

Juristat

Service Bulletin

Canadian Centre
for Justice Statistics

Price: Canada: \$3.60 per issue, \$90.00 annually
United States: US\$4.30 per issue, US\$108.00 annually
Other Countries: US\$5.00 per issue, US\$126.00 annually
To order Statistics Canada publications, please call our National toll-free line 1-800-267-6677

Prix : Canada : 3,60 \$ l'exemplaire, 90 \$ par année
États-Unis : 4,30 \$ US l'exemplaire, 108 \$ US par année
Autres pays : 5 \$ US l'exemplaire, 126 \$ US par année
Pour commander les publications de Statistique Canada, veuillez composer le numéro national sans frais 1-800-267-6677

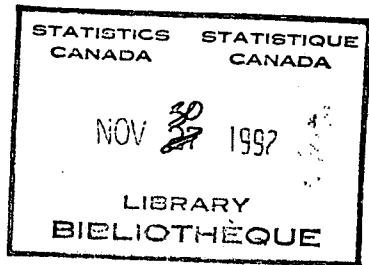
Vol. 12, No. 22

Correctional Expenditures and Personnel in Canada, 1991-92

Steve Mihorean*

Highlights

- In 1991-92 federal, provincial, and territorial operating expenditures on adult corrections were \$1.876 billion. The Federal Government expended \$876 million on adult corrections while the provinces and territories expended \$1.00 billion.
- On average 79% of the total operating expenditures in all jurisdictions were for the provision of custodial services.
- From 1990-91 to 1991-92 federal operating expenditures increased by 1.7% while provincial and territorial expenditures increased by 7%.



Vol. 12, № 22

Dépenses et personnel dans le secteur correctionnel au Canada, 1991-1992

Steve Mihorean*

Faits saillants

- En 1991-1992, les dépenses d'exploitation fédérales, provinciales et territoriales au chapitre des services correctionnels pour adultes se sont élevées à \$1.876 milliard. L'administration fédérale a dépensé à ce titre \$876 millions et les provinces et territoires, \$1 milliard.
- En moyenne, 79 % de toutes les dépenses d'exploitation dans l'ensemble des secteurs de compétence ont été engagées pour la prestation des services de détention.
- De 1990-1991 à 1991-1992, les dépenses d'exploitation fédérales se sont accrues de 1.7 %, tandis que les dépenses provinciales et territoriales ont augmenté de 7 %.

* Analyst, Correctional Services Program

* Analyste, Programme des services correctionnels

November 30, 1992
ISSN 0715-271X

Le 30 novembre 1992
ISSN 0715-271X

Published by authority of the Minister responsible for Statistics Canada.
© Minister of Industry, Science and Technology, 1992. All rights reserved.
No part of this publication may be reproduced, stored in a retrieval system
or transmitted in any form or by any means, electronic, mechanical,
photocopying, recording or otherwise without prior written permission from
Licence Services, Marketing Division, Statistics Canada, Ottawa, Ontario,
Canada K1A 0T6.

Publication autorisée par le ministre responsable de Statistique Canada. © Ministre de l'Industrie, des Sciences et de la Technologie, 1992. Tous droits réservés. Il est interdit de reproduire ou de transmettre le contenu de la présente publication, sous quelque forme ou par quelque moyen que ce soit, enregistrement sur support magnétique, reproduction électronique, mécanique, photographique, ou autre, ou de l'emmager dans un système de recouvrement, sans l'autorisation écrite préalable des Services de concession des droits de licence, Division de la commercialisation, Statistique Canada, Ottawa, Ontario, Canada K1A 0T6.



Statistics
Canada

Statistique
Canada

Canada

- Employee salaries and benefits accounted for 65% of the federal expenditures and 75% of the provincial and territorial expenditures.
- The per diem cost of housing an offender was \$136.06 in the federal system and \$115.16 in the provinces and territories in 1991-92. When expressed in constant dollars both the federal and provincial per diem costs decrease, by 14% and 4% respectively.
- During 1991-92 there were 28,163 persons employed in the provision of correctional services in Canada: 17,877 in provincial/territorial systems and 10,611 in the federal system.

Introduction

This Juristat describes correctional expenditures and personnel from 1987-88 to 1991-92. The reported information is based on the annual *Adult Corrections Revenue, Expenditure and Personnel survey*¹ which is administered annually by the Correctional Services Program of the Canadian Centre for Justice Statistics. This Juristat will focus on trends within jurisdictions where appropriate.

Overview of correctional expenditures

The provision of adult correctional services in Canada is a responsibility shared among the federal, provincial and territorial governments. Section 731 of the *Criminal Code of Canada* prescribes that all offenders sentenced to incarceration of less than two years shall be a provincial responsibility; offenders sentenced to prison terms of two years or more are a federal responsibility. Typically, federal offenders are long-term or chronic offenders considered to have committed more serious offences. In general, they require more intensive correctional programs than provincial inmates. Although there is a statutory delineation in the division of responsibility, provision is made for interchange among jurisdictions in the form of exchange of service agreements. Federal adult correctional services are provided by two distinct agencies – Correctional Service Canada and the National Parole Board. Both organizations operate within the auspices of the federal Ministry of the Solicitor General, but the National Parole Board is independent in exercising its parole decision-making authority.

In 1991-92 total federal and provincial custodial and non-custodial caseloads reached record levels, increasing by 5% and 11% respectively, over the

- Les salaires et les avantages sociaux des employés représentaient 65 % des dépenses fédérales et 75 % des dépenses provinciales et territoriales.
- Le coût quotidien du logement d'un prévenu s'est établi à \$136.06 dans le système fédéral et à \$115.16 dans les systèmes provinciaux et territoriaux en 1991-1992. Exprimés en dollars constants, les coûts quotidiens dans les systèmes fédéral et provincial ont diminué de 14 % et de 4 % respectivement.
- En 1991-1992, le secteur correctionnel au Canada employait 28,163 personnes, dont 17,877 dans les systèmes provinciaux et territoriaux et 10,611 dans le système fédéral.

Introduction

Dans le présent bulletin, on examine les dépenses et le personnel dans le secteur correctionnel pour la période allant de 1987-1988 à 1991-1992. Les renseignements déclarés sont tirés de l'*Enquête sur les recettes, les dépenses et le personnel des services correctionnels pour adultes*¹, menée tous les ans par le Programme des services correctionnels du Centre canadien de la statistique juridique. On se penche particulièrement sur les tendances au sein des secteurs de compétence, s'il y a lieu.

Aperçu des dépenses dans le secteur correctionnel

Les administrations fédérale, provinciales et territoriales se partagent la responsabilité de la prestation des services correctionnels pour adultes au Canada. L'article 731 du *Code criminel du Canada* prescrit que tous les contrevenants condamnés à des peines d'emprisonnement de moins de deux ans relèvent des administrations provinciales. Les contrevenants condamnés à des peines de deux ans ou plus relèvent de l'administration fédérale. On considère ordinairement les contrevenants sous responsabilité fédérale comme des contrevenants invétérés qui ont commis des infractions plus graves. En général, ils exigent des programmes correctionnels plus intensifs que les contrevenants sous responsabilité provinciale. Bien que les attributions soient déterminées par la loi, diverses formes d'échange d'ententes de services sont prévues. Les services correctionnels fédéraux pour adultes sont fournis par deux organismes distincts : le Service correctionnel du Canada et la Commission nationale des libérations conditionnelles. Les deux organismes fonctionnent sous les auspices du ministère fédéral du Solliciteur général. Toutefois, la Commission nationale des libérations conditionnelles exerce de façon autonome son pouvoir décisionnel quant à la mise en liberté sous condition des détenus.

En 1991-1992, le nombre total de contrevenants sous responsabilité fédérale et provinciale purgeant une peine dans un établissement de détention et le nombre correspondant

¹ *The Adult Correctional Revenue, Expenditure, and Personnel Survey measures the resources and operational costs (fiscal year) of Canada's custodial and non-custodial programs.*

¹ *L'Enquête sur les recettes, les dépenses et le personnel des services correctionnels pour adultes permet de mesurer les ressources et les coûts opérationnels des programmes de détention et de non-détention au Canada selon l'exercice financier.*

previous year. The average count of offenders² in custody in 1991-92 was 30,728: 18,945 in provincial facilities and 11,783 in federal penitentiaries. Over the previous year custodial counts increased by 6% in provincial institutions and 4% in federal penitentiaries³. The average counts of offenders under community supervision in 1991-92 was 105,460. Over 91% (96,027) of these were supervised by provincial probation and parole services. The remaining 9,433 offenders were under federal community supervision: 4,141 (44%) were federal offenders on full parole, 2,419 (26%) were on mandatory supervision, and 1,700 (18%) were on day parole. Provincial offenders on day parole and full parole accounted for most of the remaining cases, 616 or 7%.

Within this context, the total government operating expenditures on adult corrections, increased by 4% from \$1.80 billion in 1990-91 to \$1.88 billion in 1991-92. In constant dollars this amounts to an increase of .05%. For the period 1987-88 to 1991-92 there was a 10.2% constant dollar increase.

