
MINUTES
FEDERAL-PROVINCIAL COUNCIL
ON STATISTICAL POLICY

(October 1st and 2nd, 1986)

Simon A. Goldberg Conference Centre
Statistics Canada, Ottawa

1. Introduction

Mr. Yvon Fortin opened the meeting and welcomed the delegates.

The minutes of the previous meeting (September 23-24, 1985) were reviewed and endorsed and the current agenda was approved.

2. Report by the Chief Statistician

The Chief Statistician outlined the key developments that had taken place in the Bureau during the last year (see Appendix 1 for a summary report).

Discussion focussed on such issues as the impact of the sample size reduction for the Labour Force Survey, the ceiling on person years and the regional composition of the National Statistics Council and the Advisory Committees.

3. Secretary's Report

Mr. Michel Rochon summarized the report distributed beforehand (see Appendix 2).

Following the discussions, it was agreed that a document containing operational policies related to the Council be prepared. Follow-up items from the 1986 meeting indicate a contact point. Statistics Canada provides the fullest possible information to focal points when there is correspondence between Statistics Canada and provincial departments. A list of micro-computer applications by subject-matter be compiled and that the part of this list pertaining to the Field of Business Statistics be presented at the next meeting of the Federal-Provincial Committee on Business Statistics.

4. Progress in Regionalization

Based on cost-benefit considerations and improved efficiency measures, changes to the management and financial aspects of the regional offices are being proposed. These changes would entail regrouping certain administrative functions into five centres (Halifax, Montreal, Toronto, Edmonton and Vancouver), maintaining data collection activities in other existing offices, and opening new offices in London and Calgary for data collection purposes.

5. Provincial and Territorial Reports

Each province and territory provided a verbal and/or written report covering recent/current/pending activities. The written reports have been attached (see Appendix 3 - Quebec; Appendix 4 - Alberta; Appendix 5 - Prince Edward Island; Appendix 6 - Columbia).

6. Budget Cuts and Fiscal Restraint

Mr. Wilf Falk presented a paper which he had submitted earlier to Council (see Appendix 7).

During the ensuing discussions, members noted the measures that have been adopted to sustain the statistical system during periods of restraint. These measures include: productivity increases, contracting-out, elimination of duplication, cost-recovery and increases in the costs of products. Members also stressed the need for client support and several jurisdictions have started information programs to demonstrate how data are required/used for decision-making.

7. Report on the 1986 Census

Mr. Bruce Petrie stated that, up to now, every major task has been completed on schedule and within budget. Two concerns were raised however: the degree of undercoverage (unknown at this point) and the difficulties encountered in enumerating the population on Indian Reserves.

Interim counts will be released in January 1987 and the focal points will have an opportunity to review them two weeks in advance of the date of release.

Twenty EA level tabulations (or CSD tables, if preferred) will be provided to the focal points free of charge. Twenty additional tabulations will be available for purchase.

8. 1991 Census Planning

Mr. Petrie presented a paper prepared by Dr. Ed Pryor (see Appendix 8). It was stressed that the next several months will be the appropriate period for proposing changes for 1991 relative to 1986 or 1981.

9. Business Survey Redesign

Mr. Jacob Ryten gave a report based on summary notes (see Appendix 9).

More documentation will be available at the next meeting of the Federal-Provincial Committee on Business Statistics.

10. Small Business Statistics

Mr. Ryten made a presentation (see Appendix 10).

In response to queries raised by the focal points, Mr. Ryten stressed that data would be available separately for each province and that before data could be provided on births and deaths of businesses, a considerable amount of work had to be done to standardize concepts.

11. Provincial/Territorial Access to Individual Tax Returns

Mr. Guy Labossière presented a paper (see Appendix 11) but provided additional information included in another document (see Appendix 12).

With regard to provincial/territorial accessibility to federal tax records, it was pointed out that Revenue Canada's special agreement to share information with Statistics Canada clearly excluded any other party. Under the present circumstances, the best arrangement that could be obtained from Revenue Canada would be "triads".

12. 1990 SIC Revision

Due to lack of time, this agenda item was not covered. It will be tackled at the forthcoming meeting of the Federal-Provincial Committee on Business Statistics.

13. World Trade Data Base

Mr. Ryten's presentation is summarized in Appendix 13.

Courses on the Harmonized System of Classification would be available for provinces and territories. Further documentation on the project will be distributed to Council members.

14. Provincial/Territorial Reaction to Cost-Recovery

Jurisdictions remarked that the cost-recovery policy of Statistics Canada should have been discussed with focal points prior to implementation and that Statistics Canada's publications are more costly than similar publications available in bookstores.

Statistics Canada noted that little time was available for consultation since cost recovery is a government policy and the specific targets had to be part of the urgent discussions which preceded the reinstatement of the 1986 Census. Revenues have tripled for publications and increased by two-and-a-half-times for CANSIM. Special consideration continues to be given to provincial-territorial focal points through the distribution of a free set of all publications, through quid pro quo arrangements that enable recognition of special services as have been done for the economic accounts and the Census of Population, and through a wide range of privileged relationships (advance consultations, joint data collection, close collaboration through a wide range of committees and personal contacts, etc.).

15. Memorandum of Understanding on the Role of Focal Points

The delegate from New Brunswick and the Chairman of the Program Committee presented the draft Memorandum (see Appendix 14).

The Memorandum of Understanding should be divided into two parts:

A general document followed by operational procedures. The Memorandum would be signed by Council members.

A draft letter for the Minister would be prepared by the Secretariat of the Council and sent to focal points for review prior to being submitted to the Minister. Such a letter would then be sent to each provincial minister responsible for focal points asking them to reconfirm the role of the focal points.

16. Review of the Committee Structure

Mr. Rochon summarized a paper that he had prepared (see Appendix 15).

It was decided that: the Committee on Social Statistics not be abolished and that a meeting be reconvened at least on a trial basis; the Committee on Energy be abolished and that its relevant issues be studied under the Committee on Business Statistics; the Demography Committee be organized as a full-fledged committee with its own terms of reference; the role of the Small Area Data Committee be examined; the focal points be invited to the Vital Statistics Council meetings if Provincial Registrars agree.

17. Nomination of the Program Committee

The delegate from Manitoba (Wilf Flak) was nominated chairman of the Committee. The delegates from Quebec (Nicole Gendreau) and Nova Scotia (Paul Dober) were proposed as members of the Committee as were Jacob Ryten, Yvon Fortin and Ed Pryor. Michel Rochon is an ex-officio member.

18. Closing Remarks

The Chairman thanked the delegates for their participation. He summarized the issues raised at the meeting and the required follow-ups.

APPENDIX 1

List of Achievements of
Statistics Canada
since January 1985

Liste des réalisations de
Statistique Canada
depuis janvier 1985

Programs and Products

1. Meeting widespread user needs for objective, relevant and reliable statistical information. Meeting all deadlines for the release of statistical information.
2. Plans for cancelled and subsequently reinstated 1986 Census placed back on schedule - with significant program modifications and reduced budget.
3. Rebasings of the National Income and Expenditure Accounts and completion of planning of a historical revision to 1961.
4. Successful integration of major components of the System of National Accounts providing improved basis for macro-economic analysis.
5. Improved timeliness of Gross Domestic Product and Balance of International Payments by 3-4 and 2-3 days respectively, permitting their simultaneous availability, thereby substantially enhancing their value in economic decision making.

Programmes et produits

1. Satisfaction des besoins variés des utilisateurs en renseignements statistiques objectifs, pertinents et fiables. Respect de tous les délais de diffusion des statistiques.
2. Reprise des plans du recensement de 1986, annulé puis rétabli, avec d'importantes modifications au programme et un budget réduit.
3. Changement de base des comptes nationaux des revenus et des dépenses et achèvement de la planification de la révision rétrospective remontant jusqu'à 1961.
4. Bonne intégration des principales composantes du Système de comptabilité nationale, fournissant une meilleure base pour l'analyse macro-économique.
5. Amélioration du délai de production du Produit intérieur brut et de la Balance des paiements internationaux de 3 à 4 jours et de 2 à 3 jours respectivement, permettant leur diffusion simultanée et contribuant ainsi à renforcer grandement leur rôle dans la prise de décisions économiques.

6. A self-financing information project regarding statistics about the Small Business Sector, endorsed strongly by responsible federal and provincial Ministers, Canadian Federation of Independent Business, etc.

7. Successful production of a pilot survey on capital stock in business. This will lead to improved estimates of capacity and its utilization.

8. The evolution, jointly with DRIE, of information to fill basic gaps relative to the service industries -- the fastest growing sector of the economy.

9. Development of an innovative tripartite (federal, provincial, private sector) program to meet information needs of Canada's tourism industry via a National Task Force on Tourism Data.

10. Continued assistance on the forthcoming implementation of the so-called Harmonized System of international trade documentation given to the Tariff Board.

11. Cabinet agreement on a revised program under the Corporations and Labour Unions Returns Act resulting in a major reduction of corporate response burden while maintaining statistical output.

12. Development of the 1986 Census of Agriculture program.

6. Création d'un projet d'information (d'auto-financement) portant sur les statistiques relatives au secteur des petites entreprises qu'appuient fortement les ministres fédéral et provinciaux responsables, la Fédération canadienne de l'entreprise indépendante, etc.

7. Réalisation, avec succès, d'une enquête pilote sur le stock de capital des entreprises. L'enquête permettra d'améliorer les estimations de la capacité et de son utilisation.

8. De concert avec le MEIR, rassemblement d'informations permettant de combler les lacunes fondamentales relatives aux industries de services, le secteur de l'économie affichant le plus fort taux de croissance.

9. Élaboration d'un programme tripartite (administrations fédérale, provinciales et secteur privé) innovateur visant à répondre, par l'entremise du Groupe d'étude national des données sur le tourisme, aux besoins en données de l'industrie du tourisme du Canada.

10. Collaboration continue avec la Commission du tarif en ce qui concerne la mise en oeuvre prochaine du Système harmonisé de renseignements sur le commerce international.

11. Obtention de l'accord du Cabinet au sujet d'un programme révisé en vertu de la Loi sur les déclarations des corporations et des syndicats ouvriers, entraînant l'allègement du fardeau de réponse des corporations tout en permettant de conserver la qualité des produits statistiques.

12. Élaboration du programme du recensement de l'agriculture de 1986.

13. Initiation of a fundamental overhauling of all business surveys. This will achieve significant reliability and timeliness improvements in our economic statistics, improve the System of National Accounts and achieve permanent resource reductions.

14. Significant statistical support to those responsible for analysing U.S.-Canada trade issues.

15. New information, under cost recovery, on the transition of youth from the education system to the labour market.

16. Redesign of the Labour Force survey, increasing its efficiency by 7%, while at the same time improving significantly the quality of subprovincial data.

17. Innovative new information on the evolution of Canadian families.

18. Development of basic information needed to improve the planning of programs for the elderly -- one of Canada's major socio-economic challenges.

19. Developed new information about disabled persons through sample surveys and designed a post-censal survey of disabled.

20. New information development at low unit costs through exploiting the capacity of the Labour Force Survey, on:

13. Début du remaniement fondamental de toutes les enquêtes-entreprises. Cette révision améliorera grandement la fiabilité et l'actualité de nos statistiques économiques et du Système de comptabilité nationale et entraînera une réduction permanente des ressources.

14. Important soutien statistique accordé aux responsables de l'analyse des questions relatives au commerce entre le Canada et les États-Unis.

15. Collecte, selon le principe du recouvrement des frais, de nouvelles données sur la transition des jeunes du système d'enseignement au marché du travail.

16. Remaniement de l'enquête sur la population active, permettant d'augmenter son efficacité de 7% tout en améliorant sensiblement la qualité des données infraprovinciales.

17. Collecte de nouvelles données innovatrices sur l'évolution des familles canadiennes.

18. Élaboration des renseignements de base nécessaires pour améliorer la planification des programmes à l'intention des personnes âgées, un des principaux défis socio-économiques que doit relever le Canada.

19. Collecte, au moyen d'enquêtes-échantillons, de nouvelles données sur les personnes souffrant d'incapacité et élaboration d'une enquête postcensitaire auprès des personnes atteintes d'incapacité.

20. Grâce à l'exploitation de la capacité de l'enquête sur la population active, rassemblement, à faible coût unitaire, de nouvelles données sur:

- Work Reduction
- Health Promotion
- Airport Official Language Use
- Adult Training
- Displaced Workers
- Atlantic Fishermen.

21. In addition to the conduct of full scale surveys, numerous major development projects were undertaken during the same period. Examples:

- The Canada Employment Centre Service Quality
- Volunteer Activity
- Child Care
- Attitudes Towards Aging.

Special monographs on topics such as:

- Intermetropolitan Migration in Canada: Determinants Over Three Decades
- Canada's Industries: Growth in Jobs Over Three Decades.

23. Initiation of plans to evolve computer assisted telephone surveys -- to reduce costs and improve quality.

24. Complete redesign of the daily news release of the agency leading to better information availability.

25. Comprehensive review of all publications as to purpose, content, format and price.

Development of new small area information products.

- la réduction de la semaine de travail
- la promotion de la santé
- l'utilisation des langues officielles dans les aéroports
- la formation des adultes
- les employés déplacés
- les pêcheurs de l'Atlantique.

21. Réalisation, au cours de la même période, d'enquêtes complètes et de nombreux projets de développement importants dont ceux portant sur les sujets suivants:

- la qualité du service dans les centres d'emploi du Canada
- l'activité des bénévoles
- les soins aux enfants
- les attitudes à l'égard du vieillissement.

22. Publication de monographies spéciales sur des sujets comme:

- La migration intermétropolitaine au Canada: évolution des causes au cours des trois décennies
- Évolution de l'emploi dans les secteurs d'activité économique du Canada au cours de trois décennies

23. Amorce des plans visant le développement des enquêtes téléphoniques assistées par ordinateur, qui permettrait de réduire les coûts et d'améliorer la qualité des produits.

24. Révision complète des communiqués quotidiens du Bureau, permettant d'améliorer la disponibilité des renseignements.

25. Examen exhaustif des objectifs, du contenu, de la présentation et du prix de toutes les publications.

26. Élaboration de nouveaux produits d'information régionale.

Managerial Developments

1. Developed a plan for implementing a 15% reduction in resources over five years (on top of a 20% reduction over the last 10 years) largely through: improved efficiency, cost recovery, and contracting out. The integrity of key statistical programs was and will be maintained. (This plan subsumes the requirement in connection with the reinstatement of the 1986 Census).

2. Met all budgetary targets, with major contribution to the "directed lapse" of the last quarter of 1985-86.

Achieved an efficiency gain of person years in 1985-86 and launched a program leading to another 218 in the next four years. This has been accomplished through an eight point program which comprised:

- i Consolidation of cohesiveness of senior management resulting in bureau-wide synergy.
- ii Strong emphasis on pervasive and effective automation.
- iii Enlarged use of administrative records of the government in place of direct surveys.
- iv Extended use of sampling in place of 100% collection.

Programmes de gestion

1. Élaboration d'un plan visant la réduction de 15% des ressources sur cinq ans (en plus d'une réduction de 20% au cours des dix dernières années), surtout au moyen des mesures suivantes: amélioration de l'efficacité, recouvrement des frais et marché de services. L'intégrité des principaux programmes statistiques a été maintenue et continuera de l'être. (Ce plan doit aussi tenir compte du rétablissement du recensement de 1986.)

2. Respect de tous les objectifs budgétaires, et attention particulière portée à l'annulation de certains crédits au cours du dernier trimestre de 1985-1986.

3. Hausse de l'efficacité équivalant à 32 années-personnes en 1985-1986 et lancement d'un programme entraînant une autre hausse équivalant à 218 années-personnes au cours des quatre prochaines années. Ce résultat a été obtenu grâce à un programme comprenant les huit éléments suivants:

- i Cohésion accrue des hauts fonctionnaires contribuant à une action synergique dans l'ensemble du Bureau.
- ii Accent mis sur l'automatisation accrue et efficace.
- iii Consultation accrue des documents administratifs de l'administration publique, remplaçant la réalisation d'enquêtes directes.
- iv Grande utilisation de l'échantillonnage plutôt que de la collecte de données auprès de toutes les unités.

- v Exploitation of innovative management techniques, such as our Corporate Assignments Program to facilitate staff redeployment and development, and full internal cost recovery of computing services to promote economical use of computing facilities.
- vi Exploitation of cost recovery from clients not only to generate more revenue but also as a tool of improving efficiency through market feedback and organized comparison of costs with those prevailing in the private sector.
- vii Major efficiency gains through the consolidation of certain operational activities through our new Headquarters Operations Division.
- viii Increased efficiencies through exploitation of our planning tools and systems by ensuring a systematic examination of efficiency opportunities, and by coordinating the prerequisite capital investments.
- v Exploitation de techniques de gestion innovatrices, comme notre Programme d'affectations spéciales, facilitant le redéploiement et la formation des effectifs, et le recouvrement total des frais internes des services informatiques utilisés pour promouvoir l'utilisation économiquement avantageuse des installations informatiques.
- vi Recouvrement des frais auprès des clients non seulement pour produire plus de recettes, mais aussi pour améliorer l'efficacité, grâce aux commentaires des clients et à la comparaison organisée des coûts du Bureau aux coûts exigés par les entreprises privées.
- vii Fortes hausses de l'efficacité grâce à la fusion de certaines activités opérationnelles par l'entremise de la nouvelle Division des opérations du bureau central.
- viii Augmentation de l'efficacité grâce à l'exploitation de nos outils et systèmes de planification servant à l'examen systématique des chances d'augmenter l'efficacité et à la coordination des capitaux engagés nécessaires.

4. Initiated full cost recovery of publication program, with minimal public reaction, resulting in a net new revenue in 1985-86 of \$4.2 million. As a result the ratio of publication revenues to costs already has increased from 30% to 70%.

5. Initiated full cost recovery of electronic data dissemination.

6. Undertook a comprehensive review of relatively lower priority projects and displayed these for Ministerial judgement.

7. Identified program reductions and eliminations needed to meet the special 1986-87 budget reduction targets.

8. Accomplished a smooth transition to: new Minister, new Chief Statistician, new Deputy Chief Statistician.

9. Appointed two new Assistant Chief Statisticians and the Deputy Chief Statistician.

10. Developed a close corporate management team of high morale and cohesiveness.

11. Three day conference with all managers in Cornwall to initiate a review of management processes.

12. Three day conference with Senior Staff to establish corporate view on program priorities.

4. Application du principe du recouvrement des frais totaux du programme des publications, avec le moins de réactions possibles du public, produisant en 1985-1986 de nouvelles recettes nettes de \$4.2 millions. Par conséquent, le ratio des recettes des publications aux coûts a déjà augmenté, passant de 30% à 70%.

5. Application du principe du recouvrement des frais totaux de la diffusion des données électroniques.

6. Réalisation d'une étude exhaustive des projets à priorité relativement faible et présentation de ces projets au Ministre pour examen.

7. Détermination des réductions et suppressions de programmes nécessaires pour respecter les restrictions budgétaires spéciales de 1986-1987.

8. Transition sans heurt par suite de l'arrivée d'un nouveau ministre, d'un nouveau statisticien en chef et d'un nouveau sous-statisticien en chef.

9. Nomination de deux nouveaux statisticiens en chef adjoints et d'un nouveau sous-statisticien en chef.

10. Création d'une nouvelle équipe de gestion du Bureau possédant un bon moral et une grande cohésion.

11. Organisation d'une conférence de trois jours à Cornwall, regroupant tous les directeurs, afin d'entreprendre l'examen des techniques de gestion.

12. Organisation d'une conférence de trois jours, regroupant les membres de la haute direction, afin d'établir les priorités du Bureau relativement aux divers programmes.

13. Comprehensive review of internal management committees and enhancement of managerial productivity.

14. Completed a large part of the implementation of the Management Practices Action Plan.

15. Initiation or completion of program evaluations of several major statistical programs:

- Education
- Consumer Income and Expenditure
- Public Institutions
- Health Status
- Services Producing Industries
- National Income & Expenditure Accounts.

New policies were developed promulgated on:

- Responses to Erroneous Statements in the Media
- Statistics Canada's Daily (Official Release)
- Language of Publications and/or Technical/Research Papers
- Records Management
- Parking
- Smoking
- Publishing and Publications
- Standard Geographical Units
- Disclosure of Information pursuant to Sub-Section 16(3) of the Statistics Act
- Charging for EDP Services
- Software Dissemination
- Acquisition and Charging for Micro-computers

13. Étude exhaustive des comités de direction internes et hausse de la productivité des gestionnaires.

14. Mise en oeuvre d'une grande partie du Plan d'action concernant les pratiques de gestion.

15. Début ou achèvement des évaluations de plusieurs programmes statistiques importants:

- Éducation
- Revenu et dépenses des consommateurs
- Institutions publiques
- Santé
- Industries de services
- Comptes nationaux des revenus et des dépenses.

16. Élaboration et diffusion de nouvelles politiques, portant sur les domaines suivants:

- Réponses aux affirmations erronées des médias
- Le Quotidien de Statistique Canada (communiqué officiel)
- Langue des publications, des documents techniques ou des documents de recherche
- Gestion des documents
- Stationnement
- Utilisation du tabac
- Édition et publications
- Unités géographiques types
- Divulgence des renseignements conformément au paragraphe 16(3) de la Loi sur la statistique
- Imputation des services informatiques
- Diffusion des logiciels
- Acquisition et imputation des micro-ordinateurs

- Informing Users of Data Quality and Methodology
- Corporate Assignments Program
- Review of Information products
- Estimates with Future Reference Dates.

17. A broad range of studies was completed on the possibilities of contracting out.

18. Hired 2,100 temporary supervisory personnel for the 1986 Census.

19. Installed a new mainframe computer and replaced the old one, with no disruption of service.

20. Realigned the Business and Trade Statistics Field to recognize shifting importance of sectors the Canadian economy.

Client Relations

1. Received high praise in the Ministerial Program Review on Major Surveys:

"The challenge for government is to organize its information so that it meets its own needs effectively and makes it easily and cheaply accessible to all users. The socio-economic surveys, through Statistics Canada, handle this task effectively... It stands as a

- Renseignements offerts aux utilisateurs sur la qualité des données et la méthodologie
- Programme d'affectations spéciales
- Examen des produits d'information
- Estimations des dates de référence ultérieures

17. Réalisation d'une grande variété d'études sur les possibilités de conclure des marchés de service.

18. Embauche de 2 100 surveillants temporaires pour le recensement de 1986.

19. Installation d'un nouvel ordinateur central et remplacement de l'ancien sans interruption de service.

20. Réorganisation du Secteur de la statistique du commerce et des entreprises en raison de l'importance changeante des secteurs de l'économie canadienne.

Relations avec les clients

1. Éloges du Bureau dans le rapport du Groupe de travail ministériel chargé de l'examen des programmes relativement aux principales enquêtes:

"Le gouvernement doit pouvoir organiser ses renseignements afin de répondre efficacement à ses propres besoins et de rendre les données accessibles à tous les utilisateurs, facilement et à bon marché. Les enquêtes socio-économiques, menées par Statistique Canada, satisfont très bien à cette exigence. (...) La

model for all government survey activity because it works well. It is a principal assessment that Statistics Canada, having been pressured since 1978 to develop proper management, is now a tightly managed agency of government."

2. In his latest report (March 1985) the Commissioner of Official Languages notes:

"Statistics Canada lived up to its reputation as a good linguistic performer. It continues to provide good service to the public in both official languages and is attempting to make improvements in the language-of-work situation. We applaud its success in correcting some of the imbalances in Anglophone-Francophone representation over the years, and encourage it to go even further."

3. Advised Minister on the composition of the new National Statistics Council.

4. Established new Advisory Committees on:

- Demographic Statistics and Studies
- Education
- Statistical Methods
- Manufacturing and Construction
- International Trade
- Service
- Agriculture
- Health
- Primary Resources.

réalisation de ces enquêtes sert d'exemple pour toutes les enquêtes gouvernementales, puisqu'elles connaissent du succès. On peut affirmer que Statistique Canada, qui subissait des pressions depuis 1978 pour adopter un système de gestion saine, est devenu un organisme gouvernemental très bien administré." (Traduction libre)

2. Dans son plus récent rapport (mars 1985), le commissaire aux langues officielles déclare:

"Statistique Canada s'est montré digne de son excellente réputation en matière de langues officielles. Le Bureau continue de bien servir le public dans les deux langues et s'emploie activement à promouvoir le français au travail. Les efforts soutenus qu'il a consentis au cours des années pour redresser certains déséquilibres au chapitre de la participation ont été récompensés. Nous nous en réjouissons et l'encourageons à poursuivre dans cette voie."

3. Conseils offerts au Ministre au sujet de la composition du nouveau Conseil national de statistique.

4. Création de nouveaux comités consultatifs en matière de:

- statistiques et études démographiques
- éducation
- méthodes statistiques
- fabrication et construction
- commerce international
- service
- agriculture;
- santé
- ressources primaires.

5. Established a National Advisory Committee on the 1986 Census to enlist external advice on public communications and other aspects of the Census program.

6. Initiated a continuing program to measure and control the reporting burden placed on business, especially on small business.

7. Lined up hundreds of corporate sponsors to "pass the 1986 Census message": it will appear in a variety of forms ranging from several million shopping bags to computer quizzes on publicly displayed terminals.

A change is underway to reduce reporting burden by business by some \$6 million annually through legislative and regulatory amendments to CALURA.

9. Consistently responded to media misrepresentations and errors of reporting of Statistics Canada's work.

10. Successfully increased marketing efforts so that our client base was maintained in spite of move to full recovery of publishing costs.

11. Redesigned Statistics Canada's weekly communication vehicle Infomat to an easily readable, high market potential publication.

5. Création d'un comité consultatif national du recensement de 1986 chargé d'obtenir auprès d'experts externes des conseils sur l'information publique et d'autres aspects du programme du recensement.

6. Mise sur pied d'un programme permanent visant à mesurer et à contrôler le fardeau de réponse des entreprises, et surtout celui des petites entreprises.

7. Obtention de la collaboration de centaines d'entreprises commanditaires pour "diffuser le message du recensement de 1986". Le message paraîtra sous diverses formes, que ce soit imprimé sur des milliers de sacs ou faisant l'objet de jeux informatiques au moyen des terminaux accessibles au public.

8. Réduction prévue du fardeau de réponse des entreprises de \$6 millions par année au moyen de modifications au règlement et à la Loi sur les déclarations des corporations et des syndicats ouvriers.

9. Réponse aux affirmations erronées des médias au sujet des travaux de Statistique Canada.

10. Augmentation, avec succès, du nombre de projets de marketing, ce qui nous a permis de conserver notre base de clients malgré l'application du principe de recouvrement des frais totaux des publications.

11. Remaniement de la publication hebdomadaire de Statistique Canada, Infomat, pour en faire une publication très commerciale et de lecture facile.

Personnel Matters

1. Successful completion of first year of personnel reduction, without lay-offs. Plans completed for future years.
2. Exceeded Public Service averages on Francophone and Female participation in the management and scientific categories:

Programmes du personnel

1. Écoulement de la première année de réduction du personnel, sans licenciement. Achèvement des plans pour les prochaines années.
2. Présence des francophones et des femmes dans les catégories de gestion et scientifique supérieure à la moyenne de l'ensemble de la fonction publique:

	Management Category/ Catégorie de gestion		Scientific Category/ Catégorie scientifique	
	Stat. Canada	Public Service/ Fonction publique	Stat. Canada	Public Service/ Fonction publique
Francophone participation/ Francophones	26%	20%	26%	22%
Female participation/ Femmes	12%	7.5%	26%	23%

3. Provided career development opportunities to 130 employees through our innovative Corporate Assignments Division.
4. Initiated an expanded and revitalized employee recognition program.
5. Excellent labour union-management relationship.
6. Exceeded United Way target by 24%.
7. Increased accessibility of the Chief Statistician by arranging bi-monthly individual meetings with all Directors General and all-group meetings with all Directors.

3. Possibilités de formation professionnelle offertes à 130 employés grâce à notre programme innovateur d'affectations spéciales.
4. Mise sur pied d'un programme élargi et revitalisé de témoignage de reconnaissance aux employés.
5. Maintien d'excellentes relations patronales-syndicales.
6. Objectif de Centraide dépassé de 24%.
7. Accès plus facile au statisticien en chef au moyen de l'organisation de deux réunions par année avec chacun des directeurs généraux et de petites réunions en groupe avec tous les directeurs.

APPENDIX 2

SECRETARY'S REPORT

FEDERAL-PROVINCIAL CONSULTATIVE

COUNCIL ON

STATISTICAL POLICY

TABLE OF CONTENTS

	<u>Page</u>
Highlights	1
Committee Reports	
Agriculture Statistics	4
Business Statistics	5
Census of Population	5
Data Dissemination	7
Demography	7
Energy Statistics	7
Labour Statistics	8
Local Government Information Development	10
Mineral Statistics	12
Provincial Economic Accounts	15
Public Sector Statistics	15
Small Area Data	18
Transportation Statistics	19
Vital Statistics	20
Appendix 1	23

SECRETARY'S REPORT

HIGHLIGHTS 1985-1986

The Secretariat of the Council has assured a follow-up on the 31 decisions taken September 1985, since the Council's last meeting. The actions taken towards these decisions are summarized on pages 23 to 30 of this report. You will notice that all these decisions resulted with specific actions, items 3.3 and 5.11 are the only ones outstanding. This follow-up method of regular reports to members of the Council has proven it's efficiency. The use of this method is anticipated for the year to come.

The federal-provincial committees operated throughout the year as anticipated. All committees, except Energy, met at least once. Some created sub-committees that met a few times during the year. A full report of the activities of each committee is presented from pages 4 to 22. Members of the Council will find a short report on the committees structure under item 17. This report is the result of a meeting between the Secretariat and the chairpersons of the fourteen federal-provincial committees.

The Program Committee met in April in Ottawa and discussed the memorandum of understanding on relations between provincial and territorial focal points and Statistics Canada. The basic principles of the memorandum had been discussed at the September 1985 meeting. It has been reviewed by all the provinces and the chairperson of the Program Committee will be presenting it at the October 1986 meeting. The purpose of the memorandum is to clarify the respective roles of Statistics Canada and the provincial and territorial statistics agencies in their common interest for the advancement of the canadian statistical system. The Program Committee consulted all provinces before determining the location, the date and the agenda of the Council's 1986 meeting.

Many special projects were undertaken during this year, the most important are as follows:

1. The preparation and presentation to Statistics Canada Policy Committee of two policies dealing exclusively with provincial focal points. This policy recognizes some current practices as being official. One of the policies deals with the distribution of products to provincial focal points and the other with the reimbursement of travel expenses to delegates while assisting at Council and committees meetings.

2. In the last year, provincial and territorial focal points have received two new types of documents from the Secretariat. They are the minutes of Advisory committees meetings and the quarterly news bulletin to federal and provincial departments. This new initiative has been welcomed very favourably.
3. A list of all statistical publications available from the provinces and territories, has been obtained by the Secretariat. The last update to this list dated back 5 years. Your contributions were integrated and incorporated in a document that was afterwards forwarded to you. This document was widely distributed to all regions and at Statistics Canada headquarters.
4. A memo dated June 3, 1986 was sent to all directors of Statistics Canada. It reinforced the role of provincial focal points and the need to communicate with them at the beginning of exchanges with various provincial departments.
5. Preparation and publication in Statistics Canada's journal Scan (an employees paper) of a summary on the 1985 Council meeting and of an article on the role of provincial and territorial focal points.

One of the many roles of the Secretariat is to communicate the needs and problems of the provinces and territories within Statistics Canada and to facilitate interactive communication. During this last year, the Secretariat has maintained a frequent telephone exchange with provinces and territories. Within Statistics Canada, we have insisted upon directors to monitor important contacts with the provinces and territories so as to ensure a continuous improvement. The Secretariat has continued to serve as a bridge between the provinces and territories and within them and between various components of Statistics Canada. The distribution of documents on a large scale permitted the acknowledgement of each others various problems and realizations.

The secretary has also met all provincial and territorial focal points from western Canada in Victoria in the month of May. This meeting permitted the identification of many minor problems, which were solved immediately. Other problems, in particular the cost of census products were identified more clearly and this discussion permitted to begin a revision process which will continue within the next Council and Data Dissemination Committee meetings. Also, preceding the October meeting, telephone conversations and special meetings were organised to ensure the efficiency of the Council's meeting.

The two last years have seen many important changes, being mainly the distribution of Statistics Canada's products and cost-recovery in new areas. The mechanisms of consultation and negotiation of the Council and of the committees were largely responsible in minimizing tensions and achieving a settlement that was satisfactory to all parties. The strengthening of the roles of the committees and of the Secretariat of the Council enables us to foresee an increasing ability to solve problems which may occur in the future by using these same mechanisms of consultation and negotiation.

COMMITTEE REPORTS

AGRICULTURE STATISTICS

Last meeting: November 1985
Next meeting: Sometime in 1987
Members: Representatives of the Ministry of Agriculture

The 36th meeting of the Federal-Provincial Committee on Agriculture Statistics was held in Winnipeg on November 5th, 6th and 7th, 1985. Discussion focussed on two issues (1) the Divisional programs identified for cutbacks should cuts become necessary as a result of reduced budgets and (2) the dissemination of 1986 Census of Agriculture information to balance confidentiality restriction with user demand for small area data.

Recommendations

1. Division management should ensure that senior Statistics Canada management are made aware that the Agriculture Statistics program is now down to its basic components and that any program reductions that will take place will adversely affect the provinces, their agencies and programs.
2. The Division should make every effort to continue the complete statistical program by continuing to invest in computer technology, managing cutbacks through technological innovation and improvements in the efficiency of employees.
3. If budget cuts must be made the Production Index, Series on Crop Year Prices and the Farm Numbers Series could be cut. The periodicity of the Farm Cash Receipts series could be published on a quarterly basis though it might have to continue to be calculated monthly. The rest of the statistical program should be left unchanged.
4. Provinces would submit in writing suggestions for the content and format of 1986 Census of Agriculture publications and tabulations. Following that the 1986 publications and tabulations would be drafted by Statistics Canada and the drafts distributed to the provinces for review and final consultation.

Updates on the Recommendations

1. Senior Statistics Canada management have been informed of provincial concerns regarding possible cuts in the Agriculture Natural Resources Division statistical program.

2. Technological innovation and improvements in the efficiency of employees are being rationalized, where possible, to maintain the statistical program.
3. The series on Farm Numbers has been discontinued.
4. Comments and suggestions regarding Census of Agriculture publications and tabulations were received. Statistics Canada has incorporated suggestions where possible and drafted proposals. These were distributed to the provinces as planned and are currently in the final review and consultation.

BUSINESS STATISTICS

Last meeting: December 1985
Next meeting: October 1986
Members: Provincial focal points

The Committee held a very successful meeting in December 1985. Topics covered included service statistics, small business statistics, the Business Survey Redesign Project, provincial access to tax records, as well as a review of divisional activities and plans. A live demonstration was made using terminals, to show several features of the prototype Central Frame Data Base.

It was recommended by delegates that the Committee meetings should be held annually rather than once every two years as has been the practice in the eighties. It was also recommended that, given the broad scope of the Committee's subject matter, more time should be spent on specific issues rather than cover all aspects of its subject matter in one session. To this end, delegates in western Canada have consulted as a group and will determine what items they would like to see on the agenda of the October 23-24, 1986 meeting; the remaining provinces were consulted on a bilateral basis by the Secretary of the Committee.

CENSUS OF POPULATION

Last meeting: April 1986
Next meeting: To be determined
Members: Provincial focal points

The meeting focussed on "unknown risks", or factors associated with the 1986 Census. These include the process of student/youth employment enrolment; impact of the no paid advertising policy; the effectiveness of the aboriginal awareness program; and success in developing an integrated output program that will meet internal objectives and user needs.

Achievements:

The Northern Census and Aboriginal Peoples Program has set three key objectives: to support 1986 Census field collection activities, produce interim aboriginal counts in advance of the First Ministers Conference in 1987 and to develop a Census output package tailored to aboriginal needs.

Collection activities and public communications include printing of 18 million questionnaires and 14 million associated items and translation and printing of 16,000 pages of procedures manuals.

The policy of no paid advertising has not impeded media coverage as yet. The strategy has been to develop high quality visual aids and posters to attract support from the media and airtime. Mr. Newson presented several examples of publicity that will air prior to Census Day.

The studies that will be conducted concerning data quality were described and will be undertaken with regard to coverage error.

Emphasis is on small area profiles, reference products, products that are "issue" oriented, and products which feature historical data. All proposed products for 1986 will be evaluated against certain criteria, such as expected demand and sales.

Dr. Pryor distributed a paper entitled, Approaching the 1991 Census of Canada to focal points and asked for their comments.

To be achieved:

It was indicated that interim counts would be released in January, 1987, the final counts in April 1987, the 2A database in July 1987, and the 2B database in April 1988.

The future directions of the program of Census Public Communications include finalizing speaking engagements, "Thank you Canada" campaign, and evaluation and recommendations for 1991.

Three evaluation studies would be undertaken: the vacancy check; an overcoverage check which should provide a quality assessment for aboriginal, ethnic and language data; and the reverse record check.

Census products were examined, among these are: population and dwelling counts publications; data publications for Canada, provinces and territories; data publications for Canada, provinces and territories; data publications for small areas; semi-customized products; full custom tabulations; general reference products; geographic reference products; and Analytical products. Publications, semi-customized products and fully customized products will all have to be evaluated in terms of costs, demand, price, scheduling, production feasibility and user needs.

The Output team will develop a first draft of the proposed content of census products and will forward this to focal points likely in June. In the meantime, focal points were invited, where possible, to indicate their data needs to the Output team so that these could be used in developing the product line.

DATA DISSEMINATION

Last meeting: September 1985
Next meeting: October 1986
Members: Provincial focal points

The 1985 meeting of the Committee focussed on the pricing policy as it applies to CANSIM and special products. The 1986 meeting will deal essentially with the 1986 Census output. Recommendations of the Committee have been combined with those of the Council in a document shown in Appendix 1.

DEMOGRAPHY

Last meeting: November 1985
Next meeting: September 1987
Members: Provincial focal points

At the meeting of November 1985, provinces were asked to participate and prepared papers on various aspects of population estimates and projections. The next meeting is scheduled to be held in 1987. The purpose being to discuss the findings of the evaluation of the population and family estimates with respect to the 1986 Census for Canada, Provinces and Territories, Census Divisions and Metropolitan Areas.

ENERGY STATISTICS

Last meeting: March 1984
Next meeting: To be determined
Members: Representatives of the provincial Energy Departments

No meeting of the Energy Statistics Committee was held in 1986 and none at this point is slated for 1987. The reasons of this situation are as follows:

- a) Energy Section's principal contacts at the provincial level are not with statistical agencies. Our contacts lie in the energy ministries on whom we rely for a substantial part of our data needs and with whom we have many joint surveys. Our contacts are thus working contacts and effectively involve on-going liaison. Problems surface and are addressed immediately.
- b) Provincial feedback from the last federal-provincial committee meeting was non-existent, which seem to indicate that their level of interest in energy statistics is not high.
- c) The situation in the energy area is hardly conducive to a major meeting in the near future. Resource constraints and government thrusts to withdraw from the energy area militate against new statistical initiatives.

None of the foregoing should be construed as a desire for the discontinuance of the committee. It can and should play an important role in areas such as the general exchange of information. For this reason the Energy committee could be incorporated into the Business Statistics Committee, with a proposal that a specified time would be allocated to a discussion on energy statistics.

LABOUR STATISTICS

Last meeting: May 1986

Next meeting: To be determined

Members: Mostly representatives for provincial departments of Labour and a few focal points.

The twenty-first meeting of this committee was held on May 12-13, 1986. Presentations dealt with the labour aspects of such Statistics Canada programs as the 1986 Census, the Labour Force Survey, the Survey of Employment, Payrolls and Hours, the Business Survey Re-Design Project, and the Small Area Data Project. Canada Employment and Immigration Commission and Labour Canada representatives gave reports on their departmental programs. Three speakers discussed the Canadian Jobs Strategy and its statistical implications. A panel discussion entitled "Labour Market Adjustment to a Changing Economic Environment", featured four speakers from different agencies (the Canadian Labour Market Productivity Centre, CEIC, Economic Council, and the Nova Scotia Department of Technical and Vocational Training).

Provincial delegates presented updates for each of their respective jurisdictions.

The following summarizes the status of the seven resolutions of the previous year's meeting:

Resolution 1: Thanks to David Dodds and Jean Falardeau

No reports necessary.

Resolution 2: Monitoring Statistics Canada's Pricing Policy

The new Statistics Canada pricing policy was discussed at the Federal-Provincial Consultative Council on Statistical Policy held on September 23 and 24, 1985 and at the Federal-Provincial Committee on Data Dissemination held on September 25, 1985. Sales of publications and rates of subscription renewals are monitored regularly by the Publications Division and are reviewed by the Dissemination Committee. It is expected that data dissemination and cost recovery will be discussed at the next meetings of the Federal-Provincial Consultative Council on Statistical Policy and the Federal-Provincial Committee on Data Dissemination to be held in early Autumn.

Resolution 3: Reconciliation of SEPH and LFS data

Employment estimates produced by SEPH and LFS are monitored and compared on a monthly basis prior to the release of SEPH data. No reconciliation reports are available at the present time, but users wanting information about specific series should contact the Labour Division. One province indicated their experience with the use of SEPH data following last year's committee meeting.

Resolution 4: Definition of Public Sector

A definition of 'public sector' was adopted at the Federal-Provincial Conference on Public Sector Statistics on October 29-31, 1985.

Resolution 5: Wages and Working Conditions Survey

The Wages and Working Conditions Survey feasibility study recommended the transfer of data collection activities from Labour Canada to Statistics Canada. The survey was subsequently cancelled by Labour Canada due to an overall restraint on resources. (see Labour Canada Update for further details).

Resolution 6: Scheduling of Federal-Provincial Conference on Labour Statistics

The date of the Federal-Provincial Conference on Labour Statistics has been changed to mid-May and has been co-ordinated with the scheduling of the CAAL Statistics Committee meeting.

Resolution 7: Appreciation to Statistics Canada for Conference

No report necessary.

The following resolutions were adopted at the 1986 meeting of the Federal-Provincial Committee on Labour Statistics:

1. Whereas the Provinces are concerned about the data gap left by the cancellation of the Wages and Working Conditions Survey conducted by Labour Canada, be it resolved that Statistics Canada give consideration to the collection of working conditions and occupational wage rate data on a biennial basis.
2. Be it resolved that Statistics Canada circulate level and trend data on LFS and SEPH for major industrial groupings to the Provinces, and that assistance in reconciling the two data series be undertaken on a priority basis by Statistics Canada.
3. Be it resolved that Statistics Canada set up a formal mechanism for informing the Provinces about proposals for collecting new data as a supplement to the Labour Force Survey.
4. Whereas there has been a sample size reduction made to the Labour Force Survey which reduces the quality of data produced, be it resolved that Statistics Canada make no further changes to the Labour Force Survey which would reduce the quality or availability of the data.
5. Be it resolved that the Committee support Statistics Canada in the continuing development of the Survey of Work History with particular emphasis on the collection of information on occupational attrition as part of the design of this survey.
6. Whereas the 1991 Census of Population and Households is the only source for small area labour market information, and whereas it may be subject to major content revision, be it resolved that members of this committee be consulted and kept informed of proposed changes.

LOCAL GOVERNMENT INFORMATION DEVELOPMENT

Last meeting: May 1986

Next meeting: To be determined

Members: Mostly representatives of provincial departments of Municipal Affairs and a few focal points.

1. Delegates are to provide comments on the following topics raised in documents presented at the conference, by the end of July 1986, if possible.
 - a) Capital and Repair Expenditures Surveys - New survey questionnaire format and the content of the data to be provided in semi-annual surveys are to be reviewed.

- b) Projection of local government revenue and expenditures - Provincial government estimates of local data requested by Statistics Canada and the feasibility of such projections.
 - c) Historical Asset and Liability Data for Local Government - Tables presenting information for the years 1976 to 1985
 - d) New Output on Local Government Long Term Debt -Recently developed tables on various characteristics of debt available from the division's inventory system (PILODET).
 - e) Statistics on Municipal Transit Authorities -Comments are invited on the tables containing financial data on public transit enterprises.
 - f) Employment Section Listings of Special Care Facilities - The accuracy of the listing of local entities is to be verified before statistical coverage is expended.
 - g) Details of Property Tax Revenues and Rental Costs -Assistance requested by Gross National Product Division (D. Clancy) in identifying sources of information on the detail of property tax collections in terms of residential/non-residential/commercial etc. and on the components of property rental expenses.
 - h) Local Statistics Program Expansion Plans - Public Institutions Division proposals for new activities to be undertaken in 1986-87 and future years or when resources become available, as outlined by Dr. Blauer.
2. Provinces and territories are to supply the Public Institutions Division with blank copies of standard financial statements, reporting forms, audit reports etc. presently filed by municipalities along with consolidation instructions, definitions, guidelines and any manuals available.
 3. Statistics Canada is to seek authority for the release of municipal employment and payroll data from approximately 400 individual municipalities where confidentiality could be involved.
 4. Departments of Municipal Affairs or their equivalents are asked to provide written authority for the release to the Bank of Canada, of quarterly long term debt data. Provincial aggregates of local government debt only are to be made available to the Bank with no individual entity being identified.

5. Statistics Canada is to discuss the provision of small area financial data with specific provincial/territorial officials, to arrange for the supply of data in machine-readable form and to participate in reporting system development projects undertaken by such officials.
6. Provincial/territorial delegates are asked to provide their comments and reactions on the C.I.C.A. Study on Local Government Financial Reporting to Statistics Canada by mid August for incorporation into an overall conference submission to the Institute.
7. The Working Group on Local Government Reporting proposals for revisions to be made to the Financial Information System manual will be implemented by Statistics Canada as resources permit.
8. Delegates are asked to submit to the Working Group a list of possible agenda items and to suggest topics which could serve as projects the group could take on, in preparation for future meetings of the conference.
9. Public Institutions Division will review past conferences and establish a list of outstanding issues which might be considered by the working group as well.
10. Public Institutions Division is to survey a sample (Approximately 100) of municipalities to obtain expenditure or commodity data on behalf of the Input Output Division and to advise Municipal Affairs officials of the municipal units affected.

