

CATALOGUE No.
73-001
MONTHLY



DOMINION BUREAU
OF STATISTICS

JAN 19 1959

PROPERTY OF THE
LIBRARY

DOES NOT CIRCULATE
NE PAS PRÊTER

**STATISTICAL REPORT ON THE OPERATION OF
THE UNEMPLOYMENT INSURANCE ACT**

NOVEMBER, 1958

(Compiled from material supplied by the Unemployment Insurance Commission)

Published by Authority of
The Honourable Gordon Churchill, Minister of Trade and Commerce

DOMINION BUREAU OF STATISTICS
Labour Division
Unemployment Insurance Section

8004-509-118

Price 25 cents

Vol. 17—No. 11

The Queen's Printer and Controller of Stationery, Ottawa, 1959

(Français au verso)

TABLE OF CONTENTS

	Page
Chart, Unemployment Insurance Activities	1
 C O M M E N T A R Y	 2

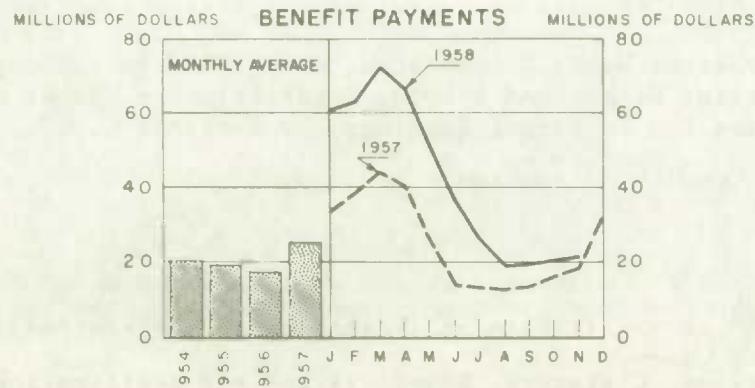
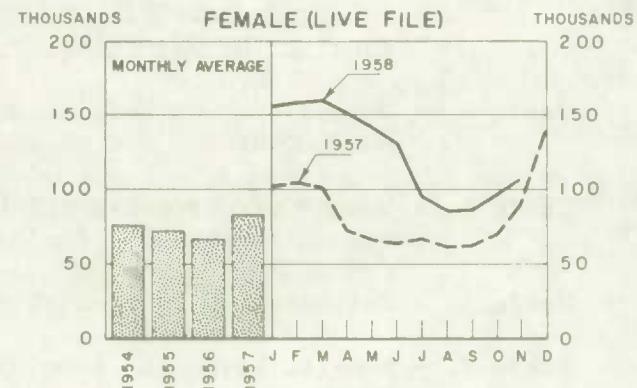
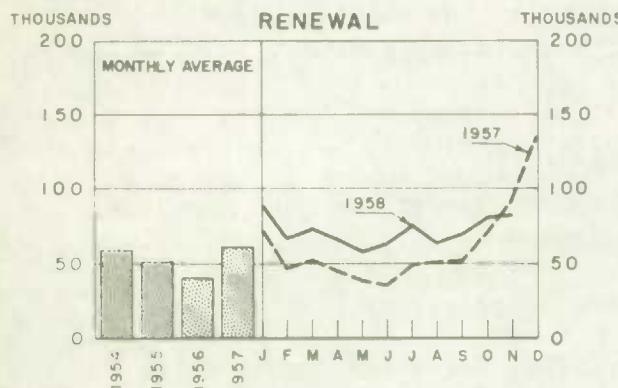
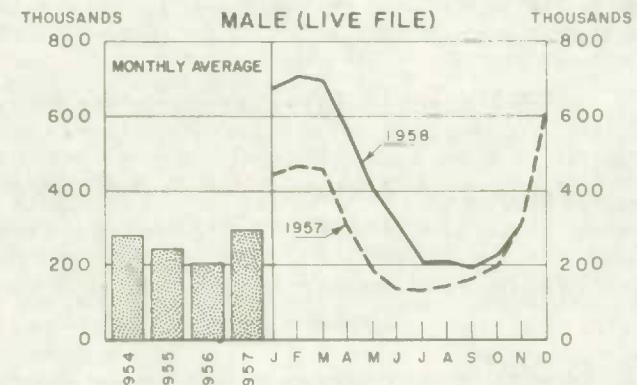
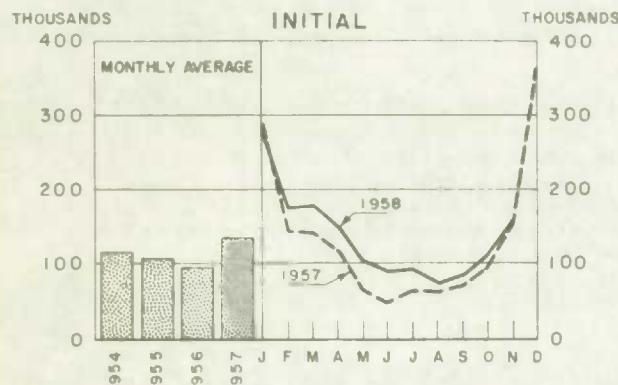
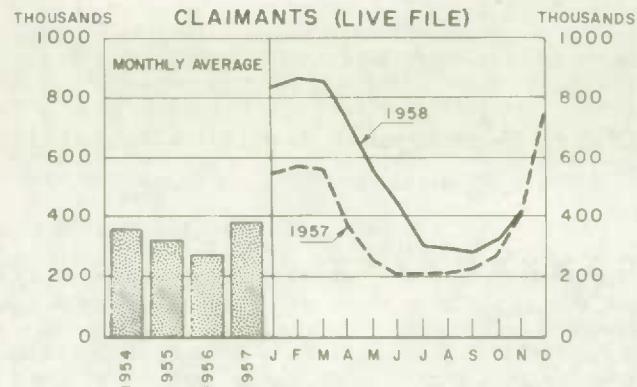
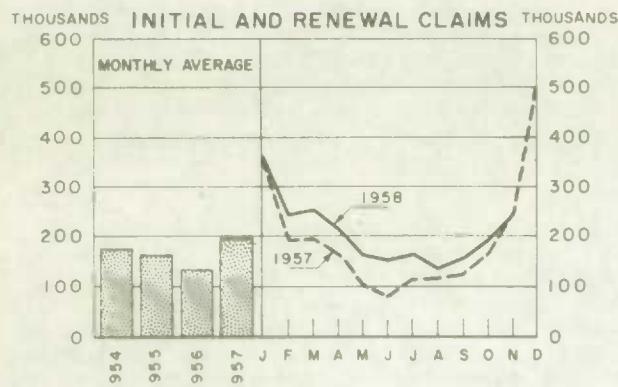
L I S T O F T A B L E S -

Summary Table	3
 Table 1. - Estimates of the Insured Population under the Unemployment Insurance Act	 4
Table 2. - Number of Initial and Renewal Claims Filed in Local Offices in each Province	4
Table 3. - Claimants having an Unemployment Register in the "Live File" on the Last Working Day of the Month, by Duration, and showing the Percentage Postal, by Sex and Province	5
Table 4. - Disposition of Initial and Renewal Claims and Claims Pending at the End of the Month, by Province	6
Table 5. - Number of Claimants Not Entitled to Benefit in each Province, with Chief Reasons for Non-Entitlement	7
Table 6. - Estimates of the Number of Beneficiaries, by Province	8
Table 7. - Benefit Payments, Showing Number of Weeks and Amount Paid, by Province	8
Table 8. - Number of Weeks Compensated, Classified as to Complete and Partial Weeks, and Showing Separately the Number of Partial Weeks Due to Excess Earnings, by Province	9

A P P E N D I X

Glossary of terms	10
Comment on the terms, Claimants, Beneficiaries and Registrations at N.E.S. Offices	13

UNEMPLOYMENT INSURANCE ACTIVITIES



Unemployment Insurance Claims and Benefit

Claimants for unemployment insurance benefit numbered 419,233 on November 28, approximately 96,000 or 30 per cent above the October 31 total of 323,530. The count on November 29, 1957 was 403,273. Nine out of every ten additional claimants on November 28 were males who totalled 311,585 on November 28 in comparison with 226,527 on October 31 (an increase of 85,000). Females increased by 10,600 or 10 per cent. Year-to-year comparisons indicate a decline of some 2,000 in the number of male claimants while female claimants this month were up 18,000 over last year. The current count of claimants includes some 4,500 persons who established the right to seasonal benefit, effective with the week commencing November 30. The December issue in this series will provide details concerning seasonal benefit for the current season.

Postal claimants comprised 34 per cent of the November 28 total, virtually unchanged from last year but about 4 percentage points above October 31, 1958.

Initial and renewal claims totalled 246,568 during November, 55,000 or 29 per cent higher than the October total of 191,215 but slightly below the level of 249,108 for November last year. Initial claims, constituting two-thirds of the November claim load, increased from 110,725 to 164,223 or by about 50 per cent during the month, but they were only five per cent above November 1957. Renewal claims, at 82,345 for November, were virtually unchanged from October but represented a decline of 11 per cent from last year's total of 92,852. The relatively greater month-to-month increase in initial claims as against renewals is usual for this time of year and is associated with the different purpose served by the two types of claim, the initial claim being the instrument for establishing the benefit period. With the decline in the employment level at this season of the year, the claim load rises and where no benefit period is in existence for a claimant an initial claim is taken.

Decisions were recorded on a total of 202,057 initial and renewal claims during November, the proportion entitled to benefit at 76 per cent being slightly greater than for October (74 per cent), but a little below last year's 78 per cent. The qualifying ratios for initial and renewal claims were 64 and 95 per cent, respectively. This ratio is invariably higher for renewal than for initial claims since a renewal claim is treated as a revival of an existing claim and may be approved without reference to an insurance officer. Initial claims require proof of fulfilment of the minimum contribution requirements. The failure rate was 30 per cent for November, 31 per cent in October and 27 per cent in November 1957.