Of the total operating expenditures on adult corrections in 1991-92, \$876.4 million were expended on the federal correctional system, a 1.7% increase over the \$862.0 million the previous year. Combined the provinces and territories spent over \$1 billion on correctional services in 1991-92, an increase of 7% from the \$938.2 million in 1990-91.

Non-custodial services or community supervision programs include: probation, parole, and mandatory supervision. Nine percent of the correction's dollar was devoted to these services in 1991-92. However, the largest portion of every dollar spent on corrections, 79% in 1991-92, is on custodial services. The balance of the correction's dollar goes to headquarters and central services.

purgeant une peine dans la collectivité ont atteint des niveaux records, augmentant de 5 % et de 11 % respectivement par rapport à l'année précédente. Le compte moyen de contrevenants² placés en détention en 1991-1992 s'est établi à 30,728, dont 18,945 dans les établissements provinciaux et 11,783 dans les pénitenciers fédéraux. Par rapport à l'année précédente, les comptes des détenus se sont accrus de 6 % dans les établissements provinciaux et de 4 % dans les pénitenciers fédéraux³. Le compte moyen des contrevenants sous surveillance dans la collectivité en 1991-1992 s'est établi à 105,460. Plus de 91 % (96,027) de ces contrevenants étaient surveillés par les services provinciaux de probation et de libération conditionnelle. Les 9,433 autres contrevenants étaient sous surveillance communautaire fédérale : 4,141 (44 %) étaient des contrevenants sous responsabilité fédérale jouissant d'une libération conditionnelle totale, 2,419 (26 %) étaient en liberté surveillée et 1,700 (18 %) étaient en semi-liberté. Les contrevenants sous responsabilité provinciale en semi-liberté et en liberté conditionnelle totale comptaient pour la plupart des autres cas, soit pour 616 cas (7 %).

Dans ce contexte, le total des dépenses d'exploitation engagées par les administrations au chapitre des services correctionnels pour adultes a augmenté de 4 %, passant de \$1.80 milliard en 1990-1991 à \$1.88 milliard en 1991-1992. En dollars constants, il s'agit d'une augmentation de .05 %. Pour la période de 1987-1988 à 1991-1992, il s'agit d'une augmentation de 10.2 % en dollars constants.

Du total des dépenses d'exploitation au chapitre des services correctionnels pour adultes en 1991-1992, \$876.4 millions ont été consacrés au système correctionnel fédéral, une hausse de 1.7 % par rapport à \$862.0 millions enregistrés l'année précédente. Ensemble, les provinces et les territoires ont dépensé plus de \$1 milliard au titre des services correctionnels en 1991-1992, ce qui représente une augmentation de 7 % par rapport à \$938.2 millions en 1990-1991.

Les services de non-détention ou les programmes de surveillance communautaire comprennent : la probation, la libération conditionnelle et la liberté surveillée. En 1991-1992, 9 % des dépenses du secteur correctionnel étaient consacrées à ces services. Toutefois, la plus forte proportion (79 % en 1991-1992) des dépenses totales reliées aux services correctionnels ont été engagées pour les services de détention. Le reste des dépenses sont imputables à l'administration centrale et aux services centraux.

² The term "average count" refers to a head count of all inmates physically inside the facility at the time of the count, taken March 31, 1992. For offenders under non-custodial supervision "average count" refers to the average number of offenders on parole, probation, mandatory supervision, community service orders, temporary absences, restitution programs and fine option programs.

³ For more detailed information on the average offender caseload under both custodial and non-custodial supervision refer to **Adult Correctional Services in Canada**, catalogue 85-211.

² Par «compte moyen» on entend le nombre total des détenus présents dans l'établissement au moment du compte effectué le 31 mars 1992. En ce qui concerne les contrevenants purgeant leur peine sous surveillance dans la collectivité, le «compte moyen» désigne le nombre moyen de contrevenants faisant l'objet d'une libération conditionnelle, d'une ordonnance de probation, d'un régime de liberté surveillée, d'une ordonnance de travaux communautaires, d'une permission de sortir, d'un programme d'indemnisation et d'un programme de solution de rechange à l'amende.

³ Pour obtenir des renseignements plus détaillés sur le nombre moyen de contrevenants sous surveillance dans un établissement et dans la collectivité, consulter la publication **Services correctionnels pour adultes au Canada**, n° 85-211 au catalogue.

Federal expenditures

In 1991-92 the federal government spent \$974.3 million on corrections. The major component of the operating expenditures was for employee salaries and benefits, \$576.6 million or 65%. The total federal expenditures in 1991-92 represent an increase of 3% over the \$950.4 million reported in 1990-91. In constant dollars this is a decrease of 2%. (See cost increases over the five year period in Figure 2). Ten percent was in capital expenditures (see methodology). The 1991-92 capital expenditures increased 5% or about \$5 million over the 1987-88 capital expenditures. The remainder, \$876.4 million, was operating costs. The majority of the operating expenditures, \$649 million (74%) were for custodial matters while 7% (\$58 million) was directed towards the community supervision of offenders. The operation of the National Parole Board cost \$22.9 million (2%). The remaining \$147 million (17%) was utilized by headquarters and central services (Figure 1).

Dépenses de l'administration fédérale

En 1991-1992, l'administration fédérale a dépensé au chapitre des services correctionnels \$974.3 millions. Les salaires et les avantages sociaux des employés forment la principale composante des dépenses d'exploitation, soit \$576.6 millions (65 %). Le total des dépenses fédérales en 1991-1992 dépasse de 3 % celui de \$950.4 millions déclaré en 1990-1991. En dollars constants, il s'agit d'une diminution de 2 %. (Voir les augmentations des coûts s'étalant sur une période de 5 ans à la figure 2). Dix pour cent de ces dépenses étaient consacrées aux immobilisations (voir la méthodologie). Les dépenses en immobilisations en 1991-1992 ont augmenté de 5 %, soit d'environ \$5 millions par rapport à celles de 1987-1988. Le reste des dépenses, \$876.4 millions, étaient des frais d'exploitation. La majorité des dépenses d'exploitation, soit \$649 millions (74 %), ont été engagées au titre des services de détention, tandis que \$58 millions (7 %) ont été consacrés à la surveillance communautaire des contrevenants. Le fonctionnement de la Commission nationale des libérations conditionnelles a coûté \$22.9 millions (2 %). Les autres \$147 millions (17 %) ont été affectés à l'administration centrale et aux services centraux (figure 1).

