

CA  
CATALOGUE No.

73-001

MONTHLY



CANADA

DOES NOT CIRCULATE  
NE PAS PRÊTER

# STATISTICAL REPORT ON THE OPERATION OF THE UNEMPLOYMENT INSURANCE ACT

MARCH, 1959

(Compiled from material supplied by the Unemployment Insurance Commission)



*Published by Authority of*  
The Honourable Gordon Churchill, Minister of Trade and Commerce

DOMINION BUREAU OF STATISTICS  
Labour Division  
Unemployment Insurance Section

3004-509-39

Price \$2.00 per annum

Vol. 18—No. 3

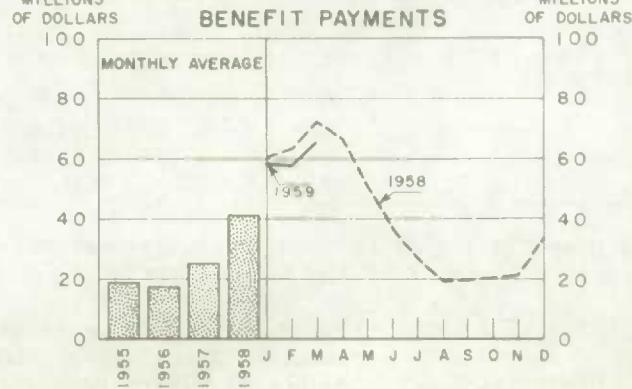
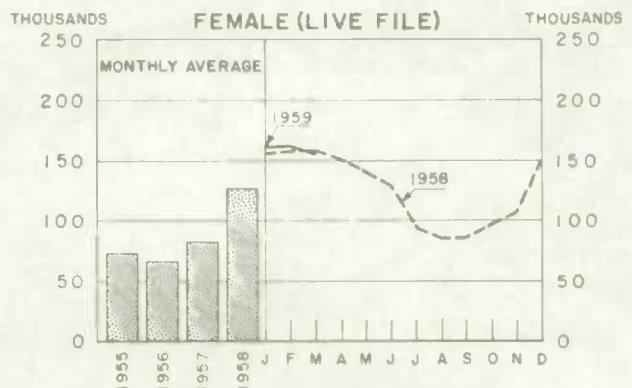
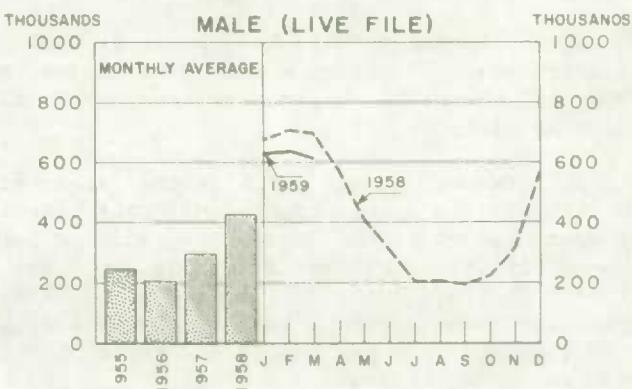
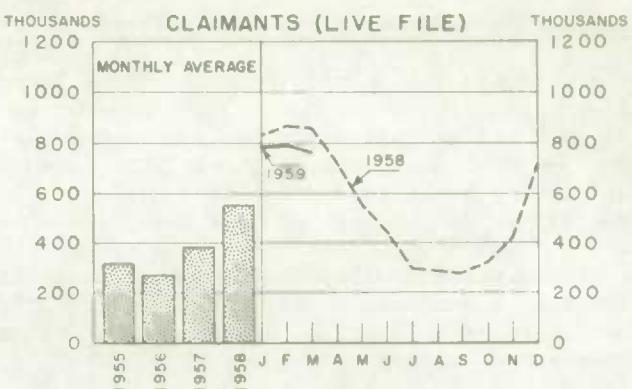
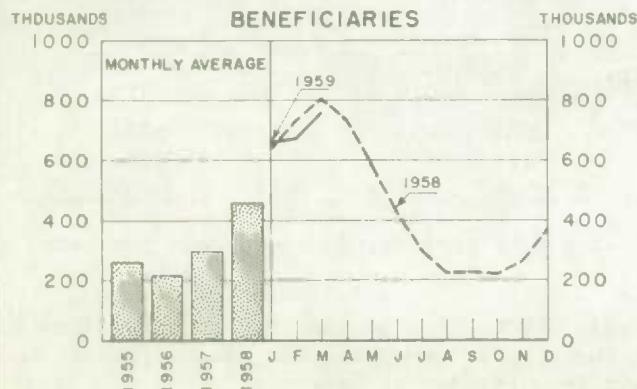
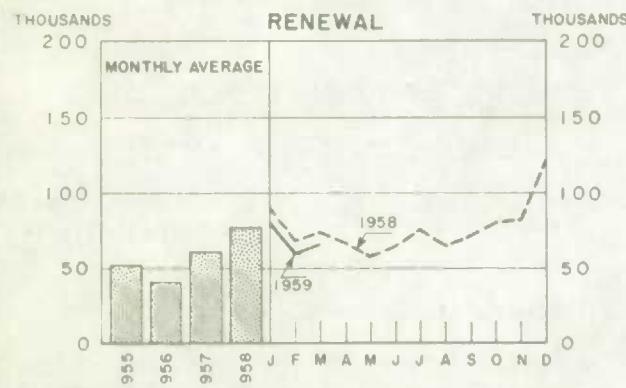
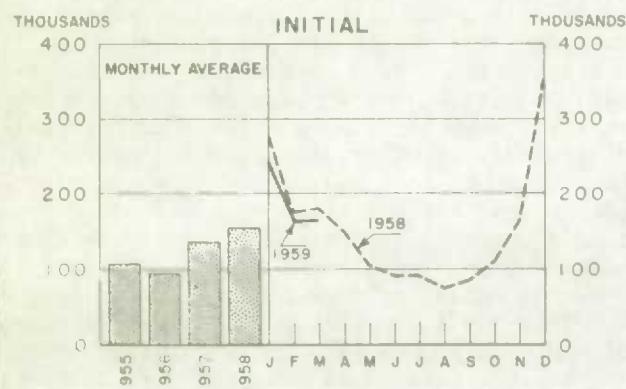
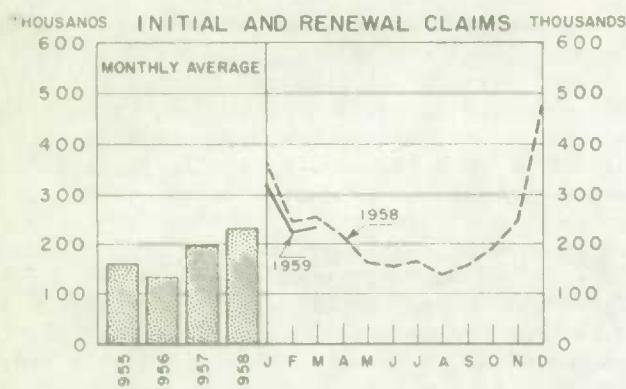
The Queen's Printer and Controller of Stationery, Ottawa, 1959

(Français au verso)

T A B L E   O F   C O N T E N T S

	Page
<b>Chart, Unemployment Insurance Activities .....</b>	1
<b>C O M M E N T A R Y .....</b>	2
<b>L I S T   O F   T A B L E S -</b>	
Consolidated data on claims for regular, seasonal and fishing benefit.	
Summary Table .....	6
Table 1. - Estimates of the Insured Population under the Unemployment Insurance Act .....	7
Table 2. - Number of Initial and Renewal Claims Filed in Local Offices in each Province .....	7
Table 3. - Claimants having an Unemployment Register in the "Live File" on the Last Working Day of the Month, by Duration, and Showing the Percentage Postal, by Sex and Province .....	8
Table 4. - Disposition of Initial and Renewal Claims and Claims Pending at the End of the Month, by Province .....	9
Table 5. - Number of Claimants Not Entitled to Benefit in each Province, with Chief Reasons for Non-Entitlement .....	10
Table 6. - Estimates of the Number of Beneficiaries, by Province .....	11
Table 7. - Benefit Payments, Showing Number of Weeks and Amount Paid, by Province .....	11
Table 8. - Number of Weeks Compensated, Classified as to Complete and Partial Weeks, and Showing Separately the Number of Partial Weeks Due to Excess Earnings, by Province .....	12
Seasonal benefit including fishing claimants.	
Seasonal benefit, 1958-59 period .....	13
Table 3a. - Seasonal Benefit Claimants having an Unemployment Register in the "Live File" on the Last Working Day of the Month, by Sex and Province .....	15
Table 3b. - Fishing Seasonal Benefit Claimants included in Table 3a. ....	15
<b>A P P E N D I X</b>	
Glossary of terms .....	16
Comment on the terms, Claimants, Beneficiaries and Registrations at N.E.S. Offices .....	19

## UNEMPLOYMENT INSURANCE ACTIVITIES



UNEMPLOYMENT INSURANCE CLAIMS AND BENEFIT

Claimants at month-end: volume and type

Claimants for unemployment insurance benefit numbered 766,900 on March 31, down four per cent from the February 27 total and 11 per cent below one year ago. Seasonal benefit claimants (included in these data) totalled 258,300 on March 31, an increase of six per cent from February 27 and 10 per cent above the total recorded on March 31, 1958. Regular claimants reflected a downward movement, the 508,600 shown for March 31 being eight per cent below February and 19 per cent lower than March 31, 1958.

As the claimant total has passed its peak for this season, current comparisons include a review of movements of regular and seasonal claimants since December.

Differences between regular and seasonal benefit claimants have been significant since the commencement of the seasonal benefit period in December 1958. Claimants for regular benefit have declined since that time, while those classed as seasonal have been on the increase. Month-to-month changes in the two series since December are as follows:

Percentage changes in Regular and Seasonal Benefit Claimants

Dec. 1958	Jan. to Feb. to	Dec. 1958
to	Feb. 1959	to
Jan. 1959	Mar. 1959	Mar. 1959

Regular benefit claimants:

This year	- 1	- 5	- 8	- 14
Last year	+ 2	- 1	- 5	- 5

Seasonal benefit claimants:

This year	+ 60	+ 20	+ 6	+104
Last year	+ 89	+ 25	+ 12	+164

These percentages indicate a larger month-to-month decline in regular claimants and a smaller increase in seasonal benefit claimants this year in comparison with last year. The very large increase in seasonal benefit claimants from December to January in contrast to smaller subsequent increases is the result of a combination of factors. In the first place, the substantial seasonal reduction in economic activity in December results in a heavy influx of claims. Where benefit rights are still in existence from a previous benefit period, a renewal claim is taken. As a claimant's benefit rights terminate (either by exhaustion or lapsing<sup>(1)</sup>) a new initial claim is taken. Some claimants will re-qualify for regular benefit. Others, failing the statutory requirements, will be eligible only under the seasonal benefit terms, constituting a shift from regular<sup>(2)</sup> to seasonal. Another factor in the exceedingly large December to January increase in seasonal benefit may be the large segment of unprocessed<sup>(3)</sup> initial claims at the end of December. Claims pending reach their peak in December and with the additional computation required on failures, it is probable that a very large portion of the December 31 claims pending adjudication are classed as seasonal when the decision is posted in January.

Number of Regular and Seasonal Benefit Claimants, at month end  
December 1958 to March 1959

Dec.	Jan.	Feb.	Mar.
- 000's -			

Regular benefit claimants

This year	588	582	553	509
Last year	655	667	660	625

Seasonal benefit claimants

This year	127	203	243	258
Last year	89	168	209	235

- 
- (1) Benefit rights not used by a claimant will terminate by lapsing one year from the date of establishment of the benefit period.
- (2) The fact that regular claimants declined by only 6,000 from December to January does not disprove this contention, since establishments for regular benefit during January would tend to offset the imbalance resulting from the shift from regular to seasonal.
- (3) Unemployment registers in respect of unprocessed claims are classed as regular until the decision indicating "seasonal benefit" has been posted.

Percentage Change, this Year from Last

	Regular	SB
December	- 10	+ 43
January	- 13	+ 21
February	- 16	+ 16
March	- 19	+ 10

The December-March decline in regular claimants this year was 79,000 or 14 per cent, whereas last year the March 31 count of regular claimants was 30,000 or 5 per cent below the previous December. On the other hand, seasonal benefit claimants this year doubled between December and March. Last year's December to March increase of 164 per cent is associated with the large volume of initial claims pending on December 31, 1957 (142,700), compared to 112,300 on December 31, 1958.

Further examination of these data indicates that the level of claimants for regular benefit has been consistently lower this year than last, while the reverse is true of seasonal benefit claimants. This is a reflection of increasing inability on the part of a growing number of claimants to meet the contribution requirements for regular benefit. In the first place the tendency for claimants to be "repeaters" is increasing. This type of claimant has difficulty meeting the requirements covering recency of contributory employment on a successive claim. A subsequent initial claim within a two-year period requires 24 contribution weeks since the commencement of the preceding claim (or within the past year, if that is a longer period) and if the former is the case, then eight of the weeks must occur within the year prior to the claim. An overall total of 30 weeks is required within the two years prior to the claim. This evidence of shorter contributory employment on claims filed during the current winter is associated with higher levels of unemployment during much of the past year.

The composition of the claimant group (as to regular and seasonal benefit) at any given time, then, is associated with, but not entirely dependent upon the extent to which persons seeking benefit are able to fulfil the contribution requirements for regular benefit. Other factors, such as age, technical skill and versatility which affect an individual's employment opportunities would also effect changes in the relative importance of these two groups. As an example, if it were the case

that seasonal benefit claimants had a preponderance of persons for whom the employment opportunities were limited, the numbers in this group would tend to remain stable (or increase). If availability of job opportunities were more characteristic of the regular claimants, their numbers would decline.

The relative importance of seasonal benefit claimants, December to March, this year and last is shown below:

Percentage of Claimants, at Month end,  
Classed as Seasonal Benefit

	Dec.	Jan.	Feb.	Mar.
1958-9	18	26	31	34
1957-8	12	20	24	27

Eight out of ten claimants are males and this ratio holds for seasonal as well as regular. Percentage changes on a month-to-month basis for males and females, separately for regular and seasonal benefit, show a similar pattern to that for both sexes. Year-over-year comparisons, however, point to varying movements:

Percentage Change in Month-end count  
of Claimants From Last Year,  
by Sex and Type of Benefit

Dec. Jan. Feb. Mar.

