

73 001



DOES NOT CIRCULATE  
NE PAS PRÉTER



# STATISTICAL REPORT ON THE OPERATION OF THE UNEMPLOYMENT INSURANCE ACT

MAY, 1958

(Compiled from material supplied by the Unemployment Insurance Commission)

*Published by Authority of*  
The Honourable Gordon Churchill, Minister of Trade and Commerce

**DOMINION BUREAU OF STATISTICS**  
Labour and Prices Division  
Unemployment Insurance Section

8004-509-58

Price 25 cents

Vol. 17—No. 5

EDMOND CLOUTIER, C.M.G., O.A., D.S.P., Queen's Printer and Controller of Stationery, Ottawa, 1958

(Français au verso)

## TABLE OF CONTENTS

	Page
<b>C O M M E N T A R Y .....</b>	<b>1</b>
 <b>L I S T   O F   T A B L E S -</b>	
Consolidated data on claims for regular, seasonal and fishing benefit.	
Summary Table .....	2
Table 1. - Estimates of the Insured Population under the Unemployment Insurance Act .....	3
Table 2. - Number of Initial and Renewal Claims Filed in Local Offices in each Province .....	3
Table 3. - Claimants having an Unemployment Register in the "Live File" on the Last Working Day of the Month, by Duration, and showing the Percentage Postal, by Sex and Province .....	4
Table 4. - Disposition of Initial and Renewal Claims and Claims Pending at the End of the Month, by Province .....	5
Table 5. - Number of Claimants Not Entitled to Benefit in each Province, with Chief Reasons for Non-Entitlement .....	6
Table 6. - Estimates of the Number of Beneficiaries, by Province .....	7
Table 7. - Number of Persons Commencing the Receipt of Benefit on Initial and Renewal Claims, by Province .....	7
Table 8. - Benefit Payments, Showing Number of Weeks and Amount Paid, by Province .....	8
Table 9. - Number of Weeks Compensated, Classified as to Complete and Partial Weeks, and Showing Separately the Number of Partial Weeks Due to Excess Earnings, by Province .....	8
 Seasonal and fishing claimants.	
Temporary amendments to Unemployment Insurance Act, May 1958 .....	9
Table 3a. - Seasonal Benefit Claimants having an Unemployment Register in the "Live File" on the Last Working Day of the Month, by Sex and Province .....	10
Table 3b. - Fishing Seasonal Benefit Claimants included in Table 3a. ...	10
 <b>A P P E N D I X</b>	
Glossary of terms .....	11

## Unemployment Insurance Claims and Benefit

The number of persons having a claim for unemployment insurance benefit in the "live file" was 551,103 on May 31, a decline of 171,000 or 24 per cent from the total of 722,252 for April 30. These totals include claimants for seasonal benefit numbering 183,059 on May 31 and 226,870 on April 30. Seasonal benefit was not applicable on May 31, 1957, the number of claimants for regular benefit being 250,283. The April to May decline in the number of claimants for regular benefit was 26 per cent. While claimants for seasonal benefit showed a seasonal decline (19 per cent), they increased slightly in relative importance, comprising 33 per cent of the total on May 31 in comparison with 31 per cent on April 30. A factor contributing to this relative increase is that claimants who exhaust their entitlement to regular benefit and who remain in claimant status have payments extended under the seasonal benefit terms, thus causing a certain number to shift from regular to seasonal benefit.

A sharp reduction occurred in the number of fishing claimants, who declined from 12,578 on April 30 to 6,552 on May 31. Since contributions in respect of employment in fishing first became payable on April 1, 1957, the duration of benefit for these claimants is relatively shorter than for others.

Initial and renewal claims for benefit recorded during May showed a drop of 24 per cent, to 165,075, in comparison with 217,500 recorded during April. One year ago, 104,326 claims were filed. These totals approximate the number of new cases of recorded unemployment among insured persons, in that persons separating from employment and wishing to draw benefit are required to file either an initial or a renewal claim. Cases in which benefit is extended under the seasonal benefit terms (the claimant having exhausted his regular benefit) also come into the category of "initial" claims. Such claims do not constitute new cases.

The usual seasonal decline was shown in the proportion of male claimants who numbered 409,051 on May 31 as against 570,818 on April 30, comprising 74 per cent of the May 31 total as against 79 per cent on April 30. Ninety-five per cent of the seasonal decrease in the claimant group was accounted for by males. This is associated with the highly seasonal character of certain industries, such as construction, which employ mostly males.

On May 31, postal claimants accounted for 39 per cent of the total, a decline of 3.4 percentage points from the 42.4 per cent who were postal on April 30. Seasonal benefit claimants were 47 per cent postal, whereas only 35 per cent of regular claimants were in this category.

Two-thirds of the persons having a claim in the "live" file on May 31 had been in claimant status nine weeks or more, and one-third had a record of twenty or more weeks. On April 30 these proportions were 65 and 25 per cent, respectively. The pattern of duration on claim as of May 31, 1957 is not strictly comparable due to the fact that seasonal benefit was inoperative on that date.

Initial and renewal claims adjudicated during May totalled 172,006, of which 150,893 or 88 per cent were entitled to benefit. Of the 115,046 initial claims adjudicated, 8,965 or 8 per cent were found unable to fulfil the minimum contribution requirements for either regular or seasonal benefit.

Benefit payments during May totalled \$51.7 million, a 23 per cent drop from the \$66.7 million paid out during April. Last year's payments (\$26.3 million) were appreciably below this year's, partly because seasonal benefit was not applicable in May.

The average weekly payment was \$21.10 for May, \$21.59 for April and \$20.96 for May 1957.

### Claims and Benefit Payments by Provinces

The seasonal decline in the count of persons having a claim in the "live" file on May 31 was reflected in all provinces. The Atlantic provinces showed a drop of 29 per cent, and the Prairie provinces 35 per cent. Changes in Quebec, Ontario and British Columbia were in the order of 23 per cent, 18 per cent and 20 per cent, respectively.

The May intake of new claims levelled off more markedly in some areas than in others. The number of new claims in the Prairie provinces during May was 43 per cent below the April figure, while the Atlantic region was down by 37 per cent. The smallest change occurred in Ontario and British Columbia (13 per cent) while a 27 per cent drop was indicated in Quebec.

The May 31 count of male claimants was below the April 30 figures in all provinces, the rate of decrease ranging from 40 per cent in the Prairie provinces to 23 per cent in Ontario and British Columbia. In the Atlantic provinces and Quebec, the magnitude of the change was 30 per cent.

In the Atlantic provinces, seasonal benefit claimants on May 31 comprised 46 per cent of the total claimants. In Quebec, these claimants accounted for 34 per cent of the total, while in the other areas, claimants for seasonal benefit constituted about 30 per cent of the total. The relatively higher proportion of these claimants in the Atlantic region was associated with fishing claimants, who comprised 15 per cent of the seasonal benefit claimants in that area.

The proportion of claimants with a record of nine weeks or longer on continuous claim exceeded the national average (66.7 per cent) in the Atlantic provinces and Quebec, where 75 per cent and 68 per cent, respectively, were in this category.

The average weekly payment was highest in British Columbia (\$22.26) and lowest in the Atlantic provinces (\$20.43).

Summary table

Activity	May 1958	April 1958	May 1957	% Change from		January to May	
				April 1958	May 1957	1958	1957
				(Thousands)			
Insured population as at first of month	4,111	4,205	3,807	- 2	+ 8	-	-
Initial and renewal claims filed	165	218	104	- 24	+ 58	1,247	1,017
Claimants having an Unemployment Register in "live file" as at month end	551	722	250	- 24	+120	-	-
Beneficiaries (weekly average)	583	735	313	- 21	+ 86	-	-
Claimants commencing benefit on initial and renewal claims	151	208	101	- 27	+ 50	-	-
Weeks compensated	2,448	3,088	1,253	- 21	+ 95	14,663	8,695
Benefit paid	\$ 51,653	\$ 66,679	\$ 26,270	- 23	+ 97	\$ 314,781	\$ 182,830
Average weekly benefit	\$ 21.10	\$ 21.59	\$ 20.96	- 2	+ 1	-	-

Note: In this and the following tables, data for 1957 apply to regular benefit only, the seasonal benefit period having terminated on April 20, in that year.

Table 1. - Estimates of the Insured Population under the Unemployment Insurance Act.