MINERAL STATISTICS

Last meeting: October 1985

Next meeting: October 1986

Members: Delegates from provincial Departments of Mines

The eleventh annual meeting of this committee was held in St. John's (Newfoundland), October 1, 2 and 3, 1985. The various preoccupations of the Committee are handled by seven task forces and work programs for the latter are established at the annual meeting of the Committee. The work program also involves a schedule of two meetings for all of the Task Forces. The meetings were to be held in Vancouver (February 1986) and in Yellowknife (June 1986).

Confidentiality - Information Sharing

The Federal Department of Justice has provided Statistics Canada with an interpretation of the regulations regarding the sharing of information collected under the Statistics Act, with a third party. A Memorandum of Understanding can be entered into if the party (provincial, federal agency) has a legal compulsion for access to this information.

Statistics Canada has had discussions with Ontario and British Columbia where new sharing agreements are being considered for selected manufacturing industries (i.e. Smelting and Refining, Clay Products Manufacturers, Lime and Cement Manufacturers).

Mining information is collected under The Resources and Technical Surveys Act and The Mining Act of the provincial or territorial government concerned.

The Committee continued to foster and enhance complete sharing of information among its members in order to minimize respondent burden.

Exploration Statistics

As a result of federal and provincial requirements, a survey was introduced by the Task Force on Exploration Statistics in 1981 to supplement the information requested by the Statistics Canada Annual Survey on Exploration, Development, Capital and Repair Expenditures (AM2/AM8). The provinces have agreed on the requirements for the survey and the standard supplementary form will be used in all areas in Canada.

The development of the format and concepts for the survey was a joint effort by the members of the Task Force on Exploration Statistics. The exploration industry was consulted during this process as were various associations.

Questionnaires

This Task Force reviews annually, all questionnaires used to gather mineral information, including the coal and selected manufacturing questionnaires. The objective of this review is to ensure that the information sought is still relevant to specified needs.

The inclusion of the Destination of shipments section on selected manufacturing questionnaires was requested by members at the June 1985 meeting. This section will be incorporated for 1985. Its inclusion will be reviewed annually due to the burden it places on respondents.

Computerization

Energy, Mines and Resources and the Intergovernmental Working Group on Minerals are studying the feasibility of linking provincial and federal mineral inventory data bases.

Energy, Mines and Resources has begun preliminary work that will culminate in the development of a computer system to process information gathered on all surveys. One of the prime considerations is the ability for the provincial mines departments to link with the system.

The province of Québec is now providing Statistics Canada with exploration and capital and repair expenditures in the mineral sector in a machine readable form.

Publication

The initial work plan for this Task Force has been completed with the release of the "Catalogue of Mineral Statistics, Federal and Provincial Publications and Surveys in Canada". The publication will be updated in the future as required.

Service Industries Incidental to Mining

The work program for this Task Force was established to develop a methodology that will enable us to quantify the economic impact of the service industries. The methodology will not follow established or conventional ones. This work is ongoing and will be done in close cooperation with the industry.

Reconciliation of Statistics

The work of this group will continue for some time. The purpose is to review definitions and concepts used in gathering mineral statistics in order to develop national standards. A small working group is in the process of drafting definitions.

Other Activities

The Committee has met on a number of occasions with Mining Associations/Chambers to discuss items of mutual concern. We feel that it is essential to maintain these contacts and more meetings are scheduled for the future.

The Annual Meeting of the Committee will be held October 6, 7 and 8, 1986 in Winnipeg, Manitoba.

Future Direction of the Committee

- Development and enhancement of the supplementary exploration survey
- Negotiate and finalize sharing agreements with Statistics Canada for selected "manufacturing" industries
- Review all questionnaires used to gather mineral information
- Establish a computerized system that will link all parties

- Produce a volume of concepts and definitions to be used by all parties
- Develop a methodology for quantifying the impact of Service Industries Incidental to Mining
- Continue to develop and enhance relationships with industry associations and other groups
- Reduce burden on respondents for information

PROVINCIAL ECONOMIC ACCOUNTS

Last meeting: November 1985
Next meeting: October 1986
Members: Provincial focal points

The last meeting took place November 1, 1985. Conclusions reached dealt with two overall areas: timeliness and coverage. With respect to the former, it was agreed that efforts should be made for an earlier release of the Provincial Economic Accounts and improved estimates of the provincial government sector. With respect to the latter, it was agreed that Statistics Canada should produce provincial input-output tables as well as international and interprovincial trade flows for the year 1984 and should expand the coverage of the provincial GDP by industry estimates, in both current and constant dollars.

The next meeting is scheduled for October 22, 1986. The topics for discussion will be:

1. historical revision of the national accounts
2. rebasing of the national accounts
3. future works plans

PUBLIC SECTOR STATISTICS

Last meeting: October 1985
Next meeting: October 1986
Members: Mostly delegates from provincial Departments of Finance and a few provincial focal points

1. Public Sector Pension Plans

Delegates are to review the presentation with the relevant officials in their governments and report their views, in writing, to the Chairman by January 1, 1986. In the event of no consensus in these views, the Chairman may call a special meeting of the Committee to include officials with specialized knowledge of the subject.

2. Fiscal Statistics Priorities

Subject to the necessary resources being provided, Public Institutions Division will: secure convergence of CANSIM and Green Book data; provide, on request, hard-copy print-outs of PID CANSIM data; establish "Public Debt in Canada" as a regular series; expand employment and payroll data to cover the SNA government sector; improve local government quarterly and annual estimates and accelerate the production and release of annual data.

3. Revenue and Expenditure Estimates

Public Institutions Division will consider modifying the format in the "Daily" of the announcements on the release of estimates data through CANSIM by eliminating specific data.

4. Government Employment Statistics

Delegates are to: review with the relevant officials the desirability of Public Institutions Division producing and publishing tables reconciling provincial and territorial reports of members of employees with PID statistics; investigate the possibility of meeting a deadline of employment and payroll data to PID; submit their views on the need to produce employment statistics on a full-time equivalent basis.

5. Public Debt

Public Institutions Division is to distribute copies of the transparencies used to illustrate this presentation. (Note: These are included in the Report of the Proceedings of the Meeting.)

6. Supplement to the FMS Manual

There will be two supplements. One dealing with chronology and the glossary. The other containing a description of the Extended FMS, the revised General Government Classifications resulting therefrom and any revision to the treatment of pension plans. The supplements will be published by Public Institutions Division.

7. Definition of the Public Sector

Public Institutions Division is to revise this definition to distinguish between the Public Finance Statistical Universe, which encompasses all entities primarily financed by public funds for the discharge of public functions, and the Public Sector, which would be restricted to those parts of the Universe which a user conceives to be public, e.g. those entities which are publicly controlled.

8. Identification of Entities

Public Institutions Division is to: review its principles for classifying entities funded by more than one government (which may be at different levels and to report its findings to the Committee; send complete entity listings for all provinces and territories to each Statistical Focal Points; visit all provinces and territories to review the content and the lists of entities and their classifications; to obtain whatever background information is available; to discuss with appropriate officials the acquisition of similar information and the construction of similar lists of local government entities.

9. The Extended FMS

Public Institutions Division is to produce an "executive summary" of FMS and EFMS for general distribution.

10. "New Initiatives"

Delegates are to provide Public Institutions Division with their reactions to these proposals for the Division's program development as soon as possible.

11. Education Finance Statistics

A Sub-Committee of the Public Sector Statistics Committee is to be established to devise and recommend improvements to the presentation of financial statistics on federal-provincial transfers with initial emphasis on the post-secondary aspects of EPF arrangements.

12. Improvement of Inputs for Quarterly SNA Estimates

Public Institutions Division is to determine for each province and territory which revenue and expenditure items are critical for the production of the quarterly submissions of government sector data to GNP Division for incorporation in the National Income and Expenditure Accounts. The findings are to be distributed to those concerned, following which representatives of PID are to visit each government, in co-operation with the Program Evaluation Team, to determine how best these data may be provided on a timely and continuing basis.

SMALL-AREA DATA

Last meeting: April 1986
Next meeting: To be determined
Members: Provincial focal points

The committee proposed to determine the areas for co-operation for the coming year and to discuss publication of the Small-Area Data Bulletin.

Achievements:

Work is being done on production of regional indicators based on various administrative sources. It was decided that data from electric-power companies were best for development of these indicators.

It was agreed that, for the time being, the small-area data on businesses would not be further elaborated.

The labour-market data have been developed by census division and Canada Employment Centre (CEC).

During the past year, Ontario's SHARC data-base system went into full operation. It is now regularly used to meet needs for infraprovincial statistics.

The possibilities for dissemination of small-area data on diskette using the ATLAS package were presented.

Use of the postal-code conversion file has, generally speaking, shown this file to be very accurate. It links the 1983 postal codes with the 1981 census geographical codes.

To be achieved:

Continue publishing the Small-Area Data Bulletin in the coming year.

Prepare the agenda for the next meeting with the help of the programs committee.

In 1986-87, produce three-year averages for labour-market activity by census division, CEC and certain provincial administrative areas.

Include data on bankruptcies and personal income tax and flow data on unemployment-insurance recipients in SHARC.

Improve the postal-code conversion file and send copies of it to the provinces for evaluation.

TRANSPORTATION STATISTICS

Last meeting: June 1986

Next meeting: To be determined

**Members: Delegates from provincial departments of
Transportation and one focal point**

1. It was agreed that, in view of the changing environment in the transportation industry in Canada, an annual meeting of the Federal-Provincial Committee on Transportation Statistics should be held in 1987.
2. Quebec and Alberta participants agreed to work with the Transportation Division of Statistics Canada to review ongoing supply of and demand for transportation statistics and report to the Committee. This Working Group will revisit the 'availability' and 'requirements' reports produced by this Committee, to determine the need to update them.
3. Provincial and Territorial participants agreed there is a need to maintain a high level of statistical information on transportation during the regulatory reform transition period, in particular multi-modal data, commodity data and economic data.
4. Strong reservations were expressed by Saskatchewan regarding the new cost recovery concept in Statistics Canada and its impact on the availability of statistical data to users. It was agreed that Mr. McMahon's concern would be tabled and passed to the Federal-Provincial Consultative Council on Statistical Policy for their discussion and consideration.

5. Participants asked to be kept informed of developments regarding Statistics Canada's Business Survey Redesign Project as it affected transportation surveys.
6. The participants are interested in the development of TRIAD's (groups of tax records) as a means to release tax data. They asked to be kept informed of progress in view of their reservations about the data that would be available to users from tax records.
7. It was agreed that those Provinces/Territories wishing to enter into (or expand) an agreement for the exchange of data with the Transportation Division should contact the Division directly.
8. In general, downsizing and budget cuts are a concern to all provincial/territorial and federal departments for the effect they will have on the provision of transportation statistics.
9. In response to recent public awareness of accidents in transportation, Transport Canada stated its intention to increase its activity in the analysis and development of factors, conditions and standards relating to safety. Participants expressed an interest in being kept informed.
10. A computerized geographical referencing system is being developed by Alberta Transportation. Alberta agreed to determine if this new system is compatible with Statistics Canada's Standard Geographic Code system and inform the Committee at a later date.
11. Results of various studies and surveys carried out by the individual provinces and territories may be obtained by contacting the provinces or territories directly.

VITAL STATISTICS

Last meeting: May 1986
Next meeting: To be determined
Members: Provincial registrars

Progress made since 1986 meeting:

1. Matrix structure for medical coding (bi-axial proposal), or ICD-10 progress report: The discussion paper, referred to in the presentation on this subject at the 1985 Council meeting, was completed and circulated to all registrars by the end of November 1985.

2. Statistics Canada's Record Linkage policy: this policy, which Council members had been anticipating for some time, was distributed at the May 1986 meeting.
3. Federal Marriage Act: A report on the status of Bill S-2, (an Act to Amend and Consolidate the Laws Prohibiting Marriage between Related Persons), was presented to the Council at the 1985 meeting. During the year, the Bill had progressed from the Senate to the House of Commons, and copies of the document that was currently before the House were distributed to Council members at the annual meeting in May of this year.
4. Sub-Committee activities:
 - (a) Vital Statistics Secretariat Sub-Committee: A sub-committee to support the activities of the Vital Statistics Secretariat was established at the 1985 meeting and it was agreed at the 1986 meeting that, during the past year, the Secretariat had satisfactorily met both the goals and the deadlines that had been established for it.
 - (b) Executive Committee - Model Vital Statistics Agreement: As proposed by the Council at the 1985 meeting, the new Model Agreement between Statistics Canada and the Council was drafted, reviewed by the Executive Committee, and tabled, for discussion purposes, at the 1986 Council meeting.
 - (c) Forms Sub-Committee - Forms revision exercise: At the 1985 meeting, sub-committees were established to deal with each of the four registration forms - birth, stillbirth, marriage, and death. During the year, work began on a survey of those groups which make use of, or contribute to, vital statistics. The purpose of this survey will be to help determine the content of the revised registration documents.

Major Decisions Taken at Council Meeting,
May 27 to May 30, 1986

1. Review of provincial systems: Council members were brought up to date on the status of Health Division's report on the review of provincial systems. The final report should be available by midsummer of this year and distributed to Council members by that time.
2. ICD-10 progress report: Following the distribution of the ICD-10 discussion paper in November 1985, a progress report on this subject was presented at the Council meeting in May. Further reports will be distributed to Council members as they become available.

3. Sub-Committees:

(a) Vital Statistics Secretariat Sub-Committee: At the May meeting, Council members were in agreement that, now the Secretariat has become well-established, it should undertake a research project or two, the subjects of which are to be determined by the Council.

(b) Executive Committee - Model Vital Statistics Agreement: The Model Agreement was tabled and accepted in principle. Some editorial revisions were suggested.

(c) Forms Sub-Committee: Work will continue on the survey previously mentioned, the results of which will help to determine the content of the revised registration documents.

4. Uniform Acts:

(a) Uniform Change of Name Act: Mr. McAulay, a representative of the Uniform Law Commission, suggested that the Act could possibly be finalized by the 1987 meeting of the Uniform Law Conference.

(b) Uniform Vital Statistics Act: The most recent draft of the Uniform Vital Statistics Act had been prepared by British Columbia and it was expected that it would be presented to the Uniform Law Conference in August of this year.

5. Two provinces agreed to modify their systems to embrace the revisions of the Model Agreement. This is a pilot activity to determine the amount of resources required in other jurisdictions. In addition, as part of the pilot activity an attempt will be made to establish the feasibility of incorporating the ACME system (from NCHS) into the provincial production systems.

Other Items Discussed at Annual Meeting

1. Vital Statistics or equivalent Act amendments;
2. the impact of the Charter of Rights and Freedoms on provincial Vital Statistics legislation;
3. the British Columbia Health Surveillance Registry;
4. the role of computers in health care;
5. postal codes as geo descriptors; and,
6. multiple causes of death coding.

APPENDIX 3

REPORT OF THE
BUREAU DE LA STATISTIQUE DU QUEBEC

presented by
Nicole P-Gendreau, Director General

to the
FEDERAL-PROVINCIAL CONSULTATIVE COUNCIL ON STATISTICAL POLICY

OTTAWA, October 1 and 2, 1986

Table of Contents

	<u>Page</u>
Introduction	1
Organization of economic statistics on agricultural and fishing businesses	1
Organization of information on manufacturers	2
Tertiary sector	2
Organization of statistics on Quebec's interprovincial and international trade	2
Organization of statistics on investment	3
Industrial research and development	3
Employment, payrolls and hours of work	3
Organization of financial statistics	4
Economic revenue and expenditure accounts	4
Economic indicators and current economic analyses	5
Industrial-structure analysis and modelling	5
Medium- and long-term economic analysis, modelling and forecasting	6
Demography	6
Statistics on individuals and households	7
Statistical regionalization	7
Environmental statistics	8
Statistical consultation and methodology	8
Geographical classification	8
Surveys	9
User services	9
Data processing	10

INTRODUCTION

Repeated budget cuts have continued to place heavy pressure on the human and financial resources of the Bureau de la statistique du Québec over the past year. Every effort has been made to maintain the basic statistical programs and to make inroads in those sectors where the need for coverage is most urgent.

In this context of very limited resources, the BSQ analysed the feasibility of a renewable fund that would allow it to charge for some of the services it provides.

In response to a request made by Treasury Board, the BSQ prepared a report on the government's statistical activities and on the directions being taken by the BSQ.

On the following pages, the highlights from the last year are presented for each of the Bureau's activity programs.

REPORT ON ACTIVITIES

During 1986, the Bureau continued its work on the organization of economic statistics on agricultural and fishing businesses. Several of the surveys that the Bureau conducts in this area were modified or were the subject of methodological review. In addition, use of administrative files (especially those of producer federations) was intensified. The manuscript of a compendium on the agri-food industry was completed and steps were taken for the signing of a memorandum of understanding with Fisheries and Oceans Canada.

Work in the past year on the organization of information on manufacturers was strongly influenced by the switch from the 1970 Standard Industrial Classification to that of 1980, and this made necessary an in-depth review of the computer programming for the census of manufactures and its dissemination, leading to some production delays. The reworking and updating of the data-processing system did, however, allow us to reduce the amount of human and physical resources needed for this program. Much research has been carried out to determine the impact on our projects of the policies recommended by Statistics Canada, particularly with regard to redesigning of the business surveys. Finally, it should be pointed out that the work of several organizations with respect to free trade has led to a sizable increase in requests for information on the manufacturing sector.

Efforts to improve coverage of the tertiary sector continued. A survey on the provincial government's cultural spending was conducted and a publication on the subject is being produced. Recommendations were made to Statistics Canada regarding its survey on computer services, following consultation with government and with the principal parties involved in this industry. A pilot survey on theatre arts was conducted, primarily in order to obtain data on the small businesses involved. A publication on book publishing in Quebec is on the way. The monthly survey of movie theatres and drive-ins continued, and the 1985 data on film productions were published. Finally, the Bureau continued to publish monthly occupancy rates for the Quebec hotel industry.

Several accomplishments in the organization of statistics on Quebec's interprovincial and international trade should be pointed out. An in-depth review of the publication entitled "Commerce international du Québec" was conducted, in order to speed up the production process and improve the contents and format. The microfiches were also reviewed, with the aim of making them easier to consult, and computer programs were created, in order that special requests might be handled more effectively and more quickly. An information-exchange agreement was worked out with Quebec's Ministère du Commerce extérieur et du Développement technologique. Finally, a feasibility study in the area of interprovincial trade continued, with the data sources that might be used for data production in this sector being inventoried and evaluated.

As far as the organization of statistics on investment is concerned, the BSQ produced a publication on private and public investment in Quebec for the 1983-85 period. For the second consecutive year, data on investment by controlling country were included. The Bureau also produced data on governments in Quebec and continued to regionalize and distribute by sector the data from the Statistics Canada survey. In addition, a feasibility study for a new questionnaire on government capital stocks was carried out for Statistics Canada. The questionnaire was tested in the main departments and a report was submitted to Statistics Canada. Finally, the data on industrial research and development were published for the 1983 period. The contents of this publication were expanded following the signing of a change to the agreement concluded with Statistics Canada.

Development of the program on employment, payrolls and hours of work continued; the section on local governments was completed. Publication of the data on a regular basis began and the monthly data for the period from January 1984 to December 1985 were given to the users. The program was presented to a large number of the main users at a series of meetings; this operation enabled the Bureau to learn more about its users and their needs, and reaffirmed the usefulness of the product. The publication of monthly information bulletins on the labour force, prices and employment continued. Finally, a file on all public-sector establishments in Quebec was created on microcomputer. This file, which covers the establishments of federal, provincial and local governments and public enterprises, is used for statistics-production purposes and is disseminated on request.

With regard to the organization of financial statistics, the past year saw projects to develop several new products and computerization of several existing products. A synthesis on all deposit institutions doing business in Quebec was published, and preparations began for a quarterly publication on the same subject, which would be less detailed but would provide information more quickly. Production of the annual publication on credit unions was reviewed with a view to speeding up the process. The first publication on Quebec public enterprises organized in accordance with the Canadian system of financial management was prepared and should appear soon. This is another step toward coverage of the entire Quebec public sector. Production of financial statistics on the Quebec government was computerized and the time frames were made smaller. The contents of the various publications on local governments and the production methods for those publications were reviewed. Finally, the users were polled or consulted on several occasions regarding their needs and the relevance of the current products.

There were also several achievements in the economic revenue and expenditure accounts program. The 1986 edition of the annual economic accounts presents for the first time, in addition to historical data (1979-1984), provisional data for 1985. This is a major improvement over previous editions. Moreover, the Bureau has just launched its first publication on the quarterly economic accounts. In addition to filling a large gap in current economic information on Quebec, this publication is an original production of the Bureau in this area. Finally, following a year of research and methodological development, the Bureau has finalized quarterly data on provincial-government revenues and expenditures based on the economic accounts.

The activities connected with the economic indicators and current economic analyses program were in three stages. First, a system was established for current economic information. The system centres on three publications appearing at different intervals - namely, "La quinzaine statistique", which comes out every two weeks, "Statistiques", a quarterly review, and "La situation économique au Québec", which is published every September. In addition, in December, the BSQ prepares an overview of Quebec's economic situation for the year just ending. The second stage was the establishment and management of a system of composite indexes for Quebec, within the context of which two preliminary indexes were produced - one current and one in advance of the economic cycle. Finally, several activities were carried out to develop new statistical data and provide econometric support to the other units. Thus, the monthly data on the value of Quebec manufacturers' inventories are now available as Quebec economic indicators, a feasibility study and a document summarizing the needs and priorities of the main parties involved in the Quebec government with respect to real GDPs for Quebec were* forwarded to Statistics Canada, and preliminary estimates for the main statistics on Quebec manufacturers were produced using an appropriate econometric model. Finally, work on the development of use rates and the deflation of the components of final demand continued.

Over the past year, as part of the industrial-structure analysis and modelling program, the Bureau engaged in a methodological review of the input-output tables, in order to reconcile them with Statistics Canada's regional tables. The work was done in co-operation with Statistics Canada, in order to avoid duplication, improve data quality and further computerize data updating. The BSQ also reviewed and improved the continuous updating of the INTERSECTORIEL model's parameters - that is, the parameters of employment and direct and indirect taxation. The continuous updating of the parameters will be extended this year to the manufacturing industries. Finally, a document entitled "Le tableau d'entrées-sorties du Québec pour 1978, le modèle INTERSECTORIEL et ses applications" was published. This publication presents an overview of the sources, concepts and construction methods for the input-output tables, an abridged version of those tables, impact matrices updated to 1985, and many application examples. Over the last twelve months, 364 simulations were conducted using the INTERSECTORIEL model.

*[lr]: "a été"?

As far as medium- and long-term economic analysis, modelling and forecasting are concerned, changes were made in CHOIX, the econometric general-equilibrium model, in order to make it more suitable for analysis of technical progress. The work related in particular to modelling for production functions and for primal and dual price relationships. Study of the spreading of new technologies in some sixty sectors of the Quebec economy continued, and should lead to a more general exercise using the CHOIX model in the next year. Finally, the scenario for the Quebec economy in the next fifteen years was updated for the user government departments, and work was done to further automate the impact studies with CHOIX, in order that a larger number of requests might be handled more quickly and at a lower cost.

Some of the BSQ's main activities in the field of demography were the integration of the activities and personnel connected with the population register, the complete redesign of the computer system managing the collection and compilation of vital statistics, the production of population estimates for some 1,600 municipalities or areas in Quebec, the launching of a feasibility study and development of a first design for demographic use of the data from the registration file for beneficiaries of the Régie de l'assurance-maladie du Québec. In addition, in the area of demographic forecasting, the Bureau published a study entitled "L'avenir démographique du Québec", which involves the Bureau's regional and subregional forecasts. With regard to demographic analysis, the Bureau produced the first issue of an annual publication on the current demographic situation in Quebec. It produced studies on the cost of children, regional fertility, households and mortality among the elderly. Two monographs, one on the elderly and one on households and families, are almost finished and will be published in the fall of 1986. Methodological studies were done on forecasting models for households and on multidimensional tables. Finally, a description of the Bureau's multiregional demographic forecasting model was published. It is provided to specialists in the field.

As far as statistics on individuals and households are concerned, the BSQ provided assistance to Statistics Canada by serving as an intermediary between it and Quebec departments and agencies with regard to organization of the promotional campaign for the population census and to consultation regarding the census products and the contents of the postcensal-survey questionnaire on the handicapped.

In the area of its own activities, the BSQ updated the studies on developments in revenue distribution and on the impact of transfers to Quebec, and created a panel-data file on worker mobility at the request of the Régie des rentes du Québec. At the request of Quebec's Ministère des Finances, it conducted a prefeasibility study with respect to establishment of a panel-data bank of socio-economic microdata on households. Modelling of the job supply for young people was completed. Finally, the publication "Deux matrices de comptabilité sociale pour le Québec: 1981 et 1982" was produced.

In the statistical regionalization program, almost all of the work centred on the preparation of regional compendiums. Data organization and a sizable comparative-analysis project proceeded in tandem for the group of twelve works planned. In another connection, exploratory research projects were carried out to develop a data-source inventorying process for purposes of statistical regionalization. A draft form was prepared for an eventual computerized bank

of data sources. In addition, in the past year, the yearbook formerly entitled "Annuaire du Québec" came out under the title "Le Québec statistique".

With a new look and expanded contents, this work, which is intended both for specialized users and for the general public, will continue to respond to many needs in society's various spheres of activity, from the political and the administrative to the scientific and the educational.

Moreover, the Bureau gave some initial thought to its involvement in the development of a framework for the organization and integration of environmental statistics. This exploratory analysis led to the development of a plan of action for the medium term that focusses on dialogue with the main parties involved in the environmental field.

A restructuring of consultation and statistical methodology activities was completed during the year. It resulted in a redistribution of the ~~fields~~ of activity with reference to the survey universes, and by the establishment of a policy that outside requests would be handled within the framework of integrating and standardizing the Quebec statistical system. Another important element in this new policy is the sharing of the project costs by the parties requesting information through the lending of resources and the transfer of charges for computer use or for the printing of questionnaires. The main projects undertaken were the Santé-Québec survey, the survey on student lifestyles, the survey on employment, payrolls and hours of work, the pilot survey on manpower movements and training needs, the pilot survey of employees earning wages at or slightly above the minimum-wage level, as well as of their employers, the reworking of the surveys on various agricultural products, the annual survey on the sale of savings bonds by the Quebec government and, finally, the quality-control surveys carried out on data provided in certain administrative files of the Ministère de l'Éducation or the Ministère de l'Enseignement supérieur.

As far as geographical classification is concerned, one of the BSQ's main activities over the past year, in addition to its regular geographical-coding operations, was a large operation to restructure the unorganized territories; the results of this activity served as a geographical foundation for the 1986 census conducted by Statistics Canada.

The Bureau was involved in the carrying out of 52 surveys over the past twelve months. Most of these surveys are conducted regularly as part of statistical programs initiated by the Bureau and, in some cases, in co-operation with Statistics Canada. Others are established to meet the needs of government bodies and are paid for in part by those bodies. Among these projects, we might mention the monthly survey of film productions, which is conducted for the Régie du cinéma, the monthly survey on occupancy rates in the hotel industry, which was requested by the Ministère du Tourisme, and the financial statistics on Quebec co-operatives, which is carried out for the Ministère de l'Industrie et du Commerce. For a few years now, increased use of the telephone for data collection and the development of microcomputers as tools for validating and processing data have led to lower costs and to shorter schedules for the surveys, while improving the quality of the data collected and expanding the potential for the use of that data. A centralized approach makes management of this program easier and enables the Bureau to maintain a high level of expertise with respect to the organization of statistical surveys.

The user services program has seen some important changes over the past year. A bank containing non-confidential data that can be accessed by the Quebec government's departments and agencies through microcomputers was created. The establishment of this bank made it easier for outside users to access the BSQ's statistical information. The information found in the BSQ's bank will be expanded and a larger computer will be provided for the project. The administrative linking of the information and documentation centre with the administrative unit managing the data bank will make it possible to rationalize to some extent the assignment of resources to this type of customer service and to improve customer services, for which more powerful technology will be provided.

In addition, a major change is being made in records management (classification system) which will eventually enable the Bureau to be part of the networks being established within the government. Finally, the indexing of the Quebec statistical system's sources, production units and publications will become a priority for the management of non-confidential data through an approach* allowing the various producers (departments and agencies) to exchange their standardized information through the banque de statistiques du Québec.

In the area of data processing, the Bureau continued to work over the past year on the implementation of its master plan regarding management-information systems, of which the statistical data bank is a major element. A special effort was made with respect to computer equipment, with emphasis placed on training personnel in the use of microcomputers and on the establishment of a network-integrated text-processing system.

Finally, the Bureau engaged in a strategic and organizational planning exercise to create a framework for the carrying out of its mandate, allocation of available resources and co-ordination of duties and responsibilities within the BSQ. Through this major exercise, co-ordination of the Quebec statistical system and responsiveness of the BSQ to its clientele were identified as the fundamental aims for all of the Bureau's activities.

*[Tr]: As agreed with client, "distribuée" to be deleted from French.

APPENDIX 4

**ALBERTA BUREAU OF STATISTICS
ACTIVITY REPORT**

**Prepared for the October 1986 Meeting of
The Federal-Provincial Consultative Council
on Statistical Policy**

September, 1986

ALBERTA BUREAU OF STATISTICS

The Bureau has maintained a broad spectrum of activities-- surveying, secondary data development, economic and demographic modelling, dissemination, methodological assistance (including the provision of such facilitating tools as a business register and geographic conversion files) and systems development. The downsizing indicated below has significantly decreased or changed our operation in a couple of areas, but has not eliminated these areas.

Significant developments/changes over the past year are outlined below:

1. Budget constraints resulted in our losing 6 permanent positions (about 12% of our total staff)--3 each in the surveys and systems areas. We discontinued two annual surveys--Pay and Benefits and Place-to-Place Price Comparisons. On the systems side we were provided with additional funds to allow for the contracting out of our requirements.

Further downsizing is a distinct possibility for next year.

2. With respect to ASIST (Alberta Statistical Information System):
 - a) A major enhancement allowing the system to handle multi-dimensional data (in addition to time series) is now operational. Extensive financial data for Alberta municipalities is the first major data load to be on the multi-dimensional portion.

- b) We are in the midst of negotiating a new contract with the private sector vendor which houses ASIST. If this is not successful, we will have to pursue the option of licensing the software and migrating the database to the government computers.
3. Agreement in principle has been reached with Statistics Canada for a joint retail trade survey. We are now working out the logistical details prior to implementation.
4. With respect to geographic conversion:
- a) Our Postal Code Translator File (PCTF) was deemed inadequate in terms of translating capability and especially updating ability. To overcome these difficulties, a new small area referencing table system (SMARTS) has been developed which utilizes the fourth generation language FOCUS and is based on the census enumeration area (although postal codes also can still be used for translation to geo-administrative areas). Built using the 1986 Canada Conversion file, our PCTF and the Canada Post Street Index file, SMARTS currently includes, in addition to various Census geographic areas, over 60,000 postal codes and maintains 20 departmental geo-administrative areas.
 - b) To complement SMARTS and increase the spatial flexibility of existing data at minimum cost, significant development work has been completed on a microcomputer-based geographic referencing system.

5. In the secondary data development area, we have:

a) Utilized administrative data (health care) in an estimation model to produce population estimates and projections for administration areas.

b) Obtained access to the Workers' Compensation file and name and address information from Alberta Corporate Income Tax.

c) Expanded the data made available from such files as UIC and Vital Statistics.

6. Adjusted the 1979 Statistics Canada I-O figures for Alberta, to coincide with our provincial accounts, and, using these, prepared several custom tabulations for users.

APPENDIX 5

1986 Activity Report:

Economics, Statistics & Fiscal Analysis

In 1986 the division produced its two main publications:

- 1) The Annual Statistical Review, and
- 2) The four Quarterly Statistical Reviews

This past year we also released a publication entitled "International Exports from Prince Edward Island". This publication provides statistics on exports from Prince Edward Island for the years 1969 to 1984. The data used in this publication is provided by Statistics Canada's External Trade division.

There were also three Economic Trends papers produced by the Division. These include: 1) Established Programs Financing, 2) Historical Trends in Regional Development - P.E.I. and, 3) International Exports from P.E.I. The latter analyses the statistics in the aforementioned publication.

The second edition of the statistical brochure "P.E.I. At a Glance" has just been completed and will be available in the near future.

The Division also undertook a project to develop a population model for Prince Edward Island. Population forecasting models are being constructed for; Prince Edward Island, for Kings, Queens and Prince counties, and for the Charlottetown region. A study was commissioned to assist in the development of the forecasting models, with ERDA assistance.

The 1985 Auditor General's report recommended that the statistics function in the Province be reviewed and be recognized as an important function. It proposed that our Division head up the review. The provincial Department of Industry has been mandated to undertake the review.

APPENDIX 6

Federal Provincial Consultative Council on Statistical Policy

October 1 and 2, 1986

British Columbia Report

There have been no significant administrative or organizational changes in the Central Statistics Bureau during the past twelve months. However, the name of our Ministry was changed recently from Industry and Small Business Development to Economic Development. We also have a new Minister, the Honourable Grace McCarthy, who is also the Deputy Premier of British Columbia.

As far as our budget is concerned, we have received Treasury Board guidelines for fiscal 1987-88 which indicate that our funding and personnel allocation next year will be unchanged from present levels. Although this represents only a small loss in terms of constant dollars, it continues a policy of reduction that has been in effect for the last four years. These reductions have hampered our developmental activities and reduced our purchasing power, including our ability to purchase Statistics Canada's products and services!

Travel outside of British Columbia continues to be tightly controlled. As a result, we have received approval to attend only four committee meetings during the past twelve months. Needless to say, our lack of attendance has weakened the close contact that we developed over a number of years with our provincial colleagues and with the staff and activities at Statistics Canada.

In May of this year, the Central Statistics Bureau hosted a meeting of western provincial/territorial focal points. The meeting was convened in order to discuss a number of issues of common concern, including the western perception of the current status of the national statistical system, Statistics Canada's pricing policy and the 1986 Census. The participants identified several potential methods of alleviating their concerns, and welcomed the opportunity to share their proposals with Michel Rochon on the second day of the meeting.

Bill McReynolds, our Assistant Deputy Minister in charge of Economics and Statistics, had an opportunity to travel to Ottawa earlier this year. He met with Ivan Fellegi and several senior Statistics Canada officials and discussed a wide range of statistical issues, including the concerns of western provincial/territorial focal points noted above. Bill appreciated the treatment he received in Ottawa and sends greetings to his many friends in Statistics Canada and on the Council.

In terms of developmental activities, the Bureau has been, as already mentioned, hampered by funding restrictions. However, I would like to report on the following activities which, I hope, demonstrate that we are not resting on our laurels:

Small Area Household Projections

This year the Central Statistics Bureau began a program of household projections for sub-provincial areas. In order to reduce the data input requirements, a different approach from the Headship Rate Method adopted by Statistics Canada was used. Long-term sub-provincial projections of private households were produced with the use of a model developed through regression analysis, which relates the cross-sectional and time-series variation in the number of persons per private household from the

1976 and 1981 Censuses to the child population, the married population, and the divorced and separated populations.

Projections of persons per household by small area were derived from projections of each of the "causal" factors noted above. Age specific population projections were obtained from the Central Statistics Bureau's small area cohort-survival population projection model. Projections of the married population were obtained by extrapolating the change in the marriage rate between the 1976 and 1981 censuses for each small area. A similar inter censal rate change methodology was used to derive projections of the divorced and separated populations.

As a partial check of the methodology, a model developed from 1981 Census data was used to estimate the number of private households in 1976 for each of seventy-eight sub-provincial regions. This resulted in an average error of 2.5% per region. The projected total number of private households (i.e. the sum across all seventy-eight regions) from 1982 to 1985 was compared to that estimated by Statistics Canada and recorded in the Household Facilities and Equipment Survey. The difference was found to be less than 1% in each year.

Administrative File Development

The Central Statistics Bureau is currently seeking access to the British Columbia Assessment Authority data base. This data base contains extensive information on all property and buildings within the province. The major fields contained in this file that are of interest to the Bureau are:

- (1) address of the owner including postal code,
- (2) property address and taxing jurisdiction (i.e. municipality, school district, regional district/census division, etc.),
- (3) approximately 175 actual use codes,
- (4) type of dwelling/structure in considerable detail.

The third field is broken down into the major classifications of; (1) residential, (2) farm, (3) commercial, (4) industrial, (5) forest and allied industries, (6) mining and allied industries, (7) transportation, communication and utility improvements, and (8) civic, institutional and recreational. Each of these eight categories is further refined as to the type of dwelling, enterprise or activity.

The Central Statistics Bureau intends to use the information contained in this file to update and expand its register of businesses within the province. It also intends to use the information to assist with the further development of current small area estimates of households and dwellings by type. In addition, the file has been recommended to Statistics Canada for examination as part of the Address Register Feasibility Study.

Another administrative file that is undergoing an expansion in use is the B.C. Hydro residential electrical meter file. Since 1978, this file has been used in our regression based small area population estimation model. This year we have expanded the information contained in the file to include some of the characteristics, such as housing type and occupancy, associated with each of the one million plus electrical meters serviced by B.C. Hydro. When calibrated with the 1986 Census, this information will be used in our program of small area household and dwelling estimates, as well as to provide an indication of unoccupied dwellings by sub-provincial regions. In addition, the file will be used by the Geography Division of Statistics Canada as one of the checks on the 1986 Census results by CSD.

Small Area/Small Business Data Dissemination

In recent years, the importance of small business as a source of economic development has become increasingly evident.

Since small businesses often play an important role in the economic activity of the smaller communities in the province, there is a natural link between small area and small business information requirements.

The Bureau has traditionally relied on telephone responses or hard copy mailouts as the mainstay of data dissemination to the general public. These methods may not be optimal when the users are engaged in potentially complex business endeavours in remote locations. Accordingly, the Bureau has turned toward an existing network of regional business assistance and information outlets as focal points for the latter kind of data dissemination. This network is comprised of the 28 Economic Development Commission offices associated with municipal and regional district governments, the 10 Enterprise Development Centres in the community colleges, and the 18 Federal Business Development Bank (FBDB) Branches in the province.

The FBDB "AIM" system is currently being tested as the vehicle through which the small area business focal points will be provided with statistics from the Bureau. The system allows a searching process based on Area, Industry, and Topic indices. Information (numbers as well as text) is stored in simple character format as tables, and can be output to a printer. Output to spreadsheets for computation is hoped for in the future. Each installation is a stand-alone unit based on an IBM PC with 30 megabyte hard drive. Updates are currently performed with floppies, but provision has been made for use of telecommunication in the near future.

The planned data content of the AIM system includes the small area products of the Bureau, such as municipal population estimates, population projections, unemployment estimates, etc.,

as well as selected provincial level business related data. In addition, there will be data derived from the Statistics Canada small business data project, and, depending on access to sales tax records and the development of appropriate methodology, retail sales information will be added.

The centrally supplied information will be supplemented by community profiles created, inputted and maintained at the local level.

A parallel project is underway to permit Census EA level data and related postal coded or otherwise disaggregated information to be combined into "trading area" or other custom geographic reports. Pending final approval of funding, this project will be executed by the Cariboo College Business Development Centre with the assistance of the Bureau.

Quantitative Analysis

During the past year, the Bureau has further developed and extended its quantitative analytical activities in support of economic development in the province. The Bureau's involvement has been both macro in nature (e.g. an assessment of the role of the Federal Government in the provincial economy) and micro (e.g. the economic impact of the Wang Research and Development Centre in Victoria and the proposed KAON Factory at U.B.C.).

The Bureau has been heavily involved in sectoral, occupational and regional impact analysis relating to the proposed U.S./Canada Enhanced Trade Agreement. Assistance was also provided to various ministries in the analysis of a large number of other policy and project proposals.

In carrying out these analytical activities, the Bureau relies on a number of mathematical/economic models, including the Input/Output Model, the Econometric Simulation Model and the Discounted Cash Flow Models. Further information on these models and other analytical services is available from Har Singh, Director, Quantitative Analysis and Systems Branch.

Thomas G. Beynon
September 10, 1986

APPENDIX 7

A Discussion paper for the
Federal-Provincial Consultative
Council on Statistical Policy
October 1-2, 1986

BUDGET CUTS AND FISCAL RESTRAINTS
HOW TO HANDLE THIS IN A STATISTICAL AGENCY

Manitoba Bureau of Statistics

August 26, 1986

**BUDGET CUTS AND FISCAL RESTRAINTS
HOW TO HANDLE THIS IN A STATISTICAL AGENCY**

I. INTRODUCTION:

Fiscal restraint in public sector expenditures has been experienced for the last several years. It is expected that fiscal restraint measures will continue for the foreseeable future, with fiscal restraint now implying budget cuts. With the current budgetary situation, individual branches within a department (policy, program delivery, support) are in increased competition for financial resources. Generally, this competition leaves the support function absorbing the largest budget reduction.

Statistical agency or function budgets are viewed as a support function. Resultingly, they can be more adversely affected than other functions. Another factor that negates against statistical budgets is that executive management does not completely understand the operations of statistical agencies. They wonder why certain statistical information is produced, who uses it, or how it is used. (i.e. "Why are they producing that information? It is a total waste of time.") From a provincial perspective, the question may also be raised, "Why do we need a provincial statistical agency when we have Statistics Canada?"

RESPONSES TO BUDGETARY DIRECTION:

Within this environment of budgetary restriction and lack of understanding, statistical agencies are required to operate and adapt. The following are various strategic and operational actions statistical agencies should undertake:

- (1) Mandate and programs reassessment
- (2) Products and services marketing
- (3) Efficiency Improvement
- (4) Expenditure Reductions
- (5) Revenue Development
- (6) Staff motivation and retention

Specific required actions will depend on the extent to which fiscal restraint or budgetary reductions are being applied.

A priority should be to determine if the organization's mandate is still relevant and achievable. Reassessment of the mandate will entail the indepth review of programs and activities, determining how they relate to the mandate, priorities, target populations, actual data usage and cost. Based on this reassessment, strategic decisions must be made which will set the organization's agenda for the current year and beyond.

Since 1985/86, there has been a redefinition of the MBS role within the provincial system. MBS is concentrating on major cross departmental statistical products and services, emphasizing original data development and analysis. The provision of statistical information and reports containing non-MBS developed data is being de-emphasized. MBS projects are to have a more direct relationship to program planning and policy analysis functions.

The major Bureau products and services now include:

- (1) Manitoba Economic Accounts - monitoring Manitoba's economic performance (quarterly and annual).
- (2) Manitoba Population Projections - development/maintenance of an official series of provincial and regional level projections.
- (3) Manitoba Sourcing Directory - identifying the supply capabilities of Manitoba firms for Limestone and other projects.
- (4) Small Area Data - development of sub-provincial or small data sets from existing statistical and administrative computerized data systems.
- (5) Analytical Reports - monitoring/analyzing social and economic development/trends within Manitoba.
- (6) Survey Review Program - providing a technical review of all new departmental surveys with 50 or more respondents.
- (7) Surveys - implementation of surveys and information development for individual departments on a cost-recovery basis.
- (8) Key Economic Indicator Data Reports - production of various statistical information products for Ministerial/senior management briefing.
- (9) Federal/Provincial Liaison - co-ordinating Manitoba's government responses to Statistics Canada on statistical matters.
- (10) Interdepartmental Liaison - assisting individual departments with their statistical activities and problems.

As a result of the reorientation, responsibility for obtaining required Statistics Canada data has been shifted from MBS to the requesting department. Departmental staff are dealing directly with Statistics Canada without the assistance of MBS staff.

One strategic decision can be whether to undertake or continue activities which has no immediate impact. (i.e. Research and development, major program conversions/implementations). This decision is especially important if the statistical agency is perceived to be "under the gun". It must be seen to produce "valuable output" given its consumed resources. Research & Development activities, while important tend to have a negative impact in this regard.

Statistical agencies must ensure that their products and services are relevant, useful and required by the target populations. This requires an ongoing assessment of data needs (current, emerging, anticipated). It is increasingly critical that users of information products and services include the executive level of government (Ministers, Deputy Ministers, Cabinet committees, senior departmental policy advisors), especially as it relates to their program planning and policy formulation activities.

As these client groups have considerable influence in the determination of the final budgetary allocations, their usage and support is very important to obtain. Statistical agencies should also consider undertaking non-traditional information projects whose successful completion would result in Ministerial/executive recognition.

From the strategic decision will flow operational considerations relating to program expenditures reductions/eliminations, increasing revenue sources, productivity improvements, and staff realignments or reductions. The extent of which each of these actions are required will depend on the actual budgetary situation.

Not to be forgotten in the strategic planning is the impact fiscal restraint measures will have on statistical agency staff. Their reaction to the budgetary situation can significantly effect the success of the strategic decisions. One must be address how to motivate staff to continue their performance level as well as retaining the required technical, administrative and management skills within the statistical agency.

III. MANITOBA SITUATION:

For the past two years, the Manitoba Bureau of Statistic's budget allocation has decreased by 38.7%. Staff years have decreased to 10 from 13. Operating expenditures decreased from \$87,500 to \$33,600. Furthermore, the approved 1986/87 estimates require MBS to recover a total of \$79,800 (19.7% of total budget of \$405.8) from subscribers to MBS information products and specialized services. Specialized services include providing custom surveys, information development, information retrievals and consulting services to requesting departments.

MBS statistical information products, previously provided free of charge are available only on a paid subscription basis. An annual subscription to all MBS products is \$1500., which covers the cost of generating these reports. Individual products range from \$10. to \$300.

MBS has undertaken other actions to adapt to the current budget environment. Some of these actions will be highlighted in the Council presentation.

APPENDIX 8

APPROACHING THE 1991 CENSUS OF CANADA

Edward T. Pryor
Statistics Canada

Paper presented at the Second Annual Research Conference (U.S. Bureau of the Census),
Reston, Virginia, 23-26 March 1986.

Edward T. Pryor, Statistics Canada

ABSTRACT

With the 1991 Census only some five years away, there is a need to develop a strategy resulting in an integrated consultation and testing plan. A five year census cycle adds both advantages and disadvantages to the census planning process. (There is a comprehensive census in June 1986.) Census planning, including research and testing, and census execution "leap frog", providing both additional opportunities and risks. The basic, current working assumption is that the 1991 Census will bring changes requiring testing and research of content modifications, additional automation of geography; field methods and operations; and product delivery alternatives. The paper outlines the issues, concerns and current strategy for the 1991 Census of Population within the Canadian environment.

