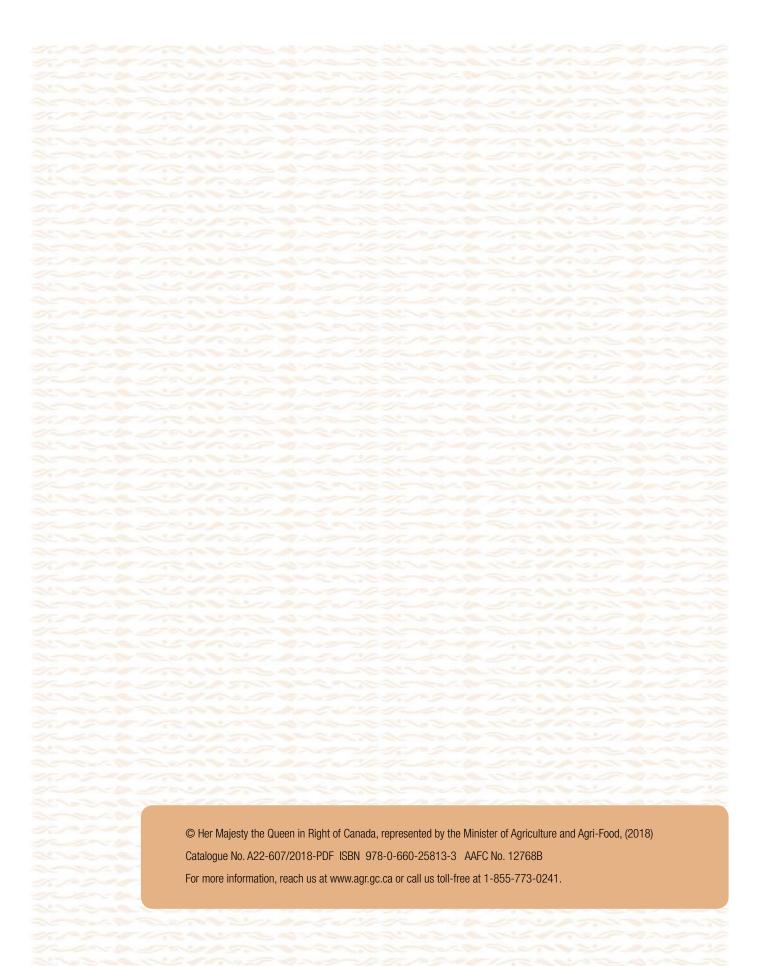


What We Heard

Agriculture and Agri-Food Canada First Nation Outreach Sessions (Spring 2017)



Introduction

Working in partnership with First Nations to support and enable social and economic development through agriculture and food security is an important step towards reconciliation. Recognizing that First Nations have unique and diverse realities, perspectives and needs when it comes to agriculture and agri-food, it is critical that we foster relationships and work in partnership with First Nations to develop policies and programs that support inclusive growth of the sector.

As a first step towards fostering a renewed relationship with Indigenous peoples, Agriculture and Agri-Food Canada (AAFC) held two outreach sessions with leaders, farmers, land managers, and economic development organizations from First Nations communities (on and off reserve), as well as others involved in the agriculture and agri-food sector and federal, provincial, and territorial representatives.

The first outreach session was held in Enoch Cree Nation, Alberta on April 19, 2017, and the second was held on June 1, 2017, near Montreal on the traditional territory of the Mohawk Nation of the Iroquois Confederacy. In total, approximately 85 participants attended from British Columbia, Alberta, Saskatchewan, Manitoba, Ontario, Quebec, New Brunswick, Nova Scotia, Prince Edward Island, and Northwest Territories.

The objectives of the sessions were:

- to hear First Nations' perspectives regarding agricultural issues, challenges and opportunities;
- to share information and get feedback on AAFC programs and future plans, including the Canadian Agricultural Partnership;
- to seek input on engaging and working collaboratively with First Nations; and
- to build the foundation for an ongoing dialogue and relationship with First Nations that will help support greater First Nation participation in the agriculture and agri-food sector.

Overall, the sessions provided an opportunity for participants to build relationships, learn from the experience of others, and discuss what needs to be done to capitalize on agricultural opportunities in First Nation communities (See Annex A for post-session survey highlights).

Participants acknowledged that there are challenges facing First Nations in the sector (e.g. access to capital, land issues and lack of specialized expertise), but were encouraged by unique and promising agricultural opportunities with the potential to support economic and social development in First Nation communities. Among others, these include: niche markets for

Themes

- 1. Relationship-Building
- 2. Information Sharing & Communication
- Capacity Building & Skills Development
- 4. Coordination & Collaboration
- 5. Commitment & Follow-through
- 6. Access to Capital
- 7. Targeted & Accessible Programming
- 8. Land Access & Issues

Indigenous plants, products and knowledge; the untapped potential of land resources currently being leased to non-First Nation farmers; a growing land base as a result of treaties; and a large young population interested in seizing economic development opportunities. Several participants noted that the outreach sessions were only the beginning of a dialogue with AAFC, and were providing an opportunity to build a positive and healthy relationship between AAFC and First Nations communities.

As a next step following the outreach sessions, AAFC developed this "What We Heard" report to reflect the key messages expressed by participants and to highlight the major themes that emerged, including:

- relationship-building;
- information sharing and communication;
- capacity building and skills development;
- coordination and collaboration;
- commitment and follow-through;
- targeted and accessible programs;
- access to capital; and
- land access and issues.

