

ACDI
✳
CIDA

Assurer un avenir aux enfants et aux jeunes

STRATÉGIE DE L'ACDI
SUR LES ENFANTS ET LES JEUNES



Agence canadienne de
développement international

Canadian International
Development Agency

Canada

ASSURER UN AVENIR AUX ENFANTS ET AUX JEUNES

Stratégie de l'ACDI sur les enfants et les jeunes

Enjeu

Le monde compte 7 milliards d'habitants, dont près de la moitié ont moins de 25 ans. La génération actuelle d'enfants et de jeunes est la plus importante jamais observée de toute l'histoire de l'humanité. Avec le soutien nécessaire, les enfants et les jeunes d'aujourd'hui pourront devenir des adultes actifs et productifs. Comme plus de 90 % d'entre eux vivent dans des pays en développement, ils représentent une occasion unique d'influer sur les perspectives de développement à long terme des pays les plus pauvres.

Pourtant, les enfants et les jeunes sont confrontés à certains des défis les plus urgents de la planète. Dans plusieurs pays, les services essentiels à leur survie, à leur bien-être et à leur développement sont insuffisants ou de mauvaise qualité, et les systèmes qui les appuient sont fragmentés et fragiles.

Les enfants et les jeunes sont vulnérables à la violence, à l'exploitation et à la négligence, surtout lors de conflits ou de crises. Ils sont aussi bien plus exposés aux risques environnementaux, comme la mauvaise qualité de l'eau ou les installations sanitaires inadéquates. Cela est particulièrement vrai pour les filles et les jeunes femmes, qui n'ont pas accès aux mêmes débouchés que les garçons et les jeunes hommes. Elles sont donc moins éduquées et en moins bonne santé, et jouissent de moins de droits et de libertés.

Au Canada et dans le reste du monde, les enfants et les jeunes ont le droit de vivre dans un environnement sûr, exempt de violence et de discrimination. La stratégie sur les enfants et les jeunes de l'ACDI s'appuie sur la longue expérience de cette dernière en matière de programmes axés sur les enfants. Elle met l'accent sur des secteurs dans lesquels des résultats probants ont été obtenus, et elle favorise des approches à long terme afin de permettre aux enfants et aux jeunes du monde entier de développer leur plein potentiel.

Il faut agir

Urgence démographique : À l'heure actuelle, 3 milliards d'enfants et de jeunes vivent dans les pays en développement — c'est une ressource précieuse. S'ils ont un bon départ dans la vie, ils représenteront une occasion de mettre en place des bases solides pour le développement. Cela dit, l'augmentation de la population d'enfants et de jeunes crée des risques importants sur les plans financier, économique et de la sécurité, en particulier lorsque les services et les possibilités de travailler et de participer à la vie de la société sont limités. Dans les pays où la population est majoritairement composée de jeunes, la demande d'emplois et de services en santé et en éducation est en forte hausse. Or, lorsque leurs attentes ne sont pas comblées, les jeunes risquent davantage de se tourner vers la criminalité ou la violence.

Mortalité des enfants : Chaque année, près de neuf millions d'enfants meurent avant leur cinquième anniversaire. Très souvent, ces décès auraient pu être évités. Un enfant né dans un pays en développement risque 13 fois plus de mourir durant les cinq premières années de sa vie qu'un enfant né dans un pays industrialisé. Les interventions de base qui peuvent sauver la vie des enfants sont bien connues : par exemple, la distribution de moustiquaires de lit, un apport en micronutriments, la vaccination et la prévention de la transmission du VIH de la mère à l'enfant. Le défi consiste à faire en sorte que les systèmes de santé puissent offrir ces services à tous les enfants.

Mortalité des mères : Plus d'un demi-million de femmes meurent chaque année de complications liées à la grossesse ou à l'accouchement. La santé des mères est essentielle à la survie, à la santé et au développement des enfants. Lorsqu'une mère meurt pendant l'accouchement, son enfant risque quatre fois plus de mourir lui aussi. Les enfants qui survivent ont moins de chances d'aller à l'école ou de terminer leurs études. Les adolescentes sont particulièrement vulnérables aux complications qui surviennent durant la grossesse, entre autres à cause du VIH/sida. Dans les pays en développement, l'accouchement est la principale cause de décès chez les filles de 15 à 19 ans.

