	5,4	4,4	47,3	59,6	4,4	3,7	9,2	22,4
Allaient à l'école	233,8	6,0	0,7	7,4	5,5	56,4	95,7	5,6	4,6	15,7	36,3
Autres	67,4	1,3	0,3	1,6	1,6	15,3	25,2	2,6	2,2	4,4	12,9
Méthodes de recherche d'emploi											
Chercheurs d'emploi	1 161,9	38,7	8,3	41,7	38,0	340,3	397,0	29,0	26,2	79,9	162,7
S'adresser directement à des employeurs	820,7	27,8	5,5	28,9	26,9	260,9	264,1	17,6	18,3	57,9	112,7
Consulter les annonces d'offre d'emploi	572,1	14,2	3,3	18,1	15,2	128,3	229,5	15,4	15,2	43,1	89,9
Bureau de placement public	377,7	13,5	4,4	18,7	16,1	90,3	141,0	8,9	8,1	24,4	52,4
S'adresser à parents ou amis	284,1	4,8	1,3	8,0	7,4	46,4	130,8	6,7	7,7	23,1	47,9
Publier une annonce ou y répondre	242,2	6,7	0,5	7,5	4,6	38,8	103,9	7,5	7,8	27,4	37,6
Bureau de placement privé	69,1	0,6	0,2	1,5	1,0	13,4	34,7	1,3	1,0	7,3	8,0
Autres méthodes	77,5	2,0	0,3	4,4	2,5	12,9	28,8	2,2	1,3	7,3	15,9
Raison pour avoir quitté/perdu le dernier emploi											
Total des chômeurs	1 305,1	43,1	9,8	48,4	44,7	385,8	436,8	32,8	30,0	91,6	182,1
Ont quitté leur emploi	233,3	4,6	1,3	8,6	6,2	48,0	83,2	7,8	7,3	28,5	37,8
Maladie ou incapacité/obligations personnelles ou familiales	40,2	0,5	0,2	1,2	0,8	9,6	13,2	1,5	1,3	5,8	6,0
École	55,8	1,2	0,3	2,0	1,5	10,1	22,9	1,7	1,5	5,5	9,0
Ont vendu ou fermé leur entreprise	39,1	0,9	0,3	1,9	1,3	8,0	13,3	0,6	0,8	3,0	9,2
Ont déménagé (changé de résidence)	27,3	0,7	--	0,9	0,8	3,8	9,5	1,1	1,2	4,0	5,2
Insatisfaits de leur emploi	61,6	1,1	0,2	1,9	1,6	12,6	21,7	2,5	2,3	9,5	8,1
Autre	9,4	--	--	0,7	--	3,9	2,6	--	--	--	--
Ont perdu leur emploi (mise à pied permanente)	505,6	21,0	6,6	20,3	23,5	149,7	155,6	13,6	12,4	37,1	65,8
Fin d'un emploi saisonnier	112,9	7,0	3,6	5,8	8,6	32,9	25,9	3,9	4,5	7,4	13,3
Fin d'un emploi temporaire	118,7	7,4	1,6	5,6	6,5	34,5	36,6	2,9	2,3	7,6	13,8
Travail occasionnel	49,8	2,5	0,6	2,5	1,9	16,5	12,1	1,2	1,4	4,4	6,7
Déménagement de l'entreprise/abandon des affaires par l'entreprise	35,6	0,8	--	1,2	0,9	11,4	13,0	0,8	0,6	1,9	4,9
Conjoncture économique	149,4	3,0	0,5	4,3	4,9	41,9	54,5	3,4	2,5	12,4	21,7
Congédiement par l'employeur	36,4	--	--	0,8	0,6	11,5	12,4	1,3	1,1	3,4	5,0
Autre	2,9	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--
Mise à pied temporaire	98,6	3,2	0,8	5,1	4,0	31,3	28,3	2,0	2,5	7,2	14,4
N'ont pas travaillé au cours de la dernière année	331,1	11,2	0,9	10,5	8,2	118,4	113,0	6,5	5,6	13,2	43,7
N'ont jamais travaillé	136,4	3,2	0,2	4,0	2,8	38,4	56,6	3,0	2,1	5,7	20,5