Figure 1

Total Federal Operating Expenditures, by Major Service Area, 1991-92

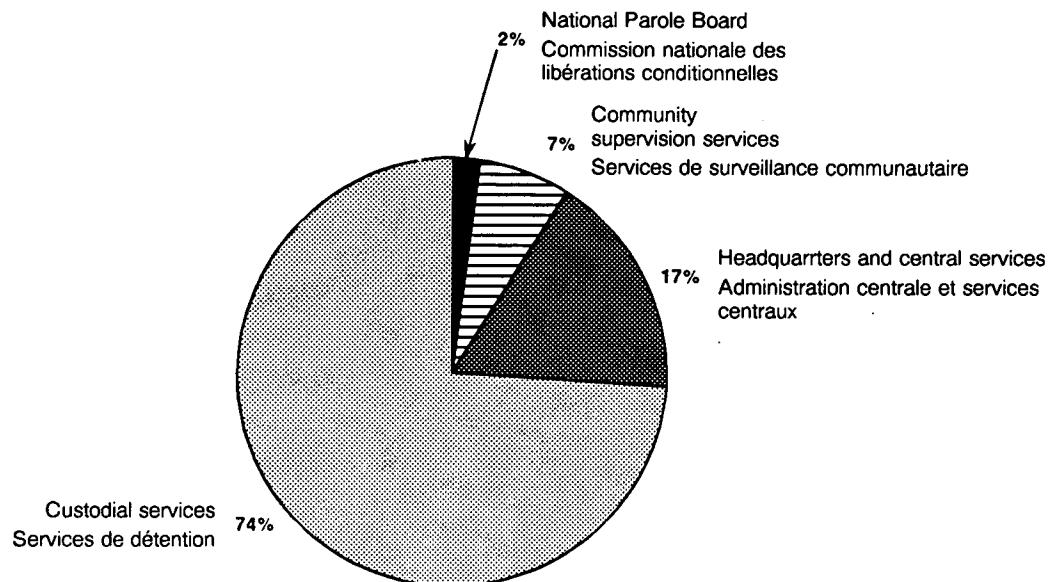
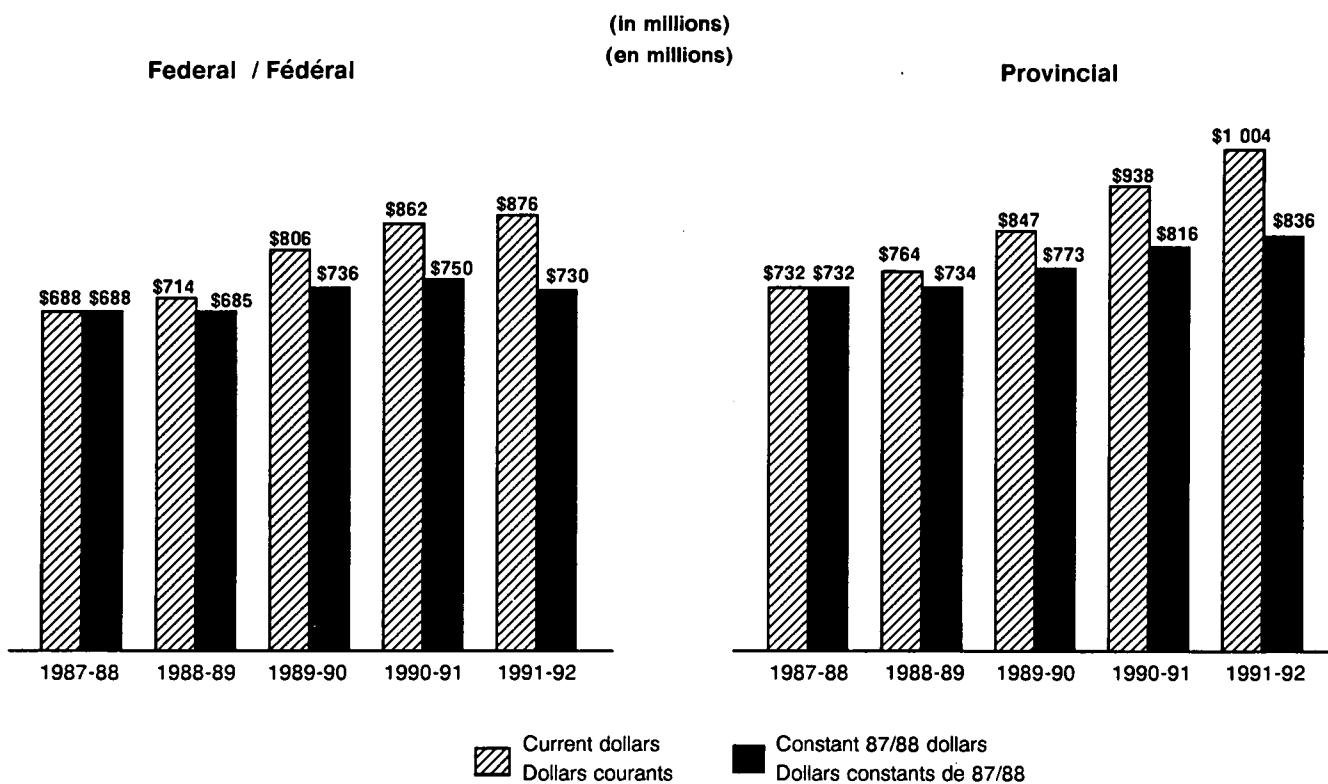


Figure 1

Total des dépenses d'exploitation fédérales, selon le secteur de service principal, 1991-92

Figure 2

Operating Expenditures on Federal and Provincial Corrections in Current and Constant Dollars, 1987-88 to 1991-92



Provincial/Territorial expenditures

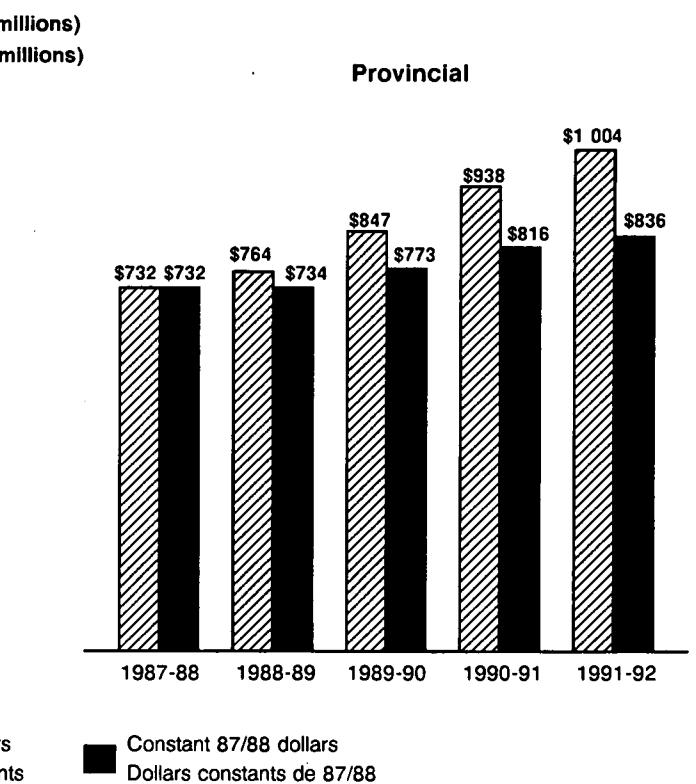
In 1991-92 the operating expenditures on adult corrections for the provinces and territories were just over \$1 billion (Table 2). Between 1987-88 and 1991-92 provincial and territorial operating expenditures showed a steady annual increase in current dollars.

In 1987-88 constant dollars, operating expenditures increased from \$732 million in 1987-88 to \$836 million in 1991-92, an increase of 14%. Over the previous year operating expenditures show a 3% constant dollar increase (Figure 2).

Approximately 82% of the total 1991-92 operating expenditures on adult corrections were for custodial services. The remainder were on community supervision services (11%) and on headquarters and central services (6%). Three provinces operate their own boards of parole: Québec, Ontario and British Columbia. The operation of these boards accounted for 1% of the total expenditures.

Figure 2

Exploitation fédérales et provinciales, des services correctionnels en dollars courants et constants, 1987-88 à 1991-92



Dépenses des administrations provinciales et territoriales

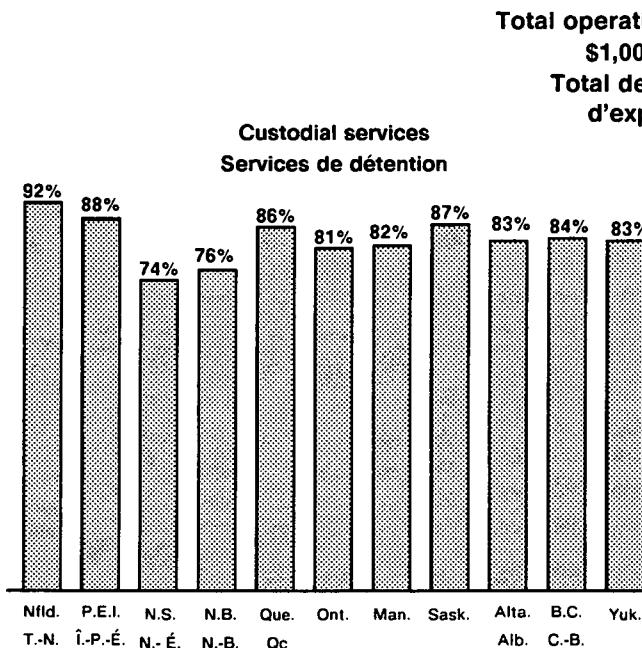
En 1991-1992, les dépenses d'exploitation au chapitre des services correctionnels pour adultes dans les provinces et les territoires se sont élevées à un peu plus de \$1 milliard (tableau 2). Entre 1987-1988 et 1991-1992, ces dépenses ont affiché une hausse annuelle constante en dollars courants.

En dollars constants de 1987-1988, les dépenses d'exploitation sont passées de \$732 millions en 1987-1988 à \$836 millions en 1991-1992, ce qui représente un accroissement de 14%. Par rapport à l'année précédente, elles ont augmenté de 3% en dollars constants (figure 2).

En 1991-1992, environ 82 % du total des dépenses d'exploitation au titre des services correctionnels pour adultes ont été engagées pour les services de détention. Les autres dépenses ont été consacrées aux services de surveillance dans la collectivité (11 %) et à l'administration centrale et aux services centraux (6 %). Trois provinces ont leur propre commission des libérations conditionnelles, soit le Québec, l'Ontario et la Colombie-Britannique. Le fonctionnement de ces commissions compte pour 1 % de l'ensemble des dépenses.

Figure 3

**Distribution of Total Operating Expenditures
by Provincial Government Agencies
Responsible for Adult Corrections¹, 1991-92**



¹ Data for the Northwest Territories were not available for the full time series.

Across the jurisdictions, the percentage of expenditures that were devoted to custodial services showed some variability. In all jurisdictions the amounts expended on custodial services represent the largest component of operating expenditures. In 1991-92, Nova Scotia reported the lowest percentage of expenditure committed to custodial services (74%) while Newfoundland and Labrador reported the highest (92%) (Figure 3).