Violence et mauvais traitements envers les enfants et les jeunes : Des millions d'enfants et de jeunes — dont un nombre disproportionné de filles — sont victimes de violence et de mauvais traitements. Cette violence touche les familles et les collectivités en général et peut prendre diverses formes : conflit armé, trafic d'êtres humains, exploitation sexuelle, pratiques de travail dangereuses imposées aux enfants ou pratiques culturelles risquées comme la mutilation des organes génitaux féminins. Les enfants dont on viole les droits risquent davantage de mourir, d'avoir des problèmes de santé physique et mentale, de contracter le VIH/sida, de recevoir une éducation insuffisante, d'être déplacés ou de devenir sans-abri. La violence et les mauvais traitements nuisent aux autres investissements visant à assurer la survie des enfants et leur accès à une éducation de base.

Manque d'éducation et de compétences : Pour que les enfants et les jeunes acquièrent les compétences dont ils ont besoin afin de vivre et travailler, ils doivent absolument recevoir une éducation de base. Or, dans les pays en développement, 67 millions d'enfants — dont 53 % sont des filles — n'ont toujours pas accès à l'école. Quant aux enfants et aux jeunes qui réussissent à y aller, ils reçoivent souvent une éducation de piètre qualité. Les filles, en particulier, se heurtent à d'importants problèmes lorsqu'elles veulent recevoir et mener à terme une scolarité de base. Pourtant, des études ont révélé que l'éducation des filles génère davantage de retombées positives sur les plans social et économique.

Sous-investissements à l'égard des filles : Les besoins des filles nécessitent une attention particulière. Dans plusieurs pays en développement, les filles et les jeunes femmes sont plus susceptibles de se marier et d'avoir des enfants à un très jeune âge, d'abandonner l'école, de se prostituer ou d'être victimes de violence sexuelle. Or, on

dispose de plus en plus d'éléments indiquant que les investissements visant les filles génèrent davantage de résultats de développement et un meilleur taux de rendement que les investissements visant tout autre groupe démographique. Les investissements dans les domaines de la santé, de l'éducation et de la sécurité des jeunes femmes ont un effet d'entraînement, puisqu'ils touchent aussi leurs familles, leurs collectivités et leurs futurs enfants.

Une société qui investit dans les enfants et les jeunes en retire des avantages nombreux et durables. Investir aujourd'hui dans les enfants et les jeunes, c'est investir dans la stabilité, la qualité de vie et l'autosuffisance économique futures des pays en développement.

Objectifs

L'ACDI s'appuiera sur la présente stratégie sur les enfants et les jeunes afin d'aider ces derniers à devenir des citoyens en santé, éduqués et productifs. À cette fin :

- elle appuiera les efforts qui visent à **améliorer la santé des enfants et des mères**, en veillant à ce que les enfants prennent le meilleur départ possible dans la vie, ce qui commence par des mères en bonne santé;
- elle favorisera l'accès équitable des enfants et des jeunes à une **éducation de qualité** et à des **possibilités d'apprentissage**, en mettant l'accent sur les filles;
- elle veillera au **respect des droits** et à la **protection des enfants et des jeunes** — et particulièrement des filles — contre la violence, l'exploitation et les mauvais traitements.

Pour atteindre ces objectifs, l'ACDI veillera à ce que l'égalité entre les femmes et les hommes, la durabilité de l'environnement, la gouvernance et les droits de la personne soient intégrés à tous ses programmes, et à ce que ces derniers soient conformes à ses stratégies en matière de sécurité alimentaire et de croissance économique durable.

En cas d'urgence ou de conflit, après un conflit ou lorsque la situation est fragile, l'ACDI veillera à ce que les enfants et les jeunes aient accès à des services et à des débouchés pertinents et appropriés.

