

FONDS DE RECHERCHE ET DE PLANIFICATION

Recherche en action

AVRIL 2022



Définir les fondations : perspectives et solutions culturelles pour le logement des Autochtones à Calgary

REMERCIEMENTS

La Société Elizabeth Fry de Calgary et la Société canadienne d'hypothèques et de logement tiennent à remercier les aînés et les gardiens du savoir suivants pour leurs conseils, leurs connaissances et leur validation, qui ont joué un rôle essentiel dans ce projet :

- **Jackie Bromley** – Kainai – Tribu des Blood
- **Monica Chiefmoon** – Kainai – Tribu des Blood
- **Rod Scout** – Première Nation Siksika
- **Rod Hunter** – Nation des Stoney de Nakoda
- **Lee Crowchild** – Première Nation Tsuut'ina
- **Leonard (Bastien) Weasel Traveller**

INTRODUCTION

La ville de Calgary, en Alberta, est le plus grand carrefour urbain accessible à sept communautés des Premières Nations visées par le Traité no 7, aux membres Métis de l'Alberta et aux Inuits provenant de la région de l'Inuit Nunangat. Pourtant, elle n'offre qu'un accès limité au logement abordable fondé sur les distinctions pour les Autochtones. Les cadres de travail précédents sur le logement durable qui traitent du logement des Autochtones dans la ville de Calgary n'ont pas été envisagés du point de vue des intervenants autochtones et des membres de la communauté. De plus, l'urbanisation des cultures autochtones a influencé l'adoption d'une approche panautochtone pour élaborer le concept de logement propre aux Autochtones. Par conséquent, les intervenants communautaires ont reconnu la nécessité de comprendre les besoins des locataires autochtones et la façon de créer des logements adaptés à la culture autochtone et d'améliorer la stabilité du logement pour les membres des communautés autochtones vivant à Calgary.

APERÇU DU PROJET

L'équipe du projet a utilisé trois méthodes pour comprendre la relation entre les solutions visant à accroître la durabilité et le logement abordable à Calgary, en Alberta.

1. Elle a réalisé **une revue de la littérature et une analyse de l'environnement** international des solutions de logement pour les Autochtones dans un contexte colonial (Canada, États-Unis, Australie et Nouvelle-Zélande) pour comprendre la relation dynamique entre les perspectives culturelles et les politiques de logement et la façon dont les deux peuvent être utilisées pour soutenir l'élaboration de concepts dans une perspective localisée.
2. Elle a mené **un sondage** auprès des fournisseurs de logements afin d'examiner la situation actuelle du logement des Autochtones tout en cernant ses forces, ses lacunes et ses limites afin de formuler des recommandations pour un état futur souhaité du logement.
3. **Des groupes de discussion composés de membres du personnel de première ligne et de personnes ayant une expérience vécue** ont contribué à l'élaboration de recommandations conceptualisées dans une perspective autochtone et dirigées à partir d'un paradigme autochtone.

PRINCIPALES CONSTATATIONS

La recherche a permis de dégager les principales constatations suivantes, qui ont inspiré les étapes ultérieures du travail de manière itérative :

