

73 001



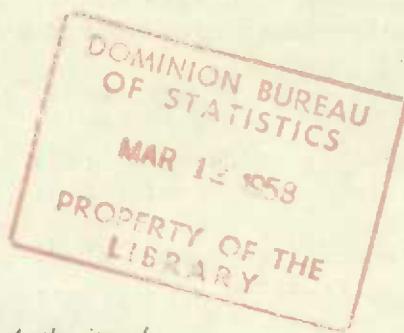
CANADA

~~DOES NOT CIRCULATE~~

STATISTICAL REPORT ON THE OPERATION OF  
THE UNEMPLOYMENT INSURANCE ACT

JANUARY, 1958

(Compiled from material supplied by the Unemployment Insurance Commission)



*Published by Authority of*

The Honourable Gordon Churchill, Minister of Trade and Commerce

DOMINION BUREAU OF STATISTICS

Labour and Prices Division  
Unemployment Insurance Section

8004-509-18

Price 25 cents

Vol. 17—No. 1

EDMOND CLOUTIER, C.M.G., O.A., D.S.P., Queen's Printer and Controller of Stationery, Ottawa, 1958

(Français au verso)

T A B L E   O F   C O N T E N T S

Page

C O M M E N T A R Y .....	1
L I S T   O F   T A B L E S -	
Consolidated data on claims for regular, seasonal and fishing benefit.	
Summary Table .....	2
Table 1. - Estimates of the Insured Population under the Unemployment Insurance Act .....	3
Table 2. - Number of Initial and Renewal Claims Filed in Local Offices in each Province .....	3
Table 3. - Claimants having an Unemployment Register in the "Live File" on the Last Working Day of the Month, by Duration, and Showing the Percentage Postal, by Sex and Province .....	4
Table 4. - Disposition of Initial and Renewal Claims and Claims Pending at the End of the Month, by Province .....	5
Table 5. - Number of Claimants Not Entitled to Benefit in each Province, with Chief Reasons for Non-Entitlement .....	6
Table 6. - Estimates of the Number of Beneficiaries, by Province .....	7
Table 7. - Number of Persons Commencing the Receipt of Benefit on Initial and Renewal Claims, by Province .....	7
Table 8. - Benefit Payments, Showing Number of Weeks and Amount Paid, by Province .....	8
Table 9. - Number of Weeks Compensated, Classified as to Complete and Partial Weeks, and Showing Separately the Number of Partial Weeks Due to Excess Earnings, by Province .....	8
 Seasonal and fishing claimants.	
Procedures covering seasonal and fishing benefit .....	9
Table 3a. - Seasonal Benefit Claimants having an Unemployment Register in the "Live File" on the Last Working Day of the Month, by Sex and Province .....	11
Table 3b. - Fishing Seasonal Benefit Claimants included in Table 3a. ...	11
 A P P E N D I X	
Glossary of terms .....	12

## COMMENTARY

The number of initial and renewal claims for Unemployment Insurance benefit declined by 26% during January, totalling 367,382, as against 499,213 for December. In January 1957 the total was 361,055.

Claimants having an unemployment register in the "live file" on January 31 numbered 834,544, an increase of 12% over the 744,248 claimants recorded on December 31 and more than 50% in excess of the January 31, 1957 total of 545,981. Claimants on January 31 thus constitute close to 20% of the estimated insured population on January 1. This is compared to 18.5% in December and 13.9% in January one year ago. Part of the increase over last year is accounted for by the inclusion of some 20,000 fishermen in the January 1958 data (see table 3b).

Claimants on the register four weeks or less constituted less than 40% of the total on January 31. This is a sharp decline from December 31, when this group accounted for over 60% of all claimants. This trend was reversed in the case of each of the other categories, the most marked increase occurring in the group on claim from five to eight weeks. In actual numbers, this latter group increased by 117%, (from 125,604 to 272,998), comprising 33% of the total on January 31, as against 17% on December 31. This situation is associated with the very large number of claims filed in December and the sharp reduction in claims filed in January.

Forty per cent of all claimants on January 31 were postal. The proportion was higher for males (43%), than for females (26%). In December postal claimants constituted 38% of the total, while 40% of males and 25% of females were in this category. Postal claimants are more numerous among seasonal benefit claimants who constitute a higher proportion of the total in January (20%) than in December (12%).

During January, of some 351,000 initial claims adjudicated, about 39,000 or 11% were in respect of claimants failing to establish the right to regular or seasonal benefit. One year ago this group comprised 9% of adjudications on initial claims.

The amount of benefit paid during January was close to \$61 million, higher by 90% than the December total of \$32 million and 82% above the \$33 million paid out in January 1957. Payments in respect of fishing benefit amounted to about two per cent of the benefit paid out in January.

The average weekly rate of benefit in January was \$21.58, down slightly from the December average of \$21.63 but some four per cent above the \$20.82 for January 1957.

### Provincial data

While the decline in claims from December was general in all provinces, there were regional variations in the rate at which the decline occurred. In Quebec the claims were down from December by 36% and in British Columbia by 32%. The Atlantic provinces showed a 25% drop, Ontario 20% and the Prairie provinces less than 15%.

Year to year changes in claims filed also showed regional differences. In the Atlantic provinces and Quebec, the level of claims was virtually unchanged, while Ontario showed an increase of about 15%. The Prairie provinces and British Columbia registered declines, of 15% and 8%, respectively.

January payments in the Atlantic provinces were 135% above the December level, while in the Prairie provinces they were 104% above the previous month. In Quebec, Ontario and British Columbia current payments were recorded at a level exceeding the previous month by 90%, 80% and 70%, respectively. During January, payments in respect of fishing benefit in the Atlantic provinces constituted more than 10% of total payments in that area, while in British Columbia and Quebec this proportion was less than 5%.

British Columbia showed the highest average weekly benefit rate, at \$22.96, followed by Alberta at \$22.06. Prince Edward Island and Nova Scotia were low, at \$19.65 and \$19.61, respectively.

Summary table

Activity	January 1958	December 1957	January 1957	% change from	
				December 1957	January 1957
(Thousands)					
Insured population as at first of month	4,261*	3,967	3,929	+ 7	+ 8
Initial and renewal claims filed	367	499	361	- 26	+ 2
Claimants having Unemployment Register in "live file" as at month end	835	744	546	+ 12	+ 53
Beneficiaries (weekly average)	640	369	365	+ 73	+ 75
Claimants commencing benefit on initial and renewal claims	408	281	295	+ 45	+ 38
Weeks compensated	2,815	1,476	1,606	+ 91	+ 75
Benefit paid	\$ 60,760	31,927	33,439	+ 90	+ 82
Average weekly benefit	\$ 21.58	21.63	20.82	-	+ 4

\* Preliminary.

Table 1. - Estimates of the Insured Population under the Unemployment Insurance Act.

Beginning of the Month of:	Total	Employed	Claimants
1958 - January (1)	4,261,400	3,517,400	744,000
1957 - December	3,967,000	3,563,700	403,300
November	3,913,000	3,645,000	268,000
October	3,918,000	3,691,500	226,500
September	3,925,000	3,716,300	208,700
August	3,921,000	3,715,200	205,800
July	3,892,000	3,687,500	204,500
June	3,828,000	3,577,700	250,300
May	3,808,000	3,434,400	373,600
April	3,963,000	3,404,200	558,800
March	3,987,000	3,414,600	572,400
February	3,982,000	3,436,000	546,000
January	3,929,000	3,530,800	398,200
1956 - December	3,875,000	3,659,600	215,400

Table 2. - Number of Initial and Renewal Claims Filed in Local Offices in each Province. (2)

Prov.	1958 - January - 1957					
	Total	Initial	Renewal	Total	Initial	Renewal
Canada -	367,382	277,446	89,936	361,055	289,009	72,046
Nfld.	13,463	11,525	1,938	11,710	9,751	1,959
P.E.I.	2,033	1,773	260	2,295	1,989	306
N.S.	19,426	15,758	3,668	19,225	14,348	4,877
N.B.	17,280	13,849	3,431	18,452	15,036	3,416
Que.	105,312	79,840	25,472	103,856	83,085	20,771
Ont.	123,622	87,688	35,934	108,061	84,797	23,264
Man.	15,905	12,881	3,024	19,134	16,167	2,967
Sask.	10,737	8,916	1,821	13,164	11,633	1,531
Alta.	19,082	14,159	4,923	21,369	17,413	3,956
B.C.	40,522	31,057	9,465	43,789	34,790	8,999

(1) Preliminary.

(2) In addition, revised claims received numbered 52,665.

Table 3. - Claimants having an Unemployment Register in the "Live File" on the Last Working Day of the Month, by Duration, and Showing the Percentage Postal, by Sex and Province.

