

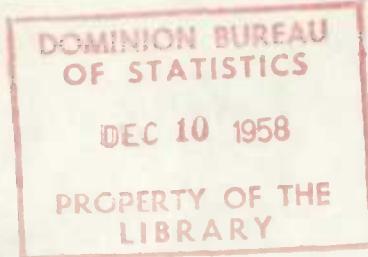
73 001



DOES NOT CIRCULATE
NE PAS PRÊTER

STATISTICAL REPORT ON THE OPERATION OF
THE UNEMPLOYMENT INSURANCE ACT
OCTOBER, 1958

(Compiled from material supplied by the Unemployment Insurance Commission)



Published by Authority of
The Honourable Gordon Churchill, Minister of Trade and Commerce

DOMINION BUREAU OF STATISTICS
Labour Division
Unemployment Insurance Section

8004-509-108

Price 25 cents

Vol. 17—No. 10

EDMOND CLOUTIER, C.M.G., O.A., D.S.P., Queen's Printer and Controller of Stationery, Ottawa, 1958

(Français au verso)

TABLE OF CONTENTS

	Page
Chart, Unemployment Insurance Activities	1
COMMENTARY	2

LIST OF TABLES -

Summary Table	3
Table 1. - Estimates of the Insured Population under the Unemployment Insurance Act	4

Table 2. - Number of Initial and Renewal Claims Filed in Local Offices in each Province	4
---	---

Table 3. - Claimants having an Unemployment Register in the "Live File" on the Last Working Day of the Month, by Duration, and showing the Percentage Postal, by Sex and Province	5
--	---

Table 4. - Disposition of Initial and Renewal Claims and Claims Pending at the End of the Month, by Province	6
--	---

Table 5. - Number of Claimants Not Entitled to Benefit in each Province, with Chief Reasons for Non-Entitlement	7
---	---

Table 6. - Estimates of the Number of Beneficiaries, by Province	8
--	---

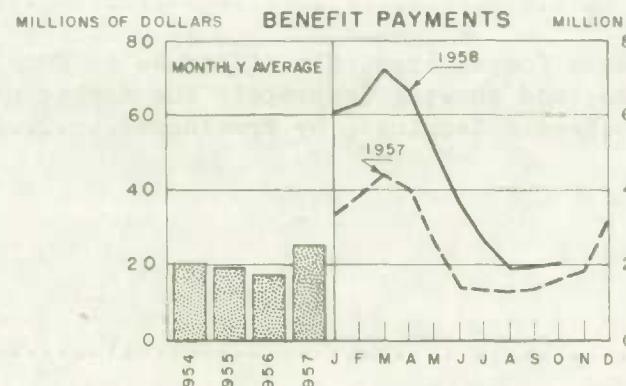
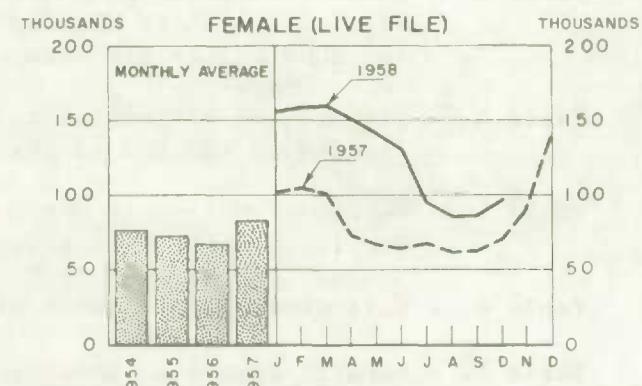
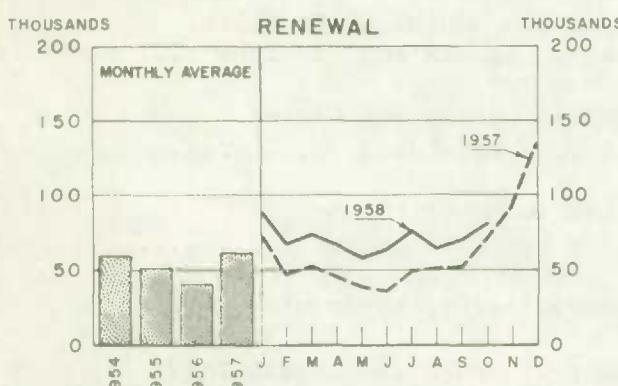
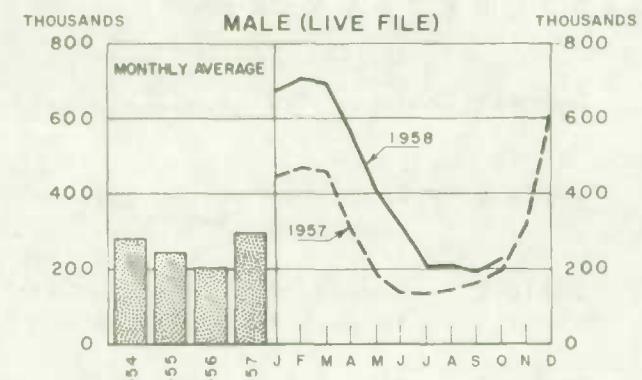
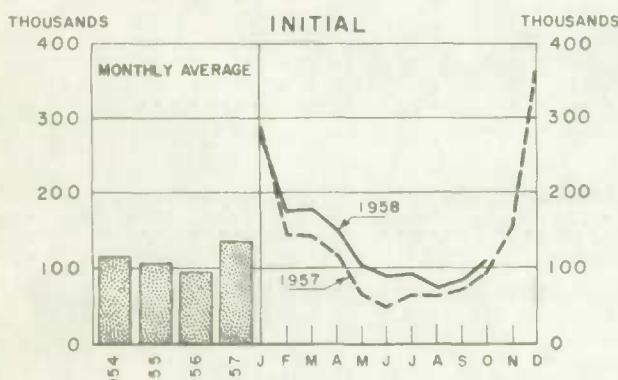
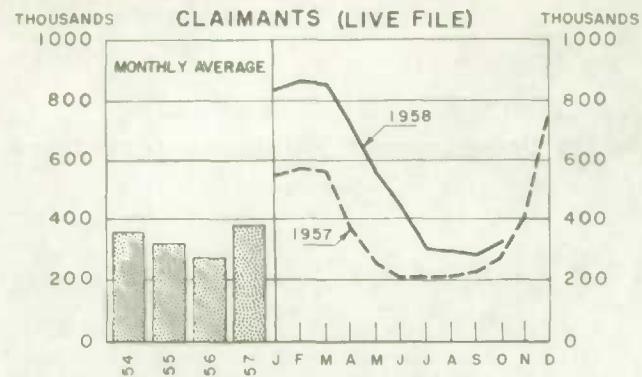
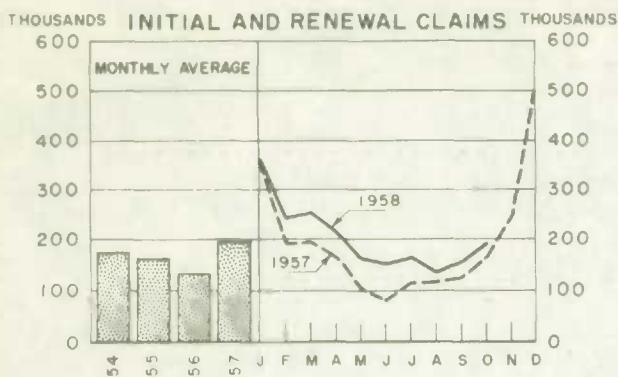
Table 7. - Benefit Payments, Showing Number of Weeks and Amount Paid, by Province	8
---	---

Table 8. - Number of Weeks Compensated, Classified as to Complete and Partial Weeks, and Showing Separately the Number of Partial Weeks Due to Excess Earnings, by Province	9
---	---

APPENDIX

Glossary of terms	10
Comment on the terms, Claimants, Beneficiaries and Job Applicants	13

UNEMPLOYMENT INSURANCE ACTIVITIES



Unemployment Insurance Claims and Benefit

Claimants for unemployment insurance benefit on October 31 numbered 323,530, some 41,000 or 14 per cent higher than the September 30 total of 282,587. On October 31, 1957, claimants numbered 268,005. Males account for almost three quarters of the increased volume of claimants over September 30, but they comprise only 51 per cent of the 55,500 rise in the number of claimants over one year ago (the count of females on October 31 was 39 per cent above last year's, while males were only 14 per cent higher). Claimants should not be interpreted either as "total number of beneficiaries" or the "total job applicants". The distinction between these terms is discussed on page 13.

New cases of recorded unemployment among insured persons were higher by approximately 33,700 during October, when 191,215 initial and renewal claims were filed. This represents an increase of 21 per cent over the September total of 157,556, and is 14 per cent higher than the 167,363 claims filed in October 1957.

Males accounted for 70 per cent of the October 31 claimants, virtually unchanged from September 30, but 4 percentage points below the 74 per cent as at October 31, 1957.

Postal claimants constituted 29.7 per cent of the October 31 total, slightly higher than the 27.4 per cent shown for September 30 but unchanged from October 31, 1957. Males accounted for three-quarters of postal claimants as against 68 per cent of local.

In slightly less than three-quarters of the initial and renewal claims cleared during October the claimant was considered entitled to benefit. The qualifying ratio was considerably lower for initial than for renewal claims (60 and 92 per cent, respectively), due primarily to the different purpose served by the two types of claim (see appendix for glossary of terms). Initial claims not entitled to benefit numbered 42,220 cases, comprising 32,270 cases of insufficient contributions and 9,950 disqualifications. The failure rate was 31 per cent for October, compared to 26 per cent for September and 24 per cent for October 1957.