Regular and  
Seasonal Benefit:

Males	- 7	- 8	- 11	- 13
Females	+ 8	+ 3	+ 3	- 2

Regular benefit only:

Males	- 13	- 15	- 19	- 21
Females	+ 2	- 3	- 5	- 10

Seasonal benefit only:

Males	+ 42	+ 19	+ 14	+ 8
Females	+ 47	+ 28	+ 23	+ 18

Total males this season were consistently below last year, while female claimants were higher until March, when they fell slightly below last year's level. The percentage decline for regular benefit was substantially greater in the case of the males. On the other hand, the relative increase for seasonal benefit claimants was greater for females than for males.

Postal claimants accounted for 44 per cent of all claimants on March 31, compared to 43 per cent on February 27 and 42 per cent on March 31, 1958. On March 31 some 41 per cent of regular claimants and 50 per cent of seasonal benefit claimants were postal. The greater incidence of postal claims among seasonal benefit claimants is associated with the relative importance of seasonal benefit claimants in the Atlantic Provinces which consistently show a large proportion postal.

Initial and renewal claims:  
receipt and disposal

A total of 230,100 initial and renewal claims were filed during March, four per cent above February but nine per cent below last year's total for March. Initial claims, numbering 164,000, increased by two per cent during March, while renewals (66,000) were up 11 per cent. The 66,000 renewal claims can be interpreted as new cases of separation from employment during the month. This is not true however in the case of the 164,000 initial claims, of which a substantial number would represent claims from persons exhausting regular benefit who wished to continue on benefit.

Initial claims considered under the seasonal benefit provisions accounted for 47 per cent of the initial claims processed during March, compared with 45 per cent in February and 44 per cent last year. From January through March the proportion of initial claims considered for seasonal benefit is on the increase after a sharp drop from December, as the following table indicates:

Initial Claims Considered for SB  
as a Percentage of Initial Claims Processed

	Dec.	Jan.	Feb.	March
1958-9	56	42	45	47
1957-8	45	38	40	44

Beneficiaries and Benefit Payments

The average weekly number of beneficiaries was estimated at 763,200 for March, 13 per cent above the February estimate, but five per cent below the March 1958 estimate.

Benefit payments amounted to \$65.9 million in comparison with \$58.1 million for February and \$72.4 million for March 1958.

The average weekly rate of benefit was \$21.58 for March, \$21.56 for February and \$21.48 for March 1958.

Claims and benefit payments, by provinces

The March decline in the month-end claimant count was reflected in all provinces though with some variations. This was true also for the year-over-year decline:

Percentage Change in Month-end  
Count of Claimants

	Feb. 59 to Mar. 59			Mar. 58 to Mar. 59		
	Both sexes	M	F	Both sexes	M	F
Can.	- 4	- 4	- 3	- 11	- 13	- 2
Atl.	- 6	- 6	- 7	- 7	- 9	+ 6
Que.	- 1	- 1	- 2	- 8	- 8	- 4
Ont.	- 2	- 2	-	- 10	- 12	- 4
Pr.	- 6	- 6	- 7	- 15	- 18	- 4
B.C.	- 13	- 15	- 6	- 24	- 32	+ 5

The largest relative change occurred in British Columbia, where the count of claimants at the end of this month was 13 per cent lower than February and 24 per cent below last year's count. Males in British Columbia showed an even greater decline, 15 per cent from February and 32 per cent from a year ago, while this month's count of female claimants was six per cent less than February but five per cent above last year's.

The trend to an increasing proportion of claimants classed as seasonal was common to all provinces:

Percentage of Claimants, at Month-end,  
Classed as Seasonal Benefit

	December		January		February		March	
	1958	1957	1959	1958	1959	1958	1959	1958
Can.	18	12	26	20	31	24	34	27
Atl.	30	18	40	31	45	39	46	41
Que.	16	11	24	18	30	22	33	26
Ont.	15	11	22	17	26	20	28	23
Pr.	13	10	19	17	24	21	29	25
B.C.	18	12	27	19	32	23	37	26

The establishment ratio of seasonal benefit periods is shown below:

Percentage Change in Claims Filed

February 1959 to March 1959

<u>Seasonal Benefit Periods Established as a Percentage of Total Established</u>										Total	Initial	Renewal	
	December	January	February	March	Can.	Atl.	Que.	Ont.	Pr.	B.C.			
	1958	1957	1959	1958	1959	1958	1959	1958	1959				
Can.	48	37	35	30	39	33	43	40	Que.	+ 6	+ 2	+ 11	
Atl.	65	55	53	51	48	47	55	50	Ont.	+ 5	+ 1	+ 3	
Que.	46	34	34	26	42	35	48	41	Pr.	+ 7	+ 1	+ 15	
Ont.	43	35	30	26	33	28	32	34	B.C.	- 10	- 9	+ 27	
Pr.	37	31	30	27	33	30	47	41					
B.C.	52	37	35	27	40	31	45	38					

As these percentages indicate, the number of claims established under the seasonal benefit provisions is becoming increasingly important. Ontario now has the lowest proportion in this class, only about one-third. More than half the benefit periods established in the Atlantic provinces during March were seasonal benefit, and the proportion for the other areas is between 45 and 50 per cent.

All areas except British Columbia contributed to the increase in claims filed during March. British Columbia claims were 10 per cent lower than February. The largest relative variations from last year occurred in Quebec and British Columbia where this month's totals represented declines of 14 and 23 per cent, respectively.

March 1958 to March 1959

Can.	- 9	- 9	- 10
Atl.	+ 1	- 12	+ 47
Que.	- 14	- 12	- 22
Ont.	- 5	-	- 13
Pr.	- 3	- 6	+ 6
B.C.	- 23	- 22	- 26

Benefit payments amounted to \$10.8 million in the Atlantic Provinces, \$22.1 million in Quebec, \$19.2 million in Ontario, \$7.6 million in the Prairie provinces and \$6.1 million in British Columbia.

Summary table

Activity	Mar. 1959	Feb. 1959	Mar. 1958	% Change from		Cumulative data			
				Feb. 1959	Mar. 1958	Calendar year		12 months ending March	
						1959	1958	1959	1958
	(Thousands)					(Thousands)		(Thousands)	
Insured population as at first of month	4,190	4,169	4,216	+ 1	- 1	4,179*	4,220*	4,049*	4,025*
Initial and renewal claims filed	230	221	253	+ 4	- 9	769	865	2,684	2,489
Claimants "live file" (month end)	767	796	860	- 4	- 11	783*	855*	534*	456*
S.B. included in above	258	243	235	+ 6	+10				
Beneficiaries (weekly average)	763	673	802	+13	- 5	697*	726*	452*	366*
Weeks compensated	3,053	2,694	3,369	+13	- 9	8,489	9,127	22,513	18,169
Benefit paid	\$ 65,868	58,076	72,382	+13	- 9	182,596	196,449	479,048	385,358
Average weekly benefit	\$ 21.58	21.56	21.48	-	-	21.51	21.52	21.28	21.21

\* Monthly average.

Table 1. - Estimates of the Insured Population under the Unemployment Insurance Act.

Beginning of:	Total	Employed	Claimants
1959 - March	4,190,100	3,394,100	796,000
February	4,169,000	3,383,900	785,100
January	4,177,000	3,462,000	715,000
1958 - December	3,972,000	3,552,800	419,200
November	3,901,000	3,577,500	323,500
October	3,907,000	3,624,400	282,600
September	3,919,000	3,624,400	294,600
August	3,931,000	3,630,200	300,800
July	4,055,000	3,609,500	445,500
June	4,059,000	3,507,900	551,100
May	4,107,000	3,384,700	722,300
April	4,205,000	3,345,400	859,600
March	4,216,000	3,346,700	869,300
February	4,208,000	3,373,500	834,500

Table 2. - Number of Initial and Renewal Claims Filed in Local Offices in each Province.\*

Prov.	1959 - March - 1958					
	Total	Initial	Renewal	Total	Initial	Renewal
Canada -	230,095	164,049	66,046	253,338	179,667	73,671
Nfld.	5,376	4,509	867	7,225	6,489	736
P.E.I.	1,062	938	124	1,115	945	170
N.S.	13,911	7,069	6,842	10,178	7,282	2,896
N.B.	11,102	8,804	2,298	12,524	9,453	3,071
Que.	75,643	55,976	19,667	88,384	63,260	25,124
Ont.	75,030	52,819	22,211	78,781	53,132	25,649
Man.	8,657	6,707	1,950	8,929	7,030	1,899
Sask.	5,804	4,666	1,138	5,928	4,776	1,152
Alta.	12,833	8,644	4,189	13,322	9,527	3,795
B.C.	20,677	13,917	6,760	26,952	17,773	9,179

\* In addition, revised claims received numbered 35,606.

Table 3. - Claimants having an Unemployment Register in the "Live File" on the Last Working Day of the Month, and Showing the Percentage Postal, by Sex and Province.

Prov. and Sex	Total Claimants	Duration on the Register (weeks)							Percent- age Postal	March 31, 1958 Total claimants
		2 or Less	3-4	5-8	9-12	13-16	17-20	Over 20		
<u>March 31, 1959</u>										
CANADA -	766,862								43.9	859,639
MALE	609,798								47.4	699,345
FEMALE	157,064								30.2	160,294
Not Available										
Excluding T.	678,208	103,077	54,512	90,920	113,827	153,458	61,481	100,933	43.8	754,917
Prairie M.	539,389	84,036	44,550	72,892	91,435	130,680	49,078	66,718	47.1	613,650
Provinces F.	138,819	19,041	9,962	18,028	22,392	22,778	12,403	34,215	30.7	141,267
Nfld.	31,818	2,146	1,529	3,744	7,048	11,687	2,503	3,161	80.7	37,797
Male	30,028	1,983	1,423	3,474	6,729	11,361	2,362	2,696	82.6	36,194
Female	1,790	163	106	270	319	326	141	465	49.4	1,603
P.E.I.	6,869	333	177	557	1,399	3,181	665	557	78.0	6,680
Male	5,854	280	146	464	1,189	2,860	553	362	81.1	5,759
Female	1,015	53	31	93	210	321	112	195	60.5	921
N.S.	44,565	6,614	3,119	4,996	9,284	10,992	3,663	5,897	54.8	44,235
Male	38,874	5,999	2,755	4,204	8,261	10,005	3,174	4,476	56.5	38,954
Female	5,691	615	364	792	1,023	987	489	1,421	43.5	5,281
N.B.	41,777	5,296	2,828	5,316	7,928	11,755	4,425	4,229	73.4	46,061
Male	35,691	4,828	2,531	4,617	6,806	10,356	3,602	2,951	76.5	40,096
Female	6,086	468	297	699	1,122	1,399	823	1,278	54.9	5,965
Que.	258,793	39,470	20,215	37,266	43,179	57,138	23,931	37,594	45.8	279,966
Male	213,472	32,733	17,243	31,586	36,585	49,963	19,716	25,646	49.7	232,995
Female	45,321	6,737	2,972	5,680	6,594	7,175	4,215	11,948	27.7	46,971
Ont.	226,950	38,271	21,913	30,363	34,204	44,652	19,632	37,915	30.0	251,274
Male	166,695	28,999	17,002	22,193	24,735	35,269	14,902	23,595	30.7	188,451
Female	60,255	9,272	4,911	8,170	9,469	9,383	4,730	14,320	27.9	62,823
Man.	28,974								39.3	35,851
Male	22,308								45.0	27,691
Female	6,666								20.1	8,160
Sask.	22,834								58.1	25,219
Male	18,493								62.9	21,053
Female	4,341								37.4	4,166
Alta.	36,846								40.1	43,652
Male	29,608								43.6	36,951
Female	7,238								25.6	6,701
B.C.	67,436	10,947	4,731	8,678	10,785	14,053	6,662	11,580	35.8	88,904
Male	48,775	9,214	3,450	6,354	7,130	10,866	4,769	6,992	37.4	71,201
Female	18,661	1,733	1,281	2,324	3,655	3,187	1,893	4,588	31.6	17,703

Table 4. - Disposition of Initial and Renewal Claims and Claims Pending at the End of the Month.\*

Prov.	Adjudicated					Pending	
	Total	Entitled to Benefit		Not Entitled to Benefit		Initial	Renewal
		Initial	Renewal	Initial	Renewal		

M a r c h - 1 9 5 9

Canada -	225,244	139,448	61,252	21,360	3,184	47,480	12,983
Nfld.	5,504	3,945	879	601	79	1,686	259
P.E.I.	859	694	104	58	3	338	34
N.S.	13,364	5,875	6,606	762	121	2,265	541
N.B.	10,514	7,268	2,115	1,037	94	2,642	546
Que.	71,173	45,267	18,307	6,728	871	17,857	3,759
Ont.	77,315	48,261	20,824	7,044	1,186	12,643	4,483
Man.	8,475	5,625	1,782	935	133	1,665	426
Sask.	5,736	3,926	1,103	658	49	1,422	249
Alta.	12,166	7,161	3,685	1,157	163	2,939	1,107
B.C.	20,138	11,426	5,847	2,380	485	4,023	1,579

M a r c h - 1 9 5 8

Canada -	250,271	155,644	68,827	22,588	3,212	53,816	14,742
Nfld.	7,291	5,737	661	859	34	2,360	315
P.E.I.	1,065	841	154	64	6	235	22
N.S.	10,654	6,980	2,691	875	108	1,939	428
N.B.	12,511	8,536	2,893	970	112	2,171	499
Que.	87,282	54,581	24,724	7,124	853	20,768	4,475
Ont.	79,842	47,034	24,451	7,294	1,063	14,034	4,267
Man.	8,529	5,903	1,671	843	112	1,700	409
Sask.	5,981	4,242	1,050	636	53	1,208	276
Alta.	12,245	7,649	3,238	1,205	153	3,612	1,097
B.C.	24,871	14,141	7,294	2,718	718	5,789	2,954

\* In addition 36,423 revised claims were disposed of. Of these, 3,252 were special requests not granted and 1,607 were appeals by claimants. There were 5,580 revised claims pending at the end of the month.

Table 5. - Number of Claimants Not Entitled to Benefit in each Province during March 1959 and 1958 with Chief Reasons for Non-entitlement.