Prov. and Sex	Total claimants	Duration on the Register (weeks)							Percent- age Postal	January 31, 1957 total claimants
		2 or Less	3-4	5-8	9-12	13-16	17-20	Over 20		
January 31, 1958										
CANADA -										
MALE	834,544	198,641	116,152	272,998	115,814	52,783	27,796	50,360	40.1	545,981
FEMALE	678,802	159,423	93,946	233,200	96,871	41,883	20,345	33,134	43.3	444,052
	155,742	39,218	22,206	39,798	18,943	10,900	7,451	17,226	26.1	101,929
Nfld.	37,114	10,396	6,134	12,789	3,636	1,887	871	1,401	82.0	23,122
Male	35,678	10,039	5,924	12,442	3,459	1,778	806	1,230	83.4	22,199
Female	1,436	357	210	347	177	109	65	171	49.1	923
P.E.I.	7,000	888	877	3,970	734	245	115	171	79.1	4,718
Male	6,007	730	736	3,515	636	192	82	116	80.9	4,008
Female	993	158	141	455	98	53	33	55	70.0	710
N.S.	42,090	10,926	6,983	13,182	4,749	2,306	1,415	2,529	59.8	28,914
Male	37,296	9,487	6,193	12,139	4,287	2,025	1,171	1,994	61.7	25,757
Female	4,794	1,439	790	1,043	462	281	244	535	45.5	3,157
N.B.	45,702	8,396	5,624	19,144	6,134	2,905	1,250	2,249	70.7	31,570
Male	39,862	7,326	4,778	17,314	5,449	2,354	1,005	1,636	72.9	27,069
Female	5,840	1,070	846	1,830	685	551	245	613	56.0	4,501
Que.	253,100	57,110	33,215	89,711	36,295	14,464	8,055	14,250	40.8	167,770
Male	206,019	45,963	27,128	77,004	30,240	11,282	5,803	8,599	44.5	137,351
Female	47,081	11,147	6,087	12,707	6,055	3,182	2,252	5,651	24.8	30,419
Ont.	250,180	68,168	34,451	70,860	30,657	15,690	9,823	20,531	25.4	151,652
Male	190,385	52,368	26,258	56,507	23,599	11,500	6,908	13,245	26.4	114,269
Female	59,795	15,800	8,193	14,353	7,058	4,190	2,915	7,286	22.3	37,383
Man.	35,272	7,732	5,453	11,474	5,943	1,998	901	1,771	36.2	24,249
Male	27,442	5,584	3,965	9,527	5,026	1,595	600	1,145	42.4	18,658
Female	7,830	2,148	1,488	1,947	917	403	301	626	14.4	5,591
Sask.	25,027	5,106	3,680	8,959	4,323	1,656	504	799	55.1	17,613
Male	21,040	4,000	2,957	8,003	3,867	1,390	333	490	59.3	14,641
Female	3,987	1,106	723	956	456	266	171	309	33.3	2,972
Alta.	41,787	11,167	6,513	11,700	6,947	2,796	1,023	1,641	37.2	26,416
Male	35,658	9,367	5,543	10,439	6,105	2,329	712	1,163	39.3	22,551
Female	6,129	1,800	970	1,261	842	467	311	478	24.4	3,865
B.C.	97,272	18,752	13,222	31,209	16,396	8,836	3,839	5,018	33.2	69,957
Male	79,415	14,559	10,464	26,310	14,203	7,438	2,925	3,516	34.4	57,549
Female	17,857	4,193	2,758	4,899	2,193	1,398	914	1,502	27.7	12,408

Table 4. - Disposition of Initial and Renewal Claims and Claims Pending at the End of the Month.\*

Prov.	A d j u d i c a t e d					P e n d i n g	
	Total	Entitled to Benefit		Not Entitled to Benefit		Initial	Renewal
		Initial	Renewal	Initial	Renewal		

J a n u a r y - 1 9 5 8

Canada -	453,226	300,780	98,903	50,331	3,212	69,000	13,079
Nfld.	18,805	11,977	2,172	4,542	114	4,824	775
P.E.I.	2,825	2,137	350	318	20	301	28
N.S.	23,337	16,076	4,394	2,760	107	3,715	406
N.B.	21,425	14,499	3,809	2,994	123	2,892	456
Que.	135,747	91,627	28,770	14,333	1,017	20,989	4,489
Ont.	145,380	93,115	37,759	13,502	1,004	20,609	4,265
Man.	18,381	12,918	3,370	2,012	81	2,580	306
Sask.	13,021	9,134	2,065	1,739	83	2,070	306
Alta.	22,316	14,358	5,289	2,541	128	3,788	645
B.C.	51,989	34,939	10,925	5,590	535	7,232	1,403

J a n u a r y - 1 9 5 7

Canada -	368,297	251,972	73,627	39,269	3,429	97,303	10,229
Nfld.	11,545	7,108	1,997	2,298	142	4,736	420
P.E.I.	2,395	1,792	322	263	18	921	36
N.S.	17,062	10,259	4,906	1,770	127	7,092	465
N.B.	18,800	12,416	3,445	2,802	137	5,616	473
Que.	110,100	75,685	21,681	11,538	1,196	33,239	3,503
Ont.	111,979	76,247	23,872	10,837	1,023	20,501	2,607
Man.	19,952	14,994	2,989	1,838	131	2,501	335
Sask.	14,025	10,697	1,697	1,549	82	2,698	176
Alta.	19,739	13,777	3,826	1,984	152	6,018	600
B.C.	42,700	28,997	8,892	4,390	421	13,981	1,614

\* In addition, 50,857 revised claims were disposed of. Of these, 4,670 were special requests not granted and 1,373 were appeals by claimants. There were 7,644 revised claims pending at the end of the month.

Table 5. - Number of Claimants Not Entitled to Benefit in each Province during January 1958 and 1957 with Chief Reasons for Non-entitlement.

6

Chief Reasons for Non-Entitlement	Year	Canada	Nfld.	P.E.I.	N.S.	N.B.	Que.	Ont.	Man.	Sask.	Alta.	B.C.
Benefit period Not established	1958	38,988	3,645	245	2,278	2,536	11,324	10,212	1,602	1,307	1,857	3,982
	1957	26,750	1,649	187	1,365	2,248	8,073	7,072	1,134	1,041	1,143	2,838
Claimants disqualified	1958	21,707	1,176	130	859	817	6,467	6,787	765	676	1,245	2,785
	1957	22,334	919	120	732	903	7,287	6,790	1,111	713	1,255	2,504
Not unemployed	1958	1,488	16	16	16	23	684	404	68	87	52	122
	1957	1,074	15	5	31	25	304	356	79	88	74	97
Not capable of and not available for work	1958	5,626	234	25	241	225	1,552	2,012	260	215	314	548
	1957	5,195	258	20	152	224	1,627	1,711	325	153	279	446
Loss of work due to a labour dispute	1958	559	1	-	15	-	3	104	-	1	49	386
	1957	253	2	-	1	-	212	32	2	3	1	-
Refused offer of work and neglected opportunity to work	1958	1,335	6	2	45	21	474	501	62	32	71	121
	1957	1,616	14	4	58	46	760	453	31	30	46	174
Discharged for misconduct	1958	1,151	13	1	53	28	416	419	12	16	73	120
	1957	1,127	4	7	28	24	400	415	38	13	67	131
Voluntarily left employment without just cause	1958	6,316	306	62	282	275	1,984	1,773	251	167	444	772
	1957	7,792	355	55	262	388	2,583	2,104	401	216	473	955
Other reasons	1958	5,232	600	24	207	245	1,354	1,574	112	158	242	716
	1957	5,277	271	29	200	196	1,401	1,719	235	210	315	701

Table 6. - Estimates of the Number of Beneficiaries, by Province.

Province	Average per week	
	1958 - January - 1957	
	(in thousands)	
Canada -	639.8	365.0
Newfoundland	20.7	11.5
Prince Edward Island	5.8	3.2
Nova Scotia	28.9	17.3
New Brunswick	36.2	18.7
Quebec	202.1	111.8
Ontario	187.7	109.7
Manitoba	28.0	18.3
Saskatchewan	20.2	12.6
Alberta	30.8	16.9
British Columbia	79.4	45.0

Table 7. - Number of Persons Commencing the Receipt of Benefit on Initial and Renewal Claims, by Province.

Prov.	1958 - January - 1957					
	Total	On Initial Claims	On Renewal Claims	Total	On Initial Claims	On Renewal Claims
Canada -	408,499	297,991	110,508	295,461	218,047	77,414
Nfld.	15,654	13,635	2,019	9,126	7,076	2,050
P.E.I.	3,542	3,107	435	2,363	1,998	365
N.S.	19,394	14,767	4,627	13,348	9,080	4,268
N.B.	20,590	16,395	4,195	14,512	11,062	3,450
Que.	131,563	95,762	35,801	90,195	64,655	25,540
Ont.	122,323	82,992	39,331	90,157	65,144	25,013
Man.	17,337	13,509	3,828	15,640	12,602	3,038
Sask.	12,128	9,697	2,431	10,884	9,270	1,614
Alta.	18,850	13,659	5,191	13,894	10,579	3,315
B.C.	47,118	34,468	12,650	35,342	26,581	8,761

Table 8. - Benefit Payments, by Province.

Prov.	1958 - January - 1957			
	Weeks	Amount (in dollars)	Weeks	Amount (in dollars)
Canada -	2,815,120	60,759,645	1,605,948	33,439,112
Nfld.	91,311	1,998,035	50,821	1,157,134
P.E.I.	25,733	505,533	13,899	264,657
N.S.	127,248	2,495,571	76,263	1,465,380
N.B.	159,133	3,279,763	82,203	1,608,786
Que.	889,214	18,904,519	491,934	10,356,829
Ont.	825,939	17,994,199	482,577	9,845,556
Man.	123,252	2,630,103	80,323	1,649,132
Sask.	88,692	1,947,257	55,627	1,186,527
Alta.	135,399	2,986,854	74,462	1,640,725
B.C.	349,199	8,017,811	197,839	4,264,386

Table 9. - Number of Weeks of Benefit, by Province.

Prov.	1958 - January - 1957					
	Complete weeks	Partial weeks		Complete weeks	Partial weeks	
		Total	Due to excess earnings		Total	Due to excess earnings
Canada -	2,648,157	166,963	104,374	1,487,987	117,961	70,064
Nfld.	86,917	4,394	2,733	47,889	2,932	1,955
P.E.I.	24,762	971	717	13,196	703	500
N.S.	115,586	11,662	8,379	67,441	8,822	6,815
N.B.	148,945	10,188	6,292	74,379	7,824	4,330
Que.	838,071	51,143	30,317	462,605	29,329	17,175
Ont.	776,358	49,581	29,590	444,181	38,396	21,871
Man.	117,196	6,056	4,067	73,892	6,431	3,524
Sask.	84,923	3,769	2,410	51,909	3,718	1,894
Alta.	125,928	9,471	6,655	67,959	6,503	4,009
B.C.	329,471	19,728	13,214	184,536	13,303	7,991

Following are the main changes in the administration of seasonal benefit during the current season:

- 1). Seasonal benefit is payable this year from December 1, 1957 to May 17 1958, compared to December 31 - April 20 last year.
- 2). The maximum period has thus been increased from 16 weeks to 24, while the minimum has been raised to 13 weeks for claimants in class A, compared to 10 weeks, as formerly. The minimum for claimants in class B remains unchanged at 12 weeks.
- 3). Fishermen will be considered for seasonal benefit only, prior to March 30, 1958, unless the contribution requirements under section 45 can be fulfilled without counting any fishing contribution weeks or if ordinarily employed on a year-round basis, he can fulfil the special contribution requirements applicable to fishermen. These latter requirements are not applicable before April 1, 1958.

