



CHAMBRE DES COMMUNES  
HOUSE OF COMMONS  
CANADA

# LA CANALISATION 5 D'ENBRIDGE : RAPPORT INTÉRIMAIRE

Rapport du Comité spécial sur la relation économique  
entre le Canada et les États-Unis

Raj Saini, président

AVRIL 2021  
43<sup>e</sup> LÉGISLATURE, 2<sup>e</sup> SESSION

---

Publié en conformité de l'autorité du Président de la Chambre des communes

#### **PERMISSION DU PRÉSIDENT**

Les délibérations de la Chambre des communes et de ses comités sont mises à la disposition du public pour mieux le renseigner. La Chambre conserve néanmoins son privilège parlementaire de contrôler la publication et la diffusion des délibérations et elle possède tous les droits d'auteur sur celles-ci.

Il est permis de reproduire les délibérations de la Chambre et de ses comités, en tout ou en partie, sur n'importe quel support, pourvu que la reproduction soit exacte et qu'elle ne soit pas présentée comme version officielle. Il n'est toutefois pas permis de reproduire, de distribuer ou d'utiliser les délibérations à des fins commerciales visant la réalisation d'un profit financier. Toute reproduction ou utilisation non permise ou non formellement autorisée peut être considérée comme une violation du droit d'auteur aux termes de la *Loi sur le droit d'auteur*. Une autorisation formelle peut être obtenue sur présentation d'une demande écrite au Bureau du Président de la Chambre.

La reproduction conforme à la présente permission ne constitue pas une publication sous l'autorité de la Chambre. Le privilège absolu qui s'applique aux délibérations de la Chambre ne s'étend pas aux reproductions permises. Lorsqu'une reproduction comprend des mémoires présentés à un comité de la Chambre, il peut être nécessaire d'obtenir de leurs auteurs l'autorisation de les reproduire, conformément à la *Loi sur le droit d'auteur*.

La présente permission ne porte pas atteinte aux privilèges, pouvoirs, immunités et droits de la Chambre et de ses comités. Il est entendu que cette permission ne touche pas l'interdiction de contester ou de mettre en cause les délibérations de la Chambre devant les tribunaux ou autrement. La Chambre conserve le droit et le privilège de déclarer l'utilisateur coupable d'outrage au Parlement lorsque la reproduction ou l'utilisation n'est pas conforme à la présente permission.

Aussi disponible sur le site Web de la Chambre des communes à l'adresse suivante : [www.noscommunes.ca](http://www.noscommunes.ca)

**LA CANALISATION 5 D'ENBRIDGE :  
RAPPORT INTÉRIMAIRE**

**Rapport du Comité spécial sur la relation  
économique entre le Canada et les États-Unis**

**Le président  
Raj Saini**

**AVRIL 2021**

**43<sup>e</sup> LÉGISLATURE, 2<sup>e</sup> SESSION**

## **AVIS AU LECTEUR**

### **Rapports de comités présentés à la Chambre des communes**

C'est en déposant un rapport à la Chambre des communes qu'un comité rend publiques ses conclusions et recommandations sur un sujet particulier. Les rapports de fond portant sur une question particulière contiennent un sommaire des témoignages entendus, les recommandations formulées par le comité et les motifs à l'appui de ces recommandations.

# **COMITÉ SPÉCIAL SUR LA RELATION ÉCONOMIQUE ENTRE LE CANADA ET LES ÉTATS-UNIS**

## **PRÉSIDENT**

Raj Saini

## **VICE-PRÉSIDENTS**

Daniel Blaikie

Simon-Pierre Savard-Tremblay

Mark Strahl

## **MEMBRES**

Leona Alleslev

Rachel Bendayan

Randy Hoback

Anthony Housefather

Chris Lewis

L'hon. John McKay

Sherry Romanado

Randeep Sarai

## **AUTRES DÉPUTÉS QUI ONT PARTICIPÉ**

Richard Cannings

Marilyn Gladu

Brian Masse

## **GREFFIÈRE DU COMITÉ**

Erica Pereira

## **BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT**

### **Services d'information, d'éducation et de recherche parlementaires**

Xavier Deschênes-Philion, analyste

Scott McTaggart, analyste

Simon Richards, analyste



# **LE COMITÉ SPÉCIAL SUR LA RELATION ÉCONOMIQUE ENTRE LE CANADA ET LES ÉTATS-UNIS**

a l'honneur de présenter son

## **PREMIER RAPPORT**

Conformément à l'ordre de renvoi du mardi 16 février 2021, le Comité a étudié la relation économique entre le Canada et les États-Unis et a convenu de faire rapport de ce qui suit :





## TABLE DES MATIÈRES

---

LISTE DES RECOMMANDATIONS.....	1
LA CANALISATION 5 D'ENBRIDGE : RAPPORT INTÉRIMAIRE .....	3
Introduction.....	3
Perspectives de maintien des opérations de la canalisation 5 .....	4
Implications potentielles d'une fermeture de la canalisation 5 .....	6
Mesures du gouvernement du Canada relativement à la canalisation 5 .....	9
Conclusion et Recommandations .....	12
ANNEXE A LISTE DES TÉMOINS.....	15
ANNEXE B LISTE DES MÉMOIRES .....	19
PROCÈS-VERBAUX .....	21
OPINION COMPLÉMENTAIRE DU PARTI CONSERVATEUR DU CANADA .....	23
OPINION COMPLÉMENTAIRE DU NOUVEAU PARTI DÉMOCRATIQUE DU CANADA .....	27



## LISTE DES RECOMMANDATIONS

---

À l'issue de leurs délibérations, les comités peuvent faire des recommandations à la Chambre des communes ou au gouvernement et les inclure dans leurs rapports. Les recommandations relatives à la présente étude se trouvent énumérées ci-après.

### Recommandation 1

Que le gouvernement du Canada encourage Enbridge Inc. et l'État du Michigan à résoudre entre eux le différend relatif à la canalisation 5 dans le cadre d'un accord conclu par négociation ou médiation. Le gouvernement devrait faire savoir aux parties concernées qu'un tel accord est dans leur intérêt particulier et dans l'intérêt général des Canadiens et des Américains. .... 13

### Recommandation 2

Que le gouvernement poursuive le dialogue avec les intervenants tant canadiens qu'américains au sujet de la canalisation 5. Au près des décideurs américains, le gouvernement devrait souligner l'importance de la poursuite des opérations de la canalisation 5 pour l'approvisionnement énergétique, les emplois et l'activité économique dans les deux pays. Au Canada, le gouvernement devrait miser sur une approche inclusive obtenant l'apport d'un vaste éventail d'organisations et de particuliers, dont les Autochtones..... 13

### Recommandation 3

Que, à la lumière des renseignements dont le Comité spécial dispose, le gouvernement du Canada dépose un mémoire d'*amicus curiae* si aucun accord n'est conclu par négociation ou médiation entre Enbridge Inc. et l'État du Michigan relativement à la poursuite des opérations de la canalisation 5 avant la date limite pour le dépôt. Le mémoire devrait faire état de la position juridique du Canada sur l'exploitation de pipelines transfrontaliers, incluant, mais sans s'y limiter, de manière à informer le tribunal de tous les droits énoncés dans les traités et accords bilatéraux et multilatéraux, dont l'*Accord entre le Gouvernement du Canada et le Gouvernement des États-Unis d'Amérique concernant les pipe-lines de transit* conclu en 1977. .... 13

**Recommandation 4**

**Que le premier ministre du Canada et ses ministres entament des discussions directes et fréquentes avec le président des États-Unis et son administration à propos de la canalisation 5 afin de régler ce différend aussitôt que possible par la voie diplomatique..... 14**