10

Chief reasons for Non-entitlement	Year	Canada	Nfld.	P.E.I.	N.B.	N.B.	Que.	Ont.	Man.	Sask.	Alta.	B.C.
Benefit period not established	1959*	11,788	337	36	466	719	3,980	3,731	458	338	557	1,166
	1958	13,704	523	39	523	708	4,713	4,454	414	338	720	1,272
Claimants disqualified	1959	24,202	594	90	784	776	8,130	8,441	1,034	585	1,202	2,566
	1958	20,815	536	66	742	661	6,253	6,976	923	571	1,174	2,913
Not unemployed	1959	1,000	51	3	17	38	507	195	31	51	33	74
	1958	974	15	5	20	18	477	196	36	56	49	102
Not capable of and not available for work	1959	7,613	95	24	225	200	2,356	3,149	345	187	365	667
	1958	6,070	80	16	187	221	1,757	2,422	346	173	294	574
Loss of work due to a labour dispute	1959	374	75	-	2	-	9	95	3	-	3	187
	1958	709	-	-	7	-	5	68	-	-	2	627
Refused offer of work and neglected opportunity to work	1959	2,107	8	2	81	100	711	745	145	68	89	158
	1958	1,588	11	9	77	41	397	624	71	57	98	203
Discharged for misconduct	1959	1,174	11	5	39	22	431	472	22	15	53	104
	1958	1,274	13	2	65	31	463	454	41	19	59	127
Voluntarily left employment without just cause	1959	6,287	108	12	187	204	1,968	2,062	306	180	441	819
	1958	5,678	116	16	208	173	1,737	1,790	288	154	382	814
Other reasons	1959	5,647	246	44	233	212	2,148	1,723	182	84	218	557
	1958	4,522	301	18	178	177	1,417	1,422	141	112	290	466

\* Previously failed on initial claim but subsequently established on revised claim during March 1959 5,709 374 34 203 333 2,507 1,401 114 120 189 434

Table 6. - Estimates of the Number of Beneficiaries, by Province.

Province	Average per week	
	1959 - March - 1958	
	(in thousands)	
Canada -	763.2	802.2
Newfoundland	37.0	38.8
Prince Edward Island	8.6	7.0
Nova Scotia	44.4	40.8
New Brunswick	42.0	42.3
Quebec	252.2	252.4
Ontario	225.5	240.4
Manitoba	28.8	34.0
Saskatchewan	24.1	24.9
Alberta	31.6	36.8
British Columbia	69.0	84.8

Table 7. - Benefit Payments, by Province.

Prov.	1959 - March - 1958			
	Weeks	Amount (in dollars)	Weeks	Amount (in dollars)
Canada -	3,052,734	65,868,439	3,369,253	72,382,046
Nfld	148,078	3,111,152	163,089	3,513,090
P.E.I.	34,310	641,738	29,224	569,182
N.S.	177,711	3,625,098	171,230	3,392,650
N.B.	168,044	3,438,641	177,718	3,651,447
Que.	1,008,907	22,148,465	1,060,047	22,848,255
Ont.	902,174	19,174,934	1,009,875	21,742,016
Man.	115,202	2,523,274	142,629	2,970,244
Sask.	96,247	2,165,540	104,753	2,255,979
Alta.	126,200	2,925,428	154,721	3,411,109
B.C.	275,861	6,114,169	355,967	8,028,074

Table 8. - Number of Weeks of Benefit, by Province

Province	Complete weeks	Partial Weeks	
		Total	Due to Excess Earnings
<u>March - 1959</u>			
Canada -	2,900,420	152,314	100,450
Nfld.	142,772	5,306	3,705
P.E.I.	33,248	1,062	860
N.S.	166,123	11,588	9,205
N.B.	159,733	8,311	5,641
Que.	967,814	41,093	25,523
Ont.	856,757	45,417	31,266
Man.	106,876	8,326	4,401
Sask.	90,738	5,509	3,280
Alta.	114,648	11,552	6,263
B.C.	261,711	14,150	10,306

March - 1958

Canada -	3,209,169	160,084	115,046
Nfld.	156,177	6,912	5,072
P.E.I.	28,210	1,014	826
N.S.	159,689	11,541	9,318
N.B.	168,459	9,259	6,359
Que.	1,017,094	42,953	27,961
Ont.	958,675	51,200	37,035
Man.	136,368	6,261	5,233
Sask.	100,709	4,044	3,241
Alta.	146,543	8,178	6,355
B.C.	337,245	18,722	13,646

### Seasonal benefit, 1958-59 period

The provisions governing the payment of seasonal benefit are unchanged from last year. Effective December 1 to May 16, the contribution requirements are relaxed to permit persons unable to qualify for regular benefit to establish the right to seasonal benefit. A claimant is entitled to establish the right to seasonal benefit only once each seasonal benefit period.

During the period December 1, 1958 to May 16, 1959, claims failing the regular contribution requirements are immediately considered under class A of the seasonal benefit provisions. Where a minimum of 15 contribution weeks are shown since the preceding March 31, the claim is established as SBA. Such a claimant is entitled to five weeks of benefit for every six contribution weeks in that interval or the number of weeks to May 16, whichever is the lesser. The weekly benefit rate is determined by his contributions since March 31 and his dependency status.

Claims failing to qualify under class A are then considered under class B. Qualification under class B is open to claimants for whom a regular benefit period terminated since the previous May 15. Since this provision is in effect an extension of the previous regular benefit period, the weekly benefit rate and the number of weeks established are determined by that benefit period. As in class A, the number of weeks established may not exceed the possible weeks between the establishment date and May 16.

Seasonal benefit periods established effective May 18, 1958 to June 28, 1958, under "An Act for the Temporary Extension of Seasonal Benefit Periods under the Unemployment Insurance Act" do not affect qualification for seasonal benefit during the current period. However a number of cases will undoubtedly arise where qualification under class B during the current period will represent a second extension for a claimant, i.e., a regular benefit period terminated during May 15 to June 28, 1958, which served as the basis for an extension under the temporary act, can again be used to permit an extension under class B during the current period.

Claimants for seasonal benefit must comply with all the provisions of the Act and Regulations excepting those pertaining to contributions.

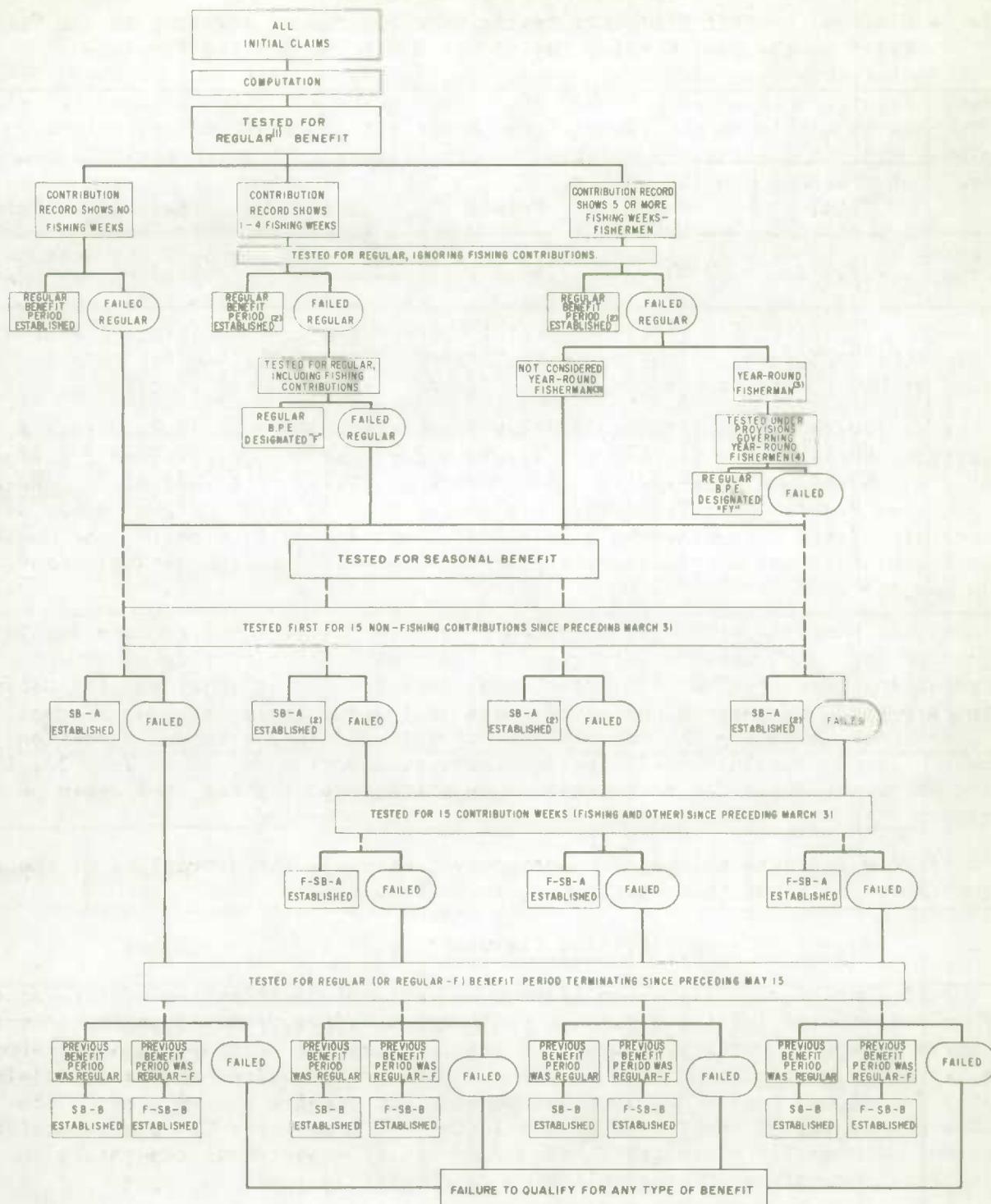
### Fishing claimants

Identification of a fisherman is made by regional contribution offices at the time of computation of initial claim. A claimant with five or more fishing contribution weeks in the 52 weeks preceding his initial claim is regarded as a fisherman. However, in cases where one or more of the contributions required to allow a claimant to qualify for either regular or seasonal benefit are fishing contributions, the claimant's documents are identified by the letter "F". As a result of this procedure, fishing seasonal benefit claimants (included in Table 3a and shown separately in table 3b) fall into either of the following categories:

- (1) one or more of the contribution weeks required to enable qualification under class A was a fishing contribution.
- (2) the last regular benefit period by virtue of which claimant now qualifies for seasonal benefit class B was also designated "F".

The number of cases falling into the second category will probably be insignificant, as up to January 1, 1959 a very small number of regular benefit periods have been so designated.

**PROCEDURE FOR HANDLING INITIAL CLAIMS DURING 1958-59  
SEASONAL BENEFIT PERIOD**



(1) (a) Where no previous benefit period within two-year period preceding the claim, a claimant must prove:

(i) 30 contribution weeks within two years prior to the claim, and

(ii) 8 contribution weeks within the year prior to the claim.

(b) Where a previous benefit period was established within the two years prior to the claim, a claimant must prove:

(i) that at least 24 of the weeks in a (i) were contributed since the commencement of that benefit period, or within the last year, whichever is the longer period, and

(ii) that the 8 weeks in a (ii) occur since the commencement of the preceding benefit period, if it was established less than one year previous.

(2) Although in determining qualification only regular contributions are counted, all contributions are used to compute weekly benefit rate and total entitlement.

(3) A fisherman is deemed to be on a year-round basis if his most recent employment as a fisherman in the last 32 weeks was on a designated basis.

(4) Required to prove at least six fishing contribution weeks in each of any four consecutive quarters within the seven last complete quarters prior to the effective date of the claim. Having proven this, he is then tested under the regular contribution requirements, using both regular and fishing contributions.

Table 3a. - Seasonal Benefit Claimants having an Unemployment Register in the "Live File" on the Last Working Day of the Month, by Sex and Province.

Prov.	1959 - March - 1958					
	Total	Male	Female	Total	Male	Female
Canada -	258,292	206,573	51,719	235,051	191,314	43,737
Nfld.	16,461	15,850	611	17,155	16,791	364
P.E.I.	3,886	3,369	517	3,654	3,166	488
N.S.	17,395	15,288	2,107	15,708	14,118	1,590
N.B.	20,245	17,285	2,960	18,938	16,620	2,318
Que.	86,642	71,588	15,054	72,835	60,316	12,519
Ont.	63,392	44,329	19,063	58,222	41,516	16,706
Man.	9,767	7,779	1,988	9,599	7,401	2,198
Sask.	7,019	5,686	1,333	7,232	6,105	1,127
Alta.	8,796	7,111	1,685	8,901	7,594	1,307
B.C.	24,689	18,288	6,401	22,807	17,687	5,120

Table 3b. - Fishing Seasonal Benefit Claimants included in Table 3a.

Prov.	1959 - March - 1958					
	Total	Male	Female	Total	Male	Female
Canada -	23,326	23,247	79	20,137	20,081	56
Nfld.	7,618	7,618	-	7,998	7,998	-
P.E.I.	1,640	1,599	41	1,361	1,337	24
N.S.	5,032	5,029	3	4,499	4,492	7
N.B.	3,490	3,477	13	2,626	2,615	11
Que.	1,298	1,293	5	924	920	4
Ont.	501	495	6	339	337	2
Man.	457	457	-	243	243	-
Sask.	2	2	-	-	-	-
Alta.	9	9	-	17	17	-
B.C.	3,279	3,268	11	2,130	2,122	8

A P P E N D I X

## Glossary of terms

Insured population: For purposes of this report, the insured population is defined as the number of persons estimated as currently in contact with the Unemployment Insurance Commission either as contributors or as claimants. The estimates are revised once a year when data from the book renewal are available.

Employed population: The number of persons estimated as currently contributing under the scheme.

Claimant population: The count of persons having an unemployment register in the "live file" at the end of the month.

Initial claim: An application for benefit from an insured person for whom there is no benefit period in existence. This category includes both regular and seasonal claims, since it is impossible to determine, at the time of filing a claim, the type of benefit for which the claimant will subsequently qualify. On an initial claim the claimants' contribution history for the two years preceding the claim is recorded. This is required in order to test the claimant's attachment to insured employment and thus determine the type of benefit for which he is eligible, if at all. In cases of eligibility, this record is used to calculate the weekly rate of benefit and maximum entitlement for the benefit period. Only one initial claim is required for each benefit period.

Benefit period: A period commencing with the week in which the initial claim is made, provided the qualifying conditions are fulfilled. The maximum length of the benefit period is 52 weeks, in the case of claimants qualifying under the regular terms of the Act. Seasonal benefit periods may be established only from December 1 to May 17, with a maximum length of 24 weeks. In either case, however, the benefit period terminates with exhaustion of benefit.