As in former years, commencing with the week in which December 1 falls, any claimant failing to fulfil the minimum contribution requirements under section 45 will have his claim considered under the seasonal benefit provisions of the Act, sections 49 to 53. This will hold true also for fishermen, whose contribution records will first be examined to see if there are sufficient contributions under non-fishing employment to enable qualification under section 45.

An amendment to the seasonal benefit provisions of the Unemployment Insurance Act was effected by the passage of Bill Number 171, given Royal assent on November 28, 1957. Two substantial changes were introduced, the one granting extension to the period during which seasonal benefit is payable and the second involving a change of the formula for calculating the duration of seasonal benefit to claimants in class A.

During the period December 1, 1957 to May 17, 1958, seasonal benefit may be paid to a claimant fulfilling either one of the following provisions:

- 1). That he had made 15 contributions or more since the Saturday preceding the 31 day of March immediately prior to the date of claim\* (class A) or
- 2). that he had a regular benefit period terminate since April 15, 1957 (class B).

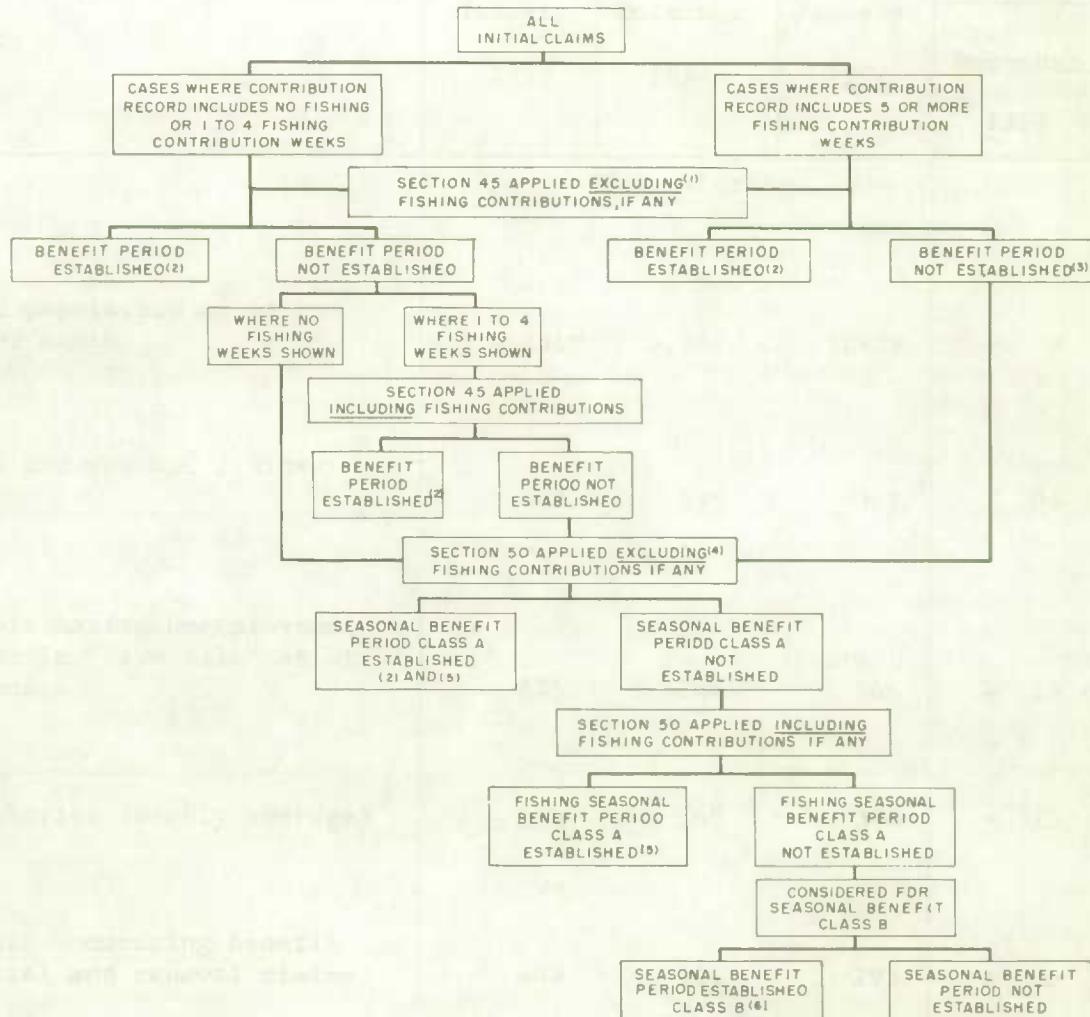
For claimants in class A, the two components of the amount of benefit entitlement are: 1) the contribution weeks converted to benefit weeks and, 2) the weekly benefit rate corresponding to the claimant's average weekly contribution, since March 31. The conversion formula is five benefit weeks for every six contribution weeks, fractions of one-half or more being taken as one. The weekly benefit rates are those applicable under the regular terms of the Act.

Claimants in class B will be entitled to the amount of benefit established on the regular benefit period which terminated since April 15, 1957. In no case, however, shall the entitlement authorized in either class exceed the product of the number of weeks remaining between the date of establishment and May 17, 1958 and the weekly benefit rate.

Claimants for seasonal benefit must comply with all the provisions of the Act, except those referred to above. In the case of fishermen, however, the requirements covering the determination of a "full working week" and "availability" are waived during the seasonal benefit period. The procedures involving handling of initial claims have been portrayed in chart form on page 10.

\* This is an amended interpretation of the statement in the December report.

PROCEDURE FOR HANDLING OF INITIAL CLAIMS THROUGH SEASONAL BENEFIT PERIOD,  
DECEMBER 2, 1957 TO MAY 17, 1958



(1) Section 45 requires as follows:

- (a) Where no previous benefit period within two-year period preceding the claim, a claimant must prove:
  - (i) 30 contribution weeks within two years prior to the claim, and
  - (ii) 8 contribution weeks within the year prior to the claim.
- (b) Where a previous benefit period was established within the two years prior to the claim, claimant must prove —
  - (i) that at least 24 of the weeks in a(i) were contributed since the commencement of that benefit period, or within the last year, whichever is the longer period, and
  - (ii) that the 8 weeks in a(ii) occur since the commencement of the preceding benefit period, if it was established less than one year previous.

(2) Fishing contributions are included in computing weekly benefit rate and total entitlement.

(3) If the benefit period commencement date would be on or after March 30, 1958, a fisherman, whose most recent employment as a fisherman was on a designated vessel, would be required to prove that he had at least six fishing contribution weeks in each of any four consecutive quarters within the last seven complete quarters prior to the effective date of the claim. Having proven this, he is then tested under Section 45, using both regular and fishing contributions.

(4) Section 50 provides that during the seasonal benefit period a claimant failing Section 45 may qualify for seasonal benefit as follows:

- (a) If he has 15 contribution weeks or more since the Saturday prior to the previous March 31st, (Class A), or
- (b) If his most recent regular benefit period terminated since April 15, 1957 (Class B) whichever is the more favourable.

(5) Claimant having qualified in Class A may nevertheless be assigned Class B, if he had a regular benefit period terminate since April 15, 1957 and the latter class is more favourable.

(6) During the current seasonal benefit period, a fishing seasonal benefit period Class B would be established only if the regular benefit period which terminated was identified as F, i.e., fishing contributions were used to qualify.

Table 3a. - Seasonal Benefit Claimants having an Unemployment Register in the "Live File" on the Last Working Day of the Month, by Sex and Province.

Prov.	1958 - January - 1957					
	Total	Male	Female	Total	Male	Female
Canada -	167,786	136,266	31,520	73,417	56,228	17,189
Nfld.	13,333	13,097	236	3,778	3,596	182
P.E.I.	3,393	2,963	430	950	778	172
N.S.	12,046	11,006	1,040	3,531	3,008	523
N.B.	14,866	13,030	1,836	5,564	4,500	1,064
Que.	45,001	36,141	8,860	20,947	16,181	4,766
Ont.	43,122	30,855	12,267	20,801	14,501	6,300
Man.	6,408	4,956	1,452	4,225	3,070	1,155
Sask.	4,672	3,924	748	2,958	2,431	527
Alta.	6,190	5,300	890	2,836	2,418	418
B.C.	18,755	14,994	3,761	7,827	5,745	2,082

Table 3b. - Fishing Seasonal Benefit Claimants included in Table 3a.

Prov.	January - 1958		
	Total	Male	Female
Canada -	19,985	19,906	79
Nfld.	7,037	7,037	-
P.E.I.	1,620	1,584	36
N.S.	3,969	3,963	6
N.B.	3,527	3,502	25
Que.	961	956	5
Ont.	523	522	1
Man.	63	63	-
Sask.	1	1	-
Alta.	4	4	-
B.C.	2,280	2,274	6

## Glossary of terms

Insured population: For purposes of this report, the insured population is defined as the number of persons estimated as currently in contact with the Unemployment Insurance Commission either as contributors or as claimants.

Employed population: The number of persons estimated as currently contributing under the scheme.

Claimant population: The count of persons having an unemployment register in the "live file" at the end of the month.

Initial claim: An application for benefit from an insured person for whom there is no benefit period in existence. This category includes both regular and seasonal claims, since it is impossible to determine, at the time of filing a claim, the type of benefit for which the claimant will subsequently qualify. On an initial claim the claimants' contribution history for the two years preceding the claim is recorded. This is required in order to test the claimant's attachment to insured employment and thus determine the type of benefit for which he is eligible, if at all. In cases of eligibility, this record is used to calculate the weekly rate of benefit and maximum entitlement for the benefit period. Only one initial claim is required for each benefit period.

Benefit period: A period commencing with the week in which the initial claim is made, provided the qualifying conditions are fulfilled. The maximum length of the benefit period is 52 weeks, in the case of claimants qualifying under the regular terms of the Act. Seasonal benefit periods may be established only from December 1 to May 17, with a maximum length of 24 weeks. In either case, however, the benefit period terminates with exhaustion of benefit.

Renewal claim: An application for benefit from an insured person during the currency of a benefit period. As in the case of initial claims, this category includes renewal claims from all classes of claimants, i.e., regular, seasonal and fishing.