Overview of the Meeting

The First Nation Outreach Sessions were structured in two parts. The first part focused on opportunities and challenges in the agriculture and agri-food sector, the important contributions of First Nations to the agriculture sector, and the agricultural landscape in communities. The discussion questions were:

- What does the agricultural landscape look like in your community?
- What is working well? What could be improved?
- What are the agriculture and agri-food growth opportunities in your community?
- Are there particular barriers or challenges to agricultural development for your community?

The second part focused on the agriculture programs and services available to First Nation communities and producers and how they might be tailored to be more accessible and/or better meet the needs of Indigenous peoples, including through the Canadian Agricultural Partnership and *A Food Policy for Canada*. This part of the session also included a forward-looking discussion on opportunities for continued engagement with First Nations and next steps. The discussion questions were:

- What kinds of programs are you currently using for your agricultural sector?
- What kind of supports/programs would be most beneficial for your communities?

- What are the best ways to consult First Nations peoples and to work together on growing participation and opportunities?
- Are there other next steps you would like to see coming out of this meeting?

Discussion Themes

A number of themes emerged from the outreach sessions, which are described in detail below (an infographic of the themes is also attached at the end of this report). Themes common to both the Western and Eastern sessions were: relationship-building, information sharing and communication, capacity building and skills development, coordination and collaboration, commitment and follow-through, and targeted/accessible programs. Additionally, in the Western session, access to capital was highlighted as a major issue, whereas land availability issues were more prominent in the Eastern session.

Relationship-Building

To ensure real change and improved results for First Nations, participants emphasized the need for AAFC, as well as provincial/ territorial governments, to establish and sustain good working relationships with First Nation individuals and communities. A recurring message among participants was the need to consider agricultural extension services (e.g. mentorship) that provide continuity and support throughout a project's life cycle. It was recommended that AAFC dedicate employees to building community-based relationships with First Nations and to explain and promote AAFC programming in each region.

Establishing and sustaining relationships with Indigenous communities is crucial to ensuring real change.

Participants also raised agriculture in the context of Aboriginal and treaty rights. The details of how AAFC and First Nations will engage in a long-term, nation-to-nation relationship based on recognition of rights, respect, cooperation and partnership needs to be explored further.

Information Sharing & Communication

Many First Nation participants were not aware of the range of agricultural programs and services available. Improving communication and outreach on AAFC programs to First Nation communities in a more targeted way was highlighted as a key next step coming out of this session. Specific suggestions included:

- launching a First Nations portal on the AAFC website;
- providing First Nation success stories for each program;
- developing fact sheets;
- creating a best practices network;
- setting up AAFC booths at First Nations events and college/university fairs;
- leveraging social media.

Improving communication and outreach of AAFC programs in a more targeted way is a key next step following these sessions.

Given the limited internet connectivity in many Indigenous communities, it was noted that sending out links or referring individuals to AAFC's website for information about programs and services is not sufficient and must be accompanied by other traditional means of communication.

Capacity building and skills development are priorities for supporting First Nations.

Capacity Building & Skills Development

First Nation communities are diverse and have varying levels of capacity. Some First Nations are preparing to become export-ready, while others are exploring the possibility of starting a farm or agribusiness. In addition to farmers and producers, it was noted that capacity building is needed for the First Nation organizations that are supporting the sector (e.g. Assembly of First Nations, Indian Agricultural Program of Ontario, National Indigenous Agricultural Association).

Ensuring First Nations communities are equipped with the education, agricultural knowledge, business skills, and technology to increase their participation in the agricultural economy is critical. Mentorship was noted as a key lever for capacity building, as it would enable the retention of knowledge and skills among First Nations people. As a young and growing segment of the population, First Nations youth represent an underutilized labour pool. It was noted that the goal should be to support youth in accessing the wide array of jobs across the sector (e.g. farmers, food processors, agronomists, entrepreneurs).

Participants highlighted the need for greater coordination across FPT programs and services.

Coordination & Collaboration

Another theme that emerged from the outreach sessions was better coordination between federal, provincial and territorial (FPT) governments on Indigenous agriculture. Aligning goals and resources makes it easier for agricultural producers and processors to access the appropriate assistance and results in improved support where it is needed most.

Partnerships between governments, First Nation communities, industry and education and training institutions was another recommendation to build a sustainable agricultural sector, respectful of First Nations traditional knowledge, values and principles.

Commitment & Follow-through

Lack of policy and program continuity on the part of the federal government has created cynicism with First Nations, including in the agricultural sphere. Follow through is needed to strengthen the relationship, and to make the kinds of changes that are needed to expand First Nations participation in the agricultural sector. Continuing the dialogue between AAFC and First Nations peoples is essential in creating partnerships that lead to action and results.

Follow-through, including concrete action and continued dialogue between AAFC and First Nations, is essential.

Targeted & Accessible Programs

Many participants expressed the need for greater flexibility of existing programming or for programming targeted to the specific needs of First Nations. Although there are some large scale businesses, many do not know where to start or are small family businesses ready to move into commercial production. Participants expressed the need for extension and mentorship services, including support ranging from the initial start-up phase to assistance with feasibility studies, geographical information system mapping, and recommendations for land use.

First Nations expressed need for greater accessibility to agriculture programming and for targeted programs to meet their unique needs.

Another related issue that was raised was accessibility of programs – both in terms of eligibility criteria and application requirements. Onerous application requirements often discourage potential First Nation applicants from applying. The simplification of application processes, shorter processing times, review of cost-sharing and financing requirements, and the possibility of explicitly identifying indigenous persons and organizations as eligible applicants were identified as areas for improvement. Participants flagged that program criteria need to also consider projects that have the potential to improve social outcomes (e.g. health, food security).