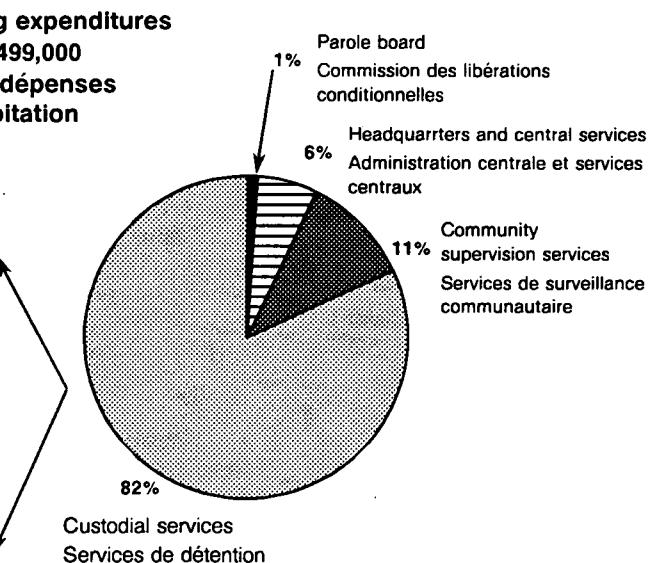
Between 1987-88 and 1991-92, operating expenditures on adult corrections have increased in a majority of jurisdictions when expressed in constant dollars (Figure 4). Despite these increases spending on corrections has not kept pace with government spending in general. In constant dollars the total of all government expenditures have experienced a growth of 30.4% between 1987-88 and 1991-92. Over the same period government expenditures on adult corrections – federal and provincial – have increased by 10.2%.

Institutional per diem costs

To compensate for variations in size and workloads among jurisdictions, and to allow for more direct comparisons between jurisdictions, the per diem cost was calculated. This represents the

Figure 3

Répartition total des dépenses d'exploitation, selon l'organisme gouvernemental provincial responsable des services correctionnels pour adultes¹, 1991-92



¹ Les données pour les Territoires du Nord-Ouest ne sont pas disponibles pour la série chronologique complète.

Le pourcentage des dépenses relatives aux services de détention varie entre les secteurs de compétence. Dans l'ensemble des secteurs, les montants affectés à ces services représentent la principale composante des dépenses d'exploitation. En 1991-1992, la Nouvelle-Écosse a affiché le plus faible pourcentage des dépenses pour les services de détention (74%), tandis que Terre-Neuve et le Labrador ont enregistré la plus forte proportion (92%) (figure 3).

Entre 1987-1988 et 1991-1992, les dépenses d'exploitation des services correctionnels pour adultes, exprimées en dollars constants, ont augmenté dans la plupart des secteurs de compétence (figure 4). Malgré ces hausses, les dépenses au titre des services correctionnels n'ont pas suivi les dépenses des administrations en général. En dollars constants, le total des dépenses de toutes les administrations s'est accru de 30.4 % entre 1987-1988 et 1991-1992. Au cours de la même période, les dépenses des administrations au chapitre des services correctionnels pour adultes (aux niveaux fédéral et provincial) ont progressé de 10.2 %.

Coût quotidien de la détention en établissement

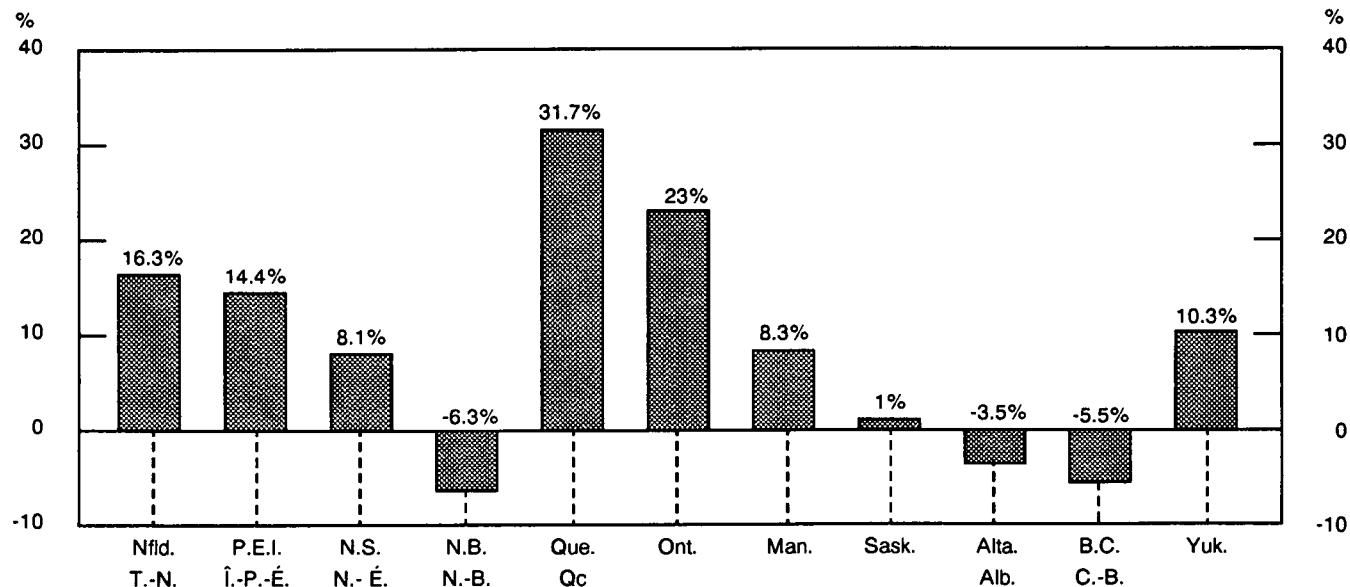
On calcule le coût quotidien pour annuler les effets des variations de taille et de charge de travail entre les secteurs de compétence et pour permettre des comparaisons plus directes entre ces derniers. Il s'agit du coût quotidien moyen

Figure 4

**Percentage Change in Total Operating
Expenditures on Provincial Adult
Corrections¹, In Constant Dollars, from
1987-88 to 1991-92**

Figure 4

**Variation en pourcentage des dépenses
d'exploitation, des services correctionnels pour
adultes¹, en dollars constants, 1987-88 à 1991-92**



¹ Data for the Northwest Territories were not available for the full time series.

¹ Les données pour les Territoires du Nord-Ouest ne sont pas disponibles pour la série chronologique complète.

average daily cost of housing an inmate in that jurisdiction's correctional system. In 1991-92, the per diem calculated for the jurisdictions varied from \$78.45 in New Brunswick and \$78.57 in Saskatchewan to \$154.83 in the Yukon. During the last year, eight of the eleven jurisdictions reported per diem costs over \$100.00 (Figure 5).

In 1991-92, the average per diem cost was \$115.16 in the provinces and territories which represents a current dollar increase of 2.4% and a 2% constant dollar decrease over the previous year. The average daily cost for housing one inmate in the federal system in 1991-92 was \$136.06 (Figure 6), a marginal decrease of 1.4% in current dollars and a significant decrease of 5.8% in constant dollars.

Federal and provincial per diem costs exhibit similar trends over the reporting period 1987-88 to 1991-92. In both systems the 1991-92 per diem costs represent current dollar increases over the 1987-88 figures. When expressed in 1987-88 constant dollars, however, both the federal and provincial per diem costs decrease, by 14% and 4% respectively (Figure 6).

du logement d'un détenu dans le système correctionnel d'un secteur de compétence donné. En 1991-1992, le coût quotidien variait de \$78.45 au Nouveau-Brunswick et \$78.57 en Saskatchewan à \$154.83 au Yukon. L'an dernier, huit des onze secteurs de compétence ont déclaré des coûts quotidiens de plus de \$100 (figure 5).

En 1991-1992, le coût quotidien moyen dans les provinces et les territoires était de \$115.16, ce qui représente une augmentation en dollars courants de 2.4 % et une diminution de 2 % en dollars constants par rapport à l'année précédente. Le coût quotidien moyen du logement d'un détenu dans le système fédéral s'est établi à \$136.06 en 1991-1992 (figure 6), il s'agit d'une légère diminution de 1.4 % en dollars courants et d'une diminution importante de 5.8 % en dollars constants.

Durant la période de déclaration allant de 1987-1988 à 1991-1992, on a noté des tendances semblables au niveau des coûts quotidiens dans les systèmes fédéral et provincial. Dans les deux systèmes, les coûts quotidiens de 1991-1992 ont augmenté en dollars courants par rapport aux coûts de 1987-1988. Toutefois, exprimés en dollars constants de 1987-1988, les coûts quotidiens dans les systèmes fédéral et provincial ont diminué de 14 % et de 4 % respectivement (figure 6).