Initial and renewal claims filed: The number of new cases of recorded unemployment among insured persons during a period.

Revised claims: Those, other than initial or renewal, which must be considered by an insurance officer, e.g., involving dependency, extension of qualifying period, etc. A revised claim is thus an administrative device to initiate action for reconsideration of an existing initial or renewal claim.

Unemployment register: A document prepared when the initial claim is taken and providing a means whereby a composite record of the claimant's weekly reports and of other action taken on the claim can be maintained currently. The upper portion of the document contains information on the personal characteristics of the claimant, i.e., name, insurance number, sex, occupation. On receipt of the adjudication, data pertinent to the payment of benefit are recorded, i.e., the type of benefit to which the claimant is entitled, dependency status, weekly rate of benefit authorized, total entitlement in terms of dollars, allowable weekly earnings and the date beyond which benefit may not be paid on this benefit period. Provision is made for recording changes in dependency status or other factors and disqualifications imposed. The lower or ledger portion serves to record information on the claimant's benefit status for each week reported, i.e., claimant is required to make a statement regarding his employment, earnings and unemployment for the week covered by the report, and this is recorded on the register, in addition to payments made.

Live file: The file of unemployment registers for claimants currently reporting to local offices. A claimant's unemployment register is placed in the "live file" at the local office as soon as the claim is forwarded for adjudication, and remains in the "live file" so long as the claimant reports as directed to the local office during the currency of the benefit period. It is removed from this file after the claimant fails to report over a certain interval; in the case of a claimant who reports weekly, this interval is ten days, while for one reporting once every two weeks the limit is twenty-one days. Claimants generally report in person once weekly, but the Commission has authority to vary this and does so, for example, when the return cost of ordinary transportation to the local office is excessive, in which case the claimant is directed to report by mail, once in two weeks (postal claimant). There are cases, too, in which the one-week report for claimants calling at local offices may be varied. This would occur during a period when the volume of claims being currently handled is excessive, and claimants would be asked to report, in person, once in two weeks. Due to these administrative procedures and because of cases in which the adjudication has not yet been received or the waiting period only served, the "live file" inevitably contains a number of cases on which no compensated unemployment is shown.

Claimants having an unemployment register in the "live file": A count of all unemployment registers, (regular, seasonal, fishing) in the "live file" at the close of business on the last working day of the month and used as a measure of recorded unemployment among insured persons at a point in time.

Duration on the register: The cumulative number of weeks during which a claimant has reported to prove unemployment during the current period on claim. The count commences with the week in which the initial (or renewal) claim is filed and continues unbroken so long as the claimant continues to report as directed. Cases occur in which a spell of unemployment extends beyond the termination of a benefit period and a new benefit period is immediately established with no actual interruption of the period on claim. In such cases the cumulative number of weeks is transferred from the previous unemployment register to that covering the subsequent benefit period and the count continued. This procedure applies also for contiguous periods on regular and seasonal benefit. Excluded from the count are any weeks for which a claimant reported "non-availability" during a complete week.

Entitled to benefit: For purposes of this report, this category comprises those adjudications arising from initial claims on which a benefit period (regular, seasonal or fishing) is shown as established and no disqualification imposed and adjudications indicating "approval" on renewal claims, either regular, seasonal or fishing.

Not entitled to benefit: Claimants disqualified on initial and renewal claims, and those for whom the adjudication on an initial claim was to the effect that claimant was ineligible to establish either a regular, seasonal or fishing benefit period.

Benefit period not established: The minimum contribution requirements for any type of benefit have not been met. This figure thus represents the net total of claimants with insufficient contributions to establish a benefit period under either the regular, seasonal or fishing benefit provisions. These provisions are outlined in footnote (2) and (4) on the flow chart of claims, page 10.

Disqualification: A disqualification is imposed because of circumstances surrounding the claim which render the claimant ineligible for the receipt of benefit either for a stated period or so long as the condition causing the disqualification continues. Where it is established that loss of employment was voluntary on the part of the claimant, i.e., he left employment of his own volition or was dismissed because

of misconduct, the maximum disqualification is six weeks; claimants participating in a labour dispute in which they are directly interested are disqualified for the duration of the work stoppage. In assessing the number of cases of disqualification, no distinction is made as to the type of claim, hence disqualifications arising from revised claims are included. The cases mentioned here serve as examples only and do not constitute a complete summary of conditions under which a disqualification may be imposed. Sections 59-66 of the Act contain a description of these conditions.

Persons commencing benefit on initial and renewal claims: The number of persons whose first benefit payment (either regular, seasonal or fishing) that month was the first on the current initial or renewal claim.

Weeks compensated: Calendar weeks in respect of which some benefit, either regular, seasonal or fishing, was paid.

Amount of benefit: The sum of all benefit payments made during the month. This comprises regular, seasonal or fishing benefit.

Complete week: A week in respect of which a claimant received the full weekly rate of benefit authorized on that benefit period.

Partial week: A week for which a claimant received less than the full weekly rate authorized. A partial week may be due to excess earnings resulting in a reduced payment in direct proportion to the amount of such earnings. If a claimant was "not available for work" on any day or days during a week, a reduction will be made in the weekly rate proportionate to the number of days of "non-availability". A reduction will occur also if a portion of a week was designated as part of the prescribed waiting period.

Excess earnings: Earnings during a week in excess of the allowable earnings for a claimant's weekly benefit rate. As an example, a claimant whose weekly rate is \$30.00 may earn up to \$13.00 in a week without suffering a reduction in benefit; however, in a week where he earns \$15.00 his benefit will be reduced to \$28.00.

Beneficiaries: Persons who received one or more benefit payments. The estimate, based on the number of payment documents, represents the average weekly number of beneficiaries.

Seasonal benefit: Benefit payable during the period December 1 to May 17 to certain classes of claimants unable to fulfil the requirements under the regular benefit provisions of the Act.

Fishermen: For purposes of benefit, a fisherman is a claimant showing five or more fishing contribution weeks during the last 52 weeks.

Fishing contribution week: Any week for which a fishing contribution is recorded, whether or not a contribution was made in respect of other insured employment. Specifically designed stamps are used to record insured employment in fishing and employers using the bulk pay method must report employee's fishing contributions separately from those relating to other insurable employment.







# RAPPORT STATISTIQUE SUR L'APPLICATION DE LA LOI SUR L'ASSURANCE-CHÔMAGE

## JANVIER, 1958

(D'après les renseignements fournis par la Commission d'assurance-chômage)

*Publié d'ordre du*  
l'honorable Gordon Churchill, Ministre du Commerce

BUREAU FÉDÉRAL DE LA STATISTIQUE  
Division du travail et des prix  
La section de l'assurance-chômage.

8004-509-18

Prix: 25 cents l'exemplaire

Vol. 17—no 1

EDMOND CLOUTIER, C.M.G., O.A., D.S.P., Imprimeur de la Reine et Contrôleur de la Papeterie,  
OTTAWA, 1958

1010509309



(See other side for English)

## TABLE DES MATIERES

Page

C O M M E N T A I R E .....	1
L I S T E D E S T A B L E A U X -	
Données réunies des réclamations relatives aux prestations régulières, saisonnières et des pêcheurs.	
Tableau sommaire .....	2
Tableau 1. - Estimation de la population assurée en vertu de la loi sur l'assurance-chômage .....	3
Tableau 2. - Réclamations initiales et renouvelées déposées aux bureaux locaux de chaque province .....	3
Tableau 3. - Réclamants ayant un registre actif de chômage le dernier jour ouvrable du mois, selon la durée de l'inscription et pourcentage de réclamations reçues par la poste selon le sexe et la province .....	4
Tableau 4. - Réclamations initiales et renouvelées réglées et non réglées à la fin du mois, par province .....	5
Tableau 5. - Nombre des réclamants inadmissibles à la prestation dans chaque province et principales raisons d'inadmissibilité ...	6
Tableau 6. - Nombre estimatif de bénéficiaires par province .....	7
Tableau 7. - Nombre de personnes commençant à recevoir des prestations à la suite de réclamations initiales et renouvelées par province .....	7
Tableau 8. - Versements de prestations indiquant les semaines et le montant versé par province .....	8
Tableau 9. - Nombre de semaines indemnisées, selon les semaines complètes ou partielles et indiquant séparément le nombre de semaines partielles par suite de gains excessifs .....	8
 Réclamants saisonniers et réclamants pêcheurs.	
Procédures relatives aux prestations saisonnières et des pêcheurs .....	9
Tableau 3a. - Réclamants de prestations saisonnières ayant un registre actif de chômage le dernier jour ouvrable du mois, selon le sexe et la province .....	11
Tableau 3b. - Réclamants pêcheurs de prestations saisonnières inclus au tableau 3a. ....	11
 A P P E N D I C E	
Vocabulaire .....	12

En janvier, le nombre de réclamations initiales et renouvelées de prestations d'assurance-chômage a diminué de 26 p. 100, se chiffrant par 367,382 contre 499,213 en décembre. En janvier 1957, le total s'élevait à 361,055.

Les réclamants ayant un dossier de chômage au "registre actif" le 31 janvier se chiffraient par 834,544, soit une augmentation de 12 p. 100 sur les 744,248 du 31 décembre et plus de 50 p. 100 de plus que les 545,981 du 31 janvier 1957. Le 31 janvier, les réclamants représentaient près de 20 p. 100 de l'estimation de la population assurée le 1<sup>er</sup> janvier. Ceci se compare à 18.5 p. 100 en décembre et 13.9 p. 100 en janvier un an plus tôt. Une partie de l'augmentation sur l'an dernier provient de l'inclusion de quelque 20,000 pêcheurs aux données de janvier 1958 (voir le tableau 3b).

Les réclamants ayant été au dossier pendant quatre semaines ou moins représentaient moins de 40 p. 100 du total le 31 janvier. C'est une forte diminution sur le total du 31 décembre alors que ce groupe représentait plus de 60 p. 100 de tous les réclamants. Cette tendance a été renversée pour chacune des autres catégories, l'augmentation la plus importante ayant lieu pour le groupe de réclamations de cinq à huit semaines. En chiffres réels, ce dernier groupe a augmenté de 117 p. 100 (de 125,604 à 272,998), représentant 33 p. 100 du total le 31 janvier contre 17 p. 100 le 31 décembre. Cette situation est accompagnée d'un très grand nombre de réclamations enregistrées en décembre et d'une forte réduction des réclamations enregistrées en janvier.