Annexe

Tableau 11
Mesures supplémentaires du chômage selon les caractéristiques démographiques et la province, 1998

	R1	R2	R3	Taux de chômage officiel	R5	R6	R7	R8
	%							
Canada	1,1	3,3	7,6	8,3	8,8	9,0	10,6	11,5
Hommes	1,2	3,5	7,9	8,5	9,0	9,3	9,6	10,9
Femmes	1,0	3,0	7,2	8,1	8,7	8,8	12,0	12,5
Les deux sexes	1,1	3,3	7,6	8,3	8,8	9,0	10,6	11,5
15 - 24	0,9	3,9	14,6	15,2	15,7	16,2	20,8	20,2
15 - 19	0,7	4,2	19,7	20,0	20,5	21,0	27,9	24,8
20 - 24	1,0	3,7	11,6	12,3	12,7	13,1	17,7	17,3
25 +	1,2	3,2	6,4	7,0	7,5	7,7	9,1	9,9
25 - 54	1,1	3,1	6,5	7,1	7,6	7,8	9,2	10,0
25 - 44	1,1	3,2	6,8	7,5	7,8	8,1	9,6	10,3
45 - 54	1,3	3,1	5,6	6,3	6,8	6,9	8,2	9,1
55 +	1,4	3,3	5,4	6,3	7,3	7,1	7,9	9,3
Hommes	1,2	3,5	7,9	8,5	9,0	9,3	9,6	10,9
15 - 24	1,0	4,4	16,1	16,6	17,2	17,7	20,5	20,9
15 - 19	0,8	4,6	21,4	21,5	22,2	22,5	28,2	26,1
20 - 24	1,1	4,2	13,0	13,6	14,1	14,6	17,3	17,7
25 +	1,3	3,3	6,5	7,1	7,5	7,8	8,1	9,1
25 - 54	1,3	3,3	6,7	7,2	7,6	7,9	8,2	9,2
25 - 44	1,2	3,3	7,0	7,6	7,9	8,2	8,7	9,5
45 - 54	1,5	3,2	5,8	6,3	6,8	7,0	7,2	8,2
55 +	1,4	3,4	5,5	6,2	7,0	7,0	7,2	8,7
Femmes	1,0	3,0	7,2	8,1	8,7	8,8	12,0	12,5
15 - 24	0,7	3,3	12,9	13,7	14,2	14,6	21,2	19,5
15 - 19	0,6	3,7	17,9	18,4	18,8	19,5	27,6	23,5
20 - 24	0,8	3,1	10,0	10,7	11,1	11,4	18,4	16,9
25 +	1,0	3,0	6,1	7,0	7,6	7,6	10,5	11,0
25 - 54	1,0	3,0	6,2	7,1	7,6	7,7	10,6	11,1
25 - 44	0,9	2,9	6,6	7,4	7,8	8,0	11,0	11,4
45 - 54	1,1	3,0	5,3	6,2	6,9	6,7	9,7	10,3
55 +	1,4	3,2	5,4	6,4	7,6	7,1	9,3	10,4
Niveau de scolarité								
0 à 8 années	2,9	6,2	12,6	14,1	16,0	15,9	16,2	19,3
Études secondaires partielles	1,8	5,3	13,7	14,7	15,7	15,9	17,2	19,0
Études secondaires complétées	1,1	3,4	7,6	8,3	8,8	9,0	11,0	11,7
Études postsecondaires partielles	1,0	3,2	8,9	9,5	9,8	10,2	12,5	12,9
Certificat ou diplôme d'études postsecondaires	0,9	2,8	6,1	6,6	6,9	7,2	9,1	9,5
Diplôme universitaire	0,6	1,7	3,9	4,3	4,5	4,7	5,8	6,2
Province								
Terre-Neuve	2,9	8,1	17,0	17,9	23,1	22,1	22,0	29,4
Île-du-Prince-Édouard	0,7	4,7	12,6	13,9	14,6	16,1	16,9	18,7
Nouvelle-Écosse	1,4	4,1	10,2	10,7	11,7	12,0	13,8	15,6
Nouveau-Brunswick	1,2	4,6	11,0	12,1	13,1	14,6	15,0	17,7
Québec	1,9	4,7	9,6	10,4	11,0	11,4	12,9	14,1
Ontario	0,9	2,8	6,6	7,2	7,5	7,6	9,2	9,8
Manitoba	0,5	1,6	4,8	5,7	6,0	6,2	7,7	8,3
Saskatchewan	0,5	1,7	5,2	5,9	6,2	6,4	7,9	8,4
Alberta	0,3	1,3	5,1	5,7	5,8	6,0	7,2	7,6
Colombie-Britannique	1,0	3,4	8,0	8,9	9,3	9,4	11,6	12,1