Renewal claim: An application for benefit from an insured person during the currency of a benefit period. As in the case of initial claims, this category includes renewal claims from all classes of claimants, i.e., regular, seasonal and fishing.

Initial and renewal claims filed: The number of new cases of recorded unemployment among insured persons during a period.

Revised claims: Those, other than initial or renewal, which must be considered by an insurance officer, e.g., involving dependency, extension of qualifying period, etc. A revised claim is thus an administrative device to initiate action for reconsideration of an existing initial or renewal claim.

Unemployment register: A document prepared when the initial claim is taken and providing a means whereby a composite record of the claimant's weekly reports and of other action taken on the claim can be maintained currently. The upper portion of the document contains information on the personal characteristics of the claimant, i.e., name, insurance number, sex, occupation. On receipt of the adjudication, data pertinent to the payment of benefit are recorded, i.e., the type of benefit to which the claimant is entitled, dependency status, weekly rate of benefit authorized, total entitlement in terms of dollars, allowable weekly earnings and the date beyond which

benefit may not be paid on this benefit period. Provision is made for recording changes in dependency status or other factors and disqualifications imposed. The lower or ledger portion serves to record information on the claimant's benefit status for each week reported, i.e., claimant is required to make a statement regarding his employment, earnings and unemployment for the week covered by the report, and this is recorded on the register, in addition to payments made.

Live file: The file of unemployment registers for claimants currently reporting to local offices. A claimant's unemployment register is placed in the "live file" at the local office as soon as the claim is forwarded for computation, and remains in the "live file" so long as the claimant reports as directed to the local office during the currency of the benefit period. It is removed from this file after the claimant fails to report over a certain interval; in the case of a claimant who reports weekly, this interval is ten days, while for one reporting once every two weeks the limit is twenty-one days. Claimants generally report in person once weekly, but the Commission has authority to vary this and does so, for example, when the return cost of ordinary transportation to the local office is excessive, in which case the claimant is directed to report by mail, once in two weeks (postal claimant). There are cases, too, in which the one-week report for claimants calling at local offices may be varied. This would occur during a period when the volume of claims being currently handled is excessive, and claimants would be asked to report, in person, once in two weeks. Due to these administrative procedures and because of cases in which the adjudication has not yet been received or the waiting period only served, the "live file" inevitably contains a number of cases on which no compensated unemployment is shown.

Claimants having an unemployment register in the "live file": A count of all unemployment registers, (regular, seasonal, fishing) in the "live file" at the close of business on the last working day of the month and used as a measure of recorded unemployment among insured persons at a point in time.

Duration on the register: The cumulative number of weeks during which a claimant has reported to prove unemployment during the current period on claim. The count commences with the week in which the initial (or renewal) claim is filed and continues unbroken so long as the claimant continues to report as directed. Cases occur in which a spell of unemployment extends beyond the termination of a benefit period and a new benefit period is immediately established with no actual interruption of the period on claim. In such cases the cumulative number of weeks is transferred from the previous unemployment register to that covering the subsequent benefit period and the count continued. This procedure applies also for contiguous periods on regular and seasonal benefit. Excluded from the count are any weeks for which a claimant reported "non-availability" during a complete week.

Entitled to benefit: For purposes of this report, this category comprises those adjudications arising from initial claims on which a benefit period (regular, seasonal or fishing) is shown as established and no disqualification imposed and adjudications indicating "approval" on renewal claims, either regular, seasonal or fishing.

Not entitled to benefit: Claimants disqualified on initial and renewal claims, and those for whom the adjudication on an initial claim was to the effect that claimant was ineligible to establish either a regular, seasonal or fishing benefit period.

Benefit period not established: The minimum contribution requirements for any type of benefit have not been met. This figure thus represents the net total of claimants with insufficient contributions to establish a benefit period under either the regular, seasonal or fishing benefit provisions.

Failure rate: The number of initial claims on which a benefit period was not established in a month expressed as a per cent of initial claims cleared during that month. During the period when seasonal benefit is effective, the failure rate represents the net cases with insufficient contributions to qualify for either regular, seasonal or fishing benefit. In some cases additional contributions are located necessitating a recomputation whereby the claimant subsequently establishes a benefit period. No account is taken of such cases.

Disqualification: A disqualification is imposed because of circumstances surrounding the claim which render the claimant ineligible for the receipt of benefit either for a stated period or so long as the condition causing the disqualification continues. Where it is established that loss of employment was voluntary on the part of the claimant, i.e., he left employment of his own volition or was dismissed because of misconduct, the maximum disqualification is six weeks; claimants participating in a labour dispute in which they are directly interested are disqualified for the duration of the work stoppage. In assessing the number of cases of disqualification, no distinction is made as to the type of claim, hence disqualifications arising from revised claims are included. The cases mentioned here serve as examples only and do not constitute a complete summary of conditions under which a disqualification may be imposed. Sections 59-66 of the Act contain a description of these conditions.

Weeks compensated: Calendar weeks in respect of which some benefit, either regular, seasonal or fishing, was paid. A compensated week is counted in the month in which the copy of the payment voucher is received in the District Treasury Office, which is not necessarily the month in which the week of unemployment occurred.

Amount of benefit: The sum of all benefit payments made during the month. This comprises regular, seasonal or fishing benefit.

Complete week: A week in respect of which a claimant received the full weekly rate of benefit authorized on that benefit period.

Partial week: A week for which a claimant received less than the full weekly rate authorized. A partial week may be due to excess earnings resulting in a reduced payment in direct proportion to the amount of such earnings. If a claimant was "not available for work" on any day or days during a week, a reduction will be made in the weekly rate proportionate to the number of days of "non-availability". A reduction will occur also if a portion of a week was designated as part of the prescribed waiting period.

Excess earnings: Earnings during a week in excess of the allowable earnings for a claimant's weekly benefit rate. As an example, a claimant whose weekly rate is \$30.00 may earn up to \$13.00 in a week without suffering a reduction in benefit; however, in a week where he earns \$15.00 his benefit will be reduced to \$28.00.

Beneficiaries: Persons who received one or more benefit payments. The estimate, based on the number of payment documents, represents the average weekly number of beneficiaries.

Seasonal benefit: Benefit payable during the period commencing with the Sunday prior to December 1 and ending with the Saturday after May 15, to certain classes of claimants unable to fulfil the requirements under the regular benefit provisions of the Act. Claimants in class A must prove 15 contributions since the Saturday preceding

the 31st day of March immediately prior to the date of claim, while qualification under class B is contingent upon a regular benefit period having terminated since the Saturday following the 15th day of May immediately prior to the claim.

Fishermen: For purposes of benefit, a fisherman is a claimant showing five or more fishing contribution weeks during the last 52 weeks.

Fishing contribution week: Any week for which a fishing contribution is recorded, whether or not a contribution was made in respect of other insured employment. Specially designed stamps are used to record insured employment in fishing and employers using the bulk pay method must report employee's fishing contributions separately from those relating to other insurable employment.

Comment on the terms,

Claimants, Beneficiaries and Registrations at N.E.S. Offices

The concept of "claimants" is more comprehensive in scope than beneficiaries. While the majority of claimants at any time are beneficiaries, i.e., actually receiving benefit payments, there is always a certain number not in receipt of compensation. The minimum lag between the date of filing a claim and receipt of a benefit payment is one week, but in the case of initial claims which must be forwarded to Regional offices for processing of contributions, the interval may be longer. Since the average time required to process initial claims is more than one week, initial claimants may be directed to make their first report in the second week following that in which the claim was filed. The week during which the initial claim was filed will be credited as the "waiting" week, unless this requirement is waived.

On the other hand, a person reported as a beneficiary during the month may not be included in the count of claimants at the month end because his claim is no longer active.

The fundamental difference between "claimants" and "registrations at N.E.S. offices" lies in the fact that they represent a count of two different sets or records which are not intended to be identical. Applications for employment are received from claimants and non-claimants, the latter including such groups as persons

seeking work who were previously engaged in non-insured employment, persons seeking first jobs and persons who have exhausted their entitlement to benefit. On the other hand, claimants experiencing a regular pattern of short-term employment may claim benefit for lost time but such persons are not registered for employment unless they are looking for another job. Claimants receiving compensation in respect of periods of disability are not registered for employment while disabled. Commencing with the 1958-59 seasonal benefit period, fishing benefit claimants are excluded from the count of registrations.

The above is only a partial resumé of differences between these series but it indicates the main factors involved.

N° DE CATALOGUE

73-001

MENSUEL



CANADA

# RAPPORT STATISTIQUE SUR L'APPLICATION DE LA LOI SUR L'ASSURANCE-CHÔMAGE

## MARS, 1959

(D'après les renseignements fournis par la Commission d'assurance-chômage)

*Publication autorisée par*  
l'honorable Gordon Churchill, Ministre du Commerce

BUREAU FÉDÉRAL DE LA STATISTIQUE

Division du travail

La section de l'assurance-chômage.

8004-509-39

Prix: \$2,00 par année

Vol. 18—n° 3

Imprimeur de la Reine et Contrôleur de la Papeterie, Ottawa, 1959

1010509295



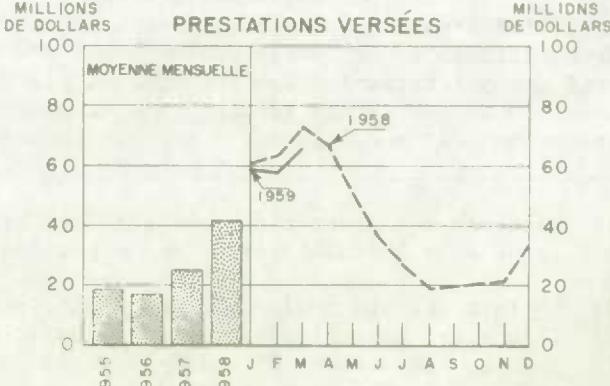
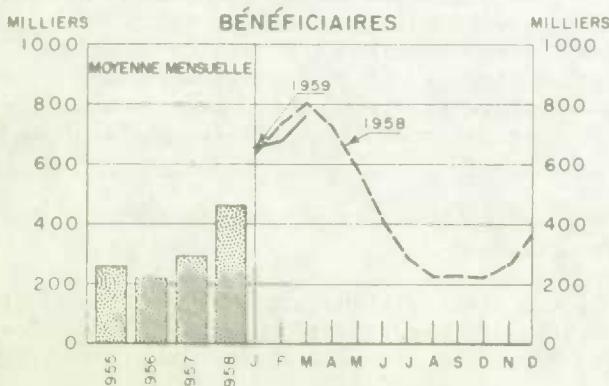
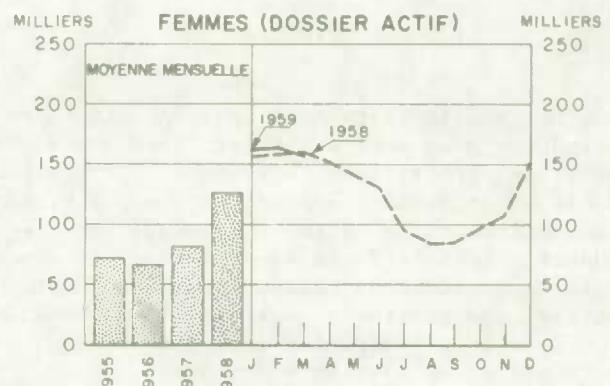
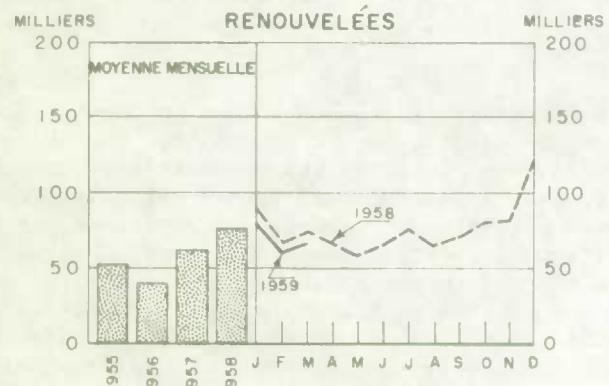
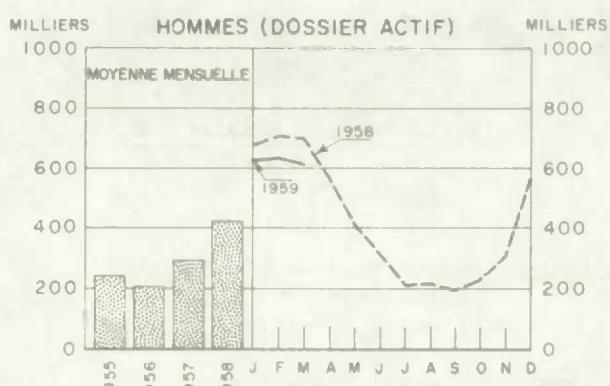
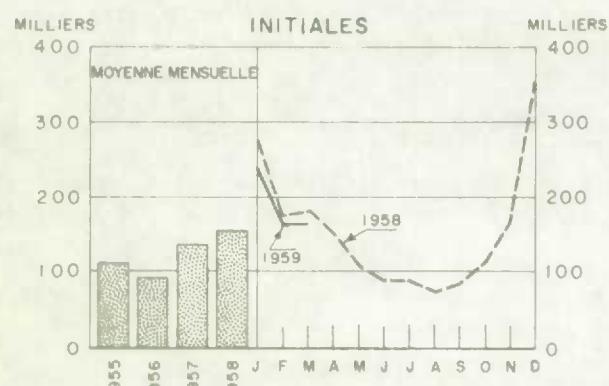
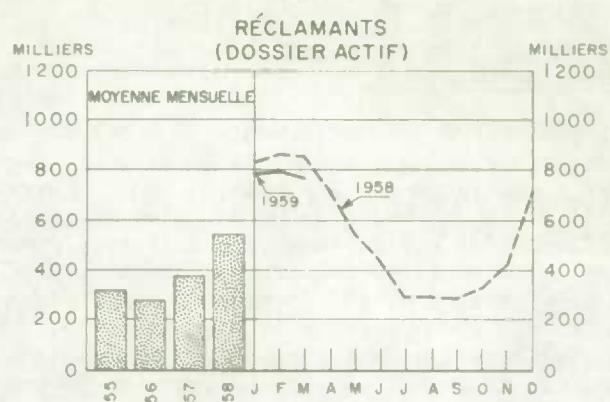
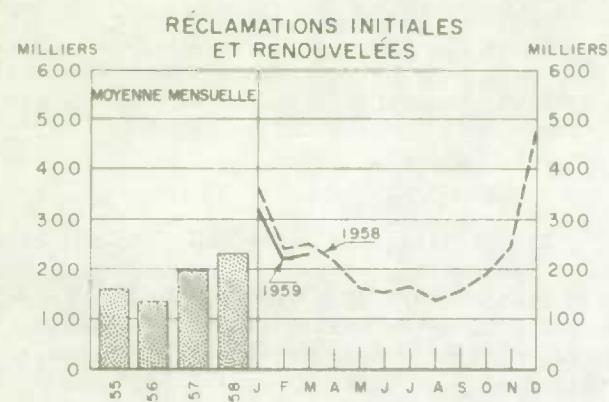
STATISTICS CANADA LIBRARY  
BIBLIOTHÈQUE STATISTIQUE DU CANADA

