



Canadian Security
Intelligence Service

Service canadien du
renseignement de sécurité

일반문서



전 국민과 함께 지키는 국가 안보

신뢰할 수 있는 정보, 조언, 행동을 통한 안전하고 번영하는 캐나다

Canada 

위협이란 무엇인가?

- CSIS(캐나다 안보정보청)는 극단주의, 특히 이념적 동기에 의한 폭력적 극단주의 (IMVE)의 위협이 늘어난 것으로 보고 있습니다. 이러한 위협에는 온라인 플랫폼을 이용한 극단주의자들의 모집, 개종, 모금, 혐오 발언, 허위정보 유포, 괴롭힘, 폭력적 극단주의 선동 등이 포함됩니다.
- 극단주의자들의 견해 표명은 전 세계에 걸쳐 빠른 속도로 뚜렷하고 광범위하게 전개되고 있습니다. 캐나다도 이러한 추세에서 예외는 아닙니다. 사실 캐나다인 중에도 극단주의적 견해를 적극적으로 표현하거나 그에 영향을 받는 사람들이 있습니다.
- 모든 동기의 폭력적 극단주의자들은 위기 상황을 이용하여 대중의 공포, 불신, 불안에 편승함으로써 급진적 노력을 강화하고 폭력적 행동을 선동합니다. 소셜 미디어를 통해 세계가 하나로 연결되면서 극단주의자들의 견해는 더 멀리 더 빨리 확산하며, 이를 통해 거짓이 확대되고 메시지가 오도됩니다.
- 폭력적 극단주의 조직들은 폭력을 합리화·정당화하기 위해 팬데믹 음모론을 이용하고 있습니다. 이러한 음모론의 확산으로 정부의 진정성에 대한 신뢰와 과학적 전문성에 대한 믿음이 훼손되었습니다. 음모론을 논의하는 일부 방식이 표현의 자유를 정당하게 행사하는 것이기는 하지만, 점점 난폭해지는 온라인상의 의견 표명과 특정 개인의 체포 및 처형에 대한 요구는 점점 더 우려를 낳고 있습니다.
- 이러한 위협은 보안, 경제, 정치, 사회, 기술을 포괄하는 다면성을 갖추고 있으므로 그 대응 또한 다면적일 필요가 있습니다.

극단주의의 유형

이념적 동기에 의한 폭력적 극단주의

이념적 동기에 의한 폭력적 극단주의 (IMVE) 지지자들은 하나의 신뢰 체계가 아닌 다양한 요인에 영향을 받아 행동합니다. IMVE 급진화의 원인에는 흔히 이념과 불만이 함께 작용하며, 이는 다양한 요인에 의해 영향을 받는 개인적 세계관을 낳습니다. IMVE에는 젠더, 외국인 혐오, 권위에 대한 저항, 기타 불만에 따른 폭력이 포함됩니다.

정치적 동기에 의한 폭력적 극단주의

정치적 동기에 의한 폭력적 극단주의 (PMVE)는 새로운 정치 제도 또는 기존 제도 내에서 새로운 구조 및 규범의 확립을 위해 폭력의 사용을 권장합니다.

종교적 동기에 의한 폭력적 극단주의

종교적 동기에 의한 폭력적 극단주의(RMVE)는 신봉자들이 비도덕적이라고 인식하는 시스템에 대한 영적 투쟁의 일부로서 폭력의 사용을 독려합니다. 신봉자들은 폭력을 통해서만 구원될 수 있다고 믿습니다.

*극단주의자의 견해는 종종 개인적인 불만에서 비롯되기 때문에 이러한 구분이 서로 겹칠 수 있습니다. 이러한 분류는 캐나다 '형법' 제 83.01조와 'CSIS법' 제2(c)조의 폭력적 극단주의의 정의에 따른 것입니다.