Nota: Dans R3, le groupe d'âge commence à 16 ans (au lieu de 15).

Tableau 12

Variation en points de pourcentage des mesures supplémentaires du chômage par rapport au taux de chômage officiel selon les caractéristiques démographiques et la province, 1998

	R1	R2	R3	R5	R6	R7	R8
	Variation en points de %						
Canada	-7,2	-5,0	-0,7	0,5	0,7	2,3	3,2
Hommes	-7,3	-5,0	-0,6	0,5	0,8	1,1	2,4
Femmes	-7,1	-5,1	-0,9	0,6	0,7	3,9	4,4
Les deux sexes	-7,2	-5,0	-0,7	0,5	0,7	2,3	3,2
15 - 24	-14,3	-11,3	-0,6	0,5	1,0	5,6	5,0
15 - 19	-19,3	-15,8	-0,3	0,5	1,0	7,9	4,8
20 - 24	-11,3	-8,6	-0,7	0,4	0,8	5,4	5,0
25 +	-5,8	-3,8	-0,6	0,5	0,7	2,1	2,9
25 - 54	-6,0	-4,0	-0,6	0,5	0,7	2,1	2,9
25 - 44	-6,4	-4,3	-0,7	0,3	0,6	2,1	2,8
45 - 54	-5,0	-3,2	-0,7	0,5	0,6	1,9	2,8
55 +	-4,9	-3,0	-0,9	1,0	0,8	1,6	3,0
Hommes	-7,3	-5,0	-0,6	0,5	0,8	1,1	2,4
15 - 24	-15,6	-12,2	-0,5	0,6	1,1	3,9	4,3
15 - 19	-20,7	-16,9	-0,1	0,7	1,0	6,7	4,6
20 - 24	-12,5	-9,4	-0,6	0,5	1,0	3,7	4,1
25 +	5,8	-3,8	-0,6	0,4	0,7	1,0	2,0
25 - 54	-5,9	-3,9	-0,5	0,4	0,7	1,0	2,0
25 - 44	-6,4	-4,3	-0,6	0,3	0,6	1,1	1,9
45 - 54	-4,8	-3,1	-0,5	0,5	0,7	0,9	1,9
55 +	-4,8	-2,8	-0,7	0,8	0,8	1,0	2,5
Femmes	-7,1	-5,1	-0,9	0,6	0,7	3,9	4,4
15 - 24	-13,0	-10,4	-0,8	0,5	0,9	7,5	5,8
15 - 19	-17,8	-14,7	-0,5	0,4	1,1	9,2	5,1
20 - 24	-9,9	-7,6	-0,7	0,4	0,7	7,7	6,2
25 +	-6,0	-4,0	-0,9	0,6	0,6	3,5	4,0
25 - 54	-6,1	-4,1	-0,9	0,5	0,6	3,5	4,0
25 - 44	-6,5	-4,5	-0,8	0,4	0,6	3,6	4,0
45 - 54	-5,1	-3,2	-0,9	0,7	0,5	3,5	4,1
55 +	-5,0	-3,2	-1,0	1,2	0,7	2,9	4,0
Niveau de scolarité							
0 à 8 années	-11,2	-7,9	-1,5	1,9	1,8	2,1	5,2
Études secondaires partielles	-12,9	-9,4	-1,0	1,0	1,2	2,5	4,3
Études secondaires complétées	-7,2	-4,9	-0,7	0,5	0,7	2,7	3,4
Études postsecondaires partielles	-8,5	-6,3	-0,6	0,3	0,7	3,0	3,4
Certificat ou diplôme d'études postsecondaires	-5,7	-3,8	-0,5	0,3	0,6	2,5	2,9
Diplôme universitaire	-3,7	-2,6	-0,4	0,2	0,4	1,5	1,9
Province							
Terre-Neuve	-15,0	-9,8	-0,9	5,2	4,2	4,1	11,5
Île-du-Prince-Édouard	-13,2	-9,2	-1,3	0,7	2,2	3,0	4,8
Nouvelle-Écosse	-9,3	-6,6	-0,5	1,0	1,3	3,1	4,9
Nouveau-Brunswick	-10,9	-7,5	-1,1	1,0	2,5	2,9	5,6
Québec	-8,5	-5,7	-0,8	0,6	1,0	2,5	3,7
Ontario	-6,3	-4,4	-0,6	0,3	0,4	2,0	2,6
Manitoba	-5,2	-4,1	-0,9	0,3	0,5	2,0	2,6
Saskatchewan	-5,4	-4,2	-0,7	0,3	0,5	2,0	2,5
Alberta	-5,4	-4,4	-0,6	0,1	0,3	1,5	1,9
Colombie-Britannique	-7,9	-5,5	-0,9	0,4	0,5	2,7	3,2

