

Bureau de l'infrastructure du Canada

Rapport financier trimestriel pour le trimestre se terminant le 30 septembre 2019

Compte rendu soulignant les résultats, les risques et les changements importants quant au fonctionnement, au personnel et aux programmes

Présentation

Le présent rapport trimestriel a été élaboré par la direction conformément à l'article 65.1 de la *Loi sur la gestion des finances publiques* et selon les modalités prescrites par le Conseil du Trésor. Il devrait être lu en se reportant au Budget principal des dépenses ainsi qu'avec le *Budget 2019*.

Pour bâtir le Canada du XXI^e siècle, il est essentiel d'établir un plan d'infrastructure stratégique et collaboratif à long terme qui permet de bâtir des collectivités économiquement dynamiques, planifiées de façon stratégique, durables et inclusives. Infrastructure Canada (INFC) travaille en étroite collaboration avec tous les niveaux de gouvernement et d'autres partenaires afin de permettre de procéder à des investissements dans l'infrastructure sociale, l'infrastructure verte, le transport en commun et d'autres infrastructures publiques de base, ainsi que dans les infrastructures de commerce et de transport.

De plus amples renseignements sur le mandat, les responsabilités et les programmes d'INFC sont accessibles sur la page des [Dépenses budgétaires d'Infrastructure Canada 2019-2020](#).

Méthode de présentation

Le présent rapport trimestriel a été préparé par la direction selon une comptabilité axée sur les dépenses. L'état des autorisations joint à ce rapport présente les autorisations de dépenser d'INFC accordées par le Parlement et utilisées par l'organisme, de manière cohérente avec le Budget principal des dépenses et le Budget supplémentaire des dépenses pour l'exercice financier 2019-2020. Ce rapport financier trimestriel a été préparé en utilisant un référentiel à usage particulier conçu pour répondre aux besoins d'information financière à l'égard de l'utilisation des autorisations de dépenser.

Le gouvernement ne peut dépenser sans l'autorisation préalable du Parlement. Les autorisations sont accordées par l'entremise de *Lois de crédits*, sous forme de limites annuelles, ou par l'entremise de lois, sous forme de pouvoirs législatifs de dépenser à des fins déterminées.

INFC utilise la méthode de comptabilité d'exercice intégrale pour l'établissement et la présentation de ses états financiers ministériels annuels dans le cadre du processus de présentation de rapports sur le rendement du Ministère. Toutefois, les pouvoirs de dépenser votés par le Parlement sont encore en fonction d'une comptabilité axée sur les dépenses.

Par le passé, INFC a travaillé en collaboration avec d'autres ministères et organismes fédéraux pour exécuter certains de ses programmes de paiements de transfert (on appelle ces ministères et organismes les partenaires d'exécution fédéraux).

Au cours du premier trimestre de 2019-2020, le seul partenaire d'exécution fédéral pour certains programmes en cours d'élimination était Transports Canada.

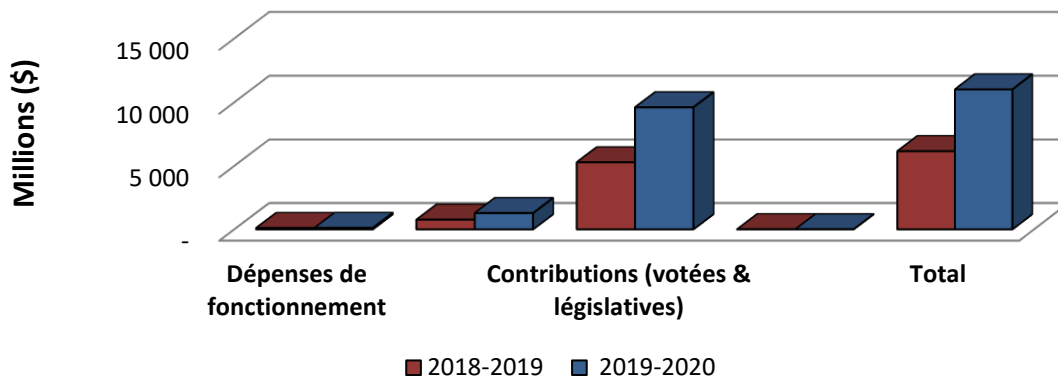
Il convient de souligner que le présent rapport trimestriel n'a fait l'objet d'aucune vérification ni aucun examen externe.