The average weekly number of beneficiaries was estimated at 220,700 during October, down slightly from 224,000 for September but up 24 per cent over the 177,500 estimated for last October.

October benefit payments at \$20.3 million were only two per cent higher than September, but were 24 per cent above the \$16.3 million paid out during October 1957.

Weekly payments averaged \$20.88 for October, \$21.10 for September and \$20.91 for October 1957.

Claims and benefit payments by province

Claimants on October 31 were higher than on September 30 by 12,600 in Quebec and by 17,000 in Ontario, these two provinces accounting for 72 per cent of the increase. The October 31 count was up 7,700 in the Prairie provinces, representing a 34 per cent increase over September 30. Claimants in British Columbia were ten per cent above the September level, while for the Atlantic provinces the total was virtually unchanged. The number of male claimants was up 45 per cent in the Prairies, about 20 per cent in Ontario, 14 per cent in Quebec and less than ten per cent in British Columbia. In the Atlantic provinces, the number of male claimants on October 31 showed a slight drop from September 30. The number of female claimants increased in all areas.

Year-to-year changes in the month-end count of claimants showed significant variations, ranging from a 5 per cent increase for the Atlantic provinces to 31 per cent in Quebec. The Ontario total was up 27 per cent while an 18 per cent rise was shown in the Prairies. British Columbia claimants were slightly below last year's count. The rate of change was more pronounced among females in all provinces, as the following figures indicate:

Percentage changes in claimants between the end of October 1957 and 1958

	Canada	Atlantic provinces	Quebec	Ontario	Prairie provinces	British Columbia
Male	+ 14	+ 1	+ 27	+ 24	+ 6	- 12
Female	+ 39	+ 29	+ 43	+ 34	+ 51	+ 41

October claims filed were higher than September by 52 per cent in the Prairie provinces, 24 per cent in Quebec, 22 per cent in Ontario and 19 per cent in British Columbia. The October intake of claims for the Atlantic provinces was lower than September by 3 per cent.

In comparison with one year ago, Ontario claims were up by one-third, while the Atlantic provinces showed a 17 per cent increase. Claims in Quebec and the Prairie provinces were up by 11 and 7 per cent, respectively. The claim load in British Columbia was about 17 per cent below October 1957.

The proportion of male claimants on October 31 increased in the Prairies and Ontario, where the ratios were 65 and 69 per cent, respectively, as against 60 and 67 per cent for September 30. In the Atlantic provinces the proportion of males declined, from 82 to 80 per cent, while there was no change for Quebec and

British Columbia. In comparison with one year ago, however, the current ratio of male claimants is considerably lower, especially for the Prairie provinces and British Columbia:

	<u>Male claimants as per cent of total claimants</u>					Prairie provinces	British Columbia
	Atlantic provinces	Quebec	Ontario				
October 31/58	80	70	69			65	70
October 31/57	84	72	70			73	79

The failure rate was highest in the Atlantic provinces and British Columbia (39 per cent). In Quebec and the Prairie provinces, about 30 per cent of cases were failures, while in Ontario, the proportion was 27 per cent. These percentages are somewhat higher than one year ago, when the failure rates were 32 per cent for the Atlantic provinces, 27 per cent for British Columbia, 24 per cent for Quebec and the Prairie provinces and 20 per cent for Ontario.

Benefit payments for October were up 14 per cent in the Prairie provinces, while Quebec payments were higher by less than 10 per cent. In the other areas, October payments were below September. In relation to one year ago, however, Quebec payments showed a current rise of 54 per cent, while the Prairie provinces and British Columbia paid out between 25 and 30 per cent more. In the Atlantic provinces payments were up 14 per cent, while a seven per cent increase was shown for Ontario.

A distribution of claimants by duration (Table 3) is not available for the Prairie provinces.

Summary table

Activity	October 1958	September 1958	October 1957	% Change from		January to October		12 Months ending	
				September 1958	October 1957	1958	1957	October 1958	October 1957
(Thousands)				(Thousands)				(Thousands)	
Insured population as at first of month	3,874	3,919	3,989	- 1	- 3	4,081*	3,952*	4,069*	3,933*
Initial and renewal claims filed	191	158	167	+ 21	+ 14	2,059	1,625	2,733	2,042
Claimants "live file" (month end)	324	283	268	+ 14	+ 21	548*	341*	553*	336*
Beneficiaries (weekly average)	221	224	178	- 1	+ 24	488*	294*	457*	267*
Weeks compensated	971	941	781	+ 3	+ 24	20,595	12,187	22,981	13,285
Benefit paid	\$ 20,273	19,854	16,332	+ 2	+ 24	438,208	254,160	489,124	275,964
Average weekly benefit	\$ 20.88	21.10	20.91	- 1	-	21.28	20.86	21.28	20.77

* Monthly average.

Table 1. - Estimates of the Insured Population under the Unemployment Insurance Act.

Beginning of:	Total	Employed	Claimants
1958 - October	3,874,400	3,591,800	282,600
	September	3,919,000	3,624,400
	August	3,931,000	3,630,200
	July	4,055,000	3,609,500
	June	4,059,000	3,507,900
	May	4,107,000	3,384,700
	April	4,205,000	3,345,400
	March	4,216,000	3,346,700
	February	4,208,000	3,373,500
	January	4,236,000	3,491,800
1957 - December	4,037,000	3,633,700	403,300
	November	3,980,000	3,712,000
	October	3,989,000	3,762,500
	September	3,996,000	3,787,300

Table 2. - Number of Initial and Renewal Claims Filed in Local Offices in each Province.*

Prov.	1958 - October - 1957					
	Total	Initial	Renewal	Total	Initial	Renewal
Canada -	191,215	110,725	80,490	167,363	97,249	70,114
Nfld.	5,164	2,905	2,259	4,278	2,793	1,485
P.E.I.	426	281	145	454	301	153
N.S.	8,906	3,937	4,969	6,181	3,566	2,615
N.B.	6,426	4,115	2,311	7,087	4,116	2,971
Que.	52,661	31,302	21,359	47,551	27,017	20,534
Ont.	75,148	43,118	32,030	56,096	33,039	23,057
Man.	6,647	4,165	2,482	5,672	3,518	2,154
Sask.	3,979	2,678	1,301	3,628	2,367	1,261
Alta.	8,805	5,396	3,409	8,803	5,094	3,709
B.C.	23,053	12,828	10,225	27,613	15,438	12,175

* In addition, revised claims received numbered 26,479.

Table 3. - Claimants having an Unemployment Register in the "Live File" on the Last Working Day of the Month, by Duration, and Showing the Percentage Postal, by Sex and Province.

Prov. and Sex	Total Claimants	Duration on the Register (weeks)							Percent- age Postal	October 31, 1957 Total claimants
		2 or Less	3-4	5-8	9-12	13-16	17-20	Over 20		
<u>October 31, 1958</u>										
CANADA -	323,530								29.7	268,005
MALE	226,527								31.3	198,054
FEMALE	97,003								26.0	69,951
Excluding T.	293,160	107,202	38,394	45,992	27,287	19,739	13,934	40,612	28.9	242,316
Prairie M.	206,735	82,554	28,305	32,002	18,217	12,411	8,241	25,005	30.0	179,382
Provinces F.	86,425	24,648	10,089	13,990	9,070	7,328	5,693	15,607	26.2	62,934
Nfld.	8,258	3,065	1,194	1,382	850	462	248	1,057	68.8	7,192
Male	7,305	2,837	1,094	1,223	756	366	187	842	71.4	6,609
Female	953	228	100	159	94	96	61	215	48.9	583
P.E.I.	918	290	120	135	82	100	68	123	61.2	871
Male	607	228	77	86	44	53	35	84	69.2	628
Female	311	62	43	49	38	47	33	39	45.7	243
N.S.	13,808	4,552	1,600	2,009	1,255	1,025	672	2,695	39.0	11,854
Male	10,826	3,840	1,264	1,483	950	738	469	2,082	39.7	9,780
Female	2,982	712	336	526	305	287	203	613	36.6	2,074
N.B.	11,564	4,413	1,453	1,614	1,174	781	555	1,574	53.1	12,844
Male	8,829	3,613	1,173	1,190	882	508	341	1,122	56.4	10,342
Female	2,735	800	280	424	292	273	214	452	42.7	2,502
Que.	100,322	34,557	12,705	16,244	10,619	7,782	5,063	13,352	27.7	76,529
Male	70,150	25,809	9,365	11,558	7,342	5,151	3,030	7,895	29.4	55,421
Female	30,172	8,748	3,340	4,686	3,277	2,631	2,033	5,457	24.0	21,108
Ont.	120,875	46,257	16,238	18,852	9,848	7,013	5,367	17,300	25.2	95,444
Male	82,888	35,476	11,666	12,760	5,978	4,002	2,981	10,025	24.7	67,004
Female	37,987	10,781	4,572	6,092	3,870	3,011	2,386	7,275	26.4	28,440
Man.	10,518								26.6	8,777
Male	6,708								32.4	5,805
Female	3,810								16.5	2,972
Sask.	6,248								46.1	5,188
Male	4,118								53.5	3,740
Female	2,130								31.7	1,448
Alta.	13,604								32.1	11,724
Male	8,966								37.6	9,127
Female	4,638								21.6	2,597
B.C.	37,415	14,068	5,084	5,756	3,459	2,576	1,961	4,511	26.3	37,582
Male	26,130	10,751	3,666	3,702	2,265	1,593	1,198	2,955	27.0	29,598
Female	11,285	3,317	1,418	2,054	1,194	983	763	1,556	24.7	7,984

