

*Available  
in  
English Only  
Will try to find  
a copy with  
Records Management  
Agnes  
951-1184*

MINUTES OF THE  
FEDERAL-PROVINCIAL CONSULTATIVE  
COUNCIL ON STATISTICAL POLICY

VICTORIA



FEBRUARY 15-17, 1982

STATISTICS STATISTIQUES  
CANADA CANADIEN  
FEB 18 1992  
LIBRARY  
BIBLIOTHÈQUE

MINUTES OF THE  
FEDERAL-PROVINCIAL CONSULTATIVE COUNCIL ON  
STATISTICAL POLICY

Victoria, February 15-17, 1982

The Province of New Brunswick was not represented and the appointed Council member from Alberta was unable to attend.

Members

Newfoundland

Mr. G. Courage  
Director  
Central Statistical Services

P.E.I.

Mr. J. Palmer  
Director of Planning  
and Statistics  
Department of Finance

Nova Scotia

Mr. P. Dober  
Director, Statistical Services  
Department of Development

Quebec

Mr. Y. Fortin  
Director General  
Quebec Bureau of Statistics

Ontario

Mr. G. Szabo  
Interim Management Co-ordinator  
Central Statistical Services

Manitoba

Mr. W. Falk  
Director  
Manitoba Bureau of Statistics

Saskatchewan

Mr. R.C. McMahon  
Director  
Saskatchewan Bureau of Statistics

Alberta

Ms. T. McDonald  
Alberta Bureau of Statistics

British Columbia

Dr. W.P. McReynolds  
Assistant Deputy Minister and  
Provincial Statistician  
Central Statistics Bureau

Yukon

Mr. C. Heartwell  
Director  
Economic Research and Planning  
Department of Tourism and  
Economic Development

Northwest Territories

Dr. R. Joyce  
Territorial Statistician  
Bureau of Statistics  
Executive Committee Secretariat

Statistics Canada

Dr. M. Wilk (Chairman)  
Chief Statistician of Canada

Mr. R.E. Drover (Secretary)  
Director  
User Services Division

Observers

Ontario

Mr. E.P. McCoy  
Central Statistical Services

Alberta

Mr. C.A. MacKenzie  
Assistant Deputy Minister  
Provincial Treasury

British Columbia

Mr. O. Perez de Table  
Central Statistics Bureau

Mr. R. Bietting  
Alberta Bureau of Statistics

Statistics Canada

Dr. I.P. Fellegi  
Assistant Chief Statistician  
Social Statistics Field

Mr. G. Leclerc  
Assistant Chief Statistician  
Economic Statistics Field

Opening of Meeting

In opening the session the Chairman said he hoped that delegates would try to stimulate and support one another professionally and creatively, to help everyone jointly perceive the areas of opportunity, relevance and priority of statistical programs and developments. He made two proposals. First, that the Minutes of Council and Committee meetings not be transcripts but identify significant issues and questions and the decisions or conclusions which emerge and, second, that the Data Development Committee be renamed the Committee on Small Area Information Systems.

There was extensive discussion on the recommendation of the Chairman concerning the Minutes of meetings. A number of delegates thought that the benefits of a fairly complete record of proceedings to both participants and non-participants outweighed the costs to the Federal government in production and translation. The Chairman closed the discussion by disagreeing with this position. He offered to have tapes of meetings copied for delegates, on request, and he also suggested that interested provincial and territorial delegates might wish to take their own notes to supplement the official summary of proceedings.

In response to a questions arising from the Minutes of the last meeting, the Chairman reported that the new CANSIM contract would be signed with Industrial Services Techniques, but prior discussion on the implications would be held with the focal points. He also said that it was the intention to have the same terms and conditions for all users, including Statistics Canada.

#### Review of Committee Activities

The Secretary lead a review of the activities of 11 committees. Mr. Leclerc reported on the January meetings of the Business Statistics and Provincial Economic Accounts Committees and Dr. Fellegi reported on the Census of Population meeting held early in February.

In response to questions, Mr. Leclerc said that he was not optomistic about a Census of Merchandising and Services being conducted in the near future. He reported that Mr. Morin of the Small Business Secretariat, Industry, Trade and Commerce would be visiting the focal points and others to discuss a small business data base. He agreed that the Provincial Econoimc Accounts Committee should continue to meet before these Accounts were released early each calendar year. Mr. Leclerc also agreed that since delegates reported a lack of coordination in the collection of mineral statistics at the federal level between Statistics Canada and Energy Mines and Resources, the problem should be investigated.