Access to Capital

A key barrier raised by many participants was the difficulty in securing financing to start or expand a farm or agri-business, particularly for First Nation individuals on reserve. Given that First Nation reserve land is owned by the Crown and assets on reserve are collectively owned, they cannot be used as collateral to obtain loans from financial institutions. Programs and support mechanisms to address this barrier (e.g. equity gap funding) need to be considered in order to better support First Nations interested in starting an agricultural business.

Access to capital is a major barrier to entry into the sector for many First Nations.

Land Access & Issues

Access to land varies across regions. Many First Nation reserves are small, particularly in the East. Lack of access to Crown land was identified as a barrier to agricultural development. Some participants expressed concern that Crown land has been sold to the private sector for the pursuit of agricultural activities without providing the opportunity for First Nations to purchase the land. Some communities explained that they have land that is good for farming, but that they do not know what to do with it, or they would like to ensure it is leased at a fair price.

For First Nations with Treaty Land Entitlement (TLE) agreements (mostly in the Prairies), converting TLE land to reserve land is a long, slow process. Those who lack a significant agricultural land base will likely have smaller scale production with a greater focus on social development rather than economic development. Partnering with

First Nations experience
a variety of land-related
issues, ranging from access
to agricultural land, taking
over leases, lack of knowledge
or experience of farming,
and converting Treaty Land
Entitlement land to
reserve land.

organizations such as the National Aboriginal Land Managers Associations, which offers training and capacity building in First Nations land management, was suggested. The need to consult local communities and recognize ancestral harvesting and fishing rights was also identified.

Next Steps

As part of AAFC's commitment to improving information-sharing and follow-through, below is an update on some of the key priorities the Department will continue to advance in the months to come, including: the Canadian Agricultural Partnership, the development of A Food Policy for Canada, and continued dialogue and relationship-building with Indigenous communities.

Launch of the Canadian Agricultural Partnership

The <u>Canadian Agricultural Partnership</u> (the <u>Partnership</u>) was launched on April 1, 2018. The Partnership is a five year (2018-2023) \$3 billion dollar investment by federal, provincial and territorial (FPT) governments that will strengthen the agriculture, agri-food and agri-based products sector, ensuring continued innovation, growth and prosperity.

The Partnership features simplified and streamlined programs and services that are easier to access, and key enhancements to programs that help farmers manage risks that threaten the viability of their farm. The Partnership includes federal programs and activities to help:

- improve market development and market access activities to address emerging needs of the sector, including small and medium enterprises, and help expand domestic and international markets and trading opportunities;
- enhance the competitiveness of the sector by advancing its science and innovation capacity, and adoption of innovative products and practices, with an emphasis on sustainable and clean growth; and,
- strengthen the sector by better reflecting the diversity of our communities, enhancing collaboration across different jurisdictions, and securing and supporting public trust in the sector.

Six federal programs will support these priorities: AgriMarketing, AgriCompetitiveness, AgriScience, AgriInnovate, AgriDiversity, and AgriAssurance. In addition, producers will continue to have access to a robust suite of Business Risk Management programs. The Department is reviewing its suite of federal programs to ensure they are accessible to Indigenous peoples, and other under-represented groups.

FPT governments engage in bilateral discussions on the design of provincial/territorial (PT) cost-shared programming that PTs will deliver over the course of the Partnership. As part of this process, AAFC will continue to work with PTs to identify areas of collaboration on agriculture initiatives targeted to under-represented groups (e.g. Indigenous peoples, Northern communities, etc.), and ensure programming under the Partnership is accessible.

Development of A Food Policy for Canada

In May 2017, the Government of Canada announced the launch of consultations to inform the development of A Food Policy for Canada. A variety of consultations mechanisms were used to hear from diverse groups of Canadians and stakeholders across the country, including: an online survey, which received nearly 45,000 responses; a National Food Summit held in Ottawa, and six regional engagement sessions, including one in the Northwest Territories. Many national and regional Indigenous organizations were invited to participate in both the summit and the regional sessions. In addition, Members of Parliament held 29 town halls and Food Secure Canada facilitated 28 community discussions across Canada.

Recognizing the vital perspective of Indigenous peoples in the creation of a food policy, which will cover the entire food system, AAFC reached out broadly to ensure Indigenous representation in the various engagement fora. AAFC has also supported self-led engagement by Inuit Tapiriit Kanatami, the Assembly of First Nations, and the Native Women's Association of Canada which is providing valuable feedback that will be used to inform the policy. AAFC will continue to communicate and collaborate with other federal departments, Indigenous peoples, and other stakeholders, as the policy is developed, to deepen the understanding of how food policy can best support the social and economic well-being of Indigenous communities and all Canadians.

Continued dialogue and relationship-building with Indigenous communities

AAFC is committed to engaging and fostering meaningful relationships with Indigenous peoples. The outreach sessions were positive and provided an excellent opportunity to raise program awareness, build relationships and network, and share perspectives and feedback. We know that this is only a first step. We will be exploring mechanisms for regular engagement with Indigenous peoples.

We encourage you to get in touch with us if you have any questions or suggestions about our policies and programs, and we welcome your continued input and feedback on how AAFC could better support First Nation agricultural development. We look forward to continued discussion, dialogue, and collaboration as we move forward.