Faits saillants des résultats financiers trimestriels et cumulatifs

Cette section souligne les éléments importants qui ont contribué au changement des ressources pouvant être utilisées entre 2018-2019 et 2019-2020, ainsi que des dépenses réelles entre le 30 septembre 2018 et le 30 septembre 2019.

Autorisations

Graphique 1: Comparaison des autorisations disponibles au 30 septembre 2018 et au 30 septembre 2019



Comme indiqué dans l'État des autorisations, le total des autorisations disponibles d'INFC pour 2019-2020 était de 11,007 milliards de dollars à la fin du deuxième trimestre (T2) et représentait une augmentation de 4,847 milliards de dollars comparativement au même trimestre l'année précédente.

Cette augmentation est résumée dans le tableau ci-dessous :

Tableau 1: Changements dans les autorisations disponibles au 30 septembre 2019		
Autorisations	Augmentation (diminution) par rapport à l'exercice précédent à ce jour (en milliers de dollars)	% du changement par rapport à l'exercice précédent à ce jour
Fonctionnement	9 454	9,1 %
Immobilisations	515 411	67,2 %
Contributions (votées et législatives)	4 322 594	81,8 %
Contributions prévues par la loi au Régime d'avantages sociaux des employés	(895)	(11,5) %

La source des changements significatifs d'une année à l'autre est résumée comme suit :

- **Fonctionnement** – l'augmentation résulte de l'entrée du nouveau pont Champlain dans la phase d'exploitation, d'entretien et de remise en état et des dépenses d'opération qui en résultent et qui seront payées au partenaire privé.
- **Immobilisations** – l'augmentation est liée aux paiements d'étape prévus au cours de l'exercice 2019-2020 pour le projet de corridor du nouveau pont Champlain.
- **Contributions (votées et législatives)** – le financement pour contributions a augmenté pour certains programmes, dont le volet Grandes Infrastructures, le Plan investir dans le Canada, les Projets nationaux et régionaux et le Fonds pour l'infrastructure de transport en commun. L'augmentation est également due au financement statutaire supplémentaire, annoncé dans le cadre du budget 2019, pour le Fonds de la taxe sur l'essence et le programme de gestion des actifs municipaux.
- **Contributions prévues par la loi au Régime d'avantages sociaux des employés** – Pour 2019-20, le Budget principal des dépenses prévoyait des dépenses en personnel moins élevées que ce qui était prévu à l'exercice précédent, résultant en des contributions moins élevées. Par contre, INFC prévoit recevoir du financement additionnel par l'entremise des Budgets supplémentaires des dépenses ce qui alignera les dépenses en personnel avec les autorités. Les contributions au Régime d'avantages sociaux des employés seront conséquemment ajustées.

Analyse des dépenses

Les dépenses budgétaires à la fin du T2 sont de 4,610 milliards de dollars, comparativement au 1,714 milliard de dollars rapportés pour la même période en 2018-2019, ce qui indique une augmentation de 169,0 % entre les T2 des deux années. La source de cette hausse relative est illustrée dans les tables, les graphiques et l'analyse ci-dessous.

Graphique 2: Comparaison des dépenses totales cumulatives au 30 septembre 2018 et au 30 septembre 2019