1. **La revue de la littérature et l'analyse environnementale a révélé** que les modèles réussis comprenaient :
 - a. une amélioration de l'accès aux espaces cérémoniels;
 - b. une intégration des membres de la communauté afin de dissiper les mythes liés au syndrome du « pas dans ma cour » dans les quartiers (mesures d'exclusion au nom des membres de la communauté colonisatrice);
 - c. un examen des façons d'accroître les relations avec les membres de la famille;
- d. la détermination de stratégies pour prévenir les expulsions inutiles.
2. En s'appuyant sur l'analyse environnementale, **le sondage a permis de dégager** les recommandations suivantes, qui visent à accroître l'intégration communautaire et à réduire les expulsions :
 - a. Établir des cibles précises de location pour les Autochtones par fournisseurs de logements, et attribuer un pourcentage de logements précis aux locataires autochtones.
 - b. Inclure la collaboration avec les promoteurs et les gestionnaires d'ensembles de logements propres aux Autochtones afin de faire croître un parc de logements autochtones diversifié et adapté à la culture.
 - c. Sensibiliser davantage le personnel des fournisseurs de logements et les propriétaires-bailleurs aux besoins et aux défis uniques de la clientèle autochtone afin de soutenir la stabilité du logement. Par exemple, la négociation des droits de location en période de crise, le rôle des cérémonies ou de la purification, et la structure des relations familiales élargies sont tous des points de tension entre la clientèle et les fournisseurs de logements/propriétaires qui contribuent aux expulsions.
 - d. Fournir aux clients autochtones du soutien et de l'information sur leurs droits en tant que locataires, l'entretien de base des logements et les ressources communautaires.
3. En s'appuyant sur le travail précédent, **les groupes de discussion ont permis d'illuminer** l'importance de l'autonomie des clients comme facteur essentiel pour accroître l'autonomie personnelle des membres des communautés autochtones et promouvoir les valeurs qui définissent la culture autochtone. Une grande variété de services et de programmes est nécessaire, de manière à permettre aux clients de choisir le genre de soutien dont ils ont besoin et le moment où ils en ont besoin. Les programmes de logement bénéficieraient de l'intégration de ressources qui soutiennent la diversité des besoins des Autochtones et préviennent les expulsions et l'itinérance. Enfin, les stratégies de financement devraient intégrer des perspectives locales ainsi que nationales afin de répondre aux besoins uniques de chaque communauté.

PRINCIPALES RECOMMANDATIONS

Une fois la recherche terminée, l'équipe de recherche du projet a inclus les recommandations suivantes pour le logement des Autochtones en milieu urbain :

Individu	Fournisseur de services	Municipalité
<p>Soutenir la migration des membres des communautés des Premières Nations entre les réserves et les centres urbains et la migration des régions rurales et éloignées vers les centres urbains des membres des communautés métisses et inuites – En répondant aux besoins en ressources des Autochtones qui quittent les régions rurales et éloignées pour faire la transition vers les centres urbains, on prévient les lacunes qui pourraient nuire à l'obtention et au maintien de logements. Il s'agit notamment de soutenir le transfert de connaissances sur les droits individuels et les attentes en matière d'accès aux logements locatifs.</p>		
	<p>Élaboration de méthodes d'embauche et d'évaluation adaptées sur le plan culturel – La révision des évaluations normalisées pour y intégrer des approches adaptées à la culture comprendrait des canaux de communication pour s'assurer que les membres des communautés autochtones sont avisés des possibilités d'embauche. Les cérémonies d'accueil dirigées par des aînés et des gardiens du savoir sont essentielles pour s'assurer que les employés autochtones sont accueillis respectueusement dans les organismes de services. Les occasions d'apprentissage continu sont essentielles pour assurer le maintien en poste des employés autochtones.</p>	<p>Capacité relationnelle accrue – Le logement devrait offrir un espace où les liens significatifs et la liberté culturelle sont possibles et améliorent la vie des Autochtones.</p>
	<p>Le logement abordable et sûr doit être considéré comme un principe directeur dans l'élaboration de la conception de logements, de programmes et de services de soutien – Tracer une trajectoire de la capacité communautaire dans le contexte de la conception de logements entre les architectes autochtones et non autochtones, les promoteurs et les membres de la collectivité qui comprend des mécanismes de soutien globaux pour les ressources et les programmes.</p>	<p>Créer et appuyer un réseau de soutien communautaire pour améliorer la capacité relationnelle des communautés interculturelles (entre les membres des communautés autochtones et non autochtones) – Fournir des ressources pour favoriser les liens collectifs et communautaires qui offrent des occasions d'apprentissage, de partage et de mentorat.</p>
<p>Mise en œuvre de la sécurité culturelle – Le logement en tant que droit collectif des personnes peut être renforcé par le processus de sécurité culturelle en guidant les opérations organisationnelles afin de garantir que les interactions ne diminuent pas, ne abaissent pas ou ne déresponsabilisent pas les personnes sur la base de toute différence réelle ou perçue.</p>		
<p>Soutenir l'embauche et le maintien en poste du personnel autochtone de première ligne – L'amélioration des pratiques et des politiques opérationnelles reflète les perspectives culturelles dans l'embauche et le maintien en poste du personnel autochtone.</p>		
<p>Cadre de formation et de développement professionnel anticolonial et antiraciste – Le perfectionnement professionnel des conseillers en établissement doit aller au-delà des actes de réconciliation superficiels et des politiques d'accréditation normalisées afin de soutenir des approches plus intentionnelles pour favoriser les systèmes de croyances anticoloniaux et antiracistes.</p>		