Leanne Dustan

Deputy Director, Indigenous Engagement and Partnerships Agriculture and Agri-Food Canada **AAFC.Pathfinder-Explorateur.AAC@agr.gc.ca** T (613) 773-3005

What We Heard - Themes

Agriculture and Agri-Food Canada First Nation Outreach Sessions (Spring 2017)



RELATIONSHIP-BUILDING

Establishing and sustaining relationships with Indigenous communities is crucial to ensuring real change



INFORMATION SHARING & COMMUNICATION

Improving communication and outreach of AAFC programs in a more targeted way is a key next step following these sessions



CAPACITY BUILDING & SKILLS DEVELOPMENT

Capacity building and skills development are priorities for supporting First Nations



COORDINATION & COLLABORATION

Participants highlighted the need for greater coordination across FPT programs and services



ACCESS TO CAPITAL

Access to capital is a major barrier to entry into the sector for many First Nations



COMMITMENT & FOLLOW-THROUGH

Follow-through, including concrete action and continued dialogue between AAFC and First Nations, is essential



TARGETED & ACCESSIBLE **PROGRAMMING**

First Nations expressed need for greater accessibility to agriculture programming and for targeted programs to meet their unique needs



LAND ACCESS & ISSUES

First Nations experience a variety of land-related issues, ranging from access to agricultural land, taking over leases, lack of knowledge or experience of farming, and converting Treaty Land Entitlement land to reserve land

Annex A - Post-Session Survey Highlights



89% of participants approved of the format of the sessions.



80% of attendees were practitioners (e.g land managers, farmers and economic development organizations).



88% of participants felt they were given opportunities to speak and their views were heard.



78% of participants identified as **First Nations**, and 54% lived on reserve.



56% of participants agreed they gained a better understanding of AAFC programs.

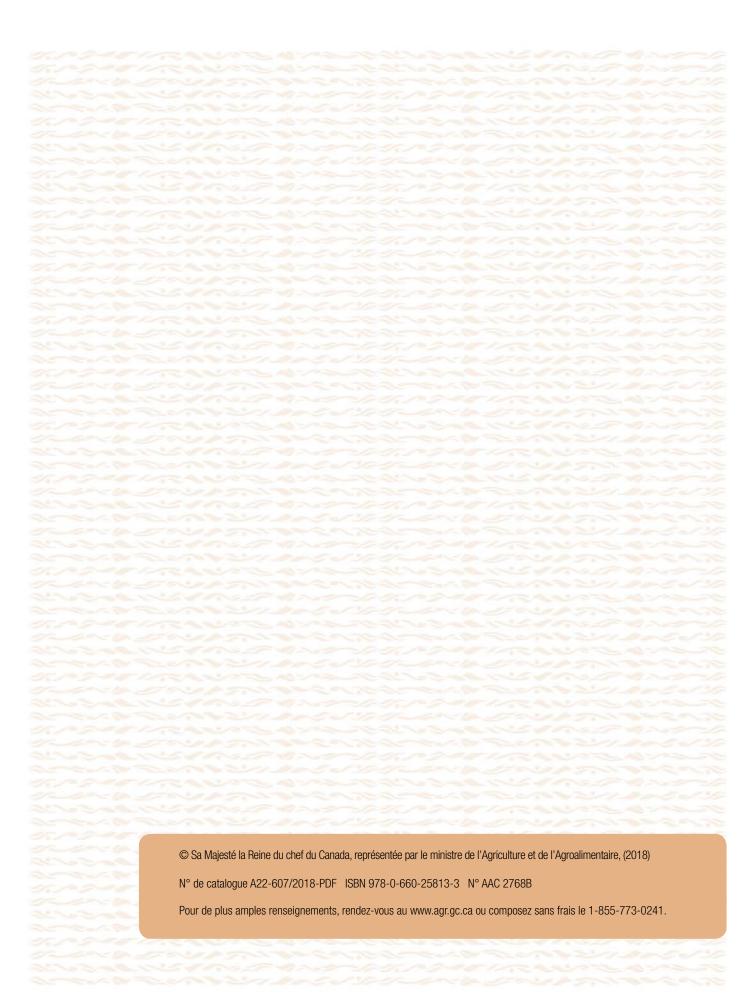


44% of participants indicated they had accessed AAFC programs & services.



Ce que nous avons entendu

Agriculture et Agroalimentaire Canada Séances d'information à l'intention des Premières Nations (Printemps 2017)



Introduction

Travailler en partenariat avec les Premières Nations afin d'appuyer et de faciliter le développement social et économique par l'entremise de l'agriculture et de la sécurité alimentaire est une étape importante vers la réconciliation. Tout en reconnaissant que les Premières Nations ont des réalités, des points de vue et des besoins uniques et diversifiés en ce qui concerne l'agriculture et l'agroalimentaire, il est essentiel que nous favorisions l'établissement de relations et que nous travaillions en partenariat avec les Premières Nations afin d'élaborer des politiques et des programmes qui appuient la croissance inclusive du secteur.

Comme première étape vers le renouvellement de la relation avec les peuples autochtones, Agriculture et Agroalimentaire Canada (AAC) a tenu deux séances d'information qui réunissaient des dirigeants, des agriculteurs, des gestionnaires des terres et des organismes de développement économique des collectivités des Premières Nations (à l'intérieur et à l'extérieur des réserves), ainsi que d'autres intervenants engagés dans le secteur agricole et agroalimentaire et des représentants du gouvernement fédéral et des gouvernements provinciaux et territoriaux.

La première séance d'information a eu lieu dans la Nation crie d'Enoch, en Alberta, le 19 avril 2017; la seconde a eu lieu le 1er juin 2017, près de Montréal, sur le territoire traditionnel de la Nation mohawk de la Confédération iroquoise. En tout, environ 85 personnes de la Colombie-Britannique, de l'Alberta, de la Saskatchewan, du Manitoba, de l'Ontario, du Québec, du Nouveau-Brunswick, de la Nouvelle-Écosse, de l'Île-du-Prince-Édouard et des Territoires du Nord-Ouest ont participé aux séances.

