



Bureau du surintendant des
institutions financières Canada

Office of the Superintendent of
Financial Institutions Canada

Bureau de l'actuaire en chef

Office of the Chief Actuary

Rapport actuariel

2025

Taux de cotisation d'assurance-emploi

Canada

Bureau de l'actuaire en chef
Bureau du surintendant des institutions financières Canada
12^e étage, Immeuble Carré Kent
255, rue Albert
Ottawa (Ontario)
K1A 0H2

courriel : oca-bac@osfi-bsif.gc.ca

Une copie électronique de ce rapport est
disponible aux adresses suivantes :

www.osfi-bsif.gc.ca/fr/bac

<https://www.canada.ca/fr/emploi-developpement-social/ministere/portefeuille/commission-assurance-emploi.html>

© Sa Majesté le Roi du Chef du Canada, 2024

N° de cat. CC536-3F PDF
ISSN 2291-7969

Le 22 août 2024

Commissaires de la Commission de l'assurance-emploi du Canada

Mesdames et Messieurs les commissaires,

Conformément à l'article 66.3 de la *Loi sur l'assurance-emploi*, j'ai le plaisir de vous transmettre le rapport de 2025 qui fournit les prévisions et estimations actuarielles aux fins des articles 4, 66 et 69 de la *Loi sur l'assurance-emploi*.

Les estimations présentées dans ce rapport sont fondées sur les dispositions du régime d'assurance-emploi et les changements proposés en date du 22 juillet 2024.

Veillez agréer mes salutations distinguées,

Mathieu Désy, FICA, FSA
Actuaire principal, Assurance-emploi fixation du taux de cotisation
Bureau de l'actuaire en chef
Bureau du surintendant des institutions financières Canada

Table des matières

	Page
1	Sommaire..... 9
1.1	Observations principales..... 9
1.2	But du rapport 10
1.3	Portée du rapport 10
1.4	Tests de sensibilité sur le taux d'équilibre prévu sur sept ans..... 11
1.5	Conclusion 12
2	Récents annonces et modifications au régime 13
3	Méthodologie 14
4	Hypothèses 16
4.1	Base de rémunération 16
4.2	Dépenses 20
5	Résultats 24
5.1	Aperçu 24
5.2	Base de rémunération 24
5.3	Dépenses 25
5.4	Réductions et remise des cotisations 26
5.5	Taux d'équilibre prévu sur sept ans..... 27
5.6	Réduction en raison du Régime québécois d'assurance parentale (RQAP) pour 2025 29
5.7	Réduction en raison des régimes d'assurance-salaire pour 2025 30
6	Sensibilité des projections 31
6.1	Tests individuels..... 31
6.2	Tests combinés 32
6.3	Scénarios..... 32
7	Conciliation du taux d'équilibre prévu sur sept ans..... 36
8	Conclusion..... 37
9	Opinion actuarielle..... 38
Annexe A	Sommaire de la législation de l'AE..... 39
Annexe B	Méthodologie du calcul des cotisations 45
Annexe C	Maximum de la rémunération assurable (MRA) 52
Annexe D	Données, méthodologie et hypothèses..... 54
Annexe E	Réduction des cotisations patronales en raison des régimes d'assurance-salaire admissibles 91
Annexe F	Remerciements..... 99

Liste des tableaux

	Page
Tableau 1	Sommaire du compte des opérations de l'assurance-emploi..... 10
Tableau 2	Hypothèses pour la base de rémunération 16
Tableau 3	Hypothèses pour les dépenses 21
Tableau 4	Base de rémunération et nombre de cotisants 25
Tableau 5	Dépenses 26
Tableau 6	Prestations d'AE - Partie I 26
Tableau 7	Réduction des cotisations et remise..... 27
Tableau 8	Calcul du taux d'équilibre prévu sur sept ans 28
Tableau 9	Projections du Compte des opérations de l'AE en utilisant le taux d'équilibre prévu sur sept ans..... 28
Tableau 10	Dépenses MP 29
Tableau 11	Calcul de la réduction du RQAP 29
Tableau 12	Réduction des cotisations patronales en raison des régimes d'assurance-salaire admissibles 30
Tableau 13	Sensibilité du taux d'équilibre prévu sur sept ans au taux de chômage (TC)..... 31
Tableau 14	Sensibilité du taux d'équilibre prévu sur sept ans au taux d'indemnisation (TI).... 31
Tableau 15	Sensibilité du solde du COAE au taux d'équilibre prévu sur sept ans 32
Tableau 16	Sensibilité du taux d'équilibre prévu sur sept ans au taux de chômage (TC) et au taux d'indemnisation (TI) 32
Tableau 17	Hypothèses utilisées dans le scénario de base 33
Tableau 18	Hypothèses pour le scénario de choc modéré 33
Tableau 19	Impact du scénario de choc modéré sur le taux d'équilibre prévu sur sept ans ... 34
Tableau 20	Hypothèses pour le scénario de choc élevé 34
Tableau 21	Impact du scénario de choc élevé sur le taux d'équilibre prévu sur sept ans 35
Tableau 22	Conciliation du changement dans le taux d'équilibre prévu sur sept ans 36
Tableau 23	Maximum de la rémunération assurable..... 53
Tableau 24	Informations fournies par le ministre de l'EDS 55
Tableau 25	Informations fournies par la ministre des Finances..... 58
Tableau 26	Comparaison historique du nombre d'employés et du nombre d'individus ayant un revenu d'emploi..... 60
Tableau 27	Nombre projeté d'individus ayant un revenu d'emploi 60
Tableau 28	Répartition historique des individus ayant un revenu d'emploi par niveau de revenu d'emploi moyen..... 61
Tableau 29	Nombre d'individus ayant un revenu d'emploi inférieur et supérieur au MRA..... 61
Tableau 30	Revenu d'emploi total projeté 62
Tableau 31	Répartition historique du revenu d'emploi en pourcentage du revenu d'emploi moyen..... 62
Tableau 32	Ventilation du revenu d'emploi entre les individus ayant un revenu d'emploi inférieur et supérieur au MRA..... 63
Tableau 33	Calcul de la rémunération assurable à partir des cotisations traitées..... 64
Tableau 34	Rémunération assurable totale projetée..... 65

Tableau 35	Répartition de la rémunération assurable entre le Québec et les autres provinces, selon la province d'emploi (données des T4)	66
Tableau 36	Redressements historiques entre le gouvernement du Canada et le gouvernement du Québec afin de refléter la province de résidence	67
Tableau 37	Ajustement au fractionnement de la rémunération assurable afin de refléter la province de résidence	68
Tableau 38	Fractionnement de la rémunération assurable des salariés selon la province de résidence	69
Tableau 39	Calcul des remboursements ajustés de cotisations salariales	71
Tableau 40	Rémunération assurable totale assujettie à un remboursement de cotisations salariales subséquent	71
Tableau 41	Projection du nombre de travailleurs indépendants participant à l'AE	73
Tableau 42	Rémunération admissible projetée des travailleurs indépendants participant à l'AE	74
Tableau 43	Pourcentage des semaines de prestations dont la rémunération assurable des demandeurs est au-dessus du MRA	76
Tableau 44	Facteurs de croissance des prestations hebdomadaires moyennes	76
Tableau 45	Historique du nombre de demandeurs potentiels	78
Tableau 46	Projection du nombre de demandeurs potentiels.....	79
Tableau 47	Taux d'indemnisation historique	80
Tableau 48	Nombre de semaines.....	81
Tableau 49	Prestations régulières	82
Tableau 50	Prestations de pêcheurs	83
Tableau 51	Prestations pour travail partagé	84
Tableau 52	Prestations spéciales	86
Tableau 53	Prestations d'AE à rembourser	87
Tableau 54	Mesures de soutien à l'emploi.....	87
Tableau 55	Frais administratifs	88
Tableau 56	Frais administratifs variables	88
Tableau 57	Dépenses pour créances douteuses	89
Tableau 58	Pénalités	89
Tableau 59	Intérêt prélevé sur les comptes débiteurs en souffrance.....	90
Tableau 60	Ratio de coût du premier payeur pour le calcul des taux de réduction pour l'année 2025.....	96
Tableau 61	Prestations de maladie d'AE liées à un emploi par catégorie de RAS.....	96
Tableau 62	Ventilation de la rémunération assurable pour les employeurs parrainant un RAS	97
Tableau 63	Ratio de coût réel	97
Tableau 64	Taux de réduction pour l'année 2025.....	98
Tableau 65	Montant estimatif de la réduction des cotisations pour l'année 2025.....	98

1 Sommaire

1.1 Observations principales

Rapport actuariel sur le taux de cotisation d'assurance-emploi pour 2025		
	2025	2024
Maximum de la rémunération assurable (MRA)	65 700 \$	63 200 \$
Taux d'équilibre prévu sur sept ans ¹	1,64 %	1,66 %
Réduction pour le Régime québécois d'assurance parentale (RQAP)	0,33 %	0,34 %
Régimes d'assurance-salaire admissibles : Économies au régime d'AE	1 365 millions de dollars	1 320 millions de dollars ²
Régimes d'assurance-salaire admissibles : Réductions de cotisations pour employeurs	Catégorie 1 : 0,21 % Catégorie 2 : 0,37 % Catégorie 3 : 0,37 % Catégorie 4 : 0,41 %	Catégorie 1 : 0,23 % Catégorie 2 : 0,37 % Catégorie 3 : 0,37 % Catégorie 4 : 0,41 %

Si la Commission fixait le taux de cotisation d'AE pour 2025 au taux d'équilibre prévu sur sept ans, il serait égal à 1,64 %.

Les employeurs paient des cotisations au taux de 1,4 fois celui des employés, avant toute réduction de cotisations accordée aux employeurs qui parrainent un régime d'assurance-salaire admissible. Les multiples réduits des employeurs sont présentés ci-dessous.

Multiples de l'employeur : Hors Québec <i>Selon un taux de cotisation de 1,64 % en 2025 et 1,66 % en 2024</i>	Catégorie 1 : 1,269 Catégorie 2 : 1,172 Catégorie 3 : 1,173 Catégorie 4 : 1,150	Catégorie 1 : 1,263 Catégorie 2 : 1,175 Catégorie 3 : 1,177 Catégorie 4 : 1,155
Multiples de l'employeur : Québec <i>Selon un taux de cotisation de 1,31 % en 2025 et 1,32 % en 2024</i>	Catégorie 1 : 1,236 Catégorie 2 : 1,114 Catégorie 3 : 1,116 Catégorie 4 : 1,087	Catégorie 1 : 1,228 Catégorie 2 : 1,116 Catégorie 3 : 1,119 Catégorie 4 : 1,092

Ces estimations sont fondées sur les dispositions du régime d'AE au 22 juillet 2024, sur les renseignements fournis au plus tard le 22 juillet 2024 par le ministre de l'Emploi et du Développement social et la ministre des Finances ainsi que sur la méthodologie et les hypothèses développées par l'actuaire.

Par conséquent, un taux de cotisation correspondant au taux d'équilibre prévu sur sept ans (1,64 %) de 2025 à 2031 permettrait d'équilibrer le Compte des opérations de l'AE à la fin de 2031³.

¹ Il s'agit du taux qui devrait générer suffisamment de revenus de cotisations au cours des sept prochaines années pour payer les dépenses prévues d'AE durant la même période et éliminer le surplus ou le déficit accumulé dans le Compte des opérations de l'AE projeté en date du 31 décembre de l'année précédente. La méthodologie est expliquée à la section 3.

² Révisé de 1 290 millions de dollars dans le rapport précédent en se basant sur les données de gains à jour.

³ Présenté dans le tableau 9 du rapport principal à titre d'information.

Le tableau 1 présente l'état du Compte des opérations de l'AE en 2023, ainsi que la projection de son évolution pour 2024 et 2025. La projection est basée sur le taux de cotisation de 1,66 % pour 2024 et sur un taux de cotisation pour 2025 égal au taux d'équilibre prévu sur sept ans (1,64 %).

Tableau 1 Sommaire du compte des opérations de l'assurance-emploi (millions \$)					
Année civile	Taux de cotisation	Revenus de cotisations	Dépenses	Excédent (déficit) annuel	Excédent (déficit) cumulatif au 31 décembre
2023	1,63 %	29 276	25 514	3 762	(20 899)
2024	1,66 %	31 122	28 452	2 671	(18 229)
2025	1,64 %	31 832	29 442	2 390	(15 839)

Il est important de noter que les résultats relatifs aux dépenses et à la base de rémunération futures montrés dans ce rapport sont des projections. Les différences éventuelles entre l'expérience à venir et ces projections seront analysées et considérées dans les prochains rapports.

1.2 But du rapport

Le présent rapport actuariel préparé par l'actuaire, Assurance-emploi fixation du taux de cotisation, est le douzième à être soumis à la Commission de l'assurance-emploi du Canada (la Commission) en conformité avec l'article 66.3 de la *Loi sur l'assurance-emploi* (Loi sur l'AE).

L'actuaire est un Fellow de l'Institut canadien des actuaires et un employé du Bureau du surintendant des institutions financières dont les services sont retenus par la Commission pour exécuter des tâches conformément à l'article 66.3 de la Loi sur l'AE. En vertu de cet article, l'actuaire établit des prévisions et des estimations actuarielles pour le calcul du maximum de la rémunération assurable (MRA) selon l'article 4 de la Loi sur l'AE, du taux de cotisation d'assurance-emploi (AE) selon l'article 66 de la Loi sur l'AE et des réductions des cotisations selon l'article 69 de la Loi sur l'AE pour les employeurs qui parrainent un régime d'assurance-salaire admissible ainsi que pour les employés et les employeurs d'une province ayant mis en place un régime provincial. Au plus tard le 22 août de chaque année, l'actuaire doit également fournir à la Commission un rapport comprenant les renseignements suivants :

- le taux de cotisation prévu pour l'année suivante, analyse détaillée à l'appui;
- les calculs faits aux fins des articles 4 et 69 de la Loi sur l'AE;
- les renseignements communiqués aux fins de l'article 66.1 de la Loi sur l'AE; et
- la source des données, les hypothèses économiques et actuarielles et les méthodes actuarielles utilisées.

Le présent rapport a pour but de fournir à la Commission toute l'information prévue à l'article 66.3 de la Loi sur l'AE. Au plus tard le 14 septembre, la Commission mettra à la disposition du public ce rapport ainsi que le résumé de ce rapport. L'annexe A fournit des précisions au sujet du processus de fixation du taux de cotisation et des échéances applicables.

1.3 Portée du rapport

Les récentes annonces et modifications au régime sont résumées à la section 2.

La méthodologie utilisée pour calculer le taux d'équilibre prévu sur sept ans, la réduction du taux de cotisation pour les employés et les employeurs d'une province qui a mis en place un régime provincial, comme le Québec, de même que la réduction des cotisations patronales en raison des régimes d'assurance-salaire admissibles, est présentée à la section 3.

La section 4 donne un aperçu des principales hypothèses utilisées pour projeter la rémunération assurable et les dépenses d'assurance-emploi, tandis que la section 5 présente les principaux résultats, y compris le calcul du taux d'équilibre prévu sur sept ans de l'AE pour 2025 et la projection du Compte des opérations de l'AE. Les tests de sensibilité sur les principales hypothèses sont décrits à la section 6.

Une conciliation entre le taux d'équilibre prévu sur sept ans de 2024 et de 2025 est présentée à la section 7.

La conclusion et l'opinion actuarielle sont présentées aux sections 8 et 9, respectivement. Les différentes annexes fournissent des renseignements complémentaires à propos du régime d'AE et sur les données, la méthodologie et les hypothèses utilisées. L'annexe C renferme des renseignements additionnels sur le calcul du maximum de la rémunération assurable (MRA).

1.4 Tests de sensibilité sur le taux d'équilibre prévu sur sept ans

Deux des hypothèses les plus pertinentes utilisées pour déterminer le taux d'équilibre prévu sur sept ans sont le taux de chômage fourni par la ministre des Finances et le taux d'indemnisation projeté par l'actuaire.

La section 6 présente les tests de sensibilité. Les résultats sont les suivants :

- une variation de 0,5 % du taux moyen de chômage sur la période 2025-2031 entraînerait une augmentation ou une diminution de 0,07 % sur le taux d'équilibre prévu sur sept ans de l'AE pour 2025;
- une variation de 5 % du taux d'indemnisation sur la période 2025-2031 entraînerait une augmentation ou une diminution d'environ 0,05 % sur le taux d'équilibre prévu sur sept ans de l'AE pour 2025; et
- une variation du taux de cotisation de 0,01 % de la rémunération assurable entraînerait une augmentation ou une diminution d'environ 1 656 millions de dollars sur le solde cumulé du Compte des opérations de l'AE à la fin de la période de projection de sept ans.

1.5 Conclusion

Le présent rapport a été préparé par l'actuaire conformément à la législation pertinente.

Conformément à la méthodologie décrite dans la Loi sur l'AE et aux données économiques pertinentes, le MRA pour 2025 est de **65 700 \$**.

Si la Commission fixait le taux de cotisation pour 2025 au taux d'équilibre prévu sur sept ans, le taux de cotisation pour 2025 serait égal à :

- **1,64 %** de la rémunération assurable pour les résidents de toutes les provinces à l'exception du Québec (2,30 % pour les employeurs qui versent 1,4 fois le taux de l'employé), pour une contribution maximale de l'employé de 1 077,48 \$; et
- **1,31 %** de la rémunération assurable pour les résidents du Québec, compte tenu de la réduction RQAP de **0,33 %** (1,83 % pour les employeurs qui versent 1,4 fois le taux de l'employé), pour une contribution maximale de l'employé de 860,67 \$.