CE QUE CELA SIGNIFIE POUR LE SECTEUR DE L'HABITATION

- Investir dans des **modèles de logements de transition adaptés à la culture** afin de soutenir la migration urbaine à titre préventif et d'aider à l'intégration des populations autochtones migrant dans les milieux urbains. Il s'agit d'un changement de paradigme par rapport au modèle de logement de transition qui repose sur les logements peu restrictifs ou les maisons d'hébergement pour les personnes en situation d'itinérance.
- **Créer un indicateur de logement distinct** qui répond à la définition locale de logement abordable et sûr pour appuyer le suivi de l'évolution des besoins en matière de logement au fil du temps.
- **Soutenir la sécurité culturelle** en reconnaissant la diversité des besoins culturels et en offrant un soutien approprié et distinct, ainsi qu'une capacité relationnelle, en tant que facteurs de conception directeurs.

Info-éclair

- Bien que Calgary soit le plus grand centre urbain pour les 7 plus grandes communautés des 48 Premières Nations de l'Alberta dans la région visée par le Traité no 7, **moins de 300 logements** y sont réservés expressément aux Autochtones.
- Selon le Recensement de 2016, alors qu'un peu moins de 10 % de la population de Calgary éprouve des besoins impérieux en matière de logement, le chiffre correspondant pour les ménages autochtones est de près de 17 % (voir le tableau 1).

Tableau 1 : Autochtones ayant des besoins impérieux en matière de logement, Calgary

Données : Recensement de 2016

	Nombre de personnes	Nombre de personnes ayant des besoins impérieux en matière de logement	Pourcentage de ménages ayant des besoins impérieux en matière de logement
Population totale	1 335 095	130 290	9,8
Autochtones	39 405	6 605	16,8
Indiens inscrits	13 225	3 260	24,7
Indiens non inscrits	5 820	975	16,8
Métis	21 845	2 555	11,7
Inuits	455	45	9,9
Personnes non autochtones	1 295 695	123 690	9,6

Source : SCHL (2019). Caractéristiques des besoins impérieux en matière de logement selon la population et le sexe. Extrait du site Web de la SCHL : <https://www.cmhc-schl.gc.ca>

GLOSSAIRE DES TERMES CLÉS

La sécurité culturelle

Une philosophie qui guide les activités organisationnelles afin de veiller à ce que les différences culturelles soient prises en compte et à ce que les personnes « soient traitées en fonction de leurs besoins uniques et de leurs différences culturelles particulières. Elle suppose le droit à la différence ainsi que des interactions qui ne diminuent pas, ne rabaisent pas ou ne déresponsabilisent pas les personnes sur la base de toute différence perçue ou réelle. »

L'approche fondée sur les distinctions

Reconnaît les différences entre les trois groupes autochtones reconnus au Canada par le gouvernement fédéral : les Premières Nations, les Métis et les Inuits. Une approche fondée sur les distinctions visait à corriger l'ancienne approche panautochtone ou universelle en matière de politiques et de prise de décision visant les Autochtones.¹

Autochtone

Un terme principalement utilisé dans le présent rapport, fait largement référence aux premiers peuples d'Amérique du Nord et à leurs descendants, y compris les Premières Nations, les Métis et les Inuits.