Figure 5

Average Daily Inmate Cost of Corrections by Province, 1991-92

Figure 5

Coût quotidien moyen par détenu, pour les services correctionnels par province, 1991-92

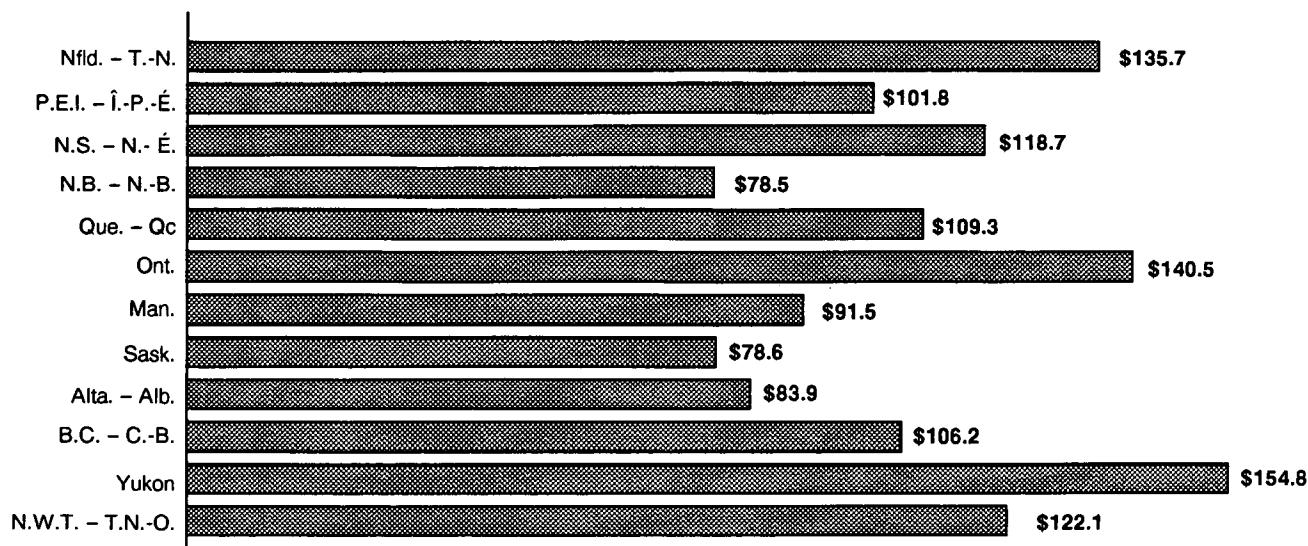
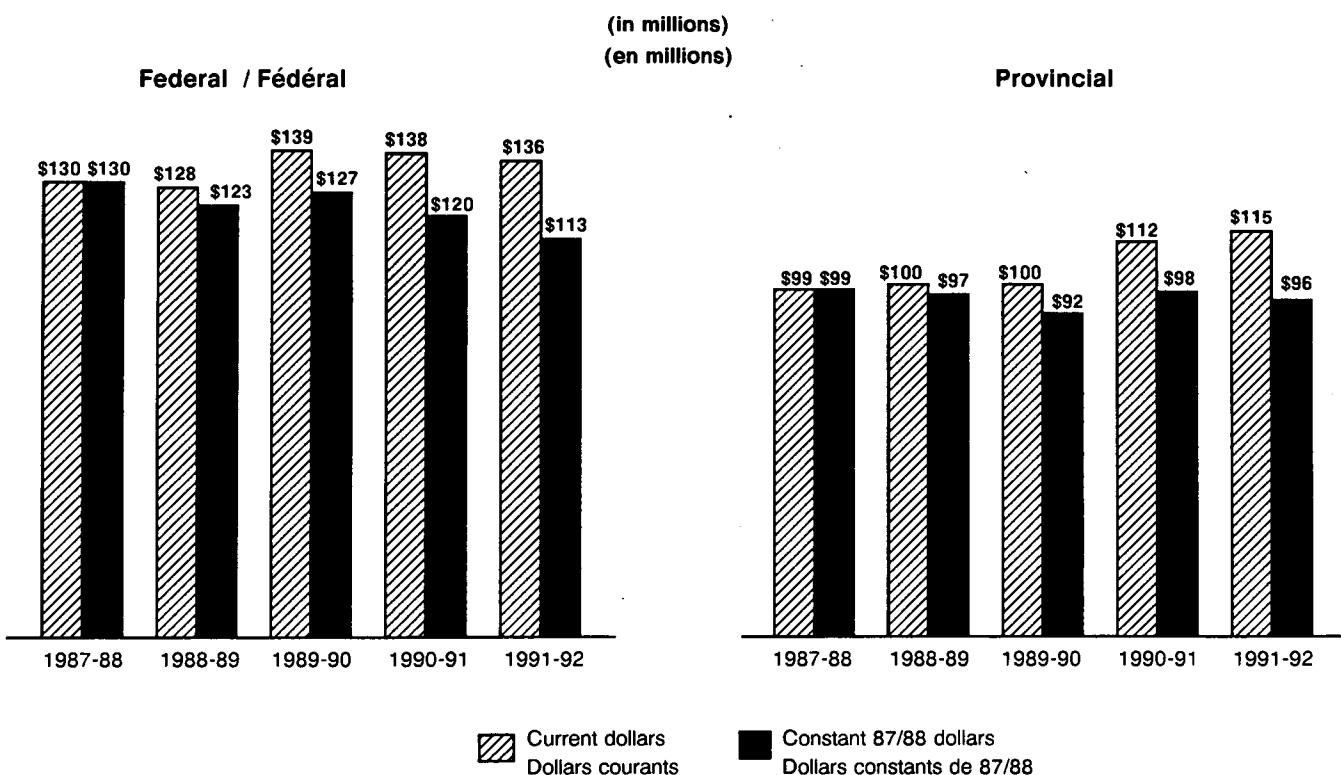


Figure 6

Average Daily Inmate Cost, in Current and Constant Dollars, Canada, 1987-88 to 1991-92

Figure 6

Coût quotidien moyen par détenu, en dollars courants et constants, Canada 1987-88 à 1991-92



Per capita costs

Per capita costs represent expenditures relative to the size of the general population. In 1991-92 the total federal and provincial operating expenditures on adult corrections was \$69.69 for each person in Canada. The federal corrections system cost \$32.47 per person and the provincial systems cost \$36.56 per person (Figure 7). The provincial per capita costs varied from \$21.50 per person in New Brunswick to \$49.11 per person in Ontario. The per capita cost of corrections in the two Territories were quite high relative to the other jurisdictions. In the Yukon (\$197.12) and the Northwest Territories (\$227.80) the per capita costs reflect the effect of a small population distributed over a large geographic area; the territories were excluded from the calculations in Figure 7 for this reason.

Overall, the per capita cost of adult corrections, in current dollars, has increased 26% from \$55.45 in 1987-88 to \$69.69 in 1991-92. In 1987-88 constant dollars, the per capita increase has been 5% over this period.

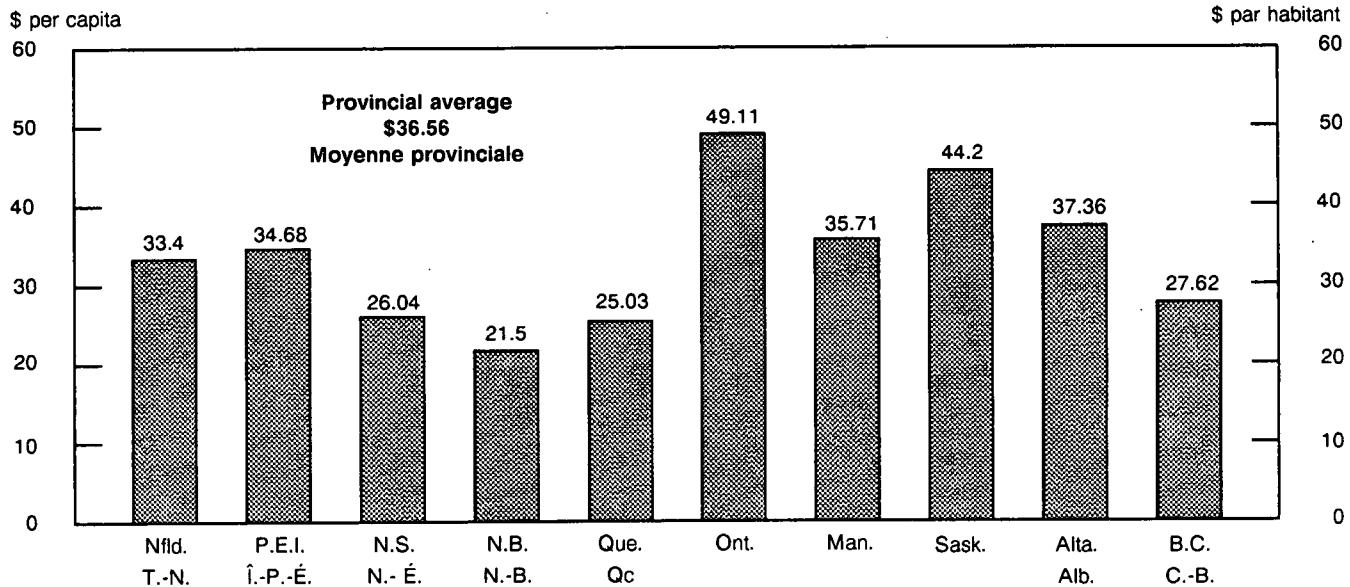
Coût par habitant

Le coût par habitant représente les dépenses en fonction de la taille de la population en général. En 1991-1992, le total des dépenses d'exploitation des administrations fédérale et provinciales au chapitre des services correctionnels pour adultes correspond à un coût de \$69.69 par personne au Canada. Le système correctionnel fédéral coûte \$32.47 par personne et les systèmes provinciaux coûtent \$36.56 par personne (figure 7). Dans les provinces, les coûts par habitant varient entre \$21.50 au Nouveau-Brunswick et \$49.11 en Ontario. Le coût par habitant des services correctionnels dans les deux territoires est assez élevé comparativement aux autres secteurs de compétence. Les coûts par habitant observés au Yukon (\$197.12) et dans les Territoires du Nord-Ouest (\$227.80) traduisent l'effet d'une faible population répartie sur une grande superficie. Pour cette raison, les territoires sont exclus des calculs dans la figure 7.