Une conciliation du taux d'équilibre prévu sur sept ans de 1,66 % dans le rapport actuariel de 2024 à 1,64 % dans le présent rapport, est présenté à la section 7. Un déficit plus élevé au 31 décembre 2023, un taux de chômage moyen prévu plus élevé entre 2024 et 2030 et des dépenses plus élevées pour d'autres causes exercent une pression à la hausse sur le taux. Toutefois, cette pression est plus que compensée par l'augmentation des revenus d'emploi d'un plus grand nombre de travailleurs, la baisse des coûts attendus des mesures et le changement dans la période de sept ans, qui passe de 2024-2030 à 2025-2031.

Le montant de la réduction des cotisations patronales en 2025 en raison des régimes d'assurance-salaire admissibles est estimé à **1 365 millions de dollars**.

2 Récentes annonces et modifications au régime

2.1 Travailleurs saisonniers

Le budget de 2024 a prolongé de deux ans, jusqu'en octobre 2026, la mesure actuelle temporaire visant les travailleurs saisonniers. Cette mesure prévoit cinq semaines supplémentaires de prestations régulières d'AE, pour un maximum de 45 semaines, aux travailleurs saisonniers admissibles dans 13 régions économiques de l'AE ciblées.

L'Énoncé économique de l'automne de 2023 a annoncé l'introduction d'une mesure temporaire de septembre 2023 à septembre 2024. Cette mesure prévoit jusqu'à quatre semaines supplémentaires (en plus des cinq semaines décrites dans la mesure ci-haut) de prestations régulières d'AE aux travailleurs saisonniers admissibles dans 13 régions économiques de l'AE ciblées. Le maximum de 45 semaines de prestations régulières d'AE demeure en vigueur.

2.2 Prestations pour les parents ayant recours à l'adoption ou à la maternité de substitution

L'Énoncé économique de l'automne de 2023 a annoncé une prestation d'AE partageable de 15 semaines pour les parents ayant recours à l'adoption ou à la maternité de substitution.

2.3 Prestations de maladie

À compter du 18 décembre 2022, la durée des prestations de maladie a été bonifiée de 15 à 26 semaines.

2.4 Soutien à la formation

Emploi et Développement social Canada a indiqué que la nouvelle prestation de soutien à la formation de l'AE (qui fait partie de l'Allocation canadienne pour la formation), initialement annoncée dans le budget de 2019 et dont la mise en œuvre était prévue à la fin de 2020, serait retardée. Les éléments de cette prestation sont :

- La prestation de soutien à la formation de l'assurance-emploi, conçue pour aider les travailleurs à couvrir leurs frais de subsistance lorsqu'ils ont besoin de s'absenter du travail pour suivre une formation; et
- La remise des cotisations d'assurance-emploi pour les petites entreprises, conçue pour aider à atténuer la hausse des cotisations d'AE en raison de l'introduction de la nouvelle prestation de soutien à la formation.

2.5 Autre

Le budget de 2024 a annoncé la migration sur cinq ans des prestations de la Sécurité de la vieillesse et de l'AE vers une plateforme sécuritaire et conviviale, à compter de l'exercice financier 2024-2025.

Le financement supplémentaire pour les ententes sur le développement du marché du travail (EDMT) ne sera pas prolongé au delà de l'exercice financier 2023-2024.

3 Méthodologie

Conformément au paragraphe 66(1) de la Loi sur l'AE, la Commission doit établir le taux de cotisation chaque année de manière que le montant des cotisations à verser au cours des sept prochaines années soit juste suffisant pour qu'à la fin de cette période de sept ans, le total des sommes portées au crédit du Compte des opérations de l'AE après le 31 décembre 2008 soit égal au total des sommes portées au débit de ce compte après cette date. Le taux de cotisation ainsi calculé correspond au taux d'équilibre prévu sur sept ans.

À partir des hypothèses pertinentes, le taux d'équilibre prévu sur sept ans pour 2025 est le taux de cotisation qui devrait générer suffisamment de revenus de cotisations pour faire en sorte qu'à la fin de l'année 2031, le Compte des opérations de l'AE soit de 0 \$. Il est donc basé sur :

- le solde projeté du Compte des opérations de l'AE au 31 décembre 2024; et
- la projection sur une période de sept ans de :
 - la base de rémunération;
 - les dépenses de l'AE;
 - le montant des réductions des cotisations accordé aux employeurs qui parrainent un régime d'assurance-salaire admissible; et
 - le montant des réductions des cotisations accordé aux employés et employeurs d'une province qui a mis en place un régime provincial.

Les montants projetés de remise des cotisations pour les petites entreprises dans le cadre de la prestation de soutien à la formation qui devrait être lancée en 2025 sont également considérés.

La base de rémunération représente la rémunération assurable totale à l'égard de laquelle les salariés et leurs employeurs versent des cotisations d'AE, et la rémunération au titre de laquelle les travailleurs indépendants qui ont choisi de participer au régime d'AE versent des cotisations d'AE. Avant l'ajustement pour le remboursement des cotisations salariales, la base de rémunération des employeurs équivaut à 1,4 fois celle des salariés.

Aux fins de la détermination du taux d'équilibre prévu sur sept ans, la base de rémunération et les dépenses d'AE sont projetées sur une période de sept ans.

L'année de référence pour la base de rémunération est 2022, soit l'année la plus récente pour laquelle des données complètes sur les feuillets T4 (État de la rémunération payée) sont disponibles. Cependant, pour certaines hypothèses, les données partiellement traitées pour l'année 2023 sont utilisées. Les données complètes pour l'année 2023 seront disponibles en janvier 2025.

Les prestations d'assurance-emploi sont projetées à partir des prestations réelles versées en 2023 (année de référence) mais ajustées en fonction des six premiers mois de données connues pour 2024.

La base de rémunération et les dépenses d'AE sont projetées à partir de l'année de référence, en utilisant :

- les données et hypothèses fournies par le ministre de l'Emploi et du Développement social (EDS), y compris les renseignements prescrits, tels qu'indiqués à l'article 66.1 de la Loi sur l'AE (présenté au tableau 24, annexe D);
- les hypothèses et prévisions fournies par la ministre des Finances, conformément à l'article 66.2 de la Loi sur l'AE (présenté au tableau 25, annexe D);
- les données supplémentaires fournies par Service Canada, Emploi et Développement social Canada (EDSC) et l'Agence du revenu du Canada (ARC); et
- la méthodologie et d'autres hypothèses élaborées par l'actuaire.

Conformément à l'article 69 de la Loi sur l'AE et son règlement d'application, des réductions de cotisations sont accordées aux employeurs qui parrainent un régime d'assurance-salaire ainsi qu'aux employés qui habitent dans une province ayant mis en place un régime provincial et leurs employeurs. De plus, le budget de 2019 a proposé une remise des cotisations pour les petites entreprises (liée à la nouvelle prestation de soutien à la formation de l'AE et qui devrait être lancée en 2025). Les montants prévus de ces réductions et remise au cours des sept prochaines années sont inclus dans les dépenses de l'AE aux fins de la détermination du taux d'équilibre prévu sur sept ans.

Les cotisations d'AE versées par l'employeur sont égales au multiple de l'employeur fois les cotisations retenues par l'employeur pour le compte de ses salariés. Généralement, ce multiplicateur est égal à 1,4. Toutefois, en vertu du paragraphe 69(1) de la Loi sur l'AE, les cotisations patronales d'un employeur peuvent être réduites par l'entremise d'un multiple de l'employeur inférieur lorsque ses salariés participent à l'un des quatre types de régimes d'assurance-salaire admissibles qui réduisent les prestations spéciales d'AE payables. Les réductions accordées à ces employeurs pour l'année 2025 sont déterminées conformément au paragraphe 69(1) de la Loi sur l'AE et son règlement d'application. Elles sont basées sur la méthodologie et les hypothèses développées par l'actuaire.

La province de Québec est présentement la seule province à avoir mis en place un régime provincial, soit le Régime québécois d'assurance parentale (RQAP), qui fournit des prestations de maternité et parentales aux résidents du Québec depuis le 1^{er} janvier 2006. Conformément au paragraphe 69(2) de la Loi sur l'AE et son règlement d'application, un mécanisme visant à réduire les cotisations d'AE payées par les résidents du Québec et leurs employeurs a été introduit. La réduction en 2025 pour les résidents du Québec et leurs employeurs est déterminée conformément à la législation et est basée sur la méthodologie et les hypothèses développées par l'actuaire. La réduction est accordée par le biais d'un taux de cotisation réduit. Pour 2025, cette réduction est appelée la réduction RQAP de 2025.

L'annexe B contient plus d'informations sur la méthodologie utilisée pour calculer le taux d'équilibre prévu sur sept ans et les réductions de cotisations pour 2025.

4 Hypothèses

La présente section contient un bref aperçu des principales hypothèses utilisées pour projeter les variables comprises dans le calcul du taux d'équilibre prévu sur sept ans. Cette section est divisée en deux sous-sections : les hypothèses pour la base de rémunération prévue et les hypothèses pour les dépenses prévues. Des renseignements plus détaillés et les données sous-jacentes sont fournis à l'annexe D.

4.1 Base de rémunération

Le calcul de la base de rémunération est détaillé au dénominateur des formules du taux d'équilibre prévu sur sept ans et de la réduction RQAP présentées à l'annexe B. La base de rémunération se compose de :

- la rémunération assurable totale à l'égard de laquelle les employeurs versent des cotisations d'AE avant tout ajustement pour tenir compte des régimes d'assurance-salaire et des régimes provinciaux;
- la rémunération assurable totale à l'égard de laquelle les salariés versent des cotisations d'AE, ajustée pour tenir compte du remboursement de cotisations salariales; et
- la rémunération à l'égard de laquelle les travailleurs indépendants qui ont choisi de participer au régime d'AE versent des cotisations d'AE.

Les hypothèses principales utilisées pour déterminer la base de rémunération sont présentées au tableau 2.

Tableau 2 Hypothèses pour la base de rémunération

Hypothèses	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031
Augmentation du maximum de la rémunération assurable	1,99 %	2,76 %	3,96 %	2,74 %	2,96 %	3,17 %	3,07 %	3,25 %	3,01 %
Augmentation du nombre d'individus ayant un revenu d'emploi	4,15 %	0,64 %	0,13 %	0,50 %	0,83 %	0,85 %	1,05 %	1,05 %	0,98 %
Augmentation du revenu d'emploi moyen ^a	2,86 %	2,47 %	2,84 %	2,42 %	2,55 %	2,88 %	2,63 %	2,64 %	2,66 %
Augmentation du revenu d'emploi total	7,13 %	3,12 %	2,97 %	2,94 %	3,40 %	3,76 %	3,70 %	3,71 %	3,67 %
Augmentation de la rémunération assurable totale	5,99 %	3,14 %	3,57 %	3,12 %	3,64 %	3,92 %	3,95 %	4,05 %	3,86 %
Transfert net de rémunération assurable vers le Québec pour refléter la province de résidence	0,21 %	0,21 %	0,21 %	0,21 %	0,21 %	0,21 %	0,21 %	0,21 %	0,21 %
Ajustement pour le remboursement des cotisations versées par les salariés (% de la rémunération assurable totale)	2,64 %	2,64 %	2,64 %	2,64 %	2,64 %	2,64 %	2,64 %	2,64 %	2,64 %
Augmentation de la rémunération des travailleurs indépendants :									
Total	12 %	10 %	9 %	9 %	8 %	9 %	8 %	8 %	7 %
Résidents hors Québec	13 %	11 %	10 %	9 %	9 %	9 %	8 %	8 %	8 %
Résidents du Québec	11 %	9 %	8 %	8 %	7 %	8 %	7 %	7 %	7 %

a. Fourni par la ministre des Finances.

4.1.1 Maximum de la rémunération assurable

Le MRA représente la rémunération maximale sur laquelle les cotisations d'AE sont versées et les prestations d'AE sont calculées. Le MRA est un élément clé pour déterminer la base de rémunération. L'article 4 de la Loi sur l'AE énonce la méthodologie à utiliser pour le calcul du MRA annuel. Conformément à cette section, le MRA augmente annuellement selon la hausse de la rémunération hebdomadaire moyenne publiée par Statistique Canada.

En 2025, le MRA est 65 700 \$, ce qui représente une augmentation de 4,0 % par rapport à son niveau de 63 200 \$ en 2024. Les MRA projetés pour les années 2026 à 2031 sont calculés à partir de l'estimation de rémunération hebdomadaire moyenne fourni par la ministre des Finances. Les explications et calculs détaillés du MRA pour 2025 sont fournis à l'annexe C.

4.1.2 Nombre d'individus ayant un revenu d'emploi

Le nombre total d'individus ayant un revenu d'emploi et leur répartition dans les diverses catégories de revenu sont utilisés pour déterminer la base de rémunération des salariés. Les données fournies par la ministre des Finances sur le nombre prévu d'employés par année sont basées sur le nombre moyen d'employés par mois. Le nombre total d'individus ayant un revenu d'emploi dans une année est plus élevé que le nombre d'employés fourni étant donné qu'il comprend tous les particuliers qui ont touché une rémunération à un moment dans l'année plutôt qu'une moyenne mensuelle.

Le nombre préliminaire d'individus ayant un revenu d'emploi pour l'année 2023 est déterminé de sorte que la rémunération assurable qui en découle soit cohérente avec les cotisations prévues pour 2023, lesquelles sont basées sur les cotisations traitées pour l'année 2023 à ce jour et l'augmentation du revenu moyen pour 2023 fournie par la ministre des Finances. Le nombre projeté d'individus ayant un revenu d'emploi de 2024 à 2031 est obtenu à partir d'une régression basée sur le nombre d'individus ayant un revenu d'emploi⁴ et le nombre d'employés⁵.

Le nombre d'individus ayant un revenu d'emploi devrait augmenter de 4,15 % en 2023 et de 0,64 % en 2024. L'augmentation annuelle moyenne pour les sept années suivantes est de 0,77 %. La projection des individus ayant un revenu d'emploi en pourcentage du revenu d'emploi moyen est basée sur la distribution de 2022.

4.1.3 Revenu d'emploi moyen et total

La hausse du revenu d'emploi moyen, de même que la hausse du nombre d'individus ayant un revenu d'emploi, sont utilisées pour déterminer l'augmentation du revenu d'emploi total. La répartition du revenu d'emploi total de 2022 par tranche de revenu sert à déterminer la répartition future du revenu d'emploi total.

La hausse du revenu d'emploi moyen est fournie par la ministre des Finances et est prévue être de 2,86 % et de 2,47 % en 2023 et 2024 respectivement. L'augmentation annuelle moyenne pour les sept années suivantes est de 2,66 %.

D'après ces hausses du revenu d'emploi moyen et les variations prévues du nombre d'individus

⁴ Le nombre d'individus ayant un revenu d'emploi provient des données T4 fournies par l'ARC.

⁵ Le nombre d'employés est basé sur la plus récente Enquête sur la population active de Statistique Canada.

ayant un revenu d'emploi, le revenu d'emploi total devrait augmenter de 7,13 % en 2023 et de 3,12 % en 2024. L'augmentation annuelle moyenne pour les sept années suivantes est de 3,45 %.

4.1.4 Rémunération assurable totale

La rémunération assurable totale des salariés correspond au revenu d'emploi total, jusqu'à concurrence du MRA annuel, gagné par une personne qui occupe un emploi assuré. Elle est utilisée pour déterminer la base de rémunération des salariés⁶.

La base de rémunération des salariés équivaut à 2,4 fois la rémunération assurable totale puisque les cotisations des salariés sont basées sur leur rémunération assurable totale et que les cotisations des employeurs sont généralement égales à 1,4 fois les cotisations des salariés, pour un total combiné de 2,4.

La rémunération assurable totale historique est déterminée à partir des données agrégées sur les cotisations d'AE figurant sur les feuillets T4 (fournies par l'ARC) de l'ensemble des salariés. Dans le cas des salariés qui ont plusieurs emplois au cours de l'année, ces données incluent les cotisations totales combinées d'AE. C'est-à-dire que, même si la rémunération assurable liée à chaque emploi est limitée au MRA, la rémunération assurable totale combinée peut dépasser le MRA. L'ajustement de la rémunération assurable et de la base de rémunération pour tenir compte des emplois multiples est présenté à la section sur le remboursement des cotisations versées par les salariés, ci-après.

Le revenu d'emploi total limité au MRA annuel pour la période de 2023 à 2031 est dérivé de :

- la répartition du revenu d'emploi total en 2022;
- la répartition du nombre d'individus ayant un revenu d'emploi en pourcentage du revenu d'emploi moyen pour l'année 2022; et
- les hausses prévues de ces variables.

D'après cette méthodologie, il est prévu que la rémunération assurable totale, avant l'ajustement pour les remboursements des cotisations salariales, augmente de 5,99 % en 2023 et de 3,14 % en 2024. L'augmentation annuelle moyenne est de 3,73 % pour les sept années suivantes. Pour 2023, la rémunération assurable est cohérente avec l'estimation des cotisations totales pour 2023 à partir des cotisations traitées à ce jour.

4.1.5 Fractionnement de la rémunération assurable totale en raison d'un régime provincial

Afin de déterminer la réduction pour les résidents d'une province ayant mis en place un régime provincial, la base de rémunération des salariés doit être fractionnée entre les résidents des provinces avec et sans régime provincial. Présentement, le Québec est la seule province avec un régime provincial. Par conséquent, la base de rémunération pour les salariés doit être fractionnée en fonction de la province de résidence (entre les résidents hors Québec et les résidents du Québec).

L'information fournie par l'ARC, qui est utilisée pour calculer la rémunération assurable

⁶ Avant tout ajustement pour le remboursement des cotisations des employés, voir la sous-section 4.1.6.

historique, est basée sur les feuillets T4 et repose donc sur la province d'emploi. L'expérience passée montre que la proportion de la rémunération assurable liée à l'emploi au Québec a généralement diminué jusqu'en 2015. Une légère augmentation a ensuite été observée entre 2015 et 2021. En se basant sur la tendance historique, il est présumé que la proportion de la rémunération assurable liée à l'emploi au Québec atteindra 22,5 % en 2023. Elle diminuera légèrement au cours de la période de projection de sept ans, tout en demeurant près de 21,5 %. L'information sur l'historique des cotisations traitées fournie par l'ARC comprend les redressements annuels effectués entre le gouvernement du Canada et celui du Québec pour tenir compte de la province de résidence de chaque employé plutôt que de la province d'emploi. Ces redressements font l'objet d'une entente administrative entre les deux gouvernements et servent de fondement pour ajuster la répartition de la rémunération assurable afin de tenir compte de la province de résidence.

La méthodologie utilisée pour ajuster la répartition de la rémunération assurable selon les redressements agrégés a été vérifiée avec les données administratives. Ces données, fournies par l'ARC, font partie de l'échange d'information annuel entre le gouvernement du Canada et celui du Québec.

En se basant sur les données fournies par l'ARC, le transfert annuel net de la rémunération assurable selon les feuillets T4, pour tenir compte de la province de résidence, représente en moyenne 0,21 % de la rémunération assurable totale pour les trois dernières années de données disponibles (2020 à 2022). Le transfert de rémunération assurable d'après les feuillets T4 est effectué vers le Québec à partir du reste du Canada. Il est présumé que le transfert net annuel demeurera à 0,21 % de la rémunération assurable totale jusqu'en 2031.

4.1.6 Remboursement des cotisations versées par les salariés

De façon générale, les salariés versent des cotisations d'AE en fonction de leur rémunération assurable totale au cours d'une année, jusqu'à la limite du MRA annuel. Toutefois, lorsqu'ils produisent leur déclaration de revenus, certains d'entre eux peuvent dépasser le maximum des cotisations et toucher un remboursement de la totalité ou d'une partie des cotisations d'AE versées au cours de l'année (par exemple, les employés avec plusieurs employeurs pendant l'année et les employés avec rémunération assurable inférieure à 2 000 \$). La rémunération assurable assujettie à tout remboursement de cotisations subséquent doit être exclue de la base de rémunération.

Puisque les données figurant sur les feuillets T4 qui sont utilisées pour projeter la rémunération assurable totale comprennent la rémunération assurable pour laquelle des cotisations pourraient ensuite être remboursées, un ajustement doit être effectué pour réduire la base de rémunération. Il est important de noter que l'employeur ne reçoit pas de remboursement. Seule la partie de la base de rémunération totale afférente aux employés est ajustée, tel que présenté dans les formules qui figurent à l'annexe B.

Les données historiques fournies par l'ARC montrent que la rémunération assurable totale assujettie à un remboursement subséquent, exprimée en pourcentage de la rémunération assurable totale, est relativement stable. En se basant sur la moyenne des cinq dernières années de données disponibles (2018 à 2022), il est présumé que ce pourcentage sera de 2,64 %, de 2023 à 2031.

4.1.7 Rémunération des travailleurs indépendants

Depuis le 31 janvier 2010, les travailleurs indépendants peuvent volontairement choisir d'adhérer au régime d'AE pour recevoir des prestations spéciales d'AE offertes aux personnes malades, aux femmes enceintes ou qui ont récemment donné naissance, ou aux parents qui prennent soin de leur nouveau-né ou de leur(s) enfant(s) récemment adopté(s), et aux personnes qui s'occupent d'un membre de la famille atteint d'une maladie grave (prestations pour proches aidants) ou en fin de vie (prestation de compassion). Même si les travailleurs indépendants qui résident au Québec ont accès aux prestations de maternité et parentales dans le cadre de leur régime provincial, ils peuvent choisir d'adhérer au régime d'AE pour avoir droit à d'autres prestations spéciales.

Les travailleurs indépendants qui adhèrent au régime d'AE versent des cotisations sur leur rémunération de travailleur indépendant, jusqu'à la limite du MRA annuel, au taux de cotisation salarial qui correspond à leur province de résidence, et il n'y a pas de cotisations d'employeur. Par conséquent, à l'instar de la rémunération assurable des salariés, la rémunération des travailleurs indépendants doit être fractionnée entre la rémunération des résidents du Québec et celle des résidents hors Québec.

La hausse de la rémunération des travailleurs indépendants tient compte de l'augmentation prévue du nombre de participants et de la rémunération moyenne des travailleurs indépendants.

Le nombre prévu de participants repose sur des renseignements touchant les adhésions historiques, ajusté pour tenir compte des changements prévus aux adhésions futures. L'augmentation de la rémunération moyenne est présumée la même que la rémunération moyenne des salariés.

Selon cette méthodologie, la rémunération admissible des travailleurs indépendants devrait augmenter en moyenne de 8 % par année de 2025 à 2031.

4.2 Dépenses

Les dépenses d'AE – Partie I sont projetées à partir des dépenses réelles versées en 2023 (année de référence) mais ajustées en fonction des six premiers mois de données connues pour 2024.

Le tableau 3 présente un sommaire des hypothèses clés utilisées pour projeter les dépenses dans le présent rapport, suivi d'une description sommaire de chacune d'elles. Une description détaillée de la méthodologie utilisée pour la projection des prestations est présentée à l'annexe D.

Tableau 3 Hypothèses pour les dépenses

Hypothèses	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031
Augmentation de la population active ^a	2,6 %	2,5 %	0,9 %	0,9 %	0,9 %	0,8 %	1,0 %	1,0 %	0,9 %
Taux de chômage ^a	5,4 %	6,3 %	6,3 %	6,0 %	5,9 %	5,7 %	5,7 %	5,7 %	5,7 %
Augmentation de la rémunération hebdomadaire moyenne ^a	3,4 %	2,9 %	3,0 %	3,1 %	3,1 %	3,3 %	3,0 %	3,0 %	3,0 %
Augmentation des prestations hebdomadaires moyennes	3,3 %	3,5 %	3,1 %	2,9 %	3,0 %	3,2 %	3,0 %	3,1 %	3,0 %
Demandeurs potentiels (en % des chômeurs)	54,1 %	53,5 %	53,5 %	53,5 %	55,5 %	57,0 %	57,0 %	57,0 %	57,0 %
Taux d'indemnisation (en % des demandeurs potentiels)	66,3 %	67,0 %	68,5 %	70,0 %	71,5 %	72,5 %	72,5 %	72,5 %	72,5 %
Coefficient de pondération-semaines	52,0	52,4	52,2	52,2	52,2	52,0	52,2	52,2	52,2
% des semaines de prestations dont la rémunération assurable des demandeurs est au-dessus du MRA	47,8 %	49,3 %	48,1 %	48,1 %	48,1 %	48,1 %	48,1 %	48,1 %	48,1 %

a. Fourni par la ministre des Finances.

4.2.1 Population active

La population active influe directement sur la plupart des prestations d'AE de la partie I, en augmentant ou diminuant le nombre de demandeurs potentiels. La population active devrait passer de 21,3 millions en 2023 à 21,9 millions en 2024. La population active moyenne entre 2025 et 2031 est de 22,7 millions. Cette hypothèse est fournie par la ministre des Finances.

4.2.2 Taux de chômage

Le taux de chômage influe directement sur les prestations régulières d'AE en augmentant ou diminuant le nombre de demandeurs potentiels. Le taux de chômage moyen était de 5,4 % en 2023 et est présumé augmenter à 6,3 % en 2024 et 2025. Le taux de chômage est ensuite présumé diminuer au cours des prochaines années pour atteindre une valeur ultime de 5,7 % en 2028. Cette hypothèse est fournie par la ministre des Finances.

4.2.3 Rémunération hebdomadaire moyenne

La croissance de la rémunération hebdomadaire moyenne pour l'année civile est utilisée, en combinaison avec la hausse du MRA, pour projeter les prestations hebdomadaires moyennes. L'hypothèse de la croissance de la rémunération hebdomadaire moyenne est de 2,9 % en 2024 et de 3,0 % en 2025. L'augmentation annuelle moyenne pour les années 2026 à 2031 est de 3,1 %. Cette hypothèse est fournie par la ministre des Finances.

4.2.4 Prestations hebdomadaires moyennes

La croissance des prestations hebdomadaires moyennes influe directement sur les dépenses d'AE avec une augmentation ou une diminution correspondante des dépenses de la partie I. Les prestations hebdomadaires moyennes sont égales aux prestations versées, divisées par le nombre de semaines au cours desquelles des prestations ont été versées en vertu de la partie I.

Le taux de croissance annuel projeté des prestations hebdomadaires moyennes est de 3,5 % en 2024 et de 3,1 % en 2025. La croissance annuelle moyenne pour les années 2026 à 2031 est de 3,1 %. Les taux de croissance sont en général les mêmes pour tous les types de prestations.

4.2.5 Nombre de demandeurs potentiels

Le régime d'AE est conçu pour offrir un soutien financier temporaire aux personnes assurées admissibles ayant perdu leur emploi sans en être responsables, notamment en raison d'une pénurie de travail ou de mises à pied massives ou saisonnières, et qui sont disponibles pour occuper un emploi. Le nombre de demandeurs potentiels représente le nombre d'individus ou le pourcentage de chômeurs qui satisfont aux critères de base du régime d'AE. Le nombre de demandeurs potentiels en pourcentage des chômeurs a augmenté, passant de 53,3 % en 2022 à 54,1 % en 2023. En se basant sur l'expérience des six premiers mois de 2024, ce ratio devrait diminuer à 53,5 % en 2024. Par la suite, il devrait augmenter pour atteindre 55,5 % en 2025 avant d'atteindre sa valeur ultime de 57,0 % en 2028. L'annexe D présente des informations supplémentaires sur le calcul des demandeurs potentiels.

4.2.6 Taux d'indemnisation

Le taux d'indemnisation représente la proportion des demandeurs potentiels pour une période donnée qui reçoivent des prestations régulières d'AE. Ce taux est directement lié à la population ciblée par le régime d'AE (c'est-à-dire les demandeurs potentiels) et ne tient pas compte des personnes qui ne sont pas dans la population ciblée par le régime d'AE, comme les chômeurs de longue durée et ceux qui n'ont pas cotisé au régime au cours de l'année précédente. Le taux d'indemnisation est normalement inférieur à 100 % pour plusieurs raisons, y compris que certains demandeurs potentiels n'ont pas accumulé le nombre d'heures assurables requis, tandis que d'autres choisissent de ne pas demander la prestation, écoulent leur semaine d'attente ou ont épuisé le nombre de semaines auxquelles ils ont droit et demeurent sans emploi.

Le taux d'indemnisation, sans les mesures d'urgence ou temporaires, a été estimé à 66,8 % en 2022 et à 66,3 % en 2023. Les personnes ayant bénéficié des mesures ne sont pas prises en compte dans le taux d'indemnisation, puisqu'elles ont été comptabilisées séparément comme bénéficiaires de ces mesures. En se basant sur l'expérience des six premiers mois de 2024, le taux est présumé augmenter à 67,0 % pour l'année complète 2024. Il augmente ensuite progressivement jusqu'à atteindre 72,5 % en 2028.

4.2.7 Nombre de semaines

Les dépenses d'AE sont comptabilisées selon la comptabilité d'exercice dans le Compte des opérations de l'AE, c'est-à-dire qu'elles sont comptabilisées à la période pour laquelle elles auraient dû être payées, sans égard au retard de traitement des paiements. De plus, les prestations d'AE sont payées sur une base hebdomadaire, mais seuls les jours de la semaine qui se rapportent à une période donnée sont comptabilisés dans cette période.

Le nombre de semaines influe sur les dépenses de la partie I, car les prestations doivent être versées à chaque jour de la semaine pendant l'année, sans égard aux jours fériés. Le nombre de jours de travail dans une année varie entre 260 et 262 jours. Ainsi, un ajustement est inclus pour tenir compte du nombre de jours de prestations payées dans une année. Le nombre de

semaines pour les années 2023 à 2031 se situent entre 52,0 et 52,4.

4.2.8 Pourcentage de semaines de prestations pour les demandeurs dont la rémunération est au-dessus du MRA

D'après une analyse des données administratives fournies par EDSC, 47,8 % des semaines de prestations pour les demandes comptabilisées en 2023 étaient fondées sur une rémunération assurable au-dessus du MRA, comparativement à 45,1 % en 2022. Basé sur les données partielles de 2024, la proportion de semaines de prestations pour les demandeurs avec une rémunération assurable au-dessus du MRA est présumée augmenter à 49,3 % en 2024. Elle devrait diminuer en 2025 pour atteindre 48,1 % (la moyenne observée entre 2018, 2019 et 2024) et demeurer constante par la suite. Le pourcentage plus faible des demandes supérieures au MRA pour 2022 est principalement dû à la pandémie de la COVID-19 qui a entraîné une plus grande augmentation de chômage chez les Canadiens à faible revenu.

4.2.9 Autres dépenses

Les renseignements additionnels utilisés pour projeter les dépenses comme les projets pilotes, les mesures temporaires, le coût des nouveaux changements au régime, les frais administratifs et les mesures de soutien à l'emploi (prestations d'AE – Partie II) sont fournis par EDSC.

5 Résultats

5.1 Aperçu

Ce rapport fournit les prévisions et estimations actuarielles aux fins des articles 4, 66 et 69 de la Loi sur l'AE. Il est basé sur les dispositions du régime d'AE au 22 juillet 2024, sur les renseignements fournis par le ministre de l'EDS et la ministre des Finances, et sur la méthodologie et les hypothèses non prescrites établies par l'actuaire.

Voici les principales observations :

- Le MRA de 2025 correspond à 65 700 \$, ce qui représente une augmentation de 4,0 % comparativement au MRA de 2024 correspondant à 63 200 \$.
- Le taux d'équilibre prévu sur sept ans pour 2025 est de 1,64 % de la rémunération assurable pour les résidents de toutes les provinces sauf le Québec.
- La réduction de cotisation de 2025 pour les résidents du Québec en raison du régime provincial est de 0,33 %.
- La réduction de cotisation de 2025 pour les employeurs qui parrainent un régime d'assurance-salaire admissible est estimée à 1 365 millions de dollars. Ce qui correspond à une réduction de cotisation pour les employeurs d'environ 0,21 %, 0,37 %, 0,37 % et 0,41 % de la rémunération assurable pour les catégories 1 à 4 respectivement⁷.
- La base de rémunération totale devrait augmenter à chaque année, passant de 1 984 milliards de dollars en 2023 à 2 645 milliards de dollars en 2031.
- Les dépenses totales devraient augmenter de 26 milliards de dollars en 2023 à 28 milliards de dollars en 2024 avant d'atteindre 36 milliards de dollars en 2031.
- Le déficit cumulatif du Compte des opérations de l'AE est de 20,9 milliards de dollars au 31 décembre 2023. Le déficit cumulatif projeté au 31 décembre 2024 est de 18,2 milliards de dollars.

5.2 Base de rémunération

Les cotisations d'AE avant tout ajustement pour tenir compte des régimes d'assurance-salaire sont déterminées par le produit du taux de cotisation et de la base de rémunération. La base de rémunération nationale est requise pour déterminer le taux d'équilibre prévu sur sept ans tandis que la base de rémunération des provinces qui n'offrent pas de régime provincial est requise pour déterminer la réduction attribuable aux régimes provinciaux. Comme le Québec est la seule province qui offre un régime provincial, la base de rémunération est séparée entre les résidents du Québec et les résidents hors Québec.

Selon la méthodologie et les hypothèses élaborées à la section 4, le tableau 4 présente la base de rémunération des résidents du Québec et hors Québec séparément, de même que le nombre total d'individus ayant un revenu d'emploi.

⁷ Les taux de réduction non arrondis correspondants sont présentés dans le tableau 12.

Tableau 4 Base de rémunération et nombre de cotisants

Année civile	Base de rémunération (millions \$)			Individus ayant un revenu d'emploi (milliers)
	Hors Québec	Québec	Total	
2022	1 442 193	426 920	1 869 113	20 941
2023	1 533 431	450 767	1 984 198	21 810
2024	1 592 586	453 856	2 046 442	21 950
2025	1 653 551	466 052	2 119 602	21 978
2026	1 708 888	476 882	2 185 770	22 089
2027	1 774 687	490 605	2 265 292	22 272
2028	1 846 587	507 473	2 354 061	22 461
2029	1 921 749	525 319	2 447 068	22 696
2030	2 001 965	544 325	2 546 290	22 933
2031	2 081 201	563 511	2 644 711	23 158

Ces résultats sont utilisés pour calculer le taux d'équilibre prévu sur sept ans de l'AE pour 2025 et la réduction RQAP de 2025. Une explication détaillée de la méthodologie et des hypothèses utilisées pour calculer les résultats figure à l'annexe D.

5.3 Dépenses

Cette section présente les dépenses liées au calcul du taux d'équilibre prévu sur sept ans. Les dépenses d'AE comprennent les prestations de la partie I (prestations de revenu) et de la partie II (mesures de soutien à l'emploi), les frais administratifs, les remboursements des prestations et les créances douteuses. Les prestations d'AE peuvent également inclure des initiatives de dépenses temporaires, notamment des projets pilotes ou des mesures spéciales annoncées par le gouvernement du Canada. Une explication détaillée de la méthodologie et des hypothèses utilisées pour calculer les résultats figure à l'annexe D.

Aux fins du calcul du taux d'équilibre prévu sur sept ans, les pénalités et les intérêts appliqués aux comptes débiteurs en souffrance sont inclus dans l'équation comme étant une dépense.

Le tableau 5 présente la répartition des dépenses d'AE en 2023 de même que la projection jusqu'en 2031.

Tableau 5 Dépenses
(millions \$)

Année civile	Partie I ^a	Partie II	Frais administratifs	Remboursements	Créances douteuses	Pénalités	Intérêts	Total
2023	20 380	2 521	2 843	(252)	113	(52)	(40)	25 514
2024	23 592	2 208	2 975	(317)	108	(68)	(47)	28 452
2025	24 851	2 101	2 853	(355)	105	(71)	(41)	29 442
2026	25 710	2 101	2 796	(360)	109	(74)	(39)	30 244
2027	27 194	2 101	2 794	(382)	115	(78)	(41)	31 703
2028	28 648	2 101	2 691	(404)	121	(82)	(43)	33 032
2029	29 868	2 101	2 252	(421)	126	(86)	(44)	33 796
2030	31 082	2 101	2 117	(439)	131	(89)	(46)	34 857
2031	32 290	2 101	2 117	(457)	136	(93)	(48)	36 047

a. Comprend les mesures temporaires visant à réduire les répercussions de la pandémie de la COVID-19 entre 2020 et 2023.

Le tableau 6 présente la répartition des dépenses d'AE de la partie I.

Tableau 6 Prestations d'AE - Partie I
(millions \$)

Année civile	Régulières	De pêcheur	Travail partagé	Soutien à la formation ^a	Prestations spéciales				Sous-total	Total
					MP	Maladies	Soignant	Proches aidants		
2023	12 200	373	35	-	5 005	2 585	54	130	7 774	20 380
2024	14 743	359	64	-	5 256	2 976	57	138	8 426	23 592
2025	15 737	369	65	22	5 397	3 062	58	141	8 658	24 851
2026	15 948	380	67	285	5 666	3 158	60	146	9 030	25 710
2027	16 927	391	70	294	6 030	3 268	62	151	9 511	27 194
2028	17 874	402	73	296	6 404	3 378	65	157	10 003	28 648
2029	18 644	416	76	296	6 691	3 515	68	164	10 437	29 868
2030	19 419	429	79	296	6 970	3 648	70	171	10 859	31 082
2031	20 190	442	82	296	7 248	3 782	73	177	11 280	32 290

a. Dans le budget de 2019, le gouvernement du Canada a annoncé le lancement d'une nouvelle prestation de soutien à la formation. Elle devrait être lancée en 2025.

5.4 Réductions et remise des cotisations

Les cotisations de l'employeur peuvent être réduites en appliquant un multiple de l'employeur plus faible lorsque les employés sont couverts par un régime d'assurance-salaire admissible qui réduit les prestations spéciales normalement payables, à condition qu'au moins 5/12 de la réduction soit remise aux employés. Les cotisations des employés et de leurs employeurs peuvent aussi être réduites lorsque les employés sont couverts par un régime établi par une loi provinciale réduisant les prestations d'AE de maternité et parentales autrement payables. Une entente entre le gouvernement du Canada et la province doit être conclue pour établir un mécanisme réduisant les cotisations payées par les résidents de la province et leurs employeurs.

Le budget de 2019 a annoncé une remise des cotisations d'AE pour les petites entreprises afin de compenser la pression à la hausse exercée sur les cotisations découlant directement de la

prestation de soutien à la formation (initialement prévue pour la fin de 2020, mais maintenant reportée à 2025). Il est prévu que cette remise soit offerte à toute entreprise qui verse des cotisations d'employeur égales ou inférieures à 20 000 \$ pour l'année civile 2025. En utilisant les dépenses projetées reçues du ministre de l'EDS, le coût de la prestation de soutien à la formation de l'AE en 2025, incluant les frais d'administration liés à cette prestation, devrait représenter 1,3 cent (1,34 cent non arrondi ou 0,0134 %). Ce coût est inclus dans le taux d'équilibre prévu sur sept ans de 1,64 %.

Le tableau 7 présente la projection des réductions et remise des cotisations jusqu'en 2031 qui sont considérées pour déterminer le taux d'équilibre prévu sur sept ans. Les mesures temporaires et permanentes récemment annoncées sont considérées dans la projection des réductions des cotisations pour les régimes d'assurance-salaire admissibles et les régimes provinciaux.

Année civile	Régimes d'assurance-salaire admissibles	Régimes provinciaux	RCPE ^a
2025	1 365	1 538	26
2026	1 371	1 574	27
2027	1 553	1 668	28
2028	1 756	1 776	29
2029	1 866	1 839	29
2030	1 959	1 905	29
2031	2 029	1 972	29

a. Remise des cotisations d'assurance-emploi pour petites entreprises; les détails de la remise n'avaient pas été confirmés au moment de la production du rapport et devront être approuvés en vertu de la loi. Les montants projetés de la remise ont été fournis par le ministre de l'EDS.

5.5 Taux d'équilibre prévu sur sept ans

Le taux d'équilibre prévu sur sept ans est le taux qui, basé sur les hypothèses pertinentes, génèrera suffisamment de revenus provenant des cotisations durant les sept prochaines années de sorte qu'à la fin de cette période, le total des sommes portées au crédit du Compte des opérations de l'AE (COAE) après le 31 décembre 2008 soit égal au total des sommes portées au débit de ce compte après cette date.

Selon les projections, ce taux génèrera suffisamment de revenus de cotisations au cours de la période 2025-2031 pour payer les dépenses d'AE au cours de cette même période et pour éliminer le déficit projeté du COAE au 31 décembre 2024.

La réduction estimée des cotisations au cours des sept prochaines années en raison des régimes d'assurance-salaire admissibles (RAS) et des régimes provinciaux (RP), de même que la remise des cotisations aux petites entreprises, liée à la prestation de soutien à la formation de l'AE qui devrait être lancée en 2025, sont considérées comme une dépense d'AE pour la détermination du taux d'équilibre prévu sur sept ans. De cette façon, en l'absence des RAS et des RP, et de la remise pour les petites entreprises, un taux de cotisation correspondant au taux d'équilibre prévu sur sept ans génèrerait suffisamment de revenus pour payer toutes les dépenses d'AE

pour les employés de tous les employeurs et de toutes les provinces.

Le tableau 8 montre la projection des variables utilisées pour déterminer le taux d'équilibre prévu sur sept ans. Le taux annuel par répartition est le taux requis dans une année donnée pour payer les dépenses prévues dans cette année. Le taux d'équilibre prévu sur sept ans est supérieur à la moyenne des taux annuels par répartition, car le déficit projeté au 31 décembre 2024 est pris en compte.

Tableau 8 Calcul du taux d'équilibre prévu sur sept ans
(millions \$)

Année civile	Dépenses couvertes par le taux d'équilibre prévu sur sept ans					Excédent (déficit) dans le COAE au 31 décembre 2024	Base de rémunération	Taux annuel par répartition / taux d'équilibre prévu 7 ans
	Dépenses d'AE	Réduction en raison des RAS	Réduction en raison des RP	RCPE ^a	Dépenses totales avant réductions et remise			
2025	29 442	1 365	1 538	26	32 372		2 119 602	1,53 %
2026	30 244	1 371	1 574	27	33 217		2 185 770	1,52 %
2027	31 703	1 553	1 668	28	34 952		2 265 292	1,54 %
2028	33 032	1 756	1 776	29	36 593		2 354 061	1,55 %
2029	33 796	1 866	1 839	29	37 530		2 447 068	1,53 %
2030	34 857	1 959	1 905	29	38 750		2 546 290	1,52 %
2031	36 047	2 029	1 972	29	40 077		2 644 711	1,52 %
2025-31	229 122	11 899	12 272	198	253 491	(18 229)	16 562 793	1,64 %^b

a. Remise des cotisations d'AE pour petites entreprises (liée à la nouvelle prestation de soutien à la formation de l'AE annoncée dans le budget de 2019 qui devrait être lancée en 2025).

b. Le déficit du COAE au 31 décembre 2024 est utilisé dans le calcul du taux d'équilibre prévu sur sept ans :
(253 491 + 18 229) / 16 562 793 = 1,64 %.

Le tableau 9 présente la projection des revenus, des dépenses d'AE et le solde du Compte des opérations de l'AE en utilisant le taux d'équilibre prévu sur sept ans et les réductions des cotisations.

Tableau 9 Projections du Compte des opérations de l'AE en utilisant le taux d'équilibre prévu sur sept ans
(millions \$)

Année civile	Taux de cotisation (%)	Revenus					Autres ajustements ^b	Cotisations nettes	Dépenses	Excédent (déficit) annuel	Excédent (déficit) cumulatif au 31 décembre
		Cotisations brutes après remboursements	Réduction en raison des RAS	Réduction en raison des RP	RCPE ^a						
2023	1,63 %	32 342	(1 341)	(1 623)	-	(103)	29 276	25 514	3 762	(20 899)	
2024	1,66 %	33 971	(1 320)	(1 543)	-	14	31 122	28 452	2 671	(18 229)	
2025	1,64 %	34 761	(1 365)	(1 538)	(26)	-	31 832	29 442	2 390	(15 839)	
2026	1,64 %	35 847	(1 371)	(1 574)	(27)	-	32 874	30 244	2 630	(13 209)	
2027	1,64 %	37 151	(1 553)	(1 668)	(28)	-	33 901	31 703	2 198	(11 011)	
2028	1,64 %	38 607	(1 756)	(1 776)	(29)	-	35 046	33 032	2 014	(8 997)	
2029	1,64 %	40 132	(1 866)	(1 839)	(29)	-	36 398	33 796	2 602	(6 395)	
2030	1,64 %	41 759	(1 959)	(1 905)	(29)	-	37 866	34 857	3 009	(3 386)	
2031	1,64 %	43 373	(2 029)	(1 972)	(29)	-	39 343	36 047	3 297	(90)	

a. Remise des cotisations pour petites entreprises.

b. Ajustements pour tenir compte du moment du traitement des cotisations.

Le taux d'équilibre prévu sur sept ans pour 2025 est de 1,64 %. Ce taux devrait générer juste assez de revenus pour que le solde du Compte des opérations de l'AE soit nul à la fin de 2031. Le solde cumulé du Compte des opérations de l'AE à la fin de l'année 2031 n'est pas exactement 0 \$ puisque le taux d'équilibre prévu sur sept ans est arrondi au centième de point de pourcentage le plus près.

5.6 Réduction en raison du Régime québécois d'assurance parentale (RQAP) pour 2025

Afin de déterminer la réduction RQAP, les prestations de maternité et parentales (MP) d'AE incluses dans les prestations spéciales de la partie I, ainsi que les frais administratifs directs de l'AE encourus pour le versement des prestations MP (frais administratifs variables (FAV)), sont requis. Les FAV représentent les frais de fonctionnement directs assumés par le régime d'AE pour administrer les prestations MP d'AE à l'extérieur du Québec. Ils sont déterminés à chaque année par EDSC conformément à l'entente finale Canada-Québec qui stipule le montant minimal pour les FAV.

Les prestations MP d'AE sont projetées à partir de l'année de référence (2023) et tiennent compte des impacts des changements au régime et des mesures spéciales. Les dépenses MP projetées qui sont utilisées pour obtenir la réduction RQAP pour 2025 sont présentées au tableau 10. Elles incluent les coûts estimés par EDSC pour les mesures temporaires.

	Réel	Prévision	
	2023	2024	2025
Prestations MP d'AE	5 005	5 256	5 397
Frais administratifs variables	29	30	31
Dépenses MP	5 034	5 287	5 428

La réduction RQAP correspond au ratio des dépenses MP d'AE (prestations MP d'AE et FAV) sur la base de rémunération des résidents de toutes les provinces sans régime provincial, c'est-à-dire les résidents de toutes les provinces à l'exception du Québec. Il s'agit de la réduction des cotisations pour les résidents du Québec puisque cette réduction est liée aux économies du régime d'AE qui découlent du RQAP.

Le tableau 11 présente les variables nécessaires pour calculer la réduction RQAP de 2025 ainsi que la réduction RQAP de 2025.

	Prévision 2025
Dépenses MP	5 428
Base de rémunération MP (résidents hors Québec)	1 653 551
Réduction du RQAP non-arrondi	0,3282 %
Réduction du RQAP	0,33 %

Par conséquent, le taux de cotisation applicable aux résidents de toutes les provinces à l'exception du Québec pour 2025 serait de 1,64 %⁸. Le taux de cotisation applicable aux résidents du Québec serait de 1,31 % (1,64 % moins 0,33 %).

5.7 Réduction en raison des régimes d'assurance-salaire pour 2025

Basé sur la méthodologie développée à l'annexe B et la rémunération assurable projetée pour 2025 pour les employés couverts par un régime d'assurance-salaire admissible, la réduction des cotisations patronales pour 2025 est estimée à 1 365 millions de dollars, comparativement à 1 320 millions de dollars en 2024.

Les cotisations d'AE versées par l'employeur sont égales au multiple de l'employeur multiplié par les cotisations retenues par l'employeur pour le compte de ses salariés. En général, le multiple de l'employeur est égal à 1,4. Toutefois, les cotisations de l'employeur peuvent être réduites grâce à un multiple de l'employeur inférieur lorsque ses employés sont couverts par l'un des quatre types de régimes d'assurance-salaire admissibles.

Le tableau 12 présente les principaux résultats. Une explication détaillée des données et de la méthodologie utilisée pour obtenir ces résultats est disponible à l'annexe E.

Tableau 12 Réduction des cotisations patronales en raison des régimes d'assurance-salaire admissibles

Catégorie de régimes d'assurance-salaire	Taux de réduction non arrondis	Taux de réduction arrondis	Multiple de l'employeur (hors Québec) ^a	Multiple de l'employeur (Québec) ^a	Rémunération assurable estimée en 2025 (millions \$)	Réduction de cotisation estimée en 2025 (millions \$)
Catégorie 1	0,2149 %	0,21 %	1,269	1,236	69 914	150
Catégorie 2	0,3742 %	0,37 %	1,172	1,114	32 586	122
Catégorie 3	0,3725 %	0,37 %	1,173	1,116	255 413	951
Catégorie 4	0,4095 %	0,41 %	1,150	1,087	34 476	141
Total	s. o.	s. o.	s. o.	s. o.	392 389	1 365

a. Les multiples de l'employeur sont basés sur le taux de cotisation de 2025, soit 1,64 % (1,31 % pour les résidents du Québec).

⁸ La Commission est chargée de fixer le taux de cotisation. Plus d'informations sur le processus de fixation du taux ainsi que les échéances applicables se trouvent à l'annexe A.

6 Sensibilité des projections

Le taux d'équilibre prévu sur sept ans et l'impact subséquent sur le Compte des opérations de l'AE (COAE) dépendent de différents facteurs démographiques et économiques. Étant donné que l'expérience réelle au cours des sept prochaines années va probablement dévier des hypothèses présentées tout au long de ce rapport, cette section présente des tests individuels, des tests combinés et des scénarios alternatifs à des fins d'illustration.

6.1 Tests individuels

Les tests individuels illustrent la sensibilité du taux d'équilibre prévu sur sept ans aux changements des hypothèses du taux de chômage et du taux d'indemnisation. Par la suite, l'effet d'une variation du taux de cotisation sur le COAE est examiné.

6.1.1 Taux de chômage

Le taux de chômage est étroitement lié à la situation économique et l'offre de la main d'œuvre. Le tableau suivant illustre qu'une variation du taux de chômage moyen de 0,5 % sur la période 2025-2031 augmenterait ou diminuerait le taux d'équilibre prévu sur sept ans pour 2025 de 0,07 % (en supposant que toutes les autres hypothèses demeurent inchangées).

Tableau 13 Sensibilité du taux d'équilibre prévu sur sept ans au taux de chômage (TC)

Variation du TC moyen (2025-2031)	TC moyen (2025-2031)	Taux d'équilibre prévu sur sept ans
(1,0 %)	4,9 %	1,50 %
(0,5 %)	5,4 %	1,57 %
Base	5,9 %	1,64 %
0,5 %	6,4 %	1,71 %
1,0 %	6,9 %	1,78 %

6.1.2 Taux d'indemnisation

La volatilité du taux d'indemnisation dans le passé peut être attribuée à un nombre de facteurs, tels que la décision des personnes admissibles à l'assurance-emploi de demander, ou non, les prestations. Le tableau suivant illustre qu'une variation du taux d'indemnisation moyen de 5 % sur la période 2025-2031 augmenterait ou diminuerait le taux d'équilibre prévu sur sept ans pour 2025 d'environ 0,05 % (en supposant que toutes les autres hypothèses demeurent inchangées).

Tableau 14 Sensibilité du taux d'équilibre prévu sur sept ans au taux d'indemnisation (TI)

Variation du TI moyen (2025-2031)	TI moyen (2025-2031)	Taux d'équilibre prévu sur sept ans
(10,0 %)	61,4 %	1,54 %
(5,0 %)	66,4 %	1,59 %
Base	71,4 %	1,64 %
5,0 %	76,4 %	1,69 %
10,0 %	81,4 %	1,74 %

6.1.3 Taux de cotisation

Le tableau suivant illustre qu'une variation du taux de cotisation d'un centième de point de pourcentage (0,01 % de la rémunération assurable) comparativement au taux d'équilibre prévu sur sept ans augmenterait ou diminuerait le solde cumulé du COAE à la fin de la période de projection de sept ans de 1 656 millions de dollars.

Tableau 15 Sensibilité du solde du COAE au taux d'équilibre prévu sur sept ans

Variation du taux d'équilibre prévu sur sept ans	Taux d'équilibre prévu sur sept ans	Solde cumulé du COAE au 31 déc. 2031 (millions \$)	Variation du solde cumulé du COAE au 31 déc. 2031 (millions \$)
(0,05 %)	1,59 %	(8 371)	(8 281)
(0,01 %)	1,63 %	(1 746)	(1 656)
Base	1,64 %	(90)	-
0,01 %	1,65 %	1 566	1 656
0,05 %	1,69 %	8 192	8 281

6.2 Tests combinés

Les tests combinés illustrent la sensibilité du taux d'équilibre prévu sur sept ans aux variations simultanées du taux de chômage et du taux d'indemnisation. Des augmentations ou des diminutions du taux de chômage moyen et du taux d'indemnisation moyen, de 0,5 % et de 5 % respectivement au cours de la période 2025-2031, entraîneraient une augmentation ou une diminution de 0,12 % à 0,13 % du taux d'équilibre prévu sur sept ans de l'AE pour 2025 (en supposant que toutes les autres hypothèses demeurent inchangées). Si le taux de chômage augmente de 0,5 % alors que le taux de prestations diminue de 5 % (ou vice-versa), il en résulte une variation entre 0,01 % et 0,02 % du taux d'équilibre prévu sur sept ans de l'AE pour 2025.

Tableau 16 Sensibilité du taux d'équilibre prévu sur sept ans au taux de chômage (TC) et au taux d'indemnisation (TI)

Variation du TC moyen (2025-2031)	TC moyen (2025-2031)	Variation du TI moyen (2025-2031)	TI moyen (2025-2031)	Taux d'équilibre prévu sur sept ans
(0,5 %)	5,4 %	(5,0 %)	66,4 %	1,52 %
(0,5 %)	5,4 %	5,0 %	76,4 %	1,62 %
Base	5,9 %	Base	71,4 %	1,64 %
0,5 %	6,4 %	(5,0 %)	66,4 %	1,65 %
0,5 %	6,4 %	5,0 %	76,4 %	1,77 %

6.3 Scénarios

Les perspectives macroéconomiques du Canada demeurent incertaines et pourraient entraîner des résultats différents des hypothèses du scénario de base qui ont été utilisées pour déterminer le taux d'équilibre prévu sur sept ans de l'AE.

Deux scénarios alternatifs sont présentés dans cette section pour démontrer certains impacts possibles de différents environnements économiques par rapport au scénario de base. Ces

scénarios de rechange sont à des fins d'illustration seulement et pourraient ne pas être considérées comme étant entièrement cohérents. Par conséquent, la probabilité que ces scénarios se réalisent n'a pas été prise en compte.

Ces scénarios sont créés en modifiant diverses hypothèses. À des fins de comparaison, le tableau 17 présente les hypothèses clés qui varient dans les scénarios alternatifs.

Année civile	Augmentation de la population active	Taux de chômage	Augmentation du revenu d'emploi moyen	Taux d'indemnisation
2025	0,9 %	6,3 %	2,8 %	68,5 %
2026	0,9 %	6,0 %	2,4 %	70,0 %
2027	0,9 %	5,9 %	2,6 %	71,5 %
2028	0,8 %	5,7 %	2,9 %	72,5 %
2029	1,0 %	5,7 %	2,6 %	72,5 %
2030	1,0 %	5,7 %	2,6 %	72,5 %
2031	0,9 %	5,7 %	2,7 %	72,5 %

6.3.1 Scénario de choc modéré

Dans ce scénario, chacune des hypothèses présentées dans le tableau 17 est changée pour créer une pression à court terme sur le taux d'équilibre prévu sur sept ans pour 2025. Cela représenterait un scénario hypothétique de ralentissement économique modéré à compter de l'année 2025 (quelle que soit la raison du changement économique). Comme le montre le tableau 18, les hypothèses alternatives sont présumées revenir progressivement au scénario de base.

Année civile	Augmentation de la population active	Taux de chômage	Augmentation du revenu d'emploi moyen	Taux d'indemnisation
2025	(2,2 %)	7,0 %	2,1 %	75,0 %
2026	0,8 %	6,5 %	1,9 %	75,0 %
2027	0,9 %	6,0 %	2,3 %	74,0 %
2028	0,8 %	5,7 %	2,6 %	73,0 %
2029	1,0 %	5,7 %	2,6 %	72,5 %
2030	1,0 %	5,7 %	2,6 %	72,5 %
2031	0,9 %	5,7 %	2,7 %	72,5 %

Les impacts de ce scénario sur le taux d'équilibre prévu sur sept ans de 2025 sont présentés dans le tableau 19. Le taux d'équilibre prévu sur sept ans calculé pour 2025 augmenterait de 1,64 % dans le scénario de base à 1,70 % dans ce scénario.

Tableau 19 Impact du scénario de choc modéré sur le taux d'équilibre prévu sur sept ans
(milliards \$)

Année civile	Taux d'équilibre prévu sur sept ans (%)	Cotisations nettes	Dépenses	Surplus / déficit annuel du COAE	Surplus / déficit cumulatif du COAE (31 déc.)
2024					(18,2)
2025	1,70 %	31,8	31,8	0,0	(18,3)
2026	1,70 %	32,7	31,6	1,1	(17,1)
2027	1,70 %	33,8	31,6	2,1	(15,0)
2028	1,70 %	34,9	32,0	2,9	(12,1)
2029	1,70 %	36,2	32,6	3,6	(8,5)
2030	1,70 %	37,7	33,6	4,1	(4,4)
2031	1,70 %	39,1	34,7	4,4	0,1

6.3.2 Scénario de choc élevé

Dans ce scénario, chacune des hypothèses présentées dans le tableau 17 est changée pour créer une pression à court terme sur le taux d'équilibre prévu sur sept ans pour 2025. Cela représenterait un scénario hypothétique de ralentissement économique sévère à compter de l'année 2025 (quelle que soit la raison du changement économique). Comme le montre le tableau 20, les hypothèses alternatives sont présumées revenir progressivement au scénario de base.

Tableau 20 Hypothèses pour le scénario de choc élevé

Année civile	Augmentation de la population active	Taux de chômage	Augmentation du revenu d'emploi moyen	Taux d'indemnisation
2025	(6,9 %)	9,5 %	1,3 %	77,5 %
2026	0,8 %	8,5 %	1,4 %	77,5 %
2027	0,9 %	7,5 %	2,1 %	76,5 %
2028	0,8 %	7,0 %	2,4 %	75,5 %
2029	1,0 %	6,5 %	2,6 %	74,5 %
2030	1,0 %	6,0 %	2,6 %	73,5 %
2031	0,9 %	5,7 %	2,7 %	72,5 %

Les impacts de ce scénario sur le taux d'équilibre prévu sur sept ans de 2025 sont présentés dans le tableau 21. Le taux d'équilibre prévu sur sept ans calculé pour 2025 augmenterait de 1,64 % dans le scénario de base à 1,91 % dans ce scénario.

Tableau 21 Impact du scénario de choc élevé sur le taux d'équilibre prévu sur sept ans
(milliards \$)

Année civile	Taux d'équilibre prévu sur sept ans (%)	Cotisations nettes	Dépenses	Surplus / déficit annuel du COAE	Surplus / déficit cumulé du COAE (31 déc.)
2024					(18,2)
2025	1,91 %	33,3	37,3	(4,0)	(22,2)
2026	1,91 %	34,3	35,8	(1,5)	(23,8)
2027	1,91 %	35,5	34,8	0,8	(23,0)
2028	1,91 %	36,7	34,5	2,2	(20,8)
2029	1,91 %	38,3	33,6	4,7	(16,1)
2030	1,91 %	40,1	32,9	7,2	(8,9)
2031	1,91 %	41,7	33,0	8,8	(0,1)

7 Conciliation du taux d'équilibre prévu sur sept ans

Le tableau 22 présente les principaux éléments expliquant le changement du taux d'équilibre prévu sur sept ans depuis le rapport actuariel 2024.

Tableau 22 Conciliation du changement dans le taux d'équilibre prévu sur sept ans

	Taux d'équilibre prévu sur sept ans (%)
Rapport actuariel 2024 - arrondi	1,66
Rapport actuariel 2024 - non arrondi	1,6636
Solde du Compte des opérations de l'AE au 31 décembre 2023 plus bas que prévu	0,0043
Changement des hypothèses de taux de chômage	0,0180
Mise à jour des hypothèses économiques - base de rémunération	(0,0682)
Mise à jour des hypothèses économiques - dépenses	0,0562
Mise à jour des coûts pour les modifications au programme	(0,0100)
Changements dans la période de sept ans (2024-2030 à 2025-2031)	(0,0231)
Rapport actuariel 2025 - Taux non arrondi	1,6406
Rapport actuariel 2025 - Taux arrondi	1,64

Les dépenses actuelles en 2023 ont été supérieures à celles projetées dans le rapport actuariel 2024. Cela s'est traduit par une hausse du déficit cumulatif dans le Compte des opérations de l'AE, c'est-à-dire 20 899 millions de dollars par rapport au déficit prévu de 20 239 millions de dollars. Ceci a augmenté le taux d'équilibre prévu sur sept ans de près de la moitié d'un cent.

Tel que montré dans la section sur les tests de sensibilité, l'hypothèse du taux de chômage a un impact significatif sur le taux d'équilibre prévu sur sept ans. En comparaison avec le rapport actuariel 2024, l'hypothèse du taux de chômage a été révisée à la hausse, de 5,8 % à 6,0 % en moyenne pour la période 2024-2030. Ceci a augmenté le taux d'équilibre prévu sur sept ans d'environ deux cents.

L'augmentation de la base de rémunération projetée, principalement due à un nombre prévu d'individus ayant un revenu d'emploi plus élevé que celui précédemment estimé dans le rapport actuariel de 2024, a diminué le taux d'équilibre prévu sur sept ans d'environ sept cents.

L'augmentation de la population active, l'augmentation de la prestation hebdomadaire moyenne et l'augmentation des frais administratifs (qui comprennent 2,6 milliards de dollars sur cinq ans pour la modernisation du versement des prestations) en comparaison avec les projections du rapport actuariel 2024 ont exercé une pression à la hausse sur les dépenses projetées. Cette pression a été partiellement compensée par un ratio de demandeurs potentiels et un taux d'indemnisation projetés plus faibles à court terme. Dans l'ensemble, ceci a augmenté le taux d'équilibre prévu sur sept ans d'environ six cents.

Enfin, les révisions des estimations de dépenses pour les changements au programme (c'est-à-dire les projets pilotes, les mesures spéciales temporaires et les mesures permanentes) ont diminué le taux d'équilibre prévu sur sept ans d'un cent.

En général, le taux d'équilibre prévu sur sept ans est passé de 1,66 % en 2024 à 1,64 % en 2025.

8 Conclusion

Ce rapport, préparé par l'actuaire conformément aux lois applicables, fournit à la Commission les prévisions et estimations aux fins des articles 4 (MRA), 66 (taux de cotisation d'AE) et 69 (employeurs qui parrainent un régime d'assurance-salaire admissible et réductions de cotisation accordées aux résidents du Québec et à leurs employeurs) de la Loi sur l'AE.

Selon la méthodologie décrite dans la Loi sur l'AE et les données économiques pertinentes, le MRA en 2025 est de **65 700 \$**. De plus, la réduction des cotisations patronales en raison des régimes d'assurance-salaire admissibles est estimée à **1 365 millions de dollars** en 2025 et la réduction RQAP pour 2025 est de **0,33 %**.

En se basant sur les variables économiques et démographiques pertinentes fournies par la ministre des Finances, les dépenses prévues fournies par le ministre de l'EDS, et la méthodologie et les autres hypothèses développées par l'actuaire, le taux d'équilibre prévu sur sept ans qui permettrait de générer suffisamment de revenus de cotisations pour couvrir les dépenses prévues du régime d'AE pour la période 2025-2031 et d'éliminer le déficit cumulatif projeté de 18,2 milliards de dollars du Compte des opérations de l'AE au 31 décembre 2024 est de **1,64 %** de la rémunération assurable.

Si la Commission fixait le taux de cotisation pour 2025 au taux d'équilibre prévu sur sept ans, le taux de cotisation pour 2025 serait égal à :

- **1,64 %** de la rémunération assurable pour les résidents de toutes les provinces à l'exception du Québec (2,30 % pour les employeurs qui versent 1,4 fois le taux de l'employé), pour une cotisation maximale de l'employé de 1 077,48 \$; et
- **1,31 %** de la rémunération assurable pour les résidents du Québec, compte tenu de la réduction RQAP de **0,33 %** (1,83 % pour les employeurs qui versent 1,4 fois le taux de l'employé), pour une contribution maximale de l'employé de 860,67 \$.

9 Opinion actuarielle

À notre avis, considérant que le présent rapport a été préparé conformément à la *Loi sur l'assurance-emploi* :

- les données sur lesquelles repose le présent rapport sont suffisantes et fiables aux fins de ce rapport;
- les hypothèses utilisées sont appropriées aux fins de ce rapport; et
- la méthodologie utilisée est appropriée aux fins de ce rapport.

Sur la base des résultats de cette évaluation, nous certifions que le taux d'équilibre prévu sur sept ans, qui générerait suffisamment de revenus provenant des cotisations afin de payer les coûts prévus du régime d'AE au cours de la période 2025-2031 et d'éliminer le déficit cumulé projeté du Compte des opérations de l'AE au 31 décembre 2024, est de 1,64 % de la rémunération assurable.

Le présent rapport et l'opinion qu'il contient sont conformes aux normes actuarielles reconnues au Canada.

Les estimations présentées dans ce rapport sont basées sur les renseignements fournis par le ministre de l'EDS et la ministre des Finances.

À la date de la signature du présent rapport, nous n'avons pris connaissance d'aucuns événements subséquents qui auraient une incidence importante sur le taux d'équilibre prévu sur sept ans pour 2025 présenté dans ce rapport.

Mathieu Désy, FICA, FSA
Actuaire principal, Assurance-emploi fixation de taux de cotisation

Marie-Pier Bernier, FICA, FSA

Thierry Truong, FICA, FSA

Ottawa, Canada
22 août 2024

Annexe A Sommaire de la législation de l'AE

Le régime d'assurance-chômage a vu le jour en 1940 et sa dernière grande réforme a eu lieu en 1996. À ce moment, l'appellation du régime a été modifiée et est passée de « assurance-chômage » à « assurance-emploi » pour tenir compte de l'objectif premier du régime, soit promouvoir l'emploi sur le marché du travail et mettre en évidence le fait que l'accès au régime pour les particuliers est lié à un attachement significatif au travail.

Le régime d'AE fournit un soutien financier temporaire aux personnes ayant perdu leur emploi sans en être responsables ou qui sont incapables de travailler en raison de certains événements de la vie. La présente annexe procure un aperçu du régime d'AE.

Les mesures temporaires, ainsi que les changements permanents, le cas échéant, qui ne sont pas encore en vigueur, ne sont pas montrés dans cette annexe. Ils sont plutôt résumés à la section 2 et ils sont pris en compte dans les résultats présentés dans ce rapport. Il est important de noter que les mesures temporaires actuellement en place ont priorité sur certaines des dispositions normales du programme décrites ci-dessous.

A.1 Prestations d'AE – Partie I

Bien que l'accès et l'admissibilité aux prestations varient selon chaque type de prestation, le calcul des prestations hebdomadaires est le même pour la plupart des prestations. Les prestations hebdomadaires sont généralement égales à 55 % de la rémunération hebdomadaire assurable moyenne du demandeur au cours des meilleures semaines variables pendant la période admissible (habituellement 52 semaines), jusqu'à un certain montant maximum. Le nombre de meilleures semaines prises en considération dans le calcul est établi selon le taux de chômage régional et oscille entre 14 et 22 semaines de rémunération assurable. La limite des prestations payables est déterminée par le MRA.

Le supplément familial d'AE offre des prestations additionnelles aux familles à faible revenu ayant des enfants. Le supplément familial est basé sur le revenu familial net (jusqu'à un maximum de 25 921 \$ par année), le nombre d'enfants et leur âge. Le supplément au revenu familial peut augmenter le taux de prestations jusqu'à un maximum de 80 % de la rémunération hebdomadaire assurable moyenne.

Les prestations ne sont pas payées avant que les demandeurs aient servi un délai de carence d'une semaine de chômage.

Pour demeurer attaché au marché de l'emploi et obtenir un revenu additionnel, les demandeurs d'AE peuvent travailler pendant une période de prestations. Cette mesure est disponible pour ceux qui reçoivent des prestations régulières, de pêcheur, de maternité, parentales, de maladie, de compassion ou de proches aidants. Les demandeurs peuvent conserver 50 cents de leurs prestations d'AE pour chaque dollar gagné, jusqu'à concurrence de 90 % de leur rémunération hebdomadaire utilisée pour calculer le montant de leurs prestations d'AE.

A.1.1 Prestations régulières

Les prestations régulières d'AE sont offertes aux personnes assurées admissibles ayant perdu leur emploi sans en être responsables, notamment en raison d'une pénurie de travail ou de mises à pied massives ou saisonnières, et qui sont disponibles pour travailler et qui ont la capacité de le faire, mais qui ne peuvent pas trouver de travail.

Pour avoir droit à des prestations régulières, une personne ne doit pas avoir travaillé ni reçu de rémunération pour une période minimale de sept jours consécutifs. Un demandeur doit avoir accumulé le nombre minimal requis d'heures assurables, qui varie entre 420 et 700 heures en fonction du taux de chômage régional, au cours de la période d'admissibilité de 52 semaines, ou depuis la réclamation la plus récente, selon la période la plus courte. Le nombre d'heures requis pour avoir droit aux prestations est augmenté en cas d'infraction lors d'une demande de prestations antérieure. Les demandeurs doivent également être disponibles et rechercher activement du travail afin de conserver leur admissibilité.

Le nombre maximal de semaines de prestations régulières varie entre 14 et 45 semaines, selon le nombre d'heures assurables accumulées pendant la période d'admissibilité et le taux de chômage régional. Dans certaines circonstances, le nombre maximal de semaines de prestations peut être prolongé par le biais de mesures spéciales temporaires.

A.1.2 Prestations de pêcheur

L'AE verse des prestations de pêcheur aux pêcheurs indépendants admissibles qui recherchent activement du travail. Contrairement aux prestations régulières d'AE, l'admissibilité à ces prestations est déterminée par la rémunération assurable provenant de la pêche accumulée au cours de la période d'admissibilité, plutôt que par le nombre d'heures travaillées. Un travailleur indépendant qui pratique la pêche et qui a gagné au minimum entre 2 500 \$ et 4 200 \$ (selon le taux de chômage régional) au cours de la période d'admissibilité maximale de 31 semaines peut recevoir jusqu'à 26 semaines de prestations de pêcheur.

A.1.3 Prestations pour travail partagé

Pour éviter les mises à pied lorsque survient une baisse temporaire du niveau d'activité habituel qui échappe au contrôle de l'employeur, les employeurs et les employés peuvent conclure un accord de Travail partagé avec la Commission par l'entremise de Service Canada afin d'offrir des prestations d'AE à des travailleurs admissibles intéressés à réduire temporairement leur semaine de travail. Ce type de prestations permet aux employeurs de maintenir leurs employés en poste et d'ajuster leurs activités lorsqu'il y a une baisse du niveau d'activité habituel de l'entreprise afin d'éviter les démarches coûteuses rattachées au recrutement et à la formation de nouveaux employés lorsque le niveau d'activité revient à la normale. Les employés peuvent maintenir leurs compétences et conserver leur emploi tout en touchant des prestations d'AE pour les journées non travaillées.

Les accords de Travail partagé sont d'une durée minimale de six semaines et maximale de 26 semaines. Elles peuvent être prolongées d'au plus 12 semaines, pour une durée maximale de 38 semaines. De temps à autre, la durée maximale des accords de travail partagé peut être prolongée par le biais de mesures spéciales temporaires.

A.1.4 Prestations spéciales

Pour avoir accès à des prestations spéciales, la rémunération hebdomadaire habituelle des personnes doit être réduite de plus de 40 % pendant au moins une semaine. De plus, les personnes doivent avoir au moins 600 heures de rémunération assurable au cours de la période d'admissibilité de 52 semaines. Les prestations spéciales incluent :

- Les prestations de maternité, pour les personnes qui s'absentent du travail et qui sont enceintes ou qui ont récemment donné naissance. Ces prestations peuvent être payées pour un maximum de 15 semaines. Elles peuvent être versées à compter de la douzième semaine avant la date prévue de l'accouchement et peuvent se terminer jusqu'à 17 semaines après la date réelle de celui-ci.
- Les prestations parentales, pour les parents qui prennent soin de leur nouveau-né ou de leur(s) enfant(s) récemment adopté(s). Les parents peuvent partager les semaines de prestations parentales. Deux options sont disponibles :
 - Les *prestations parentales standards* peuvent être versées pour un maximum de 40 semaines à 55 % de la rémunération moyenne hebdomadaire assurable du demandeur (jusqu'à un certain maximum) et doivent être demandées dans une période de 52 semaines (12 mois) suivant la semaine durant laquelle l'enfant est né(e) ou a été confié(e) en vue de son adoption. Comme aucun parent ne peut recevoir plus de 35 semaines, le partage des prestations parentales est requis pour obtenir les semaines additionnelles.
 - Les *prestations parentales prolongées* peuvent être versées pour un maximum de 69 semaines à 33 % de la rémunération moyenne hebdomadaire assurable du demandeur (jusqu'à un certain maximum) et doivent être demandées dans une période de 78 semaines (18 mois) suivant la semaine durant laquelle l'enfant est né(e) ou a été confié(e) en vue de son adoption. Comme aucun parent ne peut recevoir plus de 61 semaines, le partage des prestations parentales est requis pour obtenir les semaines additionnelles.
- Les prestations de maladie, pour les gens incapables de travailler en raison d'une maladie, d'une blessure ou d'une quarantaine. Ces prestations peuvent être payées pour un maximum de 26 semaines (à compter du 18 décembre 2022).
- Les prestations de compassion, pour ceux qui s'absentent de leur travail pour prendre soin d'un membre de leur famille ayant un risque significatif de décès dans les prochains six mois. Ces prestations peuvent être payées pour un maximum de 26 semaines et peuvent être partagées entre les différents aidants familiaux admissibles.
- Les prestations pour proches aidants d'enfants, pour les membres de la famille qui s'absentent de leur travail pour prendre soin d'une personne âgée de moins de 18 ans gravement malade ou blessée. Cette prestation peut être payée pour un maximum de 35 semaines, et peut être partagée entre les différents aidants familiaux admissibles.
- Les prestations pour proches aidants d'adultes, pour les membres de la famille qui s'absentent de leur travail pour prendre soin d'une personne âgée de 18 ans ou plus

gravement malade ou blessée. Cette prestation peut être payée pour un maximum de 15 semaines, pouvant être partagées entre les différents aidants familiaux admissibles.

Depuis 2006, le Québec assume la responsabilité de fournir des prestations de maternité et parentales aux résidents du Québec dans le cadre du RQAP. Tous les autres types de prestations d'AE demeurent disponibles pour les résidents du Québec.

Les pêcheurs indépendants sont également admissibles à des prestations spéciales si leur rémunération tirée de la pêche s'élève à 3 760 \$ ou plus durant les 31 semaines de référence.

Les travailleurs indépendants peuvent conclure volontairement une entente avec la Commission par l'entremise de Service Canada afin de cotiser au régime d'AE et d'avoir accès à des prestations spéciales. Les travailleurs indépendants doivent participer au régime au moins un an avant de pouvoir présenter une demande de prestations et leur rémunération provenant de travail indépendant doit respecter le seuil minimal d'admissibilité au cours de l'année précédant la demande.

Les travailleurs indépendants du Québec qui concluent une entente avec la Commission ne peuvent pas accéder aux prestations de maternité et parentales, car ces prestations (incluant l'adoption) sont déjà payables par le RQAP. Ils peuvent toutefois avoir accès aux prestations de maladie, de compassion et pour proches aidants.

A.2 Prestations d'AE – Partie II

Les mesures de soutien à l'emploi sont des prestations versées en vertu de la partie II de la Loi sur l'AE. Elles sont des programmes et services relatifs au marché du travail qui ont été mis sur pied pour aider les Canadiens à trouver et conserver un travail et pour constituer une main-d'œuvre qui répond aux besoins actuels et futurs des employeurs. En règle générale, ces programmes sont mis en œuvre par les gouvernements provinciaux et territoriaux dans le cadre des ententes sur le développement du marché du travail.

A.3 Financement

Le régime d'AE est financé par des cotisations salariales et patronales, sous forme de cotisations payées à partir de la rémunération assurable, jusqu'à concurrence du MRA. Les cotisations salariales s'appliquent sur la rémunération assurable, jusqu'à concurrence du MRA. Toutefois, le régime d'AE comporte des dispositions précises pour les cotisants qui sont peu susceptibles d'être admissibles aux prestations. Par exemple, les salariés dont la rémunération assurable est inférieure à 2 000 \$ ont droit au remboursement de leurs cotisations à l'AE lorsqu'ils produisent leur déclaration de revenus.

De plus, conformément au paragraphe 69(2) de la Loi sur l'AE et son règlement d'application, un mécanisme de réduction des cotisations d'AE versées par les résidents de la province de Québec et leurs employeurs a été mis en place. Le taux de cotisation réduit tient compte des économies réalisées par le régime d'AE en raison de l'existence du RQAP.

Depuis le 31 janvier 2010, chaque travailleur indépendant peut volontairement décider d'adhérer au régime d'AE pour recevoir des prestations spéciales d'AE. Ces travailleurs sont assujettis au même taux de cotisation que les salariés, mais ne sont pas tenus de verser la

cotisation de l'employeur, car ils n'ont pas accès aux prestations régulières d'AE.

L'employeur paie des cotisations au taux de 1,4 fois celui des employés. L'employeur assume une part globale des coûts du régime plus élevée que les employés en se basant sur le principe qu'il a davantage de contrôle sur les mises à pied. Cependant, en vertu du paragraphe 69(1) de la Loi sur l'AE, les employeurs parrainant un régime d'assurance-salaire admissible qui diminue les prestations spéciales d'AE autrement payables profitent d'une réduction de cotisations s'ils respectent les exigences établies par la Commission. Dans ce cas, les employeurs versent des cotisations à un taux inférieur à 1,4 fois celui des employés et doivent ensuite remettre à ces derniers la part de la réduction qui leur revient.

A.4 Taux de cotisation

Conformément au paragraphe 66(1) de la Loi sur l'AE, pour chaque année, la Commission fixe le taux de cotisation de manière à ce que le montant des cotisations à verser soit juste suffisant pour faire en sorte que, à la fin de la période de sept ans commençant au début de cette année, le total des sommes portées au crédit du Compte des opérations de l'assurance-emploi après le 31 décembre 2008 soit égal au total des sommes portées au débit de ce compte après cette date. Le taux de cotisation ainsi calculé est le taux d'équilibre prévu sur sept ans. En vertu du paragraphe 66(7), le taux de cotisation est limité à une augmentation ou à une diminution annuelle de 0,05 %.

Cadre législatif

La Loi sur l'AE énonce les échéances à respecter pour les diverses obligations se rapportant à la fixation du taux de cotisation d'AE.

22 juillet

Le ministre de l'Emploi et du Développement social (EDS) fournit à l'actuaire et à la Commission l'information prévue au paragraphe 66.1(1) de la Loi sur l'AE.

Le ministre des Finances fournit à l'actuaire et à la Commission l'information prévue au paragraphe 66.2(1) de la Loi sur l'AE.

22 août

Conformément à l'article 66.3 de la Loi sur l'AE, l'actuaire établit des prévisions et des estimations actuarielles aux fins des articles 4, 66 et 69 de la Loi sur l'AE et transmet à la Commission un rapport comprenant les renseignements suivants :

- le taux de cotisation projeté pour l'année suivante, analyse détaillée à l'appui;
- les calculs faits aux fins des articles 4 et 69 de la Loi sur l'AE;
- les renseignements communiqués aux fins de l'article 66.1 de la Loi sur l'AE; et
- la source des données, les hypothèses économiques et actuarielles et les méthodes actuarielles utilisées.

31 août

La Commission fournit au ministre de l'EDS et à la ministre des Finances le rapport prévu à l'article 66.3 ainsi que le résumé de ce rapport.

14 septembre

La Commission établit le taux de cotisation pour l'année suivante et met à la disposition du public le rapport prévu à l'article 66.3 de la Loi sur l'AE ainsi qu'un résumé de ce rapport. Après que le taux de cotisation soit établi et que le rapport et le résumé soient rendus publics, le ministre de l'EDS doit les déposer devant chaque chambre du Parlement dans les dix jours de séance suivants.

30 septembre

Le gouverneur en conseil peut substituer, pour l'année suivante, un taux de cotisation différent de celui établi par la Commission, s'il estime que cela est dans l'intérêt public. De plus, il peut fixer le taux de cotisation pour l'année suivante si la Commission ne l'a pas fait avant le 14 septembre. Le gouverneur en conseil doit fixer le taux de cotisation basé sur une recommandation conjointe du ministre de l'EDS et de la ministre des Finances.

Annexe B Méthodologie du calcul des cotisations

B.1 Taux de cotisation

À partir des hypothèses pertinentes et avant l'application de toute limite à la variation annuelle du taux de cotisation, le taux d'équilibre prévu sur sept ans pour 2025 est le taux de cotisation qui devrait générer suffisamment de revenus de cotisations pour faire en sorte qu'à la fin de 2031 le total des sommes portées au crédit du Compte des opérations de l'AE après le 31 décembre 2008 soit égal au total des sommes portées au débit de ce compte après cette date. Ainsi, il est basé sur la projection du Compte des opérations de l'AE au 31 décembre 2024 et la projection, sur la période de sept ans (2025-2031), de la base de rémunération et des dépenses de l'AE.

La base de rémunération représente la rémunération assurable totale à l'égard de laquelle les salariés et leurs employeurs versent des cotisations d'AE ainsi que la rémunération au titre de laquelle les travailleurs indépendants qui ont choisi de participer au régime d'AE versent des cotisations d'AE. Avant l'ajustement pour le remboursement des cotisations salariales, la base de rémunération des employeurs pour le compte des salariés équivaut à 1,4 fois celle des salariés.

Des réductions des cotisations sont accordées aux employeurs qui parrainent un régime d'assurance-salaire admissible ainsi qu'aux employés qui résident dans une province qui a établi un régime provincial et à leurs employeurs. Les coûts attendus de ces réductions au cours des sept prochaines années sont inclus dans les dépenses de l'AE aux fins de la détermination du taux d'équilibre prévu sur sept ans. Plus d'informations sur ces réductions des cotisations et sur la méthodologie utilisée pour calculer les réductions applicables pour 2025 sont fournies dans la sous-section B.2 (assurance-salaire) et B.3 (régime provincial).

Aux fins de la détermination du taux d'équilibre prévu sur sept ans, la base de rémunération et les dépenses d'AE sont projetées sur une période de sept ans à l'aide des taux de croissance prévus des variables économiques et démographiques pertinentes, appliqués à l'année de référence, c'est-à-dire la dernière année pour laquelle des données complètes sont disponibles. L'année de référence pour la base de rémunération est 2022, soit l'année la plus récente pour laquelle des données complètes sur les T4 sont disponibles. Cependant, pour certaines hypothèses, les données partiellement traitées pour l'année 2023 sont utilisées. Les données complètes pour l'année 2023 seront disponibles en janvier 2025. Les prestations d'assurance-emploi sont projetées à partir des prestations réelles versées en 2023 (année de référence), mais ajustées en fonction des six premiers mois de données connues pour 2024.

La base de rémunération et les dépenses d'AE sont projetées à partir de l'année de référence, à l'aide :

- des données et hypothèses fournies par le ministre de l'EDS, y compris les renseignements prescrits, tel qu'indiqué à l'article 66.1 de la Loi sur l'AE;
- des hypothèses et prévisions fournies par la ministre des Finances, conformément à l'article 66.2 de la Loi sur l'AE;
- des données supplémentaires fournies par Service Canada, EDSC et l'Agence du revenu du Canada (ARC); et

- de la méthodologie et de certaines hypothèses élaborées par l'actuaire.

Le taux d'équilibre prévu sur sept ans est calculé tel que la somme des revenus prévus, provenant de la rémunération assurable et de la rémunération des travailleurs indépendants participants au cours des sept prochaines années, et du solde du Compte des opérations de l'AE au 31 décembre 2024 soit égale aux dépenses prévues d'AE sur la même période. À cet effet, les dépenses prévues de l'AE comprennent le montant prévu des réductions de cotisations accordées aux employeurs qui parrainent un régime d'assurance-salaire admissible, ainsi qu'aux employés qui résident dans une province qui a mis en place un régime provincial et à leurs employeurs.

Les dépenses d'AE prévues se composent des :

- dépenses de programme directes, y compris
 - les prestations d'AE – Partie I, réduites du remboursement de prestations qui s'applique à certaines situations (par exemple, si le revenu du demandeur au cours d'une année d'imposition est supérieur à 1,25 fois le MRA annuel, le demandeur pourrait devoir rembourser une partie des prestations reçues);
 - les prestations d'AE – Partie II, c'est-à-dire les mesures de soutien à l'emploi;
 - les autres prestations versées dans le cadre de divers projets pilotes et mesures spéciales;
 - les frais administratifs; et
 - les autres coûts tels que les créances douteuses, nets des pénalités et intérêts recouverts des demandeurs.
- réductions des cotisations accordées aux employeurs qui parrainent un régime d'assurance-salaire admissible;
- réductions des cotisations accordées aux employés qui résident dans une province qui a établi un régime provincial et à leurs employeurs; et
- remise des cotisations d'AE accordée aux petites entreprises en lien avec la nouvelle prestation de soutien à la formation d'AE, qui devrait être mise en vigueur au cours de l'année 2025. Les détails de cette remise doivent encore être confirmés par la législation.

Les revenus de cotisations d'AE prévus proviennent des :

- cotisations des employeurs payées au nom des employés salariés au cours des sept prochaines années avant les réductions et remise;
- cotisations des salariés retenues à la source sur la rémunération provenant d'un emploi assuré au cours des sept prochaines années, moins les remboursements qui s'appliquent à certaines situations (par exemple, rémunération assurable inférieure à 2 000 \$, cotisations excédentaires découlant d'emplois multiples au cours de l'année), avant les réductions des cotisations pour les régimes provinciaux; et

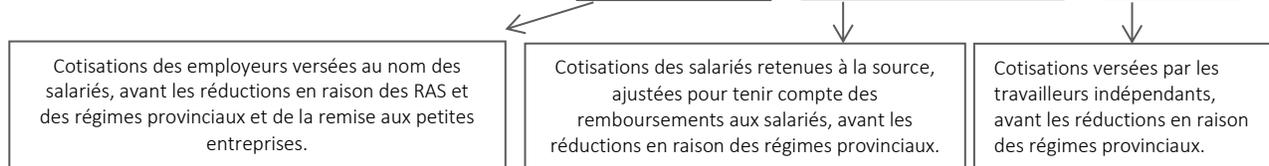
- cotisations versées par les travailleurs indépendants qui participent volontairement au régime d'AE au cours des sept prochaines années, avant les réductions des cotisations pour les régimes provinciaux.

Selon le solde cumulé projeté du Compte des opérations de l'AE au 31 décembre 2024, le taux d'équilibre prévu sur sept ans peut augmenter ou diminuer. Pour 2025, étant donné que le solde du compte projeté au 31 décembre 2024 est en déficit, l'amortissement du solde du Compte des opérations de l'AE augmente le taux d'équilibre prévu sur sept ans.

La formule pour calculer le taux d'équilibre prévu sur sept ans est développée comme suit :

Dépenses d'AE (7 prochaines années) = revenus de cotisations (7 prochaines années) + solde du COAE au 31 décembre 2024

Dépenses de programme directes + R_{RAS} + R_{RP} + R_{CPE} = $1,4 \times \text{Taux} \times \text{RAT}$ + $\text{Taux} \times \text{RAT} \times (1 - \text{RC} \%)$ + $\text{Taux} \times \text{RTTI}$ + COAE



Cotisations des employeurs versées au nom des salariés, avant les réductions en raison des RAS et des régimes provinciaux et de la remise aux petites entreprises.

Cotisations des salariés retenues à la source, ajustées pour tenir compte des remboursements aux salariés, avant les réductions en raison des régimes provinciaux.

Cotisations versées par les travailleurs indépendants, avant les réductions en raison des régimes provinciaux.

Taux d'équilibre prévu sur sept ans = $\frac{\text{Dépenses de programme directes} + R_{RAS} + R_{RP} + R_{CPE} - \text{COAE}}{1,4 \times \text{RAT} + \text{RAT} \times (1 - \text{RC} \%) + \text{RTTI}}$

Base de rémunération pour les résidents de toutes les provinces au cours des sept prochaines années

Où:

R_{RAS} = réduction des cotisations patronales en raison des RAS admissibles au cours des sept prochaines années;

R_{RP} = réduction des cotisations salariales et patronales en raison des régimes provinciaux au cours des sept prochaines années;

R_{CPE} = remise des cotisations d'AE pour les petites entreprises pour compenser les coûts reliés à la nouvelle prestation de soutien à la formation d'AE proposée dans le budget de 2019 dont la mise en place est prévue en 2025;

COAE = Compte des opérations de l'AE au 31 décembre 2024 (surplus/(déficit));

RAT = rémunération assurable totale des salariés au cours des sept prochaines années, avant l'ajustement pour le remboursement des cotisations versées par les salariés;

RC % = ajustement moyen au cours des sept prochaines années pour le remboursement des cotisations versées par les salariés (en pourcentage de la RAT);

RTTI = rémunération totale des travailleurs indépendants qui ont décidé de participer au régime d'AE au cours des sept prochaines années.

Une description des hypothèses utilisées pour projeter les variables comprises dans les formules présentées ci-dessus figure à la section 4 du rapport principal. Des renseignements complémentaires sont fournis dans l'annexe D.

B.2 Réduction des cotisations patronales en raison des régimes d'assurance-salaire admissibles

De façon générale, les cotisations d'AE versées par l'employeur sont égales à 1,4 fois les cotisations retenues par l'employeur pour le compte de ses salariés. Ce multiplicateur est appelé le multiple de l'employeur. Toutefois, en vertu du paragraphe 69(1) de la Loi sur l'AE, les cotisations d'un employeur peuvent être réduites par l'entremise d'un multiple de l'employeur plus petit lorsque ses salariés participent à un régime d'assurance-salaire admissible qui réduit les prestations spéciales d'AE payables, pourvu que les employés bénéficient d'au moins les 5/12 de la réduction.

Conformément aux articles 63, 64, 65 et 66 du Règlement sur l'assurance-emploi (Règlement sur l'AE), il y a quatre catégories différentes de régimes d'assurance-salaire admissibles. Chacune des catégories a un taux de réduction distinct calculé annuellement et exprimé en pourcentage de la rémunération assurable. Ces taux de réduction sont ensuite convertis en multiples de l'employeur réduits applicables pour chaque catégorie et chaque taux de cotisation. Les taux de réduction sont déterminés en vertu du principe que le régime d'AE verse des prestations de maladie moindres en raison des régimes d'assurance-salaire admissibles, et que ces économies devraient revenir aux employeurs qui parrainent ces régimes et à leurs employés. Afin de simplifier l'administration, le montant intégral de la réduction de cotisation est accordé à l'employeur, qui doit ensuite remettre à ses employés la part de la réduction qui leur revient.

Tel que discuté dans la section précédente, la projection sur sept années de la réduction des cotisations de l'employeur due au régime d'assurance-salaire est prise en considération lors de la détermination du taux d'équilibre prévu sur sept ans. Ainsi, elle est considérée comme un coût au régime d'AE et est incluse dans le numérateur du calcul du taux d'équilibre prévu sur sept ans. Cependant, le coût au régime d'AE d'octroyer une réduction des cotisations aux employeurs avec un régime d'assurance-salaire admissible est contrebalancé par les économies au régime d'AE générées par des prestations de maladie inférieures en raison des régimes d'assurance-salaire admissibles. En plus de déterminer le taux d'équilibre prévu sur sept ans, un des objectifs de ce rapport est de déterminer la réduction de cotisations qui s'appliquera en 2025 pour les employeurs qui parrainent un régime d'assurance-salaire admissible. Le reste de cette section fournit plus d'informations à ce sujet.

La méthode de calcul des taux de réduction applicables en 2025 est prévue à l'article 62 du Règlement sur l'AE. En vertu de cet article, le taux de la cotisation patronale pour un employeur d'une catégorie de régimes d'assurance-salaire donnée est réduit du pourcentage par lequel le ratio de coût du premier payeur à l'égard de tous les assurés excède le ratio de coût réel à l'égard des assurés couverts par un régime d'assurance-salaire admissible de cette catégorie. La formule servant à calculer le taux de réduction de chaque catégorie est la suivante :

$$\text{Taux de réduction (x)} = \text{Ratio de coût du premier payeur} - \text{Ratio de coût réel (x)}$$

Où : x = la catégorie de régime d'assurance-salaire admissible (1 à 4).

Ratio de coût du premier payeur (CPP)

Le ratio de CPP est le même pour tous les assurés et pour toutes les catégories. Il représente le montant moyen des prestations de maladie d'AE liées à un emploi⁹ qui aurait été payé si les prestations payables dans le cadre d'un régime collectif d'assurance-salaire en cas de maladie ou d'invalidité ou d'un régime de congés de maladie payés n'étaient pas prises en compte pour déterminer les prestations autrement payables en vertu de la Loi sur l'AE. Ce ratio est exprimé en pourcentage de la rémunération assurable moyenne pour tous les assurés. Le CPP de chaque année est calculé en multipliant le nombre de semaines de prestations de maladie d'AE liées à un emploi selon une situation théorique du premier payeur par les prestations de maladie hebdomadaires moyennes qui s'appliqueraient dans cette situation.

Aux fins du calcul des taux de réduction pour 2025, le ratio de CPP est égal au résultat obtenu en divisant le CPP moyen pour la période de 2021 à 2023 par la rémunération assurable moyenne à l'égard de tous les assurés pour la période de 2021 à 2023. La formule servant à calculer le ratio de CPP est la suivante :

$$\text{Ratio de CPP} = \frac{\text{CPP (2023)} + \text{CPP (2022)} + \text{CPP (2021)}}{\text{RAT (2023)} + \text{RAT (2022)} + \text{RAT (2021)}}$$

Où : RAT = rémunération assurable totale des salariés, avant l'ajustement pour le remboursement des cotisations versées par les salariés.

Ratio de coût réel (CR)

Le ratio de CR est différent pour chaque catégorie et représente le montant réel moyen des prestations de maladie d'AE liées à un emploi versé pour chacune des catégories. Il est exprimé en pourcentage de la rémunération assurable moyenne des personnes assurées dans une catégorie donnée.

Le CR de chaque année et catégorie, ainsi que la répartition de la rémunération assurable entre les catégories, reposent sur une analyse des données administratives et des rapports fournis par Service Canada et EDSC.

Comme pour le calcul du ratio de CPP, le CR de chaque catégorie repose sur les années 2021 à 2023 pour calculer les taux de réduction de 2025. La formule servant à calculer le ratio de CR d'une catégorie donnée est la suivante :

$$\text{Ratio de CR (x)} = \frac{\text{CR (x) (2023)} + \text{CR (x) (2022)} + \text{CR (x) (2021)}}{\text{RAT (x) (2023)} + \text{RAT (x) (2022)} + \text{RAT (x) (2021)}}$$

Où : x = la catégorie de régime d'assurance-salaire admissible (1 à 4);
RAT(x) = rémunération assurable totale des salariés de la catégorie x, avant l'ajustement pour le remboursement des cotisations versées par ces salariés.

⁹ Une demande de prestations de maladie est considérée comme liée à un emploi si l'arrêt de rémunération est le résultat d'une maladie, d'une blessure ou d'une mise en quarantaine.

Taux de réduction et montant de la réduction des cotisations

Le ratio de CPP uniforme applicable à toutes les catégories et le ratio de CR de chaque catégorie ainsi obtenue servent à déterminer les taux de réduction de chaque catégorie pour 2025. La rémunération assurable estimative par catégorie pour 2025 est ensuite utilisée pour estimer la réduction des cotisations patronales de 2025 en raison des régimes d'assurance-salaire admissibles. Les réductions des cotisations patronales estimées pour les années 2025 à 2031 reflètent une augmentation due à la bonification des prestations de maladie de 15 à 26 semaines qui a débuté le 18 décembre 2022.

L'annexe E fournit un complément d'informations sur le calcul de la réduction des cotisations patronales en raison des régimes d'assurance-salaire admissibles en 2025 ainsi que sur chaque composante.

B.3 Réduction des cotisations en raison de régimes provinciaux

Conformément au paragraphe 69(2) de la Loi sur l'AE et son règlement d'application, les cotisations payées par les employés et leurs employeurs peuvent être réduites lorsque les employés sont couverts par un régime établi selon une loi provinciale qui réduit les prestations de maternité et parentales de l'AE habituellement payables. Un accord doit être conclu entre le gouvernement du Canada et la province pour établir un mécanisme de réduction des cotisations payées par les résidents de cette province et leurs employeurs.

Tel que discuté dans la sous-section précédente, la projection sur sept ans de la réduction des cotisations en raison des régimes provinciaux est prise en considération lors de la détermination du taux d'équilibre prévu sur sept ans. Dans ce but, elle est considérée comme un coût au régime d'AE et est incluse dans le numérateur du calcul du taux d'équilibre prévu sur sept ans. Cependant, le coût au régime d'AE d'octroyer ces réductions de cotisations est compensé par les économies au régime d'AE réalisées par des prestations MP inférieures en raison de l'existence de régimes provinciaux. En plus de déterminer le taux d'équilibre prévu sur sept ans, l'un des objectifs de ce rapport est de déterminer la réduction des cotisations en raison des régimes provinciaux qui s'appliquera en 2025. Le reste de cette section fournit plus d'informations à ce sujet.

Depuis le 1^{er} janvier 2006, la province de Québec est responsable de fournir les prestations de maternité et parentales aux résidents du Québec par le RQAP. Conformément au paragraphe 69(2) de la Loi sur l'AE et son règlement d'application, un mécanisme visant à réduire les cotisations d'AE payées par les résidents du Québec et leurs employeurs a été introduit. Le taux de cotisation réduit reflète les économies au régime d'AE en raison de l'existence du RQAP. À ce jour, le RQAP est le seul régime provincial établi au Canada.

Conformément à l'accord signé entre le gouvernement du Canada et le gouvernement du Québec et conformément à la partie III.1 du Règlement sur l'AE, la réduction des cotisations pour 2025 en raison du RQAP est égale au ratio des dépenses MP de l'AE pour 2025, incluant les prestations MP de l'AE et les frais administratifs variables liés à l'administration des prestations MP de l'AE, sur la base de rémunération pour 2025 des résidents hors de la province du Québec.

Ainsi, la formule pour la réduction RQAP est :

$$\text{Réduction RQAP 2025} = \frac{\text{Dépenses MP de l'AE en 2025}}{\underbrace{1,4 \times \text{RAT}_{(2025 \text{ HQ})} + \text{RAT}_{(2025 \text{ HQ})} \times (1 - \text{RC \%}) + \text{RTTI}_{(2025 \text{ HQ})}}_{\text{Base de rémunération 2025 pour les résidents hors Québec}}}$$

Où:

$\text{RAT}_{(2025 \text{ HQ})}$ = rémunération assurable totale des salariés qui résident hors Québec en 2025, avant l'ajustement pour le remboursement des cotisations versées par les salariés;

RC \% = ajustement pour le remboursement des cotisations versées par les salariés en 2025 (en % de la RAT);

$\text{RTTI}_{(2025 \text{ HQ})}$ = rémunération totale des travailleurs indépendants hors Québec 2025 qui ont décidé de participer au régime d'AE.

Annexe C Maximum de la rémunération assurable (MRA)

L'article 4 de la Loi sur l'AE énonce la méthodologie à utiliser pour le calcul du MRA annuel, soit la rémunération maximale sur laquelle les cotisations d'AE sont versées et les prestations d'AE sont calculées.

Selon la Loi sur l'AE, le MRA annuel est établi à 39 000 \$ à compter de 1996, jusqu'à ce que ce seuil soit excédé par 52 fois le produit des éléments suivants :

- (a) la moyenne, pour la période de douze mois se terminant le 30 avril de l'année précédente, de la rémunération hebdomadaire moyenne (RHM), selon la dernière révision effectuée par Statistique Canada¹⁰, pour chacun des mois de cette période et
- (b) le rapport entre la moyenne, pour la période de douze mois se terminant le 30 avril de cette année précédente, de la RHM pour chacun des mois de cette période et la moyenne, pour la période de douze mois se terminant douze mois avant le 30 avril de cette année précédente, de la RHM pour chacun des mois de cette période de douze mois se terminant douze mois avant le 30 avril de cette année précédente.

Le MRA pour l'année durant laquelle le seuil est excédé est égale au montant calculé selon les dispositions ci-dessus, arrondi au multiple inférieur de cent dollars.

Pour les années subséquentes, le MRA avant arrondissement est égal au MRA de l'année précédente avant arrondissement, multiplié par la moyenne de la RHM pour chacun des mois de la période de douze mois se terminant le 30 avril de cette année précédente, divisé par la moyenne de la RHM de chacun des mois de la période de douze mois se terminant douze mois avant le 30 avril de cette année précédente. Ce MRA avant arrondissement est ensuite arrondi au multiple inférieur de cent dollars.

Selon la Loi sur l'AE, le seuil de 39 000 \$ était excédé pour la première fois en 2007. Le montant révisé du MRA de 2007 avant arrondissement est de 40 060,56 \$¹¹.

Le MRA de 2025 avant arrondissement correspond au MRA de 2007 avant arrondissement (40 060,56 \$) multiplié par la moyenne de la RHM pour chacun des mois de la période de douze mois se terminant le 30 avril 2024 (1 220,6567 \$) divisé par la moyenne de la RHM pour chacun des mois de la période de douze mois se terminant le 30 avril 2006 (743,3842 \$).

$$\begin{aligned} \text{MRA}_{2025} &= \text{MRA}_{2007} \times \frac{\text{RHM}_{2024}}{\text{RHM}_{2006}} \\ &= 40\,060,56 \$ \times \frac{1\,220,6567 \$}{743,3842 \$} = 65\,780,51 \$ \end{aligned}$$

Arrondi au multiple inférieur de cent dollars, le MRA de 2025 est égal à **65 700 \$**. Il s'agit d'une augmentation de 2 500 \$, ou 4,0 %, par rapport au MRA de 2024 de 63 200 \$.

¹⁰ Statistique Canada a effectué une révision de la série sur la RHM depuis le rapport actuariel 2024.

¹¹ $52 \times \text{RHM}_{2006} \times \frac{\text{RHM}_{2006}}{\text{RHM}_{2005}} = 52 \times 743,3842 \$ \times \frac{743,3842 \$}{717,3200 \$}$

Tableau 23 Maximum de la rémunération assurable (\$)

Année	Moyenne de la RHM pour la période de 12 mois se terminant le 30 avril	MRA révisé avant arrondissement	MRA applicable	Variation annuelle du MRA applicable
2006	743,3842	39 000,00	39 000	-
2007	764,6867	40 060,56	40 000	2,6 %
2008	796,3442	41 208,54	41 100	2,8 %
2009	814,6158	42 914,55	42 300	2,9 %
2010	829,9317	43 899,20	43 200	2,1 %
2011	862,2108	44 724,56	44 200	2,3 %
2012	878,3525	46 464,06	45 900	3,8 %
2013	901,1450	47 333,93	47 400	3,3 %
2014	919,1033	48 562,20	48 600	2,5 %
2015	943,3817	49 529,97	49 500	1,9 %
2016	952,7200	50 838,31	50 800	2,6 %
2017	961,3442	51 341,55	51 300	1,0 %
2018	985,2725	51 806,30	51 700	0,8 %
2019	1 006,9767	53 095,79	53 100	2,7 %
2020	1 045,0433	54 265,41	54 200	2,1 %
2021	1 119,0467	56 316,81	56 300	3,9 %
2022	1 141,2667	60 304,80	60 300	7,1 %
2023	1 174,4017	61 502,23	61 500	2,0 %
2024	1 220,6567	63 287,85	63 200	2,8 %
2025	s. o.	65 780,51	65 700	4,0 %

Les MRA pour les années précédant 2025 ne sont pas révisés et sont basés sur la loi en vigueur lors de leur détermination. Cependant, le calcul du MRA de 2025 inclut des ajustements rétroactifs, conformément aux dispositions législatives présentement en vigueur.

Minimum de la rémunération des travailleurs autonomes (MRTA) pour 2025

Un travailleur indépendant qui a volontairement choisi d'adhérer au régime d'AE doit avoir gagné au moins le MRTA au cours de l'année civile précédant l'année où une demande de prestations d'AE est présentée afin d'être admissible à recevoir ces prestations. Pour les demandes présentées en 2024, conformément à l'article 11.1 du Règlement sur l'AE, le MRTA de 2024 avant arrondissement était de 8 492,29 \$ de la rémunération des travailleurs autonomes en 2023. Le MRTA doit être ajusté annuellement et de façon composée en utilisant le même ratio que la hausse du MRA (voir section précédente) et arrondi au dollar inférieur le plus près.

$$\text{MRTA}_{2025} = \text{MRTA}_{2024} \times \frac{\text{RHM}_{2024}}{\text{RHM}_{2023}} = 8\,492,29 \$ \times \frac{1\,220,6567 \$}{1\,174,4017 \$} = 8\,826,77 \$$$

Pour les demandes de prestations présentées en 2025, le MRTA est donc égal à 8 826 \$ de la rémunération des travailleurs autonomes en 2024.