Table 4. - Disposition of Initial and Renewal Claims and Claims Pending at the End of the Month.*

Prov.	A d j u d i c a t e d					P e n d i n g	
	Total	Entitled to Benefit		Not Entitled to Benefit		Initial	Renewal
		Initial	Renewal	Initial	Renewal		
<u>O c t o b e r - 1 9 5 8</u>							
Canada -	185,160	62,921	74,008	42,220	6,011	30,474	13,829
Nfld.	4,865	1,107	2,239	1,432	87	1,078	313
P.E.I.	356	154	119	69	14	107	30
N.S.	8,707	2,145	4,774	1,629	159	1,134	519
N.B.	5,953	2,082	2,069	1,700	102	1,032	485
Que.	49,689	18,193	19,599	10,835	1,062	8,801	3,795
Ont.	75,508	26,364	29,630	16,081	3,433	10,689	4,994
Man.	5,823	2,061	2,046	1,552	164	1,187	567
Sask.	3,483	1,243	1,164	1,002	74	871	267
Alta.	7,459	2,665	2,818	1,751	225	2,047	1,026
B.C.	23,317	6,907	9,550	6,169	691	3,528	1,833
<u>O c t o b e r - 1 9 5 7</u>							
Canada -	152,273	57,533	60,719	29,310	4,711	32,382	14,648
Nfld.	3,828	1,257	1,265	1,210	96	920	441
P.E.I.	414	189	120	85	20	70	34
N.S.	5,835	2,022	2,404	1,208	201	1,133	506
N.B.	6,281	2,212	2,656	1,285	128	1,306	606
Que.	41,608	14,687	17,764	7,640	1,517	10,480	4,160
Ont.	56,762	23,894	21,166	10,243	1,459	9,161	4,042
Man.	4,971	1,882	1,797	1,122	170	868	387
Sask.	2,791	1,101	942	671	77	821	327
Alta.	6,804	2,601	2,742	1,290	171	2,083	1,158
B.C.	22,979	7,688	9,863	4,556	872	5,540	2,987

* In addition 25,459 revised claims were disposed of. Of these, 2,167 were special requests not granted and 1,316 were appeals by claimants. There were 4,454 revised claims pending at the end of the month.

Table 5. - Number of Claimants Not Entitled to Benefit in each Province during October 1958 and 1957 with Chief Reasons for Non-entitlement.

Chief Reasons for Non-entitlement	Year	Canada	Nfld.	P.E.I.	N.S.	N.B.	Que.	Ont.	Man.	Sask.	Alta.	B.C.
Benefit period not established	1958	32,270	1,238	38	1,302	1,466	8,888	11,227	1,101	703	1,179	5,128
	1957	20,608	1,051	51	841	1,047	5,269	6,977	755	469	806	3,342
Claimants disqualified	1958	24,210	424	66	829	538	5,852	11,498	886	573	1,115	2,429
	1957	19,930	350	89	804	549	6,484	6,984	750	410	933	2,577
Not unemployed	1958	537	18	3	34	15	129	139	24	34	32	109
	1957	479	17	1	18	14	147	159	19	24	34	46
Not capable of and not available for work	1958	6,084	131	16	227	198	1,616	2,517	302	212	374	491
	1957	4,226	61	14	170	160	1,295	1,638	225	106	229	328
Loss of work due to a labour dispute	1958	4,195	14	1	2	1	64	4,084	5	1	6	17
	1957	1,155	13	-	11	-	891	40	-	-	1	199
Refused offer of work and neglected opportunity to work	1958	1,449	1	3	56	21	398	682	38	56	65	129
	1957	1,369	4	2	74	21	480	521	46	48	57	116
Discharged for misconduct	1958	1,161	19	5	45	17	488	412	22	14	48	91
	1957	1,013	10	1	40	17	390	360	29	14	35	117
Voluntarily left employment without just cause	1958	6,534	109	24	250	176	1,741	2,200	354	184	448	1,048
	1957	6,655	107	35	311	181	1,734	2,314	290	134	377	1,172
Other reasons	1958	4,250	132	14	215	110	1,416	1,464	141	72	142	544
	1957	5,033	138	36	180	156	1,547	1,952	141	84	200	599

Table 6. - Estimates of the Number of Beneficiaries, by Province.

Province	Average per week	
	1958 - October - 1957	
	(in thousands)	
Canada -	220.7	177.5
Newfoundland	4.3	4.0
Prince Edward Island	0.7	0.6
Nova Scotia	10.7	8.0
New Brunswick	7.7	8.0
Quebec	71.9	48.9
Ontario	81.6	74.4
Manitoba	7.2	5.5
Saskatchewan	3.7	2.7
Alberta	7.3	5.9
British Columbia	25.6	19.5

Table 7. - Benefit Payments, by Province.

Prov.	1958 - October - 1957			
	Weeks	Amount (in dollars)	Weeks	Amount (in dollars)
Canada -	970,917	20,273,443	780,961	16,331,548
Nfld.	18,775	391,060	17,408	369,227
P.E.I.	2,919	52,432	2,462	44,090
N.S.	47,077	944,359	35,281	673,972
N.B.	34,005	672,630	35,034	713,058
Que.	316,474	6,650,956	215,143	4,316,997
Ont.	358,933	7,535,349	327,578	7,067,623
Man.	31,777	612,930	24,098	466,520
Sask	16,345	328,367	11,955	237,077
Alta.	31,846	644,799	26,004	551,704
B.C.	112,766	2,440,561	85,998	1,891,280

Table 8. - Number of Weeks of Benefit, by Province.

Province	Complete weeks	Partial Weeks	
		Total	Due to Excess Earnings
<u>O c t o b e r - 1 9 5 8</u>			
Canada -	891,059	79,858	52,861
Nfld.	16,542	2,233	1,413
P.E.I.	2,667	252	177
N.S.	41,060	6,017	4,864
N.B.	30,069	3,936	2,773
Que.	294,449	22,025	13,746
Ont.	330,290	28,643	19,578
Man.	28,280	3,497	1,921
Sask.	14,928	1,417	760
Alta.	28,694	3,152	1,615
B.C.	104,080	8,686	6,014
<u>O c t o b e r - 1 9 5 7</u>			
Canada -	713,100	67,861	48,016
Nfld.	15,557	1,851	1,384
P.E.I.	2,243	219	182
N.S.	30,764	4,517	3,679
N.B.	31,285	3,749	2,712
Que.	197,325	17,818	11,835
Ont.	300,358	27,220	19,423
Man.	22,081	2,017	1,607
Sask.	11,139	816	600
Alta.	23,734	2,270	1,658
B.C.	78,614	7,384	4,936

A P P E N D I X

Glossary of terms

Insured population: For purposes of this report, the insured population is defined as the number of persons estimated as currently in contact with the Unemployment Insurance Commission either as contributors or as claimants.

Employed population: The number of persons estimated as currently contributing under the scheme.

Claimant population: The count of persons having an unemployment register in the "live file" at the end of the month.

Initial claim: An application for benefit from an insured person for whom there is no benefit period in existence. This category includes both regular and seasonal claims, since it is impossible to determine, at the time of filing a claim, the type of benefit for which the claimant will subsequently qualify. On an initial claim the claimants' contribution history for the two years preceding the claim is recorded. This is required in order to test the claimant's attachment to insured employment and thus determine the type of benefit for which he is eligible, if at all. In cases of eligibility, this record is used to calculate the weekly rate of benefit and maximum entitlement for the benefit period. Only one initial claim is required for each benefit period.

Benefit period: A period commencing with the week in which the initial claim is made, provided the qualifying conditions are fulfilled. The maximum length of the benefit period is 52 weeks, in the case of claimants qualifying under the regular terms of the Act. Seasonal benefit periods may be established only from December 1 to May 17, with a maximum length of 24 weeks. In either case, however, the benefit period terminates with exhaustion of benefit.

Renewal claim: An application for benefit from an insured person during the currency of a benefit period. As in the case of initial claims, this category includes renewal claims from all classes of claimants, i.e., regular, seasonal and fishing.

Initial and renewal claims filed: The number of new cases of recorded unemployment among insured persons during a period.

Revised claims: Those, other than initial or renewal, which must be considered by an insurance officer, e.g., involving dependency, extension of qualifying period, etc. A revised claim is thus an administrative device to initiate action for reconsideration of an existing initial or renewal claim.

Unemployment register: A document prepared when the initial claim is taken and providing a means whereby a composite record of the claimant's weekly reports and of other action taken on the claim can be maintained currently. The upper portion of the document contains information on the personal characteristics of the claimant, i.e., name, insurance number, sex, occupation. On receipt of the adjudication, data pertinent to the payment of benefit are recorded, i.e., the type of benefit to which the claimant is entitled, dependency status, weekly rate of benefit authorized, total entitlement in terms of dollars, allowable weekly earnings and the date beyond which benefit may not be paid on this benefit period. Provision is made for recording changes in dependency status or other factors and disqualifications imposed. The lower or ledger portion serves to record information on the claimant's benefit status for each week reported, i.e., claimant is required to make a statement regarding his employment, earnings and unemployment for the week covered by the report, and this is recorded on the register, in addition to payments made.