KEYWORDS

census, planning, data needs

INTRODUCTION

Planning a country's census is, in a sense, one massive research and development project. As such an undertaking, a pending census must be launched within a number of parameters, often ambiguous or ill-defined, that are not exactly textbook conditions for survey design. Among these parameters are: (1) a forecast of priority data needs for both the public and private sectors some five to ten years in advance of data availability; (2) the public mood toward government data collection and its effects on data quality, again some five or more years in advance; and (3) the availability of adequate funding to meet a wide range of expectations for the next census including research on each phase of a census, development and testing, consultation with users, measurement of quality from various angles and product development. An additional issue for Canada, which is simultaneously an asset and a handicap, is that with a five-year census cycle, each census is a test environment for the next census. However, results and conclusions of one census are not always available in time for incorporation in the next round. This issue is fundamental for this paper outlining an "approach to the 1991 Census of Canada". The yet to be taken 1986 Census (June 1986) will no doubt provide experience and new information, often unanticipated, that will affect the direction and planning priorities for 1991 Census strategy.

Within this briefly stated back-drop and although a 1991 Census of Population is over five years away, there is a need to start soon to develop a strategy for such an activity and to put in place an appropriate management structure to commence planning that activity.

CURRENT OPERATIONAL ASSUMPTIONS

Any working assumptions at this point as presented here must be anticipatory and will imply policies not recognized nor yet formulated elsewhere. (In fact, given necessary planning lead times, the census must anticipate policies and programmes.) These key assumptions are:

- (1) Using the 1981 Census as a benchmark^{1/}, the 1986 Census project will be a success, i.e., public reaction will be positive; response rates will be high; the timing of data outputs will be acceptable; coverage will be within acceptable limits and the cost structure of products and services will gain user acceptance.
- (2) There will be a census of population for Canada in 1991.

^{1/} For a review of the 1981 Census and current 1986 Census issues, see Smith and Pryor, forthcoming, 1986.

- (3) A census of agriculture will continue to be done in conjunction with the census of population in 1991.
- (4) The 1991 Census will be a "comprehensive" census, i.e., roughly comparable in size to those in 1981 and 1986.
- (5) Some previous segments of questions will be dropped and some as yet unknown question components will be added.
- (6) In contrast to the carry-over from the 1981 to the 1986 Census, practically every sector of questions will be reexamined with the potential for considerable change in the formulation of specific questions. These question sectors include:

(a) demographic questions:

- relationships to reference person
- marital status
- derived family definitions
- migration
- immigration

(b) language questions

(c) ethnicity/visible minority/cultural group question(s)

(d) education/specialization/training questions

(e) place of birth and citizenship questions

(f) fertility measurement questions

(g) labour force/occupation/industry questions

(h) income questions

(i) housing questions

(j) health question(s)

with 1986 Census results being pending input to the process.

- (7) Issues of equity (labour force participation; occupational access; income distribution) and discrimination (minorities; immigrants; disabled; elderly; etc.) will continue as priority data collection issues.
- (8) Support of the elderly; work participation of the elderly; youth participation in society; decreasing social mobility and crime victimization will become more prominent and will add pressures for (new) census type information.
- (9) There will be increased public concerns for privacy, perceptions of linkage of government data files and for the census and other government data collection vehicles to ask fewer and less sensitive questions.
- (10) There will be pressures from users to improve the quality of the data, e.g., response rates, coverage or sampling fraction.
- (11) Technological change will bring the obsolescence of some current census data processing systems.
- (12) Increased public awareness and additional sensitive (e.g., language loss or retention) data applications will bring pressures for more publicly understandable, and communicable, data editing and imputing systems.
- (13) 1986 Census field experience will generate pressures to reexamine various field methods and to test changes to these; awareness and success of U.S.B.C. field approaches for the 1990 U.S. Census will assist these pressures.

- (14) Following the 1981 and 1986 Census trends, the government of the day will urge Statistics Canada to seek means to reduce the unit costs of taking a 1991 Census (see Figure 1 which shows the considerable drop in unit costs between 1971 and 1986).
- (15) There will be pressures to examine contracting to the private sector components of 1991 Census data collection and processing which, if brought about, would necessitate research and testing in relation to public acceptance, data security and conformity to legal imperatives of such new arrangements.
- (16) Regional data processing, access and/or output will be a reality.
- (17) The Bureau will wish, regardless of the short time frame, to initiate a project examining alternatives to the 1991 Census and to demonstrate the strengths and weaknesses of these alternatives, especially various administrative files.
- (18) The combination of new content considerations, field collection technology changes and unknown public attitudes will require reinstating a pre-census testing program replicating a collection environment.

CURRENT ORGANIZATIONAL ASSUMPTIONS

A census takes place within a corporate environment of other important complementary and competitive programmes. No census planning strategy can be effectively developed without consideration of the evolution of the total statistical system and organization. The following are key assumptions in this regard:

- (1) The current advisory committee system within the Bureau composed of external experts will be expanded, become more established and play an important role in 1991 Census substantive recommendations and in the public interface.
- (2) The direction of the Bureau organizational evolution will increase the corporate nature of the census both in sector participation and responsibility.
- (3) There will be increased flexibility in management and control of census development and implementation.
- (4) Census management will thereby be more complex with an even greater emphasis (in skill needs and activity) on internal negotiation, coordination, mediation and conflict resolution.
- (5) Staff continuity will be an issue given trends to more frequent job changes, shorter work assignments plus encouraged earlier retirements causing loss of experience and knowledge. Counter balancing those trends, the recent abolition of compulsory retirement in the public service at age 65 could work to the advantage of the census operation.

In the light of the above operational and organizational assumptions (which are recognized as challengeable and changeable), an initial course of action can be formulated, with related interim conclusions.

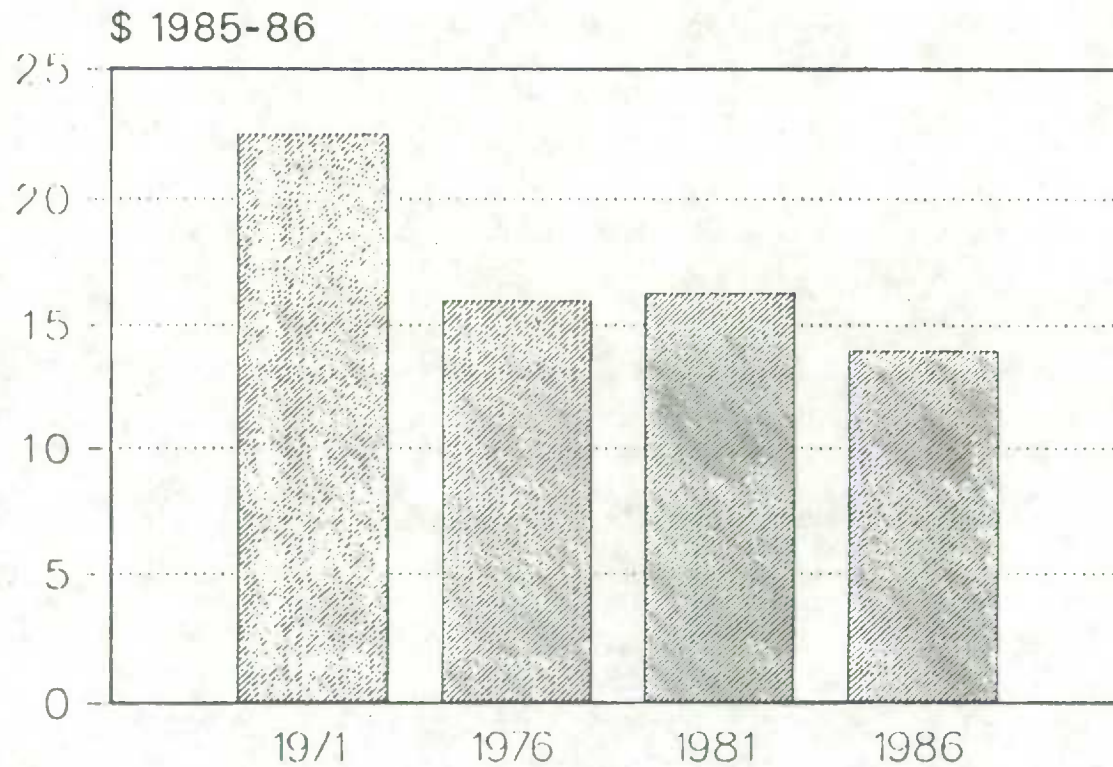
CURRENT DEVELOPMENTS

Statistics Canada has already commenced 1991 Census planning with the Fall 1985 International Conference on the 1991 Census (Ottawa, Canada). The general plan for this conference was a product of earlier management discussions as to the important issues to be covered for the conference. Content, field collection, methodology, agriculture census, geography and processing were the general subjects of priority.

This conference was viewed as the initial launching point both for giving the 1991 Census some visibility, in the midst of 1986 Census preoccupations, and to encourage thinking corporately as to the priority issues for successfully planning a 1991 Census. Representatives from Australia, Sweden, the United Kingdom and the United States assisted Statistics Canada in firming up the issues requiring thorough review and research in relation to the subjects mentioned above.

Figure 1

- Cost per Household of the Census of Population for 1971, 1976, 1981 and 1986 Censuses (Four Peak Years *)



* 1970 1974; 1975-1979; 1980 1984; and 1985-1989 respectively

A natural extension of the Fall 85 Conference was the establishment of a 1991 Census Planning Group with the mandate to thoroughly examine the emerging 1991 issues, organize these and develop an action plan to address them. Essential to such an approach is some image of what the 1991 Census environment will be and what will be the effective strategy to address the problems involved.

1991 CENSUS SCENARIO

Conjecture is both interesting and necessary in order to develop an image of the census environment for 1991. The 1991 Census will be a "new ball game" in several ways. Content, collection methods, processing technology and output forms/product mix, all have the potential for relatively less continuity than existed for the progression from 1971 to 1986. Looking back a bit, the 1961 Census was often characterized, rightly or wrongly, as the real beginning of automation, 1971 Census for the initiation of self-enumeration, 1976 Census for break-throughs in automated editing and output production, and the 1981 Census for more timely and user oriented products. And the 1991 Census? The four broad areas mentioned above (content, collection, processing and output) are the components which have the potential for considerable innovation and change (both voluntary and forced):

- (1) Content. There is practically no area among those listed above (see Current Operational Assumption 6.) that is not a content component susceptible to reexamination. There will be the problem of trade-offs between historical comparability and change to reflect current conditions. The perceived leanings are to change given the transitions taking place in Canadian society and institutions and in data demands. Many of our current concepts of measuring are viewed by some experts and/or users as outmoded, too conservative, too complex, irrelevant, biased, over-simplistic or some combination thereof. Our census instruments for measuring residency, the household, the family, marital status, fertility, migration, language identification and capacity, ethnicity, minorities, cultural groups, educational and training attainment, labour force participation, occupations and income have all been subject in recent (and not so recent) times to criticism under some combination of the above described deficiencies. Of course, such accusations have an element of exaggeration and narrowness but also contain some well substantiated validity. Perhaps unfortunately, there are conflicting views among various experts and constituencies which makes resolution of the differences and trade-offs a distinct challenge for the agency.

Conclusion. The Bureau needs to initiate early (1986) in the 1991 Census plan, a research and consultation process involving experts and users of census data regarding their views and recommendations for the formulation of the content, questions and resulting data base in the 1991 Census including possible regional content on supplementary questionnaires. The process should not only be "wide-open" but be viewed (and promulgated) as such to the public.

By "wide-open" is meant the solicitation of briefs, city/regional/national user meetings (even in languages beyond English or French), active participation of Bureau Advisory Committees, presentations at expert conferences and symposia and other means that would publicly instill the idea and reality that Statistics Canada is receptive to all groups concerned. Such an approach will hopefully bring forward proposals for innovations improving the utility of census data. Northern and Aboriginal groups might seek more "relevant" questionnaires for their constituencies. Ethnic groups have already indicated their desire to consult on question formulations for the 1991 Census. A very plausible offshoot of such approaches could well be open and direct exchanges on issues of privacy and confidentiality that are inseparable from the inquiries in the census itself. Such a thorough public airing brings its risks and acknowledgements of departures from the past but also entails a requisite for successful acceptance and approval by Cabinet of a 1991 Census body of questions.

- (2) Collection methods. There is a wide variety of issues leading to the 1991 Census that deserves examination. Generally, these can be categorized as related to utilization of new collection technology, privacy protection, coverage (and its measurement), additional data collection methodologies and field staff selection.

Technology of an operational type may exist to assist in some automation at the field capture stage. The U.S. Bureau of the Census is working in that direction with early indications of a pay-off for the 1990 U.S. Census. Such developments deserve monitoring and on-going review for potential application to Canada. The increased uses of automated field operations control and management information systems are areas where research and testing are necessary and could produce significant pay-offs.

Innovative training techniques incorporates an area worthy of close examination. Training costs are a considerable expenditure and therefore could lead to significant efficiencies. Field staff will not be motivated to learn if our training methods and technology are perceived as, and in fact are, dated or obsolete.

Although related to other issues, new approaches need to be considered in terms of the local, "neighbor" enumerator which means looking at the feasibility of centralized editing, further or complete extension of mail-back, perhaps selective mail-out and other means of enhancing privacy and the public's perception and acceptance of our efforts to protect privacy. In this scenario, people are viewed as increasing concerned about privacy and possible mis-uses of personal information.

Centralized editing has the potential to reduce costs and improve quality but, in the Canadian context, could add a level of job segmentation lowering enumerator satisfaction in completing the task.

Sampling

Sampling methodology is included as a collection item in that response burden is tied to sampling along with actual effects on quality, costs and response burden perceptions. Sampling can be viewed as a national ratio, differential regional ratios, interlocking samples, a "two stage" census and other sampling methods used in census taking. And, of course, there are local and provincial/territorial sensitivities related to whatever sampling approaches we envisage. In addition, sampling may have other uses, e.g., follow-up.

Coverage

Coverage is a fundamental aspect both in terms of the important financial implications of our results but also in terms of some of our assumptions of how we assure high levels of population coverage. Some issues, with important operational ramifications, are already apparent that deserve examination. Is early (March-April of census year) enumeration of designated Northern populations still effective and/or necessary? Or should it be extended? Is our limited coverage (no long form, sample questions) of the institutional or collective dwelling population, especially considering its projected growth, going to be an acceptable, defensible approach in 1991? Related is the need to address the difficulties of collecting accurate data from the elderly, especially the "old" elderly (85+). There are other examples.

Given competing priorities, there will be limits of investment to be made for improved coverage. For that reason, improved measures to estimate coverage error (and possibly "adjust") will be considerations.

Regional data

What preparations must be made to deal with potential new complexities of data collection in 1991? Here is meant pressures, with possible encouragement by users for various reasons, for collecting regionally specific (metropolitan area, province or territory) or sub-population specific (e.g., Aboriginal People) data sets? Aside from revenue generation or regional data needs, Statistics Canada may be forced in that direction to address potentially strong pressures to reduce considerably respondent burden across the country. Such directions would/could force difficult compromises for national data coverage and comparability. This scenario assumes that such pressures must be carefully weighed and options formulated.

Post-censal surveys

Greater use of post-censal or piggyback surveys may also become established as an alternative to collect more detailed and/or regionally specific information on selected sub-populations. As of this date, Statistics Canada may gain experience in this regard from the 1986 Census if a proposed post-censal disability survey is approved in the near future.

The current assumption has been that such a 1986 Census post-enumeration activity, as currently designed, would indicate a great deal about field operational issues, enumerator skills required, public reactions and quality of data obtained. In summary, active soliciting of 1991 post-censal surveys and no 1986 experience (if so) would make relevant testing and research prior to a 1991 Census imperative.

Conclusion: The number, importance and wide variety of collection related issues for a 1991 Census necessitates the early formation of a research and testing plan essential in order to assemble, assess and prioritize for action the spectrum of such issues.

- (3) Coverage evaluation. The Reverse Record Check remains the centre piece for assessing coverage of the Canadian census. For 1991, there will be a need also to study the feasibility of producing measures of overcoverage along with traditional estimates of undercoverage. The size of the R.R.C. may need to be increased depending on the increased emphasis on the R.R.C. to produce more detailed coverage estimates of specific sub-populations, regions or the Territories. If demand for increased specificity for assessments of particular groups emerges as, for example, the aboriginal population counts, perhaps by region; then, the potential capacity and adaptation of the R.R.C. will require early examination.

Other post-censal checks may also need to be considered. At this juncture, a plausible assumption is that by 1991, certain specific data sets (aboriginal population, the disabled, the occupationally deprived, those discriminated against in terms of certain characteristics, or other sensitive or policy-related categories) will require special post-censal evaluation or scrutiny in order to measure various types of error, including coverage, with unprecedented precision.

Conclusion: A review of coverage and evaluation of sources of error methods be undertaken leading to a plan for development of possibly new, required 1991 Census approaches.

- (4) Data Processing: The objective for the 1986 Census has been to basically keep systems in place from 1981 wherever possible. The incentive in 1986 to reduce costs to a minimum has increased the adherence to a "change only when necessary" policy. The price paid for this necessary restraint has been to reduce investment in new efficiencies.

Systems for data capture entry bear re-examination. (Again, U.S.B.C. review of FOSDIC vs. other technologies will be of great use.) Key entry as used in 1981 and 1986, OCR or other approaches deserve close attention. The initiative must come from the 1991 Census project operation, as the systems users, to set systems objectives and to secure long term commitments for highly skilled systems development personnel.

Most probable, it is likely that systems development will be required in automated coding, retrieval systems (Statpak) and edit and imputation (CANEDIT, SPIDER and RAPID). Further, possible automation for collection systems (for example, centralized edits and follow-up) may also require expert systems development resources.

Conclusion: The range of systems issues should be discussed and categorized (1987/88) with a major review and required systems development activities to take place in the 1988/90 period in order to be in a position to take full advantage of technology, to meet expectations for further compressed time schedules for data delivery and to reduce person-year consumption.

(5) Output forms product: For 1991, the assumption is that the retrieval system will be increasingly driven by the data forms that technically will be feasible. For the 1986 Census, there is a need to further integrate retrieval systems with the trend to more custom and ad hoc production vs. "preplanned" products. Obviously, for 1991, the experience yet to be gained from 1986 will be important.

On the other hand, there is a risk in assuming that data release forms for 1991 will simply evolve or be a direct extension from 1986.

User capacity and needs will no doubt change rapidly given the technological acceleration to transfer larger and larger data files, via compact disks (present state-of-the-art) to mini and micro-computers. That trend is assumed to accelerate into the early 1990's. The acquisition of expertise to anticipate and formulate the potential configuration of census type data for 1991 will be a priority.

Conclusion: As a first step to developing a vision of 1991 Census products, a "futuristic" paper should be commissioned that lays out some hypotheses of what will be the data transmission forms and capacity in 1993 for Statistics Canada, libraries, commerce, governments, and other user sectors.

One guess is that we could be heading for a polarization in data users, i.e., the technologically sophisticated wanting the most advanced data output forms vs. those, for various reasons, confined to more traditional means of data use. The sensitivities of that situation, if it were to materialize, could be, at the least, challenging.

DEVELOPING THE INITIAL 1991 CENSUS PLAN

Since late 1985, the established 1991 Census Planning Group has commenced the development of a planning strategy attempting to take into account the totality of the considerable accumulated knowledge. The Fall 1985 Conference, earlier management discussions, considerable exchanges with our colleagues in other countries and the reservoir of staff experience provided a sound base for assessing the situation looking toward 1991. As inferred earlier in this paper, one important body of essential information is not yet in place, viz., the results of the yet to be taken 1986 Census. Here, the operational assumptions outlined previously in this report come into play. Such assumptions were essential in order to determine possible 1991 Census developmental projects and to give these some preliminary ranking by priority.

The principal objective for 1991 is clear, i.e., the development of an integrated set of questions meeting priority user requirements using a specified sampling plan with each of these aspects necessarily specified for a submission to Cabinet. The schema presented in Figure 2 portrays the elements to this process. Building on the experience of previous five year censuses, the Planning Group identified the key planning elements that would determine the final recommendations to Cabinet. User requirements for data; governmental priorities for financial restraints and other policy objectives; and the general environment in terms of social attitudes, prevailing values and technological restraints and opportunities would be the major components shaping the 1991 Census.

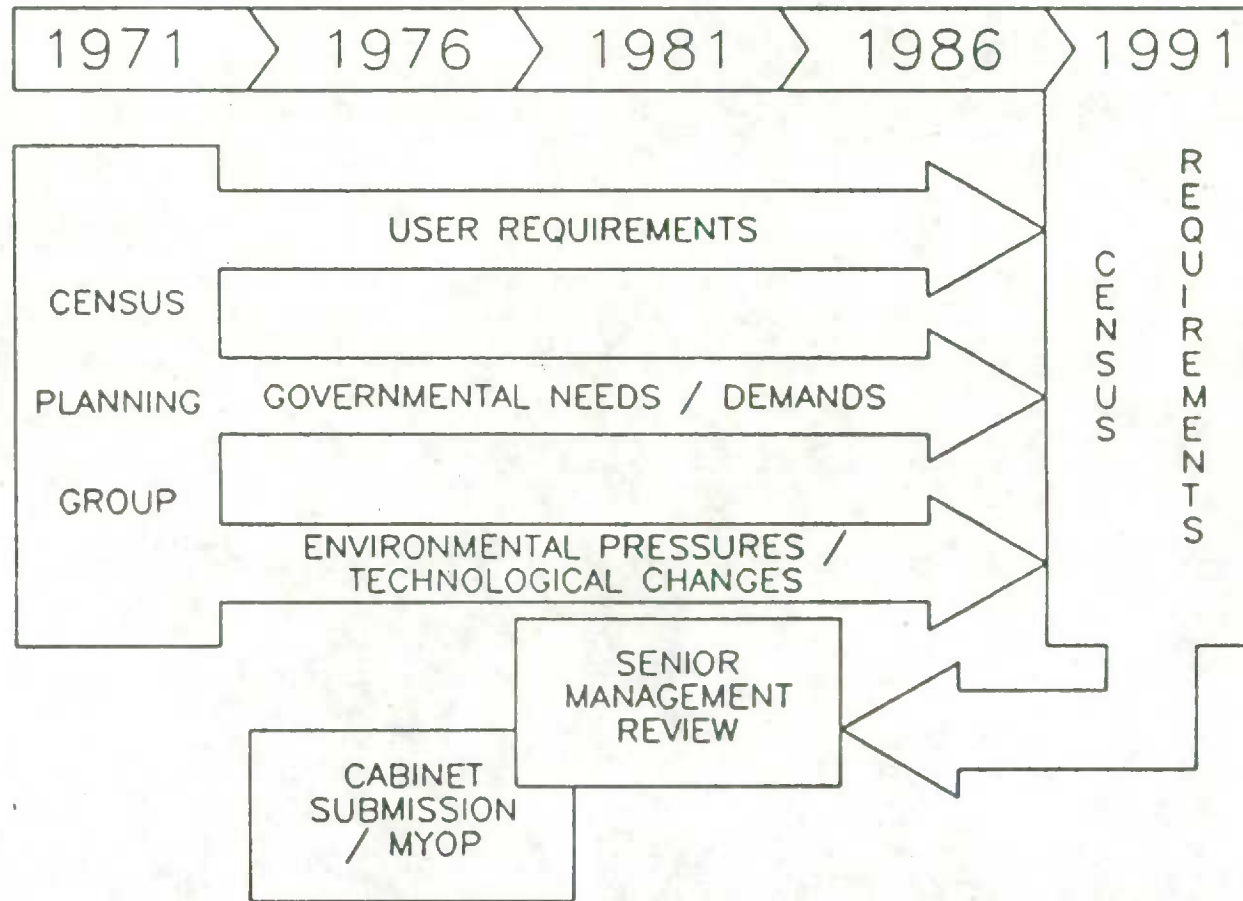
1986 Census

The unfolding of the 1986 Census was recognized as a essential element. In fact, 1986 Census evaluation studies were designed to a large extent as input to the planning of the next census. In this situation Canada has the opportunity, and necessity, to use the current census as a testing ground for the next, especially in terms of public acceptability^{2/}. The total list of 1986 Census evaluations planned as input to the 1991 Census process cannot be spelled out here; however, the following

^{2/} In commenting on the planning cycle for the 1990 U.S. Census, the Panel on Decennial Census Methodology observed: "... evaluation of the likely impact of important changes is hampered by the fact that pretests cannot adequately assess the effects of alternative procedures on public cooperation with the census -- only tests conducted under census conditions, that is, experiments incorporated into an actual census as distinct from pretests, can fully address this important question." (p. 4) In that sense, Canada has an advantage.

Figure 2

Schematic Summary of 1991
Census Content Development



is a selection of important evaluations pertinent to 1991 field collection operations:

- (1) student/youth recruitment programme: numbers, performance, turnover and its impact, etc.;
- (2) special aboriginal enumeration programme: coverage and data quality;
- (3) Northern early enumeration: costs, problems and recommended 1991 Census approach;
- (4) field training: evaluate 1986 approach including successful and unsuccessful methods;
- (5) drop-off procedures: evaluate costs and effectiveness of 1986 procedures especially new bilingual 2A (100%) questionnaire drop-off;
- (6) local enumerator/direct response: problems, if any, and assess alternatives;
- (7) refusal process: procedures used and possible improvements;
- (8) telephone answering service: utilization, categorization of questions and complaints, duration of operation, etc.;
- (9) problem area profiles: direct input for identification of possible difficult to enumerate areas for 1991;
- (10) MIS system: assess automation of system and recommend improvements for next census in terms of management's need-to-know.

This is a partial list of 1986 Census field evaluations that are planned for FYs 1986/87 and 1987/88. In addition, methodology staff are conducting: an edit sample study to evaluate the effect of follow-up on response rates; an evaluation of the use of telephone follow-up for complete non-response; and a test of the use of telephone company lists for follow-up of non-response (similar to a 1980 U.S.B.C. experiment). Of course, other evaluations of data quality by variable, coverage, processing systems and costs will influence 1991 planning. Some 1986 Census approaches have had no immediate precedent. The assessment of the 1986 publicity programme for collection without paid advertising and the greater decentralization of public communication activities to Regional Offices will be crucial input to the strategy for 1991. These are departures for the 1986 Census that will heavily influence 1991 thinking.

Developmental Projects for 1991

Within the prevailing environment of financial restraint, the emerging approach to the 1991 Census is to identify specific developmental initiatives incrementally improving a basically sound census methodology. Not surprisingly, the list of suggested enhancements is far beyond the capacity of Statistics Canada to implement. However, for the 1986/89 period, a list of high priority projects has been identified. These projects are viewed as having the highest potential to improve data quality and/or produce new efficiencies:

- (1) research on automated coding: building on research in other national statistical agencies, to assess automated coding of write-in responses;
- (2) extension of mail-back: earlier tests (1977) indicate feasible with current research focus on effects to Census of Agriculture which has been carried out jointly with Census of Population;
- (3) content consultation: as described previously in this paper, the early initiation of broad consultation based on critical review of 1986 and past practice;
- (4) adjustment for coverage error: potential 1991 Census issue building on 1986 Census overcoverage study and hopefully exploiting extensive U.S.B.C. programme in this area;
- (5) field pay structure: assess 1986 pay system, examination of regional piece-rates, etc. in light of regional labour supply, possible piggy-back surveys and effects on staff morale;

- (6) integrated text production: present system is obsolete, objective would be to integrate keying, proofreading, editing and translation with thorough assessment of cost effectiveness;
- (7) review of head office processing: various steps in head office processing require referral back to questionnaire, 1986 Census of Agriculture test to store questionnaire images on optical disks and retrieve from this mode will be useful for review;
- (8) modes of product dissemination: commence in 1988/89 to review 1986 dissemination system, current market trends, role of Regional Offices and use of new electronic media.

A second tier of desirable 1991 development projects was also identified with funding more problematic especially for 1986/87. These included research on an address register, centralized edit/follow-up, administrative data development, MIS automation, telephone follow-up experiment, piggy-back or post-censal survey alternatives and use of postal codes in migration and place of work inquiries.

As they should, these sets of projects express the particular Canadian situation for census taking. Still, within these lists (plus others not specifically pointed out here) are some projects expressing similar issues in other countries. For examples, finding and motivating good field staff, public perceptions of privacy vis-à-vis the census enumerator especially, administrative record potential, coverage and adjustment, automated coding and data products and technology, if not universal issues, are at least among those research items in common with several countries including the United States. Although specific countries will arrive at different decisions for solution, the results of research under varying country conditions will influence the direction Canada takes for 1991.

CENSUS COSTS

In the current financial environment facing many countries and the counter tendency of increased pressures for investments in new technology for massive data collection, storage and dissemination, the costs of census taking is without doubt a problem shared by most national statistical agencies. Although Statistics Canada has had considerable success in reducing the unit (household) costs of the census (see Figure 1), further economies will be difficult to attain especially if expectations for data quality, coverage and availability levels are constant or even rising. Certain costs, especially labour intensive field collection expenditures, are sensitive to the number of units to be enumerated. For example, the following illustrates specific expenditures for the 1981 and 1986 Censuses:

Census Year (85/86 Ss CA)

1981 = 86.7 M	}	+5%
1986 = 91.1 M (est.)		

All Years Prior to Census Year (85/86 Ss CA)

1981 = 43.3 M	}	-24%
1986 = 34.9 M (est.)		

The increase in census year costs basically expresses the collection costs for increased number of households. On the other hand, census development costs were reduced considerably for 1986 with, among other economies, reduced expenditures for research and testing work. Figure 3 presents comparative peak year actual costs for the 1971, 1976 and 1981 Censuses and estimated costs for 1986. As Figure 3 indicates, despite increases in number of households (see Table 1), total peak year costs (1970-1974, etc.) have been roughly constant, taking into account the smaller number of questions in 1976. The projected continuing growth of households to 1991 (9-13% from 1986 to 1991) infers that relatively fixed field costs will continue to increase unless new cost efficiencies can be found. Cost reduction may well evolve as the major focus of census research for the 1990 round of censuses.

CONCLUSION

This status report on early developments for the 1991 Census of Canada illustrates some of the complexities and opportunities of a five-year census cycle. Under such a regime, planning lead times are compressed with the census at hand indispensable

Figure 3

Total Census Costs (Four Peak Years) for 1971 to 1986

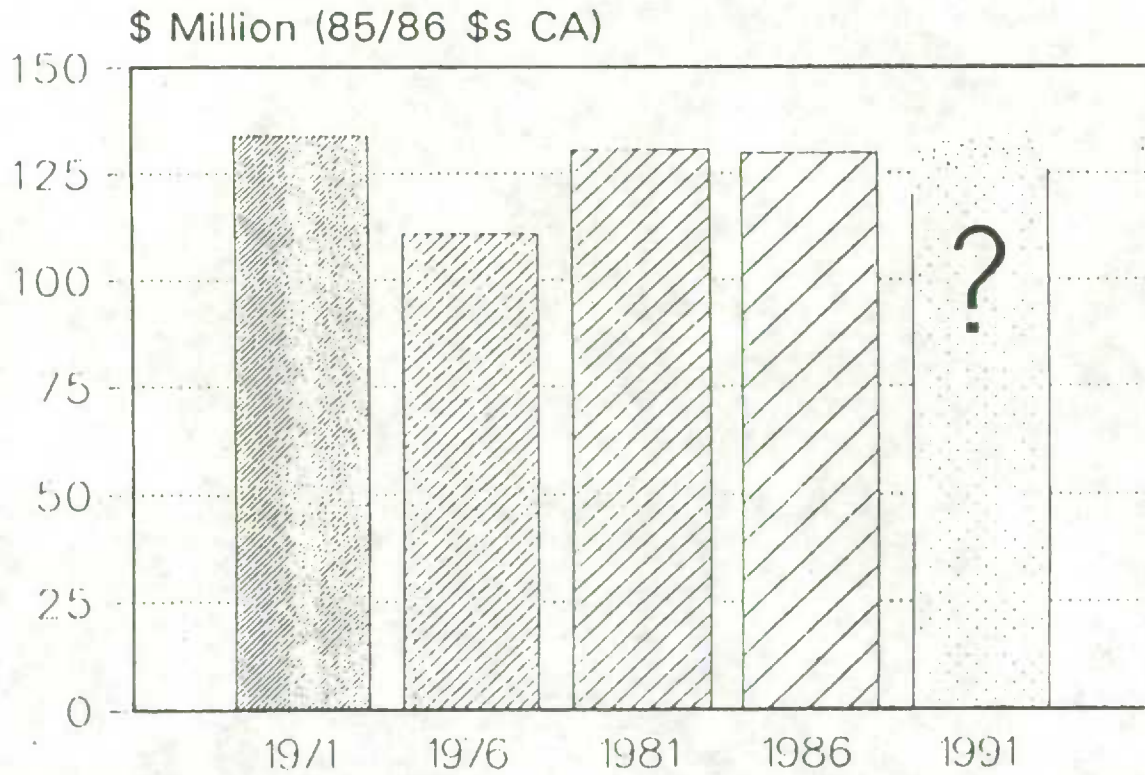


Table 1

Total Population and Private Households, Canada
 Actual 1971, 1976, 1981 and Projected 1986, 1991
 (Number in thousands)

	Population			Households		
<u>Actual</u>						
1971		21,568.3			6,041.3	
1976		22,992.6			7,166.1	
1981		24,343.2			8,281.5	
<u>Projected</u>	<u>Series 1</u>	<u>Series 2</u>	<u>Series 3</u>	<u>Series 1</u>	<u>Series 2</u>	<u>Series 3</u>
1986	25,583.0	25,606.8	25,622.3	9,293.0	9,440.4	9,442.1
1991	26,613.0	26,781.1	26,903.9	10,185.9	10,460.2	10,468.2

for anticipating the subsequent census requirements. Beyond the peculiarities of any one country's census, certain large research issues face census takers in North America (and elsewhere). Some of these emerge from the discussion herein:

- (1) how to improve the collection of data from a growing and aging population in most countries, especially the institutional population;
- (2) assuring access to respondents with concerns for security and privacy increasing;
- (3) providing data product lines that meet the demands and needs of users in an environment where information answers are increasingly expected to be immediate.

The international atmosphere of this second Annual Research Conference is indicative of important new efforts to share knowledge and collectively seek solutions to societal challenges for better information.

ACKNOWLEDGEMENTS

I want to thank my colleagues at Statistics Canada, especially Jocelyne Crispin, Bruce Hygh, Benoit Laroche, Anna Marangone, John Riddle, Don Royce and the 1991 Census Planning Group, for their assistance in preparing this paper. Unfortunately, its deficiencies remain my own.

RELATED DOCUMENTS

Canada

SMITH, WAYNE R. and PRYOR, EDWARD T., "The Census of Canada: Current situation and future developments," Statistical Journal of the United Nations, forthcoming, 1986.

European Economic Commission

REDFERN, PHILIP, "A Study of the Future of the Census of Population -- Alternative Approaches," Statistical Office of the European Communities, 1983.

United Kingdom

GLENNIE, C.M., "Shaping the next census -- looking towards 1991," Population Trends, Spring 1985, pp. 5-7.

RAMPTON, TONY, Final Report: Civil Service (Nuffield and Leverhulme) Travelling Fellowship, OPCS, February 1984.

United States

BOUNPANE, PETER A., "The Census Bureau looks to 1990", American Demographics, October 1983, pp. 28-32, 44-48.

BOUNPANE, PETER A., "1990 Census Planning Issues," 1983 Proceedings of the Social Statistics Section, American Statistical Association, August 1983, pp. 28-35.

CITRO, CONSTANCE F. and COHEN, MICHAEL L. (editors), The Bicentennial Census, New Directions for Methodology in 1990, Washington, D.C.: National Academy Press, 1985.

GENERAL ACCOUNTING OFFICE (U.S.), Census Bureau needs to plan now for a more automated 1990 decennial census, January 1983.

NATIONAL RESEARCH COUNCIL, Planning the 1990 Census: Priorities for Research and Testing (Interim Report), Washington; D.C.: National Academy Press, 1984.

ROBEY, BRIAN, "The 1990 Census: A View from 1984," American Demographics, July 1984, pp. 24-29, 46.

U.S. BUREAU OF THE CENSUS, "Alternatives and Issues concerning the 1990 Census Subject Content, Geographic Areas and Data Products," February 1984.

APPENDIX A

Early Chronology: 1991 Census Milestones

October 1985	1991 Census Planning Conference
October-November 1985	Formation of 1991 Census Planning Group
May 1986	Report of 1991 Census Planning Group on priorities and strategy
June 1986	Management review and establishment of priorities and direction of 1991 Census work
September-October 1986	Initiation of 1991 Census content consultations
September-October 1986	Specialists review with recommendations on collection methods and needed development and testing begins
February 1987	Report to management on collection recommendations
March 1987	First report on content consultation results
Fall 1987	Specialists assembled for assessment of quality review approaches
June 1987	Final report on content review and recommendations for content testing
June-August 1987	Specialists confer on design and implementation of joint consideration of content and collection testing program
September 1987	Content/collection testing begins
September 1987	Review of systems development needs for 1991 commences
December 1987	Report on systems development priorities for action
June 1988	Content testing results report
September 1988	Systems development projects started

APPENDIX 9

A Discussion paper for the
Federal-Provincial Consultative
Council on Statistical Policy
October 1-2, 1986

AN UP-DATE OF THE BUSINESS SURVEY REDESIGN PROJECT

Jacob Ryten
Statistics Canada
September 1986

AN UP-DATE ON THE BUSINESS SURVEY REDESIGN PROJECT

When this project was reviewed at last year's meeting of the Federal/Provincial Consultative Council, the purpose was to look at its origins and objectives. This time round, the object of the report is to provide an up-date on its programs.

The second half of the project has started; strategic decisions have been taken. What remains--it should not be minimized in any way--is to implement these decisions.

Examples of the strategic decisions taken are:

- as of 1988 reference year, all major business surveys (see list attached) will be on the 1980 SIC and the 1981 SGC;
- as of 1988 reference year, all major surveys will be directly driven by the new business register. What this means, of course, is that for the first time the principal variables (industry, employment, revenues, expenses) will be consistently measured from survey to survey;
- as of 1988 reference year, financial variables for small business--explicitly defined--will be tax derived from an integrated sample.

From the point of view of allocation of resources, the decisions taken imply that:

- resources will be shifted in relative terms from small to large enterprises;
- resources will be shifted in relative terms to profiling activities.

Two other thrusts are slated to take place at the same time:

- greater dependence on regional offices for survey-taking;
- greater dependence on tax records for gathering information related to small business.

Current Situation

Last year reference was made to the following concrete steps:

- definition of thresholds to demarcate large from small businesses;
- development of successive prototypes of the new business register;
- formulation of a transition plan for major surveys; and
- redesign of at least one major survey.

Currently, these are the elements of the project that have been completed in the last months:

- a dictionary defining all the components of the future business register was completed and accepted by all users of the register;
- the thresholds that demarcate the small business units from the rest were re-defined and accepted within Statistics Canada;

- profiling on a large scale got started. Targets are to profile some forty thousand enterprises this year (out of one hundred thousand) and one hundred of the largest corporations (out of five hundred);
- the design of the third prototype of the business register was started. It will be very similar in nature and functions to the production model;
- the planning of the transition from the current environment to the environment of the new business register (including direct hook-ups to the BR, centralized mail-out etc.,) got underway; and
- active systems design for the new retail and wholesale surveys, both annual and monthly is now underway. The target for implementation - April 1987 - is maintained, although of course there will be a parallel run until the end of next year.

Challenges

There are a number of related initiatives which are not as advanced. They include:

- the quarterly survey of corporate finance which must be re-designed is still in the initial stages of planning;
- there is still some flexibility regarding the design of the integrated tax sample for financial estimates of small business;

- the rate at which profiling consumes resources is in excess of forecasts. This therefore is an activity which will have to be very closely watched to prevent either gross budget over-runs or alternatively another significant raising of the threshold levels;
- most important: in April 1988 a new business register is supposed to provide direct information to a score of surveys, five of which completely re-designed, others with re-designed front ends; the coming together of all the systems and methods work necessary for this to happen is one of the biggest tasks of logistics that Statistics Canada has ever attempted;
- loading the new business register including the collection of a significant amount of new data to re-create profiles that have become increasingly out-of-date;
- building and staffing an organization of over 100 people, including new procedures and training, while still maintaining current operations;
- dealing with users' concerns over changes or breaks in the data series resulting from the transition to the use of the new central functions.

MAJOR BUSINESS SURVEYS

Annual B.R. Driven

Census of Manufactures
Census of Forestry
Census of Construction
For-hire Trucking
Motor Carrier Freight
Private Trucking

Annual Non-B.R. Driven

Capital Expenditures
CALURA

Sub-annual B.R. Driven

Restaurants, Caterers, Taverns
Shipments Inventories, Orders
Commodity Surveys
Employment, Payrolls, Hours

Sub-annual Non-B.R. Driven

Industrial Price Indices

Note: These do not include the Wholesale, Retail and IOFD Surveys that are being re-designed.

APPENDIX 10

A Discussion paper for the
Federal-Provincial Consultative
Council on Statistical Policy
October 1-2, 1986

SMALL BUSINESS STATISTICS - A NEW INITIATIVE

Jacob Ryten
Statistics Canada
September 1986

SMALL BUSINESS STATISTICS - A NEW INITIATIVE

Background

In an environment of budgetary restraint, strict efficiency targets and indeed, program cuts, we undertook an ambitious initiative--to develop a wide range of statistics on small business in the course of the next three years. ← *

In order to bring this about, we had to mobilize budgetary support. We enlisted support from the the Federal Government and we mobilized to the fullest extent support from provincial governments. We are now attempting to get direct support from the private sector.

We got the approval for our initiative from a unanimous decision taken at the February, 1986 meeting of the Federal-Provincial Economic Development Ministers. The Ministries represented committed themselves to provide funding for the ten projects submitted by Statistics Canada related to the development of small business statistics.

The project we launched has a budget of the order of \$3.5 million over a period of three years; the expected outputs are listed in the attached table; the constraints are not to add to the paper burden of small business except in a couple of cases. Those cases represent only marginal additions to paper burden--floor space devoted to retail sales and a survey of opinion on the outlook for business. Neither case involves consulting records.

Current Situation

Work is currently underway on the 1984 and 1985 versions of the tables on financial and operating ratios for a handful of industries, with appropriate provincial breakdown. The dissemination of the results to focal points is expected by the fall.

Data for a sample of independent retailers on their ratio of sales to floor space are being edited and compiled. The survey was conducted by telephone last April. The results will be available in the Fall.

The publication "Small Business in Canada: A Statistical Profile 1981-83" is expected to come out shortly. It will update the results put out last year.

Finally, focal points will have received tables on Patterns of Change in Employment--1978-84 which update the publication "Employment Creation in Canada: A Longitudinal Assessment."

Challenges

There are still some problems to solve, both organizational and conceptual. Firstly, the initiative did not benefit from a decontrol in the number of cost recovery person years. In order to get it underway, a good deal of the work had to be carried out by students, under the student employment program. Supervisory and systems manpower had to be borrowed from different parts of Statistics Canada, but only at the cost of delaying regular programs. Some relief was provided by Treasury Board, but the Small Business initiative had to share with other priorities a modest allocation of cost-recovery person years.

SMALL BUSINESS STATISTICS

List of Projects

Individual Profiles, Financial and Operating Ratios
Survey of Employment, Payroll and Hours
Quarterly Survey of Manufacturing
Current and Expected Manufacturing Production
Changes in Financial Position
Employment Creation
Demographic and Earnings Profile of Business Employment
Business Deaths and Births
Sales Per Square Metre
Employment Creation and Financial Performance
Job Severance by Reason and Subsequent Activity
Exports by Company Size
Labour Market Profile

The tight manpower situation will not go away. In fact, 1987 may turn out to squeeze the availability of resources to the program even more sharply. Hopefully, new imaginative solutions will be found without detriment to ongoing programs.

There are many areas in which our knowledge has to improve. For example, even though we have developed theoretical definitions of what constitutes a "birth" or a "death" of a business, there are difficulties in making the definition operational.

Special contractual arrangements such as franchises, and the relationship between small and big business, are not well known.

The Business Survey Redesign Project which ought to provide answers to many of these questions has its own timetable and may not do so early enough for the Small Business program.

APPENDIX 11

FEDERAL-PROVINCIAL CONSULTATIVE COUNCIL
ON STATISTICAL POLICY - MEETING OCTOBER 1 and 2, 1986

INTRODUCTORY COMMENTS MADE BY
G. LABOSSIERE ON AGENDA ITEM
"PROVINCIAL ACCESS TO INCOME TAX DATA"

Provincial access to tax returns is an agenda item which continues a discussion started last year.

You will recall that the discussion last year focused primarily on the legalities involved in the access of tax information by Statistics Canada and the constraints which prevent Statistics Canada from sharing individual tax returns with the provinces.

To briefly recapitulate the situation, the Income Tax Act has a general rule prohibiting the disclosure of information obtained pursuant to the Income Tax Act.

A limited number of specified exceptions to this general rule are listed in subsections 241(4) and (5). The relevant provision for our purposes is paragraph 241(4)(g) an amendment developed specifically to authorize access to list information by provincial departments and federal departments other than Statistics Canada.

This paragraph states:

"An official or authorized person may, (g) communicate or allow to be communicated information obtained under this Act ... as to the name, address, occupation or type of business of the taxpayer to an official of a department or agency of the Government of Canada or of a province solely for the purposes of enabling that department or agency to obtain statistical data for research and analysis."

Under this provision, list information can be disclosed for specified purposes to officials of a department or agency of a province. In paragraph 241(10)(a) the term "official" is defined as "any person employed in or occupying a position of responsibility in the service of Her Majesty." While provincial "officials" can receive this information, it should be noted that there is nothing in paragraph 241(4)(g) which would permit Statistics Canada to disclose list information to a contractor or consultant engaged by a provincial body, whether or not the contractor was sworn to secrecy.

The legal provision which allows Statistics Canada to access income tax returns is not found in the Income Tax Act but in the Statistics Act. While Section 12 of the Statistics Act contains a general provision giving the right of access to administrative records, Section 23 of the Statistics Act specifically authorizes the Chief Statistician to access income tax returns and requires the Minister of National Revenue to provide the data requested. However, the Section 23 stipulates that this access can be exercised "in such manner and at such times as the Governor in Council may prescribe upon the recommendation of the Minister and the Minister of National Revenue." (See Appendix 1)

The arrangements that have been worked out under this Order-in-Council require that a formal agreement be drawn up between the two departments and that a standing interdepartmental committee be created to manage the agreement.