(See other side for English)

## TABLE DES MATIERES

	Page
Graphique, Opérations d'assurance-chômage .....	1
COMMENTAIRE .....	2
<b>L I S T E   D E S   T A B L E A U X -</b>	
Données réunies des réclamations relatives aux prestations régulières, saisonnières et des pêcheurs.	
Tableau sommaire .....	6
Tableau 1. - Estimation de la population assurée en vertu de la loi sur l'assurance chômage .....	7
Tableau 2. - Réclamations initiales et renouvelées déposées aux bureaux locaux de chaque province .....	7
Tableau 3. - Réclamants ayant un registre actif de chômage le dernier jour ouvrable du mois, selon la durée de l'inscription et pourcentage de réclamations reçues par la poste selon le sexe et la province .....	8
Tableau 4. - Réclamations initiales et renouvelées réglées et non réglées à la fin du mois, par province .....	9
Tableau 5. - Nombre des réclamants inadmissibles à la prestation dans chaque province et principales raisons d'inadmissibilité ...	10
Tableau 6. - Nombre estimatif de bénéficiaires par province .....	11
Tableau 7. - Versements de prestations indiquant les semaines et le montant versé par province .....	11
Tableau 8. - Nombre de semaines indemnisées, selon les semaines complètes ou partielles et indiquant séparément le nombre de semaines partielles par suite de gains excessifs .....	12
Réclamants des prestations saisonnières comprenant les réclamants pêcheurs	
Prestations saisonnières, période de 1958-59 .....	13
Tableau 3a. - Réclamants de prestations saisonnières ayant un registre actif de chômage le dernier jour ouvrable du mois, selon le sexe et la province .....	15
Tableau 3b. - Réclamants pêcheurs de prestations saisonnières inclus au tableau 3a. ....	15
<b>A P P E N D I C E</b>	
Vocabulaire .....	16
Explication des termes réclamants, bénéficiaires et inscrits aux bureaux du S.N.P. ....	19

# OPÉRATIONS D'ASSURANCE-CHÔMAGE



## RECLAMATIONS ET PRESTATIONS D'ASSURANCE-CHOMAGE

Réclamants à la fin du mois:  
nombre et catégorie

Le nombre de réclamants de prestations d'assurance-chômage s'élevait à 766,900, le 31 mars, soit 4 p. 100 de moins qu'au 27 février et 11 p. 100 de moins qu'un an plus tôt. Les réclamants de prestations saisonnières, compris dans ces totaux, se chiffraient par 258,300, le 31 mars, soit 6 p. 100 de plus qu'au 27 février et 10 p. 100 de plus qu'au 31 mars 1958. Le nombre de réclamants réguliers indiquait une tendance à la baisse, les 508,600 du 31 mars étant de 8 p. 100 au-dessous du total de février et de 19 p. 100 inférieur à celui du 31 mars 1958.

Comme le total des réclamants a dépassé son sommet pour cette saison, les comparaisons actuelles comprennent une revue des mouvements de réclamants de prestations régulières et saisonnières depuis décembre.

Les différences entre les réclamants de prestations régulières et de prestations saisonnières ont été importantes depuis le début de la période de prestations saisonnières, en décembre 1958. Les réclamants de prestations régulières ont diminué et les réclamants de prestations saisonnières ont augmenté. Voici les variations d'un mois à l'autre des deux séries depuis le mois de décembre:

Variations procentuelles des réclamants de prestations régulières et saisonnières

	De déc. 1958 à janv. 1959	De janv. à févr. 1959	De févr. à mars 1959	De déc. 1958 à mars 1959
<b>Réclamants de prestations régulières</b>				
Cette année	- 1	- 5	- 8	- 14
L'année dernière	+ 2	- 1	- 5	- 3
<b>Réclamants de prestations saisonnières</b>				
Cette année	+ 60	+ 20	+ 6	+104
L'année dernière	+ 89	+ 25	+ 12	+164

Les pourcentages indiquent une plus forte diminution d'un mois à l'autre chez les réclamants de prestations régulières et une plus faible augmentation des réclamants de prestations saisonnières cette année que l'année précédente. La très forte augmentation des réclamants de prestations saisonnières de décembre à janvier, en contraste avec les augmentations plus faibles subséquentes qui ont suivi, est le résultat de plusieurs facteurs. Tout d'abord, la contraction saisonnière prononcée de l'activité économique, en décembre, a amené une forte affluence de réclamations. Là où le droit aux prestations d'une période de prestations précédente existe encore, une réclamation renouvelée est enregistrée. Lorsque le droit

aux prestations d'un réclamant se termine (soit par épuisement ou déchéance<sup>(1)</sup>) une nouvelle réclamation initiale est enregistrée. Quelques réclamants restaureront leur droit à la prestation régulière. D'autres, ne répondant pas aux exigences statutaires, ne seront admissibles qu'aux termes des prestations saisonnières, ce qui constitue un transfert des prestations régulières<sup>(2)</sup> aux saisonnières. Un autre facteur de la très forte augmentation des prestations saisonnières de décembre à janvier peut être le fort groupe de réclamations initiales attendant<sup>(3)</sup> une décision à la fin de décembre. Les réclamations en attente atteignent leur sommet en décembre et avec les nouveaux calculs exigés au sujet des exclusions, il est probable qu'une

- 
- (1) Le droit aux prestations non utilisé par un réclamant prendra fin par déchéance un an après la date de l'établissement de la période de prestations.
- (2) Le fait que les réclamants de prestations régulières n'ont diminué que de 6,000, de décembre à janvier, ne contredit pas cette assertion puisque les prestations régulières établies en janvier tendraient à contre-balance le déséquilibre qui résulte du transfert des prestations régulières aux saisonnières.
- (3) Les registres de chômage classent comme régulières les réclamations non jugées jusqu'à la décision qui les classe "prestations saisonnières".

très forte partie des réclamations attendant une décision, le 31 décembre, soient classées comme saisonnières lorsque la décision est rendue en janvier.

Nombre de réclamants de prestations régulières et saisonnières à la fin du mois, de décembre 1958 à mars 1959

	Déc.	Janv.	Févr.	Mars
	(en milliers)			
Réclamants de prestations régulières:				
Cette année	588	582	553	509
L'année dernière	655	667	660	625
Réclamants de prestations saisonnières:				
Cette année	127	203	243	258
L'année dernière	89	168	209	235

	Régulières	Saisonnières
Décembre	- 10	+ 43
Janvier	- 13	+ 21
Février	- 16	+ 16
Mars	- 19	+ 10

De décembre à mars, la diminution des réclamants de prestations régulières a été de 79,000 ou de 13 p. 100 alors que l'année précédente ce nombre, le 31 mars, s'élevait à 30,000 ou de 5 p. 100 au-dessous de celui de décembre précédent. Par contre, les réclamants de prestations saisonnières, cette année, ont doublé de décembre à mars. L'an dernier, l'augmentation de 164 p. 100 de décembre à mars était due au grand nombre de réclamations initiales attendant une décision, le 31 décembre 1957 (142,700) contre 112,300 le 31 décembre 1958.

Un examen ultérieur de ces chiffres indique que le niveau des réclamants de prestations régulières a été, cette année, constamment inférieur à celui de l'an dernier, contrairement à ce qui s'est produit chez les réclamants de prestations saisonnières. Cela tient à l'impossibilité, pour un nombre croissant de réclamants de satisfaire aux exigences de contribution à l'égard des prestations régulières. Tout d'abord, la tendance chez les réclamants à "répéter" a augmenté. Ce groupe a de la diffi-

culté à satisfaire aux exigences relatives au caractère récent d'un emploi contributif dans le cas d'une réclamation subséquente. Une réclamation initiale subséquente au cours d'une période de deux ans exige 24 semaines de contributions depuis le commencement de la réclamation précédente (ou au cours de l'année précédente s'il s'agit d'une plus longue période) et, dans le premier cas, huit de ces semaines doivent se trouver dans l'année qui précède la réclamation. Un total de 30 semaines est exigé au cours des deux années qui précèdent la réclamation. Les périodes d'emploi contributif de moindre durée, en ce qui concerne les réclamations déposées au cours du présent hiver, tiennent au niveau beaucoup plus élevé de chômage au cours de la majeure partie de l'année dernière.

La composition du groupe de réclamants (de prestations régulières et saisonnières) à n'importe quel temps donné est alors associée à la possibilité, pour les personnes en quête de prestations, de répondre aux exigences de contribution relatives aux prestations régulières mais n'en dépend pas entièrement. D'autres facteurs tels que l'âge, les connaissances techniques et les facultés d'adaptation qui peuvent influer sur les occasions d'emploi d'un individu détermineront également les variations de l'importance relative de ces deux groupes. Par exemple, en supposant que les réclamants de prestations saisonnières comptent surtout des personnes dont les possibilités d'emploi sont limitées, le total de ce groupe aura tendance à ne pas varier (ou à augmenter). Si les occasions d'emploi étaient plus nombreuses chez les réclamants réguliers, le nombre de ceux-ci diminuerait.

Voici l'importance relative des réclamants de prestations saisonnières, de décembre à mars, cette année et l'an dernier:

Pourcentage de réclamants classés pour les prestations saisonnières, à la fin du mois

	Déc.	Janv.	Févr.	Mars
1958-1959	18	26	31	34
1957-1958	12	20	24	27

Huit réclamants sur dix sont des hommes et ce rapport vaut autant pour les réclamants de prestations saisonnières que pour ceux de prestations régulières. Les variations procentuelles d'un mois à l'autre chez les hommes et les femmes, quant aux prestations régulières distinctement des prestations saisonnières, présentent le même aspect chez les deux sexes. Les comparaisons d'une année à l'autre, cependant, révèlent des mouvements variables.

Variations procentuelles, à la fin du mois,  
du nombre de réclamants au regard d'un an plus  
tôt, par sexe et par genre de prestation

Déc. Janv. Févr. Mars

Prestations régulières  
et saisonnières:

Hommes	- 7	- 8	- 11	- 13
Femmes	+ 8	+ 3	+ 3	- 2

Prestations régulières  
seulement:

Hommes	- 13	- 15	- 19	- 21
Femmes	+ 2	- 3	- 5	- 10

Prestations saison-  
nières seulement:

Hommes	+ 42	+ 19	+ 14	+ 8
Femmes	+ 47	+ 28	+ 23	+ 18

Au cours de la saison, le total des hommes a été constamment inférieur à celui de l'an dernier alors que celui des femmes a été plus élevé jusqu'en mars pour flétrir ensuite légèrement au-dessous de celui de l'année précédente. La diminution procentuelle des prestations régulières a été sensiblement plus grande chez les hommes. Par contre, l'augmentation relative des réclamants de prestations saisonnières a été plus forte chez les femmes que chez les hommes.

Les réclamants par la poste formaient 44 p. 100 des réclamants le 31 mars (43 p. 100 le 27 février; 42 p. 100 le 31 mars 1958). Au 31 mars 1959, ils formaient quelque 41 p. 100 des réclamants de prestations régulières et 50 p. 100 des réclamants de prestations saisonnières. Le nombre plus élevé de réclamations par la poste parmi les réclamants de prestations saisonnières tient à l'importance relative des réclamants de prestations saisonnières des provinces Atlantiques qui présentent constamment une plus forte proportion de réclamants par la poste.

Réclamations initiales et renouvelées:  
inscriptions et décisions

Un total de 230,100 réclamations initiales et renouvelées a été enregistré en mars, soit 4 p. 100 de plus qu'en février, mais 9 p. 100 de moins qu'en mars de l'année précédente. Les réclamations initiales, au nombre de 164,000, ont augmenté de 2 p. 100, en mars, et les réclamations renouvelées (66,000), de 11 p. 100. Les 66,000 réclamations renouvelées peuvent être considérées comme de nouveaux cas de chômage au cours du mois. Tel n'est pas le cas, cependant, des 164,000 réclamations initiales, dont un nombre élevé représente des réclamations de la part de personnes qui ont épuisé leurs prestations régulières et qui désirent la continuation des prestations.

Les réclamations initiales étudiées en vertu des dispositions relatives aux prestations saisonnières représentent 47 p. 100 des réclamations initiales jugées en mars, contre 45 p. 100 en février et 44 p. 100 l'année dernière. De janvier à mars, la proportion des réclamations initiales étudiées en vue de prestations saisonnières a augmenté après avoir fléchi fortement au regard de décembre, comme l'indique le tableau suivant:

Réclamations initiales étudiées en vue des  
prestations saisonnières en pourcentage  
des réclamations initiales jugées

	Déc.	Janv.	Févr.	Mars
1958-1959	56	42	45	47
1957-1958	45	38	40	44

Bénéficiaires et paiements de prestations

Le nombre hebdomadaire moyen de bénéficiaires a été estimé à 763,200 en mars, soit 13 p. 100 de plus que les 673,400 (estimation) de février et cinq p. 100 de moins que les 802,200 de mars 1958. Les paiements des prestations se sont chiffrés par \$65.9 millions en mars, contre \$58.1 million en février et \$72.4 millions en mars de l'année précédente. Le taux hebdomadaire moyen des prestations a été de \$21.58 en mars, de \$21.56 en février et de \$21.48 en mars 1958.

Réclamations et paiements de  
prestations, par province

La diminution en mars du nombre de réclamants à la fin du mois s'est manifestée dans toutes les provinces bien qu'à des degrés divers. Il en est de même de la diminution d'une année à l'autre.