Beginning of the Month of:	Total	Employed	Claimants
1958 - May	4,111,200	3,388,900	722,300
April	4,205,000	3,345,400	859,600
March	4,216,000	3,346,700	869,300
February	4,208,000	3,373,500	834,500
January	4,236,000	3,491,800	744,200
1957 - December	4,037,000	3,633,700	403,300
November	3,980,000	3,712,000	268,000
October	3,989,000	3,762,500	226,500
September	3,996,000	3,787,300	208,700
August	3,998,000	3,792,200	205,800
July	3,965,000	3,760,500	204,500
June	3,902,000	3,651,700	250,300
May (1)	3,807,320	3,515,010	292,310
April	3,963,000	3,404,200	553,800

Table 2. - Number of Initial and Renewal Claims Filed in Local Offices in each Province. (2)

Prov.	1958 - May - 1957					
	Total	Initial	Renewal	Total	Initial	Renewal
Canada -	165,075	106,847	58,228	104,326	65,250	39,076
Nfld.	3,641	3,086	555	2,424	2,053	371
P.E.I.	505	403	102	317	247	70
N.S.	7,078	5,179	1,899	4,563	2,906	1,657
N.B.	6,373	4,830	1,543	4,394	2,989	1,405
Que.	52,215	33,983	18,232	31,972	20,450	11,522
Ont.	58,759	35,928	22,831	41,643	24,406	17,237
Man.	5,907	4,208	1,699	3,192	2,103	1,089
Sask.	2,805	2,132	673	1,209	912	297
Alta.	6,707	4,795	1,912	4,095	2,748	1,347
B.C.	21,085	12,303	8,782	10,517	6,436	4,081

(1) Count of insured persons as at May 1, 1957.

(2) In addition, revised claims received numbered 32,004.

Table 3. - Claimants having an Unemployment Register in the "Live File" on the Last Working day of the Month, by Duration, and Showing the Percentage Postal, by Sex and Province.

Prov. and Sex	Total claimants	Duration on the Register (weeks)							Percent- age Postal	May 31, 1957 total claimants
		2 or Less	3-4	5-8	9-12	13-16	17-20	Over 20		
<u>May 31, 1958</u>										
CANADA -	551,103	84,203	36,763	62,281	62,488	58,197	60,331	186,840	39.0	250,283
MALE	409,051	60,761	25,952	45,629	47,429	43,797	44,300	141,183	43.5	184,106
FEMALE	142,052	23,442	10,811	16,652	15,059	14,400	16,031	45,657	25.8	66,177
Nfld.	21,890	1,518	962	1,562	1,975	2,676	3,559	9,638	78.6	10,291
Male	20,497	1,366	891	1,445	1,815	2,523	3,370	9,087	80.7	9,741
Female	1,393	152	71	117	160	153	189	551	47.7	550
P.E.I.	2,515	220	81	202	214	240	378	1,180	70.0	1,104
Male	1,972	158	56	153	172	190	300	943	74.4	868
Female	543	62	25	49	42	50	78	237	54.0	236
N.S.	27,760	3,741	1,664	2,657	2,943	2,939	4,010	9,806	50.5	12,748
Male	23,377	3,177	1,422	2,213	2,414	2,383	3,402	8,366	52.4	10,815
Female	4,383	564	242	444	529	556	608	1,440	40.3	1,933
N.B.	28,292	2,742	1,531	3,362	3,362	2,789	3,153	11,353	65.6	14,435
Male	23,894	2,286	1,347	2,904	2,966	2,327	2,574	9,490	68.7	12,367
Female	4,398	456	184	458	396	462	579	1,863	48.9	2,068
Que.	183,739	25,849	11,471	20,983	24,245	22,251	19,193	59,747	41.6	85,218
Male	139,623	18,168	7,941	15,276	19,544	18,256	14,941	45,497	47.0	64,146
Female	44,116	7,681	3,530	5,707	4,701	3,995	4,252	14,250	24.3	21,072
Ont.	167,169	31,136	13,025	18,969	18,076	16,156	16,633	53,174	26.3	79,702
Male	110,894	21,037	8,499	12,343	11,775	10,252	10,681	36,307	27.7	52,487
Female	56,275	10,099	4,526	6,626	6,301	5,904	5,952	16,867	23.5	27,215
Man.	20,373	2,967	1,235	2,022	1,963	1,907	2,568	7,711	32.7	9,228
Male	13,937	2,032	793	1,316	1,350	1,187	1,535	5,724	40.1	5,692
Female	6,436	935	442	706	613	720	1,033	1,987	16.7	3,536
Sask.	11,062	1,132	551	1,169	921	1,078	1,428	4,783	56.1	4,179
Male	7,982	734	378	894	648	752	956	3,620	63.3	2,843
Female	3,080	398	173	275	273	326	472	1,163	37.5	1,336
Alta.	24,467	3,630	1,709	3,903	2,714	2,505	2,751	7,255	42.0	10,802
Male	19,048	2,749	1,285	3,281	2,100	1,870	2,029	5,734	46.7	8,863
Female	5,419	881	424	622	614	635	722	1,521	25.2	1,939
B.C.	63,836	11,268	4,534	7,452	6,075	5,656	6,658	22,193	30.9	22,576
Male	47,827	9,054	3,340	5,804	4,645	4,057	4,512	16,415	32.4	16,284
Female	16,009	2,214	1,194	1,648	1,430	1,599	2,146	5,778	26.3	6,292

Table 4. - Disposition of Initial and Renewal Claims and Claims Pending at the End of the Month.\*

Prov.	Adjudicated					Pending	
	Total	Entitled to Benefit		Not Entitled to Benefit		Initial	Renewal
		Initial	Renewal	Initial	Renewal		
<u>M a y - 1 9 5 8</u>							
Canada -	172,006	97,400	53,493	17,646	3,467	29,328	12,563
Nfld.	4,570	3,305	655	557	53	931	169
P.E.I.	556	399	92	52	13	75	18
N.S.	7,293	4,857	1,616	674	146	1,498	501
N.B.	7,039	4,957	1,430	559	93	1,185	404
Que.	54,467	31,793	17,239	4,549	886	9,871	3,390
Ont.	58,343	30,499	20,503	6,106	1,235	9,768	4,940
Man.	6,370	3,873	1,605	750	142	874	283
Sask.	3,317	2,111	661	484	61	395	124
Alta.	8,459	5,062	1,919	1,301	177	1,345	473
B.C.	21,592	10,544	7,773	2,614	661	3,386	2,261

<u>M a y - 1 9 5 7</u>							
Canada -	120,357	47,860	37,128	32,194	3,175	19,602	6,645
Nfld.	4,084	1,037	478	2,527	42	571	114
P.E.I.	516	184	79	242	11	64	9
N.S.	5,112	2,109	1,431	1,458	114	900	420
N.B.	6,030	2,717	1,416	1,782	115	846	227
Que.	38,133	15,695	10,874	10,755	809	6,752	2,367
Ont.	43,204	16,603	16,062	9,204	1,335	7,693	2,347
Man.	3,655	1,546	1,146	892	71	295	123
Sask.	1,765	768	310	647	40	158	41
Alta.	6,076	2,850	1,514	1,588	124	703	189
B.C.	11,782	4,351	3,818	3,099	514	1,620	808

\* In addition, 32,436 revised claims were disposed of. Of these, 2,616 were special requests not granted and 1,178 were appeals by claimants. There were 4,533 revised claims pending at the end of the month.

Table 5. - Number of Claimants Not Entitled to Benefit in each Province during May 1958 and 1957 with Chief Reasons for Non-entitlement.

Chief Reasons for Non-Entitlement	Year	Canada	Nfld.	P.E.I.	N.S.	N.B.	Que.	Ont.	Man.	Sask.	Alta.	B.C.
Benefit period not established	1958	8,965	298	16	275	315	2,483	3,147	341	170	676	1,244
	1957	19,733	1,134	120	989	1,317	7,429	5,306	509	380	863	1,686
Claimants disqualified	1958	22,724	438	85	882	623	6,729	7,801	1,137	626	1,414	2,989
	1957	20,846	409	71	717	629	6,830	7,385	776	513	1,129	2,387
Not unemployed	1958	547	13	-	9	28	194	156	22	27	42	56
	1957	485	12	1	12	23	174	149	14	26	44	30
Not capable of and not available for work	1958	6,778	50	21	256	175	2,031	2,710	447	198	319	571
	1957	5,021	56	18	172	152	1,677	1,865	288	174	284	335
Loss of work due to a labour dispute	1958	594	-	-	16	-	4	9	1	-	15	549
	1957	728	-	-	-	2	83	611	-	1	2	29
Refused offer of work and neglected opportunity to work	1958	2,171	14	4	68	49	741	755	117	69	138	216
	1957	2,346	7	1	89	50	1,066	646	69	72	108	238
Discharged for misconduct	1958	1,079	9	2	62	27	392	375	52	12	54	94
	1957	918	9	5	40	26	326	371	11	9	30	91
Voluntarily left employment without just cause	1958	6,356	112	38	256	166	1,658	2,194	293	167	497	975
	1957	6,827	107	31	235	197	2,025	2,266	252	141	408	1,165
Other reasons	1958	5,199	240	20	215	178	1,709	1,602	205	153	349	528
	1957	4,521	218	15	169	179	1,479	1,477	142	90	253	499

Table 6. - Estimates of the Number of Beneficiaries, by Province.