The average weekly number of beneficiaries was 262,500 for November, 220,700 for October and 227,400 for November 1957.

November benefit payments at \$21.1 million were 4 per cent above October (\$20.3 million), and 11 per cent higher than the \$19 million paid out during November 1957.

The average weekly payment was \$21.19 during November, \$20.88 for October and \$20.92 for November last year.

Claims and benefit payments by province

There were substantial differences in absolute and relative changes occurring in the count of claimants for November 28 in comparison with the previous month-end and with November 29, 1957:

Changes in month-end totals of claimants

	Atlantic	Quebec	Ontario	Prairie	British Columbia
a) from previous month.					
Absolute	+18,866	+33,831	+10,610	+19,312	+13,084
Percentage	+ 55	+ 34	+ 9	+ 64	+ 35
b) from previous year.					
Absolute	+ 3,528	+12,351	+ 5,478	+ 2,075	- 7,472
Percentage	+ 7	+ 10	+ 4	+ 4	- 13

This summary illustrates the variations in the absolute increases for the provinces and the relative importance of such increases, the largest absolute increase (33,800) being shown for Quebec. The largest relative increase, 64 per cent, occurred in the Prairie Provinces. The Ontario increase was the smallest both in absolute numbers and percentagewise.

Year-to-year changes were insignificant, all areas showing an increase this year except British Columbia which declined by 13 per cent.

Variations between the provinces are quite pronounced for males and females separately:

Changes in month-end totals of claimants, males and females separately

	Atlantic		Quebec		Ontario		Prairie		British Columbia	
a) from previous month										
Absolute	+17,166	+1,700	+29,211	+4,620	+8,661	+1,949	+18,420	+ 892	+11,600	+1,474
Percentage	+ 62	+ 24	+ 42	+ 15	+ 10	+ 5	+ 93	+ 8	+ 44	+ 13
b) from previous year										
Absolute	+ 1,250	+2,278	+ 5,440	+6,911	+ 467	+5,011	- 182	+2,257	- 9,092	+1,620
Percentage	+ 3	+ 36	+ 6	+ 25	0	+ 14	0	+ 24	- 19	+ 15

The most substantial percentage increase in the male claimants during November was in the Prairie and the Atlantic provinces. In comparison with one year ago, British Columbia males were down on November 28 by 19 per cent. Female claimants on November 28 this year were higher in all areas.

The Atlantic provinces showed the highest proportion of postal claimants (59 per cent) on November 28, while the Prairie provinces had 37 per cent postal. Quebec and British Columbia claimants were 31 per cent postal and Ontario 26 per cent. These rates are all up somewhat over October 31. In relation to last year, however, current figures for the Atlantic provinces and Quebec indicate a slight decline in the proportion of postal claimants, but all other areas show an increase.

There was a substantial increase in the number of initial and renewal claims filed in all areas during November except in Ontario where it was down. The Atlantic and Prairie provinces were up by 66 per cent, while claims in Quebec and British Columbia were 40 per cent higher. In comparison with the level of claims one year ago, current totals were down in all areas except the Atlantic provinces where they were 21 per cent higher.

The number of initial claims more than doubled in the Atlantic region during November. The Prairies showed a 78 per cent increase in this type of claim while in Quebec and British Columbia initial claims were higher during November by 58 per cent. The smallest increase (10 per cent) occurred in Ontario.

The failure rate showed very little change during November for the various provinces except in the Atlantic Provinces where it declined by four percentage points.

Summary table

Activity	November 1958	October 1958	November 1957	% Change from		January to November		12 Months ending	
				October 1958	November 1957	1958	1957	November 1958	November 1957
(Thousands)				(Thousands)				(Thousands)	
Insured population as at first of month	3,959	3,907	3,980	+ 1	- 1	4,070*	3,954*	4,067*	3,948*
Initial and renewal claims filed	247	191	249	+ 29	- 1	2,305	1,874	2,805	2,139
Claimants "live file" (month end)	419	324	403	+ 30	+ 4	537*	347*	554*	351*
Beneficiaries (weekly average)	263	221	227	+ 19	+ 15	468*	288*	460*	277*
Weeks compensated	998	971	910	+ 3	+ 10	21,593	13,096	23,069	13,716
Benefit paid \$	21,135	20,273	18,989	+ 4	+ 11	459,342	273,150	491,269	285,678
Average weekly benefit	\$ 21.19	20.88	20.92	+ 1	+ 1	21.27	20.86	21.30	20.83

* Monthly average.

Table 1. - Estimates of the Insured Population under the Unemployment Insurance Act.

Beginning of:	Total	Employed	Claimants
1958 - November	3,958,800	3,635,300	323,500
	3,907,000	3,624,400	282,600
	3,919,000	3,624,400	294,600
	3,931,000	3,630,200	300,800
	4,055,000	3,609,500	445,500
	4,059,000	3,507,900	551,100
	4,107,000	3,384,700	722,300
	4,205,000	3,345,400	859,600
	4,216,000	3,346,700	869,300
	4,208,000	3,373,500	834,500
	4,236,000	3,491,800	744,200
1957 - December	4,037,000	3,633,700	403,300
	3,980,000	3,712,000	268,000
	3,989,000	3,762,500	226,500

Table 2. - Number of Initial and Renewal Claims Filed in Local Offices in each Province.*

Prov.	1958 - November - 1957					
	Total	Initial	Renewal	Total	Initial	Renewal
Canada -	246,568	164,223	82,345	249,108	156,256	92,852
Nfld.	10,758	7,867	2,891	7,256	5,230	2,026
P.E.I.	1,952	1,671	281	1,088	772	316
N.S.	10,948	6,818	4,130	9,018	5,627	3,391
N.B.	11,356	8,910	2,446	11,566	7,723	3,843
Que.	73,850	49,325	24,525	75,249	46,467	28,782
Ont.	73,737	47,638	26,099	74,353	46,562	27,791
Man.	10,232	6,835	3,397	11,675	7,802	3,873
Sask.	7,584	5,548	2,036	7,730	5,600	2,130
Alta.	14,443	9,388	5,055	14,751	9,164	5,587
B.C.	31,708	20,223	11,485	36,422	21,309	15,113

* In addition, revised claims received numbered 24,669.

Table 3. - Claimants* having an Unemployment Register in the "Live File" on the Last Working Day of the Month, by Duration, and Showing the Percentage Postal, by Sex and Province.

Prov. and Sex	Total Claimants	Duration on the Register (weeks)							Percent- age Postal	November 29, 1957 Total claimants
		2 or Less	3-4	5-8	9-12	13-16	17-20	Over 20		
<u>November 28, 1958</u>										
CANADA -	419,233								34.0	403,273
MALE	311,585								36.2	313,702
FEMALE	107,648								27.5	89,571
Excluding T.	369,551	155,246	44,889	56,897	34,649	21,611	14,953	41,306	33.5	355,666
Prairie M.	273,373	126,046	34,708	41,199	23,279	13,801	9,196	25,144	35.5	275,308
Provinces F.	96,178	29,200	10,181	15,698	11,370	7,810	5,757	16,162	27.9	80,358
Nfld.	13,714	7,171	1,576	1,823	1,088	684	331	1,041	74.7	11,982
Male	12,618	6,867	1,452	1,672	956	602	252	817	76.8	11,240
Female	1,096	304	124	151	132	82	79	224	51.0	742
P.E.I.	2,560	1,755	197	199	122	74	66	147	77.5	1,605
Male	2,011	1,476	158	129	76	41	35	96	81.2	1,310
Female	549	279	39	70	46	33	31	51	64.3	295
N.S.	19,123	7,915	2,507	2,612	1,573	1,017	828	2,671	42.6	16,697
Male	15,722	6,971	2,191	2,097	1,102	740	592	2,029	44.1	14,344
Female	3,401	944	316	515	471	277	236	642	35.4	2,353
N.B.	18,017	8,793	2,289	2,674	1,274	921	549	1,517	62.0	19,602
Male	14,382	7,411	1,869	2,104	929	663	337	1,069	64.3	16,589
Female	3,635	1,382	420	570	345	258	212	448	53.2	3,013
Que.	134,153	56,239	16,772	20,494	12,735	8,394	5,840	13,679	31.4	121,802
Male	99,361	45,175	13,029	15,032	8,789	5,581	3,718	8,037	34.0	93,921
Female	34,792	11,064	3,743	5,462	3,946	2,813	2,122	5,642	24.2	27,881
Ont.	131,485	51,314	15,352	21,223	13,507	7,728	5,337	17,024	26.4	126,007
Male	91,549	39,802	11,195	14,661	8,688	4,516	2,951	9,736	26.4	91,082
Female	39,936	11,512	4,157	6,562	4,819	3,212	2,386	7,288	26.6	34,925
Man.	16,787								31.7	15,879
Male	12,526								36.6	12,162
Female	4,261								17.4	3,717
Sask.	11,193								51.6	10,643
Male	8,823								56.4	8,798
Female	2,370								33.8	1,845
Alta.	21,702								34.1	21,085
Male	16,863								36.8	17,434
Female	4,839								24.8	3,651
B.C.	50,499	22,059	6,196	7,872	4,350	2,793	2,002	5,227	30.7	57,971
Male	37,730	18,344	4,814	5,504	2,739	1,658	1,311	3,360	31.1	46,822
Female	12,769	3,715	1,382	2,368	1,611	1,135	691	1,867	29.5	11,149

* Includes 4,458 seasonal benefit claimants.