Variations procentuelles du nombre  
des réclamants à la fin du mois

	De février à mars 1959			De mars 1958 à mars 1959		
	Deux sexes	H	F	Deux sexes	H	F
Canada	- 4	- 4	- 3	- 11	- 13	- 2
Atl.	- 6	- 6	- 7	- 7	- 9	+ 6
Qué.	- 1	- 1	- 2	- 8	- 8	- 4
Ont.	- 2	- 2	-	- 10	- 12	- 4
Pr.	- 6	- 6	- 7	- 15	- 18	- 4
C.-B.	- 13	- 15	- 6	- 24	- 32	+ 5

La variation relative la plus prononcée a eu lieu en Colombie-Britannique où le nombre de réclamants à la fin du présent mois a été de 13 p. 100 de moins qu'en février et de 24 p. 100

de moins qu'un an plus tôt. Dans cette province, les hommes ont enregistré une plus forte diminution, soit 15 p. 100 en février et 32 p. 100 un an plus tôt alors que le nombre de réclamantes, au cours du mois, a été de 6 p. 100 de moins qu'en février, mais de 5 p. 100 de plus qu'un an plus tôt.

La tendance à une proportion croissante de réclamants classés comme réclamants de prestations saisonnières a été commune à toutes les provinces.

Pourcentage des réclamants classés,  
à la fin du mois, comme réclamants  
de prestations saisonnières

	Décembre		Janvier		Février		Mars	
	1958	1957	1959	1958	1959	1958	1959	1958
Canada	18	12	26	20	31	24	34	27
Atl.	30	18	40	31	45	39	46	41
Qué.	16	11	24	18	30	22	33	26
Ont.	15	11	22	17	26	20	28	23
Pr.	13	10	19	17	24	21	29	25
C.-B.	18	12	27	19	32	23	37	26

La proportion de périodes de prestations saisonnières établies est donnée ci-dessous.

Périodes établies de prestations  
saisonnières en pour-cent du total

	Décembre		Janvier		Février		Mars	
	1958	1957	1959	1958	1959	1958	1959	1958
Canada	48	37	35	30	39	33	43	40
Atl.	65	55	53	51	48	47	55	50
Qué.	46	34	34	26	42	35	48	41
Ont.	43	35	30	26	33	28	32	34
Pr.	37	31	30	27	33	30	47	41
C.-B.	52	37	35	27	40	31	45	38

Comme ces pourcentages l'indiquent, le nombre de réclamations établies en vertu des dispositions relatives aux prestations saisonnières devient de plus en plus important. L'Ontario compte actuellement la plus faible

proportion dans cette catégorie, soit environ un tiers seulement. Plus de la moitié des périodes établies de prestations dans les provinces Atlantiques, en mars, sont des prestations saisonnières et la proportion dans les autres régions varie de 45 à 50 p. 100.

Toutes les régions, sauf la Colombie-Britannique, ont contribué à l'augmentation des réclamations déposées en mars. En Colombie-Britannique, les réclamations ont été de 10 p. 100 inférieures à celles de février. Les variations relatives les plus élevées sur l'année précédente se sont produites dans le Québec et en Colombie-Britannique, où les totaux du présent mois représentent, respectivement, des diminutions de 14 et 23 p. 100.

Variations procentuelles des  
réclamations déposées

Février à mars 1959

	Total	Initiales	Renouvelées
Canada	+ 4	+ 2	+ 11
Atl.	+ 6	+ 8	+ 3
Qué.	+ 6	+ 3	+ 16
Ont.	+ 5	+ 1	+ 15
Pr.	+ 7	+ 1	+ 27
C.-B.	- 10	- 9	- 11

De mars 1958 à mars 1959

Canada	- 9	- 9	- 10
Atl.	+ 1	- 12	+ 47
Qué.	- 14	- 12	- 22
Ont.	- 5	-	- 13
Pr.	- 3	- 6	+ 6
C.-B.	- 23	- 22	- 26

Les paiements de prestations se sont élevés à \$10.8 millions dans les provinces Atlantiques, à \$22.1 millions dans le Québec, à \$19.2 millions en Ontario, à \$7.6 millions dans les provinces des Prairies, et à \$6.1 millions en Colombie-Britannique.

Tableau sommaire

Détail	Mars 1959	Févr. 1959	Mars 1958	Variation procentuelle		Données cumulatives			
				Févr. 1959	Mars 1958	Année civile		12 mois terminés en mars	
						1959	1958	1959	1958
	(en milliers)					(en milliers)		(en milliers)	
Population assurée au 1 <sup>er</sup> du mois	4,190	4,169	4,216	+ 1	- 1	4,179*	4,220*	4,049*	4,025*
Réclamations ini- tiales et renouvelées enregis- trées	230	221	253	+ 4	- 9	769	865	2,684	2,489
Réclamants ayant un "dossier actif" à la fin du mois	767	796	860	- 4	-11	783*	855*	534*	454*
P.S. incluses dans le total	258	243	235	+ 6	+10				
Bénéficiaires (moyenne hebdoma- daire)	763	673	802	+13	- 5	697*	726*	452*	366*
Semaines compen- sées	3,053	2,694	3,369	+13	- 9	8,489	9,127	22,513	18,169
Prestations payées	\$ 65,868	58,076	72,382	+13	- 9	182,596	196,449	479,048	385,358
Prestations heb- domadaires moyen- nes	\$ 21.58	21.56	21.48	-	-	21.51	21.52	21.28	21.21

\* Moyenne mensuelle.

Tableau 1. - Estimation de la population assurée en vertu de la loi sur l'assurance-chômage.

Début du mois de:	Total	Employés	Réclamants
1959 - Mars	4,190,100	3,394,100	796,000
Février	4,169,000	3,383,900	785,100
Janvier	4,177,000	3,462,000	715,000
1958 - Décembre	3,972,000	3,552,800	419,200
Novembre	3,901,000	3,577,500	323,500
Octobre	3,907,000	3,624,400	282,600
Septembre	3,919,000	3,624,400	294,600
Août	3,931,000	3,630,200	300,800
Juillet	4,055,000	3,609,500	445,500
Juin	4,059,000	3,507,900	551,100
Mai	4,107,000	3,384,700	722,300
Avril	4,205,000	3,345,400	859,600
Mars	4,216,000	3,346,700	869,300
Février	4,208,000	3,373,500	834,500

Tableau 2. - Réclamations initiales et renouvelées déposées aux bureaux locaux de chaque province.\*

Prov.	1959 - Mars - 1958					
	Total	Initiales	Renouvelées	Total	Initiales	Renouvelées
Canada -	230,095	164,049	66,046	253,338	179,667	73,671
T.-N.	5,376	4,509	867	7,225	6,489	736
I.-P.-E.	1,062	938	124	1,115	945	170
N.-E.	13,911	7,069	6,842	10,178	7,282	2,896
N.-B.	11,102	8,804	2,298	12,524	9,453	3,071
Qué.	75,643	55,976	19,667	88,384	63,260	25,124
Ont.	75,030	52,819	22,211	78,781	53,132	25,649
Man.	8,657	6,707	1,950	8,929	7,030	1,899
Sask.	5,804	4,666	1,138	5,928	4,776	1,152
Alta.	12,833	8,644	4,189	13,322	9,527	3,795
C.-B.	20,677	13,917	6,760	26,952	17,773	9,179

\* En outre les réclamations revisées reçues sont au nombre de 35,606.

Tableau 3. - Réclamants ayant un registre actif de chômage le dernier jour ouvrable du mois, selon la durée de l'inscription et pourcentage de réclamations reçues par la poste selon le sexe et la province.

Prov. et sexe	Total, récla- mants	Durée d'inscription au registre (semaines)							Pourcentage de réclama- tions par la poste	31 mars 1958 total, récla- mants
		2 ou moins	3-4	5-8	9-12	13-16	17-20	Au- dessus de 20		
<u>31 mars 1959</u>										
CANADA -	766,862								43.9	859,639
HOMMES	609,798								47.4	699,345
FEMMES	157,064								30.2	160,294
Sans les T.	678,208	103,077	54,512	90,920	113,827	153,458	61,481	100,933	43.8	754,917
prov. des H.	539,389	84,036	44,550	72,892	91,435	130,680	49,078	66,718	47.1	613,650
Prairies F.	138,819	19,041	9,962	18,028	22,392	22,778	12,403	34,215	30.7	141,267
T.-N.	31,818	2,146	1,529	3,744	7,048	11,687	2,503	3,161	80.7	37,797
Hommes	30,028	1,983	1,423	3,474	6,729	11,361	2,362	2,696	82.6	36,194
Femmes	1,790	163	106	270	319	326	141	465	49.4	1,603
I.-P.-E.	6,869	333	177	557	1,399	3,181	665	557	78.0	6,680
Hommes	5,854	280	146	464	1,189	2,860	553	362	81.1	5,759
Femmes	1,015	53	31	93	210	321	112	195	60.5	921
N.-E.	44,565	6,614	3,119	4,996	9,284	10,992	3,663	5,897	54.8	44,235
Hommes	38,874	5,999	2,755	4,204	8,261	10,005	3,174	4,476	56.5	38,954
Femmes	5,691	615	364	792	1,023	987	489	1,421	43.5	5,281
N.-B.	41,777	5,296	2,828	5,316	7,928	11,755	4,425	4,229	73.4	46,061
Hommes	35,691	4,828	2,531	4,617	6,806	10,356	3,602	2,951	76.5	40,096
Femmes	6,086	468	297	699	1,122	1,399	823	1,278	54.9	5,965
Qué.	258,793	39,470	20,215	37,266	43,179	57,138	23,931	37,594	45.8	279,966
Hommes	213,472	32,733	17,243	31,586	36,585	49,963	19,716	25,646	49.7	232,995
Femmes	45,321	6,737	2,972	5,680	6,594	7,175	4,215	11,948	27.7	46,971
Ont.	226,950	38,271	21,913	30,363	34,204	44,652	19,632	37,915	30.0	251,274
Hommes	166,695	28,999	17,002	22,193	24,735	35,269	14,902	23,595	30.7	188,451
Femmes	60,255	9,272	4,911	8,170	9,469	9,383	4,730	14,320	27.9	62,823
Man.	28,974								39.3	35,851
Hommes	22,308								45.0	27,691
Femmes	6,666								20.1	8,160
Sask.	22,834								58.1	25,219
Hommes	18,493								62.9	21,053
Femmes	4,341								37.4	4,166
Alb.	36,846								40.1	43,652
Hommes	29,608								43.6	36,951
Femmes	7,238								25.6	6,701
C.-B.	67,436	10,947	4,731	8,678	10,785	14,053	6,662	11,580	35.8	88,904
Hommes	48,775	9,214	3,450	6,354	7,130	10,866	4,769	6,992	37.4	71,201
Femmes	18,661	1,733	1,281	2,324	3,655	3,187	1,893	4,588	31.6	17,703

Tableau 4. - Réclamations initiales et renouvelées réglées et non réglées à la fin du mois.\*

Prov.	R é g l é e s					Non réglées	
	Total	Donnant droit à la prestation		Ne donnant pas droit à la prestation		Initi-ales	Renou-velées
		Initi-ales	Renou-velées	Initi-ales	Renou-velées		
<u>M a r s - 1 9 5 9</u>							
Canada -	225,244	139,448	61,252	21,360	3,184	47,480	12,983
T.-N.	5,504	3,945	879	601	79	1,686	259
I.-P.-E.	859	694	104	58	3	338	34
N.-E.	13,364	5,875	6,606	762	121	2,265	541
N.-B	10,514	7,268	2,115	1,037	94	2,642	546
Qué.	71,173	45,267	18,307	6,728	871	17,857	3,759
Ont.	77,315	48,261	20,824	7,044	1,186	12,643	4,483
Man.	8,475	5,625	1,782	935	133	1,665	426
Sask.	5,736	3,926	1,103	658	49	1,422	249
Alb.	12,166	7,161	3,685	1,157	163	2,939	1,107
C.-B.	20,138	11,426	5,847	2,380	485	4,023	1,579
<u>M a r s - 1 9 5 8</u>							
Canada -	250,271	155,644	68,827	22,588	3,212	53,816	14,742
T.-N.	7,291	5,737	661	859	34	2,360	315
I.-P.-E.	1,065	841	154	64	6	235	22
N.-E.	10,654	6,980	2,691	875	108	1,939	428
N.-B.	12,511	8,536	2,893	970	112	2,171	499
Qué.	87,282	54,581	24,724	7,124	853	20,768	4,475
Ont.	79,842	47,034	24,451	7,294	1,063	14,034	4,267
Man.	8,529	5,903	1,671	843	112	1,700	409
Sask.	5,981	4,242	1,050	636	53	1,208	276
Alb.	12,245	7,649	3,238	1,205	153	3,612	1,097
C.-B.	24,871	14,141	7,294	2,718	718	5,789	2,954

\* En outre, on a réglé 36,423 réclamations revisées, dont 3,252 demandes spéciales qui furent rejetées, et 1,607 appels de la part des réclamants. Il y avait 5,580 réclamations revisées non réglées à la fin du mois.

Tableau 5. - Nombre des réclamants inadmissibles à la prestation dans chaque province en mars 1959 et 1958 et principales raisons d'inadmissibilité.

Principales raisons d'inadmissibilité	Année	Canada	T.-N.	I.-P.-E.	N.-E.	N.-B.	Qué.	Ont.	Man.	Sask.	Alb.	C.-B.
Période de prestation non établie	1959*	11,788	337	36	466	719	3,980	3,731	458	338	557	1,166
	1958	13,704	523	39	523	708	4,713	4,454	414	338	720	1,272
Réclamants exclus	1959	24,202	594	90	784	776	8,130	8,441	1,034	585	1,202	2,566
	1958	20,815	536	66	742	661	6,253	6,976	923	571	1,174	2,913
Non en chômage	1959	1,000	51	3	17	38	507	195	31	51	33	74
	1958	974	15	5	20	18	477	196	36	56	49	102
Incapable de travailler et non disponible	1959	7,613	95	24	225	200	2,356	3,149	345	187	365	667
	1958	6,070	80	16	187	221	1,757	2,422	346	173	294	574
Perte de travail due à un différend ouvrier	1959	374	75	-	2	-	9	95	3	-	3	187
	1958	709	-	-	7	-	5	68	-	-	2	627
Refuse une offre de travail et laisse passer une occasion de travailler	1959	2,107	8	2	81	100	711	745	145	68	89	158
	1958	1,588	11	9	77	41	397	624	71	57	98	203
Congédié pour inconduite	1959	1,174	11	5	39	22	431	472	22	15	53	104
	1958	1,274	13	2	65	31	463	454	41	19	59	127
Emploi quitté volontairement sans raison valable	1959	6,287	108	12	187	204	1,968	2,062	306	180	441	819
	1958	5,678	116	16	208	173	1,737	1,790	288	154	382	814
Autres raisons	1959	5,647	246	44	233	212	2,148	1,723	182	84	218	557
	1958	4,522	301	18	178	177	1,417	1,422	141	112	290	466

\* Précédemment non établie à la réclamation initiale mais établie subséquemment par réclamation revisée en mars

1959	5,709	374	34	203	333	2,507	1,401	114	120	189	434
------	-------	-----	----	-----	-----	-------	-------	-----	-----	-----	-----

Tableau 6. - Nombre estimatif de bénéficiaires par province.