Thèmes

- 1. Établissement de relations
- 2. Échange d'information et communication
- Renforcement des capacités et perfectionnement des compétences
- 4. Coordination et collaboration
- 5. Engagement et suivi
- 6. Accès au capital
- 7. Programmes ciblés et accessibles
- 8. Questions d'accès aux terres

Les objectifs des séances étaient les suivants :

- prendre connaissance des points de vue des Premières Nations sur les questions, les difficultés et les possibilités en matière d'agriculture;
- échanger de l'information et recueillir les commentaires sur les programmes et les plans d'avenir d'AAC, notamment le Partenariat canadien pour l'agriculture;
- demander comment mobiliser les Premières Nations et collaborer avec elles;
- établir les fondements d'un dialogue et d'une relation permanente avec les Premières
 Nations qui favoriseront une plus grande participation des peuples autochtones dans le
 secteur agricole et agroalimentaire.

Dans l'ensemble, les séances ont permis aux participants de créer des liens, d'apprendre de l'expérience des autres et de discuter de ce qui doit être fait pour tirer parti des débouchés en agriculture dans les collectivités des Premières Nations (voir l'Annexe A pour les faits saillants du sondage mené après les séances).

Les participants ont reconnu qu'il y avait des défis à relever pour les Premières Nations dans le secteur (par exemple, l'accès au capital, la question des terres et le manque des compétences spécialisées), mais ils ont été encouragés par les débouchés uniques et prometteurs en agriculture qui pourraient stimuler le développement économique et social des collectivités autochtones. Mentionnons entre autres : les marchés à créneaux pour les plantes, les produits et les connaissances du terroir autochtone; le potentiel inexploité des ressources terrestres louées à des agriculteurs non autochtones; une croissance de la superficie agricole en raison des traités; ainsi qu'une forte population de jeunes qui sont impatients de saisir les possibilités de développement économique. Plusieurs participants ont souligné que les séances d'information n'étaient que le début d'un dialogue avec AAC et qu'elles offraient l'occasion d'entamer une relation positive et saine entre AAC et les collectivités des Premières Nations.

À l'issue de ces séances, AAC a élaboré le présent rapport « Ce que nous avons entendu » afin qu'il reflète les principaux messages exprimés par les participants et souligne les thèmes clés qui ont émergé, notamment :

- l'établissement de relations:
- l'échange d'information et la communication;
- le renforcement des capacités et le perfectionnement des compétences;
- la coordination et la collaboration;
- l'engagement et le suivi;
- les programmes ciblés et accessibles;
- l'accès au capital;
- les questions d'accès aux terres et autres questions.

Aperçu de la rencontre

Les Séances d'information à l'intention des Premières Nations étaient structurées en deux parties. La première partie portait sur les débouchés et les défis dans le secteur de l'agriculture et de l'agroalimentaire, les contributions importantes des Premières Nations au secteur agricole et le paysage agricole dans les collectivités. Les questions proposées aux fins de discussions étaient les suivantes :

- À quoi ressemble le paysage agricole dans votre communauté?
- Qu'est-ce qui fonctionne bien? Qu'est-ce qui pourrait être amélioré?

- Quelles sont les possibilités de croissance dans le domaine de l'agriculture et de l'agroalimentaire dans votre collectivité?
- Existe-t-il des obstacles ou des défis particuliers au développement agricole dans votre collectivité?

La deuxième partie portait sur les programmes et les services agricoles offerts aux collectivités et aux producteurs des Premières Nations, ainsi que sur la façon dont ils pourraient être adaptés sur mesure afin qu'ils soient plus accessibles et/ou répondent mieux aux besoins des peuples autochtones, notamment grâce au Partenariat canadien pour l'agriculture et à la politique intitulée *Une politique alimentaire pour le Canada*. Cette partie de la séance comprenait aussi une discussion axée sur l'avenir concernant les possibilités d'engagement continu auprès des Premières Nations et les prochaines étapes. Les questions proposées aux fins de discussions étaient les suivantes :

- Quels types de programmes offrez-vous à votre secteur agricole?
- Quels types d'outils ou de programmes seraient les plus utiles à vos communautés?
- Quel est le meilleur moyen de consulter les Premières Nations et de travailler ensemble pour accroître la participation et les débouchés?
- Quelles autres mesures aimeriez-vous voir à la suite de la présente rencontre?

Thèmes de discussion

Un certain nombre de thèmes ont émergé des séances de sensibilisation; ils sont décrits en détail ci-dessous (une infographie des thèmes est également jointe à la fin de ce rapport). Les thèmes communs aux séances dans l'Est et dans l'Ouest sont : l'établissement de relations, l'échange d'information et la communication, le renforcement des capacités et le perfectionnement des compétences, la coordination et la collaboration, l'engagement et le suivi, ainsi que les programmes ciblés et accessibles. En outre, les participants à la séance de l'Ouest ont mentionné l'accès au capital comme une question importante, tandis que les questions d'accès aux terres étaient plus présentes dans la séance de l'Est.

Établissement de relations

Établir et maintenir des relations avec les communautés autochtones est essentiel pour entraîner un réel changement. Afin d'assurer un changement réel et de meilleurs résultats pour les Premières Nations, les participants demandent expressément à AAC et aux gouvernements provinciaux et territoriaux d'établir et de maintenir de bonnes relations de travail avec les membres et les collectivités des Premières Nations. À plusieurs reprises, les participants ont exprimé la nécessité de considérer la prestation de services de vulgarisation agricole (par exemple, du mentorat) pour offrir une continuité et un

Il est essentiel d'établir et de maintenir des relations avec les collectivités autochtones si l'on veut générer un véritable changement. soutien tout au long du cycle de vie d'un projet. Il a été recommandé qu'AAC confie à un groupe d'employés la tâche d'établir des liens communautaires avec les Premières Nations, ainsi que d'expliquer et de promouvoir les programmes d'AAC dans chaque région.