Inuit Nunangat

Un terme inuit canadien qui comprend la terre, l'eau et la glace. Le Canada compte quatre régions Inuites : la région désignée des Inuvialuit, le Nunavut, le Nunavik et le Nunatsiavut.²

Le syndrome du « pas dans ma cour »

Fait référence au phénomène où la population d'un quartier désigne un nouvel ensemble (p. ex., maison d'hébergement, logement abordable, foyer de groupe) ou le changement d'occupation d'un ensemble existant comme inapproprié ou non souhaité pour leur zone locale.³

Hors réserve

Désigne le lieu de résidence habituel d'une personne vivant dans une subdivision de recensement qualifiée comme étant à l'extérieur d'une réserve (Statistique Canada, 2017c). Le terme « hors réserve » est souvent confondu avec la notion de « milieu urbain », mais il s'applique également aux régions rurales et éloignées. Dans ce numéro de Recherche en action, nous utilisons le terme « hors réserve » pour faire référence aux membres des Premières Nations vivant dans une subdivision de recensement. Les Autochtones qui s'identifient comme Inuits ou Métis ne sont pas inclus dans cette définition.

La capacité relationnelle

La capacité d'établir des liens qui favorisent la confiance, la sécurité et le respect. Il est possible d'accroître la capacité relationnelle au moyen de processus qui relient délibérément les pratiques, les approches et les modèles théoriques interreliés dans un cadre qui appuie l'approche globale d'un système en matière de conception de logements.

Un logement de transition

Un logement offrant un milieu de soutien aux résidents, y compris une expérience, des outils, des connaissances et des occasions de développement social et de perfectionnement des compétences afin qu'ils deviennent plus autonomes. Il est considéré comme une étape intermédiaire entre le logement d'urgence et le logement avec services de soutien et comporte des restrictions quant à la durée du séjour d'une personne ou d'une famille. Les séjours durent généralement de trois mois à trois ans. (Glossaire des termes courants de la SNL⁴).

¹ Consultez le document "Canada's Response to COVID-19 and Urban Indigenous Communities - Perspectives from the Friendship Centre Movement (2021)" (Anglais Seulement) https://www.ohchr.org/Documents/Issues/IPeoples/SR/COVID-19/IndigenousCSOs/CANADA_NationalAssociation_of_Friendship_Centres_NAFC.pdf

² Consultez le site "About Canadian Inuit (n.d.)" (Anglais Seulement) <https://www.itk.ca/about-canadian-inuit/>

³ Consultez le site "PDMC: Pas dans ma cour (2014)" <https://www.rondpointdelitinerance.ca/solutions/nimby-pas-dans-ma-cour>

⁴ Consultez le site "Stratégie nationale sur le logement Glossaire des termes courants (2018)" <https://epdscrmssa01.blob.core.windows.net/cmhcprodcontainer/files/pdf/glossary/nhs-glossary-fr.pdf>

VERSION INTÉGRALE DU RAPPORT

Identifying the Foundations: Cultural Perspectives and Solutions for Indigenous Housing in Calgary, 2021
(Anglais seulement)

https://eppdscrmssa01.blob.core.windows.net/cmhcprodcontainer/sf/project/archive/publications/nhs/research_and_planning_fund_program/identifying-the-foundations-final.pdf

Auteurs

Gabrielle Lindstrom, Ph. D.

Katrina Milaney, Ph. D.

Katelyn Lucas

Erin Ramsperger

Amber (Buffy) Bromley-Grier

Lisa Zaretsky

Katelyn Steinwand

Elisabeth Feltaous

Société canadienne d'hypothèques et de logement

Recherche de la SCHL sur le logement des Autochtones

Le gouvernement du Canada s'est engagé à la réconciliation et au renouvellement de la relation avec les peuples autochtones pour qu'elle soit fondée sur la reconnaissance des droits, le respect, la collaboration et le partenariat.

Travaillant en collaboration avec les partenaires gouvernementaux et autochtones, la SCHL s'engage à faire progresser la recherche afin d'appuyer les objectifs de la Stratégie nationale sur le logement et de contribuer à l'amélioration des résultats en matière de logement des Autochtones au Canada.