Nota: Dans R3, le groupe d'âge commence à 16 ans (au lieu de 15).

Annexe

Tableau 13

Estimations qui constituent les mesures supplémentaires selon les caractéristiques démographiques et la province, 1998

	Sous-utilisation de la main-d'œuvre											
	Chômeurs				Groupe en attente				Portion des travailleurs à temps partiel			
	1 an ou plus	3 mois ou plus	Compara-	Officiel	Total	En attente d'être rappelé	En attente de réponses	Commencant un emploi à moyenne échéance	Chercheurs découvrage*	Total sous-utilisation		
milliers												
Canada	174,8	512,3	1 175,8	1 305,1	120,4	51,6	21,2	47,6	319,3	82,4	522,1	
Hommes	106,3	296,5	669,0	727,4	70,1	33,6	12,3	24,1	102,9	40,4	213,4	
Femmes	68,5	215,8	506,7	577,7	50,2	17,9	8,9	23,5	225,8	42,0	318,0	
Les deux sexes												
15 - 24	21,2	95,7	345,9	378,1	28,0	6,1	5,4	16,4	89,1	14,6	131,7	
15 - 19	6,6	40,3	171,4	192,4	13,1	2,2	2,7	8,3	31,6	7,2	51,9	
20 - 24	14,6	55,4	174,6	185,7	14,9	4,0	2,7	8,2	57,8	7,3	80,0	
25 +	153,6	416,6	829,8	927,0	92,3	45,4	15,7	31,1	232,9	67,8	393,0	
25 - 54	132,2	366,4	748,2	832,0	79,6	39,3	13,2	27,0	213,5	51,8	344,9	
25 - 44	89,1	263,2	565,9	625,3	57,8	28,2	9,1	20,5	157,6	31,5	246,9	
45 - 54	43,1	103,2	182,3	206,7	21,8	11,1	4,1	6,6	56,0	20,4	98,2	
55 +	21,4	50,2	81,6	95,0	12,8	6,1	2,6	4,1	19,5	16,0	48,3	
Hommes	106,3	296,5	669,0	727,4	70,1	33,6	12,3	24,1	102,9	40,4	213,4	
15 - 24	12,4	56,3	199,6	214,9	16,4	4,3	3,2	8,9	35,8	8,6	60,8	
15 - 19	3,8	22,9	96,3	106,4	6,7	--	--	4,0	14,7	4,5	25,9	
20 - 24	8,6	33,3	103,2	108,5	9,6	3,0	1,8	4,9	21,4	4,1	35,1	
25 +	93,9	240,3	469,4	512,5	53,7	29,3	9,1	15,2	68,5	31,8	154,0	
25 - 54	80,5	208,7	418,7	454,6	45,4	25,0	7,6	12,8	60,5	23,2	129,1	
25 - 44	54,4	150,5	315,4	340,5	32,7	17,7	5,5	9,5	46,6	14,2	93,5	
45 - 54	26,1	58,2	103,2	114,1	12,7	7,3	2,1	3,3	14,0	9,0	35,7	