	Average per week	
	1958 - May - 1957	
	(in thousands)	
Canada -	582.8	313.3
Newfoundland	26.0	17.7
Prince Edward Island	3.4	2.4
Nova Scotia	28.8	17.5
New Brunswick	32.0	21.0
Quebec	196.5	108.4
Ontario	165.9	86.7
Manitoba	22.8	11.6
Saskatchewan	14.3	7.0
Alberta	26.4	13.9
British Columbia	66.7	27.1

Table 7. - Number of Persons Commencing the Receipt of Benefit on Initial and Renewal Claims, by Province.

Prov.	1958 - May - 1957					
	Total	On Initial Claims	On Renewal Claims	Total	On Initial Claims	On Renewal Claims
Canada -	151,004	99,483	51,521	100,871	64,732	36,139
Nfld.	5,341	4,443	898	4,777	4,016	761
P.E.I.	660	553	107	552	454	98
N.S.	6,339	4,660	1,679	5,580	3,666	1,914
N.B.	7,766	5,692	2,074	6,373	4,244	2,129
Que.	49,392	32,737	16,655	32,085	21,330	10,755
Ont.	46,650	27,675	18,975	31,244	17,849	13,395
Man.	5,553	3,911	1,642	3,176	1,946	1,230
Sask.	3,196	2,538	658	1,752	1,358	394
Alta.	7,387	5,389	1,998	5,036	3,565	1,471
B.C.	18,720	11,885	6,835	10,296	6,304	3,992

Table 8. - Benefit Payments, by Province.

Prov.	1958 - May - 1957			
	Weeks	Amount (in dollars)	Weeks	Amount (in dollars)
Canada -	2,447,879	51,652,555	1,253,217	26,269,582
Nfld.	109,330	2,341,253	70,859	1,632,761
P.E.I.	14,371	272,040	9,766	181,384
N.S.	121,028	2,354,025	69,873	1,339,090
N.B.	134,437	2,782,009	84,155	1,736,879
Que.	825,430	17,443,793	433,482	9,195,889
Ont.	696,607	14,628,081	346,625	7,128,101
Man.	95,994	1,945,494	46,465	926,035
Sask.	59,929	1,251,061	27,814	578,894
Alta.	110,735	2,402,411	55,630	1,220,764
B.C.	280,018	6,232,388	108,548	2,329,785

Table 9. - Number of Weeks of Benefit, by Province.

Prov.	1958 - May - 1957					
	Complete weeks	Partial weeks		Complete weeks	Partial weeks	
		Total	Due to excess earnings		Total	Due to excess earnings
Canada -	2,291,177	156,702	113,135	1,155,875	97,342	71,178
Nfld.	102,695	6,635	4,446	66,529	4,330	2,790
P.E.I.	13,228	1,143	994	8,957	809	669
N.S.	107,703	13,325	10,757	61,343	8,530	6,555
N.B.	123,280	11,157	7,873	76,409	7,746	5,531
Que.	779,022	46,408	31,473	405,563	27,919	19,887
Ont.	654,251	42,356	30,238	319,088	27,537	19,719
Man.	89,677	6,317	5,559	42,600	3,865	3,374
Sask.	56,239	3,690	3,157	25,774	2,040	1,701
Alta.	103,113	7,622	6,195	49,679	5,951	4,948
B.C.	261,969	18,049	12,443	99,933	8,615	6,004

Temporary amendments to Unemployment Insurance Act, May 1958

On May 15, Bill number C-9 was passed by Parliament effecting temporary changes in the administration of the seasonal benefit terms during the current year.

The amendment provides for the continuation of seasonal benefit payments to June 28, 1958. Persons remaining in claimant status who have already established their right to seasonal benefit may continue on benefit until their entitlement becomes exhausted (or until June 28, whichever occurs first), while those exhausting their regular benefit will be granted an extension until June 28 (seasonal benefit class B).

In computing claims under class A, account will be taken of contributions since March 30, 1957, thus extending the qualifying period during which the fifteen contribution weeks may be proven. Under existing regulations, class A was inoperative since March 30, 1958, as the Act required fifteen contribution weeks since the 30th day of March preceding the claim.

A claimant establishing a seasonal benefit period after May 17 is not required to serve the usual waiting period.

The extension of the seasonal benefit period applies also to claimants categorized as "fishing" claimants. Activity of such claimants in commercial fishing will not affect their entitlement to benefit during the seasonal benefit period.

Table 3a. - Seasonal Benefit Claimants having an Unemployment Register in the "Live File" on the Last Working Day of the Month, by Sex and Province.

Prov.	May - 1958		
	Total	Male	Female
Canada -	183,059	141,624	41,435
Nfld.	11,624	11,237	387
P.E.I.	1,348	1,104	244
N.S.	10,618	9,244	1,374
N.B.	13,451	11,600	1,851
Que.	62,812	49,849	12,963
Ont.	47,108	30,950	16,158
Man.	6,878	5,056	1,822
Sask.	4,213	3,290	923
Alta.	6,130	5,000	1,130
B.C.	18,877	14,294	4,583

Table 3b. - Fishing Seasonal Benefit Claimants included in Table 3a.

Prov.	May - 1958		
	Total	Male	Female
Canada -	6,552	6,546	6
Nfld.	3,032	3,032	-
P.E.I.	161	159	2
N.S.	1,995	1,995	-
N.B.	476	476	-
Que.	193	193	-
Ont.	88	86	2
Man.	178	178	-
Sask.	1	1	-
Alta.	1	1	-
B.C.	427	425	2

## Glossary of terms

Insured population: For purposes of this report, the insured population is defined as the number of persons estimated as currently in contact with the Unemployment Insurance Commission either as contributors or as claimants.

Employed population: The number of persons estimated as currently contributing under the scheme.

Claimant population: The count of persons having an unemployment register in the "live file" at the end of the month.

Initial claim: An application for benefit from an insured person for whom there is no benefit period in existence. This category includes both regular and seasonal claims, since it is impossible to determine, at the time of filing a claim, the type of benefit for which the claimant will subsequently qualify. On an initial claim the claimants' contribution history for the two years preceding the claim is recorded. This is required in order to test the claimant's attachment to insured employment and thus determine the type of benefit for which he is eligible, if at all. In cases of eligibility, this record is used to calculate the weekly rate of benefit and maximum entitlement for the benefit period. Only one initial claim is required for each benefit period.

Benefit period: A period commencing with the week in which the initial claim is made, provided the qualifying conditions are fulfilled. The maximum length of the benefit period is 52 weeks, in the case of claimants qualifying under the regular terms of the Act. Seasonal benefit periods may be established only from December 1 to May 17, with a maximum length of 24 weeks. In either case, however, the benefit period terminates with exhaustion of benefit.

Renewal claim: An application for benefit from an insured person during the currency of a benefit period. As in the case of initial claims, this category includes renewal claims from all classes of claimants, i.e., regular, seasonal and fishing.

Initial and renewal claims filed: The number of new cases of recorded unemployment among insured persons during a period.

Revised claims: Those, other than initial or renewal, which must be considered by an insurance officer, e.g., involving dependency, extension of qualifying period, etc. A revised claim is thus an administrative device to initiate action for reconsideration of an existing initial or renewal claim.

Unemployment register: A document prepared when the initial claim is taken and providing a means whereby a composite record of the claimant's weekly reports and of other action taken on the claim can be maintained currently. The upper portion of the document contains information on the personal characteristics of the claimant, i.e., name, insurance number, sex, occupation. On receipt of the adjudication, data pertinent to the payment of benefit are recorded, i.e., the type of benefit to which the claimant is entitled, dependency status, weekly rate of benefit authorized, total entitlement in terms of dollars, allowable weekly earnings and the date beyond which benefit may not be paid on this benefit period. Provision is made for recording changes in dependency status or other factors and disqualifications imposed. The lower or ledger portion serves to record information on the claimant's benefit status for each week reported, i.e., claimant is required to make a statement regarding his employment, earnings and unemployment for the week covered by the report, and this is recorded on the register, in addition to payments made.