Live file: The file of unemployment registers for claimants currently reporting to local offices. A claimant's unemployment register is placed in the "live file" at the local office as soon as the claim is forwarded for adjudication, and remains in the "live file" so long as the claimant reports as directed to the local office during the currency of the benefit period. It is removed from this file after the claimant fails to report over a certain interval; in the case of a claimant who reports weekly, this interval is ten days, while for one reporting once every two weeks the limit is twenty-one days. Claimants generally report in person once weekly, but the Commission has authority to vary this and does so, for example, when the return cost of ordinary transportation to the local office is excessive, in which case the claimant is directed to report by mail, once in two weeks (postal claimant). There are cases, too, in which the one-week report for claimants calling at local offices may be varied. This would occur during a period when the volume of claims being currently handled is excessive, and claimants would be asked to report, in person, once in two weeks. Due to these administrative procedures and because of cases in which the adjudication has not yet been received or the waiting period only served, the "live file" inevitably contains a number of cases on which no compensated unemployment is shown.

Claimants having an unemployment register in the "live file": A count of all unemployment registers, (regular, seasonal, fishing) in the "live file" at the close of business on the last working day of the month and used as a measure of recorded unemployment among insured persons at a point in time.

Duration on the register: The cumulative number of weeks during which a claimant has reported to prove unemployment during the current period on claim. The count commences with the week in which the initial (or renewal) claim is filed and continues unbroken so long as the claimant continues to report as directed. Cases occur in which a spell of unemployment extends beyond the termination of a benefit period and a new benefit period is immediately established with no actual interruption of the period on claim. In such cases the cumulative number of weeks is transferred from the previous unemployment register to that covering the subsequent benefit period and the count continued. This procedure applies also for contiguous periods on regular and seasonal benefit. Excluded from the count are any weeks for which a claimant reported "non-availability" during a complete week.

Entitled to benefit: For purposes of this report, this category comprises, those adjudications arising from initial claims on which a benefit period (regular, seasonal or fishing) is shown as established and no disqualification imposed and adjudications indicating "approval" on renewal claims, either regular, seasonal or fishing.

Not entitled to benefit: Claimants disqualified on initial and renewal claims, and those for whom the adjudication on an initial claim was to the effect that claimant was ineligible to establish either a regular, seasonal or fishing benefit period.

Benefit period not established: The minimum contribution requirements for any type of benefit have not been met. This figure thus represents the net total of claimants with insufficient contributions to establish a benefit period under either the regular, seasonal or fishing benefit provisions.

Disqualification: A disqualification is imposed because of circumstances surrounding the claim which render the claimant ineligible for the receipt of benefit either for a stated period or so long as the condition causing the disqualification continues. Where it is established that loss of employment was voluntary on the part of the claimant, i.e., he left employment of his own volition or was dismissed because

of misconduct, the maximum disqualification is six weeks; claimants participating in a labour dispute in which they are directly interested are disqualified for the duration of the work stoppage. In assessing the number of cases of disqualification, no distinction is made as to the type of claim, hence disqualifications arising from revised claims are included. The cases mentioned here serve as examples only and do not constitute a complete summary of conditions under which a disqualification may be imposed. Sections 59-66 of the Act contain a description of these conditions.

Persons commencing benefit on initial and renewal claims: The number of persons whose first benefit payment (either regular, seasonal or fishing) that month was the first on the current initial or renewal claim.

Weeks compensated: Calendar weeks in respect of which some benefit, either regular, seasonal or fishing, was paid.

Amount of benefit: The sum of all benefit payments made during the month. This comprises regular, seasonal or fishing benefit.

Complete week: A week in respect of which a claimant received the full weekly rate of benefit authorized on that benefit period.

Partial week: A week for which a claimant received less than the full weekly rate authorized. A partial week may be due to excess earnings resulting in a reduced payment in direct proportion to the amount of such earnings. If a claimant was "not available for work" on any day or days during a week, a reduction will be made in the weekly rate proportionate to the number of days of "non-availability". A reduction will occur also if a portion of a week was designated as part of the prescribed waiting period.

Excess earnings: Earnings during a week in excess of the allowable earnings for a claimant's weekly benefit rate. As an example, a claimant whose weekly rate is \$30.00 may earn up to \$13.00 in a week without suffering a reduction in benefit; however, in a week where he earns \$15.00 his benefit will be reduced to \$28.00.

Beneficiaries: Persons who received one or more benefit payments. The estimate, based on the number of payment documents, represents the average weekly number of beneficiaries.

Seasonal benefit: Benefit payable during the period commencing with the Sunday prior to December 1 and ending with the Saturday after May 15, to certain classes of claimants unable to fulfil the requirements under the regular benefit provisions of the Act. Claimants in class A must prove 15 contributions since the Saturday preceding the 31st day of March immediately prior to the date of claim, while qualification under class B is contingent upon a regular benefit period having terminated since the Saturday following the 15th day of May immediately prior to the claim.

Fishermen: For purposes of benefit, a fisherman is a claimant showing five or more fishing contribution weeks during the last 52 weeks.

Fishing contribution week: Any week for which a fishing contribution is recorded, whether or not a contribution was made in respect of other insured employment. Specifically designed stamps are used to record insured employment in fishing and employers using the bulk pay method must report employee's fishing contributions separately from those relating to other insurable employment.

Comment on the terms,

Claimants, Beneficiaries and Job Applicants

The concept of "claimants" is more comprehensive in scope than beneficiaries. While the majority of claimants at any time are beneficiaries, i.e., actually receiving benefit payments, there is always a certain number not in receipt of compensation. The minimum lag between the date of filing a claim and receipt of a benefit payment is one week, but in the case of initial claims which must be forwarded to Regional offices for processing of contributions, the interval may be longer. Since the average time required to process initial claims is more than one week, initial claimants may be directed to make their first report in the second week following that in which the claim was filed. The week during which the initial claim was filed will be credited as the "waiting" week, unless this requirement is waived.

On the other hand, a person reported as a beneficiary during the month may not be included in the count of claimants at the month end because his claim is no longer active.

The fundamental difference between "claimants" and "job applicants" lies in the fact that they represent a count of two different sets of records which are not intended to be identical. Applications for employment are received from claimants and non-claimants, the latter including such groups as persons seeking work who were previously engaged in non-insured employment, persons seeking first jobs and persons who have exhausted their entitlement to benefit. On the other hand, claimants experiencing a regular pattern of short-term employment may claim benefit for lost time but such persons are not registered for employment unless they are looking for another job. Claimants receiving compensation on behalf of periods of disability are not registered for employment while disabled.

The above is only a partial resumé of differences between these series but it indicates the main factors involved.





RAPPORT STATISTIQUE SUR L'APPLICATION DE LA LOI SUR L'ASSURANCE-CHÔMAGE

OCTOBRE 1958

(D'après les renseignements fournis par la Commission d'assurance-chômage)

Publication autorisée par
l'honorable Gordon Churchill, Ministre du Commerce

BUREAU FÉDÉRAL DE LA STATISTIQUE

Division du travail
La section de l'assurance-chômage.

8004-509-108

Prix: 25 cents l'exemplaire

Vol. 17—n° 10

EDMOND CLOUTIER, C.M.G., O.A., D.S.P., Imprimeur de la Reine et Contrôleur de la Papeterie,
OTTAWA, 1958

1010509300



(See other side for English)

T A B L E D E S M A T I E R E S

	Page
--	------

Graphique, Opérations d'assurance-chômage	1
---	---

C O M M E N T A I R E	2
-----------------------------	---

L I S T E D E S T A B L E A U X -

Tableau sommaire	3
------------------------	---

Tableau 1. - Estimation de la population assurée en vertu de la loi sur l'assurance-chômage	4
---	---

Tableau 2. - Réclamations initiales et renouvelées déposées aux bureaux locaux de chaque province	4
---	---

Tableau 3. - Réclamants ayant un registre actif de chômage, le dernier jour ouvrable du mois, selon la durée de l'inscription et pourcentage de réclamations reçues par la poste selon le sexe et la province	5
---	---

Tableau 4. - Réclamations initiales et renouvelées réglées et non réglées à la fin du mois, par province	6
--	---

Tableau 5. - Nombre des réclamants inadmissibles à la prestation dans chaque province et principales raisons d'inadmissibilité ..	7
---	---

Tableau 6. - Nombre estimatif de bénéficiaires par province	8
---	---

Tableau 7. - Versements de prestations indiquant les semaines et le montant versé par province	8
--	---