55 +	13,5	31,6	50,8	57,9	8,3	4,4	1,5	2,4	8,0	8,5	24,8	
Femmes	68,5	215,8	506,7	577,7	50,2	17,9	8,9	23,5	225,8	42,0	318,0	
15 - 24	8,8	39,4	146,3	163,2	11,6	1,8	2,2	7,6	54,5	6,0	72,1	
15 - 19	2,8	17,4	75,0	86,0	6,4	--	--	4,3	17,3	2,7	26,4	
20 - 24	6,0	22,1	71,3	77,2	5,3	--	--	3,3	37,4	3,2	45,9	
25 +	59,7	176,3	360,4	414,5	38,6	16,1	6,6	15,9	172,2	36,1	246,9	
25 - 54	51,7	157,7	329,5	377,4	34,1	14,4	5,6	14,2	160,2	28,6	222,9	
25 - 44	34,7	112,8	250,5	284,8	25,1	10,5	3,6	11,0	116,1	17,3	158,5	
45 - 54	17,0	44,9	79,0	92,6	9,1	3,9	2,0	3,2	44,2	11,3	64,6	
55 +	8,0	18,6	30,9	37,1	4,5	1,7	--	1,7	12,1	7,5	24,1	
Niveau de scolarité												
0 à 8 années	20,6	44,1	86,1	100,0	15,4	8,5	2,2	4,7	11,7	16,3	43,4	
Études secondaires partielles	41,8	121,8	299,1	337,1	30,8	14,2	5,7	10,9	51,0	25,3	107,1	
Études secondaires complétées	35,3	108,9	238,5	264,4	22,6	9,9	4,5	8,2	73,1	15,5	111,2	
Études postsecondaires partielles	15,4	48,4	132,0	142,4	11,3	2,8	1,7	6,8	37,1	5,4	53,8	
Certificat ou diplôme d'études postsecondaires	45,0	140,4	309,5	337,6	30,5	14,4	5,4	10,7	107,6	15,5	153,6	
Diplôme universitaire	16,7	48,7	110,6	123,5	9,7	1,8	1,6	6,3	38,7	4,4	52,8	
Province												
Terre-Neuve	6,9	19,6	40,5	43,1	12,9	10,7	1,2	1,0	7,1	16,3	36,3	
Île-du-Prince-Édouard	0,5	3,3	8,7	9,8	2,0	1,0	--	0,8	1,4	0,6	4,0	
Nouvelle-Écosse	6,4	18,7	45,7	48,4	6,5	3,0	0,8	2,7	12,0	5,3	23,8	
Nouveau-Brunswick	4,6	16,9	40,0	44,7	10,6	6,1	1,7	2,8	8,4	4,1	23,1	
Québec	72,1	175,5	351,6	385,8	40,5	17,9	10,0	12,6	81,1	25,8	147,4	
Ontario	55,3	171,4	394,4	436,8	25,0	6,4	4,4	14,2	119,6	16,1	160,7	
Manitoba	2,7	9,4	27,3	32,8	3,0	0,7	--	2,1	11,1	1,8	15,9	
Saskatchewan	2,5	8,4	26,1	30,0	2,9	0,7	--	1,9	8,6	1,7	13,2	
Alberta	4,1	20,1	80,6	91,6	5,7	1,1	--	4,3	23,6	2,3	31,6	
Colombie-Britannique	19,8	69,0	160,9	182,1	11,2	3,8	2,0	5,4	46,9	8,4	66,5	