Quarante pour-cent de tous les réclamants au 31 janvier étaient des réclamants par la poste. La proportion était plus élevée chez les hommes (43 p. 100) que chez les femmes (26 p. 100). En décembre, les réclamants par la poste ont représenté 38 p. 100 du total, alors que 40 p. 100 des hommes et 25 p. 100 des femmes étaient dans cette catégorie. Les réclamants par la poste sont plus nombreux parmi les réclamants de prestations saisonnières, qui représentent une proportion plus élevée du total en janvier (20 p. 100) qu'en décembre (12 p. 100).

En janvier, sur les 351,000 décisions relatives aux réclamations initiales, environ 39,000 ou 11 p. 100 portaient sur des réclamants qui n'avaient pas établi le droit aux prestations régulières ou saisonnières. Il y a un an, ce groupe représentait neuf pour-cent des décisions relatives aux réclamations initiales.

Le montant de prestations payées en janvier s'est élevé à près de 61 millions de dollars, soit 90 p. 100 de plus que les 32 millions de décembre et 82 p. 100 de plus que les 33 millions de janvier 1957. Les paiements relatifs aux prestations des pêcheurs se sont élevés à environ deux pour-cent des prestations payées en janvier.

Le taux hebdomadaire moyen des prestations en janvier a été de \$21.58, soit légèrement au-dessous de la moyenne (\$21.63) de décembre mais quelque 4 p. 100 au-dessus des \$20.82 de janvier 1957.

#### Données provinciales

Bien que la diminution des réclamations en décembre ait été générale dans toutes les provinces, le taux de la diminution a varié suivant les régions. Au Québec, les réclamations ont diminué de 36 p. 100 sur celles de décembre et en Colombie-Britannique, de 32 p. 100. Elle a été de 25 p. 100 dans les provinces atlantiques, de 20 p. 100 en Ontario et de moins de 15 p. 100 dans les provinces des Prairies.

Les changements survenus d'une année à l'autre dans les réclamations enregistrées présentent aussi des différences régionales. Dans les provinces atlantiques et au Québec, le niveau des réclamations est demeuré à peu près le même alors qu'en Ontario, il a augmenté d'environ 15 p. 100. Les provinces des Prairies et la Colombie-Britannique ont enregistré des diminutions respectives de 15 et de 8 p. 100.

En janvier, les paiements dans les provinces atlantiques ont été de 135 p. 100 plus élevés qu'en décembre alors que dans les provinces des Prairies, ils ont été de 104 p. 100 au-dessus de ceux du mois précédent. Au Québec, en Ontario et en Colombie-Britannique, les paiements courants ont été à un niveau surpassant celui du mois précédent par 90, 80 et 70 p. 100 respectivement.

En janvier, les paiements relatifs aux prestations des pêcheurs dans les provinces atlantiques ont représenté plus de 10 p. 100 de tous les paiements effectués dans cette région, alors qu'en Colombie-Britannique et au Québec, cette proportion était inférieure à 5 p. 100.

La Colombie-Britannique a eu le taux le plus élevé des prestations hebdomadaires moyennes, soit \$22.96, suivie par l'Alberta avec \$22.06. L'Ile-du-Prince-Edouard et la Nouvelle-Ecosse ont eu les plus basses, soit respectivement, \$19.65 et \$19.61.

Tableau sommaire

Activité	Janvier 1958	Décembre 1957	Janvier 1957	% du changement	
				Décembre 1957	Janvier 1957
(en milliers)					
Population assurée	4,261*	3,967	3,929	+ 7	+ 8
Réclamations initiales et renouvelées enregistrées	367	499	361	- 26	+ 2
Réclamants ayant un dossier de chômage au "registre actif" à la fin du mois	835	744	546	+ 12	+ 53
Bénéficiaires (moyenne hebdomadaire)	640	369	365	+ 73	+ 75
Réclamants commençant à toucher des prestations initiales ou renouvelées	408	281	295	+ 45	+ 38
Semaines indemnisées	2,815	1,476	1,606	+ 91	+ 75
Prestations payées	\$ 60,760	31,927	33,439	+ 90	+ 82
Moyenne hebdomadaire des prestations	\$ 21.58	21.63	20.82	-	+ 4

\* Provisoire.

Tableau 1. - Estimation de la population assurée en vertu de la loi sur l'assurance-chômage.

Début du mois de:	Total	Employés	Réclamants
1958 - Janvier (1)	4,261,400	3,517,400	744,000
1957 - Décembre	3,967,000	3,563,700	403,300
Novembre	3,913,000	3,645,000	268,000
Octobre	3,918,000	3,691,500	226,500
Septembre	3,925,000	3,716,300	208,700
Août	3,921,000	3,715,200	205,800
Juillet	3,892,000	3,687,500	204,500
Juin	3,828,000	3,577,700	250,300
Mai	3,808,000	3,434,400	373,600
Avril	3,963,000	3,404,200	558,800
Mars	3,987,000	3,414,600	572,400
Février	3,982,000	3,436,000	546,000
Janvier	3,929,000	3,530,800	398,200
1956 - Décembre	3,875,000	3,659,600	215,400

Tableau 2. - Réclamations initiales et renouvelées déposées aux bureaux locaux de chaque province. (2)

Prov.	1958 - Janvier - 1957					
	Total	Initiales	Renouvelées	Total	Initiales	Renouvelées
Canada -	367,382	277,446	89,936	361,055	289,009	72,046
T.-N.	13,463	11,525	1,938	11,710	9,751	1,959
I.-P.-E.	2,033	1,773	260	2,295	1,989	306
N.-E.	19,426	15,758	3,668	19,225	14,348	4,877
N.-B.	17,280	13,849	3,431	18,452	15,036	3,416
Qué.	105,312	79,840	25,472	103,856	83,085	20,771
Ont.	123,622	87,688	35,934	108,061	84,797	23,264
Man.	15,905	12,881	3,024	19,134	16,167	2,967
Sask.	10,737	8,916	1,821	13,164	11,633	1,531
Alb.	19,082	14,159	4,923	21,369	17,413	3,956
C.-B.	40,522	31,057	9,465	43,789	34,790	8,999

(1) Provisoire.

(2) En outre les réclamations revisées reçues sont au nombre de 52,663.

Tableau 3. - Réclamants ayant un registre actif de chômage le dernier jour ouvrable du mois, selon la durée de l'inscription et pourcentage de réclamations reçues par la poste selon le sexe et la province.

Prov. et sexe	Total, récla- mants	Durée d'inscription au registre (semaines)							Pourcentage de réclama- tions par la poste	31 janvier 1957 total, récla- mants
		2 ou moins	3-4	5-8	9-12	13-16	17-20	Au- dessus de 20		
<u>31 janvier 1958</u>										
CANADA -	834,544	198,641	116,152	272,998	115,814	52,783	27,796	50,360	40.1	545,981
HOMMES	678,802	159,423	93,946	233,200	96,871	41,883	20,345	33,134	43.3	444,052
FEMMES	155,742	39,218	22,206	39,798	18,943	10,900	7,451	17,226	26.1	101,929
T.-N.	37,114	10,396	6,134	12,789	3,636	1,887	871	1,401	82.0	23,122
Hommes	35,678	10,039	5,924	12,442	3,459	1,778	806	1,230	83.4	22,199
Femmes	1,436	357	210	347	177	109	65	171	49.1	923
I.-P.-E.	7,000	888	877	3,970	734	245	115	171	79.1	4,718
Hommes	6,007	730	736	3,515	636	192	82	116	80.9	4,008
Femmes	993	158	141	455	98	53	33	55	70.0	710
N.-E.	42,090	10,926	6,983	13,182	4,749	2,306	1,415	2,529	59.8	28,914
Hommes	37,296	9,487	6,193	12,139	4,287	2,025	1,171	1,994	61.7	25,757
Femmes	4,794	1,439	790	1,043	462	281	244	535	45.5	3,157
N.-B.	45,702	8,396	5,624	19,144	6,134	2,905	1,250	2,249	70.7	31,570
Hommes	39,862	7,326	4,778	17,314	5,449	2,354	1,005	1,636	72.9	27,069
Femmes	5,840	1,070	846	1,830	685	551	245	613	56.0	4,501
Qué.	253,100	57,110	33,215	89,711	36,295	14,464	8,055	14,250	40.8	167,770
Hommes	206,019	45,963	27,128	77,004	30,240	11,282	5,803	8,599	44.5	137,351
Femmes	47,081	11,147	6,087	12,707	6,055	3,182	2,252	5,651	24.8	30,419
Ont.	250,180	68,168	34,451	70,860	30,657	15,690	9,823	20,531	25.4	151,652
Hommes	190,385	52,368	26,258	56,507	23,599	11,500	6,908	13,245	26.4	114,269
Femmes	59,795	15,800	8,193	14,353	7,058	4,190	2,915	7,286	22.3	37,383
Man.	35,272	7,732	5,453	11,474	5,943	1,998	901	1,771	36.2	24,249
Hommes	27,442	5,584	3,965	9,527	5,026	1,595	600	1,145	42.4	18,658
Femmes	7,830	2,148	1,488	1,947	917	403	301	626	14.4	5,591
Sask.	25,027	5,106	3,680	8,959	4,323	1,656	504	799	55.1	17,613
Hommes	21,040	4,000	2,957	8,003	3,867	1,390	333	490	59.3	14,641
Femmes	3,987	1,106	723	956	456	266	171	309	33.3	2,972
Alb.	41,787	11,167	6,513	11,700	6,947	2,796	1,023	1,641	37.2	26,416
Hommes	35,658	9,367	5,543	10,439	6,105	2,329	712	1,163	39.3	22,551
Femmes	6,129	1,800	970	1,261	842	467	311	478	24.4	3,865
C.-B.	97,272	18,752	13,222	31,209	16,396	8,836	3,839	5,018	33.2	69,957
Hommes	79,415	14,559	10,464	26,310	14,203	7,438	2,925	3,516	34.4	57,549
Femmes	17,857	4,193	2,758	4,899	2,193	1,398	914	1,502	27.7	12,408