The original 1971 agreement was renegotiated some three years ago, and, given the sensitive nature of the information involved, it is a tough agreement.

A central element of the current agreement requires Statistics Canada to fully describe the information it wants, the statistical purposes to be served, as well as a justification addressing the "need to know." To date, the approved requirements do not include the sharing of individual tax returns with provincial bodies, even in anonymized form.

At the time the agreement was renegotiated in 1982, the question of provincial access to individual tax returns was specifically studied. However, it was then and still is the firmly held view of the federal Revenue Department that it is up to provincial tax authorities to decide if they want tax returns to be used for statistical purposes. If so, provincial tax departments are expected to take the initiative to seek the necessary changes in law and tax collection agreements. (See Appendix 2) From the perspective of national statistical system efficiency, this is obviously a sub-optimal situation.

In this situation, given the current status relating to provincial access to individual tax returns, and the increasing reliance on tax data by Statistics Canada in the development of business statistics, and particularly small business statistics in replacement of survey data, there has resulted a significant and worrisome drying up of detailed information that can be made available by Statistics Canada to provincial focal points in these areas.

As an applied endeavour to improve on this situation, discussions started last year at the Council and continued in the Business Statistics Committee have led to the development of the TRIAD proposal outlined in the paper featured at Item 12 of the agenda of this meeting.

This proposal may well satisfy the needs of most focal points, some of whom may not in any event have had the capacity to exploit individual tax returns. Actually, they may be better served by TRIAD data which can be organized and aggregated at a very low level.

Attached as background information are:

Appendix 1: Text of the Order-in-Council required by Section 23 of the Statistics Act authorizing access by Statistics Canada to income tax data under certain conditions.

Appendix 2: Text of the provision in the Income Tax Act and related Collection Agreements authorizing the sharing of tax data between the federal Tax department and its provincial counterparts.

P.C. 1972-846
ORDER RESPECTING THE INSPECTION
BY THE CHIEF STATISTICIAN OF RECORDS
OBTAINED FOR THE PURPOSE OF THE INCOME TAX ACT

Short Title

1. This Order may be cited as the Income Tax Records Inspection Order.

Inspection of Records

2. The Chief Statistician shall, when he requires information obtained pursuant to the Income Tax Act for the purposes of the Statistics Act, notify in writing the Deputy Minister of National Revenue for Taxation of

- (a) the information so required;
- (b) the names of the persons authorized by him to inspect any records obtained on behalf of the Minister of National Revenue for Taxation for the purpose of the Income Tax Act in which the required information may be found; and
- (c) the day when such authorized persons will be available to inspect the records obtained on behalf of the Minister of National Revenue for Taxation.

3. On being notified under section 2, the Deputy Minister of National Revenue for Taxation shall forthwith institute a search to determine what records, obtained for the purpose of the Income Tax Act, contain information required by the Chief Statistician and shall as soon as possible notify the Chief Statistician whether such records can be made available for inspection at the day specified pursuant to paragraph 2(c).

4. If the Deputy Minister of National Revenue for Taxation is unable to make records required by the Chief Statistician available for inspection by persons authorized by him at the day specified by the Chief Statistician, the Deputy Minister and the Chief Statistician will arrange for the inspection of the documents as soon as may be mutually convenient.

The legal instruments that currently allow Revenue Canada-Taxation to share tax data with provincial tax authorities are Section 241(4)(b) of the Income Tax Act and Sections 11(1)(a) and 11(1)(b) of the related Collection Agreements.

Section 241(4)(b) of the Income Tax Act reads as follows:

"An official or authorized person may: under prescribed conditions, communicate or allow to be communicated information obtained under this Act, or allow inspection of or access to any written statement furnished under this Act to the government of any province in respect of which information and written statements obtained by the government of the province, for the purpose of a law of the province that imposes a tax similar to the tax imposed under this Act, is communicated or furnished on a reciprocal basis to the Minister."

Section 11(1)(a) and 11(1)(b) of the Collection Agreements read as follows:

"Upon request of the Treasurer or his Deputy, the Minister of National Revenue will, only for purposes directly related to the imposition and collection of income taxes, make available for examination by the Province

- (a) any return or other document that relates solely both to the tax payable under the federal act and the tax payable under the provincial act in respect of any year during the term of this agreement, and
- (b) such other information with respect to assessment, collections and payments as the Minister of National Revenue deems advisable."

APPENDIX 12

A Discussion paper for the
Federal-Provincial Consultative
Council on Statistical Policy
October 1-2, 1986

PROVINCIAL ACCESS TO INDIVIDUAL TAX RETURNS

Guy Labossière
Statistics Canada
September 1986

Provincial Access to Individual Tax Returns

At its 1985 meeting the Council reviewed a report analyzing the legal constraints which prevent Statistics Canada from sharing individual tax returns with provincial and territorial government departments.

Because federal taxation legislation precludes the transfer of individual files to provincial and territorial statistical bureaux while Statistics Canada increasingly exploits tax returns in lieu of survey data, provincial access to information at the individual level has been accordingly reduced.

While there have been no changes in the legislation on this issue during the past year, Statistics Canada is endeavouring to better accommodate provincial and territorial needs for more timely and detailed business information.

As information at the individual level cannot be provided from tax data, and as individual information on small businesses from surveys that could be transferred by agreement would have inadequate coverage and quality, Statistics Canada will endeavour to provide on request information on small businesses at the lowest possible level of aggregation.

The pattern that will be used will be quite similar to the one used for Census of Manufactures publications, where, for any table, data is released in aggregates comprising a minimum of three individual returns, provided that such a release does not explicitly or implicitly identify any individual return.

On this basis Statistics Canada undertakes to provide focal points, on request, with small business information at a level of detail consisting of aggregates of any combination of three individual tax returns or survey questionnaires.

In order to protect the confidentiality of individual records against residual disclosure risks, we could not provide provincial and territorial government departments interested in obtaining such low level aggregates with copies of survey questionnaires.

APPENDIX 13

A Discussion paper for the
Federal-Provincial Consultative
Council on Statistical Policy
October 1-2, 1986

THE WORLD TRADE DATA BASE

Jacob Ryten
Statistics Canada
September 1986

THE WORLD TRADE DATA BASE

This information base was constructed with the primary aim of supporting the multilateral trade negotiations. But current plans make it possible to foresee multiple applications related to trade, competitiveness and import substitution.

What is the Data Base?

It is the record of all international trade data (exports and imports of goods) reported by member countries to the United Nations Statistical Office. Typically, the reports are in machine-readable form and break down international trade flows by partner country and commodity.

Both countries and commodities are classified in a standard way: countries, according to the Standard Classification of Customs areas and territories; and commodities according to the Standard International Trade Classification. Whenever a reporting country does not provide standardized information, the United Nations Statistical Office does it on its behalf.

Very roughly, the base consists of some one hundred reporting countries, each trading with some two hundred customs areas and territories, in some eighteen hundred commodities. The data are annual and the record currently extends over the period 1979-84. This means that we have a theoretical maximum of some million data points. Of course, many, perhaps three quarters of the cells, have no values in them.

In the case of our trade with the United States, regional detail is required to support the bilateral negotiations.

There is provincial trade broken down by province of entry, clearance, lading and exit. Measures of province of origin are being perfected and so are measures of province of ultimate destination. We also have U.S. state of origin and destination. With these elements we have constructed a sub-set of the base dedicated exclusively to regional trade between Canada and the United States.

In general, the usefulness of trade data is immeasurably increased if they can be related to production, investment, employment and prices. This is not easy because of the differences in classification within Canada and more to the point between Canada and its trading partners. Nonetheless, we are adding production and employment figures expressed in the International Standard Industrial Classification for most of the OECD member countries. Other more tentative additions, as well as extensions to earlier years, will be considered in the coming months depending on the interest expressed and the use that is made of the base.

What can one do with the data base?

The data base comes equipped with software designed for some standard applications. For example,

- it converts anyone's commodity data into either the Canadian or the International Standard Industrial Classification;
- it calculates market shares--of anyone in any market defined in terms of geography or commodity;
- it can be used to perform standard "constant" market shares calculations as a means to measure countries' penetration in selected markets.

What are the limitations of the data?

What are we doing about them?

There are many imperfections in the data. For example, not all countries value their imports and their exports in the same way. Some value imports c.i.f., others f.o.b. Some countries define their territory as within their political boundaries; others as within their Customs boundaries. Entrepôt trade is another source of difficulty in interpreting the data Canada reports exports to the Netherlands (i.e. Rotterdam) which are considerably in excess of what the Netherlands imports from Canada. The data are late because many countries only process their trade statistics annually, well after the reference period and also because the United Nations Statistical Office needs time to solve anomalies in most countries' reports.

Of course, at Statistics Canada not all these problems can be solved. But there are adjustments that can be made in order to facilitate the work of the analyst. For example, we are:

- standardizing the measure of a market. It is always based on imports, although its breakdown can come from counter-part exports;
- re-allocating exports assigned to the entrepôts to the countries they serve by reference to those countries' import statistics;
- standardizing further the use of the commodity classification so that for no country is there a mixture of different levels of classification in the same report; and

• minimizing problems of geographical imputation of trade flows by creating meaningful geographic groupings in addition to individual countries' reports.

Access

The data base is slated for incorporation into CANSIM and to become available to users just like any other body of data available on the CANSIM base. There will be other supports for the data such as floppy disks, tapes and print-outs but for the time being the structure of trade data base products is still under review.

APPENDIX 14

DRAFT

MEMORANDUM OF UNDERSTANDING ON THE RELATIONSHIP
BETWEEN
PROVINCIAL AND TERRITORIAL FOCAL POINTS
AND STATISTICS CANADA

I - Introduction

The Federal, Provincial and Territorial governments recognize that effective cooperation and coordination between and among statistical agencies in government is essential to a well-functioning national statistical system. To facilitate this interaction each provincial and territorial government has appointed a Focal Point to represent its statistical community. The Focal Point arrangement is a mutually beneficial relationship with all parties operating in partnership mode.

Provincial and Territorial Focal Points are heads of agencies that vary greatly in their mandates, resources, and activities. Nevertheless, they all have a basic role to play in a national statistical system. The points set out in this Memorandum of Understanding apply to all Provincial and Territorial Focal Points. Any specific arrangements required for individual Focal Points can be set out in bilateral agreements between Statistics Canada and those Focal Points (see section IV).

II - The Focal Point Role

1. The Focal Points are members of the Federal-Provincial Consultative Council on Statistical Policy and ensure representation on the federal-provincial statistical committees.
2. The Focal Points recognize their role as participants in and representatives of the national statistical system, within their provincial and territorial governments. They will communicate their governments' statistical needs to Statistics Canada, and ensure the effective dissemination of Statistics Canada information within their provinces and territories.
3. The Focal Points, as key components of a national statistical system, are committed to a common understanding of each other's roles, mandates, and operations.
4. The Focal Points agree to exchange, both among themselves and with Statistics Canada, information on policies, programs and methodology.

5. The Focal Points agree to solicit and offer constructive evaluations of each other statistical activities as well as Statistics Canada and to work towards joint solutions to problems affecting those activities.
6. The Focal Points will promote the sharing of statistical data among the partners of the national statistical system on a quid pro quo basis.
7. The Focal Points agree to encourage the exchange of staff between their agencies and Statistics Canada.

III - Statistics Canada's Role

1. Statistics Canada recognizes the Provincial and Territorial Focal Points as the statistical coordinators within their respective governments.
2. Statistics Canada agrees to maintain an effective process of consultation with the Focal Points on statistical matters, through the Federal-Provincial Consultative Council on Statistical Policy and through the informal solicitation of opinions and evaluations.
3. Statistics Canada agrees to exchange information with the Focal Points on statistical needs, policies, programs, new initiatives, methodology, and areas of conflict or concern.
4. Statistics Canada will ensure that it is effectively represented on all Federal-Provincial Committees on statistical matters.
5. Statistics Canada will continue to promote the Focal Points arrangement. It will continue to give the Focal Points special access to Statistics Canada's personnel and internal documents and let them have a special influence on the setting of priorities.
6. Statistics Canada recognizes focal points as partners in many collection activities through section 10 agreements. It will promote data sharing subject to sections 10 and 11 of the Statistics Act.
7. Statistics Canada agrees to encourage the exchange of staff between its agency and the various provincial and territorial statistical offices.
8. Statistics Canada will provide each of the Focal Points with the material described in the Policy on Distribution of Products to Provincial and Territorial Focal Points.

IV - Bilateral Agreements

Given the present extensive regional variations in data requirements and data dissemination means, bilateral agreements may be reached between Statistics Canada and individual provinces and territories, complementing this general Memorandum of Understanding. These agreements will be distributed to the other provinces and territories and made available to them for adoption if they so desire.

V - Discontinuation

Any party may renounce this Memorandum of Understanding provided that written notification of its intent and of the reasons for its decision has been given.

VI - Modifications

This Memorandum of Understanding may be modified from time to time by the Federal-Provincial Consultative Council on Statistical Policy.

Revised July 16, 1986
Communications Division

APPENDIX 15

Federal-Provincial Consultative
Council on Statistical Policy
October 1-2, 1986

COMMITTEE STRUCTURE

Michel Rochon
Statistics Canada
September 1986

COMMITTEES STRUCTURE

The Secretariat of the Council met with the chairpersons of the fourteen federal-provincial committees. The discussion focussed on the main achievements and problems which face each of the committees. The Agenda also permitted each chairperson to comment on the mandate of the committees, its composition, the respective roles of the parties, the relations between Council and committees and any other delicate questions that may arise.

The meeting permitted to draw general conclusions. The usefulness of the committees was confirmed by each chairperson. It was mentioned more than once that the committees allow to foresee and avoid the most important problems. They also allow the solution of problems that could otherwise become serious. The chairpersons are in general happy with the mandate and the representation of the Committee. Nevertheless, when problems do arise, each chairperson mentioned that the committees are capable of adjusting to various requirements as needed, and that the participation of the provinces and the federal in this area does not imply insurmountable difficulties.

In short, the meeting permitted to conclude that there exists no major problems to be submitted by the chairpersons to the Council in respect to the operations of the committees. A few specific recommendations were tabled and are summarized as follows.

Structure

- 1) The Social Statistics Committee was originally established to oversee the Demography Committee. This Committee has never met officially and it has been recommended to abolish it and to confirm the status and the mandate of the Demography Committee.
- 2) It was suggested to abolish the Committee on Energy Statistics and that issues relative to energy be dealt with by the Committee on Business Statistics.
- 3) The question of data on government employment should be examined by the Committee on Labour Statistics, rather than by the Committee on Government Statistics.

Composition of the committees

The representation of provincial and territorial focal points at the Committee on Agriculture Statistics was raised. Taking into consideration the Committee's concerns, the invitation is mainly oriented towards the provincial departments of agriculture.

Nevertheless, provincial and territorial focal points who wish to attend the meetings can discuss it with the representatives of the provincial departments of agriculture who are regular committee members.

The Mineral Statistics Committee has no dealings with provincial and territorial focal points. The provincial representatives come from the departments of mines. The Department of Energy, Mines and Resources in Ottawa assumes the chairmanship of the Committee. This Committee is very active but has few dealings with the Council. It could become useful to engage discussions between the Committee and the remainder of the Council.

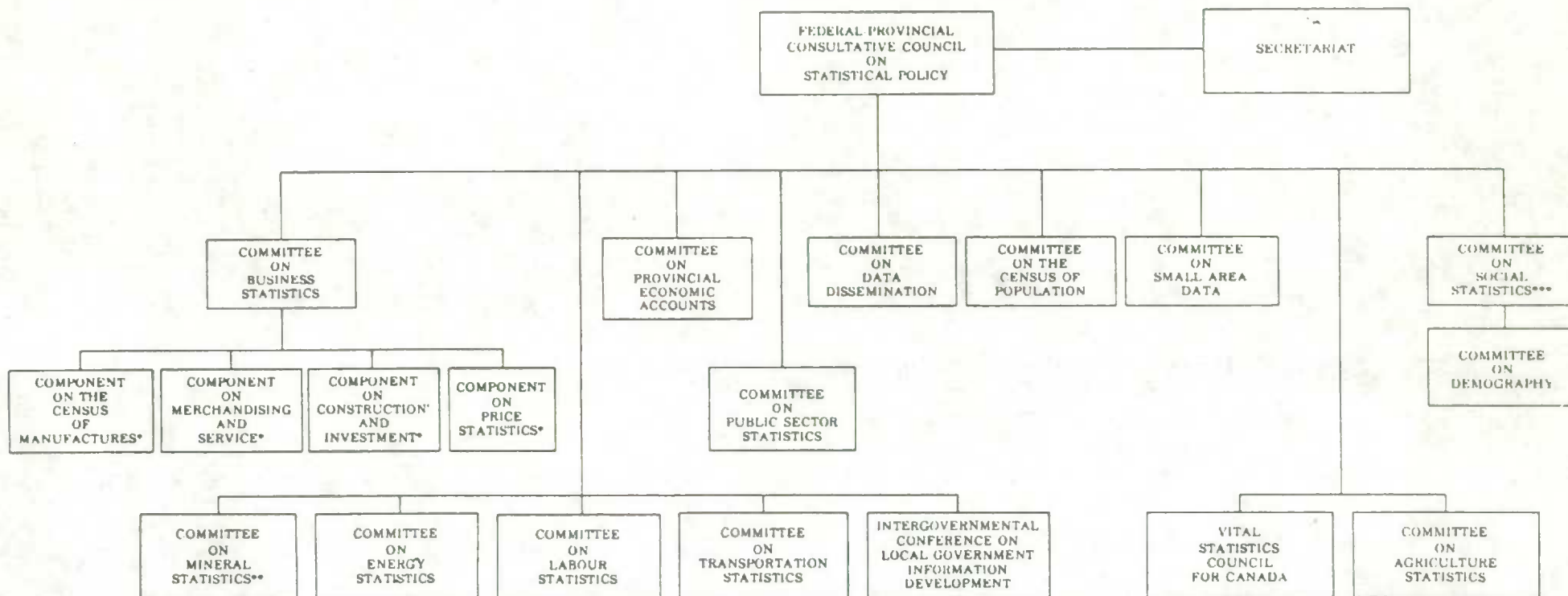
Role of the provinces in the committees

In the context of keeping the meetings of the committees from being mere one-way information sessions, the chairpersons gave examples of committees that function particularly well because the provinces play an active role in them. It was recommended that efforts be made to ensure that emphasis is placed on provincial contributions and participation (chairing of working groups, presentation of reports, and so on).

Relations between the Council and the committees

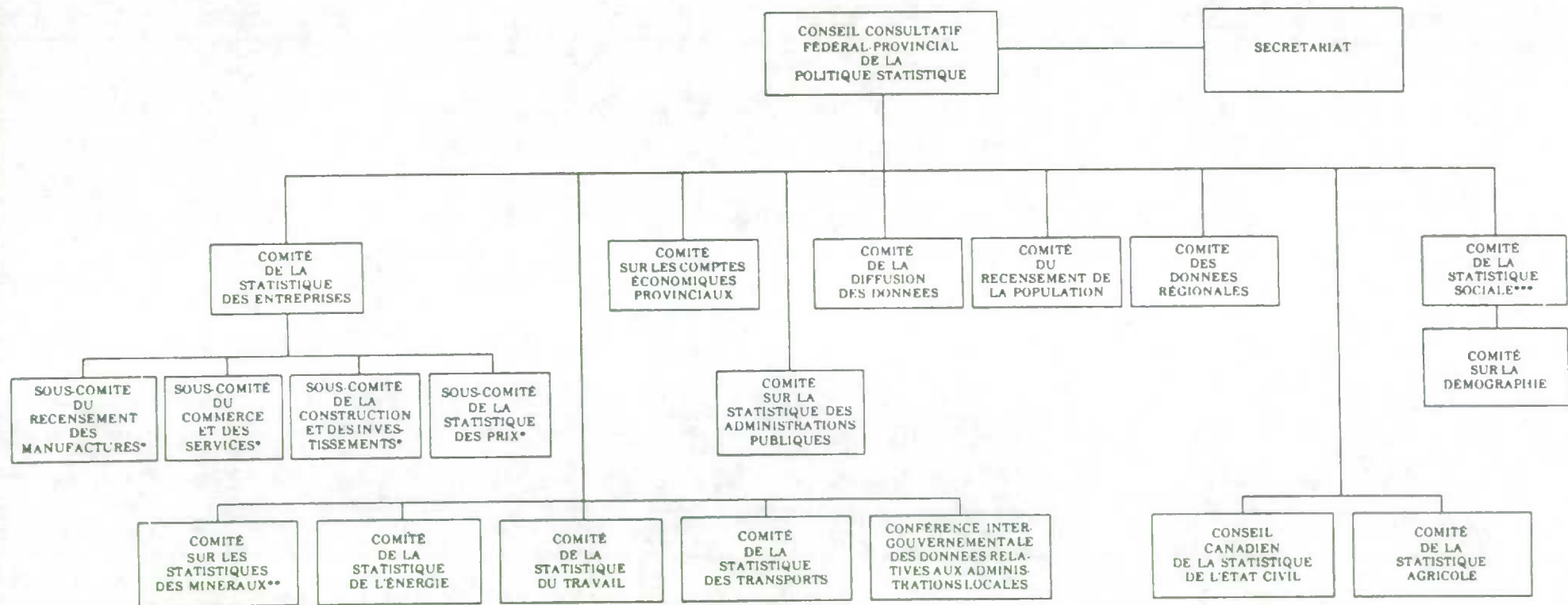
Present relations between the Council and the committees are mainly assumed by correspondance, meaning each chairperson of a Committee is kept in touch by receiving a copy of all important documents of the Council. No problem has been raised concerning this means of communications except the general question of the "possible" existence of more direct communications. The Council may wish to reserve some time in the near future to deal with relations that should exist between the various committees and the Council.

FEDERAL-PROVINCIAL STATISTICAL CONSULTATION



* Work handled in Committee on Business Statistics.
 ** Chaired by the Department of Energy, Mines and Resources. Also reports to the Provincial Mines Ministers Conference.
 *** The bulk of the work is handled in Demography.

CONSULTATION STATISTIQUE FÉDÉRALE-PROVINCIALE




- Travail fait par le Comité sur la statistique des entreprises.
- ** Présidé par le Ministre de l'Énergie, des Mines et des Ressources. Se rapporte également à la Conférence des ministres provinciaux des mines.
- *** La majorité du travail est fait par le comité sur la démographie.

Cover page
& Page 1 - missing
(to follow)
Phoned Records Management.
for a copy.
Agnes
951-1184

Oct 1-2, 1986

1010085595



Statistics Canada Library
Bibliothèque Statistique Canada

005 005

5. Rapports provinciaux et territoriaux

Chaque province ou territoire présente un rapport oral ou écrit sur les activités récentes, courantes et futures. Les rapports écrits sont en annexe (annexe 3 - Québec, annexe 4 - Alberta, annexe 5 - Île-du-Prince-Édouard, annexe 6 - Colombie-Britannique).

6. Coupures budgétaires et restrictions financières

M. Wilf Falk présente un document qu'il avait soumis plus tôt au Conseil (annexe 7).

Au cours de la discussion qui suit, les membres relèvent les mesures adoptées pour soutenir le système statistique en période de restrictions. Ces mesures comprennent des augmentations de la productivité, les marchés de services, la suppression de tout double emploi, le recouvrement des coûts et le relèvement des coûts des produits. Les membres insistent également sur la nécessité d'un appui à la clientèle et plusieurs secteurs de compétence ont entrepris des programmes d'information pour exposer de quelle façon les données sont exigées ou utilisées pour la prise de décisions.

7. Rapport sur le recensement de 1986

M. Bruce Petrie fait remarquer que jusqu'à présent chaque tâche importante a été exécutée dans les délais et sans dépassement de budget. Deux points d'inquiétude cependant: le degré de sous-dénombrement (inconnu actuellement) et les difficultés posées par le dénombrement de la population des réserves indiennes.

Les chiffres provisoires sortiront en janvier 1987, et les points de contact auront la possibilité de les étudier deux semaines avant la date de divulgation.

Vingt totalisations au niveau du SD (ou des tableaux SDR, au choix) seront fournies gratuitement aux points de contact. Vingt totalisations supplémentaires seront mises en vente.

8. Planification du recensement de 1991

M. Petrie présente un document préparé par M. Ed Pryor (annexe 8). On fait remarquer que les prochains mois seront favorables pour proposer des modifications au recensement de 1991, par rapport à ceux de 1986 ou de 1981.

9. Remaniement des enquêtes-entreprises

M. Jacob Ryten présente son rapport à partir de notes sommaires (annexe 9).

Davantage de documents seront disponibles à la prochaine réunion du Comité fédéral-provincial de la statistique des entreprises.

10. Statistique de la petite entreprise

M. Ryten fait une présentation (annexe 10).

En réponse aux demandes de renseignements des points de contact, M. Ryten insiste pour que les données soient mises à la disposition de chaque province et que, avant que des données sur les créations et les disparitions d'entreprises puissent être fournies, les concepts soient normalisés.

11. Accès des provinces et des territoires aux déclarations fiscales individuelles

M. Guy Labossière présente un document à ce sujet (annexe 11), mais fournit des renseignements supplémentaires dans un autre document (annexe 12).

Puisqu'il s'agit de l'accès des provinces et des territoires aux dossiers fiscaux fédéraux, on fait remarquer que l'accord spécial entre Revenu Canada et Statistique Canada pour le partage de l'information exclut clairement toute autre tierce partie. Dans les circonstances actuelles, le mieux que l'on pourrait obtenir de Revenu Canada serait des "triades".

12. Révision de la CAÉ de 1990

En raison du manque de temps, cette question à l'ordre du jour n'est pas abordée. Elle sera à la prochaine réunion du Comité fédéral-provincial de la statistique des entreprises.

13. Base de données sur le commerce mondial

La présentation de M. Ryten est résumée à l'annexe 13.

Des cours sur le système harmonisé de classification seront offerts aux provinces et aux territoires. Les membres du Conseil recevront d'autres documents sur ce sujet.

14. Réactions des provinces et des territoires au recouvrement des coûts

Les secteurs de compétence font remarquer que la politique de recouvrement des coûts de Statistique Canada aurait dû faire l'objet de discussions avec les points de contact avant sa mise en œuvre, et que les publications de Statistique Canada coûtent plus cher que les celles semblables en vente dans les librairies.

Statistique Canada fait remarquer que l'on disposait de peu de temps pour les consultations, puisque le recouvrement des coûts est une politique du gouvernement, et que les objectifs précis devaient faire partie des discussions urgentes qui avaient précédé le rétablissement du recensement de 1986. Les recettes des publications ont triplé et ont augmenté de deux fois et demie dans le cas de CANSIM. Les points de contact provinciaux et territoriaux continuent de jouir d'une attention spéciale, avec la distribution d'un ensemble gratuit de toutes les publications, par des dispositions de contrepartie qui permettent de reconnaître les services spéciaux exécutés pour les comptes économiques et le recensement de la population, et par de nombreuses relations privilégiées (consultations préalables, collectes conjointes de données, étroite collaboration grâce à de nombreux comités, etc.).

15. Protocole d'entente sur le rôle des points de contact

Le délégué du Nouveau-Brunswick et le président du Comité des programmes présentent le projet de protocole d'entente (annexe 14).

Ce protocole doit être divisé en deux parties:

Un document général, suivi de procédures opérationnelles, le protocole étant signé par les membres du conseil.

Un projet de lettre pour le ministre préparé par le secrétariat du Conseil et communiqué aux points de contact pour examen, avant présentation au ministre. Une telle lettre, ensuite envoyée à chaque ministre provincial responsable des points de contact, pourrait leur demander de reconfirmer leur rôle.

16. Revue de la structure du Comité

M. Rochon résume un document qu'il avait préparé (annexe 15).

On décide de ce qui suit: le Comité de la statistique sociale ne sera pas aboli et une réunion, au moins sur une base expérimentale, aura lieu. Le Comité de l'énergie sera aboli et les questions qu'il étudie seront communiquées au Comité de la statistique des entreprises. Le Comité de la démographie sera organisé comme un comité à part entière, avec son propre mandat. Le rôle du Comité des données régionales fera l'objet d'une étude. Les points de contact seront invités aux réunions du Conseil de la statistique de l'état civil, si les registraires provinciaux sont d'accord.

17. Nomination des membres du Comité des programmes

Le délégué du Manitoba, Wilf Falk, est nommé président du Comité. Les délégués du Québec, Nicole Gendreau, et de la Nouvelle-Écosse, Paul Dober, sont proposés comme membres du Comité, de même que Jacob Ryten, Yvon Fortin et Ed Pryor. Michel Rochon est un membre ex-officio.

18. Remarques de clôture

Le président remercie les délégués de leur participation. Il résume les questions abordées lors de la réunion et le suivi nécessaire.

ANNEXE 1

List of Achievements of
Statistics Canada
since January 1985

Programs and Products

1. Meeting widespread user needs for objective, relevant and reliable statistical information. Meeting all deadlines for the release of statistical information.
2. Plans for cancelled and subsequently reinstated 1986 Census placed back on schedule - with significant program modifications and reduced budget.
3. Rebasings of the National Income and Expenditure Accounts and completion of planning of a historical revision to 1961.
4. Successful integration of major components of the System of National Accounts providing improved basis for macro-economic analysis.
5. Improved timeliness of Gross Domestic Product and Balance of International Payments by 3-4 and 2-3 days respectively, permitting their simultaneous availability, thereby substantially enhancing their value in economic decision making.

Liste des réalisations de
Statistique Canada
depuis janvier 1985

Programmes et produits

1. Satisfaction des besoins variés des utilisateurs en renseignements statistiques objectifs, pertinents et fiables. Respect de tous les délais de diffusion des statistiques.
2. Reprise des plans du recensement de 1986, annulé puis rétabli, avec d'importantes modifications au programme et un budget réduit.
3. Changement de base des comptes nationaux des revenus et des dépenses et achèvement de la planification de la révision rétrospective remontant jusqu'à 1961.
4. Bonne intégration des principales composantes du Système de comptabilité nationale, fournissant une meilleure base pour l'analyse macro-économique.
5. Amélioration du délai de production du Produit intérieur brut et de la Balance des paiements internationaux de 3 à 4 jours et de 2 à 3 jours respectivement, permettant leur diffusion simultanée et contribuant ainsi à renforcer grandement leur rôle dans la prise de décisions économiques.

6. A self-financing information project regarding statistics about the Small Business Sector, endorsed strongly by responsible federal and provincial Ministers, Canadian Federation of Independent Business, etc.

7. Successful production of a pilot survey on capital stock in business. This will lead to improved estimates of capacity and its utilization.

8. The evolution, jointly with DRIE, of information to fill basic gaps relative to the service industries -- the fastest growing sector of the economy.

9. Development of an innovative tripartite (federal, provincial, private sector) program to meet information needs of Canada's tourism industry via a National Task Force on Tourism Data.

10. Continued assistance on the forthcoming implementation of the so-called Harmonized System of international trade documentation given to the Tariff Board.

11. Cabinet agreement on a revised program under the Corporations and Labour Unions Returns Act resulting in a major reduction of corporate response burden while maintaining statistical output.

12. Development of the 1986 Census of Agriculture program.

6. Création d'un projet d'information (d'auto-financement) portant sur les statistiques relatives au secteur des petites entreprises qu'appuient fortement les ministres fédéral et provinciaux responsables, la Fédération canadienne de l'entreprise indépendante, etc.

7. Réalisation, avec succès, d'une enquête pilote sur le stock de capital des entreprises. L'enquête permettra d'améliorer les estimations de la capacité et de son utilisation.

8. De concert avec le MEIR, rassemblement d'informations permettant de combler les lacunes fondamentales relatives aux industries de services, le secteur de l'économie affichant le plus fort taux de croissance.

9. Élaboration d'un programme tripartite (administrations fédérale, provinciales et secteur privé) innovateur visant à répondre, par l'entremise du Groupe d'étude national des données sur le tourisme, aux besoins en données de l'industrie du tourisme du Canada.

10. Collaboration continue avec la Commission du tarif en ce qui concerne la mise en oeuvre prochaine du Système harmonisé de renseignements sur le commerce international.

11. Obtention de l'accord du Cabinet au sujet d'un programme révisé en vertu de la Loi sur les déclarations des corporations et des syndicats ouvriers, entraînant l'allègement du fardeau de réponse des corporations tout en permettant de conserver la qualité des produits statistiques.

12. Élaboration du programme du recensement de l'agriculture de 1986.

13. Initiation of a fundamental overhauling of all business surveys. This will achieve significant reliability and timeliness improvements in our economic statistics, improve the System of National Accounts and achieve permanent resource reductions.

14. Significant statistical support to those responsible for analysing U.S.-Canada trade issues.

15. New information, under cost recovery, on the transition of youth from the education system to the labour market.

16. Redesign of the Labour Force Survey, increasing its efficiency by 7%, while at the same time improving significantly the quality of subprovincial data.

17. Innovative new information on the evolution of Canadian families.

18. Development of basic information needed to improve the planning of programs for the elderly -- one of Canada's major socio-economic challenges.

19. Developed new information about disabled persons through sample surveys and designed a post-censal survey of disabled.

20. New information development at low unit costs through exploiting the capacity of the Labour Force Survey, on:

13. Début du remaniement fondamental de toutes les enquêtes-entreprises. Cette révision améliorera grandement la fiabilité et l'actualité de nos statistiques économiques et du Système de comptabilité nationale et entraînera une réduction permanente des ressources.

14. Important soutien statistique accordé aux responsables de l'analyse des questions relatives au commerce entre le Canada et les États-Unis.

15. Collecte, selon le principe du recouvrement des frais, de nouvelles données sur la transition des jeunes du système d'enseignement au marché du travail.

16. Remaniement de l'enquête sur la population active, permettant d'augmenter son efficacité de 7% tout en améliorant sensiblement la qualité des données infraprovinciales.

17. Collecte de nouvelles données innovatrices sur l'évolution des familles canadiennes.

18. Élaboration des renseignements de base nécessaires pour améliorer la planification des programmes à l'intention des personnes âgées, un des principaux défis socio-économiques que doit relever le Canada.

19. Collecte, au moyen d'enquêtes-échantillons, de nouvelles données sur les personnes souffrant d'incapacité et élaboration d'une enquête postcensitaire auprès des personnes atteintes d'incapacité.

20. Grâce à l'exploitation de la capacité de l'enquête sur la population active, rassemblement, à faible coût unitaire, de nouvelles données sur:

- Work Reduction
- Health Promotion
- Airport Official Language Use

- Adult Training
- Displaced Workers
- Atlantic Fishermen.

21. In addition to the conduct of full scale surveys, numerous major development projects were undertaken during the same period. Examples:

- The Canada Employment Centre Service Quality
- Volunteer Activity
- Child Care
- Attitudes Towards Aging.

22. Special monographs on topics such as:

- Intermetropolitan Migration in Canada: Determinants Over Three Decades
- Canada's Industries: Growth in Jobs Over Three Decades.

23. Initiation of plans to evolve computer assisted telephone surveys -- to reduce costs and improve quality.

24. Complete redesign of the daily news release of the agency leading to better information availability.

25. Comprehensive review of all publications as to purpose, content, format and price.

26. Development of new small area data information products.

- la réduction de la semaine de travail
- la promotion de la santé
- l'utilisation des langues officielles dans les aéroports
- la formation des adultes
- les employés déplacés
- les pêcheurs de l'Atlantique.

21. Réalisation, au cours de la même période, d'enquêtes complètes et de nombreux projets de développement importants dont ceux portant sur les sujets suivants:

- la qualité du service dans les centres d'emploi du Canada
- l'activité des bénévoles
- les soins aux enfants
- les attitudes à l'égard du vieillissement.

22. Publication de monographies spéciales sur des sujets comme:

- La migration intermétropolitaine au Canada: évolution des causes au cours des trois décennies
- Évolution de l'emploi dans les secteurs d'activité économique du Canada au cours de trois décennies

23. Amorce des plans visant le développement des enquêtes téléphoniques assistées par ordinateur, qui permettrait de réduire les coûts et d'améliorer la qualité des produits.

24. Révision complète des communiqués quotidiens du Bureau, permettant d'améliorer la disponibilité des renseignements.

25. Examen exhaustif des objectifs, du contenu, de la présentation et du prix de toutes les publications.

26. Élaboration de nouveaux produits d'information régionale.

Managerial Developments

1. Developed a plan for implementing a 15% reduction in resources over five years (on top of a 20% reduction over the last 10 years) largely through: improved efficiency, cost recovery, and contracting out. The integrity of key statistical programs was and will be maintained. (This plan subsumes the requirement in connection with the reinstatement of the 1986 Census).

2. Met all budgetary targets, with major contribution to the "directed lapse" of the last quarter of 1985-86.

3. Achieved an efficiency gain of 32 person years in 1985-86 and launched a program leading to another 218 in the next four years. This has been accomplished through an eight point program which comprised:

- i Consolidation of cohesiveness of senior management resulting in bureau-wide synergy.
- ii Strong emphasis on pervasive and effective automation.
- iii Enlarged use of administrative records of the government in place of direct surveys.
- iv Extended use of sampling in place of 100% collection.

Programmes de gestion

1. Élaboration d'un plan visant la réduction de 15% des ressources sur cinq ans (en plus d'une réduction de 20% au cours des dix dernières années), surtout au moyen des mesures suivantes: amélioration de l'efficacité, recouvrement des frais et marché de services. L'intégrité des principaux programmes statistiques a été maintenue et continuera de l'être. (Ce plan doit aussi tenir compte du rétablissement du recensement de 1986.)

2. Respect de tous les objectifs budgétaires, et attention particulière portée à l'annulation de certains crédits au cours du dernier trimestre de 1985-1986.

3. Hausse de l'efficacité équivalant à 32 années-personnes en 1985-1986 et lancement d'un programme entraînant une autre hausse équivalant à 218 années-personnes au cours des quatre prochaines années. Ce résultat a été obtenu grâce à un programme comprenant les huit éléments suivants:

- i Cohésion accrue des hauts fonctionnaires contribuant à une action synergique dans l'ensemble du Bureau.
- ii Accent mis sur l'automatisation accrue et efficace.
- iii Consultation accrue des documents administratifs de l'administration publique, remplaçant la réalisation d'enquêtes directes.
- iv Grande utilisation de l'échantillonnage plutôt que de la collecte de données auprès de toutes les unités.

- | | | | |
|------|--|------|--|
| v | Exploitation of innovative management techniques, such as our Corporate Assignments Program to facilitate staff redeployment and development, and full internal cost recovery of computing services to promote economical use of computing facilities. | v | Exploitation de techniques de gestion innovatrices, comme notre Programme d'affectations spéciales, facilitant le redéploiement et la formation des effectifs, et le recouvrement total des frais internes des services informatiques utilisés pour promouvoir l'utilisation économiquement avantageuse des installations informatiques. |
| vi | Exploitation of cost recovery from clients not only to generate more revenue but also as a tool of improving efficiency through market feedback and organized comparison of costs with those prevailing in the private sector. | vi | Recouvrement des frais auprès des clients non seulement pour produire plus de recettes, mais aussi pour améliorer l'efficacité, grâce aux commentaires des clients et à la comparaison organisée des coûts du Bureau aux coûts exigés par les entreprises privées. |
| vii | Major efficiency gains through the consolidation of certain operational activities through our new Headquarters Operations Division. | vii | Fortes hausses de l'efficacité grâce à la fusion de certaines activités opérationnelles par l'entremise de la nouvelle Division des opérations du bureau central. |
| viii | Increased efficiencies through exploitation of our planning tools and systems by ensuring a systematic examination of efficiency opportunities, and by coordinating the prerequisite capital investments. | viii | Augmentation de l'efficacité grâce à l'exploitation de nos outils et systèmes de planification servant à l'examen systématique des chances d'augmenter l'efficacité et à la coordination des capitaux engagés nécessaires. |

4. Initiated full cost recovery of publication program, with minimal public reaction, resulting in a net new revenue in 1985-86 of \$4.2 million. As a result the ratio of publication revenues to costs already has increased from 30% to 70%.

5. Initiated full cost recovery of electronic data dissemination.

6. Undertook a comprehensive review of relatively lower priority projects and displayed these for Ministerial judgement.

7. Identified program reductions and eliminations needed to meet the special 1986-87 budget reduction targets.

8. Accomplished a smooth transition to: new Minister, new Chief Statistician, new Deputy Chief Statistician.

9. Appointed two new Assistant Chief Statisticians and the Deputy Chief Statistician.

10. Developed a close corporate management team of high morale and cohesiveness.

11. Three day conference with all managers in Cornwall to initiate a review of management processes.

12. Three day conference with Senior Staff to establish corporate view on program priorities.

4. Application du principe du recouvrement des frais totaux du programme des publications, avec le moins de réactions possibles du public, produisant en 1985-1986 de nouvelles recettes nettes de \$4.2 millions. Par conséquent, le ratio des recettes des publications aux coûts a déjà augmenté, passant de 30% à 70%.

5. Application du principe du recouvrement des frais totaux de la diffusion des données électroniques.

6. Réalisation d'une étude exhaustive des projets à priorité relativement faible et présentation de ces projets au Ministre pour examen.

7. Détermination des réductions et suppressions de programmes nécessaires pour respecter les restrictions budgétaires spéciales de 1986-1987.

8. Transition sans heurt par suite de l'arrivée d'un nouveau ministre, d'un nouveau statisticien en chef et d'un nouveau sous-statisticien en chef.

9. Nomination de deux nouveaux statisticiens en chef adjoints et d'un nouveau sous-statisticien en chef.

10. Création d'une nouvelle équipe de gestion du Bureau possédant un bon moral et une grande cohésion.

11. Organisation d'une conférence de trois jours à Cornwall, regroupant tous les directeurs, afin d'entreprendre l'examen des techniques de gestion.

12. Organisation d'une conférence de trois jours, regroupant les membres de la haute direction, afin d'établir les priorités du Bureau relativement aux divers programmes.

13. Comprehensive review of internal management committees and enhancement of managerial productivity.

14. Completed a large part of the implementation of the Management Practices Action Plan.

15. Initiation or completion of program evaluations of several major statistical programs:

- Education
- Consumer Income and Expenditure
- Public Institutions
- Health Status
- Services Producing Industries
- National Income & Expenditure Accounts.

16. New policies were developed and promulgated on:

- Responses to Erroneous Statements in the Media
- Statistics Canada's Daily (Official Release)
- Language of Publications and/or Technical/Research Papers
- Records Management
- Parking
- Smoking
- Publishing and Publications
- Standard Geographical Units
- Disclosure of Information pursuant to Sub-Section 16(3) of the Statistics Act
- Charging for EDP Services
- Software Dissemination
- Acquisition and Charging for Micro-computers

13. Étude exhaustive des comités de direction internes et hausse de la productivité des gestionnaires.

14. Mise en œuvre d'une grande partie du Plan d'action concernant les pratiques de gestion.

15. Début ou achèvement des évaluations de plusieurs programmes statistiques importants:

- Éducation
- Revenu et dépenses des consommateurs
- Institutions publiques
- Santé
- Industries de services
- Comptes nationaux des revenus et des dépenses.

16. Élaboration et diffusion de nouvelles politiques, portant sur les domaines suivants:

- Réponses aux affirmations erronées des médias
- Le Quotidien de Statistique Canada (communiqué officiel)
- Langue des publications, des documents techniques ou des documents de recherche
- Gestion des documents
- Stationnement
- Utilisation du tabac
- Édition et publications
- Unités géographiques types
- Divulgence des renseignements conformément au paragraphe 16(3) de la Loi sur la statistique
- Imputation des services informatiques
- Diffusion des logiciels
- Acquisition et imputation des micro-ordinateurs

- Informing Users of Data Quality and Methodology
- Corporate Assignments Program
- Review of Information products
- Estimates with Future Reference Dates.

17. A broad range of studies was completed on the possibilities of contracting out.

18. Hired 2,100 temporary supervisory personnel for the 1986 Census.

19. Installed a new mainframe computer and replaced the old one, with no disruption of service.

20. Realigned the Business and Trade Statistics Field to recognize the shifting importance of sectors of the Canadian economy.

Client Relations

1. Received high praise in the Ministerial Program Review on Major Surveys:

"The challenge for government is to organize its information so that it meets its own needs effectively and makes it easily and cheaply accessible to all users. The socio-economic surveys, through Statistics Canada, handle this task effectively... It stands as a

- Renseignements offerts aux utilisateurs sur la qualité des données et la méthodologie
- Programme d'affectations spéciales
- Examen des produits d'information
- Estimations des dates de référence ultérieures

17. Réalisation d'une grande variété d'études sur les possibilités de conclure des marchés de service.

18. Embauche de 2 100 surveillants temporaires pour le recensement de 1986.

19. Installation d'un nouvel ordinateur central et remplacement de l'ancien sans interruption de service.

20. Réorganisation du Secteur de la statistique du commerce et des entreprises en raison de l'importance changeante de secteurs de l'économie canadienne.

Relations avec les clients

1. Éloges du Bureau dans le rapport du Groupe de travail ministériel chargé de l'examen des programmes relativement aux principales enquêtes:

"Le gouvernement doit pouvoir organiser ses renseignements afin de répondre efficacement à ses propres besoins et de rendre les données accessibles à tous les utilisateurs, facilement et à bon marché. Les enquêtes socio-économiques, menées par Statistique Canada, satisfont très bien à cette exigence. (...) La

model for all government survey activity because it works well. It is a principal assessment that Statistics Canada, having been pressured since 1978 to develop proper management, is now a tightly managed agency of government."

2. In his latest report (March 1985) the Commissioner of Official Languages notes:

"Statistics Canada lived up to its reputation as a good linguistic performer. It continues to provide good service to the public in both official languages and is attempting to make improvements in the language-of-work situation. We applaud its success in correcting some of the imbalances in Anglophone-Francophone representation over the years, and encourage it to go even further."