Table 4. - Disposition of Initial and Renewal Claims and Claims Pending at the End of the Month.*

Prov.	A d j u d i c a t e d					P e n d i n g	
	Total	Entitled to Benefit		Not Entitled to Benefit		Initial	Renewal
		Initial	Renewal	Initial	Renewal		
<u>N o v e m b e r - 1 9 5 8</u>							
Canada-	202,057	78,672	74,258	45,032	4,095	70,993	17,821
Nfld.	6,176	2,129	2,534	1,426	87	5,390	583
P.E.I.	1,028	596	221	206	5	976	85
N.S.	8,623	2,751	3,870	1,853	149	3,348	630
N.B.	8,112	3,470	2,260	2,294	88	4,178	583
Que.	62,505	26,041	22,471	13,022	971	19,063	4,878
Ont.	66,343	26,251	24,247	14,142	1,703	17,934	5,143
Man.	8,065	3,084	3,045	1,770	166	3,168	753
Sask.	5,349	2,176	1,667	1,426	80	2,817	556
Alta.	10,362	3,863	3,934	2,297	268	5,275	1,879
B.C.	25,494	8,311	10,009	6,596	578	8,844	2,731
<u>N o v e m b e r - 1 9 5 7</u>							
Canada -	217,608	87,384	82,062	43,897	4,265	57,357	21,173
Nfld.	5,844	2,029	1,611	2,098	106	2,023	750
P.E.I.	875	427	268	167	13	248	69
N.S.	8,031	3,168	3,027	1,690	146	1,902	724
N.B.	10,310	4,234	3,435	2,458	183	2,337	831
Que.	64,475	25,961	25,143	12,200	1,171	18,786	6,628
Ont.	65,851	27,286	24,805	12,335	1,425	16,102	5,603
Man.	9,691	4,198	3,225	2,082	186	2,390	849
Sask.	6,417	2,836	1,791	1,688	102	1,897	564
Alta.	11,782	4,558	4,735	2,282	207	4,407	1,803
B.C.	34,332	12,687	14,022	6,897	726	7,265	3,352

* In addition 24,943 revised claims were disposed of. Of these, 2,345 were special requests not granted and 2,018 were appeals by claimants. There were 4,180 revised claims pending at the end of the month.

Table 5. - Number of Claimants Not Entitled to Benefit in each Province during November 1958 and 1957 with Chief Reasons for Non-entitlement.

Chief Reasons for Non-entitlement	Year	Canada	Nfld.	P.E.I.	N.S.	N.B.	Que.	Ont.	Man.	Sask.	Alta.	B.C.
Benefit period not established	1958	37,189	1,254	178	1,563	2,061	11,208	10,794	1,435	1,161	1,737	5,798
	1957	35,837	1,914	143	1,339	2,225	10,208	9,473	1,687	1,384	1,753	5,711
Claimants disqualified	1958	18,790	400	50	698	516	5,181	7,600	742	508	1,159	1,936
	1957	17,967	403	48	734	600	5,245	6,254	766	549	985	2,383
Not unemployed	1958	468	17	-	25	11	134	152	16	26	28	59
	1957	494	20	-	21	13	117	149	36	54	27	57
Not capable of and not available for work	1958	5,122	84	15	185	169	1,276	2,066	283	172	409	463
	1957	3,853	51	10	162	179	1,036	1,517	221	153	187	337
Loss of work due to a labour dispute	1958	1,779	1	-	6	4	132	1,527	10	2	92	5
	1957	777	6	-	44	-	164	481	-	-	-	82
Refused offer of work and neglected opportunity to work	1958	1,177	4	1	45	25	319	490	47	56	61	129
	1957	1,109	2	3	47	22	377	410	25	49	63	111
Discharged for misconduct	1958	995	13	1	31	19	362	405	22	15	38	89
	1957	991	9	2	36	25	355	334	33	18	58	121
Voluntarily left employment without just cause	1958	5,507	127	25	212	176	1,624	1,757	257	169	415	745
	1957	6,162	138	25	230	182	1,872	1,778	286	164	424	1,063
Other reasons	1958	3,742	154	8	194	112	1,334	1,203	107	68	116	446
	1957	4,581	177	8	194	179	1,324	1,585	165	111	226	612

Table 6. - Estimates of the Number of Beneficiaries, by Province.

Province	Average per week	
	1958 - November - 1957	
	(in thousands)	
Canada -	262.5	227.4
Newfoundland	6.0	5.6
Prince Edward Island	0.8	0.8
Nova Scotia	11.7	10.1
New Brunswick	9.6	11.4
Quebec	86.2	65.6
Ontario	94.0	79.9
Manitoba	9.2	8.3
Saskatchewan	5.1	4.7
Alberta	9.9	9.7
British Columbia	30.0	31.3

Table 7. - Benefit Payments, by Province

Prov.	1958 - November - 1957			
	Weeks	Amount (in dollars)	Weeks	Amount (in dollars)
Canada -	997,573	21,134,688	909,783	18,989,040
Nfld.	22,664	489,640	22,477	490,357
P.E.I.	3,131	57,765	3,365	62,606
N.S.	44,331	868,794	40,214	767,735
N.B.	36,454	723,968	45,771	925,582
Que.	327,672	6,874,190	262,331	5,340,461
Ont.	357,177	7,606,021	319,668	6,771,142
Man.	34,810	758,916	33,160	668,628
Sask.	19,558	421,044	18,712	389,641
Alta.	37,634	831,292	38,809	831,109
B.C.	114,142	2,503,058	125,276	2,741,779

Table 8. - Number of Weeks of Benefit, by Province.

Province	Complete weeks	Partial Weeks	
		Total	Due to Excess Earnings
<u>N o v e m b e r - 1 9 5 8</u>			
Canada -	917,078	80,495	52,503
Nfld.	20,405	2,259	1,655
P.E.I.	2,909	222	180
N.S.	38,477	5,854	4,661
N.B.	32,493	3,961	2,754
Que.	303,915	23,757	15,186
Ont.	330,154	27,023	17,772
Man.	31,049	3,761	1,923
Sask.	17,879	1,679	850
Alta.	33,806	3,828	2,157
B.C.	105,991	8,151	5,365
<u>N o v e m b e r - 1 9 5 7</u>			
Canada -	836,692	73,091	50,122
Nfld.	20,281	2,196	1,624
P.E.I.	3,085	280	247
N.S.	35,018	5,196	4,156
N.B.	40,680	5,091	3,625
Que.	241,665	20,666	13,712
Ont.	296,388	23,280	15,559
Man.	30,610	2,550	1,840
Sask.	17,520	1,192	828
Alta.	35,540	3,269	2,339
B.C.	115,905	9,371	6,192

A P P E N D I X

Glossary of terms

Insured population: For purposes of this report, the insured population is defined as the number of persons estimated as currently in contact with the Unemployment Insurance Commission either as contributors or as claimants. The estimates are revised once a year when data from the book renewal are available.

Employed population: The number of persons estimated as currently contributing under the scheme.

Claimant population: The count of persons having an unemployment register in the "live file" at the end of the month.

Initial claim: An application for benefit from an insured person for whom there is no benefit period in existence. This category includes both regular and seasonal claims, since it is impossible to determine, at the time of filing a claim, the type of benefit for which the claimant will subsequently qualify. On an initial claim the claimants' contribution history for the two years preceding the claim is recorded. This is required in order to test the claimant's attachment to insured employment and thus determine the type of benefit for which he is eligible, if at all. In cases of eligibility, this record is used to calculate the weekly rate of benefit and maximum entitlement for the benefit period. Only one initial claim is required for each benefit period.

Benefit period: A period commencing with the week in which the initial claim is made, provided the qualifying conditions are fulfilled. The maximum length of the benefit period is 52 weeks, in the case of claimants qualifying under the regular terms of the Act. Seasonal benefit periods may be established only from December 1 to May 17, with a maximum length of 24 weeks. In either case, however, the benefit period terminates with exhaustion of benefit.

Renewal claim: An application for benefit from an insured person during the currency of a benefit period. As in the case of initial claims, this category includes renewal claims from all classes of claimants, i.e., regular, seasonal and fishing.

Initial and renewal claims filed: The number of new cases of recorded unemployment among insured persons during a period.

Revised claims: Those, other than initial or renewal, which must be considered by an insurance officer, e.g., involving dependency, extension of qualifying period, etc. A revised claim is thus an administrative device to initiate action for reconsideration of an existing initial or renewal claim.

Unemployment register: A document prepared when the initial claim is taken and providing a means whereby a composite record of the claimant's weekly reports and of other action taken on the claim can be maintained currently. The upper portion of the document contains information on the personal characteristics of the claimant, i.e., name, insurance number, sex, occupation. On receipt of the adjudication, data pertinent to the payment of benefit are recorded, i.e., the type of benefit to which the claimant is entitled, dependency status, weekly rate of benefit authorized, total entitlement in terms of dollars, allowable weekly earnings and the date beyond which

benefit may not be paid on this benefit period. Provision is made for recording changes in dependency status or other factors and disqualifications imposed. The lower or ledger portion serves to record information on the claimant's benefit status for each week reported, i.e., claimant is required to make a statement regarding his employment, earnings and unemployment for the week covered by the report, and this is recorded on the register, in addition to payments made.

Live file: The file of unemployment registers for claimants currently reporting to local offices. A claimant's unemployment register is placed in the "live file" at the local office as soon as the claim is forwarded for computation, and remains in the "live file" so long as the claimant reports as directed to the local office during the currency of the benefit period. It is removed from this file after the claimant fails to report over a certain interval; in the case of a claimant who reports weekly, this interval is ten days, while for one reporting once every two weeks the limit is twenty-one days. Claimants generally report in person once weekly, but the Commission has authority to vary this and does so, for example, when the return cost of ordinary transportation to the local office is excessive, in which case the claimant is directed to report by mail, once in two weeks (postal claimant). There are cases, too, in which the one-week report for claimants calling at local offices may be varied. This would occur during a period when the volume of claims being currently handled is excessive, and claimants would be asked to report, in person, once in two weeks. Due to these administrative procedures and because of cases in which the adjudication has not yet been received or the waiting period only served, the "live file" inevitably contains a number of cases on which no compensated unemployment is shown.

Claimants having an unemployment register in the "live file": A count of all unemployment registers, (regular, seasonal, fishing) in the "live file" at the close of business on the last working day of the month and used as a measure of recorded unemployment among insured persons at a point in time.