Domaines d'intervention

Les efforts de l'ACDI visant les enfants et les jeunes porteront sur trois domaines d'intervention :

- **la survie des enfants (ce qui comprend la santé des mères)**, c'est-à-dire assurer la survie des nouveau-nés et des enfants jusqu'à l'âge de cinq ans et assurer des accouchements sécuritaires aux jeunes filles et aux femmes en renforçant les systèmes de santé nationaux afin qu'ils offrent des services de qualité;

- **l'accès à une éducation de qualité**, c'est-à-dire améliorer la qualité et la pertinence de l'éducation offerte aux enfants et aux jeunes, filles et garçons, ce qui servira de base à la réduction de la pauvreté, au développement social et à la croissance économique;
- **un avenir sûr pour les enfants et les jeunes**, c'est-à-dire appuyer les efforts visant à assurer la sécurité des enfants et des jeunes afin qu'ils puissent contribuer de façon constructive à la société.

Survie des enfants (ce qui comprend la santé des mères)

En mettant davantage l'accent sur la survie des enfants (ce qui comprend la santé des mères), on sera plus en mesure d'offrir à ces derniers le meilleur départ possible dans la vie. Près de neuf millions d'enfants meurent chaque année avant leur cinquième anniversaire, le plus souvent de maladies qui auraient pu être évitées ou traitées. Un nombre beaucoup plus élevé tombent malades (ce qui a parfois des conséquences pour la vie) ou ne parviennent pas à s'épanouir parce qu'ils ne reçoivent pas les soins de santé appropriés. La diarrhée, le paludisme et les infections respiratoires comptent parmi les principales causes de décès chez les enfants de moins de cinq ans. En outre, chaque minute, une femme meurt de complications liées à la grossesse ou à l'accouchement, ce qui augmente les risques de décès pour son enfant.

Pour que les femmes puissent vivre des grossesses en bonne santé et accoucher en toute sécurité, elles doivent avoir accès à des soins prénataux ainsi qu'à des professionnels de la santé — médecins, infirmières ou sages-femmes — ayant la formation et le matériel requis pour superviser les accouchements. Pour que les enfants puissent vivre au-delà de l'âge de cinq ans, il est aussi crucial de prévenir et de traiter les principales maladies infantiles grâce à des interventions hautement efficaces comme la vaccination, la distribution de moustiquaires de lit pour lutter contre le paludisme, la distribution de micronutriments, l'approvisionnement en eau potable, les programmes d'assainissement et d'hygiène ainsi que la prévention de la transmission du VIH de la mère à l'enfant. Enfin, pour que les enfants et les mères soient en bonne santé, il faut renforcer les systèmes de santé nationaux afin qu'ils aient assez de ressources humaines et financières pour pouvoir offrir des programmes de soins de santé de base sûrs et fiables, qui répondent aux besoins des mères et des enfants. Les interventions viseront donc à améliorer les programmes et à en élargir la portée afin d'assurer la santé et la survie des mères et des enfants.

Pour faciliter l'atteinte des objectifs énoncés dans sa stratégie sur les enfants et les jeunes, l'ACDI :

- travaillera à améliorer l'accès aux soins de santé maternelle, afin de réduire les maladies et les décès chez les mères et les nouveau-nés;

- investira davantage dans les interventions en santé axées sur les enfants, comme la vaccination, les suppléments nutritifs et l'eau potable, afin d'améliorer la santé des enfants;
- investira davantage dans la prévention de maladies comme le VIH/sida, le paludisme et la tuberculose, pour assurer la survie des mères et des enfants;
- renforcera les systèmes de santé pour qu'ils fournissent de façon durable des soins de qualité aux mères et aux enfants.

Résultats

Grâce à ses efforts pour améliorer la survie des enfants (ce qui comprend la santé des mères), l'ACDI aidera à faire en sorte :

- qu'un plus grand nombre de mères soient en assez bonne santé pour prendre soin de leurs enfants âgés de moins de cinq ans;
- qu'un plus grand nombre d'enfants survivent à leurs premières années de vie et s'épanouissent;
- que les principales maladies transmissibles qui touchent surtout les mères et les enfants soient prévenues et traitées;
- que les systèmes de santé nationaux répondent aux besoins des mères et des enfants de moins de cinq ans.