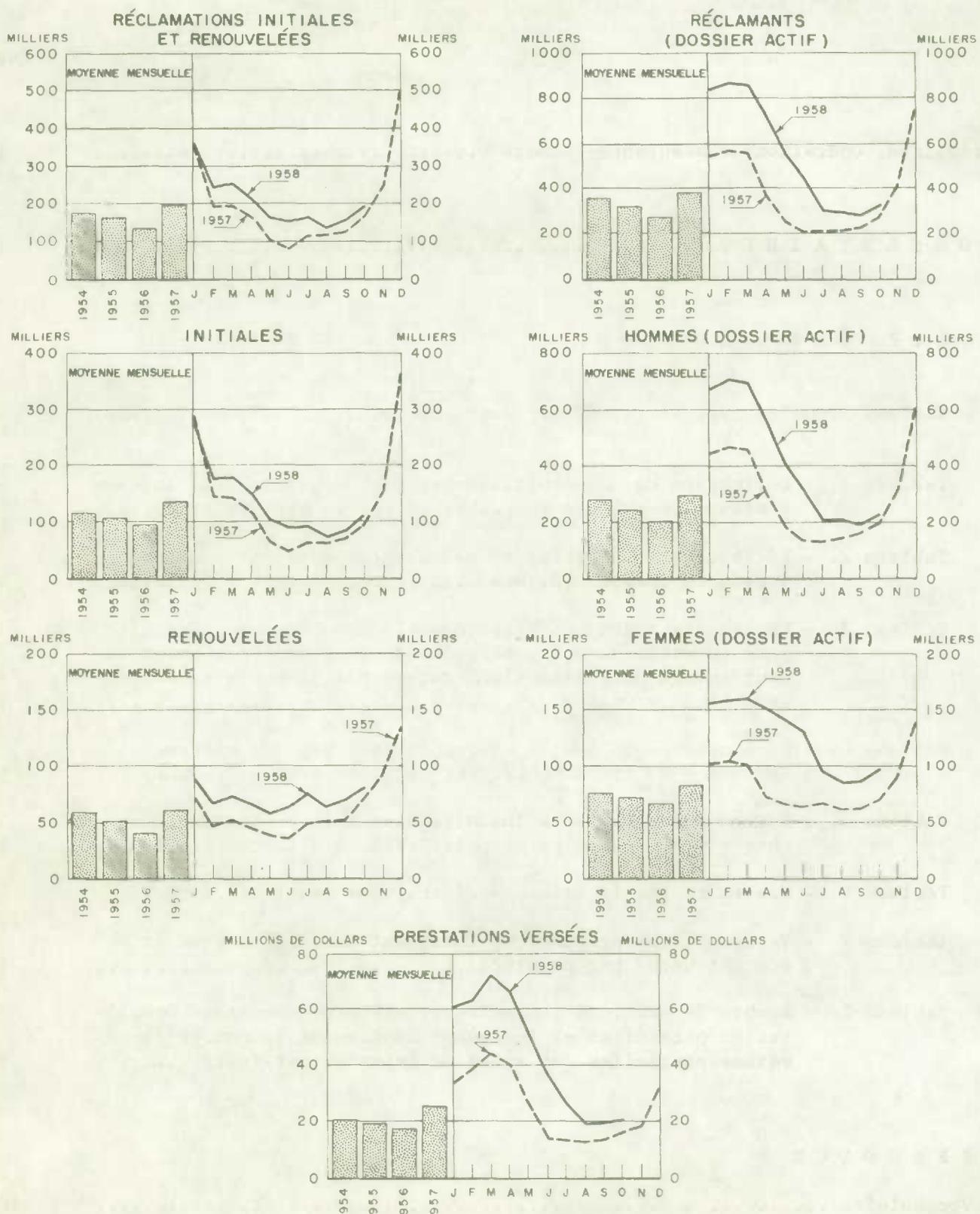
Tableau 8. - Nombre de semaines indemnisées, selon les semaines complètes ou partielles et indiquant séparément le nombre de semaines partielles par suite de gains excessifs	9
---	---

A P P E N D I C E

Vocabulaire	10
-------------------	----

Explication des termes réclamants, bénéficiaires et chercheurs d'emploi ..	13
--	----

OPÉRATIONS D'ASSURANCE-CHÔMAGE



Réclamations et prestations d'assurance-chômage

Les réclamants de prestations d'assurance-chômage se chiffraient par 323,530, le 31 octobre, soit quelque 41,000 ou 14 p. 100 de plus que les 282,587 du 30 septembre. Le 31 octobre 1957, les réclamants se chiffraient par 268,005. Les hommes représentent près des trois quarts de l'augmentation sur le 30 septembre mais ils ne représentent que 51 p. 100 de l'augmentation de 55,500 sur un an plus tôt (le nombre de femmes, le 31 octobre, surpassait de 39 p. 100 celui de l'année précédente alors que chez les hommes l'augmentation était que de 14 p. 100). Le terme "réclamants" ne doit pas être entendu comme représentant soit "le nombre total des bénéficiaires" soit "le nombre total de ceux qui demandent un emploi". La distinction entre ces termes est exposée à la page 13.

Le nombre de nouveaux cas de chômage parmi les personnes assurées a augmenté d'environ 33,700, en octobre, alors que 191,215 réclamations initiales et renouvelées ont été enregistrées. Ceci représente une augmentation de 21 p. 100 sur les 157,556 de septembre et de 14 p. 100 sur les 167,363 d'octobre 1957.

Les hommes représentent 70 p. 100 des réclamants du 31 octobre, pratiquement le même pourcentage qu'au 30 septembre mais une baisse de 4 points du pourcentage (74 p. 100) du 31 octobre 1957.

Les réclamants par la poste représentent 29.7 p. 100 du total, le 31 octobre, soit un peu plus que les 27.4 p. 100 du 30 septembre mais le même pourcentage qu'au 31 octobre 1957. Les hommes représentent les trois quarts des réclamants par la poste contre 68 p. 100 des réclamants locaux.

Un peu moins des trois quarts des réclamations initiales et renouvelées adjugées en octobre ont été admises aux prestations. Le pourcentage des réclamations initiales a été moins élevé que celui des réclamations renouvelées (60 et 92 p. 100 respectivement) par suite surtout des fins différentes auxquelles servent les deux genres de réclamations (voir la signification des termes à l'Appendice). Les réclamations initiales non admises aux prestations se sont chiffrées par 42,220 dont 32,270 à cause de contributions insuffisantes et 9,950 par exclusion. Le pourcentage de réclamations inadmissibles a été de 31 p. 100, en octobre, contre 26 p. 100, en septembre, et 24 p. 100 en octobre 1957.

Le nombre hebdomadaire moyen des bénéficiaires a été évalué à 220,700, en octobre, en légère diminution sur les 224,000 de septembre mais en augmentation de 24 p. 100 sur les 177,500 d'octobre 1957.

Les prestations versées en octobre se sont élevées à \$20.3 millions, chiffre de 2 p. 100 seulement supérieur à celui de septembre mais de 24 p. 100 au-dessus des \$16.3 millions d'octobre 1957.

La moyenne des paiements hebdomadaires a été de \$20.88, en octobre, de \$21.10, en septembre, et de \$20.31 en octobre 1957.

Réclamations et paiements de prestations, par province

Le 31 octobre, le nombre de réclamants surpassait par 12,600 celui du 30 septembre, au Québec, et par 17,000 en Ontario; ces deux provinces représentaient 72 p. 100 de l'augmentation. A la même date, ce nombre s'est accru de 7,700 dans les Prairies, en augmentation de 34 p. 100 sur celui du 30 septembre. En Colombie-Britannique, les réclamants ont été de 10 p. 100 plus nombreux qu'en septembre alors que pour les provinces Atlantiques le total n'a pratiquement pas changé. Le nombre de réclamants masculins s'est accru de 43 p. 100 dans les Prairies, d'environ 20 p. 100 en Ontario, de 14 p. 100 au Québec et de moins de 10 p. 100 en Colombie-Britannique. Dans les provinces Atlantiques, le nombre de réclamants masculins, le 31 octobre, représentait une légère baisse sur celui du 30 septembre. Le nombre de réclamantes a augmenté dans toutes les régions.

D'une année à l'autre, les variations du nombre de réclamants à la fin du mois ont été importantes, s'échelonnant de 5 p. 100 de plus dans les provinces Atlantiques à 31 p. 100 au Québec. Le total de l'Ontario s'est accru de 27 p. 100 alors que celui des Prairies a augmenté de 18 p. 100. Les réclamants de la Colombie-Britannique ont été un peu moins nombreux que ceux de l'année précédente. Le taux des variations a été plus prononcé chez les femmes dans toutes les provinces, comme l'indiquent les chiffres suivants:

Variations procentuelles du nombre des réclamants, fin d'octobre 1957 et 1958

	Canada	Provinces Atlantiques	Québec	Ontario	Prairies	Colombie-Britannique
Hommes	+ 14	+ 1	+ 27	+ 24	+ 6	- 12
Femmes	+ 39	+ 29	+ 43	+ 34	+ 51	+ 41

En octobre, les réclamations enregistrées ont surpassé de 52 p. 100 celles de septembre dans les Prairies, de 24 p. 100 au Québec, de 22 p. 100 en Ontario et de 19 p. 100 en Colombie-Britannique. Le nombre de nouvelles réclamations dans les provinces Atlantiques, en octobre, a diminué de 3 p. 100 au regard de septembre.

Au regard d'un an plus tôt, le nombre de réclamations a augmenté d'un tiers en Ontario et de 17 p. 100 dans les provinces Atlantiques. Au Québec et dans les Prairies, il s'est accru, respectivement, de 11 et 7 p. 100. En Colombie-Britannique, il a été de 17 p. 100 plus bas que celui d'octobre 1957.

La proportion de réclamants masculins a augmenté en Ontario et dans les Prairies, au 31 octobre, et les taux ont été de 65 et 69 p. 100 respectivement contre 60 et 67, le 30 septembre. Dans les provinces Atlantiques, la proportion de réclamants masculins a diminué de 82 à 80 p. 100 et il n'y a pas eu de changement au Québec et en Colombie-Britannique. Au regard d'un an plus tôt, cependant, le présent taux de réclamants masculins est bien inférieur, spécialement dans les Prairies et en Colombie-Britannique.