Duration on the register: The cumulative number of weeks during which a claimant has reported to prove unemployment during the current period on claim. The count commences with the week in which the initial (or renewal) claim is filed and continues unbroken so long as the claimant continues to report as directed. Cases occur in which a spell of unemployment extends beyond the termination of a benefit period and a new benefit period is immediately established with no actual interruption of the period on claim. In such cases the cumulative number of weeks is transferred from the previous unemployment register to that covering the subsequent benefit period and the count continued. This procedure applies also for contiguous periods on regular and seasonal benefit. Excluded from the count are any weeks for which a claimant reported "non-availability" during a complete week.

Entitled to benefit: For purposes of this report, this category comprises those adjudications arising from initial claims on which a benefit period (regular, seasonal or fishing) is shown as established and no disqualification imposed and adjudications indicating "approval" on renewal claims, either regular, seasonal or fishing.

Not entitled to benefit: Claimants disqualified on initial and renewal claims, and those for whom the adjudication on an initial claim was to the effect that claimant was ineligible to establish either a regular, seasonal or fishing benefit period.

Benefit period not established: The minimum contribution requirements for any type of benefit have not been met. This figure thus represents the net total of claimants with insufficient contributions to establish a benefit period under either the regular, seasonal or fishing benefit provisions.

Failure rate: The number of initial claims on which a benefit period was not established in a month expressed as a per cent of initial claims cleared during that month. During the period when seasonal benefit is effective, the failure rate represents the net cases with insufficient contributions to qualify for either regular, seasonal or fishing benefit. In some cases additional contributions are located necessitating a recomputation whereby the claimant subsequently establishes a benefit period. No account is taken of such cases.

Disqualification: A disqualification is imposed because of circumstances surrounding the claim which render the claimant ineligible for the receipt of benefit either for a stated period or so long as the condition causing the disqualification continues. Where it is established that loss of employment was voluntary on the part of the claimant, i.e., he left employment of his own volition or was dismissed because of misconduct, the maximum disqualification is six weeks; claimants participating in a labour dispute in which they are directly interested are disqualified for the duration of the work stoppage. In assessing the number of cases of disqualification, no distinction is made as to the type of claim, hence disqualifications arising from revised claims are included. The cases mentioned here serve as examples only and do not constitute a complete summary of conditions under which a disqualification may be imposed. Sections 59-66 of the Act contain a description of these conditions.

Persons commencing benefit on initial and renewal claims: The number of persons whose first benefit payment (either regular, seasonal or fishing) that month was the first on the current initial or renewal claim.

Weeks compensated: Calendar weeks in respect of which some benefit, either regular, seasonal or fishing, was paid.

Amount of benefit: The sum of all benefit payments made during the month. This comprises regular, seasonal or fishing benefit.

Complete week: A week in respect of which a claimant received the full weekly rate of benefit authorized on that benefit period.

Partial week: A week for which a claimant received less than the full weekly rate authorized. A partial week may be due to excess earnings resulting in a reduced payment in direct proportion to the amount of such earnings. If a claimant was "not available for work" on any day or days during a week, a reduction will be made in the weekly rate proportionate to the number of days of "non-availability". A reduction will occur also if a portion of a week was designated as part of the prescribed waiting period.

Excess earnings: Earnings during a week in excess of the allowable earnings for a claimant's weekly benefit rate. As an example, a claimant whose weekly rate is \$30.00 may earn up to \$13.00 in a week without suffering a reduction in benefit; however, in a week where he earns \$15.00 his benefit will be reduced to \$28.00.

Beneficiaries: Persons who received one or more benefit payments. The estimate, based on the number of payment documents, represents the average weekly number of beneficiaries.

Seasonal benefit: Benefit payable during the period commencing with the Sunday prior to December 1 and ending with the Saturday after May 15, to certain classes of claimants unable to fulfil the requirements under the regular benefit provisions of the Act. Claimants in class A must prove 15 contributions since the Saturday preceding

the 31st day of March immediately prior to the date of claim, while qualification under class B is contingent upon a regular benefit period having terminated since the Saturday following the 15th day of May immediately prior to the claim.

Fishermen: For purposes of benefit, a fisherman is a claimant showing five or more fishing contribution weeks during the last 52 weeks.

Fishing contribution week: Any week for which a fishing contribution is recorded, whether or not a contribution was made in respect of other insured employment. Specially designed stamps are used to record insured employment in fishing and employers using the bulk pay method must report employee's fishing contributions separately from those relating to other insurable employment.

Comment on the terms,

Claimants, Beneficiaries and Registrations at N.E.S. Offices

The concept of "claimants" is more comprehensive in scope than beneficiaries. While the majority of claimants at any time are beneficiaries, i.e., actually receiving benefit payments, there is always a certain number not in receipt of compensation. The minimum lag between the date of filing a claim and receipt of a benefit payment is one week, but in the case of initial claims which must be forwarded to Regional offices for processing of contributions, the interval may be longer. Since the average time required to process initial claims is more than one week, initial claimants may be directed to make their first report in the second week following that in which the claim was filed. The week during which the initial claim was filed will be credited as the "waiting" week, unless this requirement is waived.

On the other hand, a person reported as a beneficiary during the month may not be included in the count of claimants at the month end because his claim is no longer active.

The fundamental difference between "claimants" and "registrations at N.E.S. offices" lies in the fact that they represent a count of two different sets or records which are not intended to be identical. Applications for employment are received from claimants and non-claimants, the latter including such groups as persons

seeking work who were previously engaged in non-insured employment, persons seeking first jobs and persons who have exhausted their entitlement to benefit. On the other hand, claimants experiencing a regular pattern of short-term employment may claim benefit for lost time but such persons are not registered for employment unless they are looking for another job. Claimants receiving compensation in respect of periods of disability are not registered for employment while disabled. Commencing with the 1958-59 seasonal benefit period, fishing benefit claimants are excluded from the count of registrations.

The above is only a partial resumé of differences between these series but it indicates the main factors involved.

N° DE CATALOGUE

73-001

MENSUEL



RAPPORT STATISTIQUE SUR L'APPLICATION DE LA LOI SUR L'ASSURANCE-CHÔMAGE

NOVEMBRE 1958

(D'après les renseignements fournis par la Commission d'assurance-chômage)

Publication autorisée par
l'honorable Gordon Churchill, Ministre du Commerce

BUREAU FÉDÉRAL DE LA STATISTIQUE

Division du travail

La section de l'assurance-chômage.

8004-509-118

Prix: 25 cents l'exemplaire

Vol. 17—n° 11

Imprimeur de la Reine et Contrôleur de la Papeterie, Ottawa, 1959

1010509299



STATISTICS CANADA LIBRARY
BIBLIOTHÈQUE STATISTIQUE DU CANADA

(See other side for English)

TABLE DES MATIERES

	Page
Graphique, Opérations d'assurance-chômage	1
 C O M M E N T A I R E	 2

L I S T E D E S T A B L E A U X -

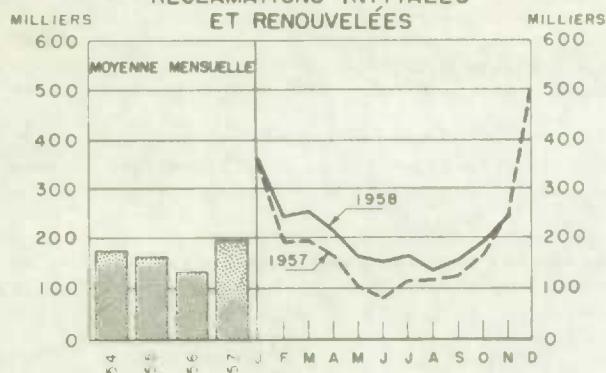
Tableau sommaire	3
Tableau 1. - Estimation de la population assurée en vertu de la loi sur l'assurance-chômage	4
Tableau 2. - Réclamations initiales et renouvelées déposées aux bureaux locaux de chaque province	4
Tableau 3. - Réclamants ayant un registre actif de chômage, le dernier jour ouvrable du mois, selon la durée de l'ins- cription et pourcentage de réclamations reçues par la poste selon le sexe et la province	5
Tableau 4. - Réclamations initiales et renouvelées réglées et non réglées à la fin du mois, par province	6
Tableau 5. - Nombre des réclamants inadmissibles à la prestation dans chaque province et principales raisons d'inadmissibilité .	7
Tableau 6. - Nombre estimatif de bénéficiaires par province	8
Tableau 7. - Versements de prestations indiquant les semaines et le montant versé par province	8
Tableau 8. - Nombre de semaines indemnisées, selon les semaines complè- tes ou partielles et indiquant séparément le nombre de semaines partielles par suite de gains excessifs	9

A P P E N D I C E

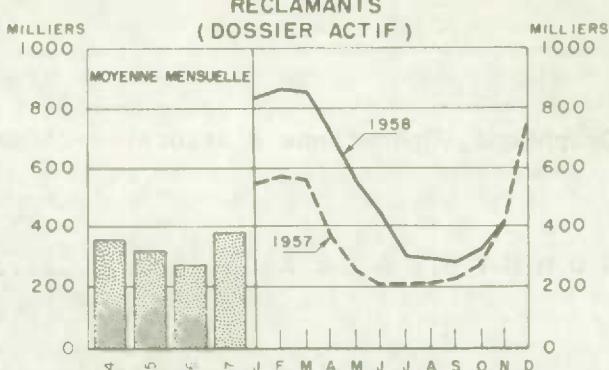
Vocabulaire	10
Explication des termes réclamants, bénéficiaires et inscrits aux bureaux du S.N.P.	13