Live file: The file of unemployment registers for claimants currently reporting to local offices. A claimant's unemployment register is placed in the "live file" at the local office as soon as the claim is forwarded for adjudication, and remains in the "live file" so long as the claimant reports as directed to the local office during the currency of the benefit period. It is removed from this file after the claimant fails to report over a certain interval; in the case of a claimant who reports weekly, this interval is ten days, while for one reporting once every two weeks the limit is twenty-one days. Claimants generally report in person once weekly, but the Commission has authority to vary this and does so, for example, when the return cost of ordinary transportation to the local office is excessive, in which case the claimant is directed to report by mail, once in two weeks (postal claimant). There are cases, too, in which the one-week report for claimants calling at local offices may be varied. This would occur during a period when the volume of claims being currently handled is excessive, and claimants would be asked to report, in person, once in two weeks. Due to these administrative procedures and because of cases in which the adjudication has not yet been received or the waiting period only served, the "live file" inevitably contains a number of cases on which no compensated unemployment is shown.

Claimants having an unemployment register in the "live file": A count of all unemployment registers, (regular, seasonal, fishing) in the "live file" at the close of business on the last working day of the month and used as a measure of recorded unemployment among insured persons at a point in time.

Duration on the register: The cumulative number of weeks during which a claimant has reported to prove unemployment during the current period on claim. The count commences with the week in which the initial (or renewal) claim is filed and continues unbroken so long as the claimant continues to report as directed. Cases occur in which a spell of unemployment extends beyond the termination of a benefit period and a new benefit period is immediately established with no actual interruption of the period on claim. In such cases the cumulative number of weeks is transferred from the previous unemployment register to that covering the subsequent benefit period and the count continued. This procedure applies also for contiguous periods on regular and seasonal benefit. Excluded from the count are any weeks for which a claimant reported "non-availability" during a complete week.

Entitled to benefit: For purposes of this report, this category comprises those adjudications arising from initial claims on which a benefit period (regular, seasonal or fishing) is shown as established and no disqualification imposed and adjudications indicating "approval" on renewal claims, either regular, seasonal or fishing.

Not entitled to benefit: Claimants disqualified on initial and renewal claims, and those for whom the adjudication on an initial claim was to the effect that claimant was ineligible to establish either a regular, seasonal or fishing benefit period.

Benefit period not established: The minimum contribution requirements for any type of benefit have not been met. This figure thus represents the net total of claimants with insufficient contributions to establish a benefit period under either the regular, seasonal or fishing benefit provisions.

Disqualification: A disqualification is imposed because of circumstances surrounding the claim which render the claimant ineligible for the receipt of benefit either for a stated period or so long as the condition causing the disqualification continues. Where it is established that loss of employment was voluntary on the part of the claimant, i.e., he left employment of his own volition or was dismissed because

of misconduct, the maximum disqualification is six weeks; claimants participating in a labour dispute in which they are directly interested are disqualified for the duration of the work stoppage. In assessing the number of cases of disqualification, no distinction is made as to the type of claim, hence disqualifications arising from revised claims are included. The cases mentioned here serve as examples only and do not constitute a complete summary of conditions under which a disqualification may be imposed. Sections 59-66 of the Act contain a description of these conditions.

Persons commencing benefit on initial and renewal claims: The number of persons whose first benefit payment (either regular, seasonal or fishing) that month was the first on the current initial or renewal claim.

Weeks compensated: Calendar weeks in respect of which some benefit, either regular, seasonal or fishing, was paid.

Amount of benefit: The sum of all benefit payments made during the month. This comprises regular, seasonal or fishing benefit.

Complete week: A week in respect of which a claimant received the full weekly rate of benefit authorized on that benefit period.

Partial week: A week for which a claimant received less than the full weekly rate authorized. A partial week may be due to excess earnings resulting in a reduced payment in direct proportion to the amount of such earnings. If a claimant was "not available for work" on any day or days during a week, a reduction will be made in the weekly rate proportionate to the number of days of "non-availability". A reduction will occur also if a portion of a week was designated as part of the prescribed waiting period.

Excess earnings: Earnings during a week in excess of the allowable earnings for a claimant's weekly benefit rate. As an example, a claimant whose weekly rate is \$30.00 may earn up to \$13.00 in a week without suffering a reduction in benefit; however, in a week where he earns \$15.00 his benefit will be reduced to \$28.00.

Beneficiaries: Persons who received one or more benefit payments. The estimate, based on the number of payment documents, represents the average weekly number of beneficiaries.

Seasonal benefit: Benefit payable during the period commencing with the Sunday prior to December 1 and ending with the Saturday after May 15, to certain classes of claimants unable to fulfil the requirements under the regular benefit provisions of the Act. Claimants in class A must prove 15 contributions since the Saturday preceding the 31st day of March immediately prior to the date of claim, while qualification under class B is contingent upon a regular benefit period having terminated since the Saturday following the 15th day of May immediately prior to the claim.

Fishermen: For purposes of benefit, a fisherman is a claimant showing five or more fishing contribution weeks during the last 52 weeks.

Fishing contribution week: Any week for which a fishing contribution is recorded, whether or not a contribution was made in respect of other insured employment. Specially designed stamps are used to record insured employment in fishing and employers using the bulk pay method must report employee's fishing contributions separately from those relating to other insurable employment.





# RAPPORT STATISTIQUE SUR L'APPLICATION DE LA LOI SUR L'ASSURANCE-CHÔMAGE

MAI, 1958

(D'après les renseignements fournis par la Commission d'assurance-chômage)

*Publié d'ordre du*  
l'honorable Gordon Churchill, Ministre du Commerce

## BUREAU FÉDÉRAL DE LA STATISTIQUE

Division du travail et des prix

La section de l'assurance-chômage.

8004-509-58

Prix: 25 cents l'exemplaire

Vol. 17—n° 5

EDMOND CLOUTIER, C.M.G., O.A., D.S.P., Imprimeur de la Reine et Contrôleur de la Papeterie.  
OTTAWA, 1958

1010509305



(See other side for English)

# T A B L E   D E S   M A T I E R E S

Page

C O M M E N T A I R E .....	1
-----------------------------	---

## L I S T E   D E S   T A B L E A U X -

Données réunies des réclamations relatives aux prestations régulières, saisonnières et des pêcheurs.

Tableau sommaire .....	2
Tableau 1. - Estimation de la population assurée en vertu de la loi sur l'assurance-chômage .....	3
Tableau 2. - Réclamations initiales et renouvelées déposées aux bureaux locaux de chaque province .....	3
Tableau 3. - Réclamants ayant un registre actif de chômage le dernier jour ouvrable du mois, selon la durée de l'inscription et pourcentage de réclamations reçues par la poste selon le sexe et la province .....	4
Tableau 4. - Réclamations initiales et renouvelées réglées et non réglées à la fin du mois, par province .....	5
Tableau 5. - Nombre des réclamants inadmissibles à la prestation dans chaque province et principales raisons d'inadmissibilité ...	6
Tableau 6. - Nombre estimatif de bénéficiaires par province .....	7
Tableau 7. - Nombre de personnes commençant à recevoir des prestations à la suite de réclamations initiales et renouvelées par province .....	7
Tableau 8. - Versements de prestations indiquant les semaines et le montant versé par province .....	8
Tableau 9. - Nombre de semaines indemnisées, selon les semaines complètes ou partielles et indiquant séparément le nombre de semaines partielles par suite de gains excessifs .....	8
 Réclamants saisonniers et réclamants pêcheurs.	
Modifications temporaires à la loi sur l'assurance-chômage, mai 1958 ....	9
Tableau 3a. - Réclamants de prestations saisonnières ayant un registre actif de chômage le dernier jour ouvrable du mois, selon le sexe et la province .....	10
Tableau 3b. - Réclamants pêcheurs de prestations saisonnières inclus au tableau 3a. ....	10

## A P P E N D I C E

Vocabulaire .....	11
-------------------	----

Le nombre de personnes ayant une réclamation de prestations d'assurance-chômage au "registre actif" était de 551,103 le 31 mai, en diminution de 171,000 ou de 24 p. 100 sur les 722,252 du 30 avril. Ces chiffres comprennent les réclamants de prestations saisonnières, au nombre de 183,059 le 31 mai et de 226,870 le 30 avril. Les prestations saisonnières n'étaient pas applicables le 31 mai 1957 et le nombre de réclamants de prestations régulières s'élevait à 250,283. La baisse d'avril à mai du nombre de réclamants de prestations régulières a été de 26 p. 100. Alors que les réclamants de prestations saisonnières accusaient un fléchissement saisonnier (19 p. 100), ils ont légèrement augmenté en importance relative, comprenant 33 p. 100 du total le 31 mai contre 31 p. 100 le 30 avril. Une cause qui a contribué à l'augmentation relative c'est que les réclamants qui épuisent leur droit aux prestations régulières et qui demeurent réclamants ont reçu des paiements prolongés de prestations saisonnières et par suite un certain nombre sont passés des prestations régulières aux prestations saisonnières.