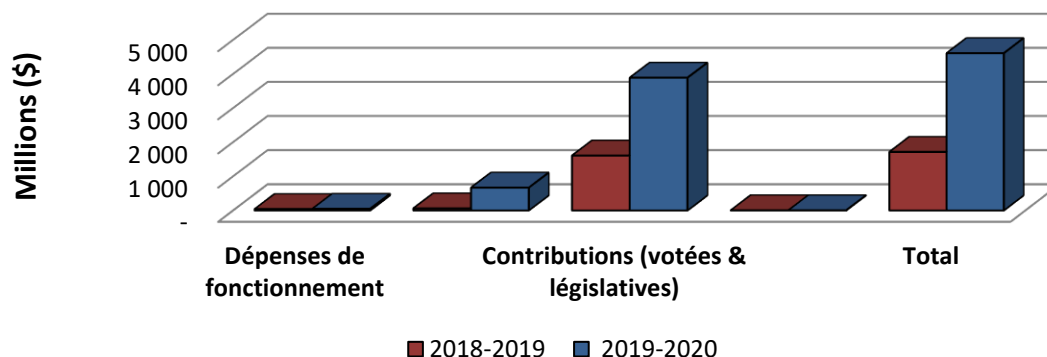


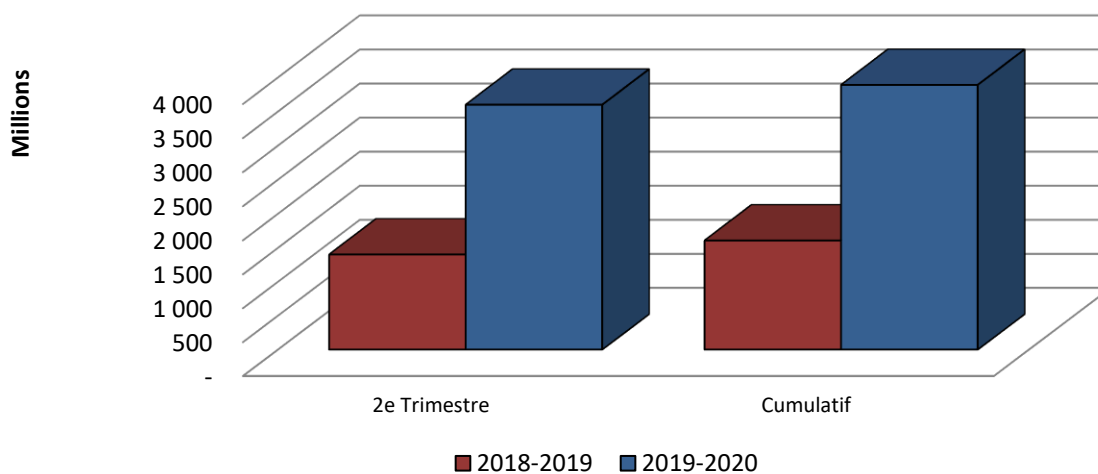
Tableau 2: Changements dans les dépenses totales cumulatives au 30 septembre 2019

Autorisations	Augmentation (diminution) par rapport à l'exercice précédent à ce jour (en milliers de dollars)	% du changement par rapport à l'exercice précédent à ce jour
Fonctionnement	7 137	17,4 %
Immobilisations	606 800	985,9%
Contributions (votées et législatives)	2 283 068	142,0 %
Contributions prévues par la loi au Régime d'avantages sociaux des employés	(447)	(11,5) %

La source des changements significatifs d'une année à l'autre est résumée comme suit :

- **Fonctionnement et immobilisations** – détails fournis plus tard dans le rapport, par article courant.
- **Contributions (votées et législatives)** – détails par programme ci-dessous.
- **Contributions prévues par la loi au Régime d'avantages sociaux des employés** – Pour 2019-20, le Budget principal des dépenses prévoyait des dépenses en personnel moins élevées que ce qui était prévu à l'exercice précédent, résultant en des contributions moins élevées. Par contre, INFC prévoit recevoir du financement additionnel par l'entremise des Budgets supplémentaires des dépenses ce qui alignera les dépenses en personnel avec les autorités. Les contributions au Régime d'avantages sociaux des employés seront conséquemment ajustées.