Dans l'ensemble, le coût par habitant des services correctionnels pour adultes en dollars courants a augmenté de 26 %, passant de \$55.45 en 1987-1988 à \$69.69 en 1991-1992. En dollars constants de 1987-1988, la hausse par habitant était de 5 % durant cette période.

Figure 7

Provincial Operating Expenditures, Per Capita Cost on Adult Corrections, 1991-92



¹ The per capita cost of federal operating expenditures was \$32.47 in 1991-92.

Figure 7

Dépenses d'exploitation provinciale, coût par habitant des services correctionnels, 1991-92

¹ Le système correctionnel fédéral coûte \$32.47 par personne en 1991-92.

Personnel

Employee salary and benefits account for approximately 75% of the total provincial expenditures, ranging from 70% in British Columbia to 85% in Newfoundland and Labrador. Sixty five percent of the federal expenditures were on salaries and benefits.

The staff complement for adult corrections during 1991-92 was 28,163 persons. The majority (17,863 or 63.4%) were employed in provincial or territorial systems. The remaining 10,611 persons worked in the federal system, of which 10,286 worked for the Correctional Service of Canada and 325 who worked for the National Parole Board of Canada.

In 1991-92, of the 17,863 correctional staff in the provinces and territories, the majority 14,443 (80.8%) were employed in custodial services. There were 2,450 (13.7%) persons involved in the direct supervision of offenders in the community. Staff at headquarters and central services, 884 (5%), and on the three provincial parole boards, 96 (0.5%), comprised the remaining distribution of staff (Figure 8).

The number of custodial staff in the provinces and territories in 1991-92 represents an increase of 13% from the previous year. Over the reporting

Personnel

Les salaires et les avantages sociaux des employés représentent environ 75 % de l'ensemble des dépenses provinciales, variant entre 70 % en Colombie-Britannique et 85 % à Terre-Neuve et le Labrador. Au niveau fédéral, les salaires et les avantages sociaux forment 65 % des dépenses.

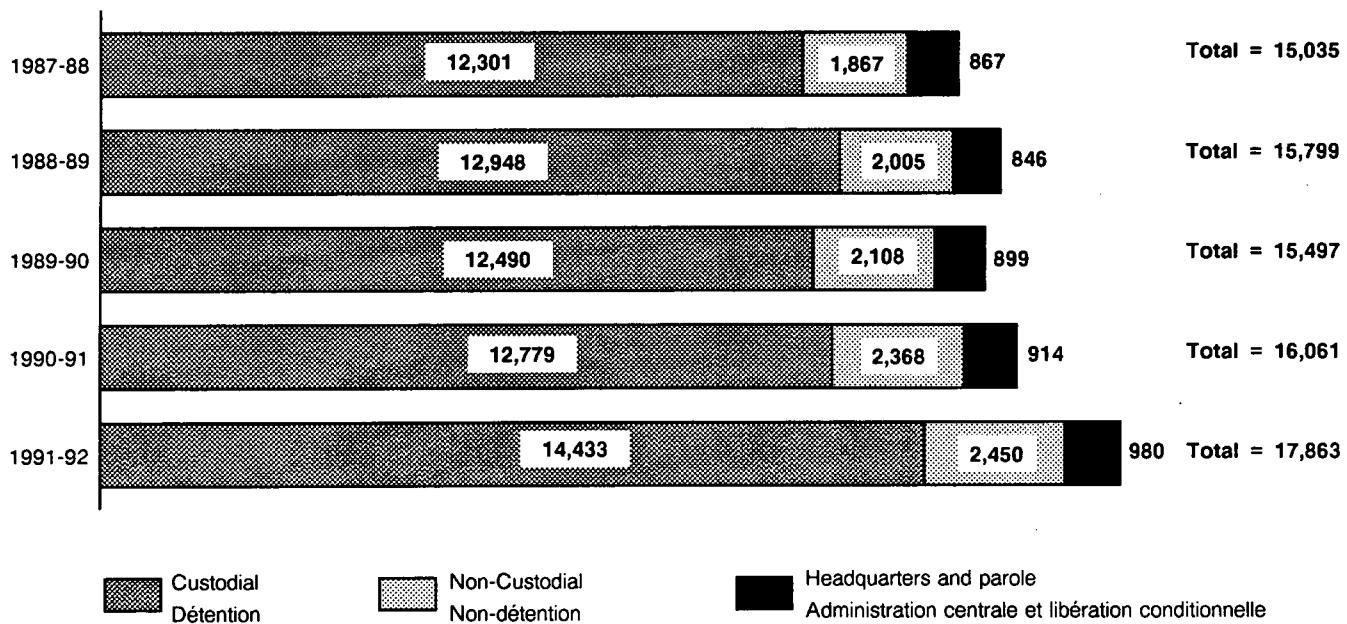
L'effectif en personnel affecté aux services correctionnels pour adultes en 1991-1992 s'est élevé à 28,163 personnes. La majorité (17,863 ou 63.4 %) travaillait dans les systèmes provinciaux et territoriaux. Le système fédéral employait les autres 10,611 personnes, dont 10,286 travaillaient pour le Service correctionnel du Canada et 325, pour la Commission nationale des libérations conditionnelles.

En 1991-1992, parmi les 17,863 employés du secteur correctionnel dans les provinces et les territoires, la majorité (14,443 ou 80.8 %) était affectée aux services de détention et 2,450 (13.7 %) était chargée de la surveillance directe des contrevenants dans la collectivité. Les 884 employés de l'administration centrale et des services centraux (5 %) et les 96 employés des trois commissions provinciales des libérations conditionnelles (0.5 %) formaient le reste du personnel (figure 8).

En 1991-1992, le nombre d'employés affectés aux services de détention dans les provinces et les territoires s'est accru de 13 % par rapport à l'année précédente. Au

Figure 8

**Provincial Staffing by Selected Categories,
Canada, 1987-88 to 1991-92**



period 1987-88 to 1991-92 the number of custodial staff have increased 17%. The average counts of offenders in custody increased by 25% over this period⁴.

The largest increase noted among staff category is in non-custodial services. Since 1987-88, this category has increased steadily: from 1,867 in 1987-88 to 2,450 in 1991-92, an increase of 31%. It is important to note that the probation and provincial parole caseload increased 39% over the same period, from 68,884 persons in 1987-88 to 96,027 in 1991-92⁴.

Parole Boards

Three provincial jurisdictions operate their own parole boards: Québec, Ontario and British Columbia. The provincial parole program is intended to provide a more responsive early release decision-making process to all provincially incarcerated inmates. Though the province of New Brunswick also offers provincial parole it is administered by a province-wide program which provides for the release of adult offenders sentenced to prison terms pursuant to a provincial statute only. The National Parole Board has jurisdiction in the other provinces and territories as well as over federally sentenced offenders.

In 1991-92, the total expenditures for the boards of parole were \$30.7 million. Expenditures on the respective provincial boards of Parole were: \$4.3 million in Ontario, \$2.1 million in Québec, and \$659 thousand in British Columbia. Expenditures by the National Parole Board were \$22.9 million.

The provincial boards of parole employed 96 persons: 55 in Ontario, 35 in Québec and 6 in British Columbia. In addition, all the Boards utilized the services of many part-time and community members who are not included in these representations. The National Parole Board employed 325 persons; while this figure includes both full-time and temporary board members it does not include community board members.

Methodological notes

There are significant differences in how jurisdictions account for common services such as rent, maintenance and communications; there are also differences in the way income from exchange of service agreements are reported. While a great deal of expenditures on adult corrections are common

cours de la période de déclaration de 1987-1988 à 1991-1992, le nombre de ces employés a augmenté de 17%. Le compte moyen de contrevenants placés en détention a progressé de 25 % au cours de cette période⁴.