**Recommandation 5**

**Que, compte tenu de la menace extérieure qui pèse sur l’exploitation de la canalisation 5, le gouvernement du Canada évalue d’autres failles potentielles de l’infrastructure énergétique et des chaînes d’approvisionnement essentielles du Canada et établisse des plans de contingence qui protégeront les intérêts des Canadiens en cas de bouleversements..... 14**

**Recommandation 6**

**Que le gouvernement du Canada établisse avec les acteurs de l’industrie des plans de contingence qui sont conçus pour garantir le transport rapide des produits de pétrole et de gaz canadiens destinés aux raffineries et aux secteurs du pays dépendants de la canalisation 5, si jamais le service en était interrompu..... 14**

**Recommandation 7**

**Que les députés du Parlement du Canada et d’autres élus du pays discutent avec les représentants du Congrès américain et d’autres élus américains pour leur faire connaître l’importance de la poursuite des opérations de la canalisation 5, tant pour le Canada que pour les États-Unis, et que le Groupe interparlementaire Canada–États-Unis participe aussi à de tels efforts. .... 14**



# LA CANALISATION 5 D'ENBRIDGE : RAPPORT INTÉRIMAIRE

---

## INTRODUCTION

Le 16 février 2021, la Chambre des communes a adopté une motion portant création du Comité spécial sur la relation économique entre le Canada et les États-Unis (le Comité spécial). Aux termes de l'alinéa k de la motion, le Comité spécial est chargé de :

présenter, au plus tard le 15 avril 2021, un rapport provisoire concernant une analyse de l'importance du pipeline canalisation 5 d'Enbridge pour les économies des deux pays et des conséquences de son éventuelle fermeture, y compris les répercussions sur le marché du travail des licenciements de travailleurs syndiqués et d'autres travailleurs, et comportant des recommandations pour la protection des intérêts canadiens[.]

La canalisation 5 d'Enbridge Inc. (Enbridge), en service depuis 1953, transporte quotidiennement jusqu'à 540 000 barils de pétrole brut léger et de liquides de gaz naturel. Ces produits pétroliers sont raffinés en propane, essence, carburéacteur et autres produits dans des raffineries et des usines en Ontario et au Québec, ainsi qu'en Indiana, au Michigan, en Ohio et en Pennsylvanie. La canalisation 5, qui va vers l'est de Superior (Wisconsin) à Sarnia (Ontario), traverse le détroit de Mackinac (le détroit) – un passage de 50 kilomètres reliant le lac Michigan au lac Huron – au Michigan.

Le 13 novembre 2020, invoquant des préoccupations environnementales, la gouverneure du Michigan a publié un avis révoquant et résiliant le droit d'usage qui permet à Enbridge d'exploiter une double canalisation traversant le détroit, donnant à Enbridge 180 jours – jusqu'au 12 mai 2021 – pour fermer cette section de la canalisation 5. Enbridge et l'État du Michigan (le Michigan) ont tous les deux intenté des poursuites, et Enbridge a déclaré publiquement qu'elle entend poursuivre l'exploitation du pipeline après l'échéance du 12 mai 2021. Au même moment, le projet de tunnel des Grands Lacs, qui prévoit le remplacement de la canalisation qui traverse le détroit par une nouvelle canalisation passant dans un tunnel sous le détroit, est en voie d'obtenir les approbations réglementaires requises auprès de l'État et du gouvernement fédéral américain.

L'éventuelle fermeture de la canalisation 5 a soulevé des inquiétudes au Canada relativement à la sécurité de l'approvisionnement en énergie, à des pertes d'emplois et à d'autres répercussions négatives. La canalisation 5 contribue à la relation économique entre le Canada et les États-Unis, crée des opportunités pour le commerce



transfrontalier de produits énergétiques et contribue à assurer aux consommateurs dans les deux pays un approvisionnement fiable en ce qui concerne ces produits.

Entre le 2 et le 30 mars 2021, le Comité spécial a tenu cinq réunions au cours desquelles 18 témoins ont parlé de la canalisation 5. Le Comité spécial a entendu les témoins suivants : le ministre des Ressources naturelles du Canada, l'ambassadrice du Canada aux États-Unis, des représentants fédéraux, provinciaux et municipaux, dont des ministres, Enbridge, des associations commerciales, des organisations syndicales et un universitaire. Le ministère de l'Environnement, des Grands Lacs et de l'Énergie, le ministère des Transports et la Commission des services publics du Michigan, ainsi que la Bad River Band of Lake Superior Chippewa ont été invités à témoigner devant le Comité spécial, mais ils ont décliné l'invitation ou étaient dans l'impossibilité de comparaître.

Le présent rapport intérimaire résume les propos des témoins au sujet de la canalisation 5 et formule sept recommandations à l'intention du gouvernement du Canada. Les points de vue exprimés par les témoins sur d'autres sujets seront pris en compte aux fins d'autres rapports que produira le Comité spécial sur la relation économique entre le Canada et les États-Unis. Ce rapport intérimaire examine plus particulièrement les perspectives pour le maintien des opérations de la canalisation 5, certaines des implications potentielles de sa fermeture, ainsi que les mesures passées, actuelles et futures du gouvernement du Canada à l'égard de la canalisation 5. Le rapport présente en outre les conclusions et les recommandations du Comité spécial.

## **PERSPECTIVES DE MAINTIEN DES OPÉRATIONS DE LA CANALISATION 5**

Selon les témoins, le différend entre Enbridge et le Michigan au sujet de la canalisation 5 pourrait se résoudre de plusieurs façons : la négociation ou la médiation, les poursuites en cours, une intervention du gouvernement fédéral américain ou l'achèvement en temps opportun du projet de tunnel des Grands Lacs. La vaste majorité des témoins ont fait valoir que les opérations de la canalisation 5 devraient être maintenues.

Enbridge a exprimé sa préférence pour un règlement du différend avec le Michigan par négociation ou médiation avant l'échéance du 12 mai 2021 pour la fermeture de la canalisation 5. Exprimant une préférence semblable, le ministre des Ressources naturelles du Canada et l'ambassadrice du Canada aux États-Unis ont décrit la médiation récemment ordonnée par la cour comme un développement positif qui pourrait permettre de résoudre le différend avant l'échéance. Le maire de Sarnia et la Sarnia Construction Association ont aussi dit préférer un règlement négocié à une décision judiciaire.

La [ministre de l'Énergie de l'Alberta](#) a fait valoir que, si la médiation échoue, l'exploitation de la canalisation 5 pourrait se poursuivre par l'entremise du litige. À cet égard, [Enbridge](#) a affirmé que le Michigan aurait besoin d'une injonction judiciaire pour l'empêcher d'exploiter la canalisation 5 après l'échéance du 12 mai 2021, une éventualité qu'elle considère comme peu probable. [Enbridge](#) a fait observer que la première audience du litige en cour fédérale est prévue le 12 mai 2021. Selon [Enbridge](#), ce litige sera sans doute examiné « à divers échelons de la cour fédérale américaine » et ne sera pas résolu avant « de nombreuses années ». Le [ministre adjoint de l'Énergie de l'Ontario](#), ainsi que la [section locale 663](#) de l'Association unie des compagnons et apprentis de l'industrie de la plomberie et de la tuyauterie des États-Unis et du Canada se sont dits inquiets que ce soit un tribunal américain qui tranche une question d'une telle importance pour le Canada.