3. Advised Minister on the composition of the new National Statistics Council.

4. Established new Advisory Committees on: -

- Demographic Statistics and Studies
- Education
- Statistical Methods
- Manufacturing and Construction
- International Trade
- Service
- Agriculture
- Health
- Primary Resources.

réalisation de ces enquêtes sert d'exemple pour toutes les enquêtes gouvernementales, puisqu'elles connaissent du succès. On peut affirmer que Statistique Canada, qui subissait des pressions depuis 1978 pour adopter un système de gestion saine, est devenu un organisme gouvernemental très bien administré." (Traduction libre)

2. Dans son plus récent rapport (mars 1985), le commissaire aux langues officielles déclare:

"Statistique Canada s'est montré digne de son excellente réputation en matière de langues officielles. Le Bureau continue de bien servir le public dans les deux langues et s'emploie activement à promouvoir le français au travail. Les efforts soutenus qu'il a consentis au cours des années pour redresser certains déséquilibres au chapitre de la participation ont été récompensés. Nous nous en réjouissons et l'encourageons à poursuivre dans cette voie."

3. Conseils offerts au Ministre au sujet de la composition du nouveau Conseil national de statistique.

4. Création de nouveaux comités consultatifs en matière de:

- statistiques et études démographiques
- éducation
- méthodes statistiques
- fabrication et construction
- commerce international
- service
- agriculture
- santé
- ressources primaires.

5. Established a National Advisory Committee on the 1986 Census to enlist external advice on public communications and other aspects of the Census program.

6. Initiated a continuing program to measure and control the reporting burden placed on business, especially on small business.

7. Lined up hundreds of corporate sponsors to "pass the 1986 Census message": it will appear in a variety of forms ranging from several million shopping bags to computer quizzes on publicly displayed terminals.

8. A change is underway to reduce the reporting burden by business by some \$6 million annually through legislative and regulatory amendments to CALURA.

9. Consistently responded to media misrepresentations and errors of reporting of Statistics Canada's work.

10. Successfully increased marketing efforts so that our client base was maintained in spite of move to full recovery of publishing costs.

11. Redesigned Statistics Canada's weekly communication vehicle Infomat to an easily readable, high market potential publication.

5. Création d'un comité consultatif national du recensement de 1986 chargé d'obtenir auprès d'experts externes des conseils sur l'information publique et d'autres aspects du programme du recensement.

6. Mise sur pied d'un programme permanent visant à mesurer et à contrôler le fardeau de réponse des entreprises, et surtout celui des petites entreprises.

7. Obtention de la collaboration de centaines d'entreprises commanditaires pour "diffuser le message du recensement de 1986". Le message paraîtra sous diverses formes, que ce soit imprimé sur des milliers de sacs ou faisant l'objet de jeux informatiques au moyen des terminaux accessibles au public.

8. Réduction prévue du fardeau de réponse des entreprises de \$6 millions par année au moyen de modifications au règlement et à la Loi sur les déclarations des corporations et des syndicats ouvriers.

9. Réponse aux affirmations erronées des médias au sujet des travaux de Statistique Canada.

10. Augmentation, avec succès, du nombre de projets de marketing, ce qui nous a permis de conserver notre base de clients malgré l'application du principe de recouvrement des frais totaux des publications.

11. Remaniement de la publication hebdomadaire de Statistique Canada, Infomat, pour en faire une publication très commerciale et de lecture facile.

Personnel Matters

1. Successful completion of first year of personnel reduction, without lay-offs. Plans completed for future years.
2. Exceeded Public Service averages on Francophone and Female participation in the management and scientific categories:

Programmes du personnel

1. Écoulement de la première année de réduction du personnel, sans licenciement. Achèvement des plans pour les prochaines années.
2. Présence des francophones et des femmes dans les catégories de gestion et scientifique supérieure à la moyenne de l'ensemble de la fonction publique:

	Management Category/ Catégorie de gestion		Scientific Category/ Catégorie scientifique	
	Stat. Canada	Public Service/ Fonction publique	Stat. Canada	Public Service/ Fonction publique
Francophone participation/ Francophones	26%	20%	26%	22%
Female participation/ Femmes	12%	7.5%	26%	23%

3. Provided career development opportunities to 130 employees through our innovative Corporate Assignments Division.
4. Initiated an expanded and revitalized employee recognition program.
5. Excellent labour union-management relationship.
6. Exceeded United Way target by 24%.
7. Increased accessibility of the Chief Statistician by arranging twice-yearly individual meetings with all Directors General and small-group meetings with all Directors.

3. Possibilités de formation professionnelle offertes à 130 employés grâce à notre programme innovateur d'affectations spéciales.
4. Mise sur pied d'un programme élargi et revitalisé de témoignage de reconnaissance aux employés.
5. Maintien d'excellentes relations patronales-syndicales.
6. Objectif de Centraide dépassé de 24%.
7. Accès plus facile au statisticien en chef au moyen de l'organisation de deux réunions par année avec chacun des directeurs généraux et de petites réunions en groupe avec tous les directeurs.

ANNEXE 2

RAPPORT DU SECRÉTAIRE

CONSEIL CONSULTATIF FÉDÉRAL-PROVINCIAL

SUR LA

POLITIQUE STATISTIQUE

Division des communications
Révisé: 86.09.12

TABLE DES MATIÈRES

	<u>Page</u>
Faits saillants	1
Rapports des comités	
Statistique agricole	4
Statistique des entreprises	5
Recensement de la population	6
Diffusion des données	7
Démographie	8
Statistique de l'énergie	8
Statistique du travail	9
Administrations locales	12
Statistique des minéraux	14
Comptes économiques provinciaux	17
Statistique des administrations publiques	17
Données régionales	20
Statistique des transports	21
Statistique de l'état civil	23

(à noter: l'ordre de présentation des comités respecte celui de la version anglaise, le but étant de faciliter la comparaison)

RAPPORT DU SECRÉTAIRE

FAITS SAILLANTS 1985-1986

Depuis la dernière réunion du Conseil en septembre 1985, le Secrétariat du Conseil s'est assuré que les 31 décisions de septembre 1985 donnent lieu à des actions précises. Le compte rendu de ces actions se trouve en page 26 à 33 du présent rapport. Il est utile de noter que toutes les décisions ont pu être mises en oeuvre sauf les items numéro 3.3 et 5.11 qui n'ont pas encore trouvé de solutions finales. Cette méthode de suivis réguliers de rapports réguliers aux membres du conseil a porté fruit cette année. Nous espérons utiliser des suivis semblables au cours de l'année qui vient.

Au cours de l'année les comités fédéraux-provinciaux ont fonctionné comme prévu. Tous les comités sauf celui de l'énergie se sont réunis au moins une fois. Quelques uns ont créé des sous-comités qui se sont réunis à plusieurs reprises au cours de l'année. Un rapport complet sur les activités de chacun des comités est attaché en page 4 à 25. Les membres du Conseil trouveront aussi un court rapport sur la structure des comités à la rubrique 17. Ce rapport a été préparé suite à une réunion entre le Secrétariat et les présidents des quatorze comités fédéraux-provinciaux.

Le Comité du programme s'est réuni en avril à Ottawa et a pu discuter du mémoire d'entente sur les relations entre les contacts provinciaux et territoriaux et Statistique Canada. Les principes de base de ce mémoire avaient été discutés lors de la réunion de septembre 1985. Le mémoire a maintenant été revu par toutes les provinces et sera présenté à la réunion d'octobre 1986 par le président du Comité du programme (rubrique 16). Ce mémoire a surtout pour but de clarifier les rôles respectifs de Statistique Canada et des agences statistiques provinciales et territoriales dans leurs relations réciproques pour l'avancement du système statistique canadien. Le Comité du programme a aussi consulté toutes les provinces avant de déterminer le lieu, la date et l'ordre du jour de la réunion du Conseil pour 1986.

Plusieurs projets spéciaux ont été entrepris au cours de l'année parmi les plus importants on retrouve:

1. La préparation et la présentation au Comité des politiques de Statistique Canada de deux politiques portant exclusivement sur les contacts provinciaux. Ces politiques consacrent des pratiques courantes et les rendent officielles. L'une de ces politiques touche la distribution des produits aux contacts provinciaux et l'autre le remboursement des dépenses de déplacements des délégués lors des réunions du Conseil et des comités du Conseil.

2. Au cours de cette année, nous avons commencé à faire parvenir à tous les contacts provinciaux et territoriaux deux nouveaux types de documents. Ce sont les procès-verbaux des réunions des comités consultatifs et les bulletins trimestriels préparés à l'intention des ministères fédéraux et provinciaux. L'accueil qui a été fait à cette nouvelle initiative a été très favorable.
3. Le Secrétariat a communiqué avec toutes les provinces et territoires et a obtenu la liste des publications statistiques de toutes ces administrations. Cette liste n'avait pas été mise à jour depuis 5 ans. Vos contributions ont été intégrées et incorporées dans un document dont vous avez reçu copie. Ce document a fait l'objet d'une large distribution dans les régions et au siège social de Statistique Canada.
4. Note datée du 3 juin 1986 envoyée aux directeurs de Statistique Canada et réitérant le rôle des contacts provinciaux ainsi que le besoin de communiquer avec eux au moment où des échanges sont amorcés avec divers ministères provinciaux.
5. Préparation et publication dans le journal Scan, le journal des employés de Statistique Canada, d'un compte rendu de la réunion du Conseil de 1985 et d'un article sur le rôle des contacts provinciaux et territoriaux.

Le Secrétariat a également comme rôle de faire connaître les besoins et les problèmes des provinces et territoires à l'intérieur de Statistique Canada et de faciliter les communications réciproques. Au cours de cette année, le Secrétariat a continué à être en contact téléphonique très fréquent avec toutes les provinces et territoires. À l'intérieur de Statistique Canada nous avons insisté pour que les directeurs s'assurent que leurs contacts importants avec les provinces et territoires soient continuellement améliorés. Le Secrétariat a continué à servir de pont entre les provinces et les territoires et entre ceux-ci et les diverses parties de Statistique Canada. Les divers problèmes et les réalisations de chacun ont pu être connus de tous en distribuant largement plusieurs documents.

Le secrétaire a aussi rencontré tous les contacts provinciaux et territoriaux de l'ouest canadien à Victoria au mois de mai. Cette rencontre a permis d'identifier plusieurs problèmes mineurs qui ont été réglés immédiatement. D'autres problèmes, en particulier le coût des produits du recensement ont été identifiés plus clairement et cette discussion a permis d'amorcer un processus de révision qui se continuera au cours des prochaines réunions du Conseil et du Comité de diffusion. De plus, avant la réunion du mois d'octobre, des conversations téléphoniques et des rencontres spéciales ont été organisées de façon à s'assurer de l'efficacité de la rencontre du Conseil.

Les deux dernières années ont été une période de changements très importants surtout au niveau de la distribution des produits de Statistique Canada et du recouvrement des coûts dans des secteurs où nous n'y étions pas habitués. Les mécanismes de consultation et de négociations du Conseil et de ses comités ont été largement responsables du fait que ces tensions ont pu être généralement réglées de façon satisfaisante pour toutes les parties. La consolidation des rôles des comités et du Secrétariat du Conseil permettent de penser que nous pourrions continuer à régler les problèmes qui pourraient surgir dans l'avenir au moyen de ces mêmes mécanismes de consultation et de concertation.

RAPPORTS DES COMITÉS

STATISTIQUE AGRICOLE

dernière réunion: novembre 1985

prochaine réunion: quelque temps en 1987

membres: représentants des ministères de l'Agriculture
provinciaux

La 36e réunion du Comité fédéral-provincial de la statistique agricole a eu lieu à Winnipeg du 5 au 7 novembre 1985. Les discussions tenues dans le cadre de cette rencontre ont porté essentiellement sur les programmes de la Division qu'il faudrait éliminer en cas de compressions budgétaires, d'une part, et sur le compromis à trouver entre le respect des restrictions en matière de confidentialité et les demandes de données régionales formulées par les utilisateurs relativement au recensement de l'agriculture de 1986, d'autre part.

Recommandations

1. Les gestionnaires de la Division devraient s'assurer que les cadres supérieurs de Statistique Canada savent que le programme de la statistique agricole se trouve maintenant réduit à ses éléments essentiels et que toute nouvelle amputation de programmes aura un effet négatif sur les provinces, leurs organismes et leurs programmes.
2. La Division devrait déployer tous les efforts possibles afin de maintenir l'intégrité du programme statistique; elle devrait continuer à investir dans l'achat de matériel informatique et à s'accommoder de la suppression de programmes en innovant sur le plan technique et en améliorant l'efficacité des employés.
3. En cas de restrictions budgétaires, on pourrait éliminer les séries sur l'indice de la production, sur les prix en vigueur pendant l'année-récolte et sur le nombre de fermes. De plus, la série sur les recettes monétaires agricoles pourrait paraître tous les trimestres, bien qu'il faille peut-être continuer à faire les calculs chaque mois. Le reste du programme statistique devrait demeurer inchangé.
4. Les provinces devraient faire part de leurs suggestions par écrit concernant le contenu et la présentation des publications et des totalisations relatives au recensement de l'agriculture de 1986. Statistique Canada pourrait ensuite établir la version provisoire de ces publications et totalisations, laquelle serait envoyée aux provinces pour qu'elles la passent en revue une dernière fois.

Au sujet des recommandations

1. Les cadres supérieurs de Statistique Canada ont été informés des préoccupations des provinces à propos de la suppression possible d'éléments du programme statistique de la Division de l'agriculture et des ressources naturelles.
2. On cherche, dans la mesure du possible, à innover sur le plan technique et à accroître l'efficacité des employés afin de maintenir le programme statistique.
3. La série sur le nombre de fermes a été supprimée.
4. Le Bureau a reçu des commentaires et des suggestions concernant les publications et les totalisations relatives au recensement de l'agriculture. Dans la mesure du possible, il en a tenu compte dans les versions provisoires qu'il a établies et les a fait connaître aux provinces comme prévu. Ces versions font actuellement l'objet d'une révision et de consultations finales.

STATISTIQUE DES ENTREPRISES

dernière réunion: décembre 1985
prochaine réunion: octobre 1986
membres: points de contact provinciaux

Le Comité a eu une rencontre très fructueuse en décembre 1985. Les sujets traités comprenaient entre autres la statistique des services, la statistique des petites entreprises, le projet de remaniement de l'enquête des entreprises, l'accès provincial aux documents fiscaux, de même qu'une revue des activités et des plans de la division. Une démonstration directe a été donnée au moyen des terminaux, pour montrer plusieurs particularités du prototype de base de données de la liste centrale.

Il a été recommandé par les délégués que le Comité se rencontre tous les ans au lieu de tous les deux ans comme cela s'est fait dans les années quatre-vingt. Il a été recommandé également qu'étant donné l'ampleur de la matière dont s'occupe le Comité, il faudrait passer plus de temps sur des points précis au lieu de couvrir tous les aspects de la matière qui l'intéresse en une seule séance. À cette fin, les délégués de l'Ouest du Canada se sont consultés pour déterminer les points qu'ils aimeraient voir à l'ordre du jour de la réunion des 23 et 24 octobre 1986; les autres provinces ont été consultées de façon bilatérale par le secrétaire du Comité.

RECENSEMENT DE LA POPULATION

dernière réunion: avril 1986
prochaine réunion: à déterminer
membres: points de contact provinciaux

La rencontre a considéré surtout les "risques inconnus" ou les éléments associés au recensement de 1986. Il s'agit plus précisément du programme d'embauche des jeunes et des étudiants; de l'impact de la politique sur l'absence de publicité payée; de l'efficacité du programme intégré de produits du recensement qui devra à la fois rencontrer les objectifs internes et les besoins des utilisateurs.

réalisations:

Le recensement du nord et le programme sur les autochtones se propose trois objectifs: appuyer les activités de collecte du recensement de 1986, produire les chiffres provisoires de la population autochtone avant la conférence des premiers ministres de 1987 et développer des produits de recensement en fonction des besoins des autochtones.

Les activités de collecte et d'information publique comptent l'impression de 18 millions de questionnaires et de 14 millions d'items divers et la traduction et l'impression de 16,000 pages de manuels de procédures.

La politique d'opérer sans publicité payée n'a pas jusqu'à présent réduit la couverture que font les média de l'évènement. La stratégie privilégiée fut celle de développer du matériel visuel de haute qualité, tel que la publicité de type service public et des affiches afin d'attirer l'attention des média et de dénicher du temps d'antenne. M. Newson a présenté quelques exemples de publicité qui seront diffusées avant le jour du recensement.

En ce qui concerne la qualité des données, une description des études qui seront réalisées sur l'erreur de couverture furent présentées.

Les produits du recensement mettront l'emphase sur les profils pour les petites régions, les produits de référence, les produits portant sur des questions clés et les produits à caractère historique. Tous les produits proposés pour 1986 devront être évalués entre autres selon la demande et les ventes prévues.

Le Dr. Pryor a distribué un document intitulé Approaching the 1991 Census of Canada et a demandé aux points de contact de commenter ce document.

à réaliser:

Il a été précisé que les comptes préliminaires seraient disponibles en janvier 1987, les comptes finaux en avril 1987, la base de données 2A en juillet 1987 et la base de données 2B en avril 1988.

Il est prévu de compléter le programme des conférences, la campagne de remerciement "Merci Canada", l'évaluation et les recommandations pour 1991.

Trois évaluations seront effectuées de la couverture: la vérification des logements innocupés; la vérification du surdénombrement, qui devrait fournir une évaluation de la qualité des données sur les autochtones, l'origine ethnique et la langue; et la contre-vérification des dossiers.

Les produits du recensement ont été examinés. Parmi ceux-ci l'on retrouve: les chiffres de population et de logement; des publications pour le Canada, les provinces et les territoires; des publications portant sur les petites régions; les produits semi-personnalisés; les produits personnalisés; des produits de référence généraux; des produits de référence géographiques et des produits analytiques. Les publications, les produits semi-personnalisés et personnalisés devront être évalués en termes de coûts, de demande, de prix, d'horaire, de capacité de production et des besoins des utilisateurs.

L'équipe des produits du recensement mettra au point une première version du contenu proposé des produits du recensement et devra la faire parvenir aux points de contact en juin. Pendant ce temps, les points de contact ont été invités à faire part, dans la mesure du possible, à l'équipe des produits du recensement, de leurs besoins en données, de façon à ce qu'on puisse en tenir compte dans le développement de la ligne de produits.

DIFFUSION DES DONNÉES

dernière réunion: septembre 1985
prochaine réunion: octobre 1986
membres: points de contact provinciaux

La réunion de 1985 s'est concentrée sur la politique des prix qui s'applique à CANSIM et aux produits spéciaux. La prochaine réunion portera principalement sur les produits du recensement de 1986. Les recommandations du Comité sont incluses avec celle du Conseil à l'appendice 1.

DÉMOGRAPHIE

dernière réunion: novembre 1985
prochaine réunion: septembre 1987
membres: points de contact provinciaux

A la rencontre de 1985, les provinces et les territoires furent encouragés à participer et à préparer des présentations sur divers aspects des estimations et projections de la population. La prochaine réunion doit avoir lieu en 1987. On y discutera des résultats de l'évaluation des estimations de la population et des familles en ce qui concerne le recensement du Canada de 1986, les provinces et les territoires, les divisions de recensement et les régions métropolitaines.

STATISTIQUE DE L'ÉNERGIE

dernière réunion: mars 1984
prochaine réunion: à déterminer
membres: représentants des ministères provinciaux de l'énergie

Le Comité ne s'est pas réuni en 1986 et aucune réunion n'est encore prévue pour 1987. Voici les raisons d'une telle situation:

- a) Les principaux contacts de la Section de l'énergie au niveau provincial ne sont pas rattachés aux bureaux de la statistique. Ils oeuvrent plutôt au sein des ministères de l'énergie sur qui nous comptons pour satisfaire une bonne partie de nos besoins en données et avec qui nous menons de nombreuses enquêtes conjointes. Nos contacts sont donc des contacts de travail avec qui nous restons en liaison permanente. Les problèmes qui surgissent sont réglés sans délai.
- b) Les provinces n'ont pas assuré les suivis à la dernière réunion fédérale-provinciale, ce qui semble indiquer un faible intérêt dans les questions d'énergie.
- c) La situation dans le secteur de l'énergie est loin d'être favorable à la tenue d'une réunion dans un proche avenir. Les restrictions au niveau des ressources et les engagements des administrations publiques de se retirer du secteur énergétique militent contre de nouvelles initiatives statistiques.

Il ne faut pas croire que ce qui précède traduit un désir de voir le Comité démantelé. Celui-ci, peut et doit jouer un rôle de premier plan dans différents domaines, notamment l'échange de renseignements en général. C'est pourquoi le Comité de la statistique de l'énergie devrait peut-être se fusionner au Comité de la statistique des entreprises, cette fusion devant être assortie d'une proposition à l'effet qu'un moment précis soit réservé à des discussions sur la statistique de l'énergie.

STATISTIQUE DU TRAVAIL

dernière réunion: mai 1986

prochaine réunion: à déterminer

membres: la plupart des représentants proviennent des ministères du Travail provinciaux et quelques-uns des points de contact provinciaux

Ce Comité a tenu sa 21e réunion les 12 et 13 mai 1986. Les exposés présentés dans le cadre de cette réunion ont porté sur les aspects relatifs au travail de programmes du Bureau tels que le recensement de 1986, l'enquête sur la population active, l'enquête sur l'emploi, la rémunération et les heures de travail, le projet de remaniement des enquêtes-entreprises et le projet de données régionales. Des représentants de la Commission de l'emploi et de l'immigration du Canada et de Travail Canada ont fait rapport des programmes menés chez eux. Trois conférenciers ont examiné le Programme de la planification de l'emploi et ses répercussions statistiques. L'un des faits saillants de la rencontre a été la discussion, par un groupe composé de quatre représentants d'organismes différents (Centre canadien du marché du travail et de la productivité, CEIC, Conseil économique, ministère de la Formation technique et professionnelle de la Nouvelle-Écosse), de l'ajustement du marché du travail à une économie en évolution. Le représentant de Statistique Canada a suscité un vif débat au sein du groupe de discussion.

Les délégués provinciaux, qui ont participé pleinement à la réunion, ont présenté des rapports d'avancement concernant leur secteur de compétence respectif. Trois d'entre eux ont fait des exposés additionnels.

Suivi abrégé des sept résolutions prises à la réunion de l'année précédente.

Résolution 1: remerciements à David Dodds et à Jean Falardeau

Aucun rapport n'est requis.

Résolution 2: Surveillance de la politique de facturation de Statistique Canada

Les participants à la réunion du Conseil consultatif fédéral-provincial de la politique statistique, tenue les 23 et 24 septembre 1985 et ceux du Comité fédéral-provincial de la diffusion des données tenue le 25 septembre ont discuté la nouvelle politique de facturation de Statistique Canada. La Division des publications surveille régulièrement les ventes de publications et les taux de renouvellement des abonnements, et le Comité de diffusion les passe en revue. On s'attend à ce que les participants aux prochaines réunions du Conseil consultatif fédéral-provincial de la politique statistique et du Comité fédéral-provincial de la diffusion des données, lesquelles doivent se tenir au début de l'automne, discutent de la diffusion des données et du recouvrement des coûts.

Résolution 3: rapprochement des données de l'EERH et de l'EPA

Les estimations de l'emploi établies dans le cadre de l'EERH et de l'EPA font l'objet d'une surveillance et d'une comparaison mensuelles avant que soient diffusées les données de l'EERH. Aucun rapport sur le rapprochement des données de ces enquêtes n'est disponible actuellement, mais les utilisateurs qui veulent obtenir des renseignements au sujet de séries précises peuvent communiquer avec la Division du travail. Une province a fait part de son utilisation des données de l'EERH, après la réunion de l'année dernière du Comité.

Résolution 4: définition du secteur public

Les participants à la conférence du Comité fédéral-provincial de la statistique du secteur public, tenue du 29 au 31 octobre 1985, ont adopté une définition de "secteur public".

Résolution 5: enquête sur les salaires et les conditions de travail

Les auteurs de l'étude de faisabilité concernant l'enquête sur les salaires et les conditions de travail ont recommandé que les activités de collecte de données soient transférées de Travail Canada à Statistique Canada. En raison d'une contrainte globale des ressources, Travail Canada a dû annuler l'enquête par la suite. (Voir Travail Canada: dernières nouvelles pour plus de renseignements).

Résolution 6: tenue de la Conférence fédérale-provinciale de la statistique du travail

Compte tenu de la réunion du Comité de la statistique de l'ALACO, la date de la conférence du Comité fédéral-provincial de la statistique du travail a été devancée à la mi-mai.

Résolution 7: reconnaissance à l'endroit de Statistique Canada pour l'organisation de la conférence

Aucun rapport n'est requis.

Les participants à la réunion de 1986 du Comité fédéral-provincial de la statistique du travail ont adopté les résolutions suivantes:

1. Considérant que les provinces s'inquiètent de la pénurie de données qu'a entraînée l'annulation de l'enquête sur les salaires et les conditions de travail que menait Travail Canada, il est arrêté que Statistique Canada étudiera la possibilité de recueillir tous les deux ans des données sur les conditions de travail et les taux de salaire.
2. Il est arrêté que Statistique Canada fera parvenir aux provinces des données de l'EPA et de l'EERH relatives au nombre d'employés et à la tendance dans les principaux groupes d'industries, d'une part, et que le Bureau s'engagera en priorité à contribuer au rapprochement des deux séries de données, d'autre part.
3. Il est arrêté que Statistique Canada mettra en place un mécanisme officiel permettant de renseigner les provinces sur les propositions en matière de collecte de nouvelles données dans le cadre d'un supplément à l'enquête sur la population active.
4. Considérant que la réduction de la taille de l'échantillon de l'enquête sur la population active a entraîné la diminution de la qualité des données produites, il est arrêté que Statistique Canada n'apportera aucun autre changement susceptible de diminuer la qualité ou la disponibilité des données de cette enquête.
5. Il est arrêté que le Comité appuiera Statistique Canada pour ce qui est de continuer à élaborer l'enquête sur l'activité, et plus particulièrement de recueillir des données sur l'attrition au niveau des professions.
6. Considérant que le recensement de la population et des ménages de 1991 constituera la seule source de renseignements sur le marché du travail dans les régions, d'une part, et que le contenu de ce recensement fera peut-être l'objet d'une révision en profondeur, d'autre part, il est arrêté que les membres du Comité seront consultés et tenus au courant en ce qui concerne les changements proposés.

ADMINISTRATIONS LOCALES

dernière réunion: mai 1986

prochaine réunion: à déterminer

membres: la plupart parviennent des ministères des affaires municipales provinciales et de quelques points de contact provinciaux

1. Les délégués fourniront des commentaires sur les questions suivantes soulevées dans les documents présentés à la conférence, d'ici à la fin de juillet 1986, si possible.
 - a) Enquêtes sur les dépenses en immobilisations et en réparations - la nouvelle présentation du questionnaire d'enquête et le contenu des données qui seront fournies par les enquêtes semi-annuelles seront examinés.
 - b) Projection des recettes et des dépenses des administrations locales - les estimations provinciales des données locales demandées par Statistique Canada et la faisabilité de telles projections.
 - c) Données historiques sur l'actif et le passif des administrations locales - les tableaux présentant les informations pour les années 1976 à 1985.
 - d) Nouveau produit sur la dette à long terme des administrations locales - les tableaux élaborés récemment sur diverses caractéristiques de la dette et qui se trouvent dans le système Pilodet.
 - e) Statistiques sur les entreprises municipales de transport en commun - des commentaires sont demandés au sujet des tableaux contenant des données financières sur les entreprises de transport en commun.
 - f) Listes des établissements de soins spéciaux produites par la Section de l'emploi - la précision de la liste des entités locales doit être vérifiée avant de procéder à l'élargissement de la couverture statistique.
 - g) Délai des recettes provenant des impôts fonciers et des coûts de location - l'aide demandée par la Division du produit national brut (D.Clancy) pour identifier les sources d'information sur le détail des prélèvements d'impôts fonciers pour les constructions résidentielles/non-résidentielles/commerciales, etc. et sur les éléments constituant des dépenses de location de biens.
 - h) Plans d'expansion du programme de statistiques locales - les propositions de la Division des institutions publiques relativement à de nouvelles activités ultérieures ou lorsque des ressources deviendront disponibles, selon l'exposé de M. Blauer.

2. Les provinces et les territoires fourniront à la Division des institutions publiques des exemplaires vierges des états financiers standard, des formulaires de déclaration standard, des rapports de vérification standard, etc. actuellement remplis par les municipalités de même que les instructions concernant la consolidation, les définitions, les lignes directrices et tout genre de manuel disponible.
3. Statistique Canada cherchera à obtenir l'autorisation de publier les données sur les effectifs et les rémunérations des administrations municipales auprès d'environ 400 municipalités individuelles où il pourrait se poser un problème de confidentialité.
4. On demande aux ministères des Affaires municipales ou à leurs homologues une autorisation écrite pour la communication à la Banque du Canada des données trimestrielles sur la dette à long terme. Seuls les agrégats provinciaux de la dette des administrations locales seront fournis à la Banque sans qu'aucune entité individuelle ne soit identifiée.
5. Statistique Canada discutera de la fourniture de données financières régionales avec des représentants provinciaux et territoriaux spécifiques, pour prendre des arrangements concernant la fourniture de données sous forme lisible par machine et la participation aux projets d'élaboration de systèmes de déclaration entrepris par ces représentants.
6. On demande aux délégués provinciaux/territoriaux de faire part de leurs commentaires et de leurs réactions concernant l'étude de l'ICCA sur les déclarations financières des administrations locales à Statistique Canada d'ici au milieu d'août pour qu'on puisse les intégrer dans un rapport global sur la conférence qui sera transmis à l'Institut.
7. Les propositions du Groupe de travail sur les déclarations des administrations locales au sujet des révisions à apporter au manuel du Système d'information financière seront mises en oeuvre par Statistique Canada dès que les ressources le permettront.
8. On demande aux délégués de soumettre au Groupe de travail une liste de sujets possibles à l'ordre du jour et de proposer des questions que pourrait étudier le Groupe, en guise de préparation aux prochaines rencontres de la conférence.
9. La Division des institutions publiques examinera les conférences précédentes et établira une liste de questions en suspens qui pourraient également être étudiées par le Groupe de travail.

STATISTIQUE DES MINÉRAUX

dernière réunion: octobre 1985

prochaine réunion: octobre 1986

membres: délégués des ministères des Mines provinciaux

Ce Comité fédéral-provincial a tenu sa onzième réunion annuelle à St. John's (Terre-Neuve), les 1er, 2 et 3 octobre 1985. Ses diverses préoccupations sont examinées par sept groupes de travail, dont les programmes sont établis à la réunion annuelle du Comité. Les programmes comportent également l'établissement du calendrier de deux réunions pour tous les groupes de travail. Celles-ci devaient avoir lieu à Vancouver (février 1986) et à Yellowknife (juin 1986).

Confidentialité - partage des données

Le ministère fédéral de la Justice a remis à Statistique Canada une interprétation du règlement concernant le partage, avec un tiers, de l'information recueillie aux termes de la Loi sur la statistique. Un protocole d'entente peut être conclu si le tiers (organisme provincial ou fédéral) a le droit légal d'obtenir cette information.

Statistique Canada a tenu des pourparlers avec l'Ontario et la Colombie-Britannique, où de nouvelles ententes sur le partage des données sont envisagées pour certaines industries manufacturières (p. ex., industries de la fonte et de l'affinage, industrie des produits d'argile, industrie de la chaux et industrie du ciment).

Les renseignements sur l'industrie minière sont recueillis aux termes de la Loi sur les ressources et les relevés techniques et la Loi sur les mines de la province ou du territoire concerné.

Le Comité a continué à promouvoir et à renforcer le partage total des renseignements parmi ses membres afin de réduire au minimum le fardeau de réponse.

Statistique de l'exploitation

Afin de répondre à des besoins fédéraux et provinciaux, le groupe de travail de la statistique de l'exploration a présenté en 1981 une enquête visant à compléter l'information demandée par Statistique Canada dans son Relevé annuel des dépenses d'exploration, de mise en valeur, d'immobilisations et de réparations (formule AM3/AM8). Les provinces conviennent des exigences de l'enquête, pour laquelle on utilisera le formulaire supplémentaire normalisé dans toutes les régions du Canada.

La présentation et les concepts utilisés dans l'enquête ont été mis au point, dans un effort commun, par les membres du groupe de travail sur la statistique de l'exploration. A cet égard, on a consulté des représentants de l'industrie de l'exploration et diverses associations.

Questionnaires

Ce groupe de travail examine chaque année tous les questionnaires servant à recueillir des renseignements sur les minéraux, y compris les questionnaires sur l'industrie du charbon et certaines industries manufacturières. Cet examen a pour objectif de s'assurer que les renseignements que l'on cherche à obtenir permettent toujours de répondre à des besoins précis.

A la réunion de juin 1985, les membres ont demandé que les questionnaires sur les industries manufacturières comportent également une section sur la destination des expéditions. La section en question sera intégrée au questionnaire de 1985, mais fera l'objet d'un examen annuel par la suite en raison du fardeau qu'elle entraîne pour les répondants.

Informatisation

Les représentants du ministère de l'Énergie, des Mines et des Ressources et le groupe de travail intergouvernemental étudient actuellement la possibilité de relier les bases de données provinciales et fédérales sur l'inventaire des minéraux.

Le ministère de l'Énergie, des Mines et des Ressources a commencé le travail préparatoire qui aboutira à la mise au point d'un système informatique destiné à traiter les renseignements de toutes les enquêtes. L'une des principales considérations est la capacité des ministères provinciaux des Mines de relier leur base de données au système.

La province de Québec fournit actuellement, sous une forme ordi-nolingue, des données sur les dépenses d'exploration, d'immobilisations et de réparations dans le secteur des industries minérales.

Publication

Le plan initial de ce groupe de travail s'est terminé avec la diffusion du Répertoire sur la statistique minérale, publications et enquêtes fédérales et provinciales au Canada. Cette publication sera mise à jour au besoin.

Industries de soutien de l'exploitation minière

Ce groupe de travail a été créé pour mettre au point une méthode qui permette de quantifier les répercussions économiques des industries de soutien. Cette méthode sera différente des méthodes classiques ou de celles qui ont été établies. Il s'agit d'un travail permanent, qui s'effectuera avec l'étroite collaboration des représentants de cette branche d'activité.

Conciliation des statistiques

Ce groupe va poursuivre son travail pendant un certain temps. Il a pour tâche de passer en revue les définitions et les concepts utilisés pour recueillir des statistiques sur les industries minérales afin d'élaborer des normes nationales. Un petit groupe de travail s'occupe actuellement de faire l'ébauche des définitions.

Autres activités

Les membres du Comité se sont réunis à de nombreuses occasions avec des représentants d'associations minières afin de discuter des questions d'intérêt commun. A notre avis, il est essentiel d'entretenir ces relations; d'autres réunions sont prévues.

La réunion annuelle du Comité se tiendra les 6, 7 et 8 octobre 1986 à Winnipeg (Manitoba).

Orientation future du Comité

- Élaboration et promotion de l'enquête supplémentaire sur l'exploration
- Négociation et mise au point des ententes sur le partage des données avec Statistique Canada dans le cas de certaines industries manufacturières
- Examen de tous les questionnaires servant à recueillir des renseignements sur les industries minérales
- Création d'un système informatisé permettant de relier les bases de données de toutes les parties intéressées
- Production d'un recueil sur les concepts et les définitions à utiliser par toutes les parties
- Mise au point d'une méthode permettant de quantifier les répercussions des industries de soutien de l'exploitation minière
- Mesures visant à établir et à renforcer les relations avec des associations industrielles et d'autres groupes
- Réduction du fardeau des répondants pour ce qui est des renseignements à fournir.

COMPTES ÉCONOMIQUES PROVINCIAUX

dernière réunion: novembre 1985
prochaine réunion: octobre 1986
membres: points de contact provinciaux

La dernière réunion s'est tenue le 1er novembre 1985. Les participants en sont arrivés à certaines conclusions dans deux grands domaines, soit l'actualité et la couverture. S'agissant de l'actualité, il a été convenu de déployer des efforts pour hâter la diffusion des Comptes économiques provinciaux et améliorer les estimations du secteur public provincial. Quant à la couverture, le Comité est d'avis que Statistique Canada devrait produire des tableaux provinciaux d'entrées-sorties de même que des flux commerciaux internationaux et interprovinciaux pour 1984, et élargir la couverture des estimations du PIB provincial par branche d'activité, en dollars courants comme en dollars constants.

La prochaine réunion est prévue pour le 22 octobre 1986. Voici les sujets à l'ordre du jour:

1. révision chronologique des comptes nationaux
2. changement de la base des comptes nationaux
3. prochains plans de travail

STATISTIQUE DES ADMINISTRATIONS PUBLIQUES

dernière réunion: octobre 1985
prochaine réunion: octobre 1986
membres: la plupart parviennent des ministères de Finance provinciaux et quelques-uns des points de contact provinciaux

1. Régimes de retraite du secteur public

Les délégués examineront la présentation avec les fonctionnaires compétents de leurs administrations respectives et communiqueront leur opinion par écrit au président avant le 1er janvier 1986. En l'absence d'un consensus à ce sujet, le président peut convoquer une réunion extraordinaire du Comité pour entendre les fonctionnaires ayant une connaissance spécialisée de la question.

2. Priorités des statistiques fiscales

Sous réserve des ressources nécessaires, la Division des institutions publiques: s'occupera de la convergence de CANSIM et des données du livre vert; fournira sur demande des imprimés des données CANSIM de DIP; fera de la série "Dettes publiques du Canada" une série normale; étendra les données de l'emploi et de la feuille de paie au secteur des administrations publiques de SCN; améliorera les estimations trimestrielles et annuelles des administrations locales et accélérera la production et la publication des données annuelles.

3. Estimations des recettes et des dépenses

La Division des institutions publiques étudiera la possibilité de modifier le format dans le Quotidien des annonces de la parution des estimations dans CANSIM en éliminant certaines données précises.

4. Statistique de l'emploi dans les administrations publiques

Les délégués: examineront avec les fonctionnaires compétents l'intérêt pour la Division des institutions publiques de produire et de publier des tableaux rapprochant les rapports provinciaux et territoriaux du nombre d'employés aux statistiques DIP; examineront la possibilité de respecter un délai de 15 jours après la fin d'un mois de référence pour l'envoi des données de l'emploi et de la feuille de paie à la DIP; présenteront leur opinion sur le besoin de produire des données sur l'emploi sur une base d'équivalence à plein temps; communiqueront leur opinion sur tout ce qui précède au président le plus tôt possible.

5. Dettes publiques

La Division des institutions publiques diffusera des exemplaires des diapositives ayant servi à illustrer cette présentation. (Remarque: elles sont incluses dans le procès-verbal de la réunion).

6. Supplément au manuel SGF

Il y aura deux suppléments. L'un contiendra la chronologie et le glossaire. L'autre contiendra une description du SGF élargi, les classifications des administrations générales révisées en résultant et toute révision du traitement des régimes de retraite. La Division des institutions publiques s'assurera de la publication des suppléments.

7. Définition du secteur public

La Division des institutions publiques révisera cette définition afin de faire la distinction entre l'univers statistique des finances publiques, qui couvre toutes les entités financées essentiellement par des capitaux publics pour l'exercice de fonctions publiques, et le secteur public, qui se limiterait aux parties de cet univers qu'un utilisateur considérerait comme publiques, comme par exemple les entités qui sont sous contrôle public.

8. Identification des entités

La Division des institutions publiques: reverra ses principes de classification des entités financées par plus d'une administration publique (qui peuvent être à des niveaux différents) et fera part de ses conclusions au comité; fera parvenir les listes complètes des entités pour toutes les provinces et les territoires à chaque point de contact statistique provincial; visitera toutes les provinces et les territoires pour revoir le contenu des listes des entités et leurs classifications; recueillera toute information de base éventuelle; et, discutera avec les fonctionnaires compétents de l'acquisition de renseignements semblables et l'établissement de listes semblables pour les entités locales.

9. Le SGF élargi

La Division des institutions publiques préparera un résumé à l'intention de la direction du SGF et du SGFE pour diffusion générale.

10. "Nouvelles initiatives"

Les délégués communiqueront à la Division des institutions publiques leurs réactions à ces propositions pour l'élaboration du programme de Division le plus rapidement possible.

11. Statistique des finances de l'éducation

Un sous-comité du Comité de la statistique du secteur public sera créé pour élaborer et recommander des améliorations à la présentation des statistiques financières des transferts fédéraux-provinciaux, en insistant au début sur les aspects post-secondaires des arrangements FPÉ.

12. Amélioration des sources de données pour les estimations trimestrielles SCN

La Division des institutions publiques déterminera pour chaque province et territoire les postes des recettes et des dépenses qui sont essentiels à la production des présentations trimestrielles des données du secteur public à la Division du PNB pour les incorporer aux comptes nationaux des recettes et des dépenses. Les conclusions seront communiquées aux intéressés, à la suite de quoi des représentants de la DIP rendront visite à chaque administration, en collaboration avec l'équipe d'évaluation de programme, afin de déterminer la meilleure façon de fournir ces données sur une base permanente et rapide.

DONNÉES RÉGIONALES

dernière réunion: avril 1986
prochaine réunion: à déterminer
membres: points de contact provinciaux

Le comité s'est proposé de déterminer les domaines de collaboration pour l'année à venir et de discuter de la publication du Bulletin des données régionales.

Réalisations

Il y a un effort vers la production d'indicateurs régionaux à partir de diverses sources administratives. Les données provenant des compagnies d'électricité ont été retenues comme les plus appropriées pour l'élaboration de ces indicateurs.

Il a été convenu pour l'instant de ne pas pousser plus loin l'élaboration des données régionales sur les entreprises.

L'élaboration des données sur le marché du travail fut développée au niveau des divisions de recensement et des Centres d'emploi du Canada (CEC).

Au cours de l'année écoulée, le système de la base de données SHARC de l'Ontario a été entièrement mis en oeuvre et est maintenant sollicité régulièrement pour répondre aux besoins en données statistiques aux niveaux infraprovinciaux.

Présentation des possibilités de diffusion de données régionales sur disquette en utilisant le progiciel ATLAS.

L'utilisation du fichier de conversion des codes postaux révèle qu'il est en général très précis. Il est destiné à raccorder les codes postaux de 1983 aux codes géographiques du recensement de 1981.

À réaliser

Poursuivre la publication du Bulletin des données régionales au cours de la prochaine année.

Préparer l'ordre du jour de la prochaine réunion à l'aide du comité du programme.

Produire en 1986-1987, des moyennes sur trois ans de l'activité sur le marché du travail aux niveaux de la Division de recensement, du CEC et pour certaines régions administratives provinciales.

Inclure dans la base de données SHARC les faillites et l'impôt sur le revenu des particuliers ainsi que des données de flux sur les bénéficiaires de l'assurance-chômage.

Améliorer le fichier de conversion des codes postaux et en envoyer une copie aux provinces, pour fins d'évaluation.

STATISTIQUE DES TRANSPORTS

dernière réunion: juin 1986

prochaine réunion: à déterminer

membres: délégués des ministères de Transport provinciaux et un point de contact provincial

1. Il est convenu que, en raison de l'évolution de l'industrie des transports au Canada, le Comité fédéral-provincial de la statistique des transports devrait tenir une assemblée annuelle en 1987.
2. Les participants du Québec et de l'Alberta acceptent de collaborer avec le personnel de la Division des transports de Statistique Canada pour examiner l'offre et la demande de statistiques sur le transport et de présenter un rapport au Comité. Ce groupe de travail étudiera de nouveau les rapports sur la "disponibilité" et les "besoins" produits par le Comité afin de déterminer si ces rapports doivent être mis à jour.
3. Les représentants des provinces et des territoires conviennent qu'il faut maintenir, pendant la période de transition relative à la réforme de la réglementation de l'industrie, un haut niveau d'informations statistiques sur les transports, et particulièrement de renseignements sur les marchandises ainsi que de données plurimodales et économiques.

4. Le représentant de la Saskatchewan a des réserves quant au nouveau concept de recouvrement des frais appliqué à Statistique Canada et aux répercussions de cette décision sur la disponibilité des statistiques pour les utilisateurs. Il est convenu que les préoccupations de M. McMahon seront transmises au Conseil consultatif fédéral-provincial sur la politique statistique pour étude.
5. Les participants veulent être tenus au courant des développements dans le cadre du Projet de remaniement des enquêtes-entreprises de Statistique Canada, étant donné que les enquêtes sur les transports en seront touchées.
6. Les participants s'intéressent à l'élaboration de séries de dossiers fiscaux (TRIAD) qui serviraient à la diffusion de données fiscales. Ils demandent d'être tenus au courant des développements dans ce domaine, puisqu'ils ont des réserves quant aux données que les utilisateurs pourraient tirer de ces dossiers fiscaux.
7. Il est convenu que les provinces et les territoires qui désirent conclure un accord de partage des données (ou élargir leur présente entente) avec la Division des transports devraient communiquer directement avec celle-ci.
8. En général, la diminution de l'effectif et les restrictions budgétaires ne laissent aucun ministère indifférent, tant au niveau provincial ou territorial que fédéral, en raison des répercussions qu'elles auront sur la production de statistiques sur les transports.
9. Étant donné la récente sensibilisation du public aux accidents dans le domaine des transports, les représentants de Transports Canada annoncent qu'ils ont l'intention d'accroître leurs travaux en matière d'analyse et d'élaboration des conditions, des normes et des facteurs relatifs à la sécurité. Les participants veulent être tenus au courant des développements.
10. Le ministère des Transports de l'Alberta élabore actuellement un système informatisé de référence géographique. Les représentants de l'Alberta acceptent de déterminer si le nouveau système est compatible avec la Classification géographique type de Statistique Canada et d'en informer le Comité à une date ultérieure.
11. Les personnes intéressées peuvent obtenir les résultats de diverses études et enquêtes menées par les provinces et les territoires en communiquant directement avec ces derniers.