이념적 동기에 의한 폭력적 극단주의 (IMVE)의 요점

- IMVE 지지들은 단일한 신념 체계보다는 다양한 요인에 영향을 받아 행동합니다. IMVE 급진화의 원인으로는 흔히 이념과 불만이 함께 작용하며, 이는 책, 비디오, 온라인 토론, 대화를 포함한 다양한 원천에 의해 고무되는 개인적 세계관을 낳게 됩니다. 이러한 세계관은 흔히 사람들이 폭력적 행동을 선동하거나, 그것을 조장 또는 동원하려는 의지에 초점을 맞춥니다.
- 특히 팬데믹 기간 동안 백인 우월주의자들과 반정부 단체들이 증오, 불화, 폭력을 조장하기 위해 국민들의 안전을 위한 봉쇄 조치와 백신 의무화에 대한 사람들의 우려를 이용하면서 IMVE의 위협이 더 커졌습니다. 폭력적 또는 극단적 견해를 표명하는 개인들이 폭력적인 행동을 직접 저지르려고 하지는 않더라도, 폭력을 조장하는 견해에 취약할 수 있는 다른 개인들이 그러한 행동을 하도록 부지불식간에 영향을 미칠 수 있습니다.
- 개인과 소규모 조직 (온라인 및 오프라인)에서 공통적인 테마는 사회/문명의 성공이나 생존을 위해 폭력이 필요하다는 믿음입니다. 외국인 혐오, 인종차별, 젠더, 권위에 대한 저항 또는 기타 불만으로 발생하는 폭력의 유형에는 종종 겹치는 부분이 있습니다. 이는 예컨대 아시아인에 대한 차별과 폭력이 지나치게 아시아계 여성만을 겨냥했다는 사실에서 볼 수 있습니다. IMVE 지지자들은 공중보건조치, 환경 또는 해외에서 일어나는 분쟁 등 다양한 문제로부터 동기부여를 받을 수 있습니다.
- IMVE는 캐나다에서 사회경제적 불만을 바탕으로 특정 요인에 의해 악화되는 분열과 양극화라는 더욱 거센 흐름을 나타내는 징후이기도 합니다. 이러한 주요 요인으로는 왜곡된 세계관을 심화시키는 온라인의 “반향실 효과”, 소득의 감소와 사회적 고립 등 코로나19에 따른 사회경제적 문제로 인한 전반적인 피로감과 좌절감, 분열을 조장할 목적의 정치적 의견 피력 등이 있습니다.
- 2014년 이후 IMVE 관련 공격으로 캐나다 영토에서 26명이 사망하고 40명 이상이 부상을 입었습니다.



극단주의가 커뮤니티에 어떻게 영향을 미치는가?

- 모든 형태의 극단주의는 캐나다인의 안전과 보안, 그리고 사회 구조에 위협이 됩니다. 폭력적인 극단주의와 테러리즘은 근본적으로 관용, 존중, 포용, 다양성이라는 민주적 가치를 부정합니다. 이러한 위협의 영향은 유색인종 커뮤니티와 과거에 사회의 언저리로 밀려났던 집단에서 종종 예민하게 느껴집니다.
- 폭력적 의견의 유포와 정보의 조작 및 전파는 캐나다 민주주의 시스템과 제도에 대한 믿음과 신뢰를 저해하고 커뮤니티를 양극화시킬 수 있습니다.
- 최근 몇 년 동안 이와 같은 의견 표현이 정상적인 것으로 간주되거나 사회 주류에 스며들면서 사회의 회복력과 응집력이 훼손되고 있습니다. 우리 커뮤니티와 사회의 구조 및 제도에 대한 위협의 증가에 집단적으로 대응하기 위해서는 영향을 받는 커뮤니티와 정부 사이에 연결 고리를 구축하는 것이 점점 시급해지고 있습니다.
- 폭력적 극단주의 행동은 우리 경제에 즉각적이면서도 장기적인 영향을 미칩니다. 극단주의가 장기적으로 경제에 미치는 해악은 개인, 커뮤니티, 사회에도 영향을 미칠 수 있습니다.

언어의 중요성

- CSIS는 국가 안보에 대한 위협을 논할 때 용어가 중요하다는 사실을 인식하고 있습니다. CSIS는 “우익” 및 “좌익” 극단주의라는 용어를 대체하고, 캐나다가 직면하고 있는 광범위한 이념적 폭력 위협을 더 정확히 묘사하는 새로운 용어를 개발하는 데 주도적인 역할을 담당했습니다. 여기서 정의된 새로운 용어는 이러한 위협의 복잡한 측면을 더 잘 표현합니다.
- 용어가 바뀐 이유 중 하나는 이전의 용어로 인해 부정적인 영향을 받은 커뮤니티와의 대화에 필요한 기반을 마련하기 위한 것입니다. CSIS는 모든 캐나다인들의 안전과 보안을 책임질 의무가 있으며, CSIS의 운영 목표를 달성하는 데 있어서 캐나다 커뮤니티와의 대화, 협력, 신뢰가 매우 중요하다는 것을 인식하고 있습니다.
- 이러한 용어의 변경은 특정 커뮤니티나 단체가 낙인 찍히는 것을 막고, 의도하지 않은 영향을 완화하기 위한 운영 및 정책 결정에 다양한 의견을 반영하려는 CSIS의 노력을 보여줍니다.