La [ministre de l'Énergie et des Ressources de la Saskatchewan](#), le [maire de Sarnia](#) et la [Sarnia Construction Association](#), ainsi que la [section locale 663](#) de l'Association unie des compagnons et apprentis de l'industrie de la plomberie et de la tuyauterie des États-Unis et du Canada ont dit considérer que le gouvernement fédéral américain pourrait avoir un rôle à jouer dans la résolution du différend concernant la canalisation 5. [Enbridge](#) a souligné que, tandis que l'administration Trump avait publiquement soutenu la canalisation 5, l'administration Biden n'a pas, à ce jour, énoncé sa position. [Affaires mondiales Canada](#) a souligné que le différend est un « différend entre États », à savoir entre le gouvernement du Canada et le gouvernement fédéral des États-Unis; [Enbridge](#) et les [Syndicats des métiers de la construction du Canada](#) ont par ailleurs insisté sur le fait que la canalisation 5 est réglementée par la Pipeline and Hazardous Materials Safety Administration, qui relève du gouvernement fédéral américain.

Soulignant le soutien de la gouverneure du Michigan au projet de tunnel des Grands Lacs, [Enbridge](#) a dit du projet qu'il était « la réponse » qui, une fois le projet réalisé, éliminerait le risque environnemental motivant l'opposition du Michigan à la canalisation 5. [Affaires mondiales Canada](#) a formulé des commentaires similaires, disant du différend entre Enbridge et le Michigan qu'il consistait à déterminer si la canalisation 5 devrait être fermée jusqu'à ce que le tunnel soit terminé, ce qui est actuellement prévu pour 2024.

Le [ministre des Ressources naturelles du Canada](#) a formulé des commentaires sur l'incidence d'une éventuelle fermeture de la canalisation 5 et a qualifié la poursuite des opérations de la canalisation de « non négociable ». Le [Canadian American Business Council](#) a dit que la canalisation 5 est un « service essentiel » et a prédit que sa



fermeture aurait des effets « assez dramatiques ». Selon la [ministre de l'Énergie de l'Alberta](#), une fermeture serait dévastatrice pour l'Alberta.

## IMPLICATIONS POTENTIELLES D'UNE FERMETURE DE LA CANALISATION 5

Dans leur analyse des effets potentiels d'une fermeture de la canalisation 5, les témoins ont mis l'accent sur la sécurité de l'approvisionnement énergétique, les mesures d'adaptation et les limites en matière de transport, les pénuries de produits énergétiques, les changements de prix, les pertes d'emplois ainsi que les relations du Canada avec le Michigan et d'autres États américains.

Le [ministre des Ressources naturelles du Canada](#), la [Chambre de commerce du Canada](#) et l'[Association canadienne du propane](#) ont soutenu que la canalisation 5 contribue à la sécurité de l'approvisionnement énergétique pour le Canada et/ou les États-Unis. Le [ministre des Ressources naturelles du Canada](#) a déclaré que la canalisation 5 approvisionne quatre raffineries de l'Ontario et deux du Québec. De plus, la [Chambre de commerce du Canada](#) a mentionné que le centre du Canada dépend de la canalisation 5 pour son approvisionnement en essence, mazout et carburéacteur, tandis que le [ministre des Ressources naturelles du Canada](#) et [Enbridge](#) ont fait observer que la canalisation 5 répond à 55 % des besoins du Michigan en propane. L'[Association canadienne du propane](#) a insisté sur le fait que la canalisation 5 est le seul oléoduc qui fournit du propane au Sud de l'Ontario. Selon la [ministre de l'Énergie et des Ressources de la Saskatchewan](#), la canalisation principale d'Enbridge – dont fait partie la canalisation 5 – est « la seule véritable sortie » de transport par oléoduc pour les producteurs d'énergie de cette province.

Le [Canadian American Business Council](#), les [Syndicats des métiers de la construction du Canada](#) et l'[Association canadienne du propane](#) ont fait observer que la fermeture de la canalisation 5 ferait augmenter le nombre de camions, de wagons et/ou de barges qui transportent des produits énergétiques dans certaines parties du Canada et des États-Unis. [Ressources naturelles Canada](#) a avancé que, dans l'éventualité d'une fermeture, il faudrait « quelque 2 100 camions-citernes par jour qui partiraient de Superior pour se diriger vers l'est en traversant le Michigan, et environ 800 wagons circulant sur les voies ferrées de cet État » pour transporter la même quantité de produits que la canalisation 5. De l'avis de la [Chambre de commerce du Canada](#), « il faudrait avoir recours à un maximum de 2 000 camions-citernes ou de 800 wagons par jour pour absorber les produits déplacés ». Les [Syndicats des métiers de la construction du Canada](#) sont arrivés à une estimation de plus de « 2 000 camions par jour » ou



« 800 wagons », tandis qu'Enbridge a évoqué « 15 000 camions spécialisés par jour » ou « 800 wagons supplémentaires par jour ».

La [ministre de l'Énergie de l'Alberta](#) a noté que, en cas de fermeture de la canalisation 5, les raffineries de Montréal auraient un certain nombre d'options pour obtenir leurs intrants énergétiques : le transport ferroviaire ou routier depuis l'Ouest du Canada, le transport maritime depuis divers pays, y compris les États de l'Organisation des pays exportateurs de pétrole, ou le transport par un oléoduc provenant de Portland, au Maine. [Pierre-Olivier Pineau](#), de HEC Montréal, qui comparaisait devant le Comité à titre personnel, a prétendu que la fermeture de la canalisation 5 pourrait entraîner la remise en service d'oléoduc entre Portland et Montréal, lequel n'est « pratiquement plus utilisé ».

La [Chambre de commerce du Canada](#) a affirmé qu'une augmentation du transport ferroviaire et routier en raison de la fermeture de la canalisation 5 se traduirait par une augmentation des coûts de transport, des émissions de gaz à effet de serre et de la congestion pour les navetteurs canadiens et américains. En outre, l'[Union internationale des journaliers d'Amérique du Nord](#) a soutenu qu'une augmentation de la congestion du transport routier découlant d'une telle fermeture aurait un effet « très nuisible » pour au moins certains secteurs qui comptent sur la livraison de pièces juste-à-temps, dont celui de l'automobile. Selon l'[Union internationale des journaliers d'Amérique du Nord](#), certains législateurs du Michigan craignent qu'une augmentation de la demande de transport de produits pétroliers par camion ou par train n'ait un effet négatif sur le secteur agricole. Le [ministre des Ressources naturelles du Canada](#), [Enbridge](#), la [Chambre de commerce du Canada](#) et la [Sarnia Construction Association](#) ont indiqué que les moyens de transport alternatifs ne seraient pas aussi sûrs que la canalisation 5.

Selon [Enbridge](#) et l'[Association canadienne du propane](#), à court terme, il serait difficile, voire impossible, pour les moyens de transport alternatifs de transporter leurs produits actuels ainsi que le volume de pétrole brut et de liquides de gaz naturel qu'achemine actuellement la canalisation 5. La [ministre de l'Énergie de l'Alberta](#) a prédit que la fermeture éventuelle de la canalisation 5 créera des « embouteillages dans le Midwest » qui limiteront la circulation d'un maximum de 400 000 barils de pétrole brut albertain par jour.

Selon [Enbridge](#), en cas de fermeture de la canalisation 5, les raffineries de l'Ontario et du Québec, ainsi que celles de l'Indiana, du Michigan, de l'Ohio et de la Pennsylvanie, seraient incapables d'obtenir les volumes de pétrole brut et de liquides de gaz naturel dont elles ont besoin. En conséquence, toujours selon Enbridge, une fermeture entraînerait des pénuries d'essence, de diésel, de carburacteur, de propane et de



butane dans ces provinces et ces États. Tant le [ministre des Ressources naturelles du Canada](#) que le [Canadian American Business Council](#) ont soutenu qu'une fermeture provoquerait une pénurie de propane de plus de 750 000 gallons par jour au Michigan.