La plus forte augmentation dans la catégorie du personnel a été observée au chapitre des services de non-détention. Depuis 1987-1988, cette catégorie a vu son nombre d'employés augmenter progressivement, passant de 1,867 en 1987-1988 à 2,450 en 1991-1992, soit un accroissement de 31 %. Il est important de noter que le nombre de probationnaires et de libérés conditionnels sous responsabilité provinciale a monté de 39 % durant la même période, passant de 68,884 personnes en 1987-1988 à 96,027 en 1991-1992⁴.

Commissions des libérations conditionnelles

Trois provinces possèdent leur propre commission des libérations conditionnelles : le Québec, l'Ontario et la Colombie-Britannique. Le programme de libération conditionnelle provinciale se veut un processus décisionnel plus souple de mise en liberté anticipée de tous les contrevenants incarcérés dans les établissements provinciaux. Bien que le Nouveau-Brunswick offre également des services en matière de libération conditionnelle au niveau provincial, ceux-ci sont administrés par un programme provincial de mise en liberté de contrevenants adultes condamnés à une peine d'emprisonnement en application d'une loi provinciale seulement. La Commission nationale des libérations conditionnelles exerce sa compétence dans les autres provinces et territoires et sur les contrevenants sous responsabilité fédérale.

En 1991-1992, les dépenses totales des commissions des libérations conditionnelles se sont établies à \$30.7 millions. Les dépenses des commissions provinciales des libérations conditionnelles ont atteint \$4.3 millions en Ontario, \$2.1 millions au Québec et \$659,000 en Colombie-Britannique. Les dépenses de la Commission nationale des libérations conditionnelles se sont élevées à \$22.9 millions.

Les commissions provinciales des libérations conditionnelles ont employé 96 personnes, soit 55 en Ontario, 35 au Québec et 6 en Colombie-Britannique. En outre, toutes les commissions ont eu recours aux services d'un grand nombre de commissaires siégeant à temps partiel et de membres de la collectivité, lesquels ne sont pas pris en compte dans ces chiffres. Pour sa part, la Commission nationale des libérations conditionnelles a employé 325 personnes. Bien que ce nombre inclut les commissaires à plein temps et les membres temporaires, il ne comprend pas les membres de la collectivité.

Notes sur la méthodologie

On note des différences notables entre les secteurs de compétence pour ce qui est de la façon dont ils rendent compte des services communs, tels que le loyer, l'entretien et les communications. Il existe également des différences quant à la façon de déclarer les recettes provenant des ententes d'échange de services. Bien qu'une grande partie

⁴ *Adult Correctional Services in Canada, 1991-92.* Canadian Centre for Justice Statistics, Catalogue 85-211.

⁴ *Services correctionnels pour adultes au Canada, 1991-1992.* Centre canadien de la statistique juridique, n° 85-211 au catalogue.

across all jurisdictions, there are services that may or may not be charged directly to the corrections department or ministry. Health costs, computer services and education costs for example may receive funding from alternate sources depending on the jurisdiction. In some jurisdictions these services may be provided at no charge while in other jurisdictions the corrections sector may be responsible for these expenditures. Comparisons between jurisdictions, for these reasons, are difficult to make.

The Consumer Price Index is used to calculate constant dollar figures in this Juristat. The reported monthly price indexes were used to compile average fiscal year Consumer Price Indexes. Expenditure and personnel data for adult corrections in Canada are reported on a fiscal year basis.

Operating costs refer to costs associated with operating a government facility over each year. Included are: internal administrative costs, salaries, benefits, maintenance, food, clothing, etc. Capital expenditures are excluded from operating costs. Capital expenditures are incurred beyond the day-to-day expenditures. For example, an addition or renovation to a correctional facility would be considered a capital cost. These are not consistently accounted for across jurisdictions.

Sources

Adult Correctional Services in Canada, 1991-92. Correctional Services Program, Canadian Centre for Justice Statistics, Catalogue 85-211.

Statistical Report on Adult Correctional Services in Canada, 1991-92. Correctional Services Program, Canadian Centre for Justice Statistics.

Public Financial Historical Data. Financial Management System. Public Institutions Division, System of National Accounts Branch, Catalogue 68-512 Occasional.

The Consumer Price Index Catalogue, No. 62-001

For Further Information

Please contact Information and Client Services, Canadian Centre for Justice Statistics, 19th Floor, R.H. Coats Building, Ottawa, Ontario K1A 0T6. (613) 951-9023 or Toll Free: 1-800-387-2231. Or contact the Adult Correctional Services Program of the Canadian Centre for Justice Statistics, (613) 951-6655.

des dépenses au chapitre des services correctionnels pour adultes soient communes dans l'ensemble des secteurs de compétence, certains services peuvent être imputés ou non directement au ministère responsable des services correctionnels. Les services de santé et les services informatiques et éducatifs, par exemple, peuvent être financés par d'autres sources, selon le secteur de compétence. Dans certains secteurs, ces services peuvent être fournis gratuitement, tandis que, dans d'autres, le système correctionnel peut devoir assumer ces dépenses. Pour ces raisons, il est difficile d'établir des comparaisons entre les secteurs de compétence.

Dans le présent bulletin, les chiffres en dollars constants ont été calculés à partir de l'Indice des prix à la consommation. On s'est servi des indices mensuels des prix déclarés pour établir les indices moyens des prix à la consommation, selon l'exercice financier. Les données sur les dépenses et le personnel dans le secteur correctionnel pour adultes au Canada sont déclarées selon l'exercice financier.

Les frais d'exploitation désignent les coûts liés au fonctionnement d'un établissement public chaque année. Ils englobent les frais d'administration interne, les salaires, les avantages sociaux, les frais d'entretien, d'alimentation, d'habillement, etc. Les dépenses en immobilisations sont exclues des frais d'exploitation. Les dépenses en immobilisations vont au-delà des dépenses quotidiennes. Par exemple, l'ajout ou la rénovation d'un établissement correctionnel serait considéré comme un coût en immobilisations. Ces coûts ne sont pas déclarés de façon uniforme d'un secteur de compétence à l'autre.

Sources

Services correctionnels pour adultes au Canada, 1991-1992. Programme des services correctionnels, Centre canadien de la statistique juridique, n° 85-211 au catalogue.

Rapport statistique sur les services correctionnels pour adultes au Canada, 1991-1992. Programme des services correctionnels, Centre canadien de la statistique juridique.

Finances publiques, données historiques. Système de gestion financière. Division des institutions publiques, Direction du Système de la comptabilité nationale, n° 68-512 au catalogue. Occasional.

L'indice des prix à la consommation, n° 62-001 au catalogue.

Renseignements supplémentaires

Pour plus de renseignements, communiquer avec la Sous-section de l'information et des services à la clientèle, Centre canadien de la statistique juridique, 19^e étage, Immeuble R.-H. Coats, Ottawa (Ontario) K1A 0T6 (613-951-9023 ou sans frais 1-800-387-2231) ou avec le Programme des services correctionnels pour adultes, Centre canadien de la statistique juridique.(613-951-6655).

Table 1

**Total Federal and Provincial Adult Operational
Expenditures on Corrections, in Current and
Constant Dollars, Canada, 1987-88 to 1991-92**

Tableau 1

**Total des dépenses d'exploitations des services
correctionnels fédéraux et provinciaux pour adultes, en
dollars courants et constants, Canada, 1987-88 à 1991-92**

Year Année	Federal government Gouvernement fédéral		Provincial government Gouvernement provincial		Total	
	Current dollars	Constant 1987-88 dollars	Current dollars	Constant 1987-88 dollars	Current dollars	Constant 1987-88 dollars
	Dollars courants	Dollars constants de 1987-88	Dollars courants	Dollars constants de 1987-88	Dollars courants	Dollars constants de 1987-88
thousands - milliers						
1987-88	688,376.2	688,376.2	732,134.0	732,134.0	1,420,510.2	1,420,510.2
1988-89	713,614.0	685,344.6	763,731.0	733,476.2	1,477,345.0	1,418,820.8
1989-90	806,442.1	736,063.8	847,343.0	773,395.3	1,653,785.1	1,509,459.1
1990-91	862,042.0	749,511.6	938,151.0	815,685.2	1,800,193.0	1,565,196.8
1991-92	876,446.8	729,603.6	1,004,499.0	836,421.8	1,880,945.8	1,566,026.3

Note of Appreciation

Canada owes the success of its statistical system to a long-standing cooperation involving Statistics Canada, the citizens of Canada, its businesses and governments. Accurate and timely statistical information could not be produced without their continued cooperation and goodwill.

The paper used in this publication meets the minimum requirements of American National Standard for Information Sciences - Permanence of Paper for Printed Library Materials, ANSI Z39.48 - 1984.



Note de reconnaissance

Le succès du système statistique du Canada repose sur un partenariat bien établi entre Statistique Canada et la population, les entreprises et les administrations canadiennes. Sans cette collaboration et cette bonne volonté, il serait impossible de produire des statistiques précises et actuelles.