Réclamants masculins en pourcentage du total

	Provinces Atlantiques	Québec	Ontario	Prairies	Colombie-Britannique
31 octobre '58	80	70	69	65	70
31 octobre '57	84	72	70	73	79

Le taux d'inadmissibilité a été le plus élevé dans les provinces Atlantiques et en Colombie-Britannique (39 p. 100). Au Québec et dans les Prairies, environ 30 p. 100 des cas ont été jugés inadmissibles et en Ontario, la proportion a été de 27 p. 100. Ces pourcentages sont quelque peu plus élevés qu'il y a un an alors que le taux d'inadmissibilité était 32 p. 100 dans les provinces Atlantiques, de 27 p. 100 en Colombie-Britannique, de 24 p. 100 au Québec, et de 20 p. 100 en Ontario et dans les Prairies.

En octobre, les prestations versées se sont accrues de 14 p. 100 dans les Prairies et de moins de 10 p. 100 au Québec. Dans les autres régions, les paiements d'octobre ont été inférieurs à ceux de septembre. Au regard d'un an plus tôt, cependant, les paiements au Québec accusent une augmentation de 54 p. 100 et de 25 à 30 p. 100 dans les Prairies et en Colombie-Britannique. Ces augmentations ont été de 14 p. 100 dans les provinces Atlantiques et de 7 p. 100 en Ontario.

Une répartition des réclamants selon la durée des réclamations (Tableau 3) n'est pas disponible pour les Prairies.

Tableau sommaire

Activité	Octobre 1958	Septembre 1958	Octobre 1957	% du changement de		Janvier à Octobre		12 mois terminés	
				Septembre 1958	Octobre 1957	1958	1957	Octobre 1958	Octobre 1957
(en milliers)				(en milliers)				(en milliers)	
Population assurée le 1er du mois	3,874	3,919	3,989	- 1	- 3	4,081*	3,952*	4,069*	3,933*
Réclamations initiales et renouvelées enregistrées	191	158	167	+ 21	+ 14	2,059	1,625	2,733	2,042
Réclamants ayant un "dossier actif" à la fin du mois	324	283	268	+ 14	+ 21	548*	341*	553*	336*
Bénéficiaires (moyenne hebdomadaire)	221	224	178	- 1	+ 24	488*	294*	457*	267*
Semaines indemnisées	971	941	781	+ 3	+ 24	20,595	12,187	22,981	13,285
Prestations versées \$	20,273	19,854	16,332	+ 2	+ 24	438,208	254,160	489,124	275,964
Prestations hebdomadaires moyennes \$	20.88	21.10	20.91	- 1	-	21.28	20.86	21.28	20.77

* Moyenne mensuelle.

Tableau 1. - Estimation de la population assurée en vertu de la loi sur l'assurance-chômage.

Début du mois de:	Total	Employés	Réclamants
1958 - Octobre	3,874,400	3,591,800	282,600
	Septembre	3,919,000	3,624,400
	Août	3,931,000	3,630,200
	Juillet	4,055,000	3,609,500
	Juin	4,059,000	3,507,900
	Mai	4,107,000	3,384,700
	Avril	4,205,000	3,345,400
	Mars	4,216,000	3,346,700
	Février	4,208,000	3,373,500
	Janvier	4,236,000	3,491,800
1957 - Décembre	4,037,000	3,633,700	403,300
	Novembre	3,980,000	3,712,000
	Octobre	3,989,000	3,762,500
	Septembre	3,996,000	3,787,300

Tableau 2. - Réclamations initiales et renouvelées déposées aux bureaux locaux de chaque province.*

Prov.	1958 - Octobre - 1957					
	Total	Initiales	Renouvelées	Total	Initiales	Renouvelées
Canada -	191,215	110,725	80,490	167,363	97,249	70,114
T.-N.	5,164	2,905	2,259	4,278	2,793	1,485
I.-P.-E.	426	281	145	454	301	153
N.-E.	8,906	3,937	4,969	6,181	3,566	2,615
N.-B.	6,426	4,115	2,311	7,087	4,116	2,971
Qué.	52,661	31,302	21,359	47,551	27,017	20,534
Ont.	75,148	43,118	32,030	56,096	33,039	23,057
Man.	6,647	4,165	2,482	5,672	3,518	2,154
Sask.	3,979	2,678	1,301	3,628	2,367	1,261
Alb.	8,805	5,396	3,409	8,803	5,094	3,709
C.-B.	23,053	12,828	10,225	27,613	15,438	12,175

* En outre les réclamations revisées reçues sont au nombre de 26,479.

Tableau 3. - Réclamants ayant un registre actif de chômage le dernier jour ouvrable du mois, selon la durée de l'inscription et pourcentage de réclamations reçues par la poste selon le sexe et la province.

Prov. et sexe	Total, récla- mants	Durée d'inscription au registre (semaines)							Pourcentage de réclama- tions par la poste	31 octobre 1957 total, récla- mants	
		2 ou moins	3-4	5-8	9-12	13-16	17-20	Au- dessus de 20			
<u>31 octobre 1958</u>											
CANADA -	323,530								29.7	268,005	
HOMMES	226,527								31.3	198,054	
FEMMES	97,003								26.0	69,951	
Sans les prov. des Prairies	T. H. F.	293,160 206,735 86,425	107,202 82,554 24,648	38,394 28,305 10,089	45,992 32,002 13,990	27,287 18,217 9,070	19,739 12,411 7,328	13,934 8,241 5,693	40,612 25,005 15,607	28.9 30.0 26.2	242,316 179,382 62,934
T.-N.		8,258	3,065	1,194	1,382	850	462	248	1,057	68.8	7,192
Hommes		7,305	2,837	1,094	1,223	756	366	187	842	71.4	6,609
Femmes		953	228	100	159	94	96	61	215	48.9	583
I.-P.-E.		918	290	120	135	82	100	68	123	61.2	871
Hommes		607	228	77	86	44	53	35	84	69.2	628
Femmes		311	62	43	49	38	47	33	39	45.7	243
N.-E.		13,808	4,552	1,600	2,009	1,255	1,025	672	2,695	39.0	11,854
Hommes		10,826	3,840	1,264	1,483	950	738	469	2,082	39.7	9,780
Femmes		2,982	712	336	526	305	287	203	613	36.6	2,074
N.-B.		11,564	4,413	1,453	1,614	1,174	781	555	1,574	53.1	12,844
Hommes		8,829	3,613	1,173	1,190	882	508	341	1,122	56.4	10,342
Femmes		2,735	800	280	424	292	273	214	452	42.7	2,502
Qué.		100,322	34,557	12,705	16,244	10,619	7,782	5,063	13,352	27.7	76,529
Hommes		70,150	25,809	9,365	11,558	7,342	5,151	3,030	7,895	29.4	55,421
Femmes		30,172	8,748	3,340	4,686	3,277	2,631	2,033	5,457	24.0	21,108
Ont.		120,875	46,257	16,238	18,852	9,848	7,013	5,367	17,300	25.2	95,444
Hommes		82,888	35,476	11,666	12,760	5,978	4,002	2,981	10,025	24.7	67,004
Femmes		37,987	10,781	4,572	6,092	3,870	3,011	2,386	7,275	26.4	28,440
Man.		10,518								26.6	8,777
Hommes		6,708								32.4	5,805
Femmes		3,810								16.5	2,972
Sask.		6,248								46.1	5,188
Hommes		4,118								53.5	3,740
Femmes		2,130								31.7	1,448
Alb.		13,604								32.1	11,724
Hommes		8,966								37.6	9,127
Femmes		4,638								21.6	2,597
C.-B.		37,415	14,068	5,084	5,756	3,459	2,576	1,961	4,511	26.3	37,582
Hommes		26,130	10,751	3,666	3,702	2,265	1,593	1,198	2,955	27.0	29,598
Femmes		11,285	3,317	1,418	2,054	1,194	983	763	1,556	24.7	7,984

Tableau 4. - Réclamations initiales et renouvelées réglées et non réglées à la fin du mois.*

Prov.	R é g l é e s					Non réglées	
	Total	Donnant droit à la prestation		Ne donnant pas droit à la prestation		Initi-ales	Renou-velées
		Initi-ales	Renou-velées	Initi-ales	Renou-velées		
<u>O c t o b r e - 1 9 5 8</u>							
Canada -	185,160	62,921	74,008	42,220	6,011	30,474	13,829
T.-N.	4,865	1,107	2,239	1,432	87	1,078	313
I.-P.-E.	356	154	119	69	14	107	30
N.-E.	8,707	2,145	4,774	1,629	159	1,134	519
N.-B.	5,953	2,082	2,069	1,700	102	1,032	485
Qué.	49,689	18,193	19,599	10,835	1,062	8,801	3,795
Ont.	75,508	26,364	29,630	16,081	3,433	10,689	4,994
Man.	5,823	2,061	2,046	1,552	164	1,187	567
Sask.	3,483	1,243	1,164	1,002	74	871	267
Alb.	7,459	2,665	2,818	1,751	225	2,047	1,026
C.-B.	23,317	6,907	9,550	6,169	691	3,528	1,833
<u>O c t o b r e - 1 9 5 7</u>							
Canada -	152,273	57,533	60,719	29,310	4,711	32,382	14,648
T.-N.	3,828	1,257	1,265	1,210	96	920	441
I.-P.-E.	414	189	120	85	20	70	34
N.-E.	5,835	2,022	2,404	1,208	201	1,133	506
N.-B.	6,281	2,212	2,656	1,285	128	1,306	606
Qué.	41,608	14,687	17,764	7,640	1,517	10,480	4,160
Ont.	56,762	23,894	21,166	10,243	1,459	9,161	4,042
Man.	4,971	1,882	1,797	1,122	170	868	387
Sask.	2,791	1,101	942	671	77	821	327
Alb.	6,804	2,601	2,742	1,290	171	2,083	1,158
C.-B.	22,979	7,688	9,863	4,556	872	5,540	2,987

* En outre, on a réglé 25,459 réclamations revisées, dont 2,167 demandes spéciales qui furent rejetées, et 1,316 appels de la part des réclamants. Il y avait 4,454 réclamations revisées non réglées à la fin du mois.