Accès à une éducation de qualité

Une population active éduquée est essentielle pour assurer un développement durable à long terme et réduire l'extrême pauvreté. L'accès à une éducation de qualité offre aux enfants et aux jeunes les compétences dont ils ont besoin sur le marché du travail pour tirer parti des possibilités économiques, de même que les aptitudes à la vie quotidienne qui en feront de meilleurs citoyens et de meilleurs parents.

Les pays en développement ont fait des progrès considérables pour accroître l'accès à l'éducation, mais il reste encore d'importants défis à relever. Près de 67 millions d'enfants d'âge scolaire — dont 35,5 millions de filles — ne vont toujours pas à l'école en raison de difficultés financières, sociales, liées à la santé ou à la sécurité.

L'éducation des filles constitue un problème particulier. On a constaté que l'investissement dans l'éducation des filles et des jeunes femmes génère des avantages importants sur les plans social et économique. Toutefois, plusieurs parents continuent de soustraire leurs filles au système d'éducation avant même qu'elles ne terminent leur études primaires, et ce, pour diverses raisons : entre autres, le manque de sécurité dans les écoles, le manque d'enseignantes, l'absence de toilettes séparées ou la conviction que les perspectives d'avenir pour les filles ne justifient pas le coût associé à leur éducation.

Il faut intensifier les efforts pour que les enfants complètent leurs dix premières années de scolarité (qui constituent l'éducation de base) et puissent acquérir les compétences dont ils ont besoin pour vivre au quotidien et tirer parti des possibilités économiques.

Un autre défi de taille consiste à offrir une éducation de meilleure qualité. Pour améliorer les résultats d'apprentissage, il faut des systèmes nationaux d'éducation solides. Cependant, dans plusieurs pays en développement, les principaux éléments nécessaires au bon fonctionnement des écoles ne sont pas de qualité satisfaisante. Il faut davantage mettre l'accent sur l'embauche et la formation d'un nombre suffisant d'enseignants, sur l'élaboration de programmes scolaires pertinents et adaptés à la culture locale ainsi que sur l'accès à un matériel didactique de qualité supérieure pour chaque élève.

Afin de promouvoir une éducation de qualité, l'ACDI s'appuiera sur sa longue expérience en matière d'éducation pour étendre la portée d'approches déjà éprouvées. Elle aura recours à des approches axées sur les programmes et à des approches sectorielles pour permettre aux gouvernements de renforcer leurs systèmes d'éducation nationaux et d'affecter les ressources en fonction des priorités de leurs pays.

Pour faciliter l'atteinte des objectifs énoncés dans sa stratégie sur les enfants et les jeunes, l'ACDI veillera :

- à améliorer l'accès à l'éducation de base, surtout pour les filles;
- à améliorer la qualité de l'éducation et à promouvoir la réussite scolaire en mettant l'accent sur les enseignants et leur formation, sur des programmes scolaires pertinents et sur un matériel didactique de qualité;
- à faciliter l'accès des jeunes à des occasions d'apprentissage pertinentes, qu'ils soient à l'école ou non.

Résultats

Grâce à ses efforts pour offrir des possibilités d'éducation de qualité, l'ACDI aidera à faire en sorte :

- qu'un plus grand nombre d'enfants — surtout de filles — aillent à l'école et reçoivent une éducation de base complète;
- que les systèmes d'éducation nationaux soient renforcés afin d'offrir une éducation de base de qualité;
- que les jeunes sachent lire, écrire et compter et acquièrent les compétences dont ils ont besoin pour devenir des citoyens productifs.