Le nombre de réclamants de la pêche a fortement diminué, passant de 12,578 le 30 avril à 6,552 le 31 mai. Étant donné que les contributions relatives à la pêche devinrent payables pour la première fois le 1<sup>er</sup> avril 1957, la durée des prestations pour ces réclamants est relativement plus courte que pour les autres.

Les réclamations de prestations initiales et renouvelées enregistrées en mai indiquent une baisse de 24 p. 100, soit 165,075 contre 217,500 en avril. Un an plus tôt, 104,326 réclamations avaient été enregistrées, chiffre qui se rapproche du nombre de nouveaux cas de chômage enregistrés parmi les personnes assurées parce que les personnes dont l'emploi cesse et qui désirent retirer des prestations doivent déposer une réclamation initiale ou renouvelée. Les cas où les prestations sont prolongées par les prestations saisonnières (le réclamant ayant épuisé ses prestations régulières) entrent aussi dans le groupe des réclamations "initiales". De telles réclamations ne constituent pas de nouveaux cas.

Le fléchissement saisonnier habituel s'est manifesté dans la proportion de réclamants de sexe masculin, qui se chiffraient par 409,051 le 31 mai contre 570,818 le 30 avril et représentaient alors 74 p. 100 du total le 31 mai contre 79 p. 100 un mois plus tôt. Quatre-vingtquinze p. 100 du fléchissement saisonnier des réclamants étaient des hommes, ce qui s'associe au caractère très saisonnier de certaines industries telles que la construction, qui emploie surtout des hommes.

Le 31 mai, les réclamants par la poste représentaient 39 p. 100 du total, soit une baisse de 3.4 p. 100 au regard des 42.4 p. 100 le 30 avril. Quarante-sept p. 100 des réclamations de prestations saisonnières avaient été faites par la poste et 35 p. 100 seulement des réclamations régulières étaient dans ce groupe.

Le 31 mai, les deux tiers des personnes ayant une réclamation au registre "actif" étaient réclamants depuis neuf semaines ou plus et un tiers avaient un dossier de vingt semaines ou plus. Le 30 avril, ces proportions étaient, respectivement, de 65 et 25 p. 100. La durée des réclamations le 31 mai 1957 n'est pas strictement comparable parce que les prestations saisonnières étaient inopérantes à cette date.

Les décisions relatives aux réclamations initiales et renouvelées en mai se sont chiffrees par 172,006 dont 150,893 ou 88 p. 100 avaient droit aux prestations. Sur les 115,046 réclamations initiales jugées, 8,965 ou 8 p. 100 ne répondent pas aux conditions de contribution minimum pour les prestations régulières ou saisonnières.

En mai, les paiements de prestations se sont élevés à \$51.7 millions, soit une diminution de 22 p. 100 sur les \$66.7 millions versés en avril. Les paiements de l'année précédente (\$26.3 millions) ont été remarquablement au-dessous de ceux de cette année et cela est dû surtout à ce que les prestations saisonnières n'étaient pas applicables en mai.

Le paiement hebdomadaire moyen a été de \$21.10 en mai, de \$21.59 en avril et de \$20.96 en mai 1957.

#### Réclamations et paiements de prestations, par provinces

Le fléchissement saisonnier du nombre de personnes ayant une réclamation au registre "actif" le 31 mai s'est manifesté dans toutes les provinces. Les provinces atlantiques ont eu une baisse de 29 p. 100, et les provinces des Prairies, de 35 p. 100. Les changements au Québec,

en Ontario et en Colombie-Britannique ont été, respectivement, de l'ordre de 23, 18 et 20 p. 100.

Le nombre de nouveaux réclamants a diminué de façon plus marquée dans certaines régions que dans d'autres. Dans les provinces des Prairies, en mai, il a été de 43 p. 100 au-dessous de celui d'avril alors que dans la région de l'Atlantique il a baissé de 37 p. 100. La plus petite diminution a eu lieu en Ontario et en Colombie-Britannique (13 p. 100) alors qu'au Québec, elle a été de 27 p. 100.

Le 31 mai, le nombre de réclamants de sexe masculin a été inférieur à celui du 30 avril dans toutes les provinces, la diminution variant de 40 p. 100 dans les provinces des Prairies à 23 p. 100 en Ontario et en Colombie-Britannique. Dans les provinces atlantiques et au Québec, l'ampleur de la diminution a été de 30 p. 100.

Dans les provinces atlantiques, les réclamants de prestations saisonnières, le 31 mai, comprenaient 46 p. 100 de tous les réclamants. Au Québec, ils représentaient 34 p. 100 du total alors que dans les autres régions, ils s'élevaient à environ 30 p. 100 du total. La proportion relativement plus élevée de ces réclamants dans les provinces atlantiques est due aux réclamants de la pêche qui représentent 15 p. 100 des réclamants de prestations saisonnières dans cette région.

La proportion de réclamants ayant neuf semaines ou plus de réclamations continues a surpassé la moyenne nationale (66.7 p. 100) dans les provinces atlantiques et au Québec où 75 et 68 p. 100, respectivement, étaient dans ce groupe.

Les paiements hebdomadaires moyens ont été les plus élevés en Colombie-Britannique (\$22.26) et les moins élevés dans les provinces atlantiques (\$20.43).

Tableau sommaire

Activité	Mai 1958	Avril 1958	Mai 1957	% du changement de		Janvier à mai	
				Avril 1958	Mai 1957	1958	1957
(en milliers)						(en milliers)	
Population assurée au 1 <sup>er</sup> du mois	4,111	4,205	3,807	- 2	+ 8	-	-
Réclamations initiales et renouvelées	165	218	104	- 24	+ 58	1,247	1,017
Réclamants ayant un dossier de chômage au registre "actif" à la fin du mois	551	722	250	- 24	+ 120	-	-
Bénéficiaires (moyenne hebdomadaire)	583	735	313	- 21	+ 86	-	-
Réclamants commençant à toucher des prestations initiales ou renouvelées	151	208	101	- 27	+ 50	-	-
Semaines compensées	2,448	3,088	1,253	- 21	+ 95	14,663	8,695
Prestations payées	\$ 51,653	66,679	26,270	- 23	+ 97	314,781	182,830
Prestations moyennes hebdomadaires \$	21.10	21.59	20.96	- 2	+ 1	-	-

Nota: Dans le présent tableau et les suivants, les données de 1957 s'appliquent aux prestations régulières seulement, la période de prestations saisonnières s'étant close le 20 avril.

Tableau 1. - Estimation de la population assurée en vertu de la loi sur l'assurance-chômage.

Début du mois de:	Total	Employés	Réclamants
1958 - Mai	4,111,200	3,388,900	722,300
Avril	4,205,000	3,345,400	859,600
Mars	4,216,000	3,346,700	869,300
Février	4,208,000	3,373,500	834,500
Janvier	4,236,000	3,491,800	744,200
1957 - Décembre	4,037,000	3,633,700	403,300
Novembre	3,980,000	3,712,000	268,000
Octobre	3,989,000	3,762,500	226,500
Septembre	3,996,000	3,787,300	208,700
Août	3,998,000	3,792,200	205,800
Juillet	3,965,000	3,760,500	204,500
Juin	3,902,000	3,651,700	250,300
Mai (1)	3,807,320	3,515,010	292,310
Avril	3,963,000	3,404,200	558,800

Tableau 2. - Réclamations initiales et renouvelées déposées aux bureaux locaux de chaque province. (2)

Prov.	1958 - Mai - 1957					
	Total	Initiales	Renouvelées	Total	Initiales	Renouvelées
Canada -	165,075	106,847	58,228	104,326	65,250	39,076
T.-N.	3,641	3,086	555	2,424	2,053	371
I.-P.-E.	505	403	102	317	247	70
N.-E.	7,078	5,179	1,899	4,563	2,906	1,657
N.-B.	6,373	4,830	1,543	4,394	2,989	1,405
Qué.	52,215	33,983	18,232	31,972	20,450	11,522
Ont.	58,759	35,928	22,831	41,643	24,406	17,237
Man.	5,907	4,208	1,699	3,192	2,103	1,089
Sask.	2,805	2,132	673	1,209	912	297
Alb.	6,707	4,795	1,912	4,095	2,748	1,347
C.-B.	21,085	12,303	8,782	10,517	6,436	4,081

(1) Le nombre de personnes assurées le 1er mai 1957.