Les participants ont aussi soulevé la question de l'agriculture dans le contexte des droits ancestraux et des droits issus de traités. Les détails de la façon dont AAC et les Premières Nations s'engageront dans une relation à long terme de nation à nation fondée sur la reconnaissance des droits, du respect, de la coopération et du partenariat doivent être étudiés de manière plus approfondie.

Il est ressorti des séances qu'une prochaine étape clé serait d'améliorer la communication ainsi que la sensibilisation à l'égard des programmes d'AAC, et cela, d'une manière plus ciblée.

Échange d'information et communication

De nombreux participants des Premières Nations n'étaient pas au courant de toute la gamme des programmes et des services offerts dans le secteur agricole. Il est ressorti des séances qu'une prochaine étape clé serait d'améliorer la communication avec les collectivités des Premières Nations ainsi que la sensibilisation à l'égard des programmes d'AAC, et cela, d'une manière plus ciblée. Parmi les suggestions, mentionnons :

- lancer un portail des Premières Nations sur le site Web d'AAC;
- présenter des histoires de réussites autochtones pour chaque programme;
- élaborer des fiches de renseignements;
- créer un réseau de pratiques exemplaires;
- mettre en place des stands d'AAC dans les événements des Premières Nations et dans les salons universitaires et collégiaux;
- mettre à profit les médias sociaux.

Étant donné la connectivité Internet limitée dans de nombreuses communautés autochtones, on mentionne que d'envoyer des liens vers le site Web d'AAC pour obtenir de l'information sur les programmes et services n'est pas suffisant et doit être appuyé par d'autres moyens de communication traditionnels.

Le renforcement des capacités et le perfectionnement des compétences sont des priorités pour soutenir l'agriculture autochtone.

Renforcement des capacités et perfectionnement des compétences

Les collectivités des Premières Nations sont diversifiées et présentent différents niveaux de capacité. Certaines communautés se préparent à l'exportation, tandis que d'autres explorent la possibilité de fonder une entreprise d'exploitation agricole ou une agroentreprise. En plus des agriculteurs et des producteurs, on fait remarquer qu'il faut renforcer les capacités des organisations autochtones qui soutiennent le secteur (par exemple, l'Assemblée des Premières Nations, le Indian Agricultural Program of Ontario, la National Indigenous Agricultural Association).

Il est essentiel de veiller à ce que les collectivités des Premières Nations possèdent les études et acquièrent les connaissances agricoles, les compétences en affaires et la technologie qui leur permettront d'accroître leur participation à l'économie agricole. On souligne que le mentorat est un moyen essentiel pour renforcer les capacités, car il favorise le maintien des connaissances et des compétences parmi les membres des Premières nations. En tant que segment de la population jeune et en pleine croissance, les jeunes des Premières Nations représentent un bassin de maind'œuvre sous-utilisé. On mentionne que l'objectif devrait être de faciliter l'accès des jeunes au large éventail d'emplois dans l'ensemble du secteur (par exemple, agriculteurs, transformateurs d'aliments, agronomes, entrepreneurs).

Coordination et collaboration

Un autre thème qui est ressorti des séances de sensibilisation est qu'il faut assurer une meilleure coordination entre les gouvernements fédéral, provinciaux et territoriaux (FPT) au chapitre de l'agriculture autochtone. En harmonisant les objectifs et les ressources, il sera plus facile pour les producteurs et les transformateurs agricoles d'avoir accès à de l'aide appropriée et d'obtenir un soutien amélioré là où il est le plus nécessaire.

La création de partenariats entre les gouvernements, les collectivités autochtones, l'industrie et les établissements d'enseignement et de formation était au nombre des recommandations visant à favoriser un secteur agricole durable, qui respecte le savoir traditionnel des Premières Nations, leurs valeurs et leurs principes.

Engagement et suivi

Le manque de continuité dans les politiques et les programmes du gouvernement fédéral suscite le cynisme chez les Premières Nations, y compris dans le domaine de l'agriculture. Il faut respecter ses engagements afin de renforcer la relation et de faire les changements qui s'imposent pour accroître la participation des Premières Nations dans le secteur de l'agriculture. La poursuite du dialogue entre AAC et les Premières Nations est essentielle si l'on veut créer des partenariats qui mènent à des actions concrètes et produisent des résultats.

Programmes ciblés et accessibles

De nombreux participants ont demandé plus de souplesse dans les programmes existants ou des programmes mieux adaptés aux besoins précis des Premières Nations. Bien qu'il existe des entreprises à grande échelle, elles sont nombreuses à ne pas savoir par où commencer ou à savoir si la petite entreprise familiale est prête à se lancer dans la production commerciale. Les participants ont exprimé le besoin de services de vulgarisation et de mentorat, y compris un soutien allant de la phase initiale de démarrage à une assistance pour les études de faisabilité, en passant par la cartographie du système d'information géographique et les recommandations en matière d'utilisation des terres.

Les participants ont souligné le besoin d'une meilleure coordination entre les programmes et les services FPT.

Il est essentiel de maintenir ses engagements, notamment les mesures concrètes et le dialogue continu entre AAC et les Premières Nations.

Les Premières Nations ont exprimé le besoin d'une plus grande accessibilité aux programmes agricoles et aux programmes ciblés pour répondre à leurs besoins particuliers.