* Le calcul est obtenu en divisant la moyenne des heures travaillées par les travailleurs à temps partiel involontaire à leur emploi principal par la moyenne des heures travaillées par les travailleurs à temps plein (également à leur emploi principal) et en multipliant le résultat par le nombre de travailleurs à temps partiel involontaire. Les travailleurs à temps partiel involontaire qui travaillaient 30 heures ou plus par semaine à tous les emplois sont exclus de ce calcul.

Tableau 14

Distribution des variables qui constituent les mesures supplémentaires selon les caractéristiques démographiques et la province, 1998

	Sous-utilisation de la main-d'oeuvre										
	Chômeurs				Groupe en attente				Portion des travailleurs à temps partiel involontaire*		
	1 an ou plus	3 mois ou plus	Comparable aux États-Unis	Officiel	Total	En attente d'être rappelé	En attente de réponses	Commencant un emploi à moyenne échéance	Chercheurs-découvrages	Total sous utilisation	
Canada ('000)	174,8	512,3	1 175,8	1 305,1	120,3	51,6	21,2	47,6	319,3	82,4	522,1
						%					
Hommes	60,8	57,9	56,9	55,7	58,2	65,1	58,0	50,6	32,2	49,0	40,9
Femmes	39,2	42,1	43,1	44,3	41,7	34,7	42,0	49,4	70,7	51,0	60,9
Les deux sexes											
15 - 24	12,1	18,7	29,4	29,0	23,3	11,8	25,5	34,5	27,9	17,7	25,2
15 - 19	3,8	7,9	14,6	14,7	10,9	4,3	12,7	17,4	9,9	8,7	9,9
20 - 24	8,4	10,8	14,8	14,2	12,4	7,8	12,7	17,2	18,1	8,9	15,3
25 +	87,9	81,3	70,6	71,0	76,7	88,0	74,1	65,3	72,9	82,3	75,3
25 - 54	75,6	71,5	63,6	63,7	66,1	76,2	62,3	56,7	66,9	62,9	66,1
25 - 44	51,0	51,4	48,1	47,9	48,0	54,7	42,9	43,1	49,4	38,2	47,3
45 - 54	24,7	20,1	15,5	15,8	18,1	21,5	19,3	13,9	17,5	24,8	18,8
55 +	12,2	9,8	6,9	7,3	10,6	11,8	12,3	8,6	6,1	19,4	9,3
Hommes											
15 - 24	11,7	19,0	29,8	29,5	23,4	12,8	26,0	36,9	34,8	21,3	28,5
15 - 19	3,6	7,7	14,4	14,6	9,6	--	--	16,6	14,3	11,1	12,1
20 - 24	8,1	11,2	15,4	14,9	13,7	8,9	14,6	20,3	20,8	10,1	16,4
25 +	88,3	81,0	70,2	70,5	76,6	87,2	74,0	63,1	66,6	78,7	72,2
25 - 54	75,7	70,4	62,6	62,5	64,8	74,4	61,8	53,1	58,8	57,4	60,5
25 - 44	51,2	50,8	47,1	46,8	46,6	52,7	44,7	39,4	45,3	35,1	43,8
45 - 54	24,6	19,6	15,4	15,7	18,1	21,7	17,1	13,7	13,6	22,3	16,7
55 +	12,7	10,7	7,6	8,0	11,8	13,1	12,2	10,0	7,8	21,0	11,6