OPÉRATIONS D'ASSURANCE-CHÔMAGE

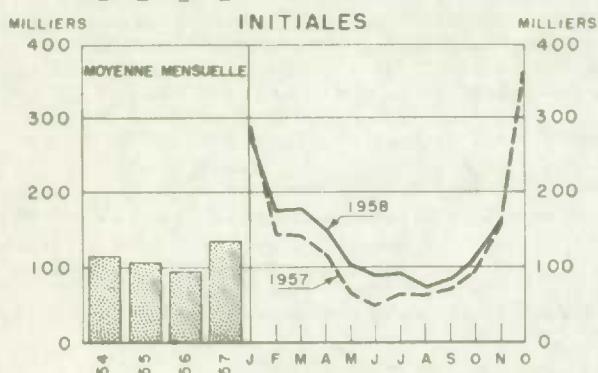
RÉCLAMATIONS INITIALES ET RENOUVELÉES



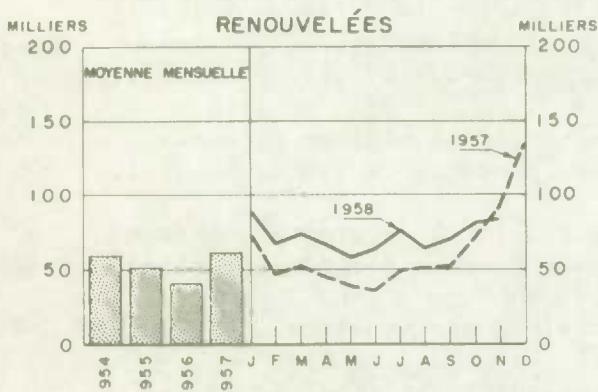
RÉCLAMANTS (DOSSIER ACTIF)



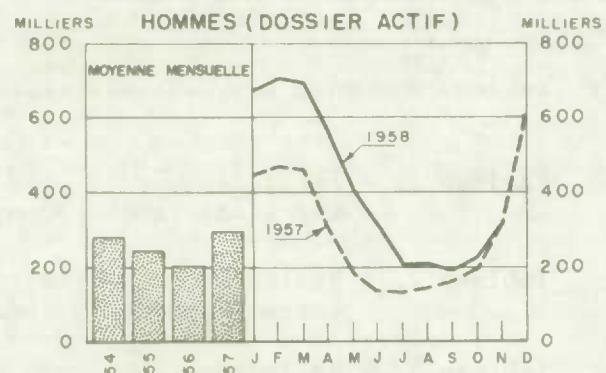
INITIALES



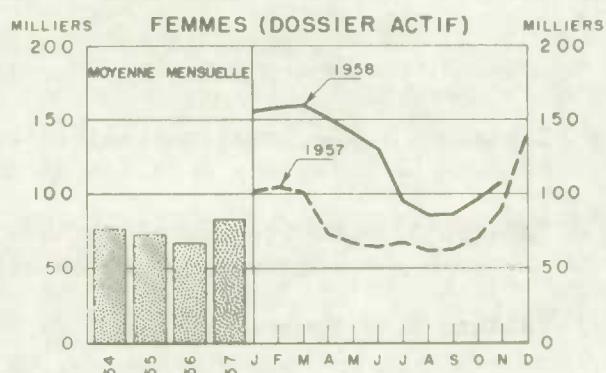
RENOUVELÉES



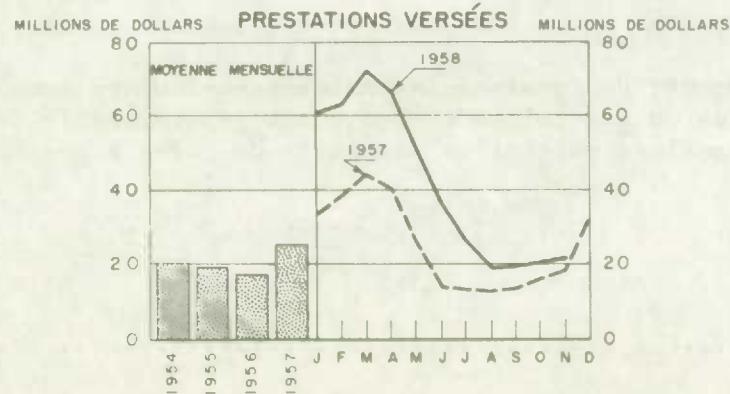
HOMMES (DOSSIER ACTIF)



FEMMES (DOSSIER ACTIF)



PRESTATIONS VERSÉES



Réclamations et prestations d'assurance-chômage

Le nombre de réclamants de prestations d'assurance-chômage était de 419,233, le 28 novembre, soit approximativement 96,000 ou 30 p. 100 de plus que les 323,530 du 31 octobre. Le 29 novembre 1957, il était de 403,273. Neuf réclamants additionnels sur dix étaient des hommes, le 28 novembre, et ils se chiffraient par 311,585 contre 226,527, le 31 octobre (une augmentation de 85,000). Le nombre de réclamantes s'est accru de 10 p. 100 ou de 10,600. Au regard de l'année dernière, le nombre de réclamants (hommes) a diminué de 2,000 et celui des réclamantes a augmenté de 18,000. Le nombre actuel de réclamants comprend quelque 4,500 personnes qui ont établi leur droit aux prestations saisonnières devenues effectives durant la semaine du 30 novembre. Le numéro de décembre de la présente série donnera des détails sur les prestations saisonnières de la présente saison.

Les réclamants par la poste représentaient 34 p. 100 du total, le 28 novembre, soit à peu près le même pourcentage qu'un an plus tôt mais une hausse d'environ 4 points du pourcentage du 31 octobre 1958.

Les réclamations initiales et renouvelées se chiffraient par 246,568, en novembre, soit 55,000 ou 29 p. 100 de plus que les 191,215 d'octobre mais un peu moins que les 249,108 de novembre précédent. Les réclamations initiales, qui représentaient les deux tiers des réclamations, en novembre, se sont accrues de 110,725 à 164,223 ou d'environ 50 p. 100, au cours du mois, mais elles n'ont surpassé celles de novembre 1957 que de 5 p. 100. Les réclamations renouvelées, au nombre de 82,345 en novembre, n'ont pratiquement pas changé au regard d'octobre mais elles représentent une diminution de 11 p. 100 sur les 92,852 d'un an plus tôt. L'augmentation relativement croissante d'un mois à l'autre des réclamations initiales sur les réclamations renouvelées est coutumière à cette période de l'année et elle est associée aux fins différentes des deux genres de réclamations, la réclamation initiale servant d'instrument à l'établissement d'une période de prestations. En raison de la baisse de l'emploi, à cette saison, le nombre de réclamations augmente et là où il n'existe pas de période de prestations pour un réclamant une réclamation initiale est déposée.

Le nombre de réclamations initiales et renouvelées dont il a été disposé en novembre a été de 202,057 et la proportion de 76 p. 100 d'ayant droit aux prestations était légèrement plus élevée qu'en octobre (74 p. 100), mais un peu plus basse que celle de 78 p. 100, l'année précédente. Les proportions des ayant droit aux prestations ont été de 64 et 95 p. 100, respectivement, pour les réclamations initiales et renouvelées. La proportion des réclamations renouvelées est invariablement plus élevée que celle des réclamations initiales parce qu'une réclamation renouvelée est considérée comme étant la reprise d'une réclamation existante et elle peut être approuvée sans recours à un fonctionnaire de l'assurance-chômage. Les réclamations initiales exigent la preuve de la contribution minimum. Le taux des inadmissibilités a été de 30 p. 100 en novembre, de 31 p. 100 en octobre, et de 27 p. 100 en novembre 1957.

Le nombre hebdomadaire moyen des bénéficiaires a été de 262,500 en novembre, de 220,700 en octobre et de 227,400 en novembre 1957.

Les prestations versées en novembre se sont élevées à \$21.1 millions, soit 4 p. 100 de plus qu'en octobre (\$20.3 millions) et 11 p. 100 de plus que les \$19 millions de novembre 1957.

La moyenne des versements hebdomadaires a été de \$21.19 en novembre, de \$20.88 en octobre et de \$20.92 en novembre 1957.

Réclamations et paiements de prestations, par province

Les variations absolues et relatives, quant au nombre de réclamants, accusaient des différences marquées le 28 novembre, au regard de la fin du mois précédent et du 29 novembre 1957:

Variations du nombre des réclamants, à la fin du mois

	Provinces Atlantiques	Québec	Ontario	Prairies	Colombie-Britannique
a) Sur le mois précédent.					
A absolues	+ 18,866	+ 33,831	+ 10,610	+ 19,312	+ 13,084
Procentuelles	+ 55	+ 34	+ 9	+ 64	+ 35
b) Sur l'année précédente.					
A absolues	+ 3,528	+ 12,351	+ 5,478	+ 2,075	- 7,472
Procentuelles	+ ?	+ 10	+ 4	+ 4	- 13

Ce résumé illustre bien les variations des augmentations absolues et l'importance relative de telles augmentations; la plus forte augmentation absolue (33,800) a eu lieu au Québec. La plus forte augmentation relative, 64 p. 100, a eu lieu dans les provinces des Prairies. En Ontario, l'augmentation a été la moins élevée quant au nombre absolu et quant au pourcentage.

Les changements d'une année à l'autre ont été insignifiants; toutes les régions ont signalé une augmentation cette année sauf la Colombie-Britannique dont la diminution a atteint 13 p. 100.

Les variations entre les provinces sont assez prononcées pour les hommes et pour les femmes calculés séparément:

Variations du nombre de réclamants, hommes et femmes séparément, à la fin du mois

	Provinces Atlantiques		Québec		Ontario		Prairies		Colombie-Britannique	
	H.	F.	H.	F.	H.	F.	H.	F.	H.	F.
a) Sur le mois précédent.										
Absolues	+17,166	+1,700	+29,211	+4,620	+8,661	+1,949	+18,420	+ 892	+11,600	+1,484
Procentuelles	+ 62	+ 24	+ 42	+ 15	+ 10	+ 5	+ 93	+ 8	+ 44	+ 13
b) Sur l'année précédente.										
Absolues	+ 1,250	+2,278	+ 5,440	+6,911	+ 467	+5,011	- 182	+2,257	- 9,092	+1,620
Procentuelles	+ 3	+ 36	+ 6	+ 25	0	+ 14	0	+ 24	- 19	+ 15

La plus importante augmentation procentuelle des réclamants (hommes), en novembre, a eu lieu dans les Prairies et dans les Maritimes. Au regard d'un an plus tôt, les hommes, en Colombie-Britannique, ont diminué de 19 p. 100, le 28 novembre. Les réclamantes, le 28 novembre, étaient plus nombreuses dans toutes les régions.