La SCHL soutient la recherche sur les priorités établies par les organisations et les communautés autochtones.

Dans la mesure du possible, cette recherche est dirigée par des organisations autochtones, supervisée par un comité directeur autochtone, ou menée par un conseiller autochtone, tout en respectant les modes de connaissance et les priorités des Autochtones qui découlent d'un processus de recherche autochtone.

La SCHL adhère aux principes qui régissent la recherche et les données relatives aux Autochtones au Canada, que les gouvernements des Premières Nations, des Métis et des Inuits appellent les principes de propriété, de contrôle, d'accès et de possession (PCAP®) des Premières Nations.

À propos de la SNL Recherche en action

Cette série présente des recherches sur divers enjeux liés aux domaines d'intervention prioritaires de la Stratégie nationale sur le logement : logement pour les personnes qui ont les plus grands besoins, durabilité du logement communautaire, logement des Autochtones, logement dans le Nord, logements et collectivités durables et offre équilibrée de logements.

S'ABONNER

Recevez les derniers résultats directement dans votre boîte de réception

<https://www.cmhc-schl.gc.ca/fr/cmhc-enewsletters>



POUR EN SAVOIR PLUS

Off-Reserve Indigenous Housing Needs and Challenges in Canada Literature Review (Phase I) (2021)
(Anglais seulement)

https://eppdscrmssa01.blob.core.windows.net/cmhcprodcontainer/sf/project/archive/research_6/phase-1-full-report.pdf

Off-Reserve Indigenous Housing Needs and Challenges in Canada Quantitative Analysis (Phase II) (2021)
(Anglais seulement)

https://eppdscrmssa01.blob.core.windows.net/cmhcprodcontainer/sf/project/archive/research_6/phase-2-full-report.pdf

Ganohonyohk (giving thanks): understanding prosperity from the perspectives of urban Indigenous Friendship Centre communities in Ontario (2020) (Anglais seulement)

https://eppdscrmssa01.blob.core.windows.net/cmhcprodcontainer/sf/project/archive/housing_organizations2/final-report---ganohonyohk.pdf

Logement et itinérance des Autochtones à l'échelle nationale dans les régions urbaines, rurales et nordiques : argumentaire en faveur du soutien et modèle conceptuel (2021)

https://eppdscrmssa01.blob.core.windows.net/cmhcprodcontainer/sf/project/archive/housing_organizations3/urban-rural-northern-housing-report-fr.pdf

Logement pour les autochtones vivant en milieu urbain, rural et nordique (2021)

<https://pbo-dpb.s3.ca-central-1.amazonaws.com/artefacts/f60fafdc0149db209aac5327a640c0293e5ccf5bce4c1cec1d0b2deb2d15eea1>

Résultats du Recensement de 2016 : Logement, revenu et dissimilitude résidentielle chez les Autochtones vivant dans les villes canadiennes (2019)

<https://www150.statcan.gc.ca/n1/pub/75-006-x/2019001/article/00018-fra.htm>

Urban, rural & northern indigenous housing: the next step (2019) (Anglais seulement)

https://eppdscrmssa01.blob.core.windows.net/cmhcprodcontainer/sf/project/archive/housing_organizations/20190802urnindigenoushousingfinalreportaug262019.pdf

Household characteristics data tables: Aboriginal housing (2011-2021) (Anglais seulement)

https://www.cmhc-schl.gc.ca/chic/Listing?item_ID=%7b458EA1E7-C69D-43F1-96DF-059FF0AE854F%7d

Indigenous wellness indicators: including urban Indigenous wellness indicators in the healthy city strategy (2020) (Anglais seulement)

https://eppdscrmssa01.blob.core.windows.net/cmhcprodcontainer/sf/project/archive/housing_organizations2/2018-62-indigenous-wellness-indicators_heggie.pdf

Les Autochtones vivant en milieu urbain : Vulnérabilités aux répercussions socioéconomiques de la COVID-19 (2020)

https://eppdscrmssa01.blob.core.windows.net/cmhcprodcontainer/sf/project/archive/housing_organizations2/00023-fra.pdf

