



Résumé législatif

PROJET DE LOI C-50 : LOI CONCERNANT LA RESPONSABILITÉ, LA TRANSPARENCE ET LA MOBILISATION À L'APPUI DE LA CRÉATION D'EMPLOIS DURABLES POUR LES TRAVAILLEURS ET DE LA CROISSANCE ÉCONOMIQUE DANS UNE ÉCONOMIE CARBONEUTRE

Publication n° 44-1-C50-F

Le 11 octobre 2023

Dana Fan et Laura Salter

Recherche et éducation

ATTRIBUTION

Le 11 octobre 2023	Dana Fan	Économie, ressources et environnement
	Laura Salter	Économie, ressources et environnement

À PROPOS DE CETTE PUBLICATION

Les résumés législatifs de la Bibliothèque du Parlement résument des projets de loi à l'étude au Parlement et en exposent le contexte de façon objective et impartiale. Ils sont préparés par Recherche et éducation, qui effectue des recherches pour les parlementaires, les comités du Sénat et de la Chambre des communes ainsi que les associations parlementaires, et leur fournit de l'information et des analyses. Les résumés législatifs sont mis à jour au besoin pour tenir compte des amendements apportés aux projets de loi au cours du processus législatif.

Par souci de clarté, les propositions législatives du projet de loi décrit dans le présent résumé législatif sont énoncées comme si elles avaient déjà été adoptées ou étaient déjà en vigueur. Il convient cependant de souligner qu'un projet de loi peut faire l'objet d'amendements au cours de son examen par le Sénat et la Chambre des communes, et qu'il est sans effet avant d'avoir été adopté par les deux Chambres du Parlement, d'avoir reçu la sanction royale et d'être entré en vigueur.

Dans ce résumé législatif de la Bibliothèque du Parlement, tout changement d'importance depuis la publication précédente est signalé en **caractères gras**.

© Bibliothèque du Parlement, Ottawa, Canada, 2023

Résumé législatif du projet de loi C-50
(Résumé législatif)

Publication n° 44-1-C50-F

This publication is also available in English.

TABLE DES MATIÈRES

1	CONTEXTE	1
2	DESCRIPTION ET ANALYSE.....	2
2.1	Questions générales se rapportant au projet de loi.....	2
2.1.1	Préambule.....	2
2.1.2	Titre abrégé, définitions et objet du projet de loi (art. 1 à 3)	3
2.2	Désignation des ministres (art. 4 et 5)	4
2.3	Conseil du partenariat pour des emplois durables (art. 6 à 10)	4
2.4	Rapports	5
2.4.1	Rapport annuel et réponse du ministre (art. 11 à 13)	5
2.4.2	Autres rapports du Conseil (art. 14 et 15).....	5
2.5	Plan d'action pour des emplois durables (art. 16 à 19)	5
2.6	Secrétariat pour des emplois durables (art. 20)	6
2.7	Examen de la Loi (art. 21)	6



RÉSUMÉ LÉGISLATIF DU PROJET DE LOI C-50 : LOI CONCERNANT LA RESPONSABILITÉ, LA TRANSPARENCE ET LA MOBILISATION À L'APPUI DE LA CRÉATION D'EMPLOIS DURABLES POUR LES TRAVAILLEURS ET DE LA CROISSANCE ÉCONOMIQUE DANS UNE ÉCONOMIE CARBONEUTRE

1 CONTEXTE

Le projet de loi C-50, Loi concernant la responsabilité, la transparence et la mobilisation à l'appui de la création d'emplois durables pour les travailleurs et de la croissance économique dans une économie carboneutre (titre abrégé : « Loi canadienne sur les emplois durables »)¹, a été déposé à la Chambre des communes le 15 juin 2023 par le ministre des Ressources naturelles.

Le gouvernement du Canada décrit cette initiative législative comme le fruit de consultations exhaustives², dont l'objectif est d'établir à la fois un plan et des mécanismes de gouvernance et de responsabilité afin de placer le gouvernement fédéral dans une meilleure position pour soutenir les travailleurs et les collectivités alors que le Canada s'efforce de bâtir une économie carboneutre.

À cette fin, le projet de loi :

- introduit des principes directeurs pour construire un avenir équitable et inclusif en soutenant la création d'emplois durables tout en tenant compte des mesures de lutte contre les changements climatiques et de la sécurité énergétique;
- exige que le gouverneur en conseil désigne à la fois un ministre responsable de la Loi et des ministres précis dont les portefeuilles comprennent des mesures et des actions en matière d'emplois durables;
- met en place un conseil de partenariat pour la création d'emplois durables chargé de consulter les Canadiennes et les Canadiens et de fournir des recommandations au gouvernement afin d'établir un mécanisme qui contribuera à l'approche du Canada en matière d'emplois durables;
- oblige le gouvernement à publier un plan d'action sur les emplois durables tous les cinq ans;
- établit un secrétariat pour des emplois durables pour aider à mettre en œuvre la loi proposée³;
- exige que le gouvernement procède à l'examen de la Loi canadienne sur les emplois durables proposée tous les 10 ans⁴.

Le 20 septembre 2023, le ministre de la Justice a déposé un énoncé concernant la *Charte*⁵ pour le projet de loi C-50 à la Chambre des communes. Lors de son examen du projet de loi, le ministre de la Justice a conclu qu'il n'y avait aucune incompatibilité avec la *Charte canadienne des droits et libertés*.

Ce résumé législatif décrit brièvement les principales mesures proposées dans le projet de loi.

2 DESCRIPTION ET ANALYSE

2.1 QUESTIONS GÉNÉRALES SE RAPPORTANT AU PROJET DE LOI

2.1.1 Préambule

Une partie importante du projet de loi C-50 est consacrée au préambule, lequel énonce la raison d'être du projet de loi. Cette section du projet de loi décrit les changements climatiques comme un problème mondial qui entraîne des répercussions disproportionnées et qui exige donc une action immédiate et ambitieuse de la part d'un large éventail d'acteurs. Le préambule précise que tous les gouvernements au Canada, ainsi que l'industrie, les syndicats, les peuples autochtones, les organisations non gouvernementales et les Canadiennes et les Canadiens, jouent un rôle important dans le développement d'une économie carboneutre. Il y est souligné que les syndicats, en particulier, jouent un rôle important dans la défense des intérêts des travailleurs.

On reconnaît, dans le préambule, qu'un avenir carboneutre présente des possibilités de croissance économique, de création d'emplois bien rémunérés et de grande qualité, de même que des possibilités de participation accrue des groupes en quête d'équité à l'économie canadienne. Néanmoins, on reconnaît également que les efforts déployés pour atténuer les changements climatiques et s'y adapter auront des effets variés dans les différentes régions, collectivités et secteurs.

Le préambule reconnaît l'engagement du Canada à prendre des mesures en tant que signataire de l'*Accord de Paris*⁶ pour atténuer les effets des changements climatiques et atteindre la carboneutralité d'ici 2050 en vertu de la *Loi canadienne sur la responsabilité en matière de carboneutralité*⁷. Il précise également que le Canada reconnaît et appuie la résolution de l'Organisation internationale du Travail concernant le développement durable, le travail décent et les emplois verts⁸, ainsi que les principes directeurs⁹ connexes sur les économies durables.

De plus, le préambule énonce l'engagement du Canada à renforcer sa collaboration avec les peuples autochtones en vertu de la *Loi sur la Déclaration des Nations Unies sur les droits des peuples autochtones*¹⁰.

Enfin, le préambule affirme l'engagement du Canada à l'égard d'une approche d'emploi durable et inclusive qui s'attaque aux obstacles à l'emploi des personnes handicapées, compte tenu de la ratification de la *Convention relative aux droits des personnes handicapées* des Nations Unies¹¹.

Le préambule énonce les principes directeurs que le gouvernement du Canada suivra tout au long de la transition vers une économie carboneutre. Ces principes visent à :

- favoriser la participation des intervenants et des partenaires pertinents à un dialogue adéquat, éclairé et permanent sur une approche en matière d'emplois durables;
- encourager les politiques et les programmes d'emplois durables visant à :
 - favoriser la création de travail décent (sous la forme d'emplois bien rémunérés et de qualité),
 - reconnaître les besoins locaux et régionaux,
 - tenir compte des valeurs culturelles, des atouts et du potentiel des travailleurs et des collectivités,
 - offrir un environnement qui aide l'économie et la société à atteindre la durabilité et l'inclusion;
- établir une approche inclusive en matière d'emplois durables qui encourage l'embauche de membres des groupes sous-représentés sur le marché du travail, à savoir les femmes, les personnes handicapées, les peuples autochtones, les personnes noires et racisées, les personnes 2ELGBTQI+ et d'autres groupes en quête d'équité;
- contribuer à renforcer les efforts mondiaux visant à promouvoir la création d'emplois durables, à assurer l'équité et à éclairer les approches canadiennes visant à soutenir les travailleurs et les collectivités dans le virage vers une économie carboneutre.

2.1.2 Titre abrégé, définitions et objet du projet de loi (art. 1 à 3)

L'article 1 du projet de loi C-50 établit le titre abrégé du projet de loi :
Loi canadienne sur les emplois durables.

L'article 2 définit différents termes utilisés dans le projet de loi. Il décrit notamment un « groupe en quête d'équité » comme étant un « groupe de personnes qui subissent un désavantage fondé sur un ou plusieurs motifs de distinction illicite visée par la *Loi canadienne sur les droits de la personne*¹² ». Le projet de loi définit également l'« économie carboneutre » comme une « économie dans laquelle les émissions anthropiques de gaz à effet de serre dans l'atmosphère sont entièrement compensées par l'absorption anthropique de ces gaz au cours d'une période donnée¹³ ».

De plus, le terme « dialogue social » est utilisé au sens de la définition que lui donne l'Organisation internationale du Travail, soit un « ensemble de tous les types de négociation, de consultation et d'échange d'informations entre les représentants des gouvernements, des employeurs et des travailleurs, ou au sein de chacun de ces groupes, sur des thèmes d'intérêt commun concernant les politiques économiques et sociales¹⁴ ».

L'article 3 indique que le projet de loi a pour objet, « dans le cadre de la transition vers une économie carboneutre, de faciliter et de promouvoir la croissance économique, la création d'emplois durables et le soutien pour les travailleurs et les collectivités ». Le cadre, pour atteindre ces objectifs, exige la participation d'entités fédérales à l'échelle nationale et régionale qui se concentrent sur « des questions qui incluent le développement des compétences, le marché du travail, les droits fondamentaux au travail, le développement économique et la réduction des émissions de gaz à effet de serre ».

2.2 DÉSIGNATION DES MINISTRES (ART. 4 ET 5)

Les articles 4 et 5 du projet de loi permettent respectivement au gouverneur en conseil de désigner un ministre chargé de l'application de la Loi ainsi que d'autres ministres responsables de cette même loi.

2.3 CONSEIL DU PARTENARIAT POUR DES EMPLOIS DURABLES (ART. 6 À 10)

L'article 6 du projet de loi établit le Conseil du partenariat pour des emplois durables (le Conseil) et définit son mandat. L'article 7 habilite ce dernier à conseiller le ministre et les ministres responsables sur diverses mesures visant à créer des emplois durables et à soutenir les travailleurs, les collectivités et les régions dans la transition vers une économie carboneutre, en plus de mobiliser les partenaires et les intervenants.

Le paragraphe 8(1) précise que le Conseil est composé d'au plus 15 membres, dont deux coprésidents, nommés par le gouverneur en conseil, sur recommandation du ministre, à titre amovible et à temps partiel pour un mandat renouvelable d'au plus trois ans. Le paragraphe 8(2) énumère les facteurs dont le ministre doit tenir compte lorsqu'il formule des recommandations concernant la nomination des membres du Conseil, comme la diversité représentative, l'expérience en transformation industrielle et technologique, la représentation des travailleurs syndiqués, les connaissances autochtones et la politique climatique, entre autres sujets.

L'article 9 précise que les membres du Conseil ont droit à une rémunération et au remboursement de leurs dépenses. En vertu de l'article 10, les membres du Conseil sont réputés être des employés au titre de la *Loi sur l'indemnisation des agents de*

*l'État*¹⁵ et être employés dans l'administration publique fédérale au titre des règlements pris dans le cadre de l'article 9 de la *Loi sur l'aéronautique*¹⁶ qui établissent l'indemnité payable en cas de décès d'un fonctionnaire ou de blessures subies par ce dernier à la suite d'un vol pris dans l'exercice de ses fonctions.

2.4 RAPPORTS

2.4.1 Rapport annuel et réponse du ministre (art. 11 à 13)

En vertu des articles 11 et 12 du projet de loi, le Conseil doit présenter au ministre désigné un rapport annuel contenant son avis et un résumé de ses activités. Ce rapport sera publié dans les 30 jours suivant sa réception par le ministre. L'article 13 exige que le ministre consulte ensuite les ministres responsables et les autres ministres fédéraux concernés, et prépare et publie une réponse au rapport qui donne suite à l'avis du Conseil, dans les 120 jours suivant la réception du rapport.

2.4.2 Autres rapports du Conseil (art. 14 et 15)

En vertu de l'article 14 du projet de loi, le Conseil doit préparer un rapport sur toute question particulière à la demande du ministre, rapport que le ministre peut publier. L'article 15 précise que le Conseil doit préparer un rapport d'étape sur les activités précisées par le ministre dans les 30 jours suivant la demande du ministre.

2.5 PLAN D'ACTION POUR DES EMPLOIS DURABLES (ART. 16 À 19)

Conformément au *Plan pour des emplois durables*¹⁷ provisoire du gouvernement du Canada pour 2023-2025, les paragraphes 16(1) et 16(2) du projet de loi exigent que le ministre désigné prépare un plan pour des emplois durables tous les cinq ans et le dépose au Sénat et à la Chambre des communes. Le ministre a jusqu'au 31 décembre 2025 pour préparer le premier plan, qui doit être déposé devant chaque Chambre au plus tard le 15^e jour de séance suivant cette date. Chaque plan subséquent doit être préparé au plus tard le 31 décembre de chaque cinquième année et déposé au plus tard le 15^e jour de séance de chaque Chambre. En vertu du paragraphe 16(3), chaque plan doit comprendre les éléments suivants :

- des renseignements sur la façon dont le gouvernement fédéral réalisera les objectifs de la Loi au cours de la période quinquennale suivante;
- les mesures ministérielles, les jalons et les méthodes de mise en œuvre;
- un résumé des données pertinentes et disponibles;
- pour les plans subséquents, une description des progrès réalisés en vue d'atteindre les jalons prévus dans les plans précédents.

Les articles 17 et 18 permettent au ministre de modifier un plan d'action pour la création d'emplois durables à tout moment, pourvu qu'il tienne compte des avis du Conseil et qu'il consulte les ministres responsables et les autres ministres fédéraux concernés avant de le faire. De même, un plan modifié doit être déposé devant chaque Chambre dans les 15 premiers jours de séance suivant l'élaboration du plan.

En vertu des paragraphes 19(1) à 19(4), le ministre doit préparer un rapport d'étape fondé sur les jalons établis dans le plan le plus récent. Le rapport doit tenir compte des avis du Conseil et des commentaires des ministres responsables et des autres ministres fédéraux concernés. Chaque rapport d'étape doit également être déposé au Sénat et à la Chambre des communes dans les 15 premiers jours de séance suivant la préparation du rapport.

2.6 SECRÉTARIAT POUR DES EMPLOIS DURABLES (ART. 20)

L'article 20 du projet de loi confie au ministre la responsabilité de la création du Secrétariat pour des emplois durables afin d'appuyer la mise en œuvre de la Loi. Les responsabilités du Secrétariat comprennent les éléments suivants :

- favoriser la cohérence des politiques et des programmes dans le développement et la mise en œuvre de chaque plan d'action;
- appuyer le développement des plans d'action et suivre leur progression;
- coordonner les initiatives fédérales-provinciales spécifiques relatives aux plans d'action;
- fournir un soutien administratif et stratégique au Conseil.

2.7 EXAMEN DE LA LOI (ART. 21)

En vertu de l'article 21 du projet de loi, le ministre doit s'assurer que la loi est révisée une fois par décennie. L'examen initial doit être effectué dans les 10 ans suivant la date de la sanction royale de la Loi, puis tous les 10 ans par la suite. De plus, le ministre doit déposer un rapport sur l'examen au Sénat et à la Chambre des communes dans les 15 premiers jours de séance suivant l'achèvement du rapport.

NOTES

1. [Projet de loi C-50, Loi concernant la responsabilité, la transparence et la mobilisation à l'appui de la création d'emplois durables pour les travailleurs et de la croissance économique dans une économie carboneutre](#), 44^e législature, 1^{re} session.
2. En juillet 2021, Ressources naturelles Canada a lancé une consultation publique pour orienter l'établissement de ce projet de loi et a du même coup publié un document de travail. Voir Gouvernement du Canada, [Consultation : Emplois durables](#); et Gouvernement du Canada, [Transition équitable axée sur l'humain : Document de travail](#), 2021.

3. Ressources naturelles Canada, [Document d'information : Loi canadienne sur les emplois durables](#).
4. [Projet de loi C-50, Loi concernant la responsabilité, la transparence et la mobilisation à l'appui de la création d'emplois durables pour les travailleurs et de la croissance économique dans une économie carboneutre](#), 44^e législature, 1^{re} session, par. 21(1).
5. Gouvernement du Canada, [Projet de loi C-50 : Loi concernant la responsabilité, la transparence et l'engagement en appui à la création d'emplois durables pour les travailleurs et à une croissance économique dans une économie carboneutre – Énoncé concernant la Charte](#), 20 septembre 2023.
6. L'Accord de Paris a été conclu à la 21^e Conférence des Parties à la *Convention-cadre des Nations Unies sur les changements climatiques* (CCNUCC) en 2015. Les parties à l'accord se sont engagées à limiter l'augmentation de la température moyenne mondiale entre 1,5 °C et 2 °C. De plus, les parties se sont engagées à établir leurs propres cibles de réduction des émissions de gaz à effet de serre (GES), qui sont assujetties à des mises à jour tous les cinq ans, appelées contributions déterminées au niveau national (CDN). En juillet 2021, le Canada a présenté ses CDN mises à jour à la CCNUCC, s'engageant à réduire les émissions de GES de 40 à 45 % par rapport aux niveaux de 2005 d'ici 2030. Voir Organisation des Nations Unies (ONU), [Accord de Paris](#), 12 décembre 2015; et CCNUCC, [Contribution déterminée au niveau national 2021 du Canada en vertu de l'Accord de Paris](#).
7. [Loi canadienne sur la responsabilité en matière de carboneutralité](#), L.C. 2021, ch. 22, art. 6.
8. Organisation internationale du Travail (OIT), [Résolution concernant le développement durable, le travail décent et les emplois verts](#), 19 juin 2013.
9. OIT, [Principes directeurs pour une transition juste vers des économies et des sociétés écologiquement durables pour tous](#), 2015.
10. [Loi sur la Déclaration des Nations Unies sur les droits des peuples autochtones](#), L.C. 2021, ch. 14.
11. ONU, [Convention relative aux droits des personnes handicapées](#).
12. Les motifs de distinction illicite sont ceux qui sont fondés sur la race, l'origine nationale ou ethnique, la couleur, la religion, l'âge, le sexe, l'orientation sexuelle, l'identité ou l'expression de genre, l'état matrimonial, la situation de famille, les caractéristiques génétiques, l'état de personne graciée ou la déficience. Voir [Loi canadienne sur les droits de la personne](#), L.R.C. 1985, ch. H-6, par. 3(1).
13. Lorsque plusieurs GES sont en cause, la quantification de la carboneutralité dépend de la mesure climatique choisie pour comparer les émissions de différents gaz, comme le potentiel de réchauffement planétaire et le potentiel de changement de la température mondiale, entre autres, ainsi que de l'horizon temporel choisi. Voir Groupe d'experts intergouvernemental sur l'évolution du climat (GIEC), « Émissions nettes égales à zéro », [Annexe I : Glossaire](#), dans *Réchauffement planétaire de 1,5 °C : Rapport spécial du GIEC sur les conséquences d'un réchauffement planétaire de 1,5 °C par rapport aux niveaux préindustriels et les trajectoires associées d'émissions mondiales de gaz à effet de serre, dans le contexte du renforcement de la parade mondiale au changement climatique, du développement durable et de la lutte contre la pauvreté*, 2018.
14. OIT, [Dialogue social](#).
15. [Loi sur l'indemnisation des agents de l'État](#), L.R.C. 1985, ch. G-5.
16. [Loi sur l'aéronautique](#), L.R.C. 1985, ch. A-2, art. 9.
17. Gouvernement du Canada, [Plan pour des emplois durables : Un plan provisoire pour 2023-2025 détaillant les mesures fédérales concrètes pour faire progresser la prospérité économique et les emplois durables dans chaque région du pays](#), 2023.