STATISTIQUE DE L'ÉTAT CIVIL

dernière réunion: mai 1986
prochaine réunion: à déterminer
membres: registraires provinciaux

Progrès réalisé depuis la réunion de 1986:

1. Structure matricielle de la classification des maladies (classification à deux axes), ou rapport d'étape sur la CIM-10. On a terminé le document de travail mentionné dans l'exposé fait à cet égard à la réunion de 1985 du conseil, et on l'a fait circuler dans tous les bureaux de l'état civil avant la fin de novembre 1985.
2. Politique de Statistique Canada relative au couplage des enregistrements. Des exemplaires de la nouvelle politique de Statistique Canada relative au couplage des enregistrements, que les membres du conseil attendaient depuis quelques temps déjà, ont été distribués à l'occasion de la réunion de mai 1986.
3. Loi fédérale sur le mariage. Le rapport de situation portant sur le projet de loi S-2 (loi modifiant et unifiant le droit interdisant le mariage entre personnes apparentées) a été présenté au conseil à sa réunion de 1985. Au cours de l'année, ce projet de loi est passé du Sénat à la Chambre des communes, et des exemplaires de celui-ci ont été distribués aux membres du Conseil à la réunion annuelle qu'ils ont tenue en mai.
4. Activités des sous-comités:
 - (a) Sous-comité du Secrétariat des statistiques de l'état civil. Les participants à la réunion de 1985 ont mis sur pied un sous-comité chargé d'appuyer les activités du Secrétariat des statistiques de l'état civil. Il a été convenu au cours de la réunion de 1986 que le Secrétariat avait, en 1985, atteint les objectifs et respecté les dates limites qui lui avaient été fixés.
 - (b) Comité exécutif - accord type concernant les statistiques de l'état civil. Comme l'a proposé le conseil à sa réunion de 1985, le nouvel accord type entre Statistique Canada et le Conseil a été rédigé et revu par le Comité exécutif et déposé, à des fins de discussions, à la réunion de 1986 du Conseil.

(c) Sous-comité des formules - révision des formules. Les participants à la réunion de 1985 ont créé des sous-comités chargés de réviser chacune des quatre formules de déclaration - naissance, mortalité, mariage et décès. Au cours de l'année, on a commencé à élaborer une enquête qui sera menée auprès des groupes qui utilisent les statistiques de l'état civil ou qui contribuent à leur production. Cette enquête aura pour objet d'aider à déterminer le contenu des formules de déclaration révisées.

Principales décisions prises au cours de la réunion du conseil tenue des 27 au 30 mai 1986:

1. Revue des systèmes provinciaux. On informe les membres du Conseil de l'état d'avancement du rapport de la Division de la santé concernant la revue des systèmes provinciaux. Le rapport final devrait paraître avant le milieu de l'été; il sera alors distribué aux membres du Conseil.
2. Rapport d'étape sur la CIM-10. À la suite de la distribution du document de travail sur la CIM-10 en novembre 1985, on a présenté un rapport d'étape à ce sujet dans le cadre de la réunion que le Conseil a tenue en mai. D'autres rapports seront distribués aux membres du Conseil à mesure qu'ils paraîtront.
3. Sous-comités:
 - (a) Sous-comité du Secrétariat des statistiques de l'état civil. À la réunion de mai, les membres du Conseil ont convenu que le Secrétariat maintenant qu'il est bien rodé, devrait entreprendre un projet de recherche ou deux sur des questions que déterminerait le Conseil.
 - (b) Comité exécutif - accord type concernant les statistiques de l'état civil. L'accord type a été présenté et accepté en principe. On a recommandé d'y apporter certaines modifications.
 - (c) Sous-comité des formules. On continuera d'élaborer l'enquête sus-mentionnée, dont les résultats aideront à déterminer le contenu des formules de déclaration révisées.
4. Lois uniformes:
 - (a) Loi uniforme sur le changement de nom. M. McAulay, représentant de la commission sur l'uniformisation des lois, a donné à entendre que la version définitive de la loi pourrait être adoptée d'ici la réunion de 1987 de la Conférence sur l'uniformisation des lois.

(b) Loi uniforme sur l'état civil. On s'attend à ce que l'ébauche la plus récente de la Loi uniforme sur l'état civil, préparée par la Colombie-Britannique, soit présentée aux participants à la Conférence sur l'uniformisation des lois, qui se tiendra en août 1986.

5. Deux provinces ont convenu de modifier leur système afin de se conformer aux révisions de l'accord type. Il s'agit d'un projet pilote visant à déterminer la quantité de ressources nécessaires dans les autres secteurs de compétence. En outre, on tentera, dans le cadre de ce projet pilote, d'examiner la possibilité d'incorporer le système ACME (du NCHS) dans les systèmes de production provinciaux.

Suivent les autres points débattus au cours de la réunion annuelle:

1. Les modifications aux lois sur l'état civil ou à des lois équivalentes.
2. Les conséquences de la Charte des droits et libertés sur les lois provinciales concernant l'état civil.
3. Le "Health Surveillance Registry" de la Colombie-Britannique
4. Le rôle des ordinateurs dans les soins de santé.
5. L'utilisation des codes postaux comme géodescripteurs.
6. Le codage des causes multiples de décès.

ANNEXE 3

RAPPORT

DU

BUREAU DE LA STATISTIQUE DU QUÉBEC

présenté

par

Mme Nicole P.-Gendreau, Directrice générale

au

CONSEIL CONSULTATIF FÉDÉRAL-PROVINCIAL

DE LA POLITIQUE STATISTIQUE

OTTAWA, 1^{er} et 2 octobre 1986

Sommaire

	Page
Introduction	1
Organisation des statistiques économiques sur les entreprises de l'agriculture et de la pêche	1
Organisation de l'information sur les entreprises manufacturières	2
Secteur tertiaire	2
Organisation des statistiques sur le commerce interprovincial et international du Québec	2
Organisation des statistiques sur les investissements	3
Recherche et développement en industrie	3
Emploi, rémunération et heures de travail	3
Organisation des statistiques financières	4
Comptes économiques des revenus et des dépenses	4
Indicateurs économiques et analyses conjoncturelles	5
Analyse et modélisation de la structure industrielle	5
Analyse, modélisation et prévisions économiques à moyen et long termes	6
Démographie	6
Statistiques sur les individus et les ménages	7
Régionalisation statistique	7
Statistiques environnementales	8
Consultation et méthodologie statistique	8
Normalisation territoriale	8
Enquêtes	9
Services aux utilisateurs	9
Informatique	10

INTRODUCTION

Les compressions budgétaires répétées ont continué d'exercer de lourdes pressions, au cours de la dernière année, sur les ressources humaines et financières du Bureau de la statistique du Québec. Tous les efforts ont été consentis pour maintenir les programmes statistiques de base et pour faire des percées dans les secteurs les plus urgents à couvrir.

Dans ce contexte de rareté de ressources, le BSQ a procédé à une analyse de la faisabilité d'un fonds renouvelable qui lui permettrait de facturer certains services qu'il rend.

Pour répondre à une demande du Conseil du trésor, le BSQ a rédigé un mémoire sur les activités statistiques de l'administration publique et les orientations du BSQ.

Les pages suivantes présentent, pour chacun des programmes d'activités du Bureau, les faits saillants de la dernière année.

RAPPORT D'ACTIVITÉS

Au cours de 1986, le Bureau a poursuivi son travail d'organisation des statistiques économiques sur les entreprises de l'agriculture et de la pêche. Parmi les enquêtes que le Bureau mène à cette fin, plusieurs ont fait l'objet de révisions méthodologiques ou de modifications. On a également intensifié le recours aux fichiers administratifs, notamment auprès des fédérations de producteurs. Le manuscrit d'une publication de synthèses sur l'agro-alimentaire a été complété et des démarches en vue de signer un protocole d'entente avec Pêches et Océans Canada ont été entreprises.

Dans le domaine de l'organisation de l'information sur les entreprises manufacturières, les travaux de la dernière année ont été considérablement influencés par le passage de la classification des activités économiques de 1970 à la classification type des industries de 1980, ce qui a nécessité une révision en profondeur de la programmation informatique soutenant le recensement des manufactures et sa diffusion, et ce qui a engendré certains retards dans sa production. Cette refonte et ce rajeunissement du système informatique a toutefois permis de diminuer les ressources humaines et matérielles requises par ce programme. De nombreuses recherches ont été menées dans le but de déterminer l'impact sur nos propres travaux des politiques préconisées par Statistique Canada, particulièrement en matière de révision des enquêtes-entreprises. Enfin, soulignons que les travaux de plusieurs organismes relativement au libre échange ont provoqué une augmentation importante des demandes de renseignements sur le secteur manufacturier.

Les efforts dans le but d'améliorer la couverture du secteur tertiaire se sont poursuivis. Une enquête sur les dépenses de l'administration provinciale au titre de la culture a été réalisée et une publication sur ce sujet est en voie d'être éditée. Des recommandations ont été faites à Statistique Canada concernant son enquête sur les services informatiques à la suite d'une consultation menée auprès de l'administration publique et des principaux intervenants de cette industrie. Une enquête pilote dans le domaine des arts de la scène a été effectuée, dans le but notamment d'obtenir des données sur les petites entreprises intervenant dans ce domaine. Une publication sur l'édition du livre au Québec a été mise en chantier. L'enquête mensuelle auprès des salles de cinéma et des ciné-parcs a été poursuivie et on a publié les données de 1985 sur les projections cinématographiques. Enfin, le Bureau a continué de publier le taux mensuel d'occupation dans les établissements hôteliers au Québec.

Plusieurs réalisations sont également à signaler au chapitre de l'organisation des statistiques sur le commerce interprovincial et international du Québec. Une révision en profondeur de la publication "Commerce international du Québec" a été effectuée afin d'en accélérer le processus de

production et afin d'en améliorer le contenu et la présentation. Les micro-fiches ont également été révisées pour faciliter leur consultation, et des programmes informatiques ont été réalisés dans le but de répondre plus efficacement et plus rapidement aux demandes spéciales. Une entente d'échange d'information a été élaborée avec le ministère québécois du Commerce extérieur et du Développement technologique. Enfin, une étude de faisabilité sur le commerce interprovincial s'est poursuivie par l'inventaire et l'évaluation des sources de données qui pourraient être utilisées pour la production de données sur ce secteur.

En ce qui a trait à l'organisation des statistiques sur les investissements, le BSQ a produit une publication sur les investissements privés et publics au Québec pour la période 1983-1985 avec, pour la seconde année consécutive, des données sur les investissements par pays de contrôle. Le Bureau a produit également les données sur l'administration publique au Québec et il a continué de régionaliser et de distribuer par secteur les données de l'enquête de Statistique Canada. De plus, une étude de faisabilité d'un nouveau questionnaire sur les stocks de capital dans l'administration publique a été réalisée pour le compte de Statistique Canada. Un test a été fait auprès des principaux ministères et un rapport a été remis à Statistique Canada. Enfin, les données sur la recherche et le développement en industrie ont été publiées pour la période 1983, et le contenu de cette publication a été augmenté à la suite de la signature d'une modification à l'entente conclue avec Statistique Canada.

Le développement du programme sur l'emploi, la rémunération et les heures de travail s'est poursuivi et le module sur les administrations locales a été complété. La publication des données sur une base régulière a débuté et les données mensuelles de janvier 1984 à décembre 1985 ont été remises aux utilisateurs. Le programme a été présenté à un grand nombre des principaux utilisateurs à travers une série de rencontres; cette opération a permis au Bureau de mieux connaître ses utilisateurs et leurs besoins, et lui a permis de constater l'utilité du produit. La publication de bulletins mensuels d'information sur la population active, les prix et l'emploi s'est poursuivie. Enfin, un fichier de tous les

établissements du secteur public au Québec a été constitué sur micro-ordinateur. Ce fichier, qui regroupe les établissements de l'administration et des entreprises publiques fédérales, provinciales et locales, est utilisé à des fins de production statistique et diffusé sur demande.

Au chapitre de l'organisation des statistiques financières, la dernière année a été marquée par des travaux de développement de plusieurs nouveaux produits et par l'informatisation de plusieurs productions existantes. Ainsi, une publication de synthèse sur toutes les institutions de dépôt faisant affaire au Québec a été réalisée et un trimestriel sur le même sujet, moins détaillé mais plus rapide, a été mis en chantier. La production de la publication annuelle sur les caisses d'épargne et de crédit a été révisée pour en accélérer la parution. D'autre part, la première publication sur les entreprises publiques québécoises selon le système canadien de la gestion financière a été développée et devrait paraître sous peu. Ceci représente un pas de plus dans la couverture de l'ensemble du secteur public québécois. La production des statistiques financières sur le gouvernement du Québec a été informatisée et les délais raccourcis. Le contenu et les méthodes de production des diverses publications sur les administrations locales ont été révisés. Enfin, divers sondages ou consultations ont été effectués auprès des utilisateurs afin de connaître leurs besoins et la pertinence des produits actuels.

Plusieurs réalisations caractérisent également le programme des comptes économiques des revenus et des dépenses. En effet, la publication des comptes économiques annuels, édition 1986, présente pour la première fois, en plus des données historiques (1971-1984), des données provisoires pour l'année 1985, ce qui constitue une amélioration majeure par rapport aux éditions précédentes. De plus, le Bureau vient de lancer sa première publication sur les comptes économiques trimestriels, qui, en plus de combler un vide important dans l'information conjoncturelle sur le Québec, constitue une production originale du Bureau dans ce domaine. Enfin, à la suite d'une année de recherche et de développement méthodologique, le Bureau a mis au point des données trimestrielles sur les revenus et les dépenses de l'administration provinciale sur la base des comptes économiques.

Les activités relatives au programme Indicateurs économiques et analyses conjoncturelles ont comporté trois volets. Le premier a consisté à mettre en place un dispositif d'information conjoncturelle qui s'articule autour de trois publications de périodicité différente: "La quinzaine statistique", paraissant aux deux semaines; la revue "Statistiques", un trimestriel; "La situation économique au Québec", publiée en septembre de chaque année. De plus, le BSQ prépare en décembre un aperçu de la situation économique au Québec pour l'année qui se termine. Le second volet a consisté à mettre en place et à gérer un système d'indices composites pour le Québec dans le cadre duquel on a produit deux indices préliminaires, l'un coïncidant et l'autre avancé par rapport au cycle économique. Enfin, plusieurs activités ont été réalisées dans le but de développer de nouvelles données statistiques et d'offrir un soutien économétrique aux autres unités. Ainsi, les données mensuelles de la valeur des inventaires des manufacturiers québécois sont maintenant disponibles en tant qu'indicateurs économiques sur le Québec; une étude de faisabilité et un document synthétisant les besoins et priorités des principaux intervenants au gouvernement du Québec, en regard des PIB réels pour le Québec, a été transmis à Statistique Canada; des estimations préliminaires des statistiques principales des manufacturiers québécois ont été produites à l'aide d'un modèle économétrique approprié. Enfin, les travaux concernant le développement de taux d'utilisation et la déflation des composantes de la demande finale se sont poursuivis.

Dans le cadre du programme Analyse et modélisation de la structure industrielle, le Bureau s'est engagé au cours de la récente année dans la révision méthodologique des tableaux d'entrées-sorties dans l'optique de leur réconciliation avec les tableaux régionaux de Statistique Canada et en collaboration avec cet organisme de façon à éviter les duplications, à améliorer la qualité des données et à informatiser davantage leur mise à jour. On a également révisé et amélioré la mise à jour continue des paramètres du modèle INTERSECTORIEL, c'est-à-dire l'actualisation des paramètres d'emploi et de fiscalité directe et indirecte. La mise à jour continue des paramètres sera étendue cette année aux industries manufacturières. Enfin, on a publié un ouvrage intitulé "Le tableau d'entrées-sorties du Québec pour 1978, le modèle INTERSECTORIEL et ses applications", présentant une vue sommaire des sources, concepts et méthodes de

confection des tableaux d'entrées-sorties, une version abrégée de ceux-ci, des matrices d'impact actualisées à l'année 1985 et de nombreux exemples d'application. Au cours des douze derniers mois, 364 simulations ont été effectuées à l'aide du modèle INTERSECTORIEL.

Dans le cadre des travaux d'analyse, de modélisation et de prévisions économiques à moyen et long termes, des développements ont été effectués au modèle économétrique d'équilibre général CHOIX, afin de le rendre plus apte à l'analyse du progrès technique; il s'agit notamment de la modélisation des fonctions de production et de celle des relations primales et duales de prix. L'étude de la diffusion des nouvelles technologies dans une soixantaine de secteurs de l'économie québécoise s'est par ailleurs poursuivie, devant conduire à un exercice de synthèse à l'aide du modèle CHOIX au cours de la prochaine année. Enfin, le scénario de l'économie québécoise à l'horizon de 15 ans a été mis à jour pour l'usage des ministères utilisateurs et des travaux ont été réalisés pour automatiser davantage les études d'impact avec CHOIX en vue de pouvoir répondre à un plus grand nombre de demandes, avec plus de rapidité et à un moindre coût.

Parmi les principales activités menées au BSQ dans le domaine de la démographie, citons l'intégration des activités et du personnel du Registre de la population, la refonte complète du système informatique gérant la cueillette et la compilation des données de l'état civil, l'estimation de la population de quelque 1 600 municipalités ou territoires du Québec, le début d'une étude de faisabilité et une première conception de l'exploitation démographique des données du fichier d'inscription des bénéficiaires de la Régie de l'assurance-maladie du Québec. De plus, dans le domaine des prévisions démographiques, le Bureau a publié une étude synthèse de ses perspectives régionales et infra-régionales, intitulée "L'avenir démographique du Québec". Du côté de l'analyse démographique, le Bureau a réalisé le premier numéro d'une publication annuelle de conjoncture sur la situation démographique du Québec. Il a produit des études sur le coût de l'enfant, les fécondités régionales, les ménages et la mortalité aux âges élevés. Deux monographies, l'une sur les personnes âgées et l'autre sur les ménages et familles, ont été presque entièrement

menées à terme et seront publiées à l'automne 1986. Les études méthodologiques ont porté sur les modèles de prévision des ménages et les tables multidimensionnelles. Signalons enfin la production d'une description du modèle de perspectives démographiques multirégionales du Bureau; cette publication est mise à la disposition des spécialistes dans le domaine.

Dans le domaine des statistiques sur les individus et les ménages, les activités du BSQ ont notamment consisté à offrir une assistance à Statistique Canada en servant d'interlocuteur auprès de ministères et d'organismes québécois dans l'organisation de la campagne de promotion sur le recensement de la population, dans la consultation sur les produits du recensement, ainsi que sur le contenu du questionnaire de l'enquête post-censitaire sur les personnes handicapées.

Par ailleurs, au plan de ses propres activités, le BSQ a procédé à la mise à jour des études sur l'évolution de la répartition du revenu et sur l'incidence des transferts au Québec; il a créé un fichier longitudinal sur la mobilité des travailleurs à la demande de la Régie des rentes du Québec et il a effectué, à la demande du ministère des Finances, une étude de pré-faisabilité pour la mise en place d'une banque longitudinale de micro-données socio-économiques sur les ménages; la modélisation de l'offre de travail des jeunes a été complétée; enfin, on a produit la publication "Deux matrices de comptabilité sociale pour le Québec: 1981 et 1982".

Dans le programme de régionalisation statistique, presque tous les efforts ont été centrés sur la préparation des compendiums régionaux. L'organisation des données et un important travail d'analyse comparative ont été menés de pair pour l'ensemble des douze ouvrages escomptés. Dans un autre ordre d'idées, des travaux de recherche exploratoires ont été réalisés en vue de développer un processus d'inventaire des sources de données à des fins de régionalisation statistique. Un projet de formulaire a été préparé dans la perspective d'une éventuelle banque informatisée de sources de données. Soulignons également la parution au cours du dernier exercice de la publication de grande synthèse intitulée "Le Québec statistique", jusqu'à présent désignée sous l'appellation

"Annuaire du Québec". Dans une présentation rajeunie et avec un contenu enrichi, cet ouvrage, destiné autant aux usagers spécialisés qu'au grand public, continuera de répondre à de nombreux besoins, dans les diverses sphères d'activités de la société, tant politiques ou administratifs que scientifiques ou scolaires.

Le Bureau a d'autre part donné cours à une première réflexion sur son implication dans l'élaboration d'un cadre d'organisation et d'intégration des statistiques environnementales. Cette réflexion exploratoire a débouché sur l'élaboration d'un plan d'action à moyen terme centré sur la concertation avec les principaux intervenants dans le domaine de l'environnement.

Une restructuration des activités de consultation et de méthodologie statistique a été complétée au cours de l'année. Elle s'est traduite par un redécoupage des domaines d'intervention en fonction des univers d'enquête, et par la mise en place d'une politique d'accueil des demandes externes dans une perspective d'intégration et de normalisation du système statistique québécois. Un autre élément important de cette nouvelle politique est la participation des demandeurs aux coûts de réalisation des travaux par le prêt de ressources et le transfert des frais informatiques ou d'impression de questionnaires. Les principaux travaux entrepris sont: l'enquête Santé-Québec, l'enquête sur le mode de vie des étudiants, l'enquête sur l'emploi, la rémunération et les heures travaillées, l'enquête pilote sur les mouvements et les besoins de formation de la main-d'oeuvre, l'enquête pilote auprès des employés rémunérés autour du salaire minimum et leurs employeurs, la révision des enquêtes sur divers produits agricoles, l'enquête annuelle sur les ventes d'obligations d'épargne par le gouvernement du Québec et, enfin, les enquêtes réalisées pour fins de contrôle de la qualité des informations fournies dans certains fichiers administratifs du ministère de l'Éducation ou du ministère de l'Enseignement supérieur.

Dans le domaine de la normalisation territoriale, parallèlement à la poursuite de ses opérations régulières à l'égard du code géographique, le Bureau a notamment mené au cours de la dernière année une importante

opération de restructuration des territoires non organisés; les résultats de cette activité ont servi d'assise géographique pour le recensement de 1986 conduit par Statistique Canada.

Le Bureau a été impliqué dans la réalisation de 52 enquêtes au cours des douze derniers mois. La plupart de ces enquêtes sont réalisées sur une base régulière dans le cadre des programmes statistiques initiés par le Bureau et, pour un certain nombre, en collaboration avec Statistique Canada. D'autres sont mises de l'avant pour répondre aux besoins d'organismes gouvernementaux qui contribuent financièrement à leurs réalisations. Parmi ces projets, on peut citer: l'enquête mensuelle sur les projections cinématographiques, pour le compte de la Régie du cinéma; l'enquête mensuelle sur le taux d'occupation du secteur hôtelier, demandée par le ministère du Tourisme; et les statistiques financières sur les coopératives du Québec, pour le ministère de l'Industrie et du Commerce. Depuis quelques années, l'utilisation accrue du téléphone comme moyen de collecte et l'apparition des micro-ordinateurs comme outils de validation et de traitement des données, ont permis d'une part, de réduire les coûts et de raccourcir les délais de réalisation des enquêtes et d'autre part, d'améliorer la qualité et d'élargir les possibilités d'exploitation des données recueillies. Une approche centralisée facilite la gestion de ce programme et permet au Bureau de maintenir une forte expertise en matière d'organisation d'enquêtes statistiques.

Le programme Services aux utilisateurs a connu des développements importants au cours de la dernière année. En effet, une banque de données diffusable accessible aux ministères et organismes du gouvernement du Québec par le biais de micro-ordinateurs a été réalisée. La mise en place de cette banque a favorisé l'accès par les utilisateurs externes aux informations statistiques que détient le BSQ. Dans une deuxième phase, le contenu des informations se trouvant dans la banque du BSQ sera élargi et sera supporté par un plus gros ordinateur. Le rattachement administratif du Centre d'information et de documentation à l'unité administrative gérant la banque de données permettra une certaine rationalisation des ressources affectées à ce type de service à la clientèle, et une amélioration de celui-ci qui se verra doté de moyens plus puissants.

De plus, un changement majeur est en voie d'être effectué au plan de la gestion documentaire (système de classification), ce qui permettra éventuellement au Bureau de participer aux réseaux en voie d'implantation au sein du gouvernement. Enfin, le répertoire des sources, unités de production et publications du système statistique québécois deviendra une priorité pour la gestion des données diffusables dans une approche distribuée permettant aux divers producteurs (ministères et organismes) d'échanger leurs informations normalisées par l'intermédiaire de la Banque de statistiques du Québec.

Dans le domaine informatique, le Bureau a poursuivi au cours de la dernière année la mise en place de son plan directeur des systèmes d'information de gestion, dont la banque de données statistiques constitue notamment un élément majeur. Un effort particulier a été consenti au chapitre de l'équipement informatique, dans la formation du personnel à l'utilisation des micro-ordinateurs, et dans la mise en place d'un système de traitement de texte intégré en réseau.

Enfin, le Bureau a entrepris un exercice de planification stratégique et organisationnelle dans le but d'encadrer la mise en oeuvre de son mandat, l'allocation des ressources disponibles et l'articulation des fonctions et des responsabilités à l'intérieur de l'organisme. Cette importante démarche a notamment permis d'identifier les axes fondamentaux en fonction desquels doit s'articuler la mission du BSQ, soit la coordination du système statistique québécois et l'ouverture du BSQ sur sa clientèle.

ANNEXE 4

BUREAU DE LA STATISTIQUE DE L'ALBERTA

RAPPORT SUR LES ACTIVITÉS

Pour la réunion du Conseil consultatif fédéral-provincial
sur la politique statistique

Septembre 1986

BUREAU DE LA STATISTIQUE DE L'ALBERTA

Le Bureau a entrepris une vaste gamme d'activités: enquêtes, élaboration de données secondaires, modélisation économique et démographique, diffusion de données, aide sur le plan méthodologique (notamment fourniture d'instruments de travail tels que le registre des entreprises et les fichiers de conversion géographique) et élaboration de systèmes. En raison des compressions mentionnées ci-dessous, il a fallu réduire ou modifier considérablement nos activités dans deux domaines, sans toutefois les supprimer.

Voici les changements importants survenus au cours de l'année dernière:

1. À la suite des réductions budgétaires, nous avons perdu six postes permanents (soit environ 12% de l'ensemble du personnel) -- trois dans le secteur des enquêtes et trois dans celui des systèmes. Nous avons abandonné deux enquêtes annuelles -- sur la rémunération et les avantages sociaux et sur la comparaison des prix d'un endroit à l'autre. Du côté des systèmes, nous avons reçu des fonds supplémentaires pour faire exécuter à l'extérieur les travaux nécessaires.

Il est fort probable qu'il y aura d'autres compressions l'année prochaine.

2. Voici les nouveaux faits concernant ASIST (système d'information statistique de l'Alberta):
 - a) On a considérablement amélioré le système de sorte qu'il peut maintenant traiter des données multidimensionnelles (en plus des séries chronologiques). La première grande charge de données multidimensionnelles porte sur les données financières détaillées des municipalités de l'Alberta.
 - b) Nous négocions actuellement un nouveau contrat avec le vendeur du secteur privé qui abrite le système ASIST. Si nous ne pouvons pas conclure ce contrat, il nous faudra envisager de payer des droits pour le logiciel et d'introduire la base de données sur les ordinateurs du gouvernement.
3. Une entente de principe a été conclue avec Statistique Canada au sujet d'une enquête conjointe sur le commerce de détail. Nous mettons actuellement au point les détails pratiques avant la mise en oeuvre.
4. À propos de la conversion géographique:
 - a) Notre fichier de traduction des codes postaux (PCTF) a été jugé insatisfaisant du point de vue de la capacité de traduction et surtout de mise à jour. Pour surmonter les difficultés, on a mis au point un nouveau système de tables de références sur les petites régions (SMARTS), qui utilise le langage de quatrième génération FOCUS et qui est basé sur les secteurs de dénombrement du recensement (même s'il

est toujours possible d'utiliser les codes postaux pour la traduction en régions géo-administratives). Créé à l'aide du Fichier de conversion Canada de 1986, de notre PCTF et du Répertoire des rues de Postes Canada, le système SMARTS englobe actuellement, en plus des régions géographiques de recensement, plus de 60,000 codes postaux et 20 régions géo-administratives.

b) Pour compléter le système SMARTS et accroître, sur le plan spatial, la souplesse d'emploi des données existantes à un coût minimal, on a effectué de nombreux travaux expérimentaux sur un système de références géographiques articulé sur un micro-ordinateur.

5. Dans le domaine de l'élaboration de données secondaires:

a) Nous avons utilisé des données administratives (soins de santé) selon un modèle d'estimation afin de produire des estimations démographiques et d'établir des projections pour les régions administratives.

b) Nous avons pu accéder au fichier de l'indemnisation des accidents du travail ainsi qu'aux renseignements relatifs aux noms et aux adresses tirés du fichier des déclarations d'impôt sur le revenu des sociétés de l'Alberta.

c) Nous avons élargi les données provenant de fichiers tels que celui de l'assurance-chômage et celui de l'état civil.

6. Nous avons corrigé les chiffres relatifs aux entrées-sorties fournis par Statistique Canada pour 1979 en fonction des comptes de notre province et, en nous basant sur ces chiffres, nous avons établi plusieurs totalisations spéciales pour les utilisateurs.

ANNEXE 5

Rapport sur les activités de 1986:

Division de l'analyse économique, statistique et financière

En 1986, la Division a de nouveau produit ses deux publications principales, soit :

- 1) la revue statistique annuelle (Annual Statistical Review) et
- 2) les quatre revues statistiques trimestrielles (Quarterly Statistical Review)

Au cours de l'année écoulée, nous avons également fait paraître une publication intitulée "International Exports from Prince Edward Island" (Exportations internationales de l'Île-du-Prince-Édouard). Cette publication présente des statistiques sur les exportations de l'Île-du-Prince-Édouard pour les années 1969 à 1984. Les données de cette publication sont fournies par la Division du commerce extérieur de Statistique Canada.

La Division a également produit trois documents sur les tendances économiques. Il s'agit de: 1) Established Programs Financing (Financement des programmes établis); 2) Historical Trends in Regional Development - P.E.I. (Tendances chronologiques du développement régional - Î.-P.-E.) et 3) International Exports from P.E.I. (Exportations internationales de l'Î.-P.-E.). Le dernier document analyse les statistiques de la publication du même titre.

On vient par ailleurs de mettre la dernière main à la deuxième édition du dépliant statistique "P.E.I. At a Glance" (Coup d'oeil sur l'Î.-P.-E.) qui sera bientôt disponible.

La Division a également entrepris un projet d'élaboration d'un modèle démographique pour l'Île-du-Prince-Édouard. Des modèles de projection démographique sont actuellement construits pour l'Île-du-Prince-Édouard, les comtés de Kings, Queens et Prince, et pour la région de Charlottetown. Une étude a été commandée pour faciliter l'élaboration de modèles de prévision, dans le cadre d'une EDER.

Dans son rapport de 1985, le vérificateur général a recommandé que la fonction statistique provinciale soit passée en revue et que son importance soit reconnue. Il propose également que cette revue soit accomplie sous la direction de notre Division. Le ministère provincial de l'Industrie a reçu le mandat d'entreprendre ladite revue.

ANNEXE 6

Conseil consultatif fédéral-provincial de la politique statistique
1^{er} et 2 octobre 1986
Rapport de la Colombie-Britannique

Au cours des douze derniers mois, le Bureau central de la statistique n'a subi aucun changement administratif ou organisationnel majeur. Toutefois, notre ministère a changé de nom récemment; le ministère du Développement de l'industrie et de la petite entreprise est devenu le ministère du Développement économique. Notre Bureau relève en outre d'un nouveau ministre, l'honorable Grace McCarthy, qui est aussi vice-premier ministre de la Colombie-Britannique.

Pour ce qui est de notre budget, nous avons reçu du Conseil du Trésor les directives portant sur l'exercice financier 1987-1988; les ressources financières et le personnel dont nous disposerons l'année prochaine demeureront inchangés en regard de cette année. Bien qu'il s'agisse là de pertes faibles en dollars constants, elles font partie d'une politique de réduction qui a été en vigueur au cours des quatre dernières années. Ces restrictions ont entravé la bonne marche de nos travaux et ont réduit notre pouvoir d'achat, y compris notre capacité d'acheter les produits et les services de Statistique Canada!

Les déplacements à l'extérieur de la Colombie-Britannique sont toujours rigoureusement limités. C'est pourquoi nous n'avons pu participer qu'à quatre réunions de comité au cours des douze derniers mois. Il va sans dire que notre absence a atténué le contact étroit que nous avons établi au fil des ans avec nos collègues provinciaux et le personnel affecté aux différentes activités de Statistique Canada.

En mai 1986, le Bureau central de la statistique a été l'hôte d'une réunion regroupant les points de contact des provinces de l'Ouest et des territoires. Cette réunion devait permettre à ces derniers de discuter d'un certain nombre de questions d'intérêt commun, y compris la façon dont les représentants de l'Ouest perçoivent l'état actuel du système statistique national, la politique des prix de Statistique Canada et le recensement de 1986. Les participants ont déterminé plusieurs méthodes pouvant

éventuellement amoindrir leurs inquiétudes, et ont été très heureux, le deuxième jour de la réunion, de faire part de leurs propositions à Michel Rochon.

Bill McReynolds, sous-ministre adjoint chargé de l'Économie et de la Statistique, s'est rendu à Ottawa plus tôt cette année. Il a rencontré Ivan Fellegi et plusieurs hauts fonctionnaires de Statistique Canada et a discuté avec eux d'un grand nombre de questions statistiques, y compris des sujets de préoccupation mentionnés ci-haut par les points de contact des provinces de l'Ouest et des territoires. Bill s'est dit enchanté de l'accueil qu'on lui a réservé à Ottawa et se rappelle au bon souvenir de ses nombreux amis de Statistique Canada et du Conseil.

Pour ce qui est des nouvelles activités, le Bureau, comme on l'a déjà mentionné, a été gêné par des restrictions financières. J'aimerais toutefois vous faire part des activités suivantes qui, je l'espère, démontrent que nous ne nous reposons pas sur nos lauriers.

Projections des ménages dans les régions infraprovinciales

Cette année, le Bureau central de la statistique a entrepris un programme de projections des ménages dans les régions infraprovinciales. Afin d'avoir moins de données à introduire, on a utilisé une approche différente de la méthode des taux de chefs adoptée par Statistique Canada. On a établi les projections infraprovinciales à long terme des ménages ordinaires à l'aide d'un modèle élaboré au moyen d'une analyse de régression, qui relie, d'une part, les variations transversales et chronologiques du nombre de personnes par ménage ordinaire obtenu d'après les recensements de 1976 et de 1981, et d'autre part, la population des enfants, des personnes mariées, de même que des divorcés et des séparés.

Les projections du nombre de personnes par ménage selon les régions infraprovinciales ont été établies à partir de projections de chacun des facteurs "causals" susmentionnés. Les projections démographiques par âge ont été obtenues à l'aide du modèle de projection démographique de la survie des cohortes dans les régions infraprovinciales du Bureau central de la statistique. On a établi les projections des personnes mariées en extrapolant

la variation du taux de nuptialité entre 1976 et 1981 pour chaque région. Une méthode semblable fondée sur la variation intercensitaire des taux a servi à l'établissement des projections des populations divorcées et séparées.

À titre de contrôle partiel de la méthodologie, un modèle élaboré à partir des données du recensement de 1981 a servi à estimer le nombre de ménages ordinaires en 1976 pour chacune des 78 régions infraprovinciales. L'erreur moyenne se chiffrait à 2.5% par région. Le nombre total projeté de ménages ordinaires (c.-à-d. la somme de l'ensemble des 78 régions) de 1982 à 1985 était comparable à celui estimé par Statistique Canada et enregistré dans le cadre de l'enquête sur l'équipement ménager. La différence était de moins de 1% chaque année.

Exploitation de fichiers administratifs

Le Bureau central de la statistique s'efforce actuellement d'avoir accès à la base de données des autorités publiques de la Colombie-Britannique chargées de l'évaluation. Cette base de données renferme de nombreuses informations sur tous les immeubles et propriétés de la province. Voici les principales données de ce fichier qui présentent un certain intérêt pour le Bureau.

- 1) l'adresse du propriétaire, y compris le code postal,
- 2) l'adresse de la propriété et l'autorité publique percevant les taxes (c.-à-d. la municipalité, le district scolaire, le district régional/la division de recensement, etc.),
- 3) environ 175 codes d'utilisation,
- 4) le genre de logements/construction décrit de façon détaillée.

La troisième catégorie est ventilée selon les principaux domaines suivants: 1) résidentiel, 2) agricole, 3) commercial, 4) industriel, 5) exploitation forestière et activités connexes, 6) mines et activités connexes, 7) transport, communication et services publics, et 8) organismes communautaires, services en établissement et services de loisirs. Chacune de ces huit catégories se subdivise selon le genre de logement, d'entreprise ou d'activité.

Le Bureau central de la statistique a l'intention d'utiliser les renseignements contenus dans le fichier afin de mettre à jour et d'élargir son registre des entreprises de la province, de même que d'améliorer les estimations infraprovinciales actuelles des ménages et des logements selon le type. On a en outre recommandé à Statistique Canada d'examiner ce fichier dans le cadre de l'étude de faisabilité du registre des adresses.

Parmi les autres fichiers administratifs, le fichier des compteurs d'électricité résidentiels de la B.C. Hydro est de plus en plus utilisé. Depuis 1978, ce fichier a servi à l'établissement de notre modèle d'estimation de la population infraprovinciale fondé sur la régression. Cette année, nous avons inclus dans le fichier des renseignements portant sur certaines caractéristiques, comme le genre de logements et l'occupation, reliées à chacun des compteurs d'électricité de la B.C. Hydro, qui sont au nombre d'un million et plus. Après avoir été étalonnés par rapport aux données du recensement de 1986, ces renseignements serviront dans le cadre de notre programme d'estimation infraprovinciale des logements et des ménages, et ils fourniront en outre une indication des logements inoccupés selon la région infraprovinciale. De plus, la Division de la géographie de Statistique Canada se servira du fichier afin de contrôler les résultats du recensement de 1986 selon les SDR.

Diffusion des données infraprovinciales sur les petites entreprises

Depuis quelques années, l'importance des petites entreprises comme agents d'expansion économique est de plus en plus évidente. Étant donné que les petites entreprises jouent souvent un rôle important dans l'activité économique des petites localités de la province, il existe un lien naturel entre les besoins en information sur les régions infraprovinciales et ceux sur les petites entreprises.

Le Bureau a toujours eu recours aux interviews téléphoniques et à l'envoi de questionnaires par la poste pour obtenir les données qu'il diffuse au grand public. Ces méthodes ne sont peut-être pas les meilleures lorsque les utilisateurs s'adonnent à des activités commerciales complexes dans les régions éloignées. C'est pourquoi le Bureau a fait appel au réseau existant d'organismes d'aide et d'information aux entreprises régionales jouant le rôle

de points de contact pour la diffusion de ce genre de données. Ce réseau comprend les vingt-huit bureaux de la Economic Development Commission (Commission d'expansion économique) reliés aux administrations des municipalités et des districts régionaux, les dix Enterprise Development Centres (Centres de développement des entreprises) dans les collèges communautaires, et les dix-huit Directions de la Banque fédérale de développement (BFD) de la province.

On procède actuellement à des essais du système "AIM" de la BFD, grâce auquel le Bureau pourrait fournir des statistiques aux points de contact du réseau dans les régions infraprovinciales. Le système permet d'effectuer des recherches à partir d'indices sur la région, la branche d'activité et le sujet. Les renseignements (qu'il s'agisse de nombres ou de textes) sont stockés selon une présentation à un seul type de caractère, sous forme de tableaux, et peuvent sortir sur imprimante. On espère pouvoir obtenir bientôt des chiffriers électroniques servant au calcul. Chaque installation est une unité autonome qui s'articule autour d'un IBM PC de 30 méga-octets à unité de disque rigide. Les mises à jour se font actuellement au moyen de disquettes souples, mais on prévoit bientôt l'utilisation des télécommunications à cette fin.

On prévoit que le système AIM renfermera les produits sur les régions infraprovinciales du Bureau, tels que les estimations de la population des municipalités, les projections démographiques, les estimations du chômage, etc., de même que certaines données sur les entreprises, à l'échelle provinciale. Il contiendra en outre les données recueillies dans le cadre du projet de données sur les petites entreprises de Statistique Canada, et si nous avons accès aux enregistrements de la taxe sur les ventes et si nous élaborons une méthode appropriée, les données sur les ventes au détail.

En plus des renseignements fournis par l'unité centrale, des profils des localités seront produits, introduits et tenus à jour au niveau local.

On a entrepris un projet parallèle visant à combiner les données recueillies au niveau des SD du recensement et les données connexes regroupées selon les codes postaux ou désagrégées d'une autre façon selon des "régions de

commerce" ou d'autres régions spéciales. Si le financement de ce projet est finalement approuvé, ce sera le Cariboo College Business Development Centre, de concert avec le Bureau, qui se chargera de le réaliser.

Analyse quantitative

Au cours de l'année dernière, le Bureau a continué d'améliorer et d'étendre ses activités d'analyse quantitative à l'appui de l'expansion économique de la province. Le Bureau s'est intéressé tant à la macro-économie (p. ex. une évaluation du rôle de l'administration fédérale dans l'économie provinciale) qu'à la micro-économie (p. ex. l'impact économique du Wang Research and Development Centre à Victoria et du projet KAON Factory de l'U.B.C.).

Le Bureau a contribué dans une grande mesure à l'analyse de l'impact de l'entente commerciale proposée entre les États-Unis et le Canada sur les secteurs, les activités professionnelles et les régions. Il a aussi aidé différents ministères à analyser un grand nombre de projets de politiques et d'avant-projets.

Afin de mener à bien les différentes analyses qui lui sont demandées, le Bureau fait appel à un certain nombre de modèles mathématiques/économiques, y compris le modèle des entrées-sorties, le modèle de simulation économétrique et les modèles du flux monétaire actualisé. Vous pouvez obtenir de plus amples renseignements sur ces modèles et sur d'autres services analytiques auprès de Har Singh, directeur, Direction de l'analyse quantitative et des systèmes.

Thomas G. Beynon
10 septembre 1986

ANNEXE 7

Document de travail rédigé pour le Conseil
consultatif fédéral-provincial de la
politique statistique
Les 1^{er} et 2 octobre 1986

RESTRICTIONS FINANCIÈRES ET COMPRESSIONS BUDGÉTAIRES
COMMENT UN ORGANISME STATISTIQUE DOIT Y FAIRE FACE

Bureau de la statistique du Manitoba

Le 26 août 1986

RESTRICTIONS FINANCIÈRES ET COMPRESSIONS BUDGÉTAIRES COMMENT UN ORGANISME STATISTIQUE DOIT Y FAIRE FACE

I. INTRODUCTION:

Au cours des dernières années, les dépenses du secteur public ont été touchées par certaines restrictions. On prévoit que ces restrictions continueront d'être appliquées dans un avenir prévisible et qu'elles entraîneront désormais des compressions budgétaires. Étant donné la situation financière actuelle, les diverses directions (politiques, application des programmes, soutien) au sein d'un ministère ou organisme luttent pour l'obtention des ressources financières disponibles. En général, c'est la fonction de soutien qui doit absorber la plus grande part des compressions budgétaires.

Les organismes ou fonctions statistiques sont considérés comme des fonctions de soutien. Par conséquent, leur budget peut être davantage touché par les compressions que celui des autres fonctions. Un autre facteur nuit aussi aux budgets statistiques: les hauts fonctionnaires ne comprennent pas tout à fait les activités des organismes statistiques. Ils se demandent pourquoi certaines statistiques sont produites, qui les utilise ou comment on les utilise? (Par exemple: "Pourquoi produit-on ces renseignements? C'est une perte de temps totale.") Quant aux représentants des provinces, ils peuvent aussi se poser la question suivante: "Pourquoi a-t-on besoin d'un organisme statistique provincial quand on peut déjà compter sur les services de Statistique Canada?"

II. ATTITUDE A L'ÉGARD DES COMPRESSIONS BUDGÉTAIRES:

Malgré les compressions budgétaires et le manque de compréhension à leur égard, les organismes statistiques doivent fonctionner et s'adapter. Voici diverses mesures stratégiques et opérationnelles que devraient prendre les organismes statistiques:

- (1) réévaluer leur mandat et leurs programmes;
- (2) commercialiser leurs produits et leurs services;
- (3) accroître leur efficacité;
- (4) produire des recettes;
- (5) encourager et garder leur personnel.

Les mesures précises à prendre varieront selon le degré d'application des restrictions financières et des compressions budgétaires.

Il faudrait tout d'abord déterminer si le mandat de l'organisation est encore pertinent et réalisable. La réévaluation du mandat exigera l'examen détaillé des programmes et des activités et l'étude de leur relation avec le mandat, les priorités, les populations cibles ainsi que le coût et l'utilisation actuelle des données. En fonction des résultats de cette réévaluation, des décisions stratégiques devront être prises, permettant ainsi d'établir le calendrier de l'organisation pour l'année en cours et les années suivantes.

Comme décision stratégique, on pourrait par exemple déterminer s'il faut entreprendre ou poursuivre les activités qui n'ont aucune répercussion immédiate (comme la recherche et le développement, la conversion et la mise en oeuvre de programmes importants). Cette décision est particulièrement importante si l'organisme statistique semble subir des pressions pour produire des "sorties utiles" en raison des ressources qu'il consomme. Bien qu'ils soient importants, les projets de recherche et de développement ont tendance à avoir des effets négatifs du point de vue de la production immédiate.

Les organismes statistiques doivent veiller à ce que leurs produits et services soient pertinents, utiles et recherchés par les populations cibles. À cette fin, ils doivent constamment évaluer les besoins (actuels, nouveaux et prévus) en données. Il est de plus en plus essentiel de compter parmi les utilisateurs des produits et des services d'information les cadres de l'administration publique (les ministres, sous-ministres, membres des comités du Cabinet et principaux conseillers en politiques ministérielles), surtout lorsque ces derniers doivent utiliser les statistiques pour planifier les programmes et formuler les politiques.

Comme ces groupes de clients influent beaucoup sur la répartition finale des ressources budgétaires, il est très important d'obtenir leur clientèle et leur soutien. Les organismes statistiques devraient également envisager la possibilité d'entreprendre des projets d'information inhabituels qui rehausseraient leur image auprès des ministres et des hauts fonctionnaires.

De la prise de décision stratégique découle des mesures opérationnelles servant à réduire ou à éliminer les dépenses liées aux programmes, à accroître les sources de revenu, à améliorer la productivité et à réduire ou à remanier le personnel. La situation financière réelle déterminera la nécessité de ces mesures.

Dans le cadre de la planification stratégique, il ne faudrait pas oublier les répercussions qu'auront les restrictions financières sur le personnel des organismes statistiques. La réaction des employés aux nouvelles mesures budgétaires peut grandement influencer sur le succès des décisions stratégiques. Il faut tenter de découvrir des méthodes pour encourager le personnel à maintenir son niveau de rendement et pour conserver au sein de l'organisme le personnel technique et administratif requis.