Annexe D Données, méthodologie et hypothèses

La présente annexe décrit les données, la méthodologie et les hypothèses qui sous-tendent les projections de la base de rémunération et des dépenses comprises dans le présent rapport. Même si les hypothèses ont été établies à l'aide des renseignements disponibles les plus récents, les estimations qui en découlent doivent être interprétées avec prudence. Ces estimations sont des projections et les divergences éventuelles entre l'expérience future et ces projections seront analysées et prises en compte dans les rapports subséquents.

D.1 Données obtenues en vertu de la loi

D.1.1 Ministre de l'Emploi et du Développement social

En vertu du paragraphe 66.1(1) de la Loi sur l'AE, le ministre de l'EDS communique à l'actuaire, au plus tard le 22 juillet de chaque année, les informations suivantes :

- la variation estimative des sommes à verser au cours de chacune des sept années suivantes au titre des alinéas 77(1)a), b) ou c) de la Loi sur l'AE, selon le cas, si des changements au titre desdites sommes sont annoncés;
- le montant estimatif des frais administratifs à verser au titre des alinéas 77(1)d), d.1) et g) de la Loi sur l'AE au cours de chacune des sept années suivantes, y compris le montant estimatif des frais afférents à tout changement visé aux alinéas 77(1)a), b) ou c) de la Loi sur l'AE; et
- le total des sommes portées au débit du Compte des opérations de l'AE en date du dernier jour du mois le plus récent à l'égard duquel ce total est connu.

Aux fins du calcul du taux d'équilibre prévu sur sept ans pour 2025 aux termes de l'article 66 de la Loi sur l'AE, le ministre de l'EDS a fourni à l'actuaire les renseignements suivants :

Tableau 24 Informations fournies par le ministre de l'EDS
(millions \$)

Partie I	Réel		Prévision						
	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031
Projets pilotes/mesures spéciales temporaires									
Aide à l'emploi aux travailleurs éligibles des industries saisonnières dans les régions ciblées	120,7	123,3	127,6	129,6	55,7	-	-	-	-
Mesure temporaire d'un an pour quatre semaines supplémentaires	0,1	52,5	13,8	-	-	-	-	-	-
Programme d'accords de travail partagé - COVID-19	4,5	-	-	-	-	-	-	-	-
Taux de prestation minimum de 300 \$									
Prestations régulières	0,2	-	-	-	-	-	-	-	-
Prestations spéciales	0,2	-	-	-	-	-	-	-	-
Prestations pour pêcheurs	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Simplification de l'AE									
Prestations régulières - 420 heures d'éligibilité requise & minimum 14 semaines de bénéfices	108,1	0,2	-	-	-	-	-	-	-
Prestations régulières - règles simplifiées à la séparation	195,5	0,4	-	-	-	-	-	-	-
Prestations spéciales - 420 heures d'éligibilité requise ^a	53,7	0,1	-	-	-	-	-	-	-
Prestations pour pêcheurs - 420 heures d'éligibilité requise & minimum 14 semaines de bénéfices	0,1	-	-	-	-	-	-	-	-
Sous-total	483,1	176,5	141,4	129,6	55,7	-	-	-	-
Modifications proposées et permanentes récentes									
Prolongation de la durée maximale des bénéfices de maladie de 15 à 26 semaines	328,4	705,8	732,1	751,1	770,6	790,7	811,2	832,3	854,0
Allocation canadienne pour la formation									
Prestation de soutien à la formation d'AE	-	-	21,6	285,0	294,0	296,3	296,3	296,3	296,3
Remise de cotisations aux petites entreprises	-	-	26,4	27,3	28,2	28,9	29,0	29,0	29,0
Prestation partageable de 15 semaines pour les parents ayant recours à l'adoption ou à la maternité de substitution	-	-	0,2	8,9	11,9	12,0	12,2	12,4	12,6
Sous-total	328,4	705,8	780,3	1 072,3	1 104,7	1 127,9	1 148,7	1 170,0	1 191,9
Total	811,5	882,3	921,7	1 201,9	1 160,4	1 127,9	1 148,7	1 170,0	1 191,9

a. Plutôt que de recevoir un crédit d'heures, les travailleurs autonomes peuvent se qualifier avec un seuil de revenu inférieur de 5 289 \$.

Partie II	Réel		Prévision						
	2023-24	2024-25	2025-26	2026-27	2027-28	2028-29	2029-30	2030-31	2031-32
Mesures de soutien à l'emploi ^b	2 524,1	2 131,3	2 101,4	2 101,4	2 101,4	2 101,4	2 101,4	2 101,4	2 101,4
Frais administratifs ^c	2 888,8	3 004,3	2 759,2	2 800,2	2 796,2	2 662,1	2 116,7	2 116,7	2 116,7

b. Comprend un investissement supplémentaire dans l'EDMT annoncé dans le budget de 2017 et le budget de 2023.

c. Comprend les frais d'administration de la nouvelle prestation de soutien à la formation de l'assurance-emploi proposée dans le budget de 2019 et dont le lancement est prévu en 2025.

De plus, le ministre de l'EDS a fourni un sommaire du Compte des opérations de l'AE qui présente un déficit cumulatif préliminaire de 18,4 milliards de dollars au 31 mars 2024, soit le mois le plus récent à l'égard duquel ce total est connu.

Des informations supplémentaires sur les projets pilotes, les mesures spéciales et les nouvelles modifications permanentes présentées dans le tableau 24 sont décrites ci-dessous.

Projets pilotes et mesures spéciales temporaires

Le budget de 2018 a d'abord introduit un projet pilote pour travailleurs des industries saisonnières visant à offrir jusqu'à cinq semaines supplémentaires (pour un maximum de 45 semaines) de prestations régulières d'assurance-emploi aux prestataires saisonniers admissibles dans 13 régions économiques de l'AE ciblées. Le budget de 2024 a prolongé ces règles jusqu'en octobre 2026. L'Énoncé économique de l'automne de 2023 a annoncé l'introduction d'une mesure temporaire de septembre 2023 à septembre 2024. Cette mesure prévoit jusqu'à quatre semaines supplémentaires (en plus des cinq semaines décrites dans la mesure ci-haut) de prestations régulières d'AE aux prestataires saisonniers admissibles dans 13 régions économiques de l'AE ciblées. Le maximum de 45 semaines de prestations régulières d'AE demeure en vigueur.

En mars 2020, dans le cadre du Plan d'intervention économique du Canada pour répondre à la COVID-19, le gouvernement a annoncé des changements temporaires au programme de Travail partagé. Ces changements comprennent l'extension de la durée maximale des ententes, la levée de la période d'attente obligatoire, l'élargissement des critères d'admissibilité et la simplification du processus d'application. Le budget de 2021 a annoncé que les mesures temporaires seraient prolongées jusqu'au 24 septembre 2022.

Mesures de transition pour faciliter l'accès à l'AE

En raison de la pandémie de la COVID-19, plusieurs arrêtés provisoires ont été pris dans le but de faciliter l'accès à l'AE. Un sommaire des dispositions modifiant les prestations d'AE établies entre le 27 septembre 2020 et le 25 septembre 2021 est présenté ci-dessous :

- Un taux de chômage minimum de 13,1 % pour toutes les régions économiques de l'AE, se traduisant pour une norme d'admissibilité uniforme aux prestations régulières d'AE de 420 heures (avant le crédit d'heures).
- Un crédit d'heures unique de 300 heures qui, combiné au taux de chômage minimum de 13,1 %, entraînait une norme d'admissibilité uniforme de 120 heures pour les prestations régulières d'AE.
- Un crédit d'heures unique de 480 heures qui entraînait une norme d'admissibilité uniforme de 120 heures pour les prestations spéciales d'AE.
- Un taux de prestation minimum de 500 \$ par semaine pour les prestations régulières, de pêcheur et spéciales d'AE (300 \$ par semaine pour les prestations parentales prolongées).
- Une période maximale de 50 semaines de prestations régulières d'AE.
- Une permission de calculer le taux de prestations de pêcheur en utilisant soit la rémunération servant à établir leur demande en cours soit la rémunération ayant servi à établir leur demande pour la même saison au cours des deux années précédentes, selon le montant le plus élevé. Cette mesure fut prolongée jusqu'au 18 décembre 2021.

De plus, des mesures temporaires ont été annoncées dans le budget de 2021 pour faciliter l'accès à l'AE, en réponse à la pandémie de la COVID-19 et sont résumées ci-dessous. Ces mesures étaient en vigueur du 26 septembre 2021 au 24 septembre 2022.

- Une norme d'admissibilité uniforme de 420 heures assurables pour les prestations régulières et spéciales d'AE.
- Une norme d'admissibilité commune de 2 500 \$ de rémunération pour les pêcheurs pour avoir accès aux prestations de pêcheur.
- Une norme d'admissibilité abaissée à 5 289 \$ de revenus pour les travailleurs indépendants qui ont choisi d'adhérer au régime d'AE pour avoir accès aux prestations spéciales.
- S'assurer que toutes les heures assurables et tous les emplois étaient considérés pour établir l'admissibilité d'un demandeur, à condition que la dernière cessation d'emploi était jugée valide.
- Une permission de commencer à recevoir des prestations d'AE plus tôt en simplifiant les règles concernant le traitement des indemnités de départ, des indemnités de vacances et des autres sommes versées au moment de la cessation d'emploi.

Pour les demandes de prestations établies entre le 3 janvier 2021 et le 25 septembre 2021, les travailleurs indépendants qui ont choisi d'adhérer au régime d'AE pouvaient avoir droit aux prestations spéciales avec un seuil de revenu pour 2020 temporairement abaissé à 5 000 \$, comparativement au seuil précédent de 7 555 \$.

Le 30 juillet 2021, le gouvernement a annoncé un taux minimal de prestations hebdomadaires de 300 \$ pour les demandes d'AE établies entre le 26 septembre 2021 et le 20 novembre 2021, afin de garantir que les demandeurs d'AE recevaient un traitement similaire à celui des demandeurs de la Prestation canadienne de la relance économique (PCRE).

Changements permanents récemment proposés

L'Énoncé économique de l'automne de 2023 a annoncé une prestation d'AE partageable de 15 semaines pour les parents ayant recours à l'adoption ou à la maternité de substitution à partir de l'année fiscale 2023-2024.

Le budget de 2023 a confirmé l'engagement du gouvernement dans la création du Conseil d'appel en assurance-emploi, initialement annoncé en 2019, pour remplacer la procédure d'appel de l'AE actuelle sous l'égide de la division générale du Tribunal de la sécurité sociale.

Le budget de 2022 a annoncé des modifications à la partie II de la Loi sur l'AE afin d'élargir l'admissibilité des travailleurs et des programmes ainsi que les types d'interventions financées dans le cadre des ententes sur le développement du marché du travail conclues avec les provinces et les territoires.

Le budget de 2021 a annoncé la bonification des prestations de maladie de 15 à 26 semaines. Cette modification est entrée en vigueur le 18 décembre 2022.

Le budget de 2019 a annoncé une nouvelle prestation de soutien à la formation d'AE afin d'apporter une aide au revenu lorsqu'une personne doit s'absenter du travail pour poursuivre une formation. Cette prestation apportera un soutien au revenu pour une période maximale de quatre semaines à 55 % des gains hebdomadaires moyens sur une période de quatre ans. De plus, le gouvernement a annoncé une mesure de soutien aux petites entreprises sous forme de remise de cotisations d'AE pour aider à contrebalancer la hausse des cotisations liée à

l'introduction de la nouvelle prestation de soutien à la formation. Cette remise serait disponible pour les employeurs qui paient des cotisations patronales égales ou inférieures à 20 000 \$. La prestation de soutien à la formation d'AE et la mesure de soutien aux petites entreprises sous forme de remise de cotisations d'AE devaient initialement être lancées à la fin de 2020, mais EDSC a indiqué qu'elles seraient reportées à 2025.

Partie II

Le budget de 2017 a annoncé des investissements additionnels pour les ententes sur le développement du marché du travail (EDMT) pour une période de six ans à partir de 2017-2018 afin de donner aux Canadiens la possibilité d'améliorer leurs compétences, d'acquérir de l'expérience ou d'obtenir de l'aide pour démarrer leur propre entreprise. Le budget de 2023 a annoncé un financement supplémentaire pour les EDMT pour l'exercice financier 2023-2024. Le financement supplémentaire pour les EDMT ne sera pas prolongé au-delà de 2023-2024.

D.1.2 Ministre des Finances

En vertu du paragraphe 66.2(1) de la Loi sur l'AE, la ministre des Finances communique à l'actuaire, au plus tard le 22 juillet de chaque année :

- les plus récentes données estimatives liées aux variables économiques qui sont utiles pour la fixation du taux d'équilibre prévu sur sept ans pour l'année suivante;
- les montants estimatifs portés au crédit et au débit du Compte des opérations de l'AE de l'année en cours et une estimation du montant total porté au crédit du compte au 31 décembre de l'année précédente.

Aux fins du calcul du taux d'équilibre prévu sur sept ans pour 2025 aux termes de l'article 66 de la Loi sur l'AE, la ministre des Finances a fourni à l'actuaire les renseignements suivants :

Tableau 25 Informations fournies par la ministre des Finances
(milliers)

Variables économiques	Réel	Prévision							
	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031
Population en âge de travailler (15+)	32 502	33 515	34 112	34 587	35 043	35 489	35 920	36 336	36 737
Population active	21 330	21 872	22 067	22 257	22 465	22 652	22 886	23 112	23 328
Personnes qui ont un emploi	20 177	20 504	20 671	20 911	21 149	21 350	21 573	21 786	21 990
Employés	17 524	17 823	17 819	17 884	18 015	18 155	18 336	18 516	18 691
Travailleurs indépendants	2 653	2 680	2 851	3 027	3 135	3 195	3 238	3 270	3 299
Chômeurs	1 153	1 368	1 396	1 346	1 316	1 302	1 313	1 325	1 338
Taux de chômage	5,4 %	6,3 %	6,3 %	6,0 %	5,9 %	5,7 %	5,7 %	5,7 %	5,7 %
Rémunération hebdomadaire moyenne (\$)	1 205	1 240	1 278	1 318	1 358	1 403	1 445	1 488	1 533
Croissance du revenu d'emploi moyen	2,9 %	2,5 %	2,8 %	2,4 %	2,6 %	2,9 %	2,6 %	2,6 %	2,7 %

D.2 Base de rémunération

La base de rémunération représente la rémunération totale assurable sur laquelle les employés et employeurs versent des cotisations d'AE, et la rémunération sur laquelle les travailleurs

indépendants qui ont choisi de participer au régime d'AE versent des cotisations d'AE. La base de rémunération se compose de :

- la rémunération assurable totale à l'égard de laquelle les employeurs versent des cotisations d'AE avant tout ajustement pour tenir compte des régimes d'assurance-salaire admissibles ou de la remise de cotisations visant les petites entreprises;
- la rémunération assurable totale à l'égard de laquelle les salariés versent des cotisations d'AE, ajustée pour tenir compte du remboursement des cotisations salariales; et
- la rémunération à l'égard de laquelle les travailleurs indépendants qui ont choisi de participer au régime d'AE versent des cotisations d'AE.

La section 4 du rapport présente un aperçu des hypothèses utilisées pour déterminer la base de rémunération. Les sous-sections suivantes fournissent des informations additionnelles et les données à l'appui de l'établissement de ces hypothèses.

D.2.1 Nombre d'individus ayant un revenu d'emploi

Afin de calculer la base de rémunération, il faut développer une hypothèse concernant le nombre d'individus ayant un revenu d'emploi, de même que la répartition de ces individus entre ceux qui ont une rémunération inférieure et supérieure au MRA.

La statistique portant sur le nombre d'employés par année, fournie par la ministre des Finances, représente la moyenne du nombre de personnes ayant travaillées pour un employeur public ou privé au cours d'un mois. Le nombre réel d'individus ayant un revenu d'emploi fourni par l'ARC dépasse toujours celui de la statistique mensuelle sur le nombre d'employés, car il représente l'ensemble des personnes qui ont reçu au moins un feuillet T4 et qui ont eu un revenu d'emploi et/ou de la rémunération assurable au cours de l'année. Cette situation est principalement attribuable au fait que le nombre d'individus ayant un revenu d'emploi comprend toutes les personnes qui ont eu une rémunération à un moment donné au cours de l'année, tandis que la statistique sur le nombre d'employés n'indique que la moyenne mensuelle.

Une comparaison historique du nombre d'employés et du nombre d'individus ayant un revenu d'emploi est présentée au tableau 26. Le nombre préliminaire d'individus ayant un revenu d'emploi pour l'année 2023 est établi de sorte que la rémunération assurable pour 2023 soit cohérente avec les cotisations prévues pour cette année qui sont déterminées à partir des cotisations pour l'année 2023 traitées à ce jour et de l'augmentation du revenu moyen pour 2023 fournie par la ministre des Finances. Les nombres historiques peuvent changer en raison de révisions des données.

Tableau 26 Comparaison historique du nombre d'employés et du nombre d'individus ayant un revenu d'emploi
(milliers)

Année	Nombre d'employés	Augmentation du nombre d'employés	Nombre d'individus ayant un revenu d'emploi (Données des T4 de l'ARC)	Augmentation du nombre d'individus ayant un revenu d'emploi	Différence entre les augmentations annuelles (%)
2017	15 666		19 219		
2018	15 908	1,55 %	19 620	2,09 %	0,54 %
2019	16 286	2,37 %	19 944	1,65 %	(0,72 %)
2020	15 310	(5,99 %)	19 600	(1,73 %)	4,26 %
2021	16 301	6,47 %	20 066	2,38 %	(4,10 %)
2022	17 050	4,60 %	20 941	4,36 %	(0,23 %)
2023	17 524	2,78 %	21 810	4,15 %	1,37 %

Le nombre prévu d'individus ayant un revenu d'emploi est obtenu par régression à partir d'une relation historique corrélée de 1993 à 2022, entre le nombre d'individus ayant un revenu d'emploi et le nombre d'employés. Le tableau 27 présente le nombