

SENATE



SÉNAT

CANADA

First Session  
Forty-second Parliament, 2015-16-17

---

Première session de la  
quarante-deuxième législature, 2015-2016-2017

---

*Proceedings of the Special Senate Committee on the*

*Délibérations du Comité sénatorial spécial sur l'*

ARCTIC

ARCTIQUE

*Chair:*  
The Honourable CHARLIE WATT

---

*Président :*  
L'honorable CHARLIE WATT

---

Wednesday, December 13, 2017

---

Le mercredi 13 décembre 2017

---

Issue No. 1  
Organization meeting

Fascicule n° 1  
Réunion d'organisation

SPECIAL SENATE COMMITTEE ON THE ARCTIC

The Honourable Charlie Watt, *Chair*

The Honourable Dennis Glen Patterson, *Deputy Chair*

and

The Honourable Senators:

Bovey	McPhedran
* Day	Neufeld
(or Mercer)	Oh
Eaton	Pate
Galvez	* Smith
* Harder, P.C.	(or Martin)
(or Bellemare)	* Woo
(or Mitchell)	(or Saint-Germain)

\*Ex officio members  
(Quorum 4)

COMITÉ SÉNATORIAL SPÉCIAL SUR L'ARCTIQUE

*Président* : L'honorable Charlie Watt

*Vice-président* : L'honorable Dennis Glen Patterson

et

Les honorables sénateurs :

Bovey	McPhedran
* Day	Neufeld
(ou Mercer)	Oh
Eaton	Pate
Galvez	* Smith
* Harder, C.P.	(ou Martin)
(ou Bellemare)	* Woo
(ou Mitchell)	(ou Saint-Germain)

\* Membres d'office  
(Quorum 4)

**MINUTES OF PROCEEDINGS**

OTTAWA, Wednesday, December 13, 2017  
(1)

[*English*]

The Special Senate Committee on the Arctic met this day at 12:01 p.m., in room 2, Victoria Building, for the purpose of holding its organization meeting, pursuant to rule 12-13.

*Members of the committee present:* The Honourable Senators Bovey, Eaton, McPhedran, Neufeld, Oh, Patterson and Watt (7).

*Also present:* The official reporters of the Senate.

The clerk of the committee presided over the election of the chair.

The Honourable Senator Patterson moved:

That the Honourable Senator Watt do take the chair of this committee.

The question being put on the motion, it was adopted.

The clerk invited Senator Watt to take the chair.

The chair presided over the election of the deputy chair.

The Honourable Senator Bovey moved:

That the Honourable Senator Patterson be deputy chair of this committee.

The question being put on the motion, it was adopted.

The Honourable Senator Bovey moved:

That the Subcommittee on Agenda and Procedure be composed of the chair, the deputy chair, and one other member of the committee, to be designated after the usual consultation; and

That the subcommittee be empowered to make decisions on behalf of the committee with respect to its agenda, to invite witnesses, and to schedule hearings.

The question being put on the motion, it was adopted.

The Honourable Senator Patterson moved:

That the committee publish its proceedings.

The question being put on the motion, it was adopted.

The Honourable Senator Patterson moved:

That the committee ask the Library of Parliament to assign analysts to the committee;

That the chair be authorized to seek authority from the Senate to engage the services of such counsel and technical, clerical, and other personnel as may be necessary for the purpose of the committee's examination and consideration of such bills, subject-matters of bills, and estimates as are referred to it;

**PROCÈS-VERBAL**

OTTAWA, le mercredi 13 décembre 2017  
(1)

[*Traduction*]

Le Comité sénatorial spécial sur l'Arctique se réunit aujourd'hui, à 12 h 1, dans la pièce 2 de l'édifice Victoria, pour tenir sa séance d'organisation, conformément à l'article 12-13 du Règlement.

*Membres du comité présents :* Les honorables sénateurs Bovey, Eaton, McPhedran, Neufeld, Oh, Patterson et Watt (7).

*Aussi présents :* Les sténographes officiels du Sénat.

Le greffier du comité procède à l'élection du président.

L'honorable sénateur Patterson propose :

Que l'honorable sénateur Watt soit élu président du comité.

La motion, mise aux voix, est adoptée.

Le greffier invite le sénateur Watt à assumer la présidence.

Le président du comité procède à l'élection du vice-président.

L'honorable sénatrice Bovey propose :

Que l'honorable sénateur Patterson soit élu vice-président du comité.

La motion, mise aux voix, est adoptée.

L'honorable sénatrice Bovey propose :

Que le Sous-comité du programme et de la procédure soit composé du président, du vice-président et d'un autre membre du comité désigné après les consultations d'usage; et

Que le sous-comité soit autorisé à prendre des décisions au nom du comité relativement au programme, à inviter les témoins et à établir l'horaire des audiences.

La motion, mise aux voix, est adoptée.

L'honorable sénateur Patterson propose :

Que le comité fasse publier ses délibérations.

La motion, mise aux voix, est adoptée.

L'honorable sénateur Patterson propose :

Que le comité demande à la Bibliothèque du Parlement d'affecter des analystes au comité;

Que la présidence soit autorisée à demander au Sénat la permission de retenir les services de conseillers juridiques, de personnel technique, d'employés de bureau et d'autres personnes au besoin, pour aider le comité à examiner les projets de loi, la teneur de ces derniers et les prévisions budgétaires qui lui sont renvoyés;

That the Subcommittee on Agenda and Procedure be authorized to retain the services of such experts as may be required by the work of the committee; and

That the chair, on behalf of the committee, direct the research staff in the preparation of studies, analyses, summaries, and draft reports.

The question being put on the motion, it was adopted.

The Honourable Senator Bovey moved:

That, pursuant to section 7, chapter 3:06 of the *Senate Administrative Rules*, authority to commit funds be conferred individually on the chair, the deputy chair, and the clerk of the committee;

That, pursuant to section 8, chapter 3:06 of the *Senate Administrative Rules*, authority for certifying accounts payable by the committee be conferred individually on the chair, the deputy chair, and the clerk of the committee; and

That, notwithstanding the foregoing, in cases related to consultants and personnel services, the authority to commit funds and certify accounts be conferred jointly on the chair and deputy chair.

The question being put on the motion, it was adopted.

The Honourable Senator Neufeld moved:

That the committee empower the Subcommittee on Agenda and Procedure to designate, as required, one or more members of the committee and/or such staff as may be necessary to travel on assignment on behalf of the committee.

The question being put on the motion, it was adopted.

The Honourable Senator Eaton moved:

That the Subcommittee on Agenda and Procedure be authorized to:

determine whether any member of the committee is on “official business” for the purposes of paragraph 8(3)(a) of the Senators Attendance Policy, published in the *Journals of the Senate* on Wednesday, June 3, 1998; and

consider any member of the committee to be on “official business” if that member is: (a) attending an event or meeting related to the work of the committee; or (b) making a presentation related to the work of the committee; and

That the subcommittee report at the earliest opportunity any decisions taken with respect to the designation of members of the committee travelling on committee business.

The question being put on the motion, it was adopted.

Que le Sous-comité du programme et de la procédure soit autorisé à faire appel aux services d’experts-conseils dont le comité peut avoir besoin dans le cadre de ses travaux; et

Que la présidence, au nom du comité, dirige le personnel de recherche dans la préparation d’études, d’analyses, de résumés et de projets de rapport.

La motion, mise aux voix, est adoptée.

L’honorable sénatrice Bovey propose :

Que, conformément à l’article 7, chapitre 3:06, du *Règlement administratif du Sénat*, l’autorisation d’engager des fonds du comité soit conférée individuellement au président, au vice-président et au greffier du comité;

Que, conformément à l’article 8, chapitre 3:06, du *Règlement administratif du Sénat*, l’autorisation d’approuver les comptes à payer au nom du comité soit conférée individuellement au président, au vice-président et au greffier du comité; et

Que, nonobstant ce qui précède, lorsqu’il s’agit de services de consultants et de personnel, l’autorisation d’engager des fonds et d’approuver les comptes à payer soit conférée conjointement au président et au vice-président.

La motion, mise aux voix, est adoptée.

L’honorable sénateur Neufeld propose :

Que le comité autorise le Sous-comité du programme et de la procédure à désigner, au besoin, un ou plusieurs membres du comité, de même que le personnel nécessaire, qui se déplaceront au nom du comité.

La motion, mise aux voix, est adoptée.

L’honorable sénatrice Eaton propose :

Que le Sous-comité du programme et de la procédure soit autorisé à

1) déterminer si un membre du comité remplit un « engagement officiel » au sens de l’alinéa 8(3)a) de la politique relative à la présence des sénateurs, publiée dans les *Journaux du Sénat* du mercredi 3 juin 1998; et

2) considérer qu’un membre du comité remplit un « engagement officiel » si ce membre : a) assiste à une activité ou à une réunion se rapportant aux travaux du comité; ou b) fait un exposé ayant trait aux travaux du comité; et

Que le sous-comité fasse rapport à la première occasion de ses décisions relatives aux membres du comité qui voyagent pour les affaires du comité.

La motion, mise aux voix, est adoptée.

The Honourable Senator Eaton moved:

That, pursuant to the Senate guidelines for witness expenses, the committee may reimburse reasonable travelling and living expenses of one witness per organization upon application, but that the chair be authorized to approve expenses of a second witness from the same organization should there be exceptional circumstances.

The question being put on the motion, it was adopted.

The Honourable Senator McPhedran moved:

That the Subcommittee on Agenda and Procedure be empowered to allow coverage by electronic media of the committee's public proceedings with the least possible disruption of its hearings.

The question being put on the motion, it was adopted.

At 12:12 p.m., the committee adjourned to the call of the chair.

*ATTEST:*

*Le greffier du comité,*

Mark Palmer

*Clerk of the Committee*

L'honorable sénatrice Eaton propose :

Que, conformément aux lignes directrices du Sénat gouvernant les frais de déplacement des témoins, le comité puisse rembourser les dépenses raisonnables de déplacement et de séjour à un témoin par organisation sur présentation d'une demande de remboursement, mais que la présidence soit autorisée à permettre le remboursement de dépenses pour un deuxième témoin d'une même organisation s'il y a des circonstances exceptionnelles.

La motion, mise aux voix, est adoptée.

L'honorable sénatrice McPhedran propose :

Que le Sous-comité du programme et de la procédure soit autorisé à permettre de diffuser les délibérations publiques du comité par les médias d'information électroniques de manière à déranger le moins possible ses travaux.

La motion, mise aux voix, est adoptée.

À 12 h 12, la séance est levée jusqu'à nouvelle convocation de la présidence.

*ATTESTÉ :*

**EVIDENCE**

OTTAWA, Wednesday, December 13, 2017

The Special Senate Committee on the Arctic met this day at 12:01 p.m., pursuant to rule 12-13, for the purpose of organization.

[*Translation*]

**Mark Palmer, Clerk of the Committee:** Honourable senators, we have a quorum. As clerk of the committee, it is my duty to preside over the election of the chair.

[*English*]

I am ready to receive a motion to that effect. Senator Patterson.

**Senator Patterson:** I move that Senator Charlie Watt be appointed as chair of the Special Committee on the Arctic.

**Mr. Palmer:** Are there any other nominations?

**Senator Eaton:** I second it.

**Mr. Palmer:** It is moved by Honourable Senator Patterson that the Honourable Senator Watt take the chair of this committee.

Is it your pleasure, honourable senators, to adopt the motion?

**Hon. Senators:** Agreed.

**Mr. Palmer:** I declare the motion carried. I invite Honourable Senator Watt to take the chair.

**Senator Charlie Watt** (*Chair*) in the chair.

**The Chair:** Thank you.

Do we have a nomination for the deputy chair?

**Senator Bovey:** I nominate Senator Patterson.

**Senator Eaton:** I second the nomination.

**The Chair:** Thank you.

Is it agreed that Senator Patterson be the deputy chair of the committee?

**Hon. Senators:** Agreed.

**Senator Patterson:** Thank you.

**The Chair:** You have the agenda. I'm going to go by the numbers to try to speed the process up as much as possible.

**TÉMOIGNAGES**

OTTAWA, le mercredi 13 décembre 2017

Le Comité sénatorial spécial sur l'Arctique se réunit aujourd'hui, à 12 h 1, conformément à l'article 12-13 du *Règlement du Sénat*, pour tenir une réunion d'organisation.

[*Français*]

**Mark Palmer, greffier du comité :** Honorables sénateurs, il y a quorum. En tant que greffier du comité, il est de mon devoir de présider à l'élection de la présidence.

[*Traduction*]

Je suis prêt à recevoir une motion à cet effet. Sénateur Patterson?

**Le sénateur Patterson :** Je propose que le sénateur Charlie Watt soit nommé président du Comité spécial sur l'Arctique.

**M. Palmer :** Y a-t-il d'autres candidatures?

**La sénatrice Eaton :** J'appuie la motion.

**M. Palmer :** L'honorable sénateur Patterson propose que l'honorable sénateur Watt soit nommé président de ce comité.

Vous plaît-il, honorables sénateurs, d'adopter la motion?

**Des voix :** Oui.

**M. Palmer :** La motion est adoptée. J'invite l'honorable sénateur Watt à occuper le fauteuil.

**Le sénateur Charlie Watt** (*président*) occupe le fauteuil.

**Le président :** Merci.

Y a-t-il une mise en candidature pour le poste de vice-président?

**La sénatrice Bovey :** Je propose que le sénateur Patterson soit élu vice-président.

**La sénatrice Eaton :** J'appuie la proposition.

**Le président :** Merci.

Êtes-vous d'accord pour que le sénateur Patterson soit élu vice-président du comité?

**Des voix :** Oui.

**Le sénateur Patterson :** Merci.

**Le président :** Vous avez l'ordre du jour. Je vais suivre l'ordre des points, afin d'être aussi rapide que possible.

Number 3, the Subcommittee on Agenda and Procedure.

**Senator Bovey:** I so move.

**The Chair:** Do we need a seconder?

**Mr. Palmer:** We don't need a seconder.

**Senator Bovey:** This says it is to be designated. Our group is designating it now. That is my expectation.

**Senator Eaton:** Okay.

**The Chair:** Is everybody in agreement?

**Hon. Senators:** Agreed.

**The Chair:** Number 4 is a motion to publish the committee's proceedings.

**Senator Patterson:** So moved.

**The Chair:** It is moved by Dennis Patterson.

Is it agreed?

**Hon. Senators:** Agreed.

**The Chair:** Item No. 5, research staff.

May I have a mover? Dennis Patterson.

Is everybody agreed?

**Hon. Senators:** Agreed.

**The Chair:** No. 6 is the authority to commit funds and certify accounts. Can I have a mover?

It is moved by Senator Bovey. Is everybody in agreement?

**Hon. Senators:** Agreed.

**The Chair:** Item No. 7, travel.

**Senator Neufeld:** So moved.

**The Chair:** Moved by Senator Neufeld.

Is it agreed?

**Hon. Senators:** Agreed.

**The Chair:** Item No. 8 is the designation of members travelling on committee business.

**Senator Eaton:** So moved.

Le point 3 : le Sous-comité du programme et de la procédure.

**La sénatrice Bovey :** J'en fais la proposition.

**Le président :** Avons-nous besoin d'un comotionnaire?

**M. Palmer :** Non.

**La sénatrice Bovey :** On lit ici que le sous-comité doit être désigné, ce que nous faisons à l'instant même. C'est mon impression.

**La sénatrice Eaton :** D'accord.

**Le président :** Tout le monde est d'accord?

**Des voix :** Oui.

**Le président :** Le point 4 traite d'une motion visant à publier les délibérations du comité.

**Le sénateur Patterson :** J'en fais la proposition.

**Le président :** La motion est proposée par Dennis Patterson.

Tout le monde est d'accord?

**Des voix :** Oui.

**Le président :** Le point 5: le personnel de recherche.

Quelqu'un peut-il en faire la proposition? Dennis Patterson.

Cela vous convient-il?

**Des voix :** Oui.

**Le président :** Le point 6 traite du pouvoir d'engager des fonds et de certifier les comptes. Quelqu'un peut-il en faire la proposition?

La motion est proposée par la sénatrice Bovey. Tout le monde est d'accord?

**Des voix :** Oui.

**Le président :** Le point 7: les déplacements.

**Le sénateur Neufeld :** J'en fais la proposition.

**Le président :** La motion est proposée par le sénateur Neufeld.

Cela vous convient-il?

**Des voix :** Oui.

**Le président :** Le point 8 concerne la désignation des membres du comité se déplaçant pour les travaux du comité.

**La sénatrice Eaton :** J'en fais la proposition.

**The Chair:** Moved by Senator Eaton.

Is it agreed?

**Hon. Senators:** Agreed.

**The Chair:** Item No. 9 is the travelling and living expenses of witnesses. Can I have a mover?

**Senator Oh:** I so move.

**The Chair:** Agreed?

**Hon. Senators:** Agreed.

**The Chair:** Item No. 10 is broadcasting.

It is moved by Senator McPhedran.

Is everybody in agreement?

**Hon. Senators:** Agreed.

**The Chair:** Agreed. We're done.

Honourable senators, I would like to indicate the reason why we set up this special committee. It is to focus on the Arctic and the people living there. I do believe it's long overdue. I think we can do good work in this field. As much as possible, I would like to focus on substantive issues and not be driven from a curiosity perspective. The reason I say this is because I've been here for a long time, and I find that we have been wasting a lot of our time, good money and energy. If it's possible, I would like to narrow it down to the point of what we need to discuss rather than wasting our time fact finding and things of that nature. But if we need to go through that, that's fine.

Senator Patterson and I have worked hard to bring this committee into being because we know that there are unique challenges faced by northerners every day. We hope this committee will serve as a vehicle to address those complex issues and propose a way forward.

I strongly believe that Arctic sovereignty should be the first overarching theme that this committee explores. Under this umbrella, we can explore issues such as how climate change is impacting land claim agreements, the fish and oil and gas moratorium, United Nations Convention on the Law of the Sea and Nutrition North Canada, to name a few. To carry out our responsibilities, I think we need to have a broad statement.

I believe that Senator Patterson has something to say on that.

**Le président :** La motion est proposée par la sénatrice Eaton.

Tout le monde est d'accord?

**Des voix :** Oui.

**Le président :** Le point 9 traite des frais de déplacement et de subsistance des témoins. Quelqu'un peut-il en faire la proposition?

**Le sénateur Oh :** J'en fais la proposition.

**Le président :** Cela vous sied-il?

**Des voix :** Oui.

**Le président :** Le point 10: la diffusion.

La motion est proposée par la sénatrice McPhedran.

Tout le monde est d'accord?

**Des voix :** Oui.

**Le président :** Bien, nous avons terminé.

Honorables sénateurs, j'aimerais vous expliquer pourquoi nous avons créé ce comité spécial. Ce comité existe pour que nous nous concentrions sur les enjeux reliés à l'Arctique et aux personnes qui y vivent. Selon moi, il était grand temps que ce comité soit constitué. De plus, je crois que nous pourrions faire du bon travail dans ce dossier. J'aimerais toutefois qu'on se concentre autant que possible sur les enjeux importants, plutôt que de se laisser guider par notre curiosité. Je tiens à le mentionner, car je suis au Sénat depuis fort longtemps, et j'ai constaté beaucoup de pertes de temps, d'argent et d'énergie. Donc, si possible, j'aimerais qu'on se concentre sur les points essentiels, plutôt que de perdre notre temps à la recherche des faits. Toutefois, s'il nous faut suivre ce processus, qu'il en soit ainsi.

Le sénateur Patterson et moi avons travaillé fort pour que ce comité soit créé, car nous sommes au fait des défis uniques auxquels les résidents du Nord font face tous les jours. Nous espérons que ce comité permettra de répondre à ces enjeux complexes et de trouver une façon d'avancer.

Je crois fermement que le comité devrait commencer par le grand thème de la souveraineté dans l'Arctique. Ce thème principal peut nous amener à explorer d'autres enjeux tels que l'incidence des changements climatiques sur les ententes sur les revendications territoriales, le moratoire sur la pêche et les hydrocarbures, la Convention des Nations Unies sur le droit de la mer, Nutrition Nord Canada, et bien d'autres. Si nous souhaitons assumer nos responsabilités, il faut avoir un énoncé suffisamment étendu.

Je crois que le sénateur Patterson a quelque chose à ajouter à ce sujet.



**Senator Patterson:** Mr. Chair, I would like to congratulate you on your appointment as chair. You're a long-standing resident of the Arctic, and you have played a major role in the settlement of the first major land claim in the Inuit world. I look forward to working with you. I would like to thank committee members for their support for my being your deputy chair.

I would like to echo what Senator Watt has said and state my support for the approach that he has outlined. Because of the complexity and broadness of the term "Arctic sovereignty," I think it will be important for us to explore the different facets of this issue. This will help us, as Senator Watt has said, to propose a way forward.

Do we need to modernize treaties and agreements in the Arctic? Has Canada lived up to its treaty obligations? How do we reaffirm Canada's ownership of the Northwest Passage? How do we manage the offshore? These are questions that I personally would like to see us consider in this committee, and I hope that all senators here will agree with this approach.

May I just say, Mr. Chair, that we all know that, shortly, the Senate is breaking for Christmas and into the new year, so I look forward to working with you and members of the steering committee so that come the resumption of the Senate in the new year, we can be organized and ready to start working on these major issues and get a good running start.

**The Chair:** Thank you. During the Christmas holidays, I know that you will be busy with your own personal matters and so on. Nevertheless, it also provides the opportunity to look at the work to be carried out in the future, and I do appreciate that. I am sure that each of us will put some time into that, even though the Christmas holiday is important to our families. I am glad you mentioned the fact that this is important, and I do appreciate your input. Let's see what we can do from here.

(The committee adjourned.)

**Le sénateur Patterson :** Monsieur le président, j'aimerais tout d'abord vous féliciter pour votre nomination à titre de président. Vous vivez dans la région de l'Arctique depuis fort longtemps et vous avez été un joueur clé dans le règlement de la première revendication territoriale majeure du peuple inuit. J'ai hâte de travailler à vos côtés. De plus, j'aimerais remercier les membres du comité de m'avoir nommé vice-président.

J'aimerais me faire l'écho à ce que le sénateur Watt a dit. Je suis d'accord avec son approche. Étant donné l'ampleur et la complexité de la souveraineté dans l'Arctique, je crois qu'il est important d'explorer ce terme sous ses divers aspects. Comme l'a dit le sénateur Watt, cette approche nous aidera à avancer.

Avons-nous besoin de moderniser les traités et les ententes dans l'Arctique? Le Canada a-t-il été à la hauteur de ses obligations de traité? Comment pouvons-nous réaffirmer les droits de du Canada à l'égard du passage du Nord-Ouest? Comment pouvons-nous gérer les zones extracôtières? Voilà les questions que j'aimerais approfondir en comité. J'espère que tous les sénateurs sont d'accord avec l'approche proposée.

J'aimerais ajouter quelque chose, si vous me le permettez, monsieur le président. Nous savons tous que le Sénat suspendra bientôt ses travaux pour la période des Fêtes. J'ai hâte de m'atteler à la tâche avec vous et les membres du comité directeur afin d'être organisés et prêts à attaquer ces enjeux importants à la reprise des travaux du Sénat. Nous aurons ainsi un bon élan de départ.

**Le président :** Merci. Je sais que vos vies personnelles vous tiendront occupées durant les Fêtes, mais les vacances nous permettent également de penser au travail à accomplir. J'en suis conscient. Je suis d'ailleurs convaincu que vous allez tous y songer, même si les Fêtes sont importantes pour nos familles. Merci d'avoir parlé de l'importance de la situation. Je vous remercie également pour votre contribution. Voyons ce que nous pourrions accomplir.

(La séance est levée.)

---