	Moyenne par semaine	
	1959 - Mars - 1958	
	(en milliers)	
Canada -	763.2	802.2
Terre-Neuve	37.0	38.8
Ile-du-Prince-Edouard	8.6	7.0
Nouvelle-Ecosse	44.4	40.8
Nouveau-Brunswick	42.0	42.3
Québec	252.2	252.4
Ontario	225.5	240.4
Manitoba	28.8	34.0
Saskatchewan	24.1	24.9
Alberta	31.6	36.8
Colombie-Britannique	69.0	84.8

Tableau 7. - Versements des prestations par province.

Prov.	1959 - Mars - 1958			
	Semaines	Montant (en dollars)	Semaines	Montant (en dollars)
Canada -	3,052,734	65,868,439	3,369,253	72,382,046
T.-N.	148,078	3,111,152	163,089	3,513,090
I.-P.-E.	34,310	641,738	29,224	569,182
N.-E.	177,711	3,625,098	171,230	3,392,650
N.-B.	168,044	3,438,641	177,718	3,651,447
Qué.	1,008,907	22,148,465	1,060,047	22,848,255
Ont.	902,174	19,174,934	1,009,875	21,742,016
Man.	115,202	2,523,274	142,629	2,970,244
Sask.	96,247	2,165,540	104,753	2,255,979
Alb.	126,200	2,925,428	154,721	3,411,109
C.-B.	275,861	6,114,169	355,967	8,028,074

Tableau 8. - Nombre de semaines de prestations, par province.

Province	Semaines entières	Semaines partielles	
		Total	Par suite de gains excessifs
		<u>Mars - 1959</u>	
Canada -	2,900,420	152,314	100,450
T.-N.	142,772	5,306	3,705
I.-P.-E.	33,248	1,062	860
N.-E.	166,123	11,588	9,205
N.-B.	159,733	8,311	5,641
Qué.	967,814	41,093	25,523
Ont.	856,757	45,417	31,266
Man.	106,876	8,326	4,401
Sask.	90,738	5,509	3,280
A1b.	114,648	11,552	6,263
C.-B.	261,711	14,150	10,306
<u>Mars - 1958</u>			
Canada -	3,209,169	160,084	115,046
T.-N.	156,177	6,912	5,072
I.-P.-E.	28,210	1,014	826
N.-E.	159,689	11,541	9,318
N.-B.	168,459	9,259	6,359
Qué.	1,017,094	42,953	27,961
Ont.	958,675	51,200	37,035
Man.	136,368	6,261	5,233
Sask.	100,709	4,044	3,241
A1b.	146,543	8,178	6,355
C.-B.	337,245	18,722	13,646

### Prestations saisonnières, période de 1958-1959

Les dispositions qui régissent les prestations saisonnières sont les mêmes cette année. Pour la période du 1<sup>er</sup> décembre au 16 mai, les dispositions relatives aux contributions sont adoucies de façon à permettre aux personnes inadmissibles aux prestations régulières d'acquérir le droit de bénéficier des prestations saisonnières. Le réclamant ne peut acquérir le droit à des prestations saisonnières qu'une fois par période de prestations saisonnières.

Au cours de la période du 1<sup>er</sup> décembre 1958 au 16 mai 1959, les réclamations qui ne répondent pas aux prescriptions normales relatives aux contributions passent immédiatement sous le régime de la classe A des dispositions relatives aux prestations saisonnières. S'il y a eu 15 contributions hebdomadaires depuis le 31 mars précédent, la réclamation est établie au titre des PSA. Le réclamant a droit au nombre le moins élevé des deux suivants: soit à cinq semaines de prestations pour chaque tranche de six semaines de contributions au cours de cet intervalle ou au nombre de semaines intervenant jusqu'au 16 mai. Le taux des prestations hebdomadaires se règle sur ses contributions depuis le 31 mars et sur ses charges de famille.

Les réclamations qui ne tombent pas sous le régime de la classe A passent sous celui de la classe B. Sont admis à la classe B les réclamants pour qui une période de prestations régulières s'est terminée depuis le 15 mai précédent. Comme cette disposition a pour effet de prolonger la période des prestations régulières précédente, le taux des prestations hebdomadaires et le nombre de semaines établies se fondent sur la réclamation régulière précédente. Comme dans le cas de la classe A, le nombre de semaines établies ne peut dépasser le nombre de semaines pouvant intervenir entre la date d'établissement et le 16 mai.

Les périodes de prestations saisonnières établies entre le 18 mai 1958 et le 28 juin 1958, en vertu d'une "loi prolongeant temporairement les périodes de prestations saisonnières prévues par la loi sur l'assurance-chômage" n'influent en rien sur l'admissibilité aux prestations saisonnières durant la période courante. Cependant, il surgira sans doute un certain nombre de cas où l'admission à la classe B durant la période courante constituera un second prolongement, c'est-à-dire qu'une période de prestations régulières terminée au cours du 15 mai au 28 juin 1958, période qui a servi de base à un premier prolongement temporaire, peut de nouveau servir à un prolongement sous le régime de la classe B durant la période courante.

Les réclamants de prestations saisonnières doivent satisfaire à toutes les dispositions de la loi et des règlements, sauf les dispositions régissant les contributions.

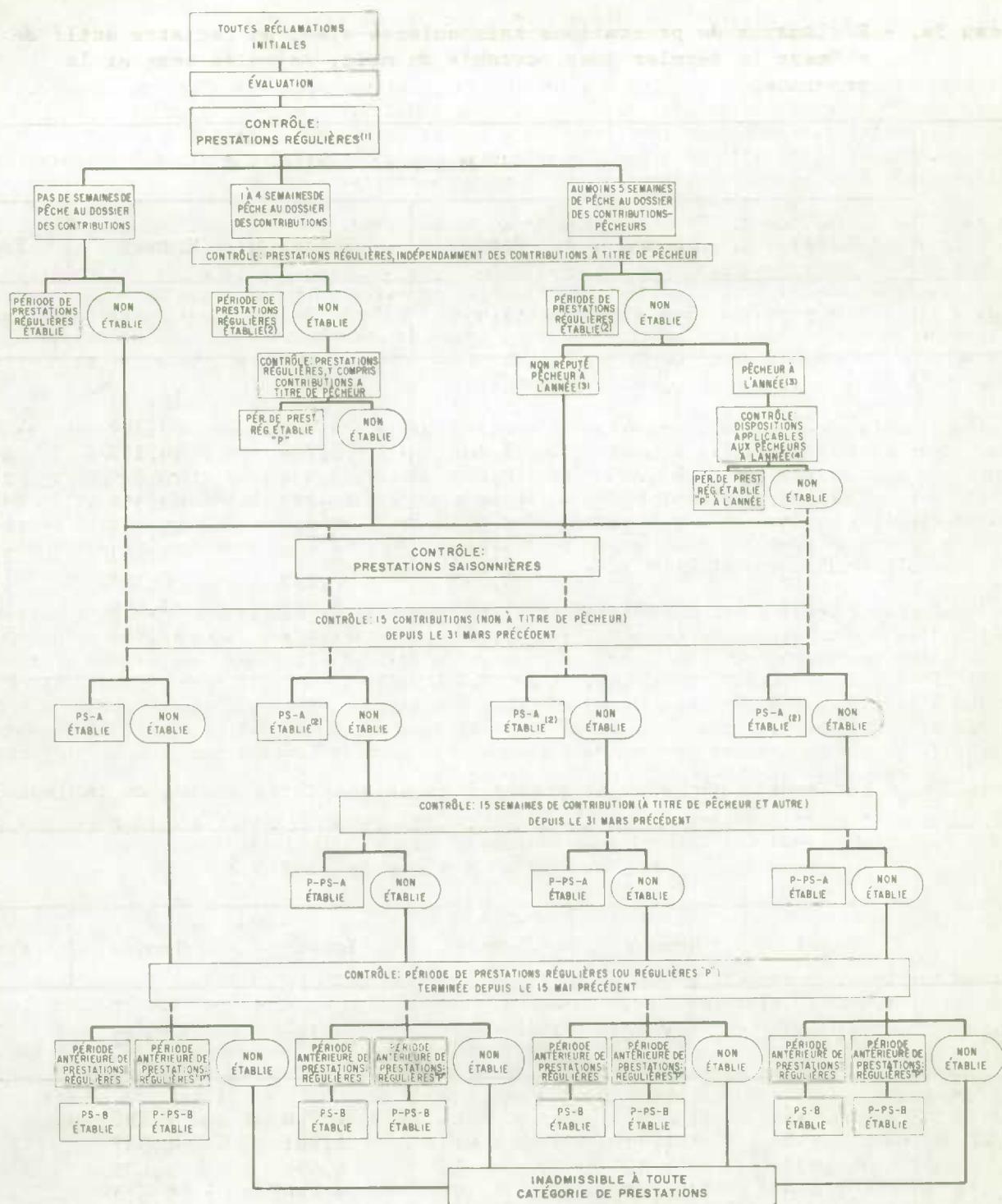
### Réclamations des pêcheurs

L'identification du pêcheur est faite par le bureau régional des contributions au moment du calcul de la réclamation initiale. Le réclamant qui compte cinq semaines ou plus de contributions à titre de pêcheur au cours des 52 semaines antérieures à sa réclamation initiale est considéré comme pêcheur. Cependant, dans les cas où il faut une semaine ou plus de contributions à titre de pêcheur pour permettre au réclamant d'être admissible à des prestations régulières ou saisonnières, les documents relatifs au réclamant sont marqués de la lettre "P". Il suit de là que les réclamants de prestations saisonnières à titre de pêcheurs (figurant au tableau 3a et indiqués séparément au tableau b) se rangent dans l'une ou l'autre des deux catégories suivantes:

- 1<sup>o</sup> réclamants dont les contributions requises, pour être admissibles à la classe A, comprenaient une ou plusieurs contributions à titre de pêcheurs, ou
- 2<sup>o</sup> réclamants dont la dernière période de prestations régulières (en vertu de laquelle ils sont maintenant admissibles à la classe B des prestations saisonnières) est aussi marquée de la lettre "P".

Le nombre de cas appartenant à la seconde catégorie sera probablement infime. En effet, à venir au 1<sup>er</sup> janvier 1959, un très petit nombre de périodes de prestations régulières ont été marquées d'un "P".

# PROCÉDURE RELATIVE AUX RÉCLAMATIONS INITIALES DURANT LA PÉRIODE DE PRESTATIONS SAISONNIÈRES 1958-1959



(1) a) Là où, dans la période de deux ans précédant la réclamation, une période antérieure de prestations a été établie, un réclamant doit prouver:  
 (i) 30 semaines de contribution dans les deux années précédant la réclamation, et  
 (ii) 8 semaines de contribution dans l'année précédant la réclamation.

b) Là où, dans la période de deux ans précédant la réclamation, une période antérieure de prestations a été établie, le réclamant doit prouver —  
 (i) qu'au moins 24 des semaines de contribution mentionnées à l'aléa a) (i) se trouvaient dans la période écoulée depuis le commencement de la période de prestation, ou dans l'année écoulée, en prenant celle des deux qui est la plus longue, et  
 (ii) que les 8 semaines mentionnées à a) (ii) se trouvent dans la période écoulée depuis le commencement de la période antérieure de prestation, si elle a été établie moins d'un an auparavant.

(2) Les contributions régulières seules sont comprises pour déterminer l'admissibilité, mais toutes les contributions servent à calculer le taux de la prestation hebdomadaire et le montant total.

(3) Un pêcheur est réputé pêcher à l'année si son emploi le plus récent à titre de pêcheur au cours des 52 dernières semaines a été à bord d'un bateau désigné.

(4) Tous de justifier d'au moins six semaines de contribution à titre de pêche au cours de chacun de quatre trimestres consécutifs durant les sept derniers trimestres complets antérieurs à la date effective de la réclamation. Cela fait, sa réclamation est contrôlée quant aux conditions relatives aux contributions régulières, y compris les contributions à titre de pêcheur.

Tableau 3a. - Réclamants de prestations saisonnières ayant un registre actif de chômage le dernier jour ouvrable du mois, selon le sexe et la province.

Prov.	1959 - Mars - 1958					
	Total	Hommes	Femmes	Total	Hommes	Femmes
Canada -	258,292	206,573	51,719	235,051	191,314	43,737
T.-N.	16,461	15,850	611	17,155	16,791	364
I.-P.-E.	3,886	3,369	517	3,654	3,166	488
N.-E.	17,395	15,288	2,107	15,708	14,118	1,590
N.-B.	20,245	17,285	2,960	18,938	16,620	2,318
Qué.	86,642	71,588	15,054	72,835	60,316	12,519
Ont.	63,392	44,329	19,063	58,222	41,516	16,706
Man.	9,767	7,779	1,988	9,599	7,401	2,198
Sask.	7,019	5,686	1,333	7,232	6,105	1,127
Alb.	8,796	7,111	1,685	8,901	7,594	1,307
C.-B.	24,689	18,288	6,401	22,807	17,687	5,120

Tableau 3b. - Réclamants pêcheurs de prestations saisonnières inclus au tableau 3a.

Prov.	1959 - Mars - 1958					
	Total	Hommes	Femmes	Total	Hommes	Femmes
Canada -	23,326	23,247	79	20,137	20,081	56
T.-N.	7,618	7,618	-	7,998	7,998	-
I.-P.-E.	1,640	1,599	41	1,361	1,337	24
N.-E.	5,032	5,029	3	4,499	4,492	7
N.-B.	3,490	3,477	13	2,626	2,615	11
Qué.	1,298	1,293	5	924	920	4
Ont.	501	495	6	339	337	2
Man.	457	457	-	243	243	-
Sask.	2	2	-	-	-	-
Alb.	9	9	-	17	17	-
C.-B.	3,279	3,268	11	2,130	2,122	8

A P P E N D I C E

## Vocabulaire

Population assurée: Au sens du présent rapport, la population assurée est l'ensemble des personnes qui, à un moment donné, ont des rapports avec la Commission d'assurance-chômage en qualité soit de contributeurs, soit de réclamants. Les estimations sont revisées une fois par année lorsque les données fondées sur le renouvellement des livrets sont disponibles.