L'[Association canadienne du propane](#) a insisté sur le fait qu'une interruption « prolongée » de la canalisation 5 aurait des « répercussions graves et durables » sur l'approvisionnement en propane de l'Ontario, du Québec et du Canada atlantique. L'[Association canadienne du propane](#) a ajouté que 25 % du propane « commercialisé » en Ontario est utilisé dans les hôpitaux, les écoles et les entreprises et que cette proportion s'élève à 45 % au Québec. L'[Association canadienne du propane](#) a conclu que, advenant une fermeture, les « établissements » dans les régions rurales de l'Est du Canada éprouveraient de « grandes difficultés ».

Les [Syndicats des métiers de la construction du Canada](#) ont dit qu'une fermeture de la canalisation 5 ferait augmenter le prix du gaz, du propane et des produits pétrochimiques utilisés dans la fabrication; selon [Enbridge](#), le prix du propane augmenterait de 38 cents le gallon au Michigan. De l'avis de la [section locale 663](#) de l'Association unie des compagnons et apprentis de l'industrie de la plomberie et de la tuyauterie des États-Unis et du Canada, le coût du combustible pourrait tripler. Le [ministre de l'Énergie de l'Alberta](#) a affirmé que, étant donné les « embouteillages » du pétrole anticipés dans le Midwest, la fermeture exercerait une pression à la baisse sur le prix qu'obtiendraient les producteurs de pétrole de l'Alberta pour leur produit.

De l'avis du [ministre des Ressources naturelles du Canada](#), des milliers d'emplois des « deux côtés de la frontière » dépendent de la canalisation 5. Le [ministre des Ressources naturelles du Canada](#), le [ministre adjoint de l'Énergie de l'Ontario](#), la [Chambre de commerce du Canada](#) et l'[Union internationale des journaliers d'Amérique du Nord](#) ont souligné que plus de 20 000 emplois à Sarnia sont directement ou indirectement soutenus par la canalisation 5.

Les [Syndicats des métiers de la construction du Canada](#) étaient d'avis que la fermeture de la canalisation 5 pourrait entraîner la perte de 25 000 emplois, et l'[Association des explorateurs et producteurs du Canada](#) a prédit des « répercussions négatives importantes » sur les emplois aux États-Unis. D'un point de vue sectoriel, l'[Union internationale des journaliers d'Amérique du Nord](#) a déclaré qu'une telle fermeture pourrait avoir des répercussions sur les emplois dans des secteurs comme l'automobile, les cosmétiques et les fournitures médicales, et la [section locale 663](#) de l'Association unie des compagnons et apprentis de l'industrie de la plomberie et de la tuyauterie des États-Unis et du Canada a parlé de pertes d'emplois et de d'arrêts des opérations dans des secteurs comme le pétrole et le gaz, l'électronique, la fabrication automobile,

l'agriculture, les cosmétiques, les articles de sports, les produits pharmaceutiques et les fournitures médicales, y compris pour certaines petites entreprises.

Même si les témoins n'ont pas cité d'études sur le nombre d'emplois dans chaque province qui pourraient être touchés par la fermeture de la canalisation 5, l'[Union internationale des journalistes d'Amérique du Nord](#) a indiqué que les pertes d'emplois se produiront en Alberta, en Ontario et au Québec, ainsi qu'au Michigan, en Ohio, en Pennsylvanie et au Wisconsin. Qui plus est, le [ministre des Ressources naturelles du Canada](#) a qualifié la canalisation 5 de « lien vital » pour le secteur pétrochimique du Québec, dont les deux raffineries dans cette province, ainsi que pour les raffineries de l'Ohio. [Enbridge](#) dit ne pas disposer d'une estimation des emplois qui seront perdus dans les secteurs québécois qui seront affectés par une fermeture.

Soulignant l'importance de l'intégration énergétique et des « relations commerciales essentielles » « pour les emplois et les économies des deux côtés de la frontière » entre le Canada et les États-Unis, la [ministre de l'Énergie de l'Alberta](#) a affirmé qu'une fermeture de la canalisation 5 menacerait la relation de la province avec le Michigan et peut-être d'autres États américains. Selon la [ministre de l'Énergie et des Ressources de la Saskatchewan](#), une fermeture retirerait « [u]ne ressource aussi essentielle permettant aux familles de travailler et de rester au chaud, aux entreprises et aux secteurs cruciaux d'être alimentés et aux relations transfrontalières de fonctionner ». Le [maire de Sarnia](#) a affirmé que la gouverneure du Michigan a fait du tort à la relation de l'État avec l'Ontario et les « villes frontalières ».

## MESURES DU GOUVERNEMENT DU CANADA RELATIVEMENT À LA CANALISATION 5

Des témoins ont parlé des mesures passées, actuelles et futures du gouvernement du Canada à l'égard du différend entre Enbridge et le Michigan à propos de la canalisation 5. Leurs propos ont principalement porté sur les thèmes suivants : examiner les diverses mesures envisageables; nouer le dialogue avec les décideurs et les autres intervenants; aider à résoudre le différend par la voie juridique.

Le [ministre des Ressources naturelles du Canada](#), l'[ambassadrice du Canada aux États-Unis](#) et [Affaires mondiales Canada](#) ont indiqué que le gouvernement du Canada étudie ses options quant aux mesures ultérieures à prendre à l'égard de la canalisation 5, le [ministre des Ressources naturelles du Canada](#) affirmant que le gouvernement se prépare à prendre toutes les mesures nécessaires pour assurer le maintien des opérations de la canalisation 5. Le [ministre adjoint de l'Énergie de l'Ontario](#) a exhorté le gouvernement « de n'exclure aucun recours possible », tandis que les [Syndicats des métiers de la](#)



[construction du Canada](#) se sont dits d'avis que le gouvernement et tous les élus concernés devraient faire tout ce qu'ils peuvent pour empêcher une fermeture. De même, l'[Association des explorateurs et producteurs du Canada](#) a mentionné que le gouvernement devrait éviter « un arrêt des activités ».

Pour ce qui est de nouer le dialogue avec les décideurs et les autres intervenants, le [ministre des Ressources naturelles du Canada](#) a fait savoir qu'il avait discuté de la canalisation 5 lors d'une réunion avec la secrétaire à l'Énergie des États-Unis, tandis que l'[ambassadrice du Canada aux États-Unis](#) a fait remarquer que le premier ministre du Canada a soulevé la question de la canalisation 5 auprès du président américain et du secrétaire d'État des États-Unis, et elle a mentionné ses conversations avec l'actuelle gouverneure du Michigan et son prédécesseur.

La [Chambre de commerce du Canada](#) a appelé le gouvernement du Canada à poursuivre le dialogue avec l'administration Biden afin de trouver « rapidement une solution à l'amiable » au différend entre Enbridge et le Michigan. La [section locale 663](#) de l'Association unie des compagnons et apprentis de l'industrie de la plomberie et de la tuyauterie des États-Unis et du Canada a suggéré que le premier ministre du Canada « doit traiter directement » avec le président des États-Unis sur la question de la canalisation 5 et la [Sarnia Construction Association](#) a souligné que le premier ministre devrait « souligner l'urgence » que constitue la fermeture potentielle de la canalisation 5 en discutant avec le président et la gouverneure du Michigan. Selon [Enbridge](#), les gouvernements concernés au Canada devraient encourager les gouvernements fédéral et des États américains à reconnaître que la canalisation 5 constitue un enjeu binational « essentiel », que diverses provinces canadiennes et divers États américains comptent sur la canalisation pour leur approvisionnement en énergie et qu'une « solution diplomatique » est requise.