Le papier utilisé dans la présente publication répond aux exigences minimales de l'"American National Standard for Information Sciences" - "Permanence of Paper for Printed Library Materials", ANSI Z39.48 - 1984.



Table 2

Total Operating Expenditures, by Provincial Government Agencies Responsible for Adult Corrections, by Major Function, in Current and Constant Dollars, Canada and the Provinces, 1987-88 to 1991-92

Tableau 2

Total des dépenses d'exploitation, selon l'organisme gouvernemental provincial responsable des services correctionnels pour adultes, et selon la fonction principale, en dollars courants et constants, Canada et les provinces, 1987-88 à 1991-92

Province and year Province et année	Current dollars - Dollars courants					Total ¹	Constant 1987-88 dollars Dollars constants de 1987-88
	Custodial services Services de détention	Community supervision services Services de surveillance communautaire	Headquarters and central services Administration centrale et services centraux	Parole Board Commission des libérations conditionnelles			
	thousands - milliers					per capita par habitant	thousands milliers
Newfoundland and Labrador ² Terre-Neuve et le Labrador ²	1987-88 12,762	867	99	-	13,728	24.16	13,728
	1988-89 14,785	947	112	-	15,844	27.88	15,224
	1989-90 14,462	993	117	-	15,572	27.32	14,224
	1990-91 15,442	1,595	121	-	17,158	29.94	14,923
	1991-92 17,656	1,395	127	-	19,178	33.40	15,969
Prince Edward Island - Île-du-Prince-Édouard	1987-88 2,922	277	90	-	3,289	25.84	3,289
	1988-89 3,351	396	95	-	3,842	29.95	3,692
	1989-90 3,645	415	99	-	4,159	31.94	3,799
	1990-91 3,875	409	117	-	4,401	33.78	3,828
	1991-92 3,975	418	126	-	4,519	34.68	3,763
Nova Scotia - Nouvelle-Écosse	1987-88 13,333	3,350	1,358	-	18,041	20.53	18,041
	1988-89 16,177	3,611	1,378	-	21,166	23.95	20,337
	1989-90 17,151	4,073	1,336	-	22,560	25.44	20,607
	1990-91 17,342	4,488	1,395	-	23,225	26.05	20,200
	1991-92 17,241	4,867	1,314	-	23,422	26.04	19,503
New Brunswick ³ - Nouveau-Brunswick ³	1987-88 10,387	2,157	1,343	-	13,887	19.50	13,887
	1988-89 10,758	2,639	1,108	-	14,505	20.30	13,937
	1989-90 11,412	3,003	1,163	-	15,578	21.68	14,229
	1990-91 11,725	2,783	1,804	-	16,312	22.53	14,187
	1991-92 11,929	2,765	933	-	15,627	21.50	13,012
Québec	1987-88 93,525	9,274	4,316	1,186	108,301	16.43	108,301
	1988-89 103,715	11,061	4,305	1,283	120,364	18.13	115,650
	1989-90 117,939	13,857	5,459	1,432	138,687	20.73	126,679
	1990-91 132,427	15,097	7,462	1,889	156,875	23.20	136,441
	1991-92 145,246	15,480	8,552	2,071	171,349	25.03	142,678
Ontario	1987-88 266,128	33,744	25,850	3,559	329,281	35.52	329,281
	1988-89 260,844	39,010	28,103	3,725	331,682	35.17	318,693
	1989-90 299,224	46,794	31,973	3,752	381,743	39.89	348,692
	1990-91 347,960	44,554	38,383	4,434	435,331	44.74	378,627
	1991-92 394,302	52,429	35,438	4,333	486,502	49.11	405,098
Manitoba	1987-88 24,697	4,338	1,062	-	30,097	27.89	30,097
	1988-89 27,714	5,624	941	-	34,279	31.60	32,937
	1989-90 30,719	5,013	1,035	-	36,767	33.91	33,584
	1990-91 32,134	5,161	1,433	-	38,728	35.53	33,683
	1991-92 32,207	5,323	1,619	-	39,149	35.71	32,598
Saskatchewan	1987-88 31,732	3,383	1,215	-	36,330	35.83	36,330
	1988-89 35,782	3,589	1,136	-	40,507	40.06	38,921
	1989-90 36,418	3,640	1,124	-	41,182	40.90	37,616
	1990-91 37,516	3,881	1,157	-	42,554	42.54	37,011
	1991-92 38,239	4,499	1,324	-	44,062	44.20	36,689
Alberta ⁴	1987-88 68,420	9,340	3,499	-	81,259	34.14	81,259
	1988-89 68,341	10,174	3,621	-	82,136	34.21	78,919
	1989-90 72,369	11,152	3,631	-	87,152	35.88	79,606
	1990-91 75,489	11,282	4,559	-	91,330	36.98	79,434
	1991-92 78,046	11,771	4,383	-	94,200	37.36	78,438

Table 2

Total Operating Expenditures, by Provincial Government Agencies Responsible for Adult Corrections, by Major Function, in Current and Constant Dollars, Canada and the Provinces, 1987-88 to 1991-92 - Concluded

Tableau 2

Total des dépenses d'exploitation, selon l'organisme gouvernemental provincial responsable des services correctionnels pour adultes, et selon la fonction principale, en dollars courants et constants, Canada et les provinces, 1987-88 à 1991-92 - fin

Province and year Province et année	Current dollars - Dollars courants					Total ¹	Constant 1987-88 dollars
	Custodial services Services de détention	Community supervision services Services de surveillance communautaire	Headquarters and central services Administration centrale et services centraux	Parole Board Commission des libérations conditionnelles	Dollars constants de 1987-88		
	thousands - milliers						thousands milliers
British Columbia - Colombie-Britannique	1987-88 64,817	9,415	3,365	585	78,182	26.72	78,182
	1988-89 71,371	10,529	3,124	560	85,584	28.68	82,232
	1989-90 72,512	12,422	3,120	619	88,673	29.02	80,996
	1990-91 78,438	13,253	3,306	663	95,660	30.55	83,200
	1991-92 74,711	9,883	3,497	659	88,750	27.62	73,900
Yukon	1987-88 3,151	672	178	-	4,001	163.98	4,001
	1988-89 3,355	768	148	-	4,271	168.81	4,104
	1989-90 3,748	1,185	147	-	5,080	200.00	4,640
	1990-91 3,915	1,242	172	-	5,329	205.77	4,635
	1991-92 4,386	700	217	-	5,302	197.12	4,415
Northwest Territories ⁵ - Territoires du Nord-Ouest ⁵	1987-88 14,777	367	594	-	15,738	304.41	15,738
	1988-89 9,018	-	533	-	9,551	184.03	9,177
	1989-90 9,437	-	753	-	10,190	190.82	9,308
	1990-91 10,490	-	759	-	11,249	207.93	9,784
	1991-92 11,546	-	892	-	12,438	227.80	10,357
CANADA	1987-88 606,651	77,184	42,969	5,330	732,134	28.57	732,134
	1988-89 625,211	88,348	44,604	5,568	763,731	29.46	733,822
	1989-90 689,036	102,547	49,957	5,803	847,343	32.32	773,980
	1990-91 766,753	103,745	60,668	6,986	938,152	35.29	815,953
	1991-92 829,484	109,530	58,422	7,063	1,004,499	37.22	836,421

Adult Correctional Services in Canada, 1991-92. - Services correctionnels pour adultes au Canada, 1991-92.

¹ For three jurisdictions employee benefits have been estimated as a percentage of salary costs. The jurisdictions are: Prince Edward Island 7.0%, Manitoba 15.0% and Saskatchewan 11.6%.

² Dans le cas de trois secteurs de compétence, les avantages sociaux ont été estimés en tant qu'un pourcentage des coûts des salaires. Ces secteurs de compétence sont : l'Île-du-Prince-Édouard 7.0%, le Manitoba 15.0% et la Saskatchewan 11.6%.

² Newfoundland and Labrador - Utility and maintenance costs are not included.

² Terre-Neuve et le Labrador - Les coûts des services publics et les frais d'entretien ne sont pas compris.

³ New Brunswick - Utility and maintenance costs have not been included. Central Office expenditures include Victim/Witness Services in 1989-90 (\$252,453) and 1990-91 (\$512,700).

³ Nouveau-Brunswick - Les coûts des services publics et les frais d'entretien ne sont pas compris. Les dépenses au titre du bureau central englobent les services aux victimes/témoins en 1989-90 (252 453\$) et pour 1990-91 (512 700\$).

⁴ Alberta - Utility and maintenance costs have not been included.

⁴ Alberta - Les coûts des services publics et les frais d'entretien ne sont pas compris.

⁵ Northwest Territories - Employee benefits, utility and maintenance costs are not included in operating expenditures.

⁵ Territoires du Nord-Ouest - Les avantages sociaux, les coûts des services publics et les frais d'entretien ne sont pas compris dans les dépenses d'exploitation.

STATISTICS CANADA LIBRARY
BIBLIOTHEQUE STATISTIQUE CANADA



1010128377