Graphique 3: Comparaison des autorisations utilisées pour les contributions (votées et législatives) au 30 septembre 2018 et au 30 septembre 2019



Les changements significatifs d'une année à l'autre dans les dépenses liées aux contributions entre septembre 2018 et septembre 2019 sont les suivants :

Tableau 3: Changements dans les dépenses totales cumulatives pour les contributions au 30 septembre 2019

Fonds affectés aux programmes	Augmentation (diminution) par rapport à l'exercice précédent à ce jour (en milliers de dollars)	% du changement par rapport à l'exercice précédent à ce jour
Fonds sur la taxe sur l'essence (FTE)	2 169 456	200,0%
Fonds Chantiers Canada - volet Grandes infrastructures (FCC-VGI)	67 521	108,0%
Fonds de gestion des actifs (FGA)	42 365	240,0%
Fonds pour le P3 Canada (FP3C)	35 109	261,0%
Initiative de revitalisation du secteur riverain de Toronto (IRSRT)*	14 564	N/A
Fonds pour l'infrastructure verte (FIV)	(9 589)	(34,0%)
Fonds pour l'eau potable et le traitement des eaux usées (FEPTEU)	(12 743)	(12,0%)
Renforcement de la capacité pour les défis liés aux changements climatiques (RCDLCC)	(13 768)	(64,0%)
Fonds pour les infrastructures du transport en commun (FITC)	(18 807)	(23,0%)

* Aucune dépense n'a été faite au T2 de 2018-19

La source des changements significatifs d'une année à l'autre est résumée comme suit :

- **FTE** – L'augmentation est due au financement statutaire supplémentaire annoncé dans le cadre du budget 2019.
- **FCC-VGI** – Le nombre de réclamations a augmenté en 2019-2020, en raison d'importants projets en cours.
- **FGA** – Ce programme a reçu 60 millions de dollars pour renouveler son engagement, qui ont été complètement dépensés en 2019-2020.
- **FP3C** – INFC a reçu plus de réclamations au T2 2019-2020 comparativement à la même période de l'exercice précédent.
- **IRSRT** – Il n'y a eu aucune réclamation au T2 2018-2019.
- **FIV** – Les prévisions sont nettement moindres pour cet exercice et les dépenses sont donc moins élevées.
- **FEPTEU** – Les prévisions sont inférieures à celles de l'exercice dernier et les dépenses sont légèrement inférieures.
- **RCDLCC** – INFC a reçu beaucoup moins de réclamations jusqu'à présent. Celles-ci devraient augmenter au cours du deuxième semestre de 2019-2020.
- **FITC** – INFC a reçu moins de réclamations jusqu'à présent. Celles-ci devraient augmenter au cours du deuxième semestre de 2019-2020.

Dépenses budgétaires ministérielles par article courant

Les dépenses budgétaires ministérielles prévues par article courant sont présentées dans le tableau figurant à la fin du présent rapport. Les dépenses totales cumulatives en 2019-2020 ont augmenté de 2,896 milliards de dollars, comparativement au même trimestre l'année précédente. Le principal facteur était l'augmentation des paiements de transfert tel qu'indiqué ci-haut.

Une analyse des écarts dans les dépenses cumulatives par article courant est présentée ci-dessous :

Changements dans les dépenses par article courant	Augmentation (diminution) par rapport à l'exercice précédent à ce jour (en milliers de dollars)	% du changement par rapport à l'exercice précédent à ce jour
Paiements de transfert	2 283 068	142,0%
Acquisition de terrains, de bâtiments et ouvrage	597 259	1 053,8%
Services professionnels et spéciaux	11 189	53,1%
Personnel	4 685	17,9%
Services de réparation et d'entretien	407	50,4%
Locations	93	18,7%
Transports et communications	86	16,8%
Acquisition de matériel et d'outillage	76	110,6%
Information	38	13,7%
Services publics, fournitures et approvisionnements	25	57,0%
Autres subventions et paiements	(369)	(96,6%)

La source des changements significatifs d'une année à l'autre est résumée comme suit :

- **Paiements de transfert** – les détails ont déjà été fournis.
- **Acquisition de terrains, de bâtiments et ouvrage** – l'augmentation est attribuable aux paiements au groupe Signature sur le Saint-Laurent pour le projet du corridor du pont Samuel De Champlain.
- **Services professionnels et spéciaux** – l'augmentation est principalement liée à une augmentation de 5,2 millions de dollars des coûts d'ingénierie ainsi qu'à une augmentation de 3,4 millions de dollars des services immobiliers liés au projet de corridor du pont Samuel De Champlain. Il y'a également une augmentation de 1,2 million de dollars des services juridiques prépayés et une augmentation de 600 milles dollars pour des services partagés en ressources humaines à travers une entente avec SPAC.
- **Personnel** – l'augmentation est liée à une augmentation du nombre d'employé.