Une question connexe a été soulevée concernant l'accessibilité des programmes, tant sur le plan des critères d'admissibilité et que sur le plan des exigences relativement à la demande. Les frais élevés exigés dans le processus de présentation d'une demande découragent souvent les demandeurs autochtones potentiels. Parmi les améliorations soulevées, mentionnons les suivantes : simplifier le processus de demande, diminuer le délai de traitement, revoir le partage des coûts et les exigences de financement, et revoir la possibilité de désigner des personnes ou des organisations autochtones à titre de demandeurs admissibles. Les participants ont signalé que les critères du programme devraient aussi prendre en compte les projets qui ont le potentiel d'améliorer les résultats sociaux (par exemple, la santé, la sécurité alimentaire).

L'accès au capital est un obstacle majeur pour l'entrée dans le secteur de nombreux membres des Premières Nations.

Accès au capital

Le principal obstacle mentionné par de nombreux participants était la difficulté d'obtenir du financement pour démarrer ou développer une exploitation agricole ou une agroentreprise, en particulier pour les membres des Premières nations qui vivent dans des réserves. Comme les terres de réserves des Premières Nations appartiennent à l'État et que les biens dans les réserves sont des propriétés collectives, ceux-ci ne peuvent pas servir de garantie pour obtenir un prêt auprès d'une institution financière. Les programmes et les mécanismes de soutien visant à surmonter cet obstacle (par exemple, le manque en capitaux propres) doivent être pris en considération afin de mieux aider les membres des Premières Nations qui souhaitent démarrer une entreprise agricole.

Les Premières Nations sont aux prises avec différents problèmes territoriaux, dont l'accès aux terres agricoles, la prise en charge des baux, le manque de connaissances ou d'expérience en agriculture, et la conversion de terres visées par les droits fonciers issus de traités en terres de réserves.

Questions d'accès aux terres

L'accès aux terres varie d'une région à l'autre. Bon nombre de réserves des Premières Nations sont petites, particulièrement dans l'Est. Le manque d'accès aux terres de la Couronne a été désigné comme étant un obstacle au développement agricole. Certains participants se sont dits préoccupés par le fait que des terres de la Couronne ont été vendues au secteur privé pour la conduite d'activités agricoles sans que les Premières Nations aient eu la possibilité d'acheter ces terres. Certaines collectivités ont expliqué qu'elles possédaient des terres propices à l'agriculture, mais qu'elles ne savaient pas quoi en faire, ou qu'elles souhaitaient s'assurer qu'elles seraient louées à un prix équitable.

Pour les Premières Nations qui ont des accords sur les droits fonciers issus de traités (principalement dans les Prairies), la conversion de ces terres en terres de réserves est un processus lent et long. Celles dont le territoire agricole n'est pas suffisamment important l'exploiteront probablement à plus petite échelle, et se concentreront plus sur le développement social que sur le développement économique. Il a été proposé d'établir des partenariats avec des organisations telles que

les associations nationales des gestionnaires des terres autochtones, qui offrent de la formation et renforcent les capacités en matière de gestion des terres autochtones. La nécessité de consulter les collectivités locales et de reconnaître les droits ancestraux de récolte et de pêche a aussi été relevée.

Prochaines étapes

Dans le contexte de l'engagement pris par AAC d'améliorer l'échange et le suivi de l'information, vous trouverez ci-dessous une mise à jour des principales priorités que le Ministère poursuivra dans les mois à venir : le Partenariat canadien pour l'agriculture, l'élaboration de la politique intitulée *Une politique alimentaire pour le Canada*, et la poursuite du dialogue et de l'établissement de relations avec les collectivités autochtones.

Lancement du Partenariat canadien pour l'agriculture

Le <u>Partenariat canadien pour l'agriculture (le Partenariat)</u> est entré en vigueur le 1^{er} avril 2018. Le Partenariat constitue un investissement quinquennal (2018-2023) de 3 milliards de dollars des gouvernements fédéral, provinciaux et territoriaux. Il renforcera le secteur canadien de l'agriculture, de l'agroalimentaire et des produits agroindustriels, assurant ainsi le maintien de l'innovation, de la croissance et de la prospérité.

Le Partenariat prévoit des programmes et des services simplifiés qui seront plus facilement accessibles, de même que des améliorations aux programmes qui aideront les agriculteurs à gérer les risques pour la viabilité de leur exploitation. De plus, il comprend des programmes fédéraux et des activités qui contribueront à :

- améliorer l'expansion des marchés et les activités d'accès aux marchés pour répondre aux nouveaux besoins du secteur, y compris ceux des petites et moyennes entreprises (PME), à favoriser l'expansion du marché national et des marchés étrangers et à augmenter les débouchés commerciaux:
- accroître la compétitivité du secteur en rehaussant ses capacités sur le plan de la science et de l'innovation, et favoriser l'adoption de pratiques et de produits innovateurs axés sur la durabilité ainsi qu'une croissance propre;
- renforcer le secteur en tenant mieux compte de la diversité de nos collectivités, améliorer la collaboration entre les diverses administrations, et obtenir et soutenir la confiance du public dans le secteur.

Six programmes fédéraux appuieront ces priorités : Agri-marketing, Agri-compétitivité, Agri-science, Agri-innover, Agri-diversité et Agri-assurance. De plus, les producteurs continueront d'avoir accès à une gamme bien établie de programmes de gestion des risques de l'entreprise. Le Ministère examine actuellement sa série de programmes fédéraux pour s'assurer qu'ils sont accessibles aux peuples autochtones et aux autres groupes sous représentés.