[Affaires mondiales Canada](#) a indiqué que le gouvernement du Canada travaille avec Enbridge pour nouer le dialogue avec le Michigan et d'autres États américains qui sont « directement concernés par la canalisation 5 ». L'[ambassadrice du Canada aux États-Unis](#), [Affaires mondiales Canada](#) et [Ressources naturelles Canada](#) ont formulé des commentaires sur leurs interactions avec les gouvernements provinciaux au sujet de la canalisation 5, [Ressources naturelles Canada](#) ajoutant qu'à sa connaissance, le Ministère n'avait pas eu de conversation directe avec les communautés autochtones.

Le [ministre adjoint de l'Énergie de l'Ontario](#), [Enbridge](#) et la [Chambre de commerce du Canada](#) ont plaidé pour le maintien de l'approche « équipe Canada » – un effort coordonné entre le gouvernement du Canada, les provinces concernées et d'autres intervenants – à l'égard des mesures qui sont prises pour appuyer la poursuite des

opérations de la canalisation 5. Le [ministre adjoint de l'Énergie de l'Ontario](#) a déclaré que des responsables du gouvernement de l'Ontario travaillent de concert avec Ressources naturelles Canada et les ministères responsables de l'énergie en Alberta, au Québec et en Saskatchewan.

Enfin, en ce qui concerne la résolution juridique du différend à propos de la canalisation 5, [Enbridge](#) et la [Chambre de commerce du Canada](#) ont exhorté le gouvernement du Canada à appuyer l'argument juridique d'Enbridge – question actuellement en litige aux États-Unis – selon lequel la sécurité de la canalisation 5 est strictement de compétence fédérale aux États-Unis. La [ministre de l'Énergie de l'Alberta](#) et le [ministre adjoint de l'Énergie de l'Ontario](#) ont commenté la possibilité que le gouvernement participe aux procédures juridiques relatives à la canalisation 5 aux États-Unis en présentant un mémoire d'*amicus curiae*, en plus de souligner la collaboration avec le gouvernement à cet égard, comme l'a fait la [ministre de l'Énergie et des Ressources de la Saskatchewan](#).

[Affaires mondiales Canada](#) a fait observer que le gouvernement du Canada a envisagé d'invoquer l'*Accord entre le Gouvernement du Canada et le Gouvernement des États-Unis d'Amérique concernant les pipe-lines de transit* de 1977 (Traité sur les pipe-lines de transit de 1977) afin de tenter de résoudre le différend sur la canalisation 5. La [ministre de l'Énergie de l'Alberta](#), le [ministre adjoint de l'Énergie de l'Ontario](#), [Enbridge](#), la [Chambre de commerce du Canada](#) et les [Syndicats des métiers de la construction du Canada](#) ainsi que la [section locale 663](#) de l'Association unie des compagnons et apprentis de l'industrie de la plomberie et de la tuyauterie des États-Unis et du Canada ont formulé des commentaires sur le recours éventuel à ce traité par le gouvernement, la [Chambre de commerce du Canada](#) soulignant que le traité pourrait être utilisé si le différend ne peut être réglé « à l'amiable » ou par « des voies diplomatiques autres que les tribunaux ». La [ministre de l'Énergie de l'Alberta](#) a aussi dit croire que le traité devrait être invoqué si « une solution diplomatique » ou « des résultats au moyen des litiges » ne règlent pas le différend.

Dans ses commentaires sur la politisation des questions touchant la canalisation 5, [M. Pineau](#) a soutenu que les décisions sur les pipelines et l'infrastructure énergétique devraient être prises de façon indépendante par les organismes de réglementation. De l'avis de M. Pineau, ces décisions devraient être fondées sur la planification à long terme à l'égard des besoins énergétiques des États-Unis et du Canada, entre autres considérations.



## CONCLUSION ET RECOMMANDATIONS

La canalisation 5 est un élément important de la relation économique du Canada avec les États-Unis qui contribue à la sécurité de l'approvisionnement énergétique dans les deux pays. Sa fermeture pourrait avoir de nombreuses implications, y compris une sécurité affaiblie, des pénuries de produits énergétiques des deux côtés de la frontière, des embouteillages dans le transport du pétrole brut de l'Alberta, ainsi que des pertes d'emplois pour les travailleurs canadiens et américains. Dans ce contexte, le Comité spécial est d'avis que les efforts du gouvernement du Canada visant à assurer le maintien des opérations de la canalisation 5 sont essentiels.

Le différend entre Enbridge et le Michigan relativement à la canalisation 5 pourrait se régler par la négociation ou la médiation, les poursuites en cours, une intervention du gouvernement fédéral américain ou l'achèvement rapide du projet de tunnel des Grands Lacs. De l'avis du Comité spécial, tout règlement devrait être à la fois opportun et durable et, dans l'idéal, comprendre un accord conclu par négociation ou médiation entre Enbridge et le Michigan.

Pour favoriser le maintien de l'exploitation de la canalisation 5, le gouvernement du Canada a, à ce jour, tenu des discussions directes en haut lieu avec de nombreux décideurs américains, y compris le président des États-Unis et certains membres de son cabinet, ainsi que la gouverneure du Michigan. D'autres discussions pourraient faciliter la résolution du différend entre Enbridge et le Michigan dans la mesure où elles donnent lieu à une compréhension commune de l'importance de la canalisation 5 et des effets potentiels de sa fermeture. De ce point de vue, le Comité spécial croit que le maintien du dialogue entre les gouvernements du Canada et des États-Unis revêt une importance capitale pour la poursuite des opérations de la canalisation 5. Or, des discussions bilatérales efficaces ne doivent pas se limiter au pouvoir exécutif. Les législateurs canadiens peuvent montrer leur appui à l'égard de la canalisation 5 en amorçant des discussions avec leurs homologues américains.

De plus, afin d'appuyer la canalisation 5, le gouvernement du Canada a engagé le dialogue avec divers intervenants canadiens, dont Enbridge et les gouvernements provinciaux. Le Comité spécial appuie une telle approche « équipe Canada » et croit qu'elle devrait englober tous les points de vue pertinents – y compris ceux des Autochtones – lorsque les décisions sont prises et mises en œuvre. De même, il serait bon d'entamer des discussions avec les secteurs dépendants de la canalisation 5 pour l'établissement de plans de contingence dans l'éventualité d'une fermeture d'oléoduc.

Le gouvernement pourrait utiliser la voie juridique pour tenter d'assurer la continuité des opérations de la canalisation 5. Si Enbridge et le Michigan n'arrivent pas à résoudre

le différend entre eux, le Comité spécial croit qu'invoquer le Traité sur les pipe-lines de transit de 1977 pourrait aider à la résolution du différend. Le gouvernement pourrait aussi invoquer d'autres traités internationaux pertinents ou encore déposer un mémoire d'*amicus curiae* à un tribunal fédéral des États-Unis.

Dans l'idéal, la canalisation 5 et les autres volets des infrastructures énergétiques et des chaînes d'approvisionnement canado-américaines poursuivraient leurs activités sans aucune interruption. De l'avis du Comité spécial, l'importance de ces infrastructures et chaînes d'approvisionnement met en évidence que le gouvernement du Canada doit comprendre tous les risques qui pèsent sur leur viabilité. Cette compréhension pourra ainsi limiter les effets néfastes sur le pays et contribuer à des relations productives et fiables en matière d'énergie avec les États-Unis.