Les provinces Atlantiques ont signalé la plus forte proportion de réclamants par la poste (59 p. 100), le 28 novembre, contre 37 p. 100 dans les provinces des Prairies. Au Québec et en Colombie-Britannique, les réclamants par la poste représentaient 31 p. 100, et, en Ontario, 26 p. 100. Ces taux sont tous un peu plus élevés que ceux du 31 octobre. Au regard d'un an plus tôt, cependant, les chiffres actuels indiquent une légère diminution de la proportion des réclamants par la poste pour les provinces Atlantiques et pour le Québec mais toutes les régions signalent une augmentation.

Il y a eu, en novembre, une augmentation marquée du nombre de réclamations initiales et renouvelées dans toutes les régions, sauf en Ontario, où il y a eu diminution. Dans les provinces Atlantiques et des Prairies, l'augmentation a été de 66 p. 100 et au Québec et en Colombie-Britannique, de 40 p. 100. Au regard des réclamations d'un an plus tôt, les totaux de cette année ont diminué dans toutes les régions sauf dans les provinces Atlantiques où il a été de 21 p. 100 plus élevé.

Le nombre des réclamations initiales a plus que doublé, en novembre, dans la région de l'Atlantique. Les provinces des Prairies ont signalé une augmentation de 78 p. 100 de ce genre de réclamations alors qu'au Québec et en Colombie-Britannique, les réclamations initiales ont augmenté, en novembre, de 58 p. 100. La plus petite augmentation (10 p. 100) a eu lieu en Ontario.

Le taux des annulations indique peu de changement, en novembre, dans les différentes provinces sauf dans les provinces atlantiques où il a baissé de 4 p. 100.

Tableau sommaire

Activité	Novembre 1958	Octobre 1958	Novembre 1957	% du changement de		Janvier à Novembre		12 mois terminés	
				Octobre 1958	Novembre 1957	1958	1957	Novembre 1958	Novembre 1957
(en milliers)									
Population assurée le 1 ^{er} du mois	3,959	3,907	3,980	+ 1	- 1	4,070*	3,954*	4,067*	3,948*
Réclamations initiales et renouvelées enregistrées	247	191	249	+ 29	- 1	2,305	1,874	2,805	2,139
Réclamants ayant un "dossier actif" à la fin du mois	419	324	403	+ 30	+ 4	537*	347*	554*	351*
Bénéficiaires (moyenne hebdomadaire)	263	221	227	+ 19	+ 15	468*	288*	460*	277*
Semaines indemnisées	998	971	910	+ 3	+ 10	21,593	13,096	23,069	13,716
Prestations versées \$	21,135	20,273	18,989	+ 4	+ 11	459,342	273,150	491,269	285,678
Prestations hebdomadaires moyennes \$	21.19	20.88	20.92	+ 1	+ 1	21.27	20.86	21.30	20.83

* Moyenne mensuelle.

Tableau 1. - Estimation de la population assurée en vertu de la loi sur l'assurance-chômage.

Début du mois de:	Total	Employés	Réclamants
1958 - Novembre	3,958,800	3,635,300	323,500
	Octobre	3,907,000	282,600
	Septembre	3,919,000	294,600
	Août	3,931,000	300,800
	Juillet	4,055,000	445,500
	Juin	4,059,000	551,100
	Mai	4,107,000	722,300
	Avril	4,205,000	859,600
	Mars	4,216,000	869,300
	Février	4,208,000	834,500
	Janvier	4,236,000	744,200
1957 - Décembre	4,037,000	3,633,700	403,300
	Novembre	3,980,000	268,000
	Octobre	3,989,000	226,500

Tableau 2. - Réclamations initiales et renouvelées déposées aux bureaux locaux de chaque province.*

Prov.	1958 - Novembre - 1957					
	Total	Initiales	Renouvelées	Total	Initiales	Renouvelées
Canada -	246,568	164,223	82,345	249,108	156,256	92,852
T.-N.	10,758	7,867	2,891	7,256	5,230	2,026
I.-P.-E.	1,952	1,671	281	1,088	772	316
N.-E.	10,948	6,818	4,130	9,018	5,627	3,391
N.-B.	11,356	8,910	2,446	11,566	7,723	3,843
Qué.	73,850	49,325	24,525	75,249	46,467	28,782
Ont.	73,737	47,638	26,099	74,353	46,562	27,791
Man.	10,232	6,835	3,397	11,675	7,802	3,873
Sask.	7,584	5,548	2,036	7,730	5,600	2,130
Alb.	14,443	9,388	5,055	14,751	9,164	5,587
C.-B.	31,708	20,223	11,485	36,422	21,309	15,113

* En outre les réclamations revisées reçues sont au nombre de 24,669.

Tableau 3. - Réclamants* ayant un registre actif de chômage le dernier jour ouvrable du mois, selon la durée de l'inscription et pourcentage de réclamations reçues par la poste selon le sexe et la province.

Prov. et sexe	Total récla- mants	Durée d'inscription au registre (semaines)							Pourcentage de réclama- tions par la poste	29 novembre 1957 total, récla- mants	
		2 ou moins	3-4	5-8	9-12	13-16	17-20	Au- dessus de 20			
<u>28 novembre 1958</u>											
CANADA -	419,233								34.0	403,273	
HOMMES	311,585								36.2	313,702	
FEMMES	107,648								27.5	89,571	
Sans les prov. des Prairies	T. H. F.	369,551 273,373 96,178	155,246 126,046 29,200	44,889 34,708 10,181	56,897 41,199 15,698	34,649 23,279 11,370	21,611 13,801 7,810	14,953 9,196 5,757	41,306 25,144 16,162	33.5 35.5 27.9	355,666 275,308 80,358
T.-N.		13,714	7,171	1,576	1,823	1,088	684	331	1,041	74.7	11,982
Hommes		12,618	6,867	1,452	1,672	956	602	252	817	76.8	11,240
Femmes		1,096	304	124	151	132	82	79	224	51.0	742
L.-P.-E.		2,560	1,755	197	199	122	74	66	147	77.5	1,605
Hommes		2,011	1,476	158	129	76	41	35	96	81.2	1,310
Femmes		549	279	39	70	46	33	31	51	64.3	295
N.-E.		19,123	7,915	2,507	2,612	1,573	1,017	828	2,671	42.6	16,697
Hommes		15,722	6,971	2,191	2,097	1,102	740	592	2,029	44.1	14,344
Femmes		3,401	944	316	515	471	277	236	642	35.4	2,353
N.-B.		18,017	8,793	2,289	2,674	1,274	921	549	1,517	62.0	19,602
Hommes		14,382	7,411	1,869	2,104	929	663	337	1,069	64.3	16,589
Femmes		3,635	1,382	420	570	345	258	212	448	53.2	3,013
Qué.		134,153	56,239	16,772	20,494	12,735	8,394	5,840	13,679	31.4	121,802
Hommes		99,361	45,175	13,029	15,032	8,789	5,581	3,718	8,037	34.0	93,921
Femmes		34,792	11,064	3,743	5,462	3,946	2,813	2,122	5,642	24.2	27,881
Ont.		131,485	51,314	15,352	21,223	13,507	7,728	5,337	17,024	26.4	126,007
Hommes		91,549	39,802	11,195	14,661	8,688	4,516	2,951	9,736	26.4	91,082
Femmes		39,936	11,512	4,157	6,562	4,819	3,212	2,386	7,288	26.6	34,925
Man.		16,787								31.7	15,879
Hommes		12,526								36.6	12,162
Femmes		4,261								17.4	3,717
Sask.		11,193								51.6	10,643
Hommes		8,823								56.4	8,798
Femmes		2,370								33.8	1,845
Alb.		21,702								34.1	21,085
Hommes		16,863								36.8	17,434
Femmes		4,839								24.8	3,651
C.-B.		50,499	22,059	6,196	7,872	4,350	2,793	2,002	5,227	30.7	57,971
Hommes		37,730	18,344	4,814	5,504	2,739	1,658	1,311	3,360	31.1	46,822
Femmes		12,769	3,715	1,382	2,368	1,611	1,135	691	1,867	29.5	11,149

* Comprend 4,458 réclamants de prestations saisonnières.

Tableau 4. - Réclamations initiales et renouvelées réglées et non réglées à la fin du mois*

Prov.	R é g l é e s					Non réglées	
	Total	Donnant droit à la prestation		Ne donnant pas droit à la prestation		Initiales	Renouvelées
		Initiales	Renouvelées	Initiales	Renouvelées		
<u>N o v e m b r e - 1 9 5 8</u>							
Canada -	202,057	78,672	74,258	45,032	4,095	70,993	17,821
T.-N.	6,176	2,129	2,534	1,426	87	5,390	583
I.-P.-E.	1,028	596	221	206	5	976	85
N.-E.	8,623	2,751	3,870	1,853	149	3,348	630
N.-B.	8,112	3,470	2,260	2,294	88	4,178	583
Qué.	62,505	26,041	22,471	13,022	971	19,063	4,878
Ont.	66,343	26,251	24,247	14,142	1,703	17,934	5,143
Man.	8,065	3,084	3,045	1,770	166	3,168	753
Sask.	5,349	2,176	1,667	1,426	80	2,817	556
Alb.	10,362	3,863	3,934	2,297	268	5,275	1,879
C.-B.	25,494	8,311	10,009	6,596	578	8,844	2,731
<u>N o v e m b r e - 1 9 5 7</u>							
Canada -	217,608	87,384	82,062	43,897	4,265	57,357	21,173
T.-N.	5,844	2,029	1,611	2,098	106	2,023	750
I.-P.-E.	875	427	268	167	13	248	69
N.-E.	8,031	3,168	3,027	1,690	146	1,902	724
N.-B.	10,310	4,234	3,435	2,458	183	2,337	831
Qué.	64,475	25,961	25,143	12,200	1,171	18,786	6,628
Ont.	65,851	27,286	24,805	12,335	1,425	16,102	5,603
Man.	9,691	4,198	3,225	2,082	186	2,390	849
Sask.	6,417	2,836	1,791	1,688	102	1,897	564
Alb.	11,782	4,558	4,735	2,282	207	4,407	1,803
C.-B.	34,332	12,687	14,022	6,897	726	7,265	3,352

* En outre, on a réglé 24,943 réclamations revisées, dont 2,345 demandes spéciales qui furent rejetées, et 2,018 appels de la part des réclamants. Il y avait 4,180 réclamations revisées non réglées à la fin du mois.