(2) En outre les réclamations revisées reçues sont au nombre de 32,004.

Tableau 3. - Réclamants ayant un registre actif de chômage le dernier jour ouvrable du mois, selon la durée de l'inscription et pourcentage de réclamations reçues par la poste selon le sexe et la province.

Prov. et sexe	Total, récla- mants	Durée d'inscription au registre (semaines)							Pourcentage de réclama- tions par la poste	31 mai 1957 total, réclama- mants
		2 ou moins	3-4	5-8	9-12	13-16	17-20	Au- dessus de 20		
<u>31 mai 1958</u>										
CANADA -	551,103	84,203	36,763	62,281	62,488	58,197	60,331	186,840	39.0	250,283
HOMMES	409,051	60,761	25,952	45,629	47,429	43,797	44,300	141,183	43.5	184,106
FEMMES	142,052	23,442	10,811	16,652	15,059	14,400	16,031	45,657	25.8	66,177
T.-N.	21,890	1,518	962	1,562	1,975	2,676	3,559	9,638	78.6	10,291
Hommes	20,497	1,366	891	1,445	1,815	2,523	3,370	9,087	80.7	9,741
Femmes	1,393	152	71	117	160	153	189	551	47.7	550
I.-P.-E.	2,515	220	81	202	214	240	378	1,180	70.0	1,104
Hommes	1,972	158	56	153	172	190	300	943	74.4	868
Femmes	543	62	25	49	42	50	78	237	54.0	236
N.-E.	27,760	3,741	1,664	2,657	2,943	2,939	4,010	9,806	50.5	12,748
Hommes	23,377	3,177	1,422	2,213	2,414	2,383	3,402	8,366	52.4	10,815
Femmes	4,383	564	242	444	529	556	608	1,440	40.3	1,933
N.-B.	28,292	2,742	1,531	3,362	3,362	2,789	3,153	11,353	65.6	14,435
Hommes	23,894	2,286	1,347	2,904	2,966	2,327	2,574	9,490	68.7	12,367
Femmes	4,398	456	184	458	396	462	579	1,863	48.9	2,068
Qué.	183,739	25,849	11,471	20,983	24,245	22,251	19,193	59,747	41.6	85,218
Hommes	139,623	18,168	7,941	15,276	19,544	18,256	14,941	45,497	47.0	64,146
Femmes	44,116	7,681	3,530	5,707	4,701	3,995	4,252	14,250	24.3	21,072
Ont.	167,169	31,136	13,025	18,969	18,076	16,156	16,633	53,174	26.3	79,702
Hommes	110,894	21,037	8,499	12,343	11,775	10,252	10,681	36,307	27.7	52,487
Femmes	56,275	10,099	4,526	6,626	6,301	5,904	5,952	16,867	23.5	27,215
Man.	20,373	2,967	1,235	2,022	1,963	1,907	2,568	7,711	32.7	9,228
Hommes	13,937	2,032	793	1,316	1,350	1,187	1,535	5,724	40.1	5,692
Femmes	6,436	935	442	706	613	720	1,033	1,987	16.7	3,536
Sask.	11,062	1,132	551	1,169	921	1,078	1,428	4,783	56.1	4,179
Hommes	7,982	734	378	894	648	752	956	3,620	63.3	2,843
Femmes	3,080	398	173	275	273	326	472	1,163	37.5	1,336
Alb.	24,467	3,630	1,709	3,903	2,714	2,505	2,751	7,255	42.0	10,802
Hommes	19,048	2,749	1,285	3,281	2,100	1,870	2,029	5,734	46.7	8,863
Femmes	5,419	881	424	622	614	635	722	1,521	25.2	1,939
C.-B.	63,836	11,268	4,534	7,452	6,075	5,656	6,658	22,193	30.9	22,576
Hommes	47,827	9,054	3,340	5,804	4,645	4,057	4,512	16,415	32.4	16,284
Femmes	16,009	2,214	1,194	1,648	1,430	1,599	2,146	5,778	26.3	6,292

Tableau 4. - Réclamations initiales et renouvelées réglées et non réglées à la fin du mois.\*

Prov.	Total	R é g l é e s				Non réglées	
		Donnant droit à la prestation		Ne donnant pas droit à la prestation		Initi-ales	Renou-velées
		Initi-ales	Renou-velées	Initi-ales	Renou-velées		
<u>M a i - 1 9 5 8</u>							
Canada -	172,006	97,400	53,493	17,646	3,467	29,328	12,563
T.-N.	4,570	3,305	655	557	53	931	169
I.-P.-E.	556	399	92	52	13	75	18
N.-E.	7,293	4,857	1,616	674	146	1,498	501
N.-B.	7,039	4,957	1,430	559	93	1,185	404
Qué.	54,467	31,793	17,239	4,549	886	9,871	3,390
Ont.	58,343	30,499	20,503	6,106	1,235	9,768	4,940
Man.	6,370	3,873	1,605	750	142	874	283
Sask.	3,317	2,111	661	484	61	395	124
Alb.	8,459	5,062	1,919	1,301	177	1,345	473
C.-B.	21,592	10,544	7,773	2,614	661	3,386	2,261
<u>M a i - 1 9 5 7</u>							
Canada -	120,357	47,860	37,128	32,194	3,175	19,602	6,645
T.-N.	4,084	1,037	478	2,527	42	571	114
I.-P.-E.	516	184	79	242	11	64	9
N.-E.	5,112	2,109	1,431	1,458	114	900	420
N.-B.	6,030	2,717	1,416	1,782	115	846	227
Qué.	38,133	15,695	10,874	10,755	809	6,752	2,367
Ont.	43,204	16,603	16,062	9,204	1,335	7,693	2,347
Man.	3,655	1,546	1,146	892	71	295	123
Sask.	1,765	768	310	647	40	158	41
Alb.	6,076	2,850	1,514	1,588	124	703	189
C.-B.	11,782	4,351	3,818	3,099	514	1,620	808

\* En outre, on a réglé 32,436 réclamations revisées, dont 2,616 demandes spéciales qui furent rejetées, et 1,178 appels de la part des réclamants. Il y avait 4,533 réclamations revisées non réglées à la fin du mois

Tableau 5. - Nombre des réclamants inadmissibles à la prestation dans chaque province en mai 1958 et 1957 et principales raisons d'inadmissibilité.

Principales raisons d'inadmissibilité	Année	Canada	T.-N.	I.-P.-E.	N.-E.	N.-B.	Qué.	Ont.	Man.	Sask.	Alb.	C.-B.
Période de prestation non établie	1958	8,965	298	16	275	315	2,483	3,147	341	170	676	1,244
	1957	19,733	1,134	120	989	1,317	7,429	5,306	509	380	863	1,686
Réclamants exclus	1958	22,724	438	85	882	623	6,729	7,801	1,137	626	1,414	2,989
	1957	20,846	409	71	717	629	6,830	7,385	776	513	1,129	2,387
Non en chômage	1958	547	13	-	9	28	194	156	22	27	42	56
	1957	485	12	1	12	23	174	149	14	26	44	30
Incapable de travailler et non disponible	1958	6,778	50	21	256	175	2,031	2,710	447	198	319	571
	1957	5,021	56	18	172	152	1,677	1,865	288	174	284	335
Perte de travail due à un différend ouvrier	1958	594	-	-	16	-	4	9	1	-	15	549
	1957	728	-	-	-	2	83	611	-	1	2	29
Refuse une offre de travail et laisse passer une occasion de travailler	1958	2,171	14	4	68	49	741	755	117	69	138	216
	1957	2,346	7	1	89	50	1,066	646	69	72	108	238
Congédié pour inconduite	1958	1,079	9	2	62	27	392	375	52	12	54	94
	1957	918	9	5	40	26	326	371	11	9	30	91
Emploi quitté volontairement sans raison valable	1958	6,356	112	38	256	166	1,658	2,194	293	167	497	975
	1957	6,827	107	31	235	197	2,025	2,266	252	141	408	1,165
Autres raisons	1958	5,199	240	20	215	178	1,709	1,602	205	153	349	528
	1957	4,521	218	15	169	179	1,479	1,477	142	90	253	499

Tableau 6. - Nombre estimatif de bénéficiaires par province.

	Moyenne par semaine	
	1958 - Mai - 1957	
	(en milliers)	
Canada -	582.8	313.3
Terre-Neuve	26.0	17.7
Ile-du-Prince-Edouard	3.4	2.4
Nouvelle-Ecosse	28.8	17.5
Nouveau-Brunswick	32.0	21.0
Québec	196.5	108.4
Ontario	165.9	86.7
Manitoba	22.8	11.6
Saskatchewan	14.3	7.0
Alberta	26.4	13.9
Colombie-Britannique	66.7	27.1

Tableau 7. - Nombre de personnes commençant à recevoir des prestations à la suite de réclamations initiales et renouvelées, par province.