À la lumière de ce qui précède, le Comité spécial recommande :

#### **Recommandation 1**

**Que le gouvernement du Canada encourage Enbridge Inc. et l'État du Michigan à résoudre entre eux le différend relatif à la canalisation 5 dans le cadre d'un accord conclu par négociation ou médiation. Le gouvernement devrait faire savoir aux parties concernées qu'un tel accord est dans leur intérêt particulier et dans l'intérêt général des Canadiens et des Américains.**

#### **Recommandation 2**

**Que le gouvernement poursuive le dialogue avec les intervenants tant canadiens qu'américains au sujet de la canalisation 5. Au près des décideurs américains, le gouvernement devrait souligner l'importance de la poursuite des opérations de la canalisation 5 pour l'approvisionnement énergétique, les emplois et l'activité économique dans les deux pays. Au Canada, le gouvernement devrait miser sur une approche inclusive obtenant l'apport d'un vaste éventail d'organisations et de particuliers, dont les Autochtones.**

#### **Recommandation 3**

**Que, à la lumière des renseignements dont le Comité spécial dispose, le gouvernement du Canada dépose un mémoire d'*amicus curiae* si aucun accord n'est conclu par négociation ou médiation entre Enbridge Inc. et l'État du Michigan relativement à la poursuite des opérations de la canalisation 5 avant la date limite pour le dépôt. Le mémoire devrait faire état de la position juridique du Canada sur l'exploitation de pipelines transfrontaliers, incluant, mais sans s'y limiter, de manière à informer le**



**tribunal de tous les droits énoncés dans les traités et accords bilatéraux et multilatéraux, dont l'*Accord entre le Gouvernement du Canada et le Gouvernement des États-Unis d'Amérique concernant les pipe-lines de transit* conclu en 1977.**

#### **Recommandation 4**

**Que le premier ministre du Canada et ses ministres entament des discussions directes et fréquentes avec le président des États-Unis et son administration à propos de la canalisation 5 afin de régler ce différend aussitôt que possible par la voie diplomatique.**

#### **Recommandation 5**

**Que, compte tenu de la menace extérieure qui pèse sur l'exploitation de la canalisation 5, le gouvernement du Canada évalue d'autres failles potentielles de l'infrastructure énergétique et des chaînes d'approvisionnement essentielles du Canada et établisse des plans de contingence qui protégeront les intérêts des Canadiens en cas de bouleversements.**

#### **Recommandation 6**

**Que le gouvernement du Canada établisse avec les acteurs de l'industrie des plans de contingence qui sont conçus pour garantir le transport rapide des produits de pétrole et de gaz canadiens destinés aux raffineries et aux secteurs du pays dépendants de la canalisation 5, si jamais le service en était interrompu.**

#### **Recommandation 7**

**Que les députés du Parlement du Canada et d'autres élus du pays discutent avec les représentants du Congrès américain et d'autres élus américains pour leur faire connaître l'importance de la poursuite des opérations de la canalisation 5, tant pour le Canada que pour les États-Unis, et que le Groupe interparlementaire Canada–États-Unis participe aussi à de tels efforts.**



## ANNEXE A

# LISTE DES TÉMOINS

Le tableau ci-dessous présente les témoins qui ont comparu devant le Comité lors des réunions se rapportant au présent rapport. Les transcriptions de toutes les séances publiques reliées à ce rapport sont affichées sur la [page Web du Comité sur cette étude](#).

Organismes et individus	Date	Réunion
<p><b>Ministère des Affaires étrangères, du Commerce et du Développement</b></p> <p>Steve Verheul, négociateur commercial en chef et sous-ministre adjoint Politique et négociations commerciales</p> <p>Michael Grant, sous-ministre adjoint Amériques</p>	2021/03/02	2
<p><b>Ambassade du Canada auprès des États-Unis d'Amérique</b></p> <p>Kirsten Hillman, ambassadrice du Canada aux États-Unis</p>	2021/03/04	3
<p><b>Ministère des Ressources naturelles</b></p> <p>L'hon. Seamus O'Regan, C.P., député, ministre des ressources naturelles</p> <p>Jean-François Tremblay, sous-ministre</p> <p>Jeff Labonté, sous-ministre adjoint Secteur des terres et des minéraux</p> <p>Beth MacNeil, sous-ministre adjointe Service canadien des forêts</p> <p>Mollie Johnson, sous-ministre adjointe Secteur de l'énergie à faible émissions de carbone</p> <p>Glenn Hargrove, sous-ministre adjoint Bureau de la politique stratégique et investissement en matière d'hydrocarbure</p>	2021/03/04	3
<p><b>Canadian American Business Council</b></p> <p>Maryscott Greenwood, directrice générale</p>	2021/03/16	4

<b>Organismes et individus</b>	<b>Date</b>	<b>Réunion</b>
<b>Chambre de commerce du Canada</b> Mark Agnew, vice-président Politique et international Aaron Henry, directeur principal Ressources naturelles et durabilité	2021/03/16	4
<b>Enbridge Inc.</b> Vern Yu, vice-président directeur et président Pipelines de liquides	2021/03/16	4
<b>À titre personnel</b> Pierre-Olivier Pineau, professeur Chaire de gestion du secteur de l'énergie, HEC Montréal	2021/03/18	5
<b>Association canadienne du propane</b> Mark Mundy, membre et vice-président Logistique, NGL Supply Co. Ltd. Dan Kelly, ancien président et dirigeant principal des finances Dowler-Karn Limited Shawn Vammen, membre et vice-président principal Superior Gas Liquids, Superior Plus Nancy Borden, présidente du conseil d'administration et propriétaire Vancouver Island Propane Services	2021/03/18	5
<b>Association des explorateurs et producteurs du Canada</b> Tristan Goodman, président	2021/03/18	5
<b>Laborers' International Union of North America</b> Joseph S. Mancinelli, vice-président international Gestionnaire régional du centre et de l'est du Canada Jason McMichael, directeur des relations gouvernementales et communautaires LiUNA Local 1089	2021/03/18	5
<b>Syndicats des métiers de la construction du Canada</b> Sean Strickland, directeur exécutif	2021/03/18	5
<b>Gouvernement de la Saskatchewan</b> L'hon. Bronwyn Eyre, ministre de l'énergie et des ressources	2021/03/30	6

<b>Organismes et individus</b>	<b>Date</b>	<b>Réunion</b>
<b>Gouvernement de l'Alberta</b> L'hon. Sonya Savage, ministre de l'énergie	2021/03/30	6
<b>Gouvernement de l'Ontario</b> Bill Walker, ministre adjoint de l'énergie Ministère de l'Énergie, du Développement du Nord et des Mines	2021/03/30	6
<b>Sarnia Construction Association</b> Andrew Pilat, directeur général	2021/03/30	6
<b>UA Local 663</b> Scott Archer, agent d'affaires	2021/03/30	6
<b>Ville de Sarnia</b> Mike Bradley, maire	2021/03/30	6



## ANNEXE B

# LISTE DES MÉMOIRES

---

Ce qui suit est une liste alphabétique des organisations et des personnes qui ont présenté au Comité des mémoires reliés au présent rapport. Pour obtenir de plus amples renseignements, veuillez consulter la [page Web du Comité sur cette étude](#).

**Association canadienne des carburants**

**Fédération de l'agriculture de l'Ontario**

**Sarnia-Lambton Economic Partnership**

**Syndicats des métiers de la construction du Canada**



# PROCÈS-VERBAUX

Un exemplaire des *procès-verbaux* pertinents (réunions n<sup>os</sup> 2 à 8) est déposé.