Dr. Fellegi was congratulated on the success of the 1981 Census and the renewed spirit of cooperation with the provincial and territorial focal points. He made a presentation on his speculative, preliminary analyses on the undercount situation arising from the 1981 Census. A restricted paper which considered the eventual Census counts by comparing the interim counts with the population estimates was well received by Council.

In response to questions, Dr. Fellegi emphasized that Statistics Canada was inviting focal points to undertake Census marketing activities with the provincial public sector. He said that national programs, which would be largely regionally driven, would be adaptable to Council members' initiatives, but focal points should indicate their interest in participating. There was, however, no list of suggested items for implementation by the focal points. It was noted by Mr. Palmer that the bureau's marketing plans were well advanced and that opportunities for joint planning with provincial focal points appeared limited. There was also discussion as to whether provincial statistical focal points should limit their marketing activities to provincial departments and agencies within their provincial jurisdictions.

## Statistical Systems in Canada and Other Countries

The Council reviewed in some detail the statistical systems in the United States, Great Britain and France before discussing the system in effect in Canada. A number of useful informational items were reviewed and Dr. Fellegi (United States), Mr. Worton (Great Britain), Dr. McReynolds (Australia) and Mr. Fortin (France) were thanked for their research efforts.

Each Province and Territory explained their mandate and activities and their relationships with other internal and external participants in the statistical process. The Chairman presented a review of program activities at Statistics Canada since the last meeting of Council.

Mr. Leclerc introduced the topic of the Canadian statistical system and explained his views on the respective roles of all participants. There was discussion about the difference in concept between a national system, with Statistics Canada at the center, and a federal system, with Statistics Canada at the centre. The consensus was that there is an important difference and Statistics Canada's selection of samples by Province was a good example of the bureau operating as a national statistical agency. It was also agreed that strong provincial and territorial statistical focal points were crucial to Statistics Canada and the Canadian statistical system.

## Administrative Data Development

Dr. Fellegi introduced this subject and reviewed the ongoing activities in selected areas of the bureau.

A week or so prior to the formal meeting, the Council had passed a resolution to the Deputy Minister of National Revenue and other interested parties concerning the need for provincial access to names and addresses of businesses obtained from income tax records. (The resolution is appended to the Minutes). Mr. Palmer correctly pointed out that he had asked that the resolution be tightened to say that income tax records were the only practical or comprehensive source for survey lists. The Secretary explained that after discussions with 11 of 12 Council members the resolution had been passed to National Revenue and he regretted that his contact with Mr. Palmer had obviously been too late for proper consideration of his views. It was agreed that Mr. Palmer and National Revenue would be formally advised of developments.

## Occupational Statistics

Dr. McReynolds, and his staff, gave an interesting Telidon presentation on British Columbia's plans for the collection of occupational statistics and the forecasting of manpower requirements. It was agreed that British Columbia and Statistics Canada would try to keep one another informed of developments in this area.

### Price Measurement Review

Mr. Leclerc informed the delegates of the bureau's plans for consultation on the issue of price measurement. In response to a question, the Chairman said it would not be possible to provide minutes of the various meetings and seminars.

### Relation of Council and Committees

Mr. Falk presented a paper which stressed the importance of the Council giving direction to the Committees. This principle was accepted because the Council should deal with policy items and the Committees with technical matters, preferable in an issue related environment. It was also understood that Committees tend to have a life of their own and therefore the Council must receive substantive reports from them on their work plans. The Program Committee was instructed to pursue this point.

The role of Committees as "information-sharing" vehicles was discussed with a division of opinion on the usefulness of this form of consultation.

It was agreed that the Secretary should schedule Committee meetings irrespective of the date of Council meetings.

The Council reached no consensus on the future of the Social Statistics Committee or the Data Development Committee and directed the continuing Program Committee to formulate a position on them. It was agreed to set up an ad hoc Committee on Demography, which is a topical item for discussion and cooperative action in the social statistics area, and it was also agreed to set up a Small Area Data Committee, which is a topical item for discussion and cooperative action in the area of data development. This latter committee would be chaired by G. Brackstone but there was no agreement on its title and the matter was left to the Program Committee to resolve. At issue was the relevance of the new Committee's work to a "regional" information base and the role of the Committee in statistics as opposed to data development. It was agreed that in lieu of a 1982 meeting of the Social Statistics Committee, the Chairman would prepare a report for delegates on current developments in social statistics at Statistics Canada.

### Conclusion of Meeting

The Council agreed to expand the role of the Program Committee to deal with issues left over from the Council sessions. It would continue to consist of 3 Provincial or Territorial representatives, 2 Statistics Canada representatives and the Council

Secretary. Messrs. Falk, Fortin and Courage agreed to represent the former while Messrs. Leclerc and Brackstone were appointed to represent Statistics Canada. (Subsequently, the Program Committee elected Mr. Falk as Chairman for 1982/83).