Un avenir sûr pour les enfants et les jeunes

La violence, l'exploitation et les mauvais traitements infligés aux enfants et aux jeunes ont des effets dévastateurs sur leur capacité à devenir des membres productifs et actifs de la société. Plusieurs enfants et jeunes subissent de mauvais traitements physiques, font l'objet de trafic ou travaillent dans les pires conditions qui soient. La violence envers les enfants est un phénomène très répandu, mais les filles, en particulier, sont plus vulnérables à l'exploitation sexuelle, à la mutilation des organes génitaux et aux agressions sexuelles. La sécurité et la protection des enfants et des jeunes sont particulièrement difficiles à assurer dans les pays fragiles ou touchés par des conflits, ainsi que dans les situations posant des problèmes humanitaires, lorsque les enfants sont déplacés et séparés de leur famille. Les assassinats d'enfants et de jeunes, la violence sexuelle, les enfants abandonnés ou orphelins et les enfants-soldats comptent parmi les réalités les plus préoccupantes.

Il faut régler un certain nombre de problèmes clés pour mieux assurer la sécurité des enfants et des jeunes. Dans plusieurs pays en développement, les lois, les politiques et les règlements ne sont pas assez efficaces pour protéger les enfants. On manque notamment de données de base pour déterminer quels groupes d'enfants et de jeunes sont davantage exposés aux préjudices, au rejet et aux mauvais traitements. Par exemple, la protection des enfants qui travaillent — dont ceux qui travaillent dans les conditions les plus inacceptables — est rarement assurée, parce que les pays en développement ne disposent pas des politiques, des règlements ou des services à l'enfance nécessaires pour s'attaquer efficacement à ce problème. En outre, ces gouvernements n'ont ni la capacité ni les connaissances requises pour mettre un terme à la violence et aux pires formes de mauvais traitements exercés à l'endroit des enfants et des jeunes. Ils manquent aussi d'expérience pour répondre aux besoins précis des filles qui en sont victimes. De plus, dans les situations fragiles ou après un conflit, les enfants et les jeunes sont souvent confrontés à la violence; souvent, ceux qui ont été victimes de mauvais traitements ne reçoivent aucune protection et n'ont aucun moyen de réintégrer positivement la société.

En fait, il faut d'abord régler les problèmes de sécurité et de protection si l'on veut que les investissements en santé, en éducation et dans d'autres secteurs débouchent sur des améliorations durables dans la vie des enfants et des jeunes.

Pour faciliter l'atteinte des objectifs énoncés dans sa stratégie sur les enfants et les jeunes, l'ACDI veillera :

- à renforcer et à mettre en œuvre des cadres nationaux pour protéger les droits des enfants et des jeunes, ainsi qu'à renforcer les capacités du secteur public à protéger les enfants et les jeunes — en particulier les filles — qui risquent d'être victimes de violence, d'exploitation et de mauvais traitements;

- à faire en sorte que les écoles soient sécuritaires, qu'on n'y exerce ni violence ni mauvais traitements et qu'elles offrent un environnement propice à l'apprentissage;
- à appuyer les efforts visant à créer des possibilités pour les jeunes à risque afin que ces derniers trouvent d'autres solutions que la violence et la criminalité et qu'ils deviennent des citoyens en mesure de jouer un rôle positif dans la société.

Résultats

Grâce à ses efforts pour assurer la sécurité des enfants et des jeunes, l'ACDI aidera à faire en sorte :

- que les pays disposent des cadres législatifs nécessaires pour protéger les enfants et les jeunes;
- qu'un plus grand nombre d'enfants et de jeunes — surtout de filles — soient protégés contre la violence et les mauvais traitements;
- que les écoles soient sécuritaires et offrent un environnement propice à l'apprentissage;
- que les jeunes aient la possibilité de devenir des membres productifs de leur société.

Responsabilité et conformité

Chaque année, l'ACDI passera en revue ses progrès à l'égard de sa stratégie sur les enfants et les jeunes. Elle en rendra compte, de même que des leçons apprises, de façon régulière. Toutes les activités liées à l'élaboration et à la mise en œuvre de la présente stratégie sont conformes à la *Loi sur la responsabilité en matière d'aide au développement officielle* (2008, ch. 17).