Prov.	1958 - Mai - 1957					
	Total	Sur réclama-	Sur réclama-	Total	Sur réclama-	Sur réclama-
Canada -	151,004	99,483	51,521	100,871	64,732	36,139
T.-N.	5,341	4,443	898	4,777	4,016	761
I.-P.-E.	660	553	107	552	454	98
N.-E.	6,339	4,660	1,679	5,580	3,666	1,914
N.-B.	7,766	5,692	2,074	6,373	4,244	2,129
Qué.	49,392	32,737	16,655	32,085	21,330	10,755
Ont.	46,650	27,675	18,975	31,244	17,849	13,395
Man.	5,553	3,911	1,642	3,176	1,946	1,230
Sask.	3,196	2,538	658	1,752	1,358	394
Alb.	7,387	5,389	1,998	5,036	3,565	1,471
C.-B.	18,720	11,885	6,835	10,296	6,304	3,992

Tableau 8. - Versements des prestations par province.

Prov.	1958 - Mai - 1957			
	Semaines	Montant (en dollars)	Semaines	Montant (en dollars)
Canada -	2,447,879	51,652,555	1,253,217	26,269,582
T.-N.	109,330	2,341,253	70,859	1,632,761
I.-P.-E.	14,371	272,040	9,766	181,384
N.-E.	121,028	2,354,025	69,873	1,339,090
N.-B.	134,437	2,782,009	84,155	1,736,879
Qué.	825,430	17,443,793	433,482	9,195,889
Ont.	696,607	14,628,081	346,625	7,128,101
Man.	95,994	1,945,494	46,465	926,035
Sask.	59,929	1,251,061	27,814	578,894
Alb.	110,735	2,402,411	55,630	1,220,764
C.-B.	280,018	6,232,388	108,548	2,329,785

Tableau 9. - Nombre de semaines de prestations, par province.

Prov.	1958 - Mai - 1957					
	Semaines entières	Semaines partielles		Semaines entières	Semaines partielles	
		Total	Par suite de gains excessifs		Total	Par suite de gains excessifs
Canada -	2,291,177	156,702	113,135	1,155,875	97,342	71,178
T.-N.	102,695	6,635	4,446	66,529	4,330	2,790
I.-P.-E.	13,228	1,143	994	8,957	809	669
N.-E.	107,703	13,325	10,757	61,343	8,530	6,555
N.-B.	123,280	11,157	7,873	76,409	7,746	5,531
Qué.	779,022	46,408	31,473	405,563	27,919	19,887
Ont.	654,251	42,356	30,238	319,088	27,537	19,719
Man.	89,677	6,317	5,559	42,600	3,865	3,374
Sask.	56,239	3,690	3,157	25,774	2,040	1,701
Alb.	103,113	7,622	6,195	49,679	5,951	4,948
C.-B.	261,969	18,049	12,443	99,933	8,615	6,004

## Modifications temporaires à la loi sur l'assurance-chômage, mai 1958

Le 15 mai, le Parlement a adopté le bill C-9 qui apporte des modifications temporaires à l'administration des prestations saisonnières au cours de la présente année.

Le projet de loi pourvoit à la prolongation des paiements de prestations saisonnières jusqu'au 28 juin 1958. Les personnes qui demeurent dans la situation de réclamant et qui ont déjà établi leur droit à des prestations saisonnières pourront continuer à recevoir ces prestations jusqu'à ce que leur droit soit épuisé (ou jusqu'au 28 juin selon la plus rapprochée des deux dates), alors que ceux qui ont épuisé leurs prestations régulières recevront un prolongement jusqu'au 28 juin (prestations saisonnières classe B).

En calculant les réclamations de la classe A, on tiendra compte des contributions depuis le 30 mars 1957; ainsi, on prolonge la période pendant laquelle la contribution de quinze semaines peut être établie. En vertu des règlements actuels, la classe A était inopérante depuis le 30 mars 1958 parce que la loi exigeait quinze semaines de contributions depuis le trentième jour de mars qui précède la réclamation.

Un réclamant qui établit une période de prestations saisonnières après le 17 mai n'est pas tenu d'accomplir la période d'attente habituelle.

Le prolongement de la période de prestations saisonnières s'applique aussi aux réclamants classés comme réclamants de la "pêche". L'emploi à la pêche commerciale de ces réclamants n'aura aucun effet sur leur droit aux prestations au cours d'une période de prestations saisonnières.

Tableau 3a. - Réclamants de prestations saisonnières ayant un registre actif de chômage le dernier jour ouvrable du mois, selon le sexe et la province.

Prov.	M a i - 1 9 5 8		
	Total	Hommes	Femmes
Canada -	183,059	141,624	41,435
T.-N.	11,624	11,237	387
I.-P.-E.	1,348	1,104	244
N.-E.	10,618	9,244	1,374
N.-B.	13,451	11,600	1,851
Qué.	62,812	49,849	12,963
Ont.	47,108	30,950	16,158
Man.	6,878	5,056	1,822
Sask.	4,213	3,290	923
Alb.	6,130	5,000	1,130
C.-B.	18,877	14,294	4,583

Tableau 3b. - Réclamants pêcheurs de prestations saisonnières inclus au tableau 3a.

Prov.	M a i - 1 9 5 8		
	Total	Hommes	Femmes
Canada -	6,552	6,546	6
T.-N.	3,032	3,032	-
I.-P.-E.	161	159	2
N.-E.	1,995	1,995	-
N.-B.	476	476	-
Qué.	193	193	-
Ont.	88	86	2
Man.	178	178	-
Sask.	1	1	-
Alb.	1	1	-
C.-B.	427	425	2

## Vocabulaire

Population assurée: Au sens du présent rapport, la population assurée est l'ensemble des personnes qui, à un moment donné, ont des rapports avec la Commission d'assurance-chômage en qualité soit de contributeurs, soit de réclamants.

Population active: Le nombre de personnes qui, à un moment donné, versent des contributions selon les dispositions de la loi.

Les réclamants: Le nombre de personnes ayant un registre de chômage au "dossier actif" à la fin du mois.

Réclamation initiale: Une demande de prestations que dépose un assuré pour qui il n'existe aucune période de prestation. Cette catégorie comprend les réclamations tant régulières que saisonnières, vu l'impossibilité d'établir, lors de la déposition d'une réclamation, le genre de prestation auquel le réclamant aura droit dans la suite. A l'occasion d'une réclamation initiale, il importe de faire le relevé écrit des contributions versées par le réclamant au cours des deux années qui précèdent la réclamation. On peut ainsi établir si le réclamant a occupé quelque emploi assurable et déterminer par là le genre de prestations auquel il a droit, s'il y a lieu. S'il a ce droit, le même relevé sert à calculer son taux hebdomadaire de prestations et le montant maximum des prestations qu'il pourra toucher au cours de la période de prestations. Une seule réclamation initiale est déposée dans une période de prestations donnée.

Période de prestations: La période à compter de la semaine durant laquelle la réclamation initiale est déposée, pourvu que soient remplies les conditions donnant droit aux prestations. La durée maximum de la période de prestations est de 52 semaines, s'il s'agit de réclamants qui y ont droit selon les dispositions de la loi. Les périodes de prestations saisonnières ne peuvent être établies que du 1<sup>er</sup> décembre au 17 mai et durent au plus 24 semaines. Dans l'un et l'autre cas, toutefois, la période de prestations expire quand les droits aux prestations sont épuisés.

Réclamation renouvelée: Une demande de prestations que dépose un assuré pendant une période de prestations en cours. Tout comme les réclamations initiales, cette catégorie comprend les réclamations renouvelées de toutes les classes de réclamants, i.e. réguliers, saisonniers et pêcheurs.

Réclamations initiales et renouvelées déposées: Le nombre des nouveaux cas de chômage inscrits chez les assurés durant une période donnée.

Réclamations revisées: Les réclamations qui ne sont ni initiales ni renouvelées et sur lesquelles un fonctionnaire de l'assurance doit statuer, e.g. le cas de soutien de famille, de prolongation des périodes ouvrant droit aux prestations, etc. La réclamation revisée est donc un expédient administratif qui permet de remettre à l'étude une réclamation initiale ou renouvelée.