Respectueusement soumis,

Le président,  
Raj Saini





## OPINION COMPLÉMENTAIRE DU PARTI CONSERVATEUR DU CANADA

Les preuves accablantes présentées au Comité spécial sur les relations économiques entre le Canada et les États-Unis (le Comité spécial) ont clairement indiqué aux conservateurs que la poursuite de l'exploitation de la ligne 5 est d'une importance cruciale pour le pays, et que le fait que cette exploitation soit menacée est une préoccupation nationale majeure. La construction, l'exploitation pendant 68 ans et l'accès partagé à des ressources précieuses que ce pipeline a fournies sont au cœur de la relation commerciale sur laquelle comptent les Canadiens et les Américains, pour notre intérêt commun dans un monde où règne l'insécurité énergétique.

La ligne 5 fournit plus de 50 % du pétrole brut utilisé en Ontario et au Québec. Le Comité spécial a entendu que « la ligne 5 n'est pas seulement un pipeline. C'est une artère économique vitale pour le Canada et les États-Unis. Une perturbation empêcherait l'accès à l'énergie nécessaire au fonctionnement de nos économies. Elle provoquerait des pénuries d'énergie et aurait un impact important sur le prix de l'essence, du diesel, du propane, du kérosène, des plastiques et des produits chimiques ». <sup>1</sup>

La ligne 5 fournit une importante charge d'alimentation pour l'industrie pétrochimique à Sarnia et à Montréal. La députée de Sarnia Lambton, Marilyn Gladu, s'est battue pour les travailleurs et les industries de sa circonscription, qui seraient dévastés par une fermeture ou une interruption de la ligne 5. Elle a fait remarquer que, dans sa seule circonscription, la fermeture du pipeline coûterait plus de 20 000 emplois. Le pipeline est une source importante de propane en Ontario, au Québec et au Canada atlantique. En période de forte demande, il fournit à l'Ontario 16 millions de litres de propane, dont 25 % sont utilisés par les hôpitaux, les écoles et les entreprises. <sup>2</sup>

Il n'existe aucun moyen immédiat de remplacer les 540 000 barils par jour de pétrole brut et de gaz naturel liquide transportés par la ligne 5. Un témoignage au Comité spécial affirmait que, pour ce faire, il faudrait 15 000 camions spécialisés par jour et peut-être 800 wagons supplémentaires par jour. L'augmentation du trafic routier et ferroviaire qui en résulterait perturberait énormément les chaînes d'approvisionnement existantes et provoquerait une congestion sans précédent à certains de nos postes frontaliers internationaux les plus achalandés.

La poursuite de l'exploitation de la ligne 5, pour la sécurité et le bien-être économique du Canada, ne devrait pas être laissée à la discrétion de tribunaux étrangers. Le gouvernement du Canada ne devrait pas non plus abandonner la lutte et déclarer que cette décision repose uniquement entre les mains des politiciens américains, comme ce fut le cas pour le prolongement de Keystone XL. L'incapacité du premier ministre à faciliter la poursuite de la construction du pipeline Keystone XL a eu un effet dévastateur sur les travailleurs de la

---

<sup>1</sup> M. Vern Yu (vice-président directeur et président, Pipelines de liquides, Enbridge Inc.)

<sup>2</sup> M. Dan Kelly (dirigeant principal des finances, Dowler-Karn Limited et ancien président, Association canadienne du propane)

construction et sur notre secteur énergétique de classe mondiale, ainsi que sur les hommes et les femmes qui en dépendent pour subvenir aux besoins de leur famille. Les conservateurs s'inquiètent du fait que le premier ministre et son gouvernement utilisent les mêmes tactiques ratées que celles qu'ils ont utilisées dans leur tentative échouée de protéger les emplois de Keystone XL avec la ligne 5 et qu'ils s'attendent, en quelque sorte, à obtenir un résultat différent.

La ligne 5 exige une réponse politique au plus haut niveau. Celle-ci ne peut pas être déléguée aux ministres canadiens, aux représentants de l'État américain ou aux bureaucrates des deux côtés de notre frontière. Les conservateurs demandent au premier ministre lui-même de se faire le champion de la poursuite de l'exploitation de la ligne 5 auprès du président Biden et de son administration afin de résoudre ce différend par voie diplomatique le plus rapidement possible. Ce point de vue a été soutenu par Scott Archer, de la section 663 de l'UA, qui a déclaré : « J'aimerais lancer un défi au premier ministre Trudeau et au gouvernement fédéral. C'est un appel à l'action. En tant que Canadiens, ce n'est pas négociable. Vous devez prendre position pour protéger les familles, les entreprises et l'industrie canadiennes ».

Lors de l'écllosion de la pandémie de COVID-19, les Canadiens ont appris la dure leçon de la dépendance à l'égard de pays étrangers pour leurs chaînes d'approvisionnement et leurs capacités de fabrication de biens essentiels, même avec des partenaires commerciaux et des alliés proches. Nous avons vu comment l'incapacité à planifier les pires scénarios a menacé la vie et les moyens de subsistance de nos citoyens. Les conservateurs appuient la recommandation du Comité, qui demande au gouvernement de tirer profit de la leçon que la menace pesant sur la ligne 5 nous a enseignée et d'évaluer d'autres vulnérabilités possibles à l'infrastructure énergétique essentielle et aux chaînes d'approvisionnement du Canada.

Malheureusement, le Comité spécial a appris que « [...] au Canada, les pipelines sont un défi et la construction d'un tout nouveau pipeline à travers le Canada serait un défi aussi grand que le maintien de l'exploitation du pipeline [Ligne 5] existant. En fait, il pourrait même être encore plus difficile d'obtenir l'unanimité des Canadiens pour le faire. Nous avons vu, à plusieurs reprises, que nous ne pouvons pas, en tant que pays, nous rallier à la construction de pipelines. Il est important de maintenir les pipelines existants en service ».<sup>3</sup>

Pendant plusieurs années, le gouvernement libéral a découragé les investisseurs du secteur privé de construire des pipelines au Canada. Il a dû acheter et nationaliser le projet de pipeline Trans Mountain et a introduit de l'incertitude dans les échéanciers et les résultats du promoteur du secteur privé. Il a pratiquement annulé le projet de pipeline Northern Gateway après qu'il ait reçu l'approbation réglementaire. TC Energy a cité le lourd processus réglementaire imposé par le gouvernement du Canada comme l'une des principales raisons de l'arrêt de sa demande visant à acheminer le pétrole de l'Ouest canadien vers les raffineries du centre et de l'est du Canada par un tracé pipelinier entièrement canadien. L'Association

---

<sup>3</sup> M. Vern Yu (vice-président directeur et président, Pipelines de liquides, Enbridge Inc.)

canadienne de pipelines d'énergie a déclaré que le projet de loi C-69 des libéraux aurait pour conséquence qu'aucun nouveau pipeline ne serait à nouveau construit au Canada.

Les conservateurs croient que, si nous voulons protéger l'avenir du Canada, nous devons faire un meilleur travail pour protéger nos chaînes d'approvisionnement essentielles et protéger notre infrastructure énergétique contre les menaces, nationales comme internationales. Nous devons défendre les travailleurs canadiens lorsque leurs emplois sont menacés et tenir tête aux gouvernements étrangers qui menacent notre bien-être économique et notre sécurité énergétique nationale.

Le gouvernement du Canada doit restaurer notre compétitivité et la confiance des investisseurs envers le Canada afin qu'un plus grand nombre de choses dont nous dépendons soient fabriquées au Canada, par des Canadiens, et qu'elles soient à la disposition des Canadiens quand nous en aurons le plus besoin.