급진화 또는 동원화의 지표

급진화를 나타내는 지표:

- 폭력적 극단주의 이념 또는 운동을 조장하는 사람들과의 연관성 (온라인과 오프라인 모두)
- 테러 이념이나 운동, 단체를 지지하는 성명
- 폭력적 극단주의 이념, 운동 또는 단체를 반대하는 사람들에 대한 적대감
- 극단주의 미디어 시청 또는 참여
- 폭력 또는 과거 테러 행동에 대한 이끌림

동원화(mobilization)를 나타내는 지표:

- 특별한 이유 없이 평소 행동의 변화 (변화가 활동이나 감정 상태에 영향을 미치는지 여부)
- 점차 구체화되는 위협 또는 계획적 활동
- 여행을 위한 조사 및 준비
- 목표물 정찰 또는 목표 지점 보안 상황 확인

이에 대응해 캐나다 정부는 무엇을 하는가?

폭력 급진화 방지 국가전략(National Strategy on Countering Radicalization to Violence)은 다음 세 가지로 요약됩니다.

1. 지식의 축적, 공유 및 이용

2. 온라인 공간에서 폭력을 조장하는 급진화에 대처

3. 중재 지원

- CSIS는 이러한 전략뿐만 아니라, 지역 차원의 현실에 대응하고 급진화를 막기 위해 다양한 참가자와의 조율과 협력을 추진하기 위한 '캐나다 커뮤니티 참여 및 폭력 예방 센터 ([Canada Center for Community Engagement and Prevention of Violence](#))'의 노력을 지지합니다. 이러한 협력관계에는 모든 수준의 정부, 커뮤니티, 커뮤니티 조직, 일선 노동자 및 실무자, 학계 및 법 집행 기관이 포함됩니다. 이와 같은 협력관계는 투명성과 신뢰성을 높이는 데에도 도움이 됩니다.
- 성숙한 민주주의는 국민들이 다양하고 신뢰할 수 있는 뉴스와 정보 출처에 접근함으로써 의견을 형성하고, 정부와 개인에게 책임을 물으며, 공개 토론에 참여할 수 있을 때 달성됩니다.
- 온라인과 소셜 미디어를 통해 유포되는 허위, 오도 및 선동적인 정보의 증가에 대응하여 캐나다 정부의 디지털 시민 이니셔티브(Digital Citizen Initiative)는 시민들이 극단주의 내용을 포함한 온라인 정보를 비판적으로 평가하는 데 필요한 도구와 기술을 갖추는 데 도움을 줍니다.
- 이에 더하여 '형법'은 테러 조직을 열거하는 시스템을 규정함으로써 테러리즘과 폭력적 극단주의에 대항하는 데 필요한 또 다른 도구를 제공합니다. 2020년에서 2021년까지 캐나다 정부는 6개의 이념적 동기에 의한 폭력적 극단주의 단체를 발표했습니다.

CSIS의 역할은 무엇인가?

- CSIS는 폭력적 극단주의자들의 진화하는 위협을 지속적으로 면밀히 모니터링하며, 필요할 경우 다양한 국가적 보안 수단을 이용합니다.
- CSIS는 'CSIS 법' 제2조의 규정에 따라 캐나다 안보에 위협이 되는 것으로 의심되는 활동을 조사합니다. 특히 IMVE 위협과 관련해서 CSIS는 심각한 폭력 위협이 있고 다른 사람에게 살해를 고무시킬 의향이 있는지 여부, 그러한 행동이 이념적동기를 가졌는지 여부, 그에 개입된 사람이 사회 변화를 일으키려고 시도하는지 여부를 판단하려고 합니다.
- CSIS는 파트너들과의 긴밀한 협력을 통해 극단주의 환경의 조성 and 위협 환경의 등장을 이해함으로써 적절한 경우 법 집행 등을 통한 조치를 지원하기 위해 평가와 조언을 제공하려고 합니다.
- CSIS는 다음을 포함하는 다양한 대응 옵션을 가지고 있습니다.
 - 인식 제고 및 참여
 - 분석
 - 조사
 - 위협 완화
 - 정부에 대한 조언
 - 법 집행 기관과의 협력
- CSIS는 국가의 회복력을 기르는 데 도움을 주고 IMVE의 위협으로부터 영향을 많이 받는 커뮤니티 단체의 경험에서 배우기 위해 시민 사회 및 커뮤니티 조직과의 대화를 늘리려고 노력합니다.