- **Services de réparation et d'entretien** – l'augmentation est principalement attribuable à l'augmentation des coûts de maintenance et de réhabilitation du projet du corridor du pont Samuel De Champlain.

De manière générale, au 30 septembre 2019, INFC a dépensé 41,9 % de ses autorisations totales, comparativement au 27,8 % à la fin de T2 de l'année précédente.

Risques et incertitudes

Dans la plupart des cas, INFC finance des projets par l'entremise d'une entente de contribution ou d'une entente bilatérale intégrée conclue entre le Canada et un gouvernement provincial ou territorial. Les gouvernements des provinces et territoires concluent ensuite leurs propres ententes avec les municipalités, qui sont ultimement responsables de la gestion des projets et de la construction des infrastructures.

La plupart des programmes d'INFC sont conçus de manière à ce que le financement provenant du ministère repose sur les demandes de remboursement. Il est important de noter que les dépenses fédérales ne permettent pas de mesurer avec précision l'activité économique créée par les dépenses d'infrastructure. Lorsque les projets sont approuvés, le travail commence et l'activité économique est générée par les provinces, les territoires (PT) et les municipalités, qui sont responsables de la mise en œuvre des projets et des coûts encourus. Infrastructure Canada ne verse la contribution fédérale que sur demande des partenaires.

Diverses raisons peuvent influencer sur le calendrier des demandes de remboursement, ce qui peut contribuer à un écart entre les dépenses prévues et les dépenses réelles. Certains projets, une fois approuvés, entrent rapidement dans la phase de construction tandis que d'autres prévoient des délais de planification plus longs et des processus d'approbation locaux (par exemple, zonage et autorisation). Indépendamment de la durée de la planification ou de la durée de la rupture, les coûts éligibles peuvent être remboursés pendant toute la durée du projet.

INFC encourage les provinces et territoires à présenter leurs réclamations sans tarder pour que les fonds puissent être acheminés comme prévu. L'autorisation parlementaire de dépenser arrive habituellement à échéance à la fin de l'exercice; cependant, pour répondre aux besoins de ses partenaires de projet, INFC modifie le profil de ses autorisations au besoin afin que le financement engagé pour des projets spécifiques continue d'être disponible dans les années à venir, au besoin.

INFC collabore avec les provinces et les territoires pour développer une nouvelle approche en matière de paiements de transfert afin de mieux harmoniser les investissements fédéraux avec les activités de construction. INFC a récemment conclu un projet pilote avec trois provinces dans le cadre du programme Investir dans le Canada afin de tester l'efficacité de cette nouvelle approche avant de la généraliser à toutes les provinces et territoires.

Au cours des trois dernières années et demie, le ministère a subi plusieurs transformations. L'arrivée de nouveaux programmes et de nouvelles responsabilités a entraîné des changements structurels pour mieux appuyer le fonctionnement des nouveaux secteurs d'activités, en plus de

nécessiter du ministère qu'il fasse appel à des compétences spécialisées pour combler des postes clés. INFC prend des mesures pour attirer et maintenir en poste des employés ayant les compétences et l'expérience nécessaires pour remplir son mandat en constante évolution.

Changements importants concernant le fonctionnement, le personnel et les programmes

Infrastructure Canada continue de croître et d'évoluer. Depuis le dernier rapport financier trimestriel, les changements significatifs suivants ont eu lieu au sein du Ministère:

- Le financement statutaire supplémentaire annoncé dans le cadre du budget 2019 pour le Fonds de la taxe sur l'essence et le programme de gestion des actifs municipaux.

Approbation des cadres supérieurs

Approuvé par :

Kelly Gillis
Sous-ministre

Nathalie Bertrand
Dirigeante principale des finances

Signé à Ottawa, Canada