Tableau 5. - Nombre des réclamants inadmissibles à la prestation dans chaque province en novembre 1958 et 1957 et principales raisons d'inadmissibilité.

Principales raisons d'inadmissibilité	Année	Canada	T.-N.	I.-P.-E.	N.-E.	N.-B.	Que.	Ont.	Man.	Sask.	Alb.	C.-B.
Période de prestation non établie	1958	37,189	1,254	178	1,563	2,061	11,208	10,794	1,435	1,161	1,737	5,798
	1957	35,837	1,914	143	1,339	2,225	10,208	9,473	1,687	1,384	1,753	5,711
Réclamants exclus	1958	18,790	400	50	698	516	5,181	7,600	742	508	1,159	1,936
	1957	17,967	403	48	734	600	5,245	6,254	766	549	985	2,383
Non en chômage	1958	468	17	-	25	11	134	152	16	26	28	59
	1957	494	20	-	21	13	117	149	36	54	27	57
Incapable de travailler et non disponible	1958	5,122	84	15	185	169	1,276	2,066	283	172	409	463
	1957	3,853	51	10	162	179	1,036	1,517	221	153	187	337
Perte de travail due à un différend ouvrier	1958	1,779	1	-	6	4	132	1,527	10	2	92	5
	1957	777	6	-	44	-	164	481	-	-	-	82
Refuse une offre de travail et laisse passer une occasion de travailler	1958	1,177	4	1	45	25	319	490	47	56	61	129
	1957	1,109	2	3	47	22	377	410	25	49	63	111
Congédié pour inconduite	1958	995	13	1	31	19	362	405	22	15	38	89
	1957	991	9	2	36	25	355	334	33	18	58	121
Emploi quitté volontairement sans raison valable	1958	5,507	127	25	212	176	1,624	1,757	257	169	415	745
	1957	6,162	138	25	230	182	1,872	1,778	286	164	424	1,063
Autres raisons	1958	3,742	154	8	194	112	1,334	1,203	107	68	116	446
	1957	4,581	177	8	194	179	1,324	1,585	165	111	226	612

Tableau 6. - Nombre estimatif de bénéficiaires par province.

Province	Moyenne par semaine	
	1958 - Novembre - 1957	
	(en milliers)	
Canada -	262.5	227.4
Terre-Neuve	6.0	5.6
Ile-du-Prince-Edouard	0.8	0.8
Nouvelle-Ecosse	11.7	10.1
Nouveau-Brunswick	9.6	11.4
Québec	86.2	65.6
Ontario	94.0	79.9
Manitoba	9.2	8.3
Saskatchewan	5.1	4.7
Alberta	9.9	9.7
Colombie-Britannique	30.0	31.3

Tableau 7. - Versements des prestations par province.

Prov.	1958 - Novembre - 1957			
	Semaines	Montant (en dollars)	Semaines	Montant (en dollars)
Canada -	997,573	21,134,688	909,783	18,989,040
T.-N.	22,664	489,640	22,477	490,357
I.-P.-E.	3,131	57,765	3,365	62,606
N.-E.	44,331	868,794	40,214	767,735
N.-B.	36,454	723,968	45,771	925,582
Qué.	327,672	6,874,190	262,331	5,340,461
Ont.	357,177	7,606,021	319,668	6,771,142
Man.	34,810	758,916	33,160	668,628
Sask.	19,558	421,044	18,712	389,641
Alb.	37,634	831,292	38,809	831,109
C.-B.	114,142	2,503,058	125,276	2,741,779

Tableau 8. - Nombre de semaines de prestations, par province.

Province	Semaines entières	Semaines partielles	
		Total	Par suite de gains excessifs
<u>N o v e m b r e - 1 9 5 8</u>			
Canada -	917,078	80,495	52,503
T.-N.	20,405	2,259	1,655
I.-P.-E.	2,909	222	180
N.-E.	38,477	5,854	4,661
N.-B.	32,493	3,961	2,754
Qué.	303,915	23,757	15,186
Ont.	330,154	27,023	17,772
Man.	31,049	3,761	1,923
Sask.	17,879	1,679	850
Alb.	33,806	3,828	2,157
C.-B.	105,991	8,151	5,365
<u>N o v e m b r e - 1 9 5 7</u>			
Canada -	836,692	73,091	50,122
T.-N.	20,281	2,196	1,624
I.-P.-E.	3,085	280	247
N.-E.	35,018	5,196	4,156
N.-B.	40,680	5,091	3,625
Qué.	241,665	20,666	13,712
Ont.	296,388	23,280	15,559
Man.	30,610	2,550	1,840
Sask.	17,520	1,192	828
Alb.	35,540	3,269	2,339
C.-B.	115,905	9,371	6,192

APPENDICE

Vocabulaire

Population assurée: Au sens du présent rapport, la population assurée est l'ensemble des personnes qui, à un moment donné, ont des rapports avec la Commission d'assurance-chômage en qualité soit de contributeurs, soit de réclamants. Les estimations sont revisées une fois par année lorsque les données fondées sur le renouvellement des livrets sont disponibles.

Population active: Le nombre de personnes qui, à un moment donné, versent des contributions selon les dispositions de la loi.

Les réclamants: Le nombre de personnes ayant un registre de chômage au "dossier actif" à la fin du mois.

Réclamation initiale: Une demande de prestations que dépose un assuré pour qui il n'existe aucune période de prestation. Cette catégorie comprend les réclamations tant régulières que saisonnières, vu l'impossibilité d'établir, lors de la déposition d'une réclamation, le genre de prestation auquel le réclamant aura droit dans la suite. A l'occasion d'une réclamation initiale, il importe de faire le relevé écrit des contributions versées par le réclamant au cours des deux années qui précèdent la réclamation. On peut ainsi établir si le réclamant a occupé quelque emploi assurable et déterminer par là le genre de prestations auquel il a droit, s'il y a lieu. S'il a ce droit, le même relevé sert à calculer son taux hebdomadaire de prestations et le montant maximum des prestations qu'il pourra toucher au cours de la période de prestations. Une seule réclamation initiale est déposée dans une période de prestations donnée.

Période de prestations: La période à compter de la semaine durant laquelle la réclamation initiale est déposée, pourvu que soient remplies les conditions donnant droit aux prestations. La durée maximum de la période de prestations est de 52 semaines, s'il s'agit de réclamants qui y ont droit selon les dispositions de la loi. Les périodes de prestations saisonnières ne peuvent être établies que du 1^{er} décembre au 17 mai et durent au plus 24 semaines. Dans l'un et l'autre cas, toutefois, la période de prestations expire quand les droits aux prestations sont épuisés.

Réclamation renouvelée: Une demande de prestations que dépose un assuré pendant une période de prestations en cours. Tout comme les réclamations initiales, cette catégorie comprend les réclamations renouvelées de toutes les classes de réclamants, i.e. réguliers, saisonniers et pêcheurs.

Réclamations initiales et renouvelées déposées: Le nombre des nouveaux cas de chômage inscrits chez les assurés durant une période donnée.

Réclamations revisées: Les réclamations qui ne sont ni initiales ni renouvelées et sur lesquelles un fonctionnaire de l'assurance doit statuer, e.g. le cas de soutien de famille, de prolongation des périodes ouvrant droit aux prestations, etc. La réclamation revisitée est donc un expédient administratif qui permet de remettre à l'étude une réclamation initiale ou renouvelée.

Registre de chômage: Un document établi lors du dépôt d'une réclamation initiale et servant de registre combiné tant des rapports hebdomadaires du réclamant que des autres mesures prises touchant la réclamation. La partie supérieure du registre est réservée aux renseignements d'ordre personnel touchant le réclamant, i.e. le nom, le

numéro d'assurance, le sexe, l'occupation. Une fois le jugement connu, on inscrit les données relatives au versement des prestations, i.e. le genre de prestations auquel le réclamant a droit, s'il a une personne à charge, le taux hebdomadaire de prestations autorisé, le montant total en dollars auquel il a droit, ses gains hebdomadaires qu'il peut recevoir et la date de la fin de la période de prestations. Le registre comprend aussi un espace réservé à tout changement à son état civil ou à tous les autres facteurs ainsi qu'aux exclusions imposées. A la partie inférieure ou partie-compte du registre s'inscrivent certains renseignements quant à l'état du réclamant en matière de prestations pour chaque semaine où il fait rapport; autrement dit, le réclamant est tenu de faire une déclaration visant son emploi, ses gains et son chômage pour la semaine faisant objet du rapport; ces renseignements sont portés sur le registre, de même qu'une mention de tous les paiements effectués.