통합 테러 평가 센터 (ITAC)

ITAC는 캐나다 및 캐나다 국익에 대한 테러 관련 위협의 평가를 담당하는 연방 조직입니다. ITAC는 CSIS 본부와 같은 곳에 자리해 있으며, 'CSIS법'의 규정과 권한에 따라 운영됩니다.

ITAC는 기밀 및 공개 정보에 근거하여 다양한 기밀 수준에서 위협 평가를 개발합니다. 개발된 평가 내용은 법 집행 기관을 포함한 국내외 협력기관들과 공유합니다. 이렇게 공유된 평가는 운영 및 전략적 의사 결정을 지원합니다.

ITAC는 다음 세 가지 주요 운영 라인을 갖추고 있습니다.

1. 캐나다에 대한 테러 위협 보고
2. 캐나다에 대한 국가테러위협수준(NTTL) 평가 및 권고
3. 전 세계에서 캐나다 국익에 대한 테러 위협 수준 평가 및 설정

우리가 함께 할 수 있는 일은?

- 테러 및 폭력 극단주의 위협에 대한 종합적이고 다면적인 대응에 시민사회단체의 참여가 중요하다는 사실에 대해 그동안 주요 연구자, 정책입안자 및 이러한 위협을 연구하고 대응하는 실무자들이 강조해 왔습니다.
- 전문가들은 극단주의에 대한 성공적인 대응의 두 가지 핵심적인 요소에 교육과 회복력 있는 커뮤니티가 포함된다는 사실을 밝혀냈습니다.
- 캐나다 국가 안보에 대한 이러한 위협에 대처하는 데에는 정보 기관들의 일관되고 조직적인 노력, 협력을 바탕으로 한 법 집행, 시민 및 커뮤니티 지도자들과의 협력이 필요합니다. **우리는 이 사악한 위협으로부터 우리나라와 커뮤니티를 보호하기 위해 공동의 목적과 사회 전체의 참여를 바탕으로 다 함께 노력해야 합니다.**
- 이 복합적인 문제는 시민사회 모든 구성원이 참여하는 총체적 대응을 필요로 하는 사회적·체계적 문제입니다. 이러한 위협은 우리 사회의 결속력을 약화시키고 캐나다의 커뮤니티를 위협하고 있습니다. 협력과 대화는 이러한 위협에 대한 대응의 효율성을 크게 높이고 집단적 회복력을 강화할 것입니다.
- CSIS는 대중과 협력하기 위해 노력합니다. 전국의 커뮤니티 및 정부 파트너와의 긴밀한 협력을 통해 모든 캐나다인을 안전하게 지키기 위한 CSIS의 의무와 헌신을 효과적으로 이행합니다.

신뢰할 수 있는 파트너로서 CSIS

CSIS는 조직 내에서 다양성, 형평성, 포용성을 제고하고 체계적 인종차별, 편견, 차별을 해결하기 위해 지속적으로 조치를 취해 나갑니다. 이러한 조치와 진행 상황을 일반에 공개하는 것은 투명성, 개방성, 신뢰성을 높여줍니다. CSIS는 보호 대상인 대중에게 책임이 있으며, CSIS 인력이 캐나다의 다양성을 업무에 반영하도록 노력하고 있습니다.

CSIS는 캐나다 커뮤니티의 신뢰할 수 있는 파트너로서 대화와 상호 존중, 상호 작용을 통해 그러한 파트너십을 구축하고자 합니다.



연락처

국가 안보에 관련되지만 즉각적인 위협이 되지 않는 정보를 보고하려면 언제든지 CSIS에 전화(613-993-9620)하거나 웹사이트([Canadian Security Intelligence Service - Canada.ca](https://www.csis.gc.ca))를 방문하십시오.

CSIS는 법 집행 기관이 아닙니다. 국가 안보에 대한 **즉각적인 위협**을 보고하려면 911 또는 지역 경찰서에 전화하십시오.

참여, 지원, 소속 커뮤니티 또는 조직과 CSIS 사이의 대화에 대해 상담하려면 학술적 지원 및 이해관계자 참여(Academic Outreach & Stakeholder Engagement) 프로그램에 연락하거나(AO-LR@smtp.gc.ca) 관할 지역 CSIS연락팀에 연락하시기 바랍니다.

ISBN: 978-0-660-44795-7

카탈로그 번호: PS74-18/2022Kor-PDF

© 캐나다 여왕 폐하, 공공안전부장관이 대리, 2022년

© 이미지 원본: Getty Images

Also available in English, French and other languages. Aussi disponible en anglais, français et autres langues.