Femmes											
15 - 24	12,8	18,3	28,9	28,2	23,1	10,1	24,7	32,3	24,1	14,3	22,7
15 - 19	4,1	8,1	14,8	14,9	12,7	--	--	18,3	7,7	6,4	8,3
20 - 24	8,8	10,2	14,1	13,4	10,6	--	--	14,0	16,6	7,6	14,4
25 +	87,2	81,7	71,1	71,8	76,9	89,9	74,2	67,7	76,3	86,0	77,6
25 - 54	75,5	73,1	65,0	65,3	67,9	80,4	62,9	60,4	70,9	68,1	70,1
25 - 44	50,7	52,3	49,4	49,3	50,0	58,7	40,4	46,8	51,4	41,2	49,8
45 - 54	24,8	20,8	15,6	16,0	18,1	21,8	22,5	13,6	19,6	26,9	20,3
55 +	11,7	8,6	6,1	6,4	9,0	9,5	--	7,2	5,4	17,9	7,6
Niveau de scolarité											
0 à 8 années	11,8	8,6	7,3	7,7	12,8	16,5	10,4	9,9	3,7	19,8	8,3
Études secondaires partielles	23,9	23,8	25,4	25,8	25,6	27,5	26,9	22,9	16,0	30,7	20,5
Études secondaires complétées	20,2	21,3	20,3	20,3	18,8	19,2	21,2	17,2	22,9	18,8	21,3
Études postsecondaires partielles	8,8	9,4	11,2	10,9	9,4	5,4	8,0	14,3	11,6	6,6	10,3
Certificat ou diplôme d'études postsecondaires	25,7	27,4	26,3	25,9	25,3	27,9	25,5	22,5	33,7	18,8	29,4
Diplôme universitaire	9,6	9,5	9,4	9,5	8,1	3,5	7,5	13,2	12,1	5,3	10,1
Province											
Terre-Neuve	3,9	3,8	3,4	3,3	10,7	20,7	5,7	2,1	2,2	19,8	7,0
Île-du-Prince-Édouard	0,3	0,6	0,7	0,8	1,7	1,9	--	1,7	0,4	0,7	0,8
Nouvelle-Écosse	3,7	3,7	3,9	3,7	5,4	5,8	3,8	5,7	3,8	6,4	4,6
Nouveau-Brunswick	2,6	3,3	3,4	3,4	8,8	11,8	8,0	5,9	2,6	5,0	4,4
Québec	41,2	34,3	29,9	29,6	33,6	34,7	47,2	26,5	25,4	31,3	28,2
Ontario	31,6	33,5	33,5	33,5	20,8	12,4	20,8	29,8	37,5	19,5	30,8
Manitoba	1,5	1,8	2,3	2,5	2,5	1,4	--	4,4	3,5	2,2	3,0
Saskatchewan	1,4	1,6	2,2	2,3	2,4	1,4	--	4,0	2,7	2,1	2,5
Alberta	2,3	3,9	6,9	7,0	4,7	2,1	--	9,0	7,4	2,8	6,1
Colombie-Britannique	11,3	13,5	13,7	14,0	9,3	7,4	9,4	11,3	14,7	10,2	12,7

* Le calcul est obtenu en divisant la moyenne des heures travaillées par les travailleurs à temps partiel involontaire à leur emploi principal par la moyenne des heures travaillées par les travailleurs à temps plein (également à leur emploi principal) et en multipliant le résultat par le nombre de travailleurs à temps partiel involontaire. Les travailleurs à temps partiel involontaire qui travaillaient 30 heures ou plus par semaine à tous les emplois sont exclus de ce calcul.

Source: Enquête sur la population active