Les gouvernements FPT ont entamé des discussions bilatérales sur la conception des programmes provinciaux et territoriaux à frais partagés que les provinces et les territoires offriront pour la durée du Partenariat. Dans le cadre de ce processus, AAC continuera de travailler avec les provinces et les territoires en vue de cerner les domaines de collaboration au chapitre des initiatives agricoles ciblant les groupes sous-représentés (p. ex. les peuples autochtones, les collectivités du Nord, etc.) et de s'assurer que les programmes prévus par le Partenariat sont accessibles.

Élaboration d'Une politique alimentaire pour le Canada

En mai 2017, le gouvernement du Canada a annoncé le lancement de consultations visant à soutenir l'élaboration d'Une politique alimentaire pour le Canada. Divers mécanismes de consultation ont été utilisés pour recueillir les opinions de divers groupes de Canadiens et d'intervenants de partout au pays, notamment un sondage en ligne, qui a recu près de 45 000 réponses, le Sommet sur l'alimentation tenu à Ottawa et six séances de mobilisation régionales, dont une dans les Territoires du Nord-Ouest. De nombreuses organisations autochtones nationales et régionales ont été invitées à participer au sommet et aux séances régionales. De plus, les députés ont tenu 29 assemblées publiques, et le Réseau pour une alimentation durable a animé 28 discussions communautaires un peu partout au pays.

Afin de reconnaître le point de vue essentiel des Premières Nations dans la création d'une politique alimentaire, qui englobera l'ensemble du système alimentaire, AAC a mené une vaste campagne de mobilisation pour assurer la représentation autochtone dans différentes tribunes. AAC a également appuyé la mobilisation volontaire de l'Inuit Tapiriit Kanatami, de l'Assemblée des Premières Nations et de l'Association des femmes autochtones du Canada, qui fournissent des commentaires précieux visant à éclairer la politique. AAC continuera de communiquer et de collaborer avec les autres ministères fédéraux, les Premières Nations et d'autres intervenants, au fur et à mesure de l'élaboration de la politique et de sa mise en œuvre, afin de savoir comment la politique alimentaire pourrait mieux assurer le bien être social et économique des collectivités autochtones et de l'ensemble des Canadiens.

Dialogue continu et renforcement des relations avec les collectivités autochtones

AAC s'est engagé à favoriser l'établissement de relations significatives avec les Premières Nations. Le bilan des séances d'information est positif; ces séances ont offert une excellente occasion de faire connaître les programmes, de créer des liens et un réseau, ainsi que d'échanger des points de vue et des commentaires. Nous savons qu'il ne s'agit là que d'une première étape. Nous explorerons des mécanismes afin d'assurer une collaboration continue avec les peuples autochtones.

Nous vous invitons à communiquer avec nous si vous avez des questions ou des suggestions au sujet de nos politiques et programmes, et nous sommes heureux de constater votre contribution et de recevoir vos commentaires sur la façon dont AAC pourrait mieux soutenir le développement agricole des Premières Nations. Nous sommes impatients de poursuivre la discussion, le dialogue et la collaboration pour la suite des choses.

Leanne Dustan

Directrice adjointe, Engagement et partenariats autochtones Agriculture et Agroalimentaire Canada AAFC.Pathfinder-Explorateur.AAC@agr.gc.ca T (613) 773-3005

Ce que nous avons entendu

Agriculture et Agroalimentaire Canada - Séances d'information à l'intention des Premières Nations (Printemps 2017)



ÉTABLISSEMENT DE RELATIONS

Il est essentiel d'établir et de maintenir des relations avec les collectivités autochtones si l'on veut générer un véritable changement



ÉCHANGE D'INFORMATION ET COMMUNICATION

Il est ressorti des séances qu'une prochaine étape clé serait d'améliorer la communication ainsi que la sensibilisation à l'égard des programmes d'AAC, et cela, d'une manière plus ciblée



RENFORCEMENT DES CAPACITÉS ET PERFECTIONNEMENT DES COMPÉTENCES

Le renforcement des capacités et le perfectionnement des compétences sont des priorités pour soutenir l'agriculture autochtone



COORDINATION ET COLLABORATION

Les participants ont souligné le besoin d'une meilleure coordination entre les programmes et les services FPT



ACCÈS AU CAPITAL

L'accès au capital est un obstacle majeur pour l'entrée dans le secteur de nombreux membres des Premières Nations



ENGAGEMENT ET SUIVI

Il est essentiel de maintenir ses engagements, notamment les mesures concrètes et le dialoque continu entre AAC et les Premières **Nations**



PROGRAMMES CIBLÉS **ET ACCESSIBLES**

Les Premières Nations ont exprimé le besoin d'une plus grande accessibilité aux programmes agricoles et aux programmes ciblés pour répondre à leurs besoins particuliers



QUESTIONS D'ACCÈS AUX TERRES

Les Premières Nations sont confrontées à divers problèmes concernant les terres, allant de l'accès aux terres agricoles à la prise en charge de baux, en passant par le manque de connaissances ou d'expérience en agriculture et la conversion de droits fonciers issus des traités en terres de réserve

Annexe A – Faits saillants du sondage mené après les séances



89% des participants approuvent le déroulement des séances.



80% des participants étaient des **professionnels** (ex. gestionnaires des terres. agriculteurs et organisations de développement économique).



88% des participants considèrent avoir eu l'occasion de s'exprimer et de faire valoir leur point de vue.



78% des participants se sont identifiés comme **membre** des Premières Nations et 54 % habitent dans une réserve.



56% des participants ont reconnu avoir une **meilleure** compréhension des programmes d'AAC.



44% des participants ont mentionné avoir accédé aux programmes et services d'AAC.