Registre de chômage: Un document établi lors du dépôt d'une réclamation initiale et servant de registre combiné tant des rapports hebdomadaires du réclamant que des autres mesures prises touchant la réclamation. La partie supérieure du registre est réservée aux renseignements d'ordre personnel touchant le réclamant, i.e. le nom, le numéro d'assurance, le sexe, l'occupation. Une fois le jugement connu, on inscrit les données relatives au versement des prestations, i.e. le genre de prestations auquel le réclamant a droit, s'il a une personne à charge, le taux hebdomadaire de prestations autorisé, le montant total en dollars auquel il a droit, ses gains hebdomadaires qu'il

peut recevoir et la date de la fin de la période de prestations. Le registre comprend aussi un espace réservé à tout changement à son état civil ou à tous les autres facteurs ainsi qu'aux exclusions imposées. A la partie inférieure ou partie-compte du registre s'inscrivent certains renseignements quant à l'état du réclamant en matière de prestations pour chaque semaine où il fait rapport; autrement dit, le réclamant est tenu de faire une déclaration visant son emploi, ses gains et son chômage pour la semaine faisant objet du rapport; ces renseignements sont portés sur le registre, de même qu'une mention de tous les paiements effectués.

Dossier actif: Le dossier des registres de chômage de réclamants qui, à un moment donné, doivent se présenter aux bureaux locaux. Le registre de chômage d'un réclamant est versé au "dossier actif" au bureau local dès l'envoi de la réclamation en vue d'une décision; il y demeure aussi longtemps que le réclamant se présente au bureau local comme on lui demande de la faire durant la période de prestations. On l'en retire après que le réclamant ne s'est pas présenté pendant un certain temps, soit dix jours quand il est tenu de se présenter toutes les semaines, et vingt et un jours lorsqu'il doit se présenter toutes les deux semaines. Les réclamants, en général, se présentent une fois par semaine, mais la Commission est autorisée à changer cette règle et le fait, par exemple, lorsque les frais ordinaires de déplacement, aller et retour, jusqu'au bureau local sont trop élevés, et alors elle demande au réclamant d'envoyer son rapport par la poste toutes les deux semaines (réclamant par la poste). Il est des cas aussi où la déclaration hebdomadaire des réclamants qui se présentent aux bureaux locaux peut être modifiée. Tel serait le cas durant une période où le nombre des réclamations déborderait la capacité normale des bureaux, et alors les réclamants seraient priés de se présenter une fois toutes les deux semaines. Etant donné ces formalités administratives et par suite de certains cas qui n'ont pas encore fait l'objet d'une décision ou encore lorsque seule la période d'attente a été écoulée, le "dossier actif" renferme inévitablement un certain nombre de cas où aucun chômage indemnisé est indiqué.

Réclamants ayant un registre de chômage au "dossier actif": La somme de tous les registres de chômage (régulier, saisonnier, de pêche) au "dossier actif" à l'heure de fermeture des bureaux le dernier jour ouvrable du mois; cette donnée mesure l'étendue du chômage inscrit chez les assurés à un certain moment donné.

Durée d'inscription au registre: Le nombre accumulé de semaines durant lesquelles un réclamant s'est présenté ou a fait rapport afin d'établir qu'il était en chômage pendant sa période courante de réclamation. On commence à compter de la semaine où la réclamation initiale (ou renouvelée) est déposée et on continue sans interruption aussi longtemps que le réclamant continue de se présenter comme on le lui demande. Le cas peut se présenter d'une période de chômage qui se continue au-delà de la fin d'une période de prestations et alors une nouvelle période de prestations est établie immédiatement sans qu'il n'y ait d'interruption réelle de la période de réclamation. En l'occurrence, le total accumulé des semaines est reporté du registre de chômage antérieur à celui qui établit la nouvelle période de prestations et on continue à compter. Cette façon de procéder s'applique également dans le cas de périodes contiguës de prestations régulières ou saisonnières. Sont exclues de ce calcul les semaines pour lesquelles le réclamant a déclaré ne pas être disponible pour la semaine entière de travail.

Ayant droit aux prestations: Au sens du présent rapport, cette catégorie comprend les décisions portées sur des réclamations initiales qui indiquent et établissent une période de prestations (régulière, saisonnière ou de pêche) sans aucune exclusion imposée et les décisions d'"approbation" des réclamations renouvelées, soit régulières, saisonnières ou de pêche.

N'ayant pas droit aux prestations: Les réclamants exclus dans le cas de réclamations initiales ou renouvelées et ceux dont la réclamation initiale a donné lieu à une décision portant que le réclamant n'avait pas le droit d'établir une période de prestations, soit régulière, saisonnière ou de pêche.

Période de prestations non établie: Le minimum de contributions exigé pour donner droit à un genre quelconque de prestations n'a pas été versé. Ce chiffre représente donc le total net des réclamants dont les contributions ne suffisent pas à établir une période de prestations ni régulière, ni saisonnière, ni de pêche.

Exclusion: On impose une exclusion en raison de certaines circonstances qui touchent une réclamation lorsque ces circonstances font perdre au réclamant ses droits aux prestations, soit pour une période donnée ou aussi longtemps que persiste la condition qui a occasionné l'exclusion. Lorsqu'il est établi que le réclamant a perdu son emploi volontairement, c'est-à-dire qu'il a quitté son emploi de son propre chef ou a été congédié pour cause d'inconduite, l'exclusion maximum est de six semaines; les réclamants qui participent à un différend ouvrier auquel ils sont directement intéressées sont exclus pour la durée de l'arrêt de travail. Pour déterminer le nombre de cas d'exclusion, on ne tient nullement compte du genre de réclamation, conséquemment l'exclusion à la suite de réclamations revisées est incluse. Les cas mentionnés ici ne servent que d'exemples et ne donnent pas un exposé complet des conditions qui peuvent donner lieu à une exclusion. Les articles 59 à 66 de la Loi exposent ces conditions.

Personnes qui commencent à toucher des prestations à la suite de réclamations initiales ou renouvelées: Le nombre de personnes dont le premier paiement de prestations (soit régulières, saisonnières ou de pêche) pendant le mois a été le premier découlant d'une réclamation initiale ou renouvelée.

Semaines indemnisées: Les semaines civiles pour lesquelles des prestations régulières, saisonnières ou de pêche ont été payées.

Montant des prestations: La somme de tous les paiements de prestations effectués durant le mois, que les prestations soient régulières, saisonnières ou de pêche.

Semaine entière: Une semaine où un réclamant a touché le plein versement hebdomadaire de prestations autorisé au cours de sa période de prestations.

Semaine partielle: Une semaine où le réclamant a touché moins que le plein versement hebdomadaire de prestations autorisé. Une semaine partielle peut tenir à un excédent de gains qui diminue le paiement en proportion directe du montant de ces gains. Si un réclamant n'était "pas disponible pour travailler" un jour quelconque de la semaine, son versement hebdomadaire sera réduit proportionnellement au nombre de jours de "non-disponibilité". Il y aura également réduction lorsqu'une partie de semaine a été désignée comme partie de la période d'attente prescrite.

Gains excessifs: Les gains dans une semaine qui excèdent les gains permis à un réclamant en regard du taux hebdomadaire de prestations qu'on lui accorde. Par exemple, un réclamant dont le taux hebdomadaire est de \$30 peut gagner jusqu'à \$13 durant une semaine sans qu'on réduise ses prestations; toutefois, s'il gagne \$15 dans une semaine, ses prestations sont réduites à \$28.

Bénéficiaires: Les personnes qui touchent un ou plusieurs paiements de prestations. L'estimation, basée sur le nombre de documents de paiement, représente la moyenne hebdomadaire des bénéficiaires.

Prestations saisonnières: Prestations payables au cours de la période qui débute le dimanche qui précède le 1<sup>er</sup> décembre et qui se termine le samedi suivant le 15 mai, à certaines classes de réclamants ne pouvant satisfaire aux exigences de la loi quant aux prestations régulières. Les réclamants de la classe A doivent établir que quinze contributions ont été versées depuis le samedi qui précède le 31 mars immédiatement avant la date de la réclamation, tandis que le droit de la classe B résulte de ce que la période de prestations régulières a pris fin depuis le samedi qui suit le quinzième jour de mai immédiatement avant la réclamation.

Pêcheurs: Aux fins de prestations, un pêcheur est un réclamant qui a fourni des contributions de pêcheur pendant cinq semaines ou plus au cours des 52 dernières semaines.

Semaine de contribution de pêcheur: Toute semaine durant laquelle une contribution de pêcheur a été inscrite, qu'une contribution ait été versée ou non à l'égard d'un autre emploi assuré. Des timbres spéciaux servent à inscrire l'emploi assuré dans la pêche et les employeurs qui paient en bloc doivent inscrire à part les contributions de pêche de leurs employés et leurs contributions à l'égard d'un autre emploi assurable.