# OPINION COMPLÉMENTAIRE DU NOUVEAU PARTI DÉMOCRATIQUE DU CANADA

## LA LIGNE 5 ET L'ÉNERGIE AU CANADA

Le Canada et le monde entier sont au milieu d'une crise climatique. Pour que le Canada fasse sa part dans la réduction des émissions de gaz à effet de serre (GES), nous devons établir des objectifs clairs de réduction des émissions à court et à long terme et prendre des mesures significatives pour les atteindre. Tout plan crédible pour y parvenir doit inclure une stratégie pour le secteur énergétique du Canada.

Malheureusement, les gouvernements libéraux et conservateurs se sont montrés incapables de mener la conversation que le Canada doit avoir sur son secteur énergétique. Les deux partis continuent de soutenir et de promouvoir un modèle de développement pétrolier et gazier canadien fondé sur une expansion débridée de l'industrie extractive du Canada.

La révocation unilatérale par l'État du Michigan d'un permis pour la ligne 5 d'Enbridge nous donne l'occasion de réfléchir à ce que le Canada peut faire différemment, tant sur le plan du climat que sur celui de nos relations avec nos voisins américains.

La ligne 5 d'Enbridge est un important oléoduc de pétrole brut qui alimente les raffineries de l'Ontario et du Québec. La ligne 5 transporte 540 000 barils par jour de brut léger et de propane. Il n'y a eu aucune fuite au passage du détroit de Mackinac au cours des 63 années d'exploitation de l'oléoduc, et le tunnel proposé par Enbridge rendrait l'oléoduc plus sûr sans en augmenter la capacité.

La fermeture de la ligne 5 signifie des coûts énergétiques plus élevés et des pertes d'emplois dans les raffineries canadiennes, sans rien faire pour réduire notre dépendance au pétrole et aux produits dérivés du pétrole ou pour réduire nos émissions.

En tant que néo-démocrates, nous reconnaissons l'importance du commerce pour la réussite économique du Canada et le fait que les États-Unis sont notre plus important partenaire commercial.

Le point critique pour l'avenir des relations entre les États-Unis et le Canada est la façon dont nous nous alignons pour créer des emplois propres et réduire les émissions en synchronisation les uns avec les autres. Aucun de nos deux pays ne peut se permettre d'être à la traîne en matière de climat, et nous ne pourrions devenir des leaders mondiaux en matière de climat qu'en travaillant ensemble pour réduire les émissions et décarboniser nos économies.

L'étude de la relation la plus importante du Canada est importante - mais elle devrait se concentrer sur ces questions émergentes de l'avenir au lieu de se contenter de ressasser les vieux débats.

Les néo-démocrates reconnaissent que la demande de pétrole et de gaz ne disparaîtra pas du jour au lendemain. Même si nous décarbonisons notre chauffage et nos transports, la demande demeurera pour une longue liste de produits pour lesquels l'industrie pétrochimique joue un rôle essentiel, y compris de nombreux appareils qui alimentent l'économie numérique.

Un gouvernement canadien correctement axé sur l'intérêt public aurait un plan pour le secteur de l'énergie qui identifierait un taux d'extraction de pétrole et de gaz durable sur le plan environnemental, fondé sur un budget carbone conçu pour réduire la part des émissions de GES du Canada à un niveau compatible avec la limitation du réchauffement climatique à 1,5 degré Celsius.

Ces objectifs seraient, comme il se doit, dictés par la science du climat, mais ils placeraient également le secteur énergétique canadien dans une meilleure position pour suivre le marché. De plus en plus d'économies s'éloignent de l'utilisation des combustibles fossiles pour le chauffage et le transport. Les sociétés d'investissement mondiales, les compagnies d'assurance et d'autres grands acteurs économiques commencent à structurer leurs activités en fonction de la nécessité d'abandonner les combustibles fossiles et de s'adapter aux conséquences du changement climatique que nous connaissons déjà et qui s'accroîtront dans les décennies à venir.

Au cours de la première décennie de ce siècle, le marché de l'énergie a attiré des investissements massifs dans le secteur canadien du pétrole et du gaz et a récompensé l'adoption du modèle "rip and ship". Alors que les multinationales réalisaient d'énormes profits, les travailleurs de tout le pays qui pouvaient aller travailler dans les champs de pétrole bénéficiaient d'un emploi stable et de salaires élevés.

Ces conditions économiques n'existent plus. Par la suite, nous constatons que l'absence de stratégie a laissé des travailleurs sans emploi, avec des maisons qui ne valent plus la valeur de leur hypothèque et une planète plus proche de la catastrophe climatique.

La période faste étant terminée, les acteurs économiques privés tentent de tirer le maximum de valeur de leurs actifs le plus rapidement possible. La question que les Canadiens devraient se poser est de savoir si les stratégies des entreprises pour le profit à court terme sont vraiment identiques à l'intérêt public à long terme du Canada.

Les conservateurs du Canada répondent à cette question par un "oui". Le thème sous-jacent de leurs déclarations sur les questions énergétiques est que tout ce qui est bon pour les sociétés pétrolières et gazières doit également être bon pour le Canada dans son ensemble. Ils ont donc défendu les allègements fiscaux et les subventions aux entreprises pétrolières et gazières, une réglementation environnementale moins stricte - allant jusqu'à nier la réalité du changement climatique - et des investissements publics massifs dans des projets pétroliers et gaziers privés. La récente décision du premier ministre albertain Jason Kenney d'investir des milliards de dollars de l'argent des Albertains dans le défunt pipeline Keystone XL en est un exemple.

Les libéraux sont peut-être plus réticents à dire "oui", mais leurs actions racontent une autre histoire. Malgré une prétendue refonte du processus d'examen environnemental du Canada, des projets de ressources naturelles controversés, y compris de grands oléoducs orientés vers une augmentation massive de l'extraction, ont été autorisés à aller de l'avant dans le cadre de l'examen environnemental de l'ère Harper, même après 2015. Le gouvernement libéral a soutenu sans relâche le pipeline Keystone XL, un projet fondé sur l'augmentation de l'extraction.

D'autres pays ont réussi à réduire leurs émissions et à stimuler l'activité économique en même temps, mais ils ont un plan. Ils ne comptent pas sur les intérêts particuliers de l'économie actuelle pour assurer spontanément la transition de leur économie vers un modèle durable et performant. Ils attirent les investissements internationaux non pas en dépit, mais parce qu'ils ont un plan d'action climatique clairement articulé.

Le Canada peut le faire aussi, mais nous subissons la complaisance alors que ce dont nous avons besoin, c'est de leadership politique.

La protection des Grands Lacs est une priorité importante pour les néo-démocrates. Nous aurions été heureux d'avoir l'occasion d'entendre les représentants de l'État du Michigan et des communautés autochtones touchées parler de leurs préoccupations. Nous attendons avec impatience l'achèvement rapide du tunnel de remplacement pour répondre à ces préoccupations et continuer à approvisionner l'industrie à Sarnia.

Ce comité a vu d'importants points d'entente entre les parties. Mais le débat de l'avenir consiste à savoir si le Canada continuera à permettre aux grandes entreprises d'augmenter le taux d'extraction du pétrole et du gaz afin de maximiser leurs profits à court terme aussi longtemps que possible, ou si les gouvernements fédéral et provinciaux travailleront enfin ensemble sur une stratégie énergétique qui vise à réduire notre empreinte carbone, à fournir des emplois aux travailleurs canadiens, à imposer des objectifs climatiques stricts à l'exploitation du pétrole et du gaz, à prendre au sérieux les droits des Autochtones et à aligner leurs efforts sur ceux des États-Unis pour renforcer l'action climatique des deux pays.

Pour y parvenir, le secteur public devra faire preuve d'un leadership significatif que les libéraux et les conservateurs n'ont jusqu'à présent pas voulu discuter, et encore moins fournir. Les néo-démocrates sont prêts à ouvrir la voie.