The Council directed the Program Committee to plan the next Council meeting for Quebec City in May 1983 and to have the meeting last between 1½ and 2½ days.

In closing the meeting, the Chairman thanked the participants, the Program Committee and the host province, British Columbia. He said he found the meeting useful, informative and constructive.



PROCÈS-VERBAL DE LA RÉUNION,  
DU CONSEIL CONSULTATIF FÉDÉRAL-PROVINCIAL  
SUR LA POLITIQUE STATISTIQUE

VICTORIA

DU 15 AU 17 FÉVRIER 1982

PROCÈS-VERBAL DE LA RÉUNION  
DU CONSEIL CONSULTATIF FÉDÉRAL-PROVINCIAL  
SUR LA POLITIQUE STATISTIQUE

tenue à Victoria du 15 au 17 février 1982

La province du Nouveau-Brunswick n'était pas représentée à la réunion et le membre du Conseil nommé par l'Alberta n'a pas pu y assister.

Membres

Terre-Neuve

M. G. Courage  
Directeur  
Services centraux de statistique

I.-P.-É.

M. J. Palmer  
Directeur de la planification  
et des statistiques  
Ministère des Finances

Nouvelle-Écosse

M. P. Dober  
Directeur, services statistiques  
Ministère du Développement

Québec

M. Y. Fortin  
Directeur général  
Bureau de la statistique du Québec

Ontario

M. G. Szabo  
Coordonnateur intérimaire de la gestion  
Services centraux de statistique

Manitoba

M. W. Falk  
Directeur  
Bureau de la statistique du Manitoba

Saskatchewan

M. R.C. McMahon  
Directeur  
Bureau de la statistique de la  
Saskatchewan

Alberta

M<sup>me</sup> T. McDonald  
Bureau de la statistique de  
l'Alberta

Colombie-Britannique

M. W.P. McReynolds  
Sous-ministre adjoint et  
statisticien provincial  
Bureau central de la statistique

Yukon

M. C. Heartwell  
Directeur de la planification et  
de la recherche économique  
Ministère du Tourisme et du développement  
économique  
Territoires du Nord-Ouest

M. Ralph Joyce  
Statisticien des Territoires  
Bureau de la statistique  
Secrétariat du Comité exécutif

Statistique Canada

M. M. Wilk (président)  
Statisticien en chef du Canada

M. R.E. Drover (secrétaire)  
Directeur  
Division de l'assistance-  
utilisateurs

Observateurs

Alberta

Ontario

M. E.P. McCoy  
Services centraux de statistique

M. C.A. MacKenzie  
Sous-ministre adjoint  
Trésorier provincial

M. R. Bietting  
Bureau de la statistique de  
l'Alberta

Colombie-Britannique

M. O. Perez de Table  
Bureau central de la statistique

Statistique Canada

M. I.P. Fellegi  
Statisticien en chef adjoint  
Secteur de la statistique sociale

M. G. Leclerc  
Statisticien en chef adjoint  
Secteur de la statistique économique

Ouverture de la séance

Après avoir déclaré la séance ouverte, le président exprime l'espoir que les délégués s'efforceront, sur le plan professionnel comme sur le plan de la créativité, de se stimuler et de s'appuyer les uns les autres, afin que chacun perçoive dans une même optique l'à-propos, la pertinence et l'ordre de priorité des programmes et de leur évolution. Il formule ensuite deux propositions: premièrement, que les comptes rendus des réunions du Conseil et des comités ne soient plus des transcriptions mais des procès-verbaux faisant état des questions importantes qui sont débattues, ainsi que des décisions ou des conclusions auxquelles les membres en arrivent; deuxièmement, que le Comité du développement des données porte désormais le nom de Comité des systèmes d'information sur les petites régions.

Une longue discussion s'ensuit au sujet de la recommandation du président visant les comptes rendus des réunions. Selon certains délégués, les avantages qu'un compte rendu raisonnablement détaillé offre aux participants et aux non-participants l'emportent sur le prix qu'il en coûte au gouvernement fédéral pour produire et faire traduire un tel compte rendu. Le président clôt la discussion en disant qu'il ne partage pas ce point de vue. Il offre de faire transcrire, à la demande des délégués qui le voudront, l'enregistrement magnétique des séances, et il suggère en outre que les délégués provinciaux et territoriaux intéressés prennent, s'ils le désirent, leurs propres notes pour compléter le résumé officiel des délibérations.