Dossier actif: Le dossier des registres de chômage de réclamants qui, à un moment donné, doivent se présenter aux bureaux locaux. Le registre de chômage d'un réclamant est versé au "dossier actif" au bureau local dès l'envoi de la réclamation en vue de l'évaluer; il y demeure aussi longtemps que le réclamant se présente au bureau local comme on lui demande de le faire durant la période de prestations. On l'en retire après que le réclamant ne s'est pas présenté pendant un certain temps, soit dix jours quand il est tenu de se présenter toutes les semaines, et vingt et un jours lorsqu'il doit se présenter toutes les deux semaines. Les réclamants, en général, se présentent une fois par semaine, mais la Commission est autorisée à changer cette règle et le fait, par exemple, lorsque les frais ordinaires de déplacement, aller et retour, jusqu'au bureau local sont trop élevés, et alors elle demande au réclamant d'envoyer son rapport par la poste toutes les deux semaines (réclamant par la poste). Il est des cas aussi où la déclaration hebdomadaire des réclamants qui se présentent aux bureaux locaux peut être modifiée. Tel serait le cas durant une période où le nombre des réclamations déborderait la capacité normale des bureaux, et alors les réclamants seraient priés de se présenter une fois toutes les deux semaines. Etant donné ces formalités administratives et par suite de certains cas qui n'ont pas encore fait l'objet d'une décision ou encore lorsque seule la période d'attente a été écoulée, le "dossier actif" renferme inévitablement un certain nombre de cas où aucun chômage indemnisé est indiqué.

Réclamants ayant un registre de chômage au "dossier actif": La somme de tous les registres de chômage (régulier, saisonnier, de pêche) au "dossier actif" à l'heure de fermeture des bureaux le dernier jour ouvrable du mois; cette donnée mesure l'étendue du chômage inscrit chez les assurés à un certain moment donné.

Durée d'inscription au registre: Le nombre accumulé de semaines durant lesquelles un réclamant s'est présenté ou a fait rapport afin d'établir qu'il était en chômage pendant sa période courante de réclamation. On commence à compter de la semaine où la réclamation initiale (ou renouvelée) est déposée et on continue sans interruption aussi longtemps que le réclamant continue de se présenter comme on le lui demande. Le cas peut se présenter d'une période de chômage qui se continue au-delà de la fin d'une période de prestations et alors une nouvelle période de prestations est établie immédiatement sans qu'il n'y ait d'interruption réelle de la période de réclamation. En l'occurrence, le total accumulé des semaines est reporté du registre de chômage antérieur à celui qui établit la nouvelle période de prestations et on continue à compter. Cette façon de procéder s'applique également dans le cas de périodes contiguës de prestations régulières ou saisonnières. Sont exclues de ce calcul les semaines pour lesquelles le réclamant a déclaré ne pas être disponible pour la semaine entière de travail.

Ayant droit aux prestations: Au sens du présent rapport, cette catégorie comprend les décisions portées sur des réclamations initiales qui indiquent et établissent une période de prestations (régulière, saisonnière ou de pêche) sans aucune exclusion

imposée et les décisions d'"approbation" des réclamations renouvelées, soit régulières, saisonnières ou de pêche.

N'ayant pas droit aux prestations: Les réclamants exclus dans le cas de réclamations initiales ou renouvelées et ceux dont la réclamation initiale a donné lieu à une décision portant que le réclamant n'avait pas le droit d'établir une période de prestations, soit régulière, saisonnière ou de pêche.

Période de prestations non établie: Le minimum de contributions exigé pour donner droit à un genre quelconque de prestations n'a pas été versé. Ce chiffre représente donc le total net des réclamants dont les contributions ne suffisent pas à établir une période de prestations ni régulière, ni saisonnière, ni de pêche.

Taux de carence: Le nombre de réclamations initiales à l'égard desquelles une période de prestation n'a pas été établie durant un mois, exprimé en pourcentage des réclamations initiales dont il a été disposé au cours de ce mois. Durant la période où les prestations saisonnières sont en vigueur, le taux de carence représente le nombre de cas où les contributions donnant droit aux prestations régulières, saisonnières ou de pêche ont été insuffisantes. Dans certains cas, on retrouve des contributions supplémentaires qui nécessitent un nouveau calcul et qui permettent subséquemment au réclamant d'établir une période de prestation. Il n'est pas tenu compte des cas de cette nature.

Exclusion: On impose une exclusion en raison de certaines circonstances qui touchent une réclamation lorsque ces circonstances font perdre au réclamant ses droits aux prestations, soit pour une période donnée ou aussi longtemps que persiste la condition qui a occasionné l'exclusion. Lorsqu'il est établi que le réclamant a perdu son emploi volontairement, c'est-à-dire qu'il a quitté son emploi de son propre chef ou a été congédié pour cause d'inconduite, l'exclusion maximum est de six semaines; les réclamants qui participent à un différent ouvrier auquel ils sont directement intéressés sont exclus pour la durée de l'arrêt de travail. Pour déterminer le nombre de cas d'exclusion, on ne tient nullement compte du genre de réclamation, conséquemment l'exclusion à la suite de réclamations revisées est incluse. Les cas mentionnés ici ne servent que d'exemples et ne donnent pas un exposé complet des conditions qui peuvent donner lieu à une exclusion. Les articles 59 à 66 de la Loi exposent ces conditions.

Personnes qui commencent à toucher des prestations à la suite de réclamations initiales ou renouvelées: Le nombre de personnes dont le premier paiement de prestations (soit régulières, saisonnières ou de pêche) pendant le mois a été le premier découlant d'une réclamation initiale ou renouvelée.

Semaines indemnisées: Les semaines civiles pour lesquelles des prestations régulières, saisonnières ou de pêche ont été payées.

Montant des prestations: La somme de tous les paiements de prestations effectués durant le mois, que les prestations soient régulières, saisonnières ou de pêche.

Semaine entière: Une semaine où un réclamant a touché le plein versement hebdomadaire de prestations autorisé au cours de sa période de prestations.

Semaine partielle: Une semaine où le réclamant a touché moins que le plein versement hebdomadaire de prestations autorisé. Une semaine partielle peut tenir à un excédent de gains qui diminue le paiement en proportion directe du montant de ces gains. Si un réclamant n'était "pas disponible pour travailler" un jour quelconque de la semaine, son versement hebdomadaire sera réduit proportionnellement au nombre

de jours de "non-disponibilité". Il y aura également réduction lorsqu'une partie de semaine a été désignée comme partie de la période d'attente prescrite.

Gains excessifs: Les gains dans une semaine qui excèdent les gains permis à un réclamant en regard du taux hebdomadaire de prestations qu'on lui accorde. Par exemple, un réclamant dont le taux hebdomadaire est de \$30 peut gagner jusqu'à \$13 durant une semaine sans qu'on réduise ses prestations; toutefois, s'il gagne \$15 dans une semaine, ses prestations sont réduites à \$28.

Bénéficiaires: Les personnes qui touchent un ou plusieurs paiements de prestations. L'estimation, basée sur le nombre de documents de paiement, représente la moyenne hebdomadaire des bénéficiaires.

Prestations saisonnières: Prestations payables au cours de la période qui débute le dimanche qui précède le 1^{er} décembre et qui se termine le samedi suivant le 15 mai, à certaines classes de réclamants ne pouvant satisfaire aux exigences de la loi quant aux prestations régulières. Les réclamants de la classe A doivent établir que quinze contributions ont été versées depuis le samedi qui précède le 31 mars immédiatement avant la date de la réclamation, tandis que le droit de la classe B résulte de ce que la période de prestations régulières a pris fin depuis le samedi qui suit le quinzième jour de mai immédiatement avant la réclamation.

Pêcheurs: Aux fins de prestations, un pêcheur est un réclamant qui a fourni des contributions de pêcheur pendant cinq semaines ou plus au cours des 52 dernières semaines.

Semaine de contribution de pêcheur: Toute semaine durant laquelle une contribution de pêcheur a été inscrite, qu'une contribution ait été versée ou non à l'égard d'un autre emploi assuré. Des timbres spéciaux servent à inscrire l'emploi assuré dans la pêche et les employeurs qui paient en bloc doivent inscrire à part les contributions de pêche de leurs employés et leurs contributions à l'égard d'un autre emploi assurable.

Explication des termes

réclamants, bénéficiaires et inscrits aux bureaux du S.N.P.

Le concept de "réclamants" embrasse plus que celui de "bénéficiaires". Bien qu'en tout temps la majorité des réclamants soient aussi bénéficiaires, c'est-à-dire qu'ils touchent effectivement des prestations, il y en a toujours un certain nombre qui ne reçoivent aucune compensation. Le décalage minimum entre la date de l'enregistrement de la réclamation et le versement des prestations est une semaine, mais dans le cas des réclamations initiales qui doivent être transmises aux bureaux régionaux pour le calcul des contributions, ce décalage peut être plus long. Comme le temps moyen qu'exige la mise à jour des réclamations initiales dépasse une semaine, on peut demander aux réclamants initiaux de présenter leur premier rapport au cours de la seconde semaine qui suit l'enregistrement de leur réclamation. La semaine au cours de laquelle la réclamation initiale a été enregistrée sera créditée comme semaine "d'attente" à moins qu'on passe outre à cette exigence.

Par contre, une personne signalée comme bénéficiaire au cours du mois peut ne pas compter parmi les réclamants à la fin du mois parce que sa réclamation n'est plus active.

La différence fondamentale entre "réclamants" et "inscrits aux bureaux du S.N.P." réside en ce qu'ils représentent deux séries différentes d'enregistrement qui ne sont pas destinées à être identiques. Les demandes d'emploi sont reçues des réclamants et des non-réclamants; ce dernier groupe comprend les personnes cherchant du travail et qui auparavant occupaient un emploi non assuré, les personnes qui cherchent un emploi pour la première fois et les personnes qui ont épuisé leur droit aux prestations. Par contre, les réclamants qui occupent régulièrement un emploi de courte durée peuvent demander des prestations pour le temps perdu, mais de telles personnes ne sont pas enregistrées comme cherchant un emploi à moins qu'effectivement elles en cherchent un autre. Les réclamants qui reçoivent une indemnité due à des périodes d'invalidité ne sont pas enregistrés comme cherchant un emploi pendant leurs périodes d'invalidité. A compter de la période de prestations saisonnières de 1958-1959, les réclamants de prestations de pêche sont exclus du nombre des inscrits.

Le texte ci-dessus n'est qu'un résumé partiel des différences entre ces groupes, mais il donne les principaux facteurs impliqués.