Population active: Le nombre de personnes qui, à un moment donné, versent des contributions selon les dispositions de la loi.

Les réclamants: Le nombre de personnes ayant un registre de chômage au "dossier actif" à la fin du mois.

Réclamation initiale: Une demande de prestations que dépose un assuré pour qui il n'existe aucune période de prestation. Cette catégorie comprend les réclamations tant régulières que saisonnières, vu l'impossibilité d'établir, lors de la déposition d'une réclamation, le genre de prestation auquel le réclamant aura droit dans la suite. A l'occasion d'une réclamation initiale, il importe de faire le relevé écrit des contributions versées par le réclamant au cours des deux années qui précèdent la réclamation. On peut ainsi établir si le réclamant a occupé quelque emploi assurable et déterminer par là le genre de prestations auquel il a droit, s'il y a lieu. S'il a ce droit, le même relevé sert à calculer son taux hebdomadaire de prestations et le montant maximum des prestations qu'il pourra toucher au cours de la période de prestations. Une seule réclamation initiale est déposée dans une période de prestations donnée.

Période de prestations: La période à compter de la semaine durant laquelle la réclamation initiale est déposée, pourvu que soient remplies les conditions donnant droit aux prestations. La durée maximum de la période de prestations est de 52 semaines, s'il s'agit de réclamants qui y ont droit selon les dispositions de la loi. Les périodes de prestations saisonnières ne peuvent être établies que du 1<sup>er</sup> décembre au 17 mai et durent au plus 24 semaines. Dans l'un et l'autre cas, toutefois, la période de prestations expire quand les droits aux prestations sont épuisés.

Réclamation renouvelée: Une demande de prestations que dépose un assuré pendant une période de prestations en cours. Tout comme les réclamations initiales, cette catégorie comprend les réclamations renouvelées de toutes les classes de réclamants, i.e. réguliers, saisonniers et pêcheurs.

Réclamations initiales et renouvelées déposées: Le nombre des nouveaux cas de chômage inscrits chez les assurés durant une période donnée.

Réclamations revisées: Les réclamations qui ne sont ni initiales ni renouvelées et sur lesquelles un fonctionnaire de l'assurance doit statuer, e.g. le cas de soutien de famille, de prolongation des périodes ouvrant droit aux prestations, etc. La réclamation revisitée est donc un expédient administratif qui permet de remettre à l'étude une réclamation initiale ou renouvelée.

Registre de chômage: Un document établi lors du dépôt d'une réclamation initiale et servant de registre combiné tant des rapports hebdomadaires du réclamant que des autres mesures prises touchant la réclamation. La partie supérieure du registre est réservée aux renseignements d'ordre personnel touchant le réclamant, i.e. le nom, le

numéro d'assurance, le sexe, l'occupation. Une fois le jugement connu, on inscrit les données relatives au versement des prestations, i.e. le genre de prestations auquel le réclamant a droit, s'il a une personne à charge, le taux hebdomadaire de prestations autorisé, le montant total en dollars auquel il a droit, ses gains hebdomadaires qu'il peut recevoir et la date de la fin de la période de prestations. Le registre comprend aussi un espace réservé à tout changement à son état civil ou à tous les autres facteurs ainsi qu'aux exclusions imposées. A la partie inférieure ou partie-compte du registre s'inscrivent certains renseignements quant à l'état du réclamant en matière de prestations pour chaque semaine où il fait rapport; autrement dit, le réclamant est tenu de faire une déclaration visant son emploi, ses gains et son chômage pour la semaine faisant objet du rapport; ces renseignements sont portés sur le registre, de même qu'une mention de tous les paiements effectués.

Dossier actif: Le dossier des registres de chômage de réclamants qui, à un moment donné, doivent se présenter aux bureaux locaux. Le registre de chômage d'un réclamant est versé au "dossier actif" au bureau local dès l'envoi de la réclamation en vue de l'évaluer; il y demeure aussi longtemps que le réclamant se présente au bureau local comme on lui demande de le faire durant la période de prestations. On l'en retire après que le réclamant ne s'est pas présenté pendant un certain temps, soit dix jours quand il est tenu de se présenter toutes les semaines, et vingt et un jours lorsqu'il doit se présenter toutes les deux semaines. Les réclamants, en général, se présentent une fois par semaine, mais la Commission est autorisée à changer cette règle et le fait, par exemple, lorsque les frais ordinaires de déplacement, aller et retour, jusqu'au bureau local sont trop élevés, et alors elle demande au réclamant d'envoyer son rapport par la poste toutes les deux semaines (réclamant par la poste). Il est des cas aussi où la déclaration hebdomadaire des réclamants qui se présentent aux bureaux locaux peut être modifiée. Tel serait le cas durant une période où le nombre des réclamations déborderait la capacité normale des bureaux, et alors les réclamants seraient priés de se présenter une fois toutes les deux semaines. Etant donné ces formalités administratives et par suite de certains cas qui n'ont pas encore fait l'objet d'une décision ou encore lorsque seule la période d'attente a été écoulée, le "dossier actif" renferme inévitablement un certain nombre de cas où aucun chômage indemnisé est indiqué.

Réclamants ayant un registre de chômage au "dossier actif": La somme de tous les registres de chômage (régulier, saisonnier, de pêche) au "dossier actif" à l'heure de fermeture des bureaux le dernier jour ouvrable du mois; cette donnée mesure l'étendue du chômage inscrit chez les assurés à un certain moment donné.

Durée d'inscription au registre: Le nombre accumulé de semaines durant lesquelles un réclamant s'est présenté ou a fait rapport afin d'établir qu'il était en chômage pendant sa période courante de réclamation. On commence à compter de la semaine où la réclamation initiale (ou renouvelée) est déposée et on continue sans interruption aussi longtemps que le réclamant continue de se présenter comme on le lui demande. Le cas peut se présenter d'une période de chômage qui se continue au-delà de la fin d'une période de prestations et alors une nouvelle période de prestations est établie immédiatement sans qu'il n'y ait d'interruption réelle de la période de réclamation. En l'occurrence, le total accumulé des semaines est reporté du registre de chômage antérieur à celui qui établit la nouvelle période de prestations et on continue à compter. Cette façon de procéder s'applique également dans le cas de périodes contiguës de prestations régulières ou saisonnières. Sont exclues de ce calcul les semaines pour lesquelles le réclamant a déclaré ne pas être disponible pour la semaine entière de travail.

Ayant droit aux prestations: Au sens du présent rapport, cette catégorie comprend les décisions portées sur des réclamations initiales qui indiquent et établissent une période de prestations (régulière, saisonnière ou de pêche) sans aucune exclusion

imposée et les décisions d'"approbation" des réclamations renouvelées, soit régulières, saisonnières ou de pêche.

N'ayant pas droit aux prestations: Les réclamants exclus dans le cas de réclamations initiales ou renouvelées et ceux dont la réclamation initiale a donné lieu à une décision portant que le réclamant n'avait pas le droit d'établir une période de prestations, soit régulière, saisonnière ou de pêche.

Période de prestations non établie: Le minimum de contributions exigé pour donner droit à un genre quelconque de prestations n'a pas été versé. Ce chiffre représente donc le total net des réclamants dont les contributions ne suffisent pas à établir une période de prestations ni régulière, ni saisonnière, ni de pêche.

Taux de carence: Le nombre de réclamations initiales à l'égard desquelles une période de prestation n'a pas été établie durant un mois, exprimé en pourcentage des réclamations initiales dont il a été disposé au cours de ce mois. Durant la période où les prestations saisonnières sont en vigueur, le taux de carence représente le nombre de cas où les contributions donnant droit aux prestations régulières, saisonnières ou de pêche ont été insuffisantes. Dans certains cas, on retrouve des contributions supplémentaires qui nécessitent un nouveau calcul et qui permettent subséquemment au réclamant d'établir une période de prestation. Il n'est pas tenu compte des cas de cette nature.

Exclusion: On impose une exclusion en raison de certaines circonstances qui touchent une réclamation lorsque ces circonstances font perdre au réclamant ses droits aux prestations, soit pour une période donnée ou aussi longtemps que persiste la condition qui a occasionné l'exclusion. Lorsqu'il est établi que le réclamant a perdu son emploi volontairement, c'est-à-dire qu'il a quitté son emploi de son propre chef ou a été congédié pour cause d'inconduite, l'exclusion maximum est de six semaines; les réclamants qui participent à un différend ouvrier auquel ils sont directement intéressés sont exclus pour la durée de l'arrêt de travail. Pour déterminer le nombre de cas d'exclusion, on ne tient nullement compte du genre de réclamation, conséquemment l'exclusion à la suite de réclamations revisées est incluse. Les cas mentionnés ici ne servent que d'exemples et ne donnent pas un exposé complet des conditions qui peuvent donner lieu à une exclusion. Les articles 59 à 66 de la Loi exposent ces conditions.

Semaines indemnisées: Les semaines civiles pour lesquelles des prestations régulières, saisonnières ou de pêche ont été payées. Une semaine compensée est comptée durant le mois où copie de la pièce justificative du paiement est reçue au bureau du trésorier de district, ce qui n'est pas nécessairement le mois durant lequel la semaine de chômage s'est produite.

Montant des prestations: La somme de tous les paiements de prestations effectués durant le mois, que les prestations soient régulières, saisonnières ou de pêche.

Semaine entière: Une semaine où un réclamant a touché le plein versement hebdomadaire de prestations autorisé au cours de sa période de prestations.

Semaine partielle: Une semaine où le réclamant a touché moins que le plein versement hebdomadaire de prestations autorisé. Une semaine partielle peut tenir à un excédent de gains qui diminue le paiement en proportion directe du montant de ces gains. Si un réclamant n'était "pas disponible pour travailler" un jour quelconque de la semaine, son versement hebdomadaire sera réduit proportionnellement au nombre

de jours de "non-disponibilité". Il y aura également réduction lorsqu'une partie de semaine a été désignée comme partie de la période d'attente prescrite.

Gains excessifs: Les gains dans une semaine qui excèdent les gains permis à un réclamant en regard du taux hebdomadaire de prestations qu'on lui accorde. Par exemple, un réclamant dont le taux hebdomadaire est de \$30 peut gagner jusqu'à \$13 durant une semaine sans qu'on réduise ses prestations; toutefois, s'il gagne \$15 dans une semaine, ses prestations sont réduites à \$28.

Bénéficiaires: Les personnes qui touchent un ou plusieurs paiements de prestations. L'estimation, basée sur le nombre de documents de paiement, représente la moyenne hebdomadaire des bénéficiaires.

Prestations saisonnières: Prestations payables au cours de la période qui débute le dimanche qui précède le 1<sup>er</sup> décembre et qui se termine le samedi suivant le 15 mai, à certaines classes de réclamants ne pouvant satisfaire aux exigences de la loi quant aux prestations régulières. Les réclamants de la classe A doivent établir que quinze contributions ont été versées depuis le samedi qui précède le 31 mars immédiatement avant la date de la réclamation, tandis que le droit de la classe B résulte de ce que la période de prestations régulières a pris fin depuis le samedi qui suit le quinzième jour de mai immédiatement avant la réclamation.

Pêcheurs: Aux fins de prestations, un pêcheur est un réclamant qui a fourni des contributions de pêcheur pendant cinq semaines ou plus au cours des 52 dernières semaines.

Semaine de contribution de pêcheur: Toute semaine durant laquelle une contribution de pêcheur a été inscrite, qu'une contribution ait été versée ou non à l'égard d'un autre emploi assuré. Des timbres spéciaux servent à inscrire l'emploi assuré dans la pêche et les employeurs qui paient en bloc doivent inscrire à part les contributions de pêche de leurs employés et leurs contributions à l'égard d'un autre emploi assurable.

#### Explication des termes

##### réclamants, bénéficiaires et inscrits aux bureaux du S.N.P.

Le concept de "réclamants" embrasse plus que celui de "bénéficiaires". Bien qu'en tout temps la majorité des réclamants soient aussi bénéficiaires, c'est-à-dire qu'ils touchent effectivement des prestations, il y en a toujours un certain nombre qui ne reçoivent aucune compensation. Le décalage minimum entre la date de l'enregistrement de la réclamation et le versement des prestations est une semaine, mais dans le cas des réclamations initiales qui doivent être transmises aux bureaux régionaux pour le calcul des contributions, ce décalage peut être plus long. Comme le temps moyen qu'exige la mise à jour des réclamations initiales dépasse une semaine, on peut demander aux réclamants initiaux de présenter leur premier rapport au cours de la seconde semaine qui suit l'enregistrement de leur réclamation. La semaine au cours de laquelle la réclamation initiale a été enregistrée sera créditez comme semaine "d'attente" à moins qu'on passe outre à cette exigence.

Par contre, une personne signalée comme bénéficiaire au cours du mois peut ne pas compter parmi les réclamants à la fin du mois parce que sa réclamation n'est plus active.

La différence fondamentale entre "réclamants" et "inscrits aux bureaux du S.N.P." réside en ce qu'ils représentent deux séries différentes d'enregistrement qui ne sont pas destinées à être identiques. Les demandes d'emploi sont reçues des réclamants et des non-réclamants; ce dernier groupe comprend les personnes cherchant du travail et qui auparavant occupaient un emploi non assuré, les personnes qui cherchent un emploi pour la première fois et les personnes qui ont épuisé leur droit aux prestations. Par contre, les réclamants qui occupent régulièrement un emploi de courte durée peuvent demander des prestations pour le temps perdu, mais de telles personnes ne sont pas enregistrées comme cherchant un emploi à moins qu'effectivement elles en cherchent un autre. Les réclamants qui reçoivent une indemnité due à des périodes d'invalidité ne sont pas enregistrés comme cherchant un emploi pendant leurs périodes d'invalidité. A compter de la période de prestations saisonnières de 1958-1959, les réclamants de prestations de pêche sont exclus du nombre des inscrits.

Le texte ci-dessus n'est qu'un résumé partiel des différences entre ces groupes, mais il donne les principaux facteurs impliqués.