En réponse à une question découlant du procès-verbal de la dernière réunion, le président signale que le nouveau marché de service pour CANSIM sera passé avec Industrial Services Techniques, mais qu'auparavant Statistique Canada discutera les implications de ce marché avec les points de contact. Il ajoute que le Bureau a l'intention d'offrir les mêmes conditions et modalités à tous les usagers, y compris Statistique Canada.

#### Revue des travaux des Comités

Le secrétaire passe en revue les travaux des 11 comités. M. Leclerc fait rapport des réunions que le Comité de la statistique des entreprises et le Comité des comptes économiques provinciaux ont tenues en janvier, et M. Fellegi fait rapport de la réunion que le Comité du recensement de la population a tenue au début de février.

En réponse à diverses questions, M. Leclerc déclare qu'il n'est guère probable qu'un recensement du commerce et des services soit réalisé bientôt. Il précise que M. Morin, du Secrétariat des petites entreprises (Industrie et Commerce) rendra visite aux points de contact et à d'autres groupes pour discuter de la base de données sur les petites entreprises. Il admet que le Comité des comptes économiques provinciaux devrait continuer à se réunir avant que les comptes en question paraissent au début de chaque année civile. M. Leclerc convient aussi que le manque de coordination signalé par certains délégués en ce qui touche la collecte des données minières au niveau fédéral, c'est-à-dire entre Statistique Canada et le ministère de l'Énergie, des Mines et des Ressources, est un problème qu'il faudrait étudier.

Le Conseil félicite M. Fellegi du succès du recensement de 1981 et de l'esprit de collaboration renouvelé qui règne entre le Bureau et les points de contact provinciaux et territoriaux. Il parle ensuite de ses analyses théoriques et préliminaires du problème de sous-dénombrement que soulève le recensement de 1981. Un document de circulation restreinte qui tentait d'évaluer des chiffres finaux du recensement en comparant les chiffres intérimaires aux estimations de population a reçu un accueil favorable de la part du Conseil.

En réponse à certaines questions, il déclare avec insistance que Statistique Canada invite les points de contact à déployer des efforts de promotion du recensement auprès du secteur privé provincial. Il ajoute que les programmes nationaux, qui seront en grande partie exécutés sur une base régionale, pourraient être adaptés aux initiatives des membres du Conseil, mais que les points de contact devraient indiquer leur désir d'y participer le cas échéant. Toutefois, aucune liste de mesures à prendre n'est proposée à l'intention des points de contact. M. Palmer a soulevé le fait que les plans de marketing du bureau avaient atteint un niveau d'élaboration assez avancé et qu'il ne semblait y avoir que peu d'occasions d'une planification conjointe avec les points de contact provinciaux. On a aussi discuté de la convenance pour les points de contact statistique provinciaux de restreindre leurs activités de marketing aux ministères et agences de l'administration provinciale qu'ils desservent.

## Systèmes statistiques du Canada et d'autres pays

Le Conseil examine d'une façon assez détaillée les systèmes statistiques des États-Unis, de la Grande-Bretagne et de la France avant de se pencher sur le système en vigueur au Canada. Un certain nombre d'exposés très informatifs sont présentés au Conseil respectivement par M. Fellegi (système des États-Unis), M. Worton (système de la Grande-Bretagne), M. McReynolds (système de l'Australie) et M. Fortin (système de la France), et le Conseil félicite chacun des auteurs pour son travail de recherche.

Chaque représentant provincial et territorial explique le mandat et les activités de son service propre, y compris ses relations avec les groupes internes et externes qui participent au processus statistique. Le président fait une revue des activités de programme qui se sont déroulées à Statistique Canada depuis la dernière réunion du Conseil.

M. Leclerc aborde la question du système statistique canadien et expose ses vues sur les rôles respectifs de tous les participants. Il s'ensuit une discussion sur la différence de concept entre un système national, avec Statistique Canada pour centre, et un système fédéral également centré sur Statistique Canada. De l'avis général, il existe une différence importante entre les deux et le choix d'échantillons de Statistique Canada par province est un bon exemple du Bureau agissant comme agence statistique nationale. Les membres reconnaissent aussi que l'existence de forts points de contact statistiques provinciaux et territoriaux est essentielle à Statistique Canada de même qu'au système statistique canadien.

## Développement des données administratives

M. Fellegi introduit cette question et passe en revue les activités permanentes de certains services du Bureau.

Une semaine environ avant la réunion officielle, le Conseil a soumis au sous-ministre du Revenu national et à d'autres autorités intéressées une résolution à propos du besoin qu'éprouvent les provinces d'avoir accès aux noms et adresses des entreprises figurant dans les dossiers de l'impôt sur le revenu. (La résolution est jointe au procès-verbal). M. Palmer signale à juste titre qu'il avait demandé que l'on précise dans la résolution que les dossiers de l'impôt sur le revenu sont l'unique source pratique et complète à partir de laquelle des listes peuvent être dressées pour fins d'enquêtes statistiques. Le secrétaire lui répond qu'après discussion avec 11 des 12 membres du Conseil la résolution a été transmise au Revenu national et que la demande de l'intervenant est de toute évidence venue trop tard pour être prise en considération. Il est convenu que M. Palmer et les autorités du Revenu national seront officiellement informés des développements de l'affaire.

## Statistiques des professions

M. McReynolds et son personnel présentent un intéressant exposé sur les plans de la Colombie-Britannique, qui envisage d'utiliser le Telidon pour la collecte des statistiques sur les professions et la prévision des besoins en main-d'oeuvre. La Colombie-Britannique et Statistique Canada conviennent de se tenir mutuellement au courant des faits nouveaux dans ce domaine.

### Étude de la mesure du mouvement des prix

M. Leclerc informe les délégués que le Bureau se propose de tenir une consultation sur la mesure du mouvement des prix. En réponse à une question sur le sujet, le président déclare qu'il ne serait pas possible de fournir un procès-verbal des différentes réunions et des différents séminaires qui auront lieu à cet égard.

### Relations entre le Conseil et les Comités

M. Falk présente un document qui insiste sur l'importance qu'il y a pour le Conseil de donner les directives aux comités. Ce principe est reconnu parce que le Conseil a pour mandat de régler les questions d'orientation, tandis que les comités s'occupent des questions techniques relevant, de préférence, d'un domaine précis. Étant donné, en outre, que les comités ont tendance à fonctionner en autonomes, il importe que le Conseil reçoive d'eux des rapports approfondis au sujet de leurs plans de travail. Le Comité des programmes se voit charger de poursuivre l'examen de ce point.

Le Conseil discute ensuite du rôle des comités comme "instruments de partage de l'information", mais les membres ne sont pas tous du même avis sur l'utilité de cette forme de consultation.

Il est convenu que le secrétaire fixera les dates des réunions de comités indépendamment du calendrier des réunions du Conseil.

Le Conseil ne parvient pas à faire l'unanimité sur l'avenir du Comité de la statistique sociale et du Comité de développement des données, et il charge le Comité permanent des programmes de formuler un énoncé de principe à leur sujet. Le Conseil convient d'établir un Comité spécial de la démographie, domaine qui appelle des échanges de vues et une action coopérative dans le secteur de la statistique sociale; le Conseil convient aussi d'établir un Comité des données sur les petites régions, domaine qui appelle des échanges de vues et une action coopérative dans le secteur du développement des données. Ce dernier comité serait présidé par G. Brackstone, mais comme aucune entente n'intervient quant au nom officiel du comité, le Conseil demande au Comité des programmes de régler la question. Le Conseil examine ensuite la pertinence des activités éventuelles du nouveau comité en regard d'une base d'information "régionale", ainsi que le rôle que ce comité jouerait en matière de statistique par opposition au développement des données. Il est convenu qu'au lieu de convoquer une réunion du Comité de la statistique sociale en 1982, le président rédigera à l'intention des délégués un rapport sur l'évolution de la statistique sociale à Statistique Canada.

### Clôture de la réunion

Le Conseil convient d'élargir le rôle du Comité des programmes pour lui permettre de traiter les questions laissées en suspens lors des séances du Conseil. Le Comité continuera de se composer de trois représentants provinciaux ou territoriaux, de deux représentants de Statistique Canada et du secrétaire du Conseil. MM. Falk, Fortin et Courage acceptent d'y représenter leur province respective, tandis que MM. Leclerc et Brackstone sont désignés pour représenter Statistique Canada. (Par la suite, le Comité des programmes a élu M. Falk comme président pour 1982-83).

Le Conseil donne instruction au Comité des programmes de planifier la prochaine réunion du Conseil, qui se tiendra à Québec en mai 1983, et de faire en sorte que cette réunion dure entre 1½ journée et 2½ journées.

Au moment de clore la réunion, le président remercie les participants, le Comité des programmes et la province d'accueil, c'est-à-dire la Colombie-Britannique. Il déclare qu'à son avis la réunion a été utile, éclairante et constructive.

009

Statistics Canada Library  
Bibliothèque Statistique Canada



1010085590