Tableau 5. - Nombre des réclamants inadmissibles à la prestation dans chaque province en octobre 1958 et 1957 et principales raisons d'inadmissibilité.

Principales raisons d'inadmissibilité	Année	Canada	T.-N.	I.-P.-E.	N.-E.	N.-B.	Qué.	Ont.	Man.	Sask.	Alb.	C.-B.
Période de prestation non établie	1958	32,270	1,238	38	1,302	1,466	8,888	11,227	1,101	703	1,179	5,128
	1957	20,608	1,051	51	841	1,047	5,269	6,977	755	469	806	3,342
Réclamants exclus	1958	24,210	424	66	829	538	5,852	11,498	886	573	1,115	2,429
	1957	19,930	350	89	804	549	6,484	6,984	750	410	933	2,577
Non en chômage	1958	537	18	3	34	15	129	139	24	34	32	109
	1957	479	17	1	18	14	147	159	19	24	34	46
Incapable de travailler et non disponible	1958	6,084	131	16	227	198	1,616	2,517	302	212	374	491
	1957	4,226	61	14	170	160	1,295	1,638	225	106	229	328
Perte de travail due à un différend ouvrier	1958	4,195	14	1	2	1	64	4,084	5	1	6	17
	1957	1,155	13	-	11	-	891	40	-	-	1	199
Refuse une offre de travail et laisse passer une occasion de travailler	1958	1,449	1	3	56	21	398	682	38	56	65	129
	1957	1,369	4	2	74	21	480	521	46	48	57	116
Congédié pour inconduite	1958	1,161	19	5	45	17	488	412	22	14	48	91
	1957	1,013	10	1	40	17	390	360	29	14	35	117
Emploi quitté volontairement sans raison valable	1958	6,534	109	24	250	176	1,741	2,200	354	184	448	1,048
	1957	6,655	107	35	311	181	1,734	2,314	290	134	377	1,172
Autres raisons	1958	4,250	132	14	215	110	1,416	1,464	141	72	142	544
	1957	5,033	138	36	180	156	1,547	1,952	141	84	200	599

Tableau 6. - Nombre estimatif de bénéficiaires par province.

Province	Moyenne par semaine	
	1958 - Octobre - 1957	
		(en milliers)
Canada -	220.7	177.5
Terre-Neuve	4.3	4.0
Île-du-Prince-Edouard	0.7	0.6
Nouvelle-Ecosse	10.7	8.0
Nouveau-Brunswick	7.7	8.0
Québec	71.9	48.9
Ontario	81.6	74.4
Manitoba	7.2	5.5
Saskatchewan	3.7	2.7
Alberta	7.3	5.9
Colombie-Britannique	25.6	19.5

Tableau 7. - Versements des prestations par province.

Prov.	1958 - Octobre - 1957			
	Semaines	Montant (en dollars)	Semaines	Montant (en dollars)
Canada -	970,917	20,273,443	780,961	16,331,548
T.-N.	18,775	391,060	17,408	369,227
I.-P.-E.	2,919	52,432	2,462	44,090
N.-E.	47,077	944,359	35,281	673,972
N.-B.	34,005	672,630	35,034	713,058
Qué.	316,474	6,650,956	215,143	4,316,997
Ont.	358,933	7,535,349	327,578	7,067,623
Man.	31,777	612,930	24,098	466,520
Sask.	16,345	328,367	11,955	237,077
Alb.	31,846	644,799	26,004	551,704
C.-B.	112,766	2,440,561	85,998	1,891,280

Tableau 8. - Nombre de semaines de prestations, par province.

Province	Sémaines entières	Sémaines partielles	
		Total	Par suite de gains excessifs
<u>O c t o b r e - 1 9 5 8</u>			
Canada -	891,059	79,858	52,861
T.-N.	16,542	2,233	1,413
I.-P.-E.	2,667	252	177
N.-E.	41,060	6,017	4,864
N.-B.	30,069	3,936	2,773
Qué.	294,449	22,025	13,746
Ont.	330,290	28,643	19,578
Man.	28,280	3,497	1,921
Sask.	14,928	1,417	760
Alb.	28,694	3,152	1,615
C.-B.	104,080	8,686	6,014
<u>O c t o b r e - 1 9 5 7</u>			
Canada -	713,100	67,861	48,016
T.-N.	15,557	1,851	1,384
I.-P.-E.	2,243	219	182
N.-E.	30,764	4,517	3,679
N.-B.	31,285	3,749	2,712
Qué.	197,325	17,818	11,835
Ont.	300,358	27,220	19,423
Man.	22,081	2,017	1,607
Sask.	11,139	816	600
Alb.	23,734	2,270	1,658
C.-B.	78,614	7,384	4,936

Vocabulaire

Population assurée: Au sens du présent rapport, la population assurée est l'ensemble des personnes qui, à un moment donné, ont des rapports avec la Commission d'assurance-chômage en qualité soit de contributeurs, soit de réclamants.

Population active: Le nombre de personnes qui, à un moment donné, versent des contributions selon les dispositions de la loi.

Les réclamants: Le nombre de personnes ayant un registre de chômage au "dossier actif" à la fin du mois.

Réclamation initiale: Une demande de prestations que dépose un assuré pour qui il n'existe aucune période de prestation. Cette catégorie comprend les réclamations tant régulières que saisonnières, vu l'impossibilité d'établir, lors de la déposition d'une réclamation, le genre de prestation auquel le réclamant aura droit dans la suite. A l'occasion d'une réclamation initiale, il importe de faire le relevé écrit des contributions versées par le réclamant au cours des deux années qui précèdent la réclamation. On peut ainsi établir si le réclamant a occupé quelque emploi assurable et déterminer par là le genre de prestations auquel il a droit, s'il y a lieu. S'il a ce droit, le même relevé sert à calculer son taux hebdomadaire de prestations et le montant maximum des prestations qu'il pourra toucher au cours de la période de prestations. Une seule réclamation initiale est déposée dans une période de prestations donnée.

Période de prestations: La période à compter de la semaine durant laquelle la réclamation initiale est déposée, pourvu que soient remplies les conditions donnant droit aux prestations. La durée maximum de la période de prestations est de 52 semaines, s'il s'agit de réclamants qui y ont droit selon les dispositions de la loi. Les périodes de prestations saisonnières ne peuvent être établies que du 1^{er} décembre au 17 mai et durent au plus 24 semaines. Dans l'un et l'autre cas, toutefois, la période de prestations expire quand les droits aux prestations sont épuisés.

Réclamation renouvelée: Une demande de prestations que dépose un assuré pendant une période de prestations en cours. Tout comme les réclamations initiales, cette catégorie comprend les réclamations renouvelées de toutes les classes de réclamants, i.e. réguliers, saisonniers et pêcheurs.

Réclamations initiales et renouvelées déposées: Le nombre des nouveaux cas de chômage inscrits chez les assurés durant une période donnée.

Réclamations revisées: Les réclamations qui ne sont ni initiales ni renouvelées et sur lesquelles un fonctionnaire de l'assurance doit statuer, e.g. le cas de soutien de famille, de prolongation des périodes ouvrant droit aux prestations, etc. La réclamation revisitée est donc un expédient administratif qui permet de remettre à l'étude une réclamation initiale ou renouvelée.

Registre de chômage: Un document établi lors du dépôt d'une réclamation initiale et servant de registre combiné tant des rapports hebdomadaires du réclamant que des autres mesures prises touchant la réclamation. La partie supérieure du registre est réservée aux renseignements d'ordre personnel touchant le réclamant, i.e. le nom, le numéro d'assurance, le sexe, l'occupation. Une fois le jugement connu, on inscrit les données relatives au versement des prestations, i.e. le genre de prestations auquel le réclamant a droit, s'il a une personne à charge, le taux hebdomadaire de prestations autorisé, le montant total en dollars auquel il a droit, ses gains hebdomadaires qu'il

peut recevoir et la date de la fin de la période de prestations. Le registre comprend aussi un espace réservé à tout changement à son état civil ou à tous les autres facteurs ainsi qu'aux exclusions imposées. A la partie inférieure ou partie-compte du registre s'inscrivent certains renseignements quant à l'état du réclamant en matière de prestations pour chaque semaine où il fait rapport; autrement dit, le réclamant est tenu de faire une déclaration visant son emploi, ses gains et son chômage pour la semaine faisant objet du rapport; ces renseignements sont portés sur le registre, de même qu'une mention de tous les paiements effectués.