Tableau 4. - Réclamations initiales et renouvelées réglées et non réglées à la fin du mois.\*

Prov.	R é g l é e s					Non réglées	
	Total	Donnant droit à la prestation		Ne donnant pas droit à la prestation		Initi-ales	Renou-velées
		Initi-ales	Renou-velées	Initi-ales	Renou-velées		

J a n v i e r - 1 9 5 8

Canada -	453,226	300,780	98,903	50,331	3,212	69,000	13,079
T.-N.	18,805	11,977	2,172	4,542	114	4,824	775
I.-P.-E.	2,825	2,137	350	318	20	301	28
N.-E.	23,337	16,076	4,394	2,760	107	3,715	406
N.-B.	21,425	14,499	3,809	2,994	123	2,892	456
Qué.	135,747	91,627	28,770	14,333	1,017	20,989	4,489
Ont.	145,380	93,115	37,759	13,502	1,004	20,609	4,265
Man.	18,381	12,918	3,370	2,012	81	2,580	306
Sask.	13,021	9,134	2,065	1,739	83	2,070	306
Alb.	22,316	14,358	5,289	2,541	128	3,788	645
C.-B.	51,989	34,939	10,925	5,590	535	7,232	1,403

J a n v i e r - 1 9 5 7

Canada -	368,297	251,972	73,627	39,269	3,429	97,303	10,229
T.-N.	11,545	7,108	1,997	2,298	142	4,736	420
I.-P.-E.	2,395	1,792	322	263	18	921	36
N.-E.	17,062	10,259	4,906	1,770	127	7,092	465
N.-B.	18,800	12,416	3,445	2,802	137	5,616	473
Qué.	110,100	75,685	21,681	11,538	1,196	33,239	3,503
Ont.	111,979	76,247	23,872	10,837	1,023	20,501	2,607
Man.	19,952	14,994	2,989	1,838	131	2,501	335
Sask.	14,025	10,697	1,697	1,549	82	2,698	176
Alb.	19,739	13,777	3,826	1,984	152	6,018	600
C.-B.	42,700	28,997	8,892	4,390	421	13,981	1,614

\* En outre, on a réglé 50,857 réclamations revisées, dont 4,670 demandes spéciales qui furent rejetées, et 1,373 appels de la part des réclamants. Il y avait 7,644 réclamations revisées non réglées à la fin du mois.

Tableau 5. - Nombre des réclamants inadmissibles à la prestation dans chaque province en janvier 1958 et 1957 et principales raisons d'inadmissibilité.

Principales raisons d'inadmissibilité	Année	Canada	T.-N.	I.-P.-E.	N.-E.	N.-B.	Qué.	Ont.	Man.	Sask.	Alb.	C.-B.
Période de prestation non établie	1958	38,988	3,645	245	2,278	2,536	11,324	10,212	1,602	1,307	1,857	3,982
	1957	26,750	1,649	187	1,365	2,248	8,073	7,072	1,134	1,041	1,143	2,838
Réclamants exclus	1958	21,707	1,176	130	859	817	6,467	6,787	765	676	1,245	2,785
	1957	22,334	919	120	732	903	7,287	6,790	1,111	713	1,255	2,504
Non en chômage	1958	1,488	16	16	16	23	684	404	68	87	52	122
	1957	1,074	15	5	31	25	304	356	79	88	74	97
Incapable de travailler et non disponible	1958	5,626	234	25	241	225	1,552	2,012	260	215	314	548
	1957	5,195	258	20	152	224	1,627	1,711	325	153	279	446
Perte de travail due à un différent ouvrier	1958	559	1	-	15	-	3	104	-	1	49	386
	1957	253	2	-	1	-	212	32	2	3	1	-
Refuse une offre de travail et laisse passer une occasion de travailler	1958	1,335	6	2	45	21	474	501	62	32	71	121
	1957	1,616	14	4	58	46	760	453	31	30	46	174
Congédié pour inconduite	1958	1,151	13	1	53	28	416	419	12	16	73	120
	1957	1,127	4	7	28	24	400	415	38	13	67	131
Emploi quitté volontairement sans raison valable	1958	6,316	306	62	282	275	1,984	1,773	251	167	444	772
	1957	7,792	355	55	262	388	2,583	2,104	401	216	473	955
Autres raisons	1958	5,232	600	24	207	245	1,354	1,574	112	158	242	716
	1957	5,277	271	29	200	196	1,401	1,719	235	210	315	701

Tableau 6. - Nombre estimatif de bénéficiaires par province.

Province	Moyenne par semaine	
	1958 - Janvier - 1957	
	(en milliers)	
Canada -	639.8	365.0
Terre-Neuve	20.7	11.5
Ile-du-Prince-Edouard	5.8	3.2
Nouvelle-Ecosse	28.9	17.3
Nouveau-Brunswick	36.2	18.7
Québec	202.1	111.8
Ontario	187.7	109.7
Manitoba	28.0	18.3
Saskatchewan	20.2	12.6
Alberta	30.8	16.9
Colombie-Britannique	79.4	45.0

Tableau 7. - Nombre de personnes commençant à recevoir des prestations à la suite de réclamations initiales et renouvelées, par province.

Prov.	1958 - Janvier - 1957					
	Total	Sur réclama- tions initiales	Sur réclama- tions renouvelées	Total	Sur réclama- tions initiales	Sur réclama- tions renouvelées
Canada -	408,499	297,991	110,508	295,461	218,047	77,414
T.-N.	15,654	13,635	2,019	9,126	7,076	2,050
I.-P.-E.	3,542	3,107	435	2,363	1,998	365
N.-E.	19,394	14,767	4,627	13,348	9,080	4,268
N.-B.	20,590	16,395	4,195	14,512	11,062	3,450
Qué.	131,563	95,762	35,801	90,195	64,655	25,540
Ont.	122,323	82,992	39,331	90,157	65,144	25,013
Man.	17,337	13,509	3,828	15,640	12,602	3,038
Sask.	12,128	9,697	2,431	10,884	9,270	1,614
Alb.	18,850	13,659	5,191	13,894	10,579	3,315
C.-B.	47,118	34,468	12,650	35,342	26,581	8,761

Tableau 8. - Versements des prestations par province.

Prov.	1958 - Janvier - 1957			
	Semaines	Montant (en dollars)	Semaines	Montant (en dollars)
Canada -	2,815,120	60,759,645	1,605,948	33,439,112
T.-N.	91,311	1,998,035	50,821	1,157,134
I.-P.-E.	25,733	505,533	13,899	264,657
N.-E.	127,248	2,495,571	76,263	1,465,380
N.-B.	159,133	3,279,763	82,203	1,608,786
Qué.	889,214	18,904,519	491,934	10,356,829
Ont.	825,939	17,994,199	482,577	9,845,556
Man.	123,252	2,630,103	80,323	1,649,132
Sask.	88,692	1,947,257	55,627	1,186,527
Alb.	135,399	2,986,854	74,462	1,640,725
C.-B.	349,199	8,017,811	197,839	4,264,386

Tableau 9. - Nombre de semaines de prestations, par province.

Prov.	1958 - Janvier - 1957					
	Semaines entières	Semaines partielles		Semaines entières	Semaines partielles	
		Total	Par suite de gains excessifs		Total	Par suite de gains excessifs
Canada -	2,648,157	166,963	104,374	1,487,987	117,961	70,064
T.-N.	86,917	4,394	2,733	47,889	2,932	1,955
I.-P.-E.	24,762	971	717	13,196	703	500
N.-E.	115,586	11,662	8,379	67,441	8,822	6,815
N.-B.	148,945	10,188	6,292	74,379	7,824	4,330
Qué.	838,071	51,143	30,317	462,605	29,329	17,175
Ont.	776,358	49,581	29,590	444,181	38,396	21,871
Man.	117,196	6,056	4,067	73,892	6,431	3,524
Sask.	84,923	3,769	2,410	51,909	3,718	1,894
Alb.	125,928	9,471	6,655	67,959	6,503	4,009
C.-B.	329,471	19,728	13,214	184,536	13,303	7,991

Voici les principaux changements apportés à l'administration des prestations saisonnières au cours de la saison actuelle:

1. Les prestations saisonnières sont payables cette année depuis le 1<sup>er</sup> décembre 1957 jusqu'au 17 mai 1958 (l'an dernier: du 31 décembre au 20 avril).
2. La période maximum est donc portée de 16 à 24 semaines, tandis que le minimum est porté à 13 semaines pour les réclamants de la classe A (10 semaines auparavant). Le minimum pour les réclamants de la classe B demeure inchangé (12 semaines).
3. Les pêcheurs ne seront admis qu'à des prestations saisonnières, avant le 30 mars 1958, à moins de satisfaire aux prescriptions de l'article 45 touchant les contributions sans y compter de semaines de contributions durant lesquelles ils ont pratiqué la pêche, ou, s'ils sont ordinairement employés dans la pêche l'année durant, de satisfaire aux prescriptions spéciales touchant les pêcheurs. Ces prescriptions ne s'appliquent pas avant le 1<sup>er</sup> avril 1958.

Comme les années précédentes, à compter de la semaine comprenant le 1<sup>er</sup> décembre, tout réclamant qui ne satisfait pas au minimum de contributions (article 45) ressortira aux dispositions (articles 49 à 53) relatives aux prestations saisonnières. Cela s'applique aussi aux pêcheurs; dans leur cas, la Commission s'assurera d'abord s'ils ont versé suffisamment de contributions dans un emploi étranger à la pêche pour pouvoir bénéficier de l'article 45.

Une modification a été apportée aux dispositions relatives aux prestations saisonnières de la loi sur l'assurance-chômage par l'adoption du bill N° 171 sanctionné le 28 novembre 1957. Deux changements importants ont été opérés: le premier étend la période des prestations saisonnières; le second modifie le mode de calcul de la durée des prestations saisonnières versées aux réclamants de la classe A.

Durant la période du 1<sup>er</sup> décembre 1957 au 17 mai 1958, des prestations saisonnières seront versées au réclamant qui répond à l'une des deux conditions suivantes:

1. Qu'il a effectué 15 contributions ou plus depuis le samedi précédent le 31 mars immédiatement avant la date de la réclamation\* (classe A) ou
2. avoir terminé une période de prestations régulières depuis le 15 avril 1957 (classe B).

Pour les réclamants de la classe A, les deux éléments qui déterminent le montant de prestations sont: 1<sup>o</sup> les semaines de contributions converties en semaines de prestations; 2<sup>o</sup> le taux hebdomadaire des prestations correspondant à la moyenne des contributions hebdomadaires depuis le 31 mars. D'après la formule de conversion, il est accordé cinq semaines de prestations pour six semaines de contributions, toute fraction d'une demi-semaine ou plus comptant pour une semaine. Les taux hebdomadaires des prestations sont ceux prévus par la loi pour les prestations régulières.

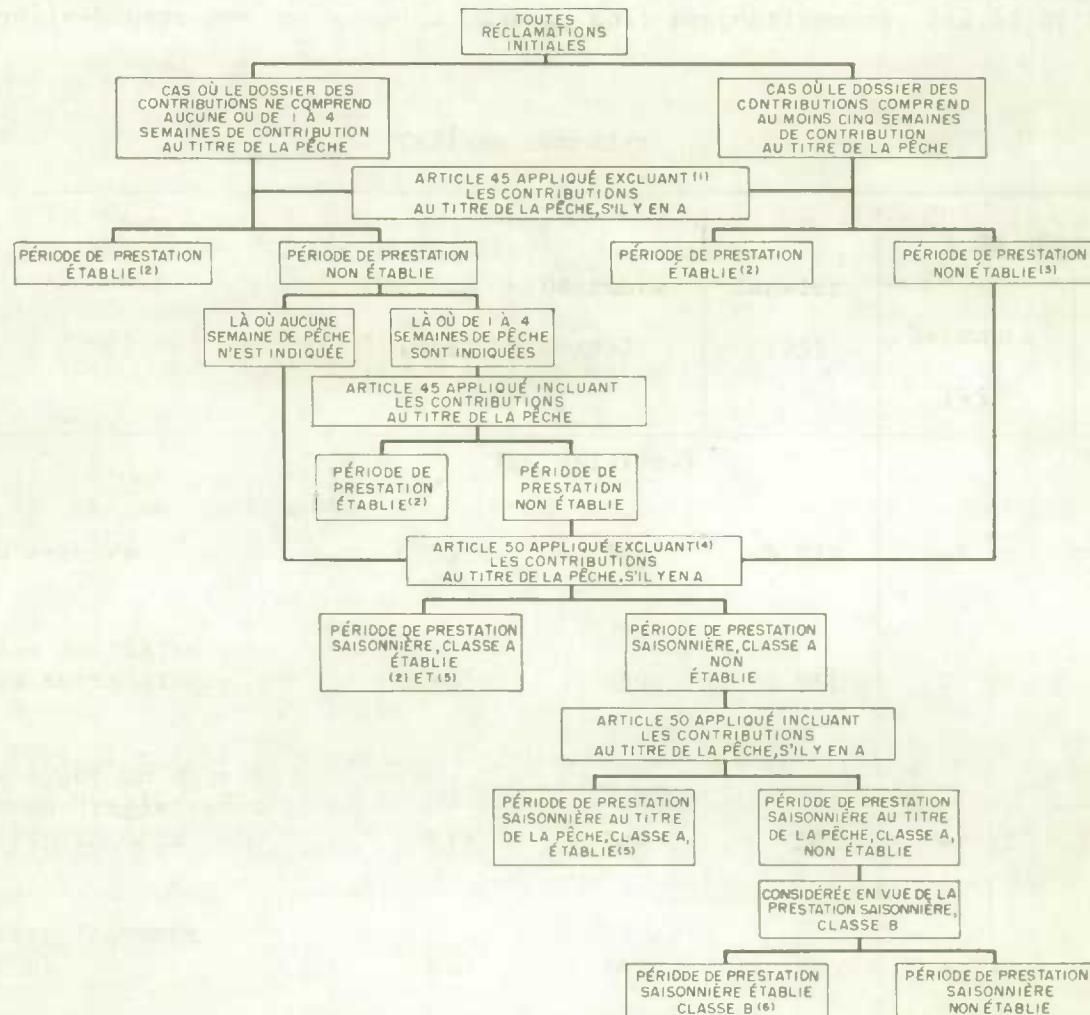
Les réclamants de la classe B ont droit au montant de prestations établi d'après la période de prestations régulières terminée depuis le 15 avril 1957. Dans aucun cas, cependant, le montant autorisé ne doit excéder, pour la classe A ou la classe B, le produit du nombre de semaines restant entre la date de l'établissement et le 17 mai 1958 multiplié par le taux hebdomadaire des prestations.

Les réclamants de prestations saisonnières doivent satisfaire à toutes les prescriptions de la loi, sauf celles ci-dessus mentionnées. Dans le cas des pêcheurs, cependant, les prescriptions relatives à la détermination d'une "pleine semaine de travail" et de la "disponibilité" sont suspendues durant la période de prestations saisonnières. Les formalités relatives aux réclamations initiales sont schématisées à la page 10.

\* Ceci est une interprétation modifiée de l'exposé du rapport de décembre.

# PROCÉDURE RELATIVE AUX RÉCLAMATIONS INITIALES DURANT LA PÉRIODE DE PRESTATIONS SAISONNIÈRES

## 2 DÉCEMBRE 1957 AU 17 MAI 1958



(1) L'article 45 statue ce qui suit:

a) Là où, dans la période de deux ans précédant la réclamation, aucune période antérieure de prestation n'a été établie, un réclamant doit prouver:  
 (i) 30 semaines de contribution dans les deux années précédant la réclamation, et  
 (ii) 8 semaines de contribution dans l'année précédant la réclamation.

b) Là où, dans la période de deux ans précédant la réclamation, une période antérieure de prestation n'a été établie, le réclamant doit prouver—

(i) qu'au moins 24 des semaines de contribution mentionnées à l'alinéa a) (i) se trouvaient dans la période écoulée depuis le commencement de la période de prestation, ou dans l'année écoulée, en prenant celle des deux qui est la plus longue, et  
 (ii) que les 8 semaines mentionnées à a) (ii) se trouvent dans la période écoulée depuis le commencement de la période antérieure de prestation, si elle a été établie moins d'un an auparavant.

(2) Les contributions au titre de la pêche sont comprises dans les calculs du taux hebdomadaire de prestation et du total des ayants droit.

(3) Si la date où commence la période de prestation tombe le 30 mars 1958 ou après, un pêcheur, dont l'emploi le plus récent à titre de pêcheur, dont à bord d'un voilier désigné, devra prouver qu'il a eu au moins six semaines de contribution au titre de la pêche dans chacun de quatre trimestres consécutifs durant les sept derniers trimestres complets antérieurs à la date effective de la réclamation. L'avant prouve, il est soumis aux dispositions de l'article 45, au titre des contributions tout régulières qu'au titre de la pêche.

(4) L'article 50 statue que durant la période de prestation saisonnière, un réclamant qui ne répond pas aux exigences de l'article 45 peut être admis à la prestation saisonnière:

a) s'il compte au moins quinze semaines de contribution subsequentes au samedi précédent le 31 mars précédent, (classe A), ou  
 b) si sa période de prestation régulière la plus récente est terminée depuis le 15 avril 1957 (classe B), prenant la plus favorable des deux périodes.

(5) Un réclamant admissible dans la classe A peut néanmoins être attribué à la classe B s'il a eu une période de prestation régulière terminée depuis le 15 avril 1957 et que cette classe lui est plus favorable.

(6) Durant la période de prestation saisonnière courante, une période de prestation saisonnière au titre de la pêche classe B ne sera établie que si la période de prestation régulière terminée est identifiée "F", c'est-à-dire que les contributions au titre de la pêche ont servi à l'admissibilité.

Tableau 3a. - Réclamants de prestations saisonnières ayant un registre actif de chômage le dernier jour ouvrable du mois, selon le sexe et la province.

Prov.	1958 - Janvier - 1957					
	Total	Hommes	Femmes	Total	Hommes	Femmes
Canada -	167,786	136,266	31,520	73,417	56,228	17,189
T.-N.	13,333	13,097	236	3,778	3,596	182
I.-P.-E.	3,393	2,963	430	950	778	172
N.-E.	12,046	11,006	1,040	3,531	3,008	523
N.-B.	14,866	13,030	1,836	5,564	4,500	1,064
Qué.	45,001	36,141	8,860	20,947	16,181	4,766
Ont.	43,122	30,855	12,267	20,801	14,501	6,300
Man.	6,408	4,956	1,452	4,225	3,070	1,155
Sask.	4,672	3,924	748	2,958	2,431	527
Alb.	6,190	5,300	890	2,836	2,418	418
C.-B.	18,755	14,994	3,761	7,827	5,745	2,082

Tableau 3b. - Réclamants pêcheurs de prestations saisonnières inclus au tableau 3a.

Prov.	Janvier - 1958		
	Total	Hommes	Femmes
Canada -	19,985	19,906	79
T.-N.	7,037	7,037	-
I.-P.-E.	1,620	1,584	36
N.-E.	3,969	3,963	6
N.-B.	3,527	3,502	25
Qué.	961	956	5
Ont.	523	522	1
Man.	63	63	-
Sask.	1	1	-
Alb.	4	4	-
C.-B.	2,280	2,274	6

## Vocabulaire

Population assurée: Au sens du présent rapport, la population assurée est l'ensemble des personnes qui, à un moment donné, ont des rapports avec la Commission d'assurance-chômage en qualité soit de contributeurs, soit de réclamants.

Population active: Le nombre de personnes qui, à un moment donné, versent des contributions selon les dispositions de la loi.

Les réclamants: Le nombre de personnes ayant un registre de chômage au "dossier actif" à la fin du mois.

Réclamation initiale: Une demande de prestations que dépose un assuré pour qui il n'existe aucune période de prestation. Cette catégorie comprend les réclamations tant régulières que saisonnières, vu l'impossibilité d'établir, lors de la déposition d'une réclamation, le genre de prestation auquel le réclamant aura droit dans la suite. A l'occasion d'une réclamation initiale, il importe de faire le relevé écrit des contributions versées par le réclamant au cours des deux années qui précèdent la réclamation. On peut ainsi établir si le réclamant a occupé quelque emploi assurable et déterminer par là le genre de prestations auquel il a droit, s'il y a lieu. S'il a ce droit, le même relevé sert à calculer son taux hebdomadaire de prestations et le montant maximum des prestations qu'il pourra toucher au cours de la période de prestations. Une seule réclamation initiale est déposée dans une période de prestations donnée.

Période de prestations: La période à compter de la semaine durant laquelle la réclamation initiale est déposée, pourvu que soient remplies les conditions donnant droit aux prestations. La durée maximum de la période de prestations est de 52 semaines, s'il s'agit de réclamants qui y ont droit selon les dispositions de la loi. Les périodes de prestations saisonnières ne peuvent être établies que du 1<sup>er</sup> décembre au 17 mai et durent au plus 24 semaines. Dans l'un et l'autre cas, toutefois, la période de prestations expire quand les droits aux prestations sont épuisés.

Réclamation renouvelée: Une demande de prestations que dépose un assuré pendant une période de prestations en cours. Tout comme les réclamations initiales, cette catégorie comprend les réclamations renouvelées de toutes les classes de réclamants, i.e. réguliers, saisonniers et pêcheurs.

Réclamations initiales et renouvelées déposées: Le nombre des nouveaux cas de chômage inscrits chez les assurés durant une période donnée.

Réclamations revisées: Les réclamations qui ne sont ni initiales ni renouvelées et sur lesquelles un fonctionnaire de l'assurance doit statuer, e.g. le cas de soutien de famille, de prolongation des périodes ouvrant droit aux prestations, etc. La réclamation revisée est donc un expédient administratif qui permet de remettre à l'étude une réclamation initiale ou renouvelée.

Registre de chômage: Un document établi lors du dépôt d'une réclamation initiale et servant de registre combiné tant des rapports hebdomadaires du réclamant que des autres mesures prises touchant la réclamation. La partie supérieure du registre est réservée aux renseignements d'ordre personnel touchant le réclamant, i.e. le nom, le numéro d'assurance, le sexe, l'occupation. Une fois le jugement connu, on inscrit les données relatives au versement des prestations, i.e. le genre de prestations auquel le réclamant a droit, s'il a une personne à charge, le taux hebdomadaire de prestations autorisé, le montant total en dollars auquel il a droit, ses gains hebdomadaires qu'il

peut recevoir et la date de la fin de la période de prestations. Le registre comprend aussi un espace réservé à tout changement à son état civil ou à tous les autres facteurs ainsi qu'aux exclusions imposées. A la partie inférieure ou partie-compte du registre s'inscrivent certains renseignements quant à l'état du réclamant en matière de prestations pour chaque semaine où il fait rapport; autrement dit, le réclamant est tenu de faire une déclaration visant son emploi, ses gains et son chômage pour la semaine faisant objet du rapport; ces renseignements sont portés sur le registre, de même qu'une mention de tous les paiements effectués.

Dossier actif: Le dossier des registres de chômage de réclamants qui, à un moment donné, doivent se présenter aux bureaux locaux. Le registre de chômage d'un réclamant est versé au "dossier actif" au bureau local dès l'envoi de la réclamation en vue d'une décision; il y demeure aussi longtemps que le réclamant se présente au bureau local comme on lui demande de la faire durant la période de prestations. On l'en retire après que le réclamant ne s'est pas présenté pendant un certain temps, soit dix jours quand il est tenu de se présenter toutes les semaines, et vingt et un jours lorsqu'il doit se présenter toutes les deux semaines. Les réclamants, en général, se présentent une fois par semaine, mais la Commission est autorisée à changer cette règle et le fait, par exemple, lorsque les frais ordinaires de déplacement, aller et retour, jusqu'au bureau local sont trop élevés, et alors elle demande au réclamant d'envoyer son rapport par la poste toutes les deux semaines (réclamant par la poste). Il est des cas aussi où la déclaration hebdomadaire des réclamants qui se présentent aux bureaux locaux peut être modifiée. Tel serait le cas durant une période où le nombre des réclamations déborderait la capacité normale des bureaux, et alors les réclamants seraient priés de se présenter une fois toutes les deux semaines. Etant donné ces formalités administratives et par suite de certains cas qui n'ont pas encore fait l'objet d'une décision ou encore lorsque seule la période d'attente a été écoulée, le "dossier actif" renferme inévitablement un certain nombre de cas où aucun chômage indemnisé est indiqué.

Réclamants ayant un registre de chômage au "dossier actif": La somme de tous les registres de chômage (régulier, saisonnier, de pêche) au "dossier actif" à l'heure de fermeture des bureaux le dernier jour ouvrable du mois; cette donnée mesure l'étendue du chômage inscrit chez les assurés à un certain moment donné.

Durée d'inscription au registre: Le nombre accumulé de semaines durant lesquelles un réclamant s'est présenté ou a fait rapport afin d'établir qu'il était en chômage pendant sa période courante de réclamation. On commence à compter de la semaine où la réclamation initiale (ou renouvelée) est déposée et on continue sans interruption aussi longtemps que le réclamant continue de se présenter comme on le lui demande. Le cas peut se présenter d'une période de chômage qui se continue au-delà de la fin d'une période de prestations et alors une nouvelle période de prestations est établie immédiatement sans qu'il n'y ait d'interruption réelle de la période de réclamation. En l'occurrence, le total accumulé des semaines est reporté du registre de chômage antérieur à celui qui établit la nouvelle période de prestations et on continue à compter. Cette façon de procéder s'applique également dans le cas de périodes contiguës de prestations régulières ou saisonnières. Sont exclues de ce calcul les semaines pour lesquelles le réclamant a déclaré ne pas être disponible pour la semaine entière de travail.

Ayant droit aux prestations: Au sens du présent rapport, cette catégorie comprend les décisions portées sur des réclamations initiales qui indiquent et établissent une période de prestations (régulière, saisonnière ou de pêche) sans aucune exclusion imposée et les décisions d'"approbation" des réclamations renouvelées, soit régulières, saisonnières ou de pêche.

N'ayant pas droit aux prestations: Les réclamants exclus dans le cas de réclamations initiales ou renouvelées et ceux dont la réclamation initiale a donné lieu à une décision portant que le réclamant n'avait pas le droit d'établir une période de prestations, soit régulière, saisonnière ou de pêche.

Période de prestations non établie: Le minimum de contributions exigé pour donner droit à un genre quelconque de prestations n'a pas été versé. Ce chiffre représente donc le total net des réclamants dont les contributions ne suffisent pas à établir une période de prestations ni régulière, ni saisonnière, ni de pêche. Les dispositions attenantes sont exposées dans les renvois 2 et 4 du graphique de mouvement des réclamations, page 10.

Exclusion: On impose une exclusion en raison de certaines circonstances qui touchent une réclamation lorsque ces circonstances font perdre au réclamant ses droits aux prestations, soit pour une période donnée ou aussi longtemps que persiste la condition qui a occasionné l'exclusion. Lorsqu'il est établi que le réclamant a perdu son emploi volontairement, c'est-à-dire qu'il a quitté son emploi de son propre chef ou a été congédié pour cause d'inconduite, l'exclusion maximum est de six semaines; les réclamants qui participent à un différend ouvrier auquel ils sont directement intéressés sont exclus pour la durée de l'arrêt de travail. Pour déterminer le nombre de cas d'exclusion, on ne tient nullement compte du genre de réclamation, conséquemment l'exclusion à la suite de réclamations revisées est incluse. Les cas mentionnés ici ne servent que d'exemples et ne donnent pas un exposé complet des conditions qui peuvent donner lieu à une exclusion. Les articles 59 à 66 de la Loi exposent ces conditions.

Personnes qui commencent à toucher des prestations à la suite de réclamations initiales ou renouvelées: Le nombre de personnes dont le premier paiement de prestations (soit régulières, saisonnières ou de pêche) pendant le mois a été le premier découlant d'une réclamation initiale ou renouvelée.

Semaines indemnisées: Les semaines civiles pour lesquelles des prestations régulières, saisonnières ou de pêche ont été payées.

Montant des prestations: La somme de tous les paiements de prestations effectués durant le mois, que les prestations soient régulières, saisonnières ou de pêche.

Semaine entière: Une semaine où un réclamant a touché le plein versement hebdomadaire de prestations autorisé au cours de sa période de prestations.

Semaine partielle: Une semaine où le réclamant a touché moins que le plein versement hebdomadaire de prestations autorisé. Une semaine partielle peut tenir à un excédent de gains qui diminue le paiement en proportion directe du montant de ces gains. Si un réclamant n'était "pas disponible pour travailler" un jour quelconque de la semaine, son versement hebdomadaire sera réduit proportionnellement au nombre de jours de "non-disponibilité". Il y aura également réduction lorsqu'une partie de semaine a été désignée comme partie de la période d'attente prescrite.

Gains excessifs: Les gains dans une semaine qui excèdent les gains permis à un réclamant en regard du taux hebdomadaire de prestations qu'on lui accorde. Par exemple, un réclamant dont le taux hebdomadaire est de \$30 peut gagner jusqu'à \$13 durant une semaine sans qu'on réduise ses prestations; toutefois, s'il gagne \$15 dans une semaine, ses prestations sont réduites à \$28.

Bénéficiaires: Les personnes qui touchent un ou plusieurs paiements de prestations. L'estimation, basée sur le nombre de documents de paiement, représente la moyenne hebdomadaire des bénéficiaires.

Prestations saisonnières: Les prestations payables durant la période du 1<sup>er</sup> décembre au 17 mai à certaines catégories de réclamants qui sont incapables de remplir les conditions stipulées par la loi concernant les prestations régulières.

Pêcheurs: Aux fins de prestations, un pêcheur est un réclamant qui a versé des contributions de pêcheur pendant cinq semaines ou plus durant les 52 dernières semaines.

Semaine de contribution de pêcheur: Toute semaine durant laquelle une contribution de pêcheur a été inscrite, qu'une contribution ait été versée ou non à l'égard d'un autre emploi assuré. Des timbres spéciaux servent à inscrire l'emploi assuré dans la pêche et les employeurs qui paient en bloc doivent inscrire à part les contributions de pêche de leurs employés et leurs contributions à l'égard d'un autre emploi assurable.