III. SITUATION AU MANITOBA:

Au cours des deux dernières années, les ressources budgétaires attribuées au Bureau de la statistique du Manitoba ont diminué de 38.7%. Le nombre d'années-personnes est passé de 13 à 10. Les dépenses de fonctionnement ont diminué, tombant de \$87,500 à \$33,600. De plus, les estimations approuvées pour 1986-1987 exigent que le BSM recoure auprès des abonnés et des utilisateurs de ses produits d'information et services spécialisés la somme globale de \$79,800 (soit 19.7% du budget total de \$405,800). Les services spécialisés comprennent les enquêtes spéciales, l'établissement de statistiques, l'extraction de données et les services de consultation offerts aux ministères et organismes clients.

Depuis 1985-1986, le rôle du BSM à l'intérieur du système provincial a été redéfini. Le BSM concentre ses efforts sur les principaux produits et services statistiques interministériels, mettant l'accent sur l'établissement et l'analyse de données originales. On atténue l'importance accordée auparavant à la distribution d'informations et de rapports statistiques contenant des données non établies par le BSM. Les projets du BSM doivent être plus directement liés à la planification des programmes et à l'analyse des politiques.

Les principaux produits et services du Bureau comprennent désormais:

- (1) les comptes économiques du Manitoba - la surveillance (sur une base trimestrielle et annuelle) du rendement économique du Manitoba;
- (2) les projections démographiques pour le Manitoba - l'établissement et la tenue à jour de la série officielle des projections provinciales et régionales;
- (3) le répertoire des fournisseurs du Manitoba - la détermination des capacités des entreprises manitobaines de répondre à la demande pour le projet Limestone et pour d'autres projets;
- (4) les données régionales - l'établissement d'ensembles de données infraprovinciales ou régionales à partir des systèmes informatisés actuels de données statistiques et administratives;
- (5) les rapports analytiques - la surveillance et l'analyse des développements et des tendances sociales et économiques observés au Manitoba;
- (6) le programme d'examen des enquêtes - l'étude technique de toutes les nouvelles enquêtes ministérielles menées auprès de 50 répondants ou plus;
- (7) les enquêtes - la mise en oeuvre d'enquêtes et l'établissement de données pour les divers ministères et organismes selon la formule de recouvrement des frais;
- (8) les rapports sur les principaux indicateurs économiques - la production de divers produits statistiques à titre d'information pour les ministres et les hauts fonctionnaires;
- (9) les relations fédérales-provinciales - la coordination des réponses du gouvernement du Manitoba aux questions de nature statistique soulevées par Statistique Canada;
- (10) les relations interministérielles - l'aide accordée aux divers ministères et organismes en ce qui concerne leurs activités statistiques et les problèmes connexes.

En raison de cette réorientation, il incombe désormais au ministère ou organisme client, et non plus au BSM, d'obtenir les données nécessaires établies par Statistique Canada. Les employés des ministères et organismes traitent donc directement avec ceux de Statistique Canada, sans l'aide du personnel du BSM.

Les produits statistiques du BSM, qui étaient autrefois offerts gratuitement, ne sont maintenant distribués qu'aux abonnés. Un abonnement annuel à tous les produits du BSM s'élève à \$1 500, ce qui couvre les frais de production des rapports. Les produits individuels se vendent entre \$10 et \$300.

Le BSM a pris d'autres mesures pour s'adapter au budget actuel.

Certaines de ces mesures seront mentionnées dans l'exposé présenté aux membres du Conseil.

ANNEXE 8

VERS LE RECENSEMENT DU CANADA DE 1991

Edward T. Pryor

Statistique Canada

Papier présenté à la "Second Annual Research Conference" (U.S. Bureau of the Census), Reston, Virginia, 23-26 mars 1986.

VERS LE RECENSEMENT DU CANADA DE 1991

Edward T. Pryor, Statistique Canada

RÉSUMÉ

Comme le recensement de 1991 aura lieu dans cinq ans, il faut mettre au point une stratégie qui se traduirait par un plan de consultation et d'essai intégré. Un cycle de recensement quinquennal a à la fois des avantages et des inconvénients lorsqu'il s'agit de la planification. (Il y aura un recensement exhaustif en juin 1986). La planification du recensement, y compris les recherches et les essais, et l'exécution du recensement proprement dit, progressent par bonds, ce qui offre à la fois des possibilités et des risques supplémentaires. L'hypothèse de base actuelle est que le recensement de 1991 va apporter des changements qui nécessiteront des essais et des recherches sur la modification du contenu, une automatisation plus poussée de la géographie, les méthodes et les opérations régionales et d'autres formes de produits. Le présent document expose les problèmes, les préoccupations et la stratégie actuelle pour le recensement de la population de 1991 dans le contexte canadien.

MOTS CLÉS

Recensement, planification, besoins en données

INTRODUCTION

Planifier le recensement d'un pays est, dans une certaine mesure, une entreprise massive de recherche et de développement. Comme une entreprise de ce genre, un recensement imminent doit être exécuté avec un certain nombre de paramètres, souvent ambigus ou mal définis qui ne répondent pas exactement aux conditions idéales d'un manuel pour la conception d'enquêtes. Parmi ces paramètres, on peut citer (1) une prévision des besoins en données prioritaires à la fois pour le public et le secteur privé quelque cinq à 10 ans avant la sortie des données proprement dites, (2) le sentiment du public à l'égard de la collecte de données par le gouvernement et ses effets sur leur qualité, là encore, avec quelque cinq années ou plus à l'avance et (3) l'existence d'un financement approprié pour répondre aux nombreuses attentes pour le prochain recensement, ce qui comprend la recherche pour chaque étape du recensement, l'élaboration et les essais, la consultation avec les utilisateurs, la mesure de la qualité sous différents points de vue et la préparation de produits. Une question supplémentaire pour le Canada, qui est à la fois un avantage et un handicap, est que, avec un cycle de recensement quinquennal, chaque recensement est un terrain d'essai pour le suivant. Cependant, les résultats et les conclusions d'un recensement ne sont pas nécessairement prêts à temps pour incorporation dans le recensement suivant. Cette considération est fondamentale pour le présent document qui décrit une approche pour le recensement du Canada de 1991. Le recensement de 1986 à venir (juin) fournira sans aucun doute une expérience et de nouveaux renseignements, souvent imprévus, qui toucheront les directions et les priorités de planification pour la stratégie du recensement de 1991.

Compte tenu de ce contexte général rapidement esquissé, et même si le recensement de la population de 1991 aura lieu dans plus de cinq ans, il faut bientôt commencer à élaborer une stratégie pour une telle entreprise et mettre en place une structure de gestion appropriée pour en entreprendre la planification.

HYPOTHÈSES OPÉRATIONNELLES ACTUELLES

Toute hypothèse de travail, telle qu'elle est présentée ici, doit être de nature préalable et fera intervenir des politiques non reconnues ou non encore formulées ailleurs. (En fait, compte tenu des délais de planification nécessaires, le recensement doit anticiper les politiques et les programmes.) Ces hypothèses fondamentales sont:

- (1) Utilisant le recensement de 1981 comme référence¹, le recensement de 1986 sera une réussite, c'est-à-dire que la réaction du public sera positive, que les taux de réponse seront élevés, que le calendrier des produits sera acceptable, que la couverture se trouvera dans des limites acceptables et que l'ensemble des coûts, des produits et services sera accepté par les utilisateurs.
- (2) Il y aura un recensement de la population au Canada en 1991.
- (3) Un recensement de l'agriculture sera effectué avec celui de la population en 1991.
- (4) Le recensement de 1991 sera un recensement "exhaustif", c'est-à-dire qu'il sera en gros comparable à ceux de 1981 et de 1986.
- (5) Certaines questions seront abandonnées et certaines, encore inconnues, seront ajoutées.
- (6) Contrairement à la transition du recensement de 1981 à celui de 1986, pratiquement chaque ensemble des questions sera réexaminé, ce qui ouvre la possibilité à des changements considérables pour ce qui est de la formulation de certaines questions. Ces ensembles de questions comprennent:
 - a) des questions démographiques:
 - les relations avec la personne repère
 - l'état matrimonial
 - les définitions de la famille obtenues
 - la migration
 - l'immigration
 - b) les questions de langue
 - c) les questions sur l'origine ethnique/les minorités visibles/le groupe culturel

¹ Pour une revue des questions touchant le recensement de 1981 et celui de 1986, voir Smith et Pryor, à venir, 1986.

- d) les questions sur l'éducation/la spécialisation/la formation
- e) les questions sur le lieu de naissance et la citoyenneté
- f) les questions sur les mesures de la fécondité
- g) les questions sur la population active/la profession/la branche d'activité
- h) les questions sur le revenu
- i) les questions sur le logement
- j) la, ou les, question(s) sur la santé

les résultats du recensement de 1986 devant servir en temps utile à l'ensemble du processus.

- (7) Les problèmes de justice (activité, accès à l'emploi, répartition des revenus) et de discrimination (minorités, immigrants, personnes handicapées, personnes âgées, etc.) resteront des questions de collecte des données prioritaires.
- (8) Le soutien aux personnes âgées, la participation au marché du travail des personnes âgées, la participation des jeunes à la société, la diminution de la mobilité sociale et la victimisation prendront plus d'importance et ajouteront des pressions pour de nouveaux types de renseignements du recensement.
- (9) Il y aura des préoccupations accrues de la part du public à l'égard du respect de la vie privée, des perceptions du raccordement des fichiers de données du gouvernement et pour des moyens de collecte de données du recensement et autres données publiques afin de poser des questions moins nombreuses et moins délicates.
- (10) Les utilisateurs feront des pressions pour améliorer la qualité des données, c'est-à-dire les taux de réponse, le champ d'observation et la fraction de sondage.
- (11) Le progrès technologique va se traduire par le vieillissement de certains systèmes de traitement des données du recensement.
- (12) La sensibilisation accrue du public et des applications de données délicates supplémentaires (par exemple: perte ou maintien de la langue) se traduiront par des pressions pour des systèmes de vérification et d'imputation des données compréhensibles et communicables publiquement.
- (13) L'expérience sur le terrain du recensement de 1986 entraînera des pressions pour le réexamen de diverses méthodes sur le terrain et pour essayer les modifications à ces dernières; la sensibilisation et la réussite des approches sur le terrain du USBC pour le recensement de 1990 des États-Unis s'y ajouteront.

- (14) Suivant les tendances des recensements de 1981 et 1986, le gouvernement en place va pousser Statistique Canada à trouver des moyens pour réduire les coûts unitaires d'un recensement de 1991 (voir le figure 1, qui donne la chute considérable des coûts unitaires entre 1971 et 1986).
- (15) Il y aura des pressions afin d'examiner les questions des marchés de services au secteur privé de la collecte et du traitement des données du recensement de 1991, qui, si elles aboutissent, nécessiteront des recherches et des essais au chapitre de l'acceptation pour le public, de la sécurité des données et de la conformité des critères législatifs propres à ces nouvelles dispositions.
- (16) Le traitement, l'accès et(ou) la sortie des données régionales deviendra une réalité.
- (17) Le Bureau voudra, quelle que soit la longueur des délais, entreprendre un projet afin d'étudier des solutions de rechange au recensement de 1991 et de prouver les forces et les faiblesses de ces dernières, en particulier les divers dossiers administratifs.
- (18) Les considérations pour un nouveau contenu, les changements de technologie de la collecte sur le terrain et les réactions inconnues du public vont nécessiter le rétablissement d'un programme d'essai préalable au recensement qui reproduira un environnement de collecte.

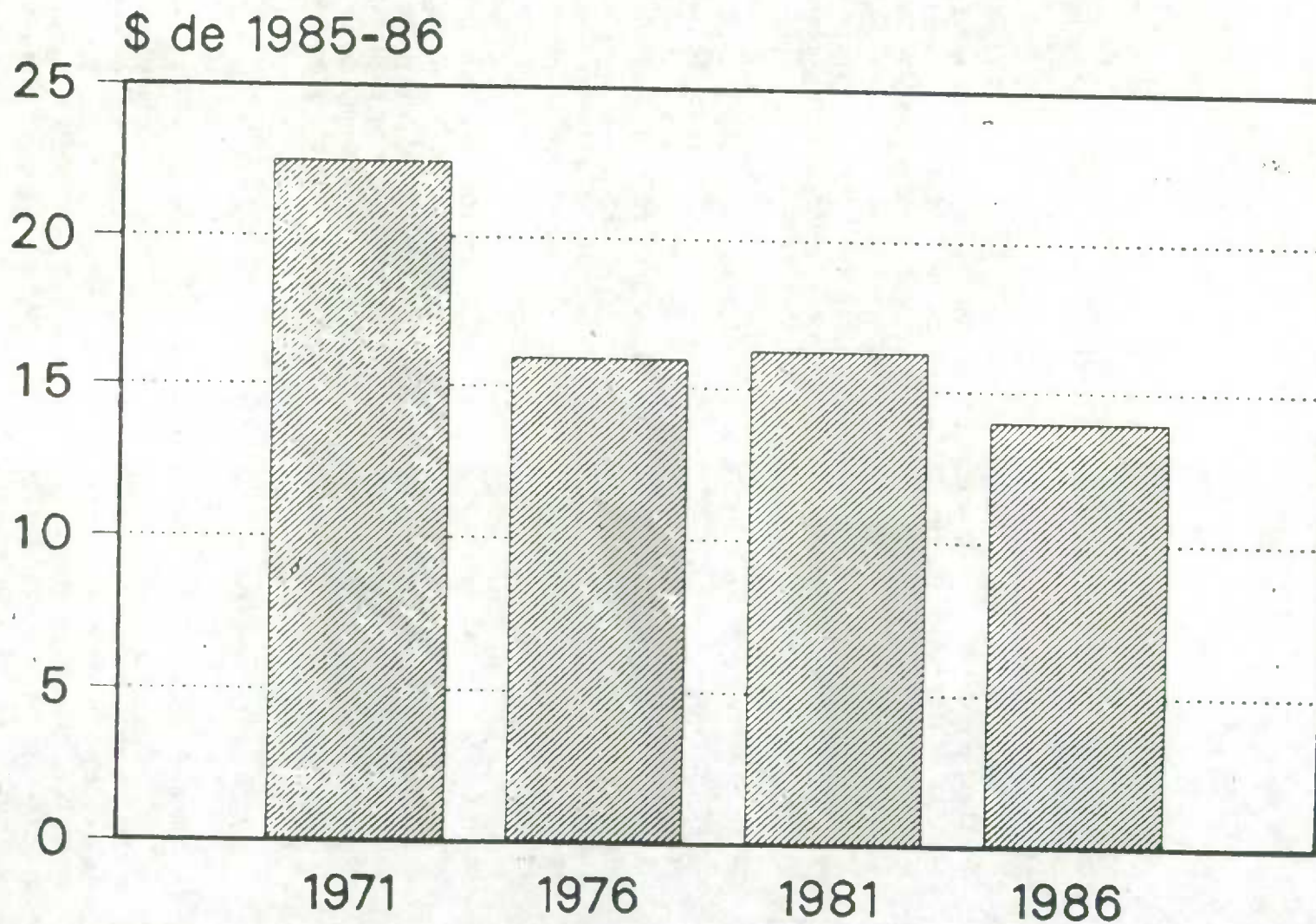
HYPOTHÈSES ORGANISATIONNELLES ACTUELLES

Un recensement a lieu dans un environnement organisationnel faisant intervenir d'autres programmes complémentaires et compétitifs importants. Il est impossible de mettre au point une stratégie de planification du recensement sans prendre en considération l'ensemble du système et de l'organisation statistique. Voici les hypothèses fondamentales à ce titre:

- (1) Le système actuel de comités consultatifs au sein du Bureau composés d'experts de l'extérieur sera étendu, sera mieux établi et jouera un rôle important dans les recommandations pratiques du recensement de 1991 et des relations avec le public.
- (2) La direction de l'évolution organisationnelle du Bureau va accroître la nature centrale du recensement à la fois en termes de participation des secteurs et de responsabilités.
- (3) Il y aura une souplesse accrue de la gestion et du contrôle de l'élaboration et de la mise en oeuvre du recensement.
- (4) La gestion du recensement sera par conséquent plus complexe avec un accent encore plus important (en termes de besoins en qualifications et d'activités) sur la négociation interne, la coordination, la médiation et le règlement des problèmes.

Fig. 1

- Coût par ménage des recensements de la population de 1971, 1976, 1981 et 1986 (quatre années de pointe *)



* 1970-1974; 1975-1979; 1980-1984; et 1985-1989 , respectivement

- (5) La stabilité du personnel sera un problème, compte tenu des tendances vers une plus grande fréquence des changements d'emploi, une réduction de la durée des affectations et l'encouragement à des mises à la retraite anticipées, se traduisant par une perte d'expériences et de connaissances. Ces tendances seront compensées par la suppression récente de la retraite obligatoire au sein de la fonction publique à 65 ans, ce qui pourrait profiter au déroulement du recensement.

Compte tenu des hypothèses opérationnelles et organisationnelles ci-dessus (que l'on admet comme pouvant être interprétées et modifiées), il est possible de formuler une première démarche, avec les conclusions provisoires connexes.

SITUATION ACTUELLE

Statistique Canada a déjà commencé la planification du recensement de 1991, avec la conférence internationale de l'automne 1985 sur le recensement de 1991 (Ottawa, Canada). Le plan général pour cette conférence est le fruit de discussions antérieures des cadres à propos des importantes questions à aborder pour cette conférence. Les sujets généraux prioritaires ont été le contenu, la collecte sur le terrain, la méthodologie, le recensement de l'agriculture, la géographie et le traitement.

Cette conférence était considérée comme le point de départ à la fois pour mettre quelque peu en relief le recensement de 1991 au milieu des préoccupations entourant le recensement de 1986, et pour encourager la réflexion centrale à propos des questions prioritaires pour une bonne planification du recensement de 1991. Des représentants de l'Australie, de la Suède, du Royaume-Uni et des États-Unis ont aidé Statistique Canada à préciser les questions nécessitant une revue méticuleuse et des recherches par rapport aux sujets mentionnés ci-dessus.

Un prolongement naturel de la conférence de l'automne 1985 a été la mise sur pied d'un groupe de planification du recensement de 1991, dont le mandat est d'examiner minutieusement les problèmes nouveaux pour 1991, les organiser et mettre au point un plan pour les résoudre. Un élément essentiel d'une telle approche est une certaine image de ce que l'environnement du recensement de 1991 sera, et quelle sera la stratégie à adopter pour régler les problèmes en cause.

SCÉNARIO DU RECENSEMENT DE 1991

Les conjectures sont à la fois intéressantes et nécessaires afin d'avoir une image de l'environnement du recensement en 1991. Ce recensement sera quelque chose de nouveau à plusieurs points de vue. Le contenu, les méthodes de collecte, les méthodes de traitement et les formes de produits/composition des produits, tout cela risque d'offrir moins de continuité que dans le cas de la progression notée entre 1971 et 1986. Si l'on regarde un peu en arrière, on a souvent caractérisé le recensement de 1961, à tort ou à raison, comme le vrai début de l'automatisation, le recensement de 1971, comme le début de l'autodénombrement, le recensement de 1976 comme une percée dans la vérification automatique et la production, et le recensement de 1981, comme ayant des produits plus frais et davantage orientés vers les utilisateurs.

Que dire du recensement de 1991? Les quatre considérations générales mentionnées ci-dessus (contenu, collecte, traitement et produits) sont les éléments qui offrent des possibilités d'innovation et de changements considérables (volontaires et forcés):

- (1) Contenu. Il n'y a pratiquement aucune considération parmi celles énumérées ci-dessus (voir l'hypothèse opérationnelle actuelle 6) qui ne soit pas susceptible de faire l'objet d'une revue. Il y aura le problème des compromis entre la comparabilité historique et le changement afin de prendre en compte la situation actuelle. Les enseignements perçus devront changer, en raison des mutations qui ont eu lieu au sein de la société canadienne et de ses institutions et dans les demandes pour les données. Un grand nombre de nos concepts actuels de mesures sont considérés par certains experts et(ou) utilisateurs comme dépassés, trop prudents, trop complexes, inadaptés, biaisés, trop simplistes ou une combinaison de ces caractéristiques. Nos instruments du recensement pour la mesure de la résidence, du ménage, de la famille, de l'état matrimonial, de la fécondité, de la migration, de l'identification de la langue et de la capacité, de l'origine ethnique, des minorités, des groupes culturels, des qualifications sur le plan de l'éducation et de la formation, de l'activité, des professions et du revenu ont tous fait l'objet récemment, et même avant cela, de critiques sous la forme d'une combinaison des lacunes mentionnées plus haut. Naturellement, ces accusations ont un élément d'exagération et d'étroitesse, mais elles contiennent également certains arguments bien fondés. Il est peut-être malheureux que les divers experts et secteurs de compétence aient des opinions opposées qui font de la suppression des différences et de l'établissement des compromis un défi important pour le Bureau.

Conclusions. Le Bureau doit entreprendre rapidement (1986), lors de la planification du recensement de 1991, un programme de recherche et de consultations faisant intervenir des experts et des utilisateurs des données du recensement pour connaître leurs opinions et leurs recommandations quant à la formulation du contenu, des questions et de la base de données en résultant pour le recensement de 1991, ce qui comprend un éventuel contenu régional sur des questions supplémentaires. Cette initiative doit être non seulement "ouverte", mais être considérée comme telle par le public, et définie de cette façon.

Par "ouvert", on entend la préparation sur demande de rapports, de réunions d'utilisateurs urbains/régionaux/nationaux (même dans des langues autres que le français ou l'anglais), la participation active des comités consultatifs du Bureau, des présentations lors de conférences et de symposiums spécialisés et tout autre moyen qui pourrait faire accepter publiquement l'idée et la réalité que Statistique Canada est réceptif pour tous les groupes intéressés. Une telle approche devrait se traduire par des propositions pour des innovations, améliorant l'utilité des données du recensement. Les groupes d'autochtones et du Nord pourraient demander des questionnaires plus "adaptés" à leur secteur de compétence. Des groupes ethniques ont déjà indiqué qu'ils désiraient être consultés sur la formulation des questions pour le recensement de 1991. Une

conséquence très réelle de cette façon d'agir pourrait être un échange ouvert et direct sur les questions du respect de la vie privée et de la confidentialité, qui est inséparable des demandes de renseignements sur le recensement lui-même. Une telle démarche auprès du public comporte ses risques et la reconnaissance du fait que l'on s'écarte du passé, mais elle contient également une condition nécessaire pour l'acceptation et l'approbation par le Cabinet d'un ensemble de questions pour le recensement de 1991.

- (2) Méthodes de collecte. Il y a une série de problèmes menant au recensement de 1991 qui doivent être examinés. De façon générale, on peut classer ces problèmes comme se rapportant à l'utilisation de nouvelles méthodes de collecte, la protection de la vie privée, la couverture et sa mesure, d'autres méthodes de collecte des données et la sélection du personnel sur le terrain.

Une technologie de type opérationnelle peut exister pour aider en partie l'automatisation au stade de la saisie sur le terrain. Le U.S. Bureau of the Census travaille dans cette direction, et les premières indications semblent indiquer des résultats pour le recensement de 1990 aux États-Unis. Ces progrès méritent d'être suivis et de faire l'objet d'une revue permanente pour une application éventuelle au Canada. L'utilisation accrue des systèmes de contrôle des opérations sur le terrain et d'information de la gestion est un domaine où il est nécessaire de procéder à des travaux de recherche et à des essais, ce qui pourrait se traduire par des avantages appréciables.

Les techniques de formation d'avant-garde s'inscrivent dans un domaine qui mérite d'être examiné de près. Les coûts de formation sont une dépense considérable, et pourraient par conséquent se traduire par des améliorations appréciables. Le personnel sur le terrain ne sera pas motivé à apprendre si nos méthodes de formation et notre technologie sont perçus comme étant dépassées, et en fait le sont.

Bien que se rattachant à d'autres considérations, il faudra envisager de nouvelles approches en fonction du recenseur local, du "voisinage", ce qui signifie qu'il faudrait étudier la possibilité de centraliser la vérification, de pousser davantage ou d'achever le retour par la poste, peut-être de choisir des envois par la poste sélectifs et d'autres moyens d'améliorer le respect de la vie privée et la perception et l'acceptation de la part du public de nos efforts dans ce domaine. À ce titre, on considère que les gens se préoccupent de plus en plus du respect de la vie privée et d'une mauvaise utilisation possible des renseignements personnels.

La vérification centralisée offre la possibilité de réduire les coûts et d'améliorer la qualité, mais dans le contexte canadien, elle pourrait ajouter un niveau de partage du travail et réduire la satisfaction de l'agent recenseur dans l'exécution de ses fonctions.

Échantillonnage

L'échantillonnage figure comme un moyen de collecte, en ce sens que le fardeau de déclaration est relié à l'échantillonnage, en plus des effets réels sur la qualité, les coûts et la perception du fardeau de déclaration. On peut envisager l'échantillonnage comme un ratio national, des ratios régionaux différentiels, des échantillons interreliés, un recensement à deux degrés et d'autres méthodes d'échantillonnage utilisées dans les recensements. Naturellement, il y a aussi les susceptibilités locales et provinciales/ territoriales se rattachant à la forme d'échantillonnage que nous envisageons. De plus, l'échantillonnage pourrait avoir d'autres utilisations, comme par exemple, un suivi.

Champ d'observation

Le champ d'observation est un aspect fondamental à la fois en termes des importantes implications financières de nos résultats, mais également en termes de certaines de nos hypothèses sur la façon dont nous obtenons un champ d'observation élevé de la population. Certaines questions, avec d'importantes conséquences opérationnelles, apparaissent déjà et elles méritent d'être examinées. Est-ce qu'un dénombrement anticipé (mars-avril de l'année du recensement) de populations du Nord désignées est-il encore efficace et(ou) nécessaire? Faut-il l'étendre? Est-ce que notre champ d'observation limité (pas de questionnaire complet, questions-échantillon) de la population des institutions ou des logements collectifs, en particulier compte tenu de la croissance projetée, sera-t-il acceptable et justifiable en 1991? À ceci s'ajoute le besoin de régler les difficultés de collecte de données précises auprès des personnes âgées, en particulier celles âgées de 85 ans et plus. Il y a d'autres exemples encore.

Compte tenu des priorités concurrentielles, il y aura des limites aux investissements pour améliorer le champ d'observation. Pour cette raison, il faudra envisager de meilleures façons pour estimer l'erreur d'un champ d'observation (et pour le corriger éventuellement).

Données régionales

Quelles mesures faut-il prendre pour faire face aux nouveaux problèmes complexes possibles pour la collecte des données en 1991? On entend ici les pressions, avec un encouragement possible de la part des utilisateurs pour diverses raisons, pour recueillir des ensembles de données pour des régions précises (régions métropolitaines, provinces ou territoires) ou des sous-populations (autochtones, par exemple). En plus de la production de recettes ou des besoins en données régionales, Statistique Canada pourrait se trouver obligé de s'engager dans cette direction afin de répondre à de fortes pressions éventuelles pour réduire considérablement le fardeau de déclaration à travers le pays. Une telle direction pourrait se traduire par des compromis difficiles pour le champ d'observation des données nationales et la comparabilité. Ce scénario suppose une étude minutieuse de telles pressions et la formulation d'options.

Enquêtes postcensitaires

On pourrait également retenir une utilisation accrue des enquêtes postcensitaires ou supplémentaires comme autre moyen de recueillir des renseignements précis plus détaillés et(ou) par région sur certaines sous-populations. À l'heure actuelle, Statistique Canada pourrait acquérir de l'expérience à ce titre à partir du recensement de 1986, si une enquête postcensitaire proposée sur les incapacités est approuvée bientôt.

L'hypothèse actuelle est qu'une telle activité post-dénombrement du recensement de 1986, sous sa forme actuelle, apprendrait beaucoup de choses sur les problèmes opérationnels sur le terrain, les aptitudes nécessaires de la part des recenseurs, sur les réactions du public et la qualité des données obtenues. En bref, une demande instante d'enquêtes postcensitaires pour 1991 et l'absence d'une expérience connexe en 1986, le cas échéant, feraient que des essais et des recherches pertinents avant le recensement de 1991 seraient impératifs.

Conclusions: Le nombre, l'importance et la vaste gamme de problèmes rattachés à la collecte pour le recensement de 1991 imposent la formation rapide d'un plan de recherches et d'essais afin de rassembler, d'évaluer et d'établir un ordre de priorité pour l'ensemble de ces problèmes.

- (3) Évaluation du champ d'observation. La Contre-vérification des dossiers demeure l'élément essentiel de l'évaluation du champ d'observation du recensement du Canada. Pour 1991, il faudra également étudier la possibilité de produire des mesures du surdénombrement, en plus des estimations traditionnelles du sous-dénombrement. La taille de la CVD pourrait être accrue selon l'accent mis sur cette dernière afin d'obtenir des estimations plus détaillées du champ d'observation de certaines sous-populations, ou régions, ou pour les territoires. Si la demande pour un niveau de détail plus précis pour l'évaluation de groupes particuliers apparaît, comme par exemple, dans le cas des autochtones, peut-être par région, il faudrait alors examiner plus tôt la capacité potentielle et l'adaptation de la CVD.

Il faudrait peut-être également prendre en compte d'autres vérifications postcensitaires. À l'heure actuelle, une hypothèse plausible est que pour 1991, certains ensembles précis de données (les autochtones, les handicapés, les sans professions, les personnes faisant l'objet de discrimination selon certaines caractéristiques, d'autres catégories délicates ou se rattachant aux politiques) nécessiteront une évaluation postcensitaire spéciale ou un examen afin de mesurer plusieurs types d'erreurs, y compris le champ d'observation, avec une précision sans précédent.

Conclusion: Il faudrait entreprendre une revue du champ d'observation et des méthodes d'évaluation des causes d'erreur, ce qui devrait se traduire par un plan pour la mise au point de nouvelles approches éventuelles pour le recensement de 1991.

- (4) Traitement des données: L'objectif du recensement de 1986 était de conserver dans l'ensemble les systèmes en place depuis 1981 dans la mesure du possible. L'encouragement en 1986 à réduire les coûts à un minimum a accru l'application d'une politique de changements selon les besoins seulement. Le prix que l'on doit payer pour cette restriction nécessaire a été la réduction des investissements en améliorations nouvelles.

Il faut réexaminer les systèmes de saisie de données. (Là encore, l'étude par l'U.S.B.C. du FOSDIC par rapport aux autres techniques sera précieuse.) L'entrée des données utilisée en 1981 et 1986, la ROC ou d'autres méthodes doivent être étudiées de près.

L'initiative doit venir du programme du recensement de 1991, comme les utilisateurs des systèmes, afin d'établir des objectifs de systèmes et d'obtenir des engagements à long terme pour un personnel d'élaboration des systèmes hautement qualifié.

Ce qui est le plus probable, c'est qu'il faudrait élaborer des systèmes dans le cas du codage automatique, des systèmes d'extraction (STATPAK) et la vérification et l'imputation (CANEDIT, SPIDER et RAPID). De plus, l'automatisation éventuelle des systèmes de collecte (vérification et suivi centralisés, par exemple) pourrait également nécessiter des ressources spécialisées en développement de systèmes.

Conclusion: Il faut examiner et catégoriser l'ensemble des questions de systèmes (1987-1988) dans le cadre d'une revue générale et les programmes d'élaboration des systèmes nécessaires devront avoir lieu en 1988-1990 afin de pouvoir bénéficier entièrement de la technologie, de faire face à d'autres réductions des calendriers pour la livraison des données et pour réduire la consommation d'années-personnes.

- (5) Formats/produits: En 1991, on suppose que le système d'extraction sera de plus en plus alimenté par les formats de données qui seront possibles sur le plan technique. Pour le recensement de 1986, il faut intégrer davantage les systèmes d'extraction, la direction générale étant vers un plus grand nombre de produits spécialisés et sur mesure par opposition aux produits "prévus à l'avance". Il est évident qu'en 1991, l'expérience acquise lors du recensement de 1986 sera importante.

Par contre, le risque existe de supposer que les formats de publication des données pour 1991 pourraient simplement être une émanation ou un prolongement direct de ceux de 1986.

La capacité et les besoins des utilisateurs vont indiscutablement évoluer rapidement compte tenu de l'accélération technologique vers des fichiers de données de plus en plus grands, par le moyen de disques compacts (dernier cri de la technique) vers les mini- et les micro-ordinateurs. On suppose que cette tendance va s'accélérer jusqu'au début des années de 1990. L'acquisition de savoir faire pour anticiper et formuler la configuration potentielle des données de type du recensement pour 1990 sera une priorité.

Conclusion: Comme première étape de la mise au point d'une image d'ensemble des produits du recensement de 1991, il faudra préparer un document "futuriste" qui exposera quelques hypothèses de ce que seront les formes de transmission des données et la capacité en 1993 pour Statistique Canada, les bibliothèques, le secteur privé, les administrations publiques et les autres utilisateurs.

Une impossibilité serait que l'on se dirige vers une polarisation des utilisateurs des données, entre les utilisateurs disposant de moyens techniques poussés et désirant obtenir les formes de produits de données les plus perfectionnées et ceux qui, pour diverses raisons, sont limités à des moyens plus traditionnels d'utilisation des données. Les aspects délicats de cette situation, si elle devait se concrétiser, pourraient tout au moins poser un défi important.

ÉLABORATION DU PLAN INITIAL DU RECENSEMENT DE 1991

Depuis la fin de 1985, le groupe de planification du recensement de 1991 a commencé à préparer une stratégie de planification qui vise à prendre en compte la totalité des connaissances accumulées, qui sont considérables. La conférence de l'automne de 1985, des discussions antérieures des cadres, des échanges considérables avec nos collègues d'autres pays et l'expérience accumulée par le personnel ont constitué une base solide pour l'évaluation de la situation en ce qui concerne l'horizon de 1991. Comme on l'a laissé entendre plus haut ici, un important ensemble de renseignements essentiels n'est pas encore en place, à savoir les résultats du recensement de 1986, qui n'a pas encore eu lieu. Les hypothèses opérationnelles exposées plus haut entrent ici en jeu. De telles hypothèses sont essentielles afin de déterminer les projets de développement possibles pour le recensement de 1991 et de les classer provisoirement par ordre de priorité.

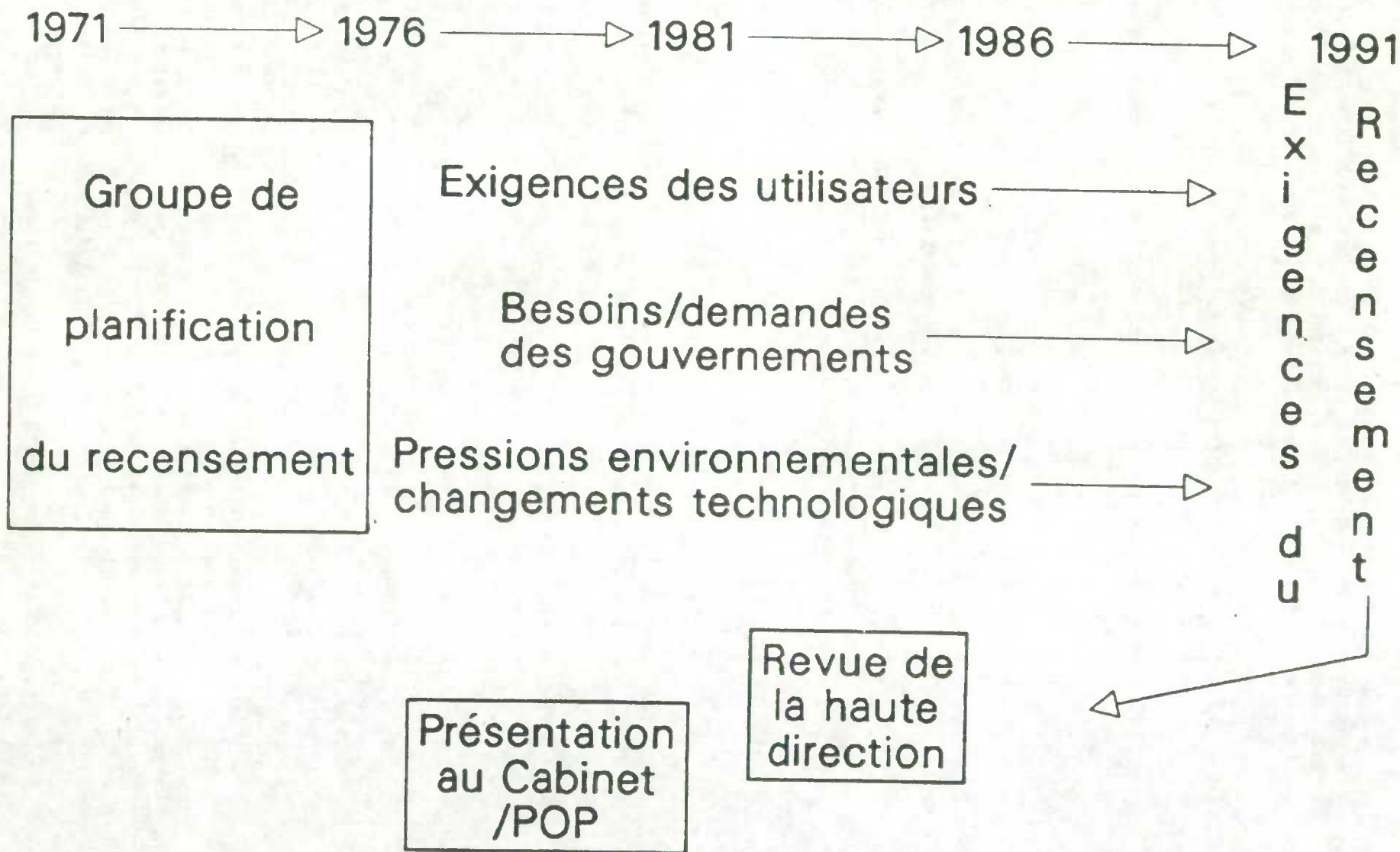
Le principal objectif pour 1991 est clair, c.-à-d.: c'est la mise au point d'un ensemble intégré de questions qui répondent aux besoins prioritaires des utilisateurs utilisant pour cela un plan de sondage précis, avec chacun de ces aspects précisés nécessairement pour une présentation au Cabinet. Le schéma à la figure 2 décrit les éléments de ce processus. D'après l'expérience acquise lors des recensements quinquennaux précédents, le groupe de planification a identifié les éléments de planification clés qui détermineraient les recommandations finales pour le Cabinet. Les besoins des utilisateurs en données, les priorités gouvernementales en matière de restriction financière et d'autres objectifs de politique, de même que l'environnement général en termes d'attitudes sociales, de valeurs acceptées et de limites et possibilités technologiques seraient les principaux facteurs qui définiraient le recensement de 1991.

Le recensement de 1986

Le déroulement du recensement de 1986 a été reconnu comme essentiel. En fait, les études d'évaluation du recensement de 1986 ont été conçues dans une large mesure comme documents pour la planification du recensement suivant. Dans cette situation, le Canada a la possibilité et l'obligation d'utiliser le recensement actuel comme terrain d'essai pour le suivant, en particulier pour

Fig. 2

Représentation schématique de l'élaboration du contenu du recensement de 1991



ce qui est de l'acceptation par le public². La liste complète des évaluations du recensement de 1986 prévues comme documents pour le processus de celui de 1991 ne peut être présentée entièrement ici, mais voici une sélection d'importantes évaluations portant sur des activités de collecte sur le terrain de 1991:

- (1) programme d'embauche étudiants/jeunes: nombre, résultats, rotation et impact, etc.;
- (2) programme de dénombrement spécial des autochtones: couverture et qualité des données;
- (3) dénombrement anticipé du Nord: coûts, problèmes et approche recommandée pour le recensement de 1991;
- (4) formation sur le terrain: évaluation de l'approche 1986, y compris les méthodes réussies et non réussies;
- (5) procédures de livraison des questionnaires: évaluation des coûts et du rendement des procédures de 1986, en particulier dans le cas du nouveau questionnaire bilingue 2A (100%);
- (6) recenseur local/réponse directe: problèmes éventuels, et autres possibilités;
- (7) refus: procédures utilisées et améliorations possibles;
- (8) service de réponse au téléphone: utilisation, classement des questions et des plaintes selon la catégorie, durée de l'opération, etc.;
- (9) profils des régions problèmes: utilisation directe pour identification de problèmes éventuels pour le dénombrement des régions en 1991;
- (10) système SIG: évaluation de l'automatisation du système et recommandation d'améliorations pour le recensement suivant en termes de connaissances à acquérir par les gestionnaires.

C'est une liste partielle d'évaluations sur le terrain du recensement de 1986 qui sont prévues pour les exercices financiers 1986-1987 et 1987-1988. De plus, le personnel de la méthodologie effectue actuellement une étude de

² Dans ses commentaires sur le cycle de planification du recensement de 1990 des États-Unis, le pannel de la méthodologie des recensements décennaux faisait remarquer que l'évaluation de l'impact probable d'importants changements se trouve gênée par le fait que des tests préalables ne peuvent évaluer de façon adéquate les effets d'autres procédures sur la collaboration de la part du public pour ce qui est du recensement; seuls les tests effectués dans les conditions du recensement, c'est-à-dire les expériences incorporées dans un recensement réel, et de façon distincte des tests préalables, peuvent régler totalement cette question importante (page 4). À cet égard, le Canada a un avantage.

l'échantillon de contrôle afin d'évaluer l'effet du suivi sur les taux de réponse; une évaluation de l'utilisation du suivi téléphonique pour la non-réponse complète; et un essai de l'utilisation des listes de compagnies de téléphone pour le suivi de la non-réponse (semblable à une expérience au U.S.B.C. en 1980). Naturellement, d'autres évaluations de la qualité des données selon la variable, le champ d'observation, les systèmes de traitement et les coûts vont affecter la planification de 1991. Certaines approches pour le recensement de 1986 n'ont pas eu de précédents immédiats. L'évaluation du programme de publicité de 1986 pour la collecte sans la publicité payée et la décentralisation accrue des programmes d'information avec le public aux bureaux régionaux joueront un rôle essentiel dans la stratégie pour 1991. Ce sont des initiatives pour le recensement de 1986 qui auront une grande influence sur la pensée pour 1991.

Projets de développement pour 1991

Compte tenu de l'environnement actuel de restrictions budgétaires, l'approche qui se dessine pour le recensement de 1991 consiste à identifier les initiatives précises en matière de développement qui vont améliorer progressivement une méthodologie du recensement qui est fondamentalement bonne. Il n'est pas surprenant que la liste des améliorations proposées dépasse de loin la capacité de Statistique Canada de les mettre en oeuvre. Cependant, pour la période 1986-1989, on a identifié une liste de projets à priorité élevée. On considère que ces projets ont le meilleur potentiel pour améliorer la qualité des données et(ou) se traduire par de nouvelles améliorations:

- (1) recherche en codage automatique: utilisation des recherches faites dans d'autres bureaux nationaux de la statistique afin d'évaluer le codage automatique des réponses écrites;
- (2) accroissement du retour par la poste: les tests antérieurs (1977) en indiquent la possibilité, les recherches actuelles se concentrant sur le recensement de l'agriculture, effectué conjointement avec celui de la population;
- (3) consultations sur le contenu: comme on l'a dit plus haut, la première phase d'une vaste série de consultations basées sur un examen critique de 1986 et des pratiques antérieures;
- (4) correction de l'erreur de champ d'observation: problème possible pour le recensement de 1991, à partir de l'étude du surdénombrement pour le recensement de 1986, et utilisant, on l'espère, l'important programme U.S.B.C. à ce titre;
- (5) structure de la rémunération sur le terrain: évaluation du système de rémunération de 1986, étude des taux à la pièce régionaux, etc., compte tenu de l'offre de main-d'oeuvre régionale, enquête complémentaire possible et effet sur le moral du personnel;
- (6) production intégrée des textes: le système actuel est dépassé, l'objectif serait d'intégrer l'entrée des données, la lecture d'épreuves, la vérification et la traduction, avec une évaluation approfondie des coûts;

- (7) revue du dépouillement au bureau central: diverses étapes du dépouillement au bureau central nécessitent le renvoi au questionnaire; l'essai pour le recensement de l'agriculture de 1986 de mémoriser les images du questionnaire sur les disques optiques et de les extraire est à suivre avec intérêt.
- (8) modes de diffusion des produits: à compter de 1988-1989, revoir le système de diffusion de 1986, les tendances actuelles du marché, le rôle des bureaux régionaux et l'utilisation de nouveaux médias électroniques.

On a également identifié un deuxième niveau de projets de développement pour 1991 dont le financement est plus problématique, en particulier pour 1986-1987. Ces projets comprennent les recherches sur un registre des adresses, le contrôle et le suivi centralisé, l'élaboration des données administratives, l'automatisation SIG, une expérience de suivi téléphonique, les possibilités d'enquêtes complémentaires ou postcensitaires et l'utilisation des codes postaux dans le cas des demandes de renseignements sur les migrations et le lieu de travail.

Ces ensembles de projets présentent la situation particulière du Canada pour ce qui est du recensement, ce qui est leur rôle. Quoi qu'il en soit, à l'intérieur de ces listes (plus d'autres qui ne sont pas mentionnées ici) se trouvent quelques projets qui traduisent des problèmes semblables dans d'autres pays. Ainsi, trouver et motiver un bon personnel régional, la perception du public à l'égard de la vie privée par rapport aux recenseurs en particulier, les possibilités des dossiers administratifs, le champ d'observation et les corrections, le codage automatique et les produits et la technologie, bien que n'étant pas des problèmes universels, font au moins partie de ceux qui font l'objet d'une recherche commune avec plusieurs pays, dont les États-Unis. Bien que chaque pays va prendre une décision différente pour leur solution, les résultats des recherches propres à chaque pays vont se répercuter sur le Canada pour ce qui est du recensement de 1991.

COÛTS DU RECENSEMENT

Dans le contexte financier actuel de nombreux pays, et compte tenu de la tendance opposée vers des pressions accrues pour des investissements en techniques nouvelles pour la collecte, la mémorisation et la diffusion massive de données, les coûts du recensement sont indiscutablement un problème que de nombreux organismes statistiques nationaux ont en commun. Bien que Statistique Canada ait réussi avec beaucoup de succès à réduire les coûts unitaires (ménage) (voir figure 1), d'autres économies seront difficiles à réaliser, en particulier si les attentes quant à la qualité des données, au champ d'observation et à la disponibilité restent les mêmes ou même augmentent. Certains coûts, en particulier les dépenses de collecte sur le terrain avec main-d'oeuvre importante, sont sensibles au nombre d'unités à dénombrer. Ainsi, l'exemple ci-dessous présente les dépenses précises pour les recensements de 1981 et de 1986:

Année du recensement (85/86 \$s CA)

1981 = 86.7 M	}	+5%
1986 = 91.1 M (est.)		