Dossier actif: Le dossier des registres de chômage de réclamants qui, à un moment donné, doivent se présenter aux bureaux locaux. Le registre de chômage d'un réclamant est versé au "dossier actif" au bureau local dès l'envoi de la réclamation en vue d'une décision; il y demeure aussi longtemps que le réclamant se présente au bureau local comme on lui demande de la faire durant la période de prestations. On l'en retire après que le réclamant ne s'est pas présenté pendant un certain temps, soit dix jours quand il est tenu de se présenter toutes les semaines, et vingt et un jours lorsqu'il doit se présenter toutes les deux semaines. Les réclamants, en général, se présentent une fois par semaine, mais la Commission est autorisée à changer cette règle et le fait, par exemple, lorsque les frais ordinaires de déplacement, aller et retour, jusqu'au bureau local sont trop élevés, et alors elle demande au réclamant d'envoyer son rapport par la poste toutes les deux semaines (réclamant par la poste). Il est des cas aussi où la déclaration hebdomadaire des réclamants qui se présentent aux bureaux locaux peut être modifiée. Tel serait le cas durant une période où le nombre des réclamations déborderait la capacité normale des bureaux, et alors les réclamants seraient priés de se présenter une fois toutes les deux semaines. Etant donné ces formalités administratives et par suite de certains cas qui n'ont pas encore fait l'objet d'une décision ou encore lorsque seule la période d'attente a été écoulée, le "dossier actif" renferme inévitablement un certain nombre de cas où aucun chômage indemnisé est indiqué.

Réclamants ayant un registre de chômage au "dossier actif": La somme de tous les registres de chômage (régulier, saisonnier, de pêche) au "dossier actif" à l'heure de fermeture des bureaux le dernier jour ouvrable du mois; cette donnée mesure l'étendue du chômage inscrit chez les assurés à un certain moment donné.

Durée d'inscription au registre: Le nombre accumulé de semaines durant lesquelles un réclamant s'est présenté ou a fait rapport afin d'établir qu'il était en chômage pendant sa période courante de réclamation. On commence à compter de la semaine où la réclamation initiale (ou renouvelée) est déposée et on continue sans interruption aussi longtemps que le réclamant continue de se présenter comme on le lui demande. Le cas peut se présenter d'une période de chômage qui se continue au-delà de la fin d'une période de prestations et alors une nouvelle période de prestations est établie immédiatement sans qu'il n'y ait d'interruption réelle de la période de réclamation. En l'occurrence, le total accumulé des semaines est reporté du registre de chômage antérieur à celui qui établit la nouvelle période de prestations et on continue à compter. Cette façon de procéder s'applique également dans le cas de périodes contiguës de prestations régulières ou saisonnières. Sont exclues de ce calcul les semaines pour lesquelles le réclamant a déclaré ne pas être disponible pour la semaine entière de travail.

Ayant droit aux prestations: Au sens du présent rapport, cette catégorie comprend les décisions portées sur des réclamations initiales qui indiquent et établissent une période de prestations (régulière, saisonnière ou de pêche) sans aucune exclusion imposée et les décisions d'"approbation" des réclamations renouvelées, soit régulières, saisonnières ou de pêche.

N'ayant pas droit aux prestations: Les réclamants exclus dans le cas de réclamations initiales ou renouvelées et ceux dont la réclamation initiale a donné lieu à une décision portant que le réclamant n'avait pas le droit d'établir une période de prestations, soit régulière, saisonnière ou de pêche.

Période de prestations non établie: Le minimum de contributions exigé pour donner droit à un genre quelconque de prestations n'a pas été versé. Ce chiffre représente donc le total net des réclamants dont les contributions ne suffisent pas à établir une période de prestations ni régulière, ni saisonnière, ni de pêche.

Exclusion: On impose une exclusion en raison de certaines circonstances qui touchent une réclamation lorsque ces circonstances font perdre au réclamant ses droits aux prestations, soit pour une période donnée ou aussi longtemps que persiste la condition qui a occasionné l'exclusion. Lorsqu'il est établi que le réclamant a perdu son emploi volontairement, c'est-à-dire qu'il a quitté son emploi de son propre chef ou a été congédié pour cause d'inconduite, l'exclusion maximum est de six semaines; les réclamants qui participent à un différend ouvrier auquel ils sont directement intéressés sont exclus pour la durée de l'arrêt de travail. Pour déterminer le nombre de cas d'exclusion, on ne tient nullement compte du genre de réclamation, conséquemment l'exclusion à la suite de réclamations revisées est incluse. Les cas mentionnés ici ne servent que d'exemples et ne donnent pas un exposé complet des conditions qui peuvent donner lieu à une exclusion. Les articles 59 à 66 de la Loi exposent ces conditions.

Personnes qui commencent à toucher des prestations à la suite de réclamations initiales ou renouvelées: Le nombre de personnes dont le premier paiement de prestations (soit régulières, saisonnières ou de pêche) pendant le mois a été le premier découlant d'une réclamation initiale ou renouvelée.

Semaines indemnisées: Les semaines civiles pour lesquelles des prestations régulières, saisonnières ou de pêche ont été payées.

Montant des prestations: La somme de tous les paiements de prestations effectués durant le mois, que les prestations soient régulières, saisonnières ou de pêche.

Semaine entière: Une semaine où un réclamant a touché le plein versement hebdomadaire de prestations autorisé au cours de sa période de prestations.

Semaine partielle: Une semaine où le réclamant a touché moins que le plein versement hebdomadaire de prestations autorisé. Une semaine partielle peut tenir à un excédent de gains qui diminue le paiement en proportion directe du montant de ces gains. Si un réclamant n'était "pas disponible pour travailler" un jour quelconque de la semaine, son versement hebdomadaire sera réduit proportionnellement au nombre de jours de "non-disponibilité". Il y aura également réduction lorsqu'une partie de semaine a été désignée comme partie de la période d'attente prescrite.

Gains excessifs: Les gains dans une semaine qui excèdent les gains permis à un réclamant en regard du taux hebdomadaire de prestations qu'on lui accorde. Par exemple, un réclamant dont le taux hebdomadaire est de \$30 peut gagner jusqu'à \$13 durant une semaine sans qu'on réduise ses prestations; toutefois, s'il gagne \$15 dans une semaine, ses prestations sont réduites à \$28.

Bénéficiaires: Les personnes qui touchent un ou plusieurs paiements de prestations. L'estimation, basée sur le nombre de documents de paiement, représente la moyenne hebdomadaire des bénéficiaires.

Prestations saisonnières: Prestations payables au cours de la période qui débute le dimanche qui précède le 1^{er} décembre et qui se termine le samedi suivant le 15 mai, à certaines classes de réclamants ne pouvant satisfaire aux exigences de la loi quant aux prestations régulières. Les réclamants de la classe A doivent établir que quinze contributions ont été versées depuis le samedi qui précède le 31 mars immédiatement avant la date de la réclamation, tandis que le droit de la classe B résulte de ce que la période de prestations régulières a pris fin depuis le samedi qui suit le quinzième jour de mai immédiatement avant la réclamation.

Pêcheurs: Aux fins de prestations, un pêcheur est un réclamant qui a fourni des contributions de pêcheur pendant cinq semaines ou plus au cours des 52 dernières semaines.

Semaine de contribution de pêcheur: Toute semaine durant laquelle une contribution de pêcheur a été inscrite, qu'une contribution ait été versée ou non à l'égard d'un autre emploi assuré. Des timbres spéciaux servent à inscrire l'emploi assuré dans la pêche et les employeurs qui paient en bloc doivent inscrire à part les contributions de pêche de leurs employés et leurs contributions à l'égard d'un autre emploi assurable.

Explication des termes

réclamants, bénéficiaires et chercheurs d'emploi

Le concept de "réclamants" embrasse plus que celui de "bénéficiaires". Bien qu'en tout temps la majorité des réclamants soient aussi bénéficiaires, c'est-à-dire qu'ils touchent effectivement des prestations, il y en a toujours un certain nombre qui ne reçoivent aucune compensation. Le décalage minimum entre la date de l'enregistrement de la réclamation et le versement des prestations est une semaine, mais dans le cas des réclamations initiales qui doivent être transmises aux bureaux régionaux pour le calcul des contributions, ce décalage peut être plus long. Comme le temps moyen qu'exige la mise à jour des réclamations initiales dépasse une semaine, on peut demander aux réclamants initiaux de présenter leur premier rapport au cours de la seconde semaine qui suit l'enregistrement de leur réclamation. La semaine au cours de laquelle la réclamation initiale a été enregistrée sera créditee comme semaine "d'attente" à moins qu'on passe outre à cette exigence.

Par contre, une personne signalée comme bénéficiaire au cours du mois peut ne pas compter parmi les réclamants à la fin du mois parce que sa réclamation n'est plus active.

La différence fondamentale entre "réclamants" et "chercheurs d'emploi" réside en ce qu'ils représentent deux séries différentes d'enregistrement qui ne sont pas destinées à être identiques. Les demandes d'emploi sont reçues des réclamants et des non-réclamants; ce dernier groupe comprend les personnes cherchant du travail et qui auparavant occupaient un emploi non assuré, les personnes qui cherchent un emploi pour la première fois et les personnes qui ont épousé leur droit aux prestations. Par contre, les réclamants qui occupent régulièrement un emploi de courte durée peuvent demander des prestations pour le temps perdu, mais de telles personnes ne sont pas enregistrées comme cherchant un emploi à moins qu'effectivement elles en cherchent un autre. Les réclamants qui reçoivent une indemnité due à des périodes d'invalidité ne sont pas enregistrés comme cherchant un emploi pendant leurs périodes d'invalidité.

Le texte ci-dessus n'est qu'un résumé partiel des différences entre ces groupes, mais il donne les principaux facteurs impliqués.