Toutes les années avant l'année du recensement (85/86 \$s CA)

1981 = 43.3 M
1986 = 34.9 M (est.) } -24%

L'augmentation des coûts d'année du recensement traduit fondamentalement les coûts de collecte pour le nombre accru de ménages. Par contre, les coûts de développement du recensement ont baissé considérablement en 1986, ce qui, avec d'autres économies a réduit les dépenses en recherches et essais. La figure 3 présente les coûts réels maximum annuels comparatifs pour les recensements de 1971, de 1976 et de 1981 et les coûts estimatifs pour 1986. Comme le montre la figure 3, en dépit d'une augmentation du nombre de ménages (voir tableau 1), les coûts totaux annuels maximum (1971-1974, etc.) sont restés en gros constants si l'on prend en compte la baisse du nombre de questions en 1976. La croissance continue projetée des ménages jusqu'en 1991 (9-13% de 1986 à 1991) permet de conclure que les coûts régionaux relativement fixes continueront à augmenter, à moins qu'il ne soit possible de réduire autrement les coûts. La réduction des coûts pourrait même bien devenir le principal sujet d'intérêt des recherches sur le recensement pour les recensements de la décennie 1990.

CONCLUSION

Ce document sur les premières étapes du recensement de 1991 du Canada illustre quelques-unes des complexités et des possibilités d'un cycle quinquennal de recensement. Dans un tel cycle, les délais de planification sont comprimés, le recensement immédiat étant indispensable pour prévoir les exigences suivantes du recensement. Au-delà des particularités du recensement de tout pays, les recenseurs en Amérique du Nord et ailleurs doivent faire face à certains problèmes généraux de recherche. Certains se dégagent de la discussion ci-dessus:

- 1) comment améliorer la collecte des données auprès d'une population croissante et vieillissante dans la plupart des pays, en particulier la population en institutions;
- 2) avoir accès aux répondants compte tenu des préoccupations croissantes au titre de la sécurité et du respect de la vie privée;
- 3) fournir des gammes de produits qui répondent aux exigences et aux besoins des utilisateurs dans un environnement où l'on s'attend de plus en plus à recevoir une réponse immédiate.

L'ambiance internationale de cette deuxième conférence annuelle de recherche traduit les importants nouveaux efforts consacrés au partage des connaissances et à la recherche en commun de solutions aux défis de la société pour de meilleurs renseignements.

REMERCIEMENTS

Je voudrais remercier mes collègues de Statistique Canada, en particulier Jocelyne Crispin, Bruce Hygh, Benoit Laroche, Anna Marangone, John Riddle, Don Royce et le groupe de planification du recensement de 1991 pour m'avoir aidé à préparer ce document. Naturellement, je demeure le seul responsable de toutes ses lacunes.

Figure 3

Coûts totaux des recensements de 1971 à 1986
(quatre années de pointe)

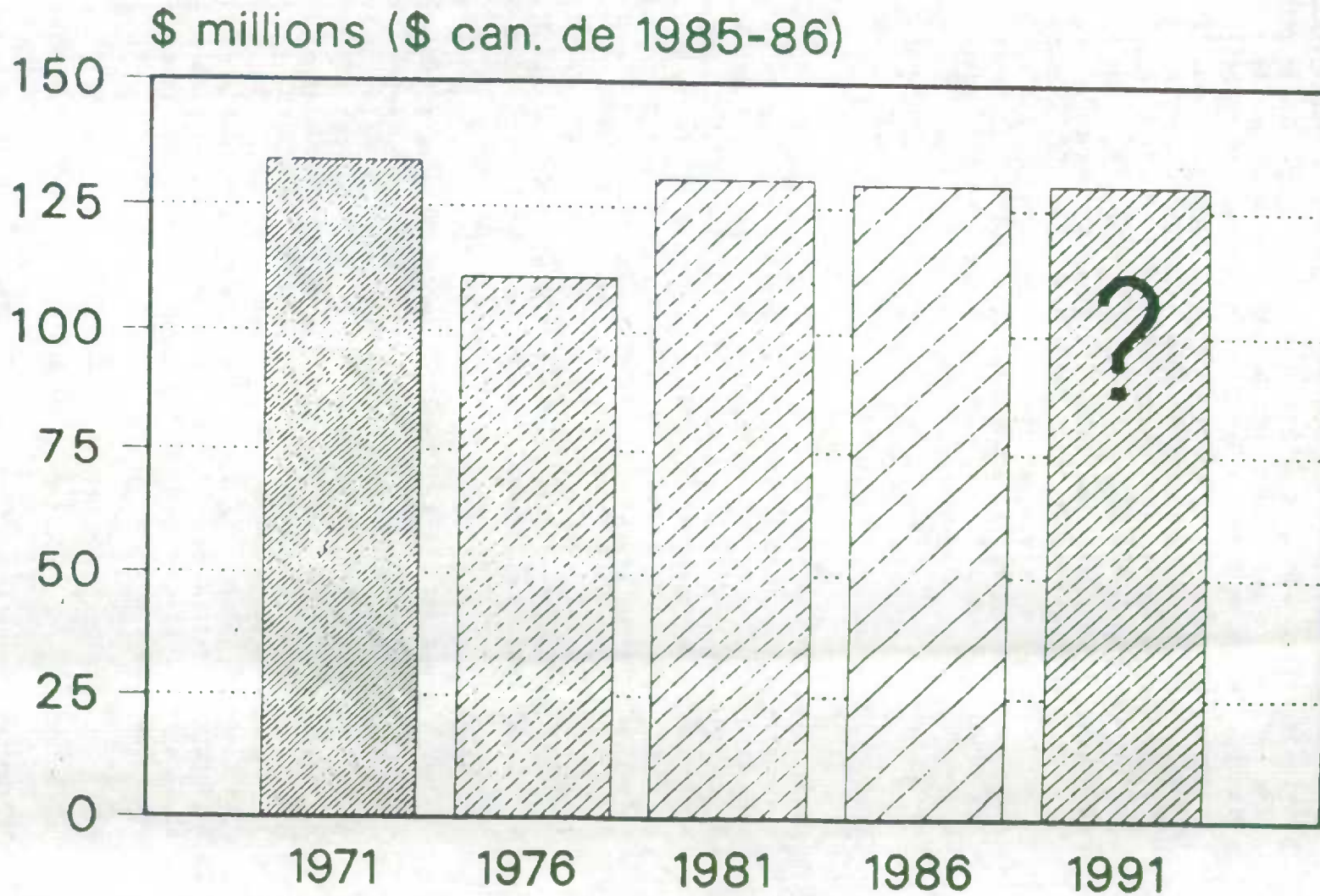


Tableau 1

Population totale et ménages privés, Canada
Chiffres réels pour 1971, 1976 et 1981 et projections
pour 1986 et 1991 (en milliers)

<u>Chiffres réels</u>		<u>Population</u>			<u>Ménages</u>		
1971		21,568.3			6,041.3		
1976		22,992.6			7,166.1		
1981		24,343.2			8,281.5		
<u>Projections</u>	<u>Série 1</u>	<u>Série 2</u>	<u>Série 3</u>	<u>Série 1</u>	<u>Série 2</u>	<u>Série 3</u>	
1986	25,583.0	25,606.8	25,622.3	9,293.0	9,440.4	9,442.1	
1991	26,613.0	26,781.1	26,903.9	10,185.9	10,460.2	10,468.2	

BIBLIOGRAPHIE CONNEXE

Canada

SMITH, WAYNE R. et PRYOR, EDWARD T., "Le recensement du Canada: le présent et l'avenir", Statistical Journal of the United Nations, à venir, 1986.

Commission économique européenne

REDFERN, PHILIP, "A Study of the Future of the Census of Population -- Alternative Approaches," Office statistique des communautés européennes, 1983.

Royaume-Uni

GLENNIE, C.M., "Shaping the next census -- looking towards 1991," Population Trends, Printemps 1985, pp. 5-7.

RAMPTON, TONY, Final Report: Civil Service (Nuffield and Leverhulme) Travelling Fellowship, OPCS, Février 1984.

États-Unis

BOUNPANE, PETER A., "1990 Census Bureau looks to 1990", American Demographics, Octobre 1983, pp. 28-32, 44-48.

BOUNPANE, PETER A., "1990 Census Planning Issues," 1983 Proceedings of the Social Statistics Section, American Statistical Association, Août 1983, pp. 28-35.

CITRO, CONSTANCE F. and COHEN, MICHAEL L. (editors), The Bicentennial Census, New Directions for Methodology in 1990, Washington, D.C.: National Academy Press, 1985.

GENERAL ACCOUNTING OFFICE (U.S.), Census Bureau needs to plan now for a more automated 1990 decennial census, Janvier 1983.

NATIONAL RESEARCH COUNCIL, Planning the 1990 Census: Priorities for Research and Testing (Interim Report), Washington, D.C.: National Academy Press, 1984.

ROBEY, BRIAN, "The 1990 Census: A View from 1984," American Demographics, Juillet 1984, pp. 24-29, 46.

U.S. BUREAU OF THE CENSUS, "Alternatives and Issues concerning the 1990 Census Subject Content, Geographic Areas and Data Products," Février 1984.

ANNEXE A

Calendrier préliminaire: étapes du recensement de 1991

Octobre 1985	Conférence sur la planification du recensement de 1991
Octobre-novembre 1985	Formation du groupe de planification du recensement de 1991
Mai 1986	Rapport du groupe de planification du recensement de 1991 sur les priorités et la stratégie
Juin 1986	Revue de la direction et définition des priorités et de l'orientation des travaux du recensement de 1991
Septembre-octobre 1986	Début des consultations sur le contenu du recensement de 1991
Septembre-octobre 1986	Revue des spécialistes et recommandations sur les méthodes de collecte et les besoins en développement, début des essais
Février 1987	Rapport aux gestionnaires sur les recommandations pour la collecte
Mars 1987	Premier rapport sur les résultats des consultations sur le contenu
Automne 1987	Réunion des spécialistes pour évaluation des approches de revue de la qualité
Juin 1987	Rapport final sur la revue du contenu et recommandations pour les essais du contenu
Juin-août 1987	Réunion des spécialistes sur le plan et les mises en oeuvre de considérations conjointes du contenu et du programme d'essais de collecte
Septembre 1987	Début des essais du contenu/collecte
Septembre 1987	Revue des besoins en élaboration de systèmes pour 1991 (début)
Décembre 1987	Rapport sur les priorités de développement des systèmes pour suite à donner
Juin 1988	Rapport sur les résultats des essais du contenu
Septembre 1988	Début des projets de développement des systèmes

ANNEXE 9

Document de travail pour le
Conseil consultatif fédéral-
provincial de la politique
statistique
Les 1er et 2 octobre 1986

RAPPORT SUR L'ÉTAT D'AVANCEMENT DU PROJET DE REMANIEMENT
DES ENQUÊTES-ENTREPRISES

Jacob Ryten
Statistique Canada
Septembre 1986

RAPPORT SUR L'ETAT D'AVANCEMENT DU PROJET DE REMANIEMENT
DES ENQUÊTES-ENTREPRISES

Lorsque ce projet avait été étudié à la réunion de l'an dernier du Conseil consultatif fédéral-provincial, c'était pour examiner ses origines et ses objectifs. Cette fois, l'objet de ce rapport est de présenter la situation actuelle des programmes.

La deuxième partie du projet a commencé; des décisions stratégiques ont été prises. Ce qu'il reste à faire, et ceci ne doit être minimisé en aucune façon, c'est de concrétiser ces décisions.

Voici quelques exemples des décisions stratégiques prises:

- à compter de l'année de référence 1988, toutes les principales enquêtes-entreprises (voir liste en annexe) utiliseront la CTI de 1980 et la CGI de 1981;
- à compter de l'année de référence 1988, toutes les grandes enquêtes seront alimentées directement par le nouveau registre des entreprises. Ce que cela veut dire, naturellement, c'est que pour la première fois les principales variables (branches d'activité, emplois, recettes, dépenses) seront mesurées de façon cohérente d'une enquête à l'autre;
- à compter de l'année de référence 1988, les variables financières des petites entreprises, définies de façon explicite, seront établies à partir de données fiscales provenant d'un échantillon intégré.

Au niveau de l'affectation des ressources, les décisions prises signifient ce qui suit:

- les ressources seront déplacées en termes relatifs des petites entreprises aux grandes entreprises;
- les ressources seront déplacées en termes relatifs vers les programmes d'établissement de profils.

Deux autres orientations devront se dégager à cette époque:

- une dépendance accrue à l'égard des bureaux régionaux pour le déroulement des enquêtes;
- une dépendance accrue à l'égard des dossiers fiscaux pour la collecte des informations se rattachant aux petites entreprises.

Situation actuelle

L'an dernier, on avait mentionné les étapes concrètes suivantes:

- la définition des niveaux de démarcation des grandes entreprises et des petites entreprises;
- la mise au point de prototypes successifs du nouveau registre des entreprises;
- la formulation d'un plan de transition pour les grandes enquêtes; et
- le remaniement d'au moins une grande enquête.

À l'heure actuelle, voici les éléments du projet qui ont été réalisés au cours des derniers mois:

- un dictionnaire, définissant toutes les composantes du futur registre des entreprises, a été achevé et accepté par tous les utilisateurs du registre;
- les seuils de démarcation des petites entreprises du reste ont été redéfinis et acceptés à Statistique Canada;
- l'établissement de profils sur une grande échelle a commencé. L'objectif est d'établir le profil de quelque 40,000 entreprises cette année (sur 100,000) et de 100 des 500 plus importantes sociétés;

- l'étude du troisième prototype du registre des entreprises a commencé. Ce prototype sera très semblable de par sa nature et ses fonctions au modèle de production;
- la planification de la transition de l'environnement actuel à l'environnement du nouveau registre des entreprises, ce qui comprend des raccordement directs au RE, l'envoi postal centralisé, etc.), est en cours; et
- l'étude active de systèmes pour les nouvelles enquêtes du commerce de gros et du commerce de détail (annuelles et mensuelles) est en cours. La date cible, avril 1987, est maintenue, bien qu'il y aura naturellement un essai parallèle jusqu'à la fin de l'année prochaine.

Défis

Un certain nombre d'initiatives connexes ne sont pas aussi avancées. Figurent notamment ici:

- l'enquête trimestrielle des finances des sociétés, qui doit être remaniée, et qui se trouve toujours aux étapes initiales de la planification;
- il y a une certaine souplesse quant aux plans de l'échantillon fiscal intégré pour les estimations financières des petites entreprises;
- le taux de consommation des ressources par l'établissement de profils dépasse les prévisions. Ceci est donc une activité qu'il faudra suivre de très près, afin d'empêcher soit des dépassements importants du budget, ou sinon, un autre relèvement appréciable des seuils de démarcation;
- le chargement du nouveau registre des entreprises, y compris la collecte d'une quantité appréciable de nouvelles données afin de recréer des profils qui sont devenus de plus en plus dépassés;

- la mise sur pied et la dotation d'une organisation de plus de 100 personnes, ce qui comprend des procédures nouvelles et la formation, tout en poursuivant les activités courantes;
- répondre aux préoccupations des utilisateurs à propos des changements ou des ruptures dans les séries de données résultant de l'utilisation de nouvelles fonctions centrales;
- en particulier: en avril 1988, un nouveau registre des entreprises doit en principe donner des renseignements directs pour une foule d'enquêtes, dont cinq complètement remaniées, et d'autres avec une structure frontale remaniée; l'organisation de tous les systèmes et de toutes les méthodes nécessaires pour la réalisation de ce projet est l'un des travaux logistiques les plus importants que Statistique Canada ait jamais entrepris;

PRINCIPALES ENQUÊTES-ENTREPRISES

Enquêtes annuelles R.E.

Recensement des manufactures
Recensement des forêts
Recensement de la construction
Transport pour compte d'autrui
Transport routier
Camionnage

Enquêtes annuelles hors R.E.

Dépenses en immobilisations
CALURA

Enquêtes infra-annuelles R.E.

Restaurants, traiteurs, tavernes
Livraisons, stocks, commandes
Enquêtes sur les produits
Emploi, rémunération, heures de travail

Enquêtes infra-annuelles hors R.E.

Indices des prix industriels

Note: Ne figurent pas ici les enquêtes du commerce de gros, du commerce de détail et IOFD en cours de remaniement.

ANNEXE 10

Document de travail pour le
Conseil consultatif fédéral-
provincial de la politique
statistique
Les 1er et 2 octobre 1986

LA STATISTIQUE DES PETITES ENTREPRISES:
UNE NOUVELLE INITIATIVE

Jacob Ryten
Statistique Canada
Septembre 1986

LA STATISTIQUE DES PETITES ENTREPRISES: UNE NOUVELLE INITIATIVE

Contexte

En une période de contraintes budgétaires, de stricts objectifs d'efficience et, en fait, de coupures dans les programmes, nous avons entrepris une initiative ambitieuse, la mise au point d'un vaste éventail de statistiques sur les petites entreprises au cours des trois prochaines années.

Pour cela, nous avons dû mobiliser des ressources budgétaires. Nous avons acquis le soutien du gouvernement fédéral et nous avons mobilisé le plus d'aide possible de la part des administrations provinciales. Nous essayons maintenant d'obtenir une aide directe du secteur privé.

Nous avons reçu le feu vert pour notre initiative grâce à une décision unanime lors de la réunion de février de 1986 des ministres fédéral et provinciaux du développement économique. Les ministres représentés se sont engagés à financer les dix projets présentés par Statistique Canada et portant sur la mise au point de la statistique des petites entreprises.

Le projet que nous avons entrepris avait un budget de l'ordre de \$3.5 millions sur trois ans; les produits attendus se trouvent dans le tableau en annexe; les contraintes posées sont de ne pas accroître le fardeau des petites entreprises, sauf dans deux cas. Ces cas ne représentent qu'une augmentation minime du fardeau de réponse, à savoir la superficie des locaux consacrés à la vente au détail et une enquête d'opinion sur les perspectives des entreprises. Dans les deux cas, il n'est pas nécessaire de consulter des dossiers.

Situation actuelle

Les travaux sont actuellement en cours sur les versions 1984 et 1985 des tableaux des ratios financiers et d'exploitation pour quelques branches d'activité, avec une ventilation provinciale appropriée. La diffusion des résultats aux points de contact devrait se faire à l'automne.

Les données sur les ratios des ventes à la superficie des locaux de 9,000 détaillants indépendants sont en cours de vérification et de rassemblement. L'enquête a été effectuée par téléphone en avril et les résultats sortiront à l'automne.

La publication "La petite entreprise au Canada: profil statistique 1981-1983" devrait sortir bientôt. Elle contiendra une mise à jour des résultats de l'an dernier.

Enfin, les points de contact auront reçu les tableaux sur l'évolution de l'emploi entre 1978 et 1986 qui serviront à mettre à jour la publication "La création d'emplois au Canada: évaluation longitudinale."

Défis

Il y a encore quelques problèmes à résoudre, à la fois au niveau de l'organisation et des concepts. D'abord, l'initiative n'a pas bénéficié d'un déconstrôle du nombre d'années-personnes à recouvrement des coûts. Afin de l'entreprendre, il a fallu attribuer une bonne partie du travail à des étudiants en vertu du programme d'emploi pour les étudiants. Le personnel de surveillance et des systèmes a dû être recruté dans différents services de Statistique Canada, ce qui a eu pour effet de retarder les programmes normaux. Le Conseil du Trésor a apporté un peu d'aide, mais l'initiative des petites entreprises devait partager avec d'autres priorités une tranche modeste d'années-personnes à recouvrement des coûts.

La situation en termes de ressources humaines demeurera difficile. En fait, 1987 pourrait très bien se traduire par une autre réduction des ressources mises à la disposition du programme. Heureusement, de nouvelles solutions originales seront trouvées sans mettre en danger les programmes permanents.

La connaissance que nous avons d'un grand nombre de domaines doit être améliorée. Ainsi, bien que nous ayons mis au point des définitions théoriques de la "création" ou de la "disparition" d'une entreprise, rendre ces définitions opérationnelles pose des problèmes.

Certaines dispositions contractuelles telles que les franchises et la relation entre les petites entreprises et les grandes ne sont pas encore très bien connues.

Le projet de remaniement des enquêtes-entreprises qui devrait fournir des réponses à un grand nombre de ces questions suit son propre calendrier, ce qui pourrait être un peu tard pour le programme des petites entreprises.

STATISTIQUE DES PETITES ENTREPRISES

Liste des projets

Profils individuels, ratios financiers et d'exploitation
Enquête sur l'emploi, la rémunération et les heures de travail
Enquête trimestrielle de la fabrication
Production manufacturière actuelle et prévue
Évolution de la situation financière
Création d'emplois
Profil démographique et des gains des effectifs des entreprises
Disparitions et créations d'entreprises
Ventes par mètre carré
Création d'emplois et performance financière
Cessation d'emploi selon la raison et l'activité subséquente
Exportations selon la taille de la compagnie
Profil du marché du travail.

ANNEXE 11

CONSEIL CONSULTATIF FÉDÉRAL-PROVINCIAL DE LA POLITIQUE STATISTIQUE
RÉUNION DES 1^{er} ET 2 OCTOBRE 1986

INTRODUCTION DE G. LABOSSIÈRE
SUR LE POINT DE L'ORDRE DU JOUR
"ACCÈS PROVINCIAL AUX DONNÉES FISCALES"

L'accès provincial aux déclarations fiscales est un point à l'ordre du jour qui poursuit une discussion entamée l'année précédente.

Vous vous souviendrez que les discussions l'an dernier ont porté principalement sur les aspects juridiques de l'accès aux données fiscales par Statistique Canada et sur les contraintes qui empêchent Statistique Canada de partager les données des déclarations fiscales avec les provinces.

Pour résumer brièvement la situation, la Loi de l'impôt sur le revenu a une règle générale qui interdit la divulgation de renseignements obtenus en vertu de la loi.

Les paragraphes 241(4) et (5) contiennent un nombre restreint d'exceptions précises à cette règle générale. En ce qui nous concerne, la clause pertinente se trouve à l'alinéa 241 (4) g), qui est une modification ajoutée précisément pour autoriser l'accès à des renseignements aux ministères provinciaux et fédéraux autres que Statistique Canada.

L'alinéa se lit comme suit:

"Un fonctionnaire ou une personne autorisée peut, (...) g) communiquer ou permettre que soit communiqué un renseignement obtenu en vertu de la présente loi (...) à savoir, le nom, l'adresse, la profession ou le genre d'entreprise d'un contribuable à un fonctionnaire d'un ministère ou d'une agence du gouvernement du Canada ou à un fonctionnaire d'un ministère ou d'une agence du gouvernement d'une province, uniquement dans le but de permettre à ce ministère ou à cette agence de recueillir des données statistiques à des fins de recherche et d'analyse".

En vertu de cette disposition, les renseignements peuvent être divulgués à des fins précises aux fonctionnaires d'un ministère ou d'une agence d'une province. À l'alinéa 241(10) a), le terme "fonctionnaire" est défini comme "toute personne employée à une fonction de responsabilité ou occupant un tel poste au service de Sa Majesté". Bien que les "fonctionnaires" provinciaux peuvent recevoir ces renseignements, il convient de noter que l'alinéa 241(4) g) ne contient rien qui permettrait à Statistique Canada de divulguer les renseignements à un entrepreneur ou à un expert-conseil engagé par un organisme provincial, que l'entrepreneur ait prêté serment de secret ou non.

Les dispositions juridiques qui permettent à Statistique Canada d'avoir accès aux déclarations d'impôt sur le revenu ne figurent pas dans la Loi de l'impôt sur le revenu, mais dans la Loi sur la statistique. Bien que l'article 12 de la Loi sur la statistique contienne une disposition générale donnant le droit d'accès aux dossiers administratifs, l'article 23 de la Loi donne

spécifiquement l'autorisation au statisticien en chef d'accéder aux déclarations de l'impôt sur le revenu et autorise le ministre du Revenu national à fournir les données demandées. Cependant, l'article 23 précise que cette prérogative ne peut être exercée que "de la manière et aux époques que le gouverneur en conseil peut prescrire sur proposition du Ministre et du ministre du Revenu national." (Voir annexe 1).

Les dispositions qui ont été établies en vertu de ce décret prévoient qu'un accord officiel soit conclu entre les deux ministères et qu'un comité interministériel permanent soit mis sur pied pour administrer l'accord.

L'accord original de 1971 a été renégocié il y a quelque trois ans, et en raison de la nature délicate des renseignements en cause, c'est un accord strict.

Un élément central de l'accord actuel prévoit que Statistique Canada décrive de façon complète les renseignements qu'il désire, les fins statistiques visées et une justification du "besoin de savoir". Jusqu'à présent, les exigences approuvées ne comprennent pas le partage des déclarations fiscales individuelles avec les organismes provinciaux, même de façon anonyme.

Au moment de la renégociation de l'accord, en 1982, on a étudié la question de l'accès provincial aux déclarations fiscales individuelles. Cependant, l'opinion qu'avait, et a maintenant encore, le ministère fédéral du Revenu est que c'est aux autorités fiscales provinciales de décider si elles veulent que les déclarations d'impôt servent à des fins statistiques. Dans ce contexte les ministères provinciaux du Revenu doivent prendre l'initiative de demander les changements nécessaires à la législation et aux accords de collecte de données fiscales. (Voir annexe 2) Du point de vue de l'efficacité du système statistique national, ce n'est visiblement pas une situation optimale.

Dans cette situation, compte tenu de l'état actuel de l'accès par les provinces aux déclarations fiscales individuelles, et de l'utilisation accrue des données fiscales par Statistique Canada pour la préparation de statistiques sur les entreprises, et en particulier sur les petites entreprises, à la place de données d'enquête, on constate une réduction appréciable et inquiétante du nombre de renseignements détaillés susceptibles d'être mis à la disposition des points de contact provinciaux par Statistique Canada dans ces domaines.

Dans un effort parallèle afin d'améliorer la situation, les discussions entamées l'an dernier au niveau du Conseil et reprises par le Comité de la statistique des entreprises se sont traduites par la mise au point du projet TRIAD décrit dans le document figurant au point 12 de l'ordre du jour de cette réunion.

Cette proposition pourrait répondre aux besoins de la plupart des points de contact, dont quelques-uns de toute façon n'ont pu avoir la capacité d'exploiter à fond les déclarations fiscales individuelles. En fait, ils peuvent être mieux servis par les données TRIAD qui peuvent être organisées et agrégées à un niveau très bas.

En annexe se trouvent les documents suivants:

Annexe 1: Texte du décret prévu par l'article 23 de la Loi sur la statistique et autorisant l'accès à Statistique Canada aux données fiscales dans certaines conditions.

Annexe 2: Texte de la clause de la Loi de l'impôt sur le revenu et des accords de collecte connexes autorisant le partage des données entre le ministère fédéral du Revenu et ses homologues provinciaux.

C.P./ P.C. 1972-846

DÉCRET AUTORISANT LE STATISTICIEN EN CHEF A INSPECTER DES DOSSIERS OBTENUS EN VERTU DE LA LOI DE L'IMPÔT SUR LE REVENU

Titre abrégé

1. Le présent décret peut être cité sous le nom de Décret sur l'inspection des dossiers de l'impôt sur le revenu.

Inspection des dossiers

2. Lorsqu'il a besoin de renseignements obtenus aux termes de la Loi de l'impôt sur le revenu aux fins de la Loi sur la statistique, le Statisticien en chef doit aviser par écrit le sous-ministre du Revenu national pour l'Impôt

- a) des renseignements dont il a besoin;
- b) des noms des personnes qu'il autorise à inspecter tous dossiers obtenus au nom du ministre du Revenu national pour l'Impôt aux fins de la Loi de l'impôt sur le revenu, dans lesquels il est possible de trouver les renseignements recherchés; et
- c) de la date à laquelle lesdites personnes autorisées seront en mesure d'inspecter les dossiers obtenus au nom du ministre du Revenu national pour l'Impôt.

3. Sur réception de l'avis mentionné à l'article 2, le sous-ministre du Revenu national pour l'Impôt doit, sur le champ, ordonner des recherches afin de déterminer quels dossiers obtenus aux fins de la Loi de l'impôt sur le revenu contiennent les renseignements demandés par le Statisticien en chef et doit aviser aussitôt que possible le Statisticien en chef si lesdits dossiers peuvent être inspectés à la date mentionnée conformément à l'alinéa 2 c).

4. Lorsque le sous-ministre du Revenu national pour l'Impôt ne peut laisser les personnes autorisées par le Statisticien en chef inspecter, à la date fixée par lui, les dossiers qu'il a réclamés, il doit, de concert avec le Statisticien en chef, prendre des dispositions pour que les documents soient inspectés au jour le plus rapproché qui leur convienne mutuellement.

Les textes législatifs qui permettent actuellement à Revenu Canada, Impôt de partager les données fiscales avec les autorités fiscales provinciales sont l'alinéa 241(4) b) de la Loi de l'impôt sur le revenu et les alinéas 11(1) a) et 11(1) b) des accords de collecte pertinents.

L'alinéa 241(4) b) de la Loi de l'impôt sur le revenu se lit comme suit:

"aux conditions prescrites, communiquer ou permettre que soit communiqué un renseignement obtenu en vertu de la présente loi, ou permettre d'examiner tout état écrit fourni selon la présente loi, ou d'y avoir accès, au gouvernement d'une province à l'égard duquel des renseignements et des états écrits qu'a obtenus le gouvernement de la province, aux fins d'une loi de la province qui établit un impôt semblable à celui que décrète la présente loi, sont communiqués ou fournis au Ministre selon une formule d'échange réciproque."

Les alinéas 11(1) a) et 11(1) b) des accords de collecte se lisent comme suit:

"Sur demande de la part du ministre provincial ou territorial des finances ou du sous-ministre, le ministre du Revenu national mettra à la disposition de la province pour étude, et uniquement à des fins se rattachant à l'imposition et à la perception d'impôts sur le revenu,

- a) toute déclaration ou tout autre document se rattachant uniquement à la fois à l'impôt payable en vertu de la loi fédérale et à l'impôt payable en vertu de la loi provinciale pour toute année en vertu du présent accord, et
- b) toute autre information à propos des cotisations, des perceptions et des paiements que le ministre du Revenu national estime appropriée."

ANNEXE 12

Document de travail pour le
Conseil consultatif fédéral-
provincial de la politique
statistique
Les 1er et 2 octobre 1986

ACCÈS PROVINCIAL AUX DÉCLARATIONS D'IMPÔT DES ENTREPRISES

Guy Labossière
Statistique Canada
Septembre 1986

ACCÈS PROVINCIAL AUX DÉCLARATIONS D'IMPÔT DES ENTREPRISES

À sa réunion de 1985, le Conseil a étudié un rapport dans lequel étaient analysées les restrictions juridiques qui empêchent Statistique Canada de partager les déclarations d'impôt des différentes entreprises avec les ministères provinciaux et territoriaux.

La législation fiscale fédérale empêche le transfert de fichiers d'entreprise aux bureaux provinciaux et territoriaux de la statistique de sorte que les provinces ont un accès réduit à l'information au niveau de l'entreprise, même si Statistique Canada substitue de plus en plus aux données d'enquête des renseignements tirés de déclarations d'impôt.

Bien que la législation pertinente n'ait pas changé au cours de l'année écoulée, Statistique Canada s'efforce de mieux répondre aux exigences des provinces et des territoires qui ont besoin de plus de renseignements à jour et détaillés sur les entreprises.

Puisqu'il lui est interdit de fournir des renseignements au niveau de l'entreprise tirés de documents fiscaux et que les données d'enquête sur les petites entreprises qu'il lui serait possible de transférer en vertu d'ententes laissent à désirer sur le plan de la couverture et de la qualité, Statistique Canada cherchera à fournir sur demande des renseignements aussi désagrégés que possible sur les petites entreprises.

Pour ce faire, on utilisera une formule analogue à celle retenue pour les publications du recensement des manufactures, c'est-à-dire que les données diffusées dans les tableaux seront toujours des agrégats d'au moins trois déclarations distinctes, à condition qu'une telle diffusion ne permette pas d'identifier explicitement ou implicitement l'une ou l'autre de ces déclarations.

Statistique Canada s'engage donc à fournir aux points de contact qui en feront la demande des renseignements sur les petites entreprises au niveau agrégé, l'agrégat étant une quelconque combinaison de trois déclarations d'impôt ou questionnaires d'enquête distincts.

Pour éviter que des renseignements confidentiels des dossiers d'entreprise ne soient divulgués par recoupements, nous ne pourrions fournir des exemplaires des questionnaires d'enquête aux ministères provinciaux et territoriaux désireux d'obtenir ces agrégats de bas niveau.

ANNEXE 13

Document de travail pour le
Conseil consultatif fédéral-
provincial de la politique
statistique
Les 1er et 2 octobre 1986

LA BASE DE DONNÉES SUR LE COMMERCE INTERNATIONAL

Jacob Ryten
Statistique Canada
Septembre 1986

LA BASE DE DONNÉES SUR LE COMMERCE INTERNATIONAL

Cette base d'informations a été construite dans le but premier de soutenir les négociations commerciales multilatérales, mais d'après les plans actuels il est possible d'envisager de multiples applications relativement au commerce, à la concurrence et à la substitution des importations.

En quoi consiste la base de données?

C'est le registre de toutes les données sur le commerce international (exportations et importations de biens) déclarées par les pays membres au Bureau de statistique de l'Organisation des Nations Unies. Normalement, les rapports sont sous forme ordirolingue et présentent une ventilation des mouvements du commerce international par pays partenaire et par produit.

Les pays comme les produits sont classés de façon normalisée: les pays selon la Classification type des régions et territoires douaniers; et les produits selon la Classification type pour le commerce international. Lorsqu'un pays déclarant ne fournit pas des informations normalisées, le Bureau de statistique des Nations Unies le fait en son nom.

Grosso modo, la base comporte une centaine de pays déclarants, dont chacun effectue des transactions commerciales avec quelque 200 régions et territoires douaniers, portant sur quelque 1,800 produits. Les données sont annuelles, et le registre couvre actuellement la période 1979-1984. Cela signifie que nous avons en théorie un maximum d'environ 430 millions de données simples. Naturellement, bon nombre des cases, peut-être les trois quarts, ne portent pas de valeurs.

Pour ce qui concerne nos échanges commerciaux avec les États-Unis, le détail au niveau régional est nécessaire à l'appui des négociations bilatérales. Les transactions provinciales sont réparties selon la province d'entrée, le dédouanement, le chargement et la sortie. Les mesures de la province d'origine sont actuellement perfectionnées, de même que celles de la province de destination finale. Nous avons également l'État américain d'origine et de destination. Avec ces éléments, nous avons construit un sous-ensemble de la base consacré exclusivement au commerce régional entre le Canada et les États-Unis.

De façon générale, l'utilité des données sur les échanges commerciaux est accrue énormément s'il y a possibilité d'établir des liens avec la production, l'investissement, l'emploi et les prix. Cet objectif n'est pas facile à atteindre à cause des différences de classification à l'intérieur du Canada, et encore davantage entre le Canada et ses partenaires commerciaux.

Néanmoins, nous ajoutons actuellement les chiffres sur la production et sur l'emploi exprimés dans la Classification internationale type des branches d'activité économique pour la plupart des pays membres de l'OCDE. D'autres adjonctions plus incertaines, de même que des extensions à des années antérieures, seront envisagées dans les mois qui viennent, selon l'intérêt exprimé et l'utilisation de la base.

Que peut-on faire avec la base de données?

La base de données s'accompagne d'un logiciel permettant certaines applications normalisées. Par exemple,

- elle convertit les données sur les produits d'une source quelconque en fonction de la Classification type des branches d'activité économique, canadienne ou internationale;
- elle calcule les parts du marché d'une source quelconque pour n'importe quel marché défini géographiquement ou en fonction du produit;
- elle peut servir à calculer des parts du marché "constantes" types à titre d'instrument de mesure de la pénétration des pays sur des marchés donnés.

Quelles sont les limites des données?

Que faisons-nous à ce sujet?

Les données sont très imparfaites. Par exemple, tous les pays n'évaluent pas leurs importations et leurs exportations de la même manière. Certains évaluent les importations c.a.f., d'autres f.o.b. Certains pays définissent leur territoire en fonction de leurs frontières politiques, d'autres en fonction de leurs frontières douanières. Le commerce d'entrepôt est une autre source de difficulté dans l'interprétation des données; le Canada déclare des exportations aux Pays-Bas (c.-à-d. à Rotterdam) qui dépassent considérablement les importations des Pays-Bas en provenance du Canada. Les données paraissent tard, parce que de nombreux pays établissent leurs statistiques commerciales seulement une fois par an, bien longtemps après la période de référence, et aussi parce que le Bureau de statistique des Nations Unies a besoin de temps pour résoudre les anomalies dans les déclarations de la plupart des pays.

Evidemment, à Statistique Canada il n'est pas possible de résoudre tous ces problèmes, mais des ajustements peuvent être effectués pour faciliter le travail de l'analyste. Par exemple, voici ce que nous faisons actuellement:

- nous normalisons la mesure d'un marché. Celle-ci est toujours basée sur les importations, bien que la ventilation puisse provenir des exportations de contrepartie;
- nous réaffectons les exportations attribuées aux entrepôts aux pays qu'ils desservent en utilisant les statistiques sur les importations de ces pays;
- nous poussons davantage l'utilisation d'une classification normalisée des produits de sorte que pour aucun pays il n'existe un mélange de différents niveaux de classification dans la même déclaration; et
- nous réduisons au minimum les problèmes d'imputation géographique des mouvements commerciaux par la création de groupements géographiques utiles en plus des déclarations des pays individuels.

Accès

La base de données doit être introduite dans CANSIM et être offerte aux utilisateurs tout comme n'importe quel autre ensemble de données disponible sur la base CANSIM. Il existera d'autres supports de données tels que des disquettes souples, des bandes magnétiques et des imprimés, mais pour l'instant l'étude sur la structure des produits de la base de données commerciales n'est pas encore terminée.

ANNEXE 14

PROTOCOLE D'ENTENTE CONCERNANT LES RELATIONS
ENTRE LES POINTS DE CONTACT
DANS LES PROVINCES ET LES TERRITOIRES
ET STATISTIQUE CANADA

I - Introduction

Les administrations fédérale, provinciales et territoriales reconnaissent qu'une collaboration et une coordination efficaces entre les organismes statistiques publics et au sein de ceux-ci sont essentiels au bon fonctionnement du système statistique national. Afin de faciliter les relations entre ces organismes statistiques, chacune des administrations provinciales et territoriales a nommé un point de contact chargé de les représenter. Toutes les parties en cause, devenues partenaires, profitent de cet arrangement.

Les points de contact dans les provinces et les territoires sont les directeurs d'organismes dont le mandat, les ressources et les activités varient grandement. Néanmoins, ils ont tous un rôle fondamental à jouer au sein du système statistique national. Les clauses du présent protocole d'entente concernent tous les points de contact. Ceux-ci peuvent cependant conclure avec Statistique Canada des accords bilatéraux spéciaux (voir section IV).

II - Le rôle des points de contact

1. Membres du Conseil consultatif fédéral-provincial de la politique statistique, les points de contact siègent également aux comités statistiques fédéraux-provinciaux.
2. Les points de contact reconnaissent leur rôle en tant que représentants du système statistique national au sein de leurs administrations provinciales et territoriales respectives. Ils s'engagent à faire part à Statistique Canada des besoins de leur administration en matière de statistiques et à assurer la diffusion efficace des données du Bureau dans leur province ou territoire.

3. Les points de contact s'engagent, à titre de rouages du système statistique national, à s'entendre sur le rôle, le mandat et les activités de chacun d'entre eux.
4. Les points de contact conviennent d'échanger, tant entre eux qu'avec Statistique Canada, des informations sur les politiques, les programmes et la méthodologie.
5. Les points de contact acceptent de demander et d'offrir des évaluations constructives concernant leurs activités statistiques respectives ainsi que celles de Statistique Canada, d'une part, et de travailler ensemble en vue de régler les problèmes que posent ces activités.
6. Les points de contact s'engagent à promouvoir entre eux le partage des données statistiques.
7. Les points de contact conviennent d'encourager l'échange de personnel entre leur organisme et Statistique Canada.

III- Le rôle de Statistique Canada

1. Statistique Canada reconnaît que les points de contact dans les provinces et les territoires sont les coordonnateurs statistiques au sein de leurs administrations respectives.
2. Statistique Canada convient de maintenir, par l'entremise du Conseil consultatif fédéral-provincial de la politique statistique, un processus de consultation efficace auprès des points de contact au sujet de questions statistiques. En outre, le Bureau s'engage à les consulter personnellement afin de connaître leurs opinions et leurs évaluations.

3. Statistique Canada accepte d'échanger avec les points de contact des renseignements concernant les besoins, les politiques, les programmes, les initiatives nouvelles, la méthodologie, les litiges et les préoccupations en matière de statistique.
4. Statistique Canada s'engage à faire en sorte d'être représenté efficacement au sein de tous les comités fédéraux-provinciaux chargés de questions statistiques.
5. Le Bureau s'engage à continuer de promouvoir l'entente relative aux points de contact, d'assurer à ceux-ci l'accès privilégié à son personnel et à ses documents et de contribuer à l'établissement des priorités.
6. Statistique Canada reconnaît les points de contact pour partenaires dans de nombreuses activités de collecte de données menées en vertu de l'article 10 de la Loi sur la statistique. Le Bureau s'engage à promouvoir le partage des données, conformément aux articles 10 et 11 de la Loi sur la statistique.
7. Statistique Canada convient d'encourager l'échange de personnel avec les organismes statistiques des provinces et des territoires.
8. Statistique Canada s'engage à fournir à chaque point de contact le matériel décrit dans la politique relative à la distribution des produits aux points de contact dans les provinces et les territoires.

IV - Accords Bilatéraux

En raison des importantes variations actuelles entre les régions pour ce qui est des besoins en données et des moyens de diffusion, Statistique Canada peut conclure avec les provinces et les territoires des accords bilatéraux complémentaires. Ceux-ci doivent être mis à la disposition de l'ensemble des provinces et des territoires et leur être distribués pour qu'ils les adoptent, si tel est leur désir.

V - Résiliation

L'une ou l'autre des parties peut, sur préavis écrit de son intention et des raisons de sa décision, mettre fin au présent protocole d'entente.

VI - Modifications

Le Conseil consultatif fédéral-provincial de la politique statistique peut, de temps à autre, modifier le présent protocole d'entente.

Protocole d'entente
Révisé le 16 juillet 1986
Division des communications

ANNEXE 15

Conseil consultatif fédéral-
provincial de la politique
statistique
Les 1er et 2 octobre 1986

STRUCTURE DES COMITÉS

STRUCTURE DES COMITÉS

Le Secrétariat du Conseil a organisé une rencontre regroupant les présidents des quatorze comités fédéraux-provinciaux. À cette occasion, nous avons pu discuter des réalisations principales ainsi que des problèmes auxquels font face chacun de ces comités. L'ordre du jour de la réunion a aussi permis à chacun des présidents de commenter le mandat des comités, leur composition, les rôles respectifs des parties, les relations entre le Conseil et les comités et plusieurs autres questions.

La réunion a permis de tirer des conclusions générales. Tous les présidents ont confirmé que leur Comité était utile dans l'exécution de leur mandat statistique. On a à plusieurs reprises répété que les comités permettent de prévoir et d'éviter les problèmes les plus importants, qu'ils permettent aussi de régler des contentieux qui autrement pourraient devenir difficiles. Les présidents sont en général satisfaits du mandat et de la représentation de leur Comité. Toutefois, lorsque des problèmes se posent à ce niveau, chacun des présidents mentionne que la participation des provinces et du fédéral dans ce domaine permet de faire les ajustements qui s'imposent à l'intérieur même des comités.

La réunion permet de conclure que du point de vue des présidents de ces divers comités, il n'y a pas présentement de problèmes majeurs à soumettre au Conseil quant au fonctionnement des divers comités. Quelques recommandations spécifiques ont pourtant été faites.

Structure

- 1) Le Comité des statistiques sociales a été créé originalement pour chapeauter le Comité de démographie. Ce Comité des statistiques sociales ne siège pas officiellement et il a été recommandé de l'abolir et de confirmer le rôle et le mandat du Comité de démographie.
- 2) Il a été suggéré que le Comité des statistiques de l'énergie soit aboli et que les questions relatives au domaine de l'énergie soient abordées par le Comité des statistiques des entreprises.
- 3) Il a été suggéré que la question des données de l'emploi dans les administrations publiques soit examinée au Comité des statistiques du travail plutôt que celui du Comité des statistiques des administrations publiques.

Composition des délégations aux comités

La représentation des contacts provinciaux et territoriaux au Comité des statistiques de l'agriculture a été soulevée. Pour les fins de ce Comité, il est clair que l'invitation principale doit aller au ministère de l'agriculture des différentes provinces.

Toutefois, les contacts provinciaux et territoriaux qui le désirent sont encouragés à discuter de leur représentation avec leur ministère de l'agriculture respectif.

Le Comité de la statistique minérale n'a aucune relation avec les contacts provinciaux et territoriaux. Les délégués provinciaux proviennent des ministères des mines. La présidence de ce Comité est assurée par le ministère de l'Énergie, des Mines et des Ressources à Ottawa. Ce Comité est très actif mais a peu de contacts avec le Conseil. Il serait peut-être utile de trouver des mécanismes de relation entre ce Comité et le reste du Conseil.

Rôle des provinces dans les comités

Plusieurs présidents ont fourni des exemples intéressants du rôle que prennent les provinces dans les comités depuis quelques années. Chacun des présidents a été encouragé à s'assurer que la communication ne soit pas à sens unique et que la participation des provinces soit très active, autant au niveau de la préparation des ordres du jour que de la présentation de documents, présentation d'exposés, présidence de groupe de travail, etc.

Relation entre le Conseil et les comités

Présentement les relations entre le Conseil et les comités sont assurées par le fait que chacun des présidents de comité reçoit copie de tous les documents importants du Conseil. Aucun problème particulier n'a été soulevé à ce sujet si ce n'est la question générale de relations qui "devraient" exister. Le Conseil voudra peut-être réserver quelque temps dans l'avenir à l'étude des relations qui doivent exister entre les différents comités et le Conseil.

Cover Page
& Page 1 - missing
(to follow)
Phoned Records Management
for a copy.
Agnes
951-1184

Oct 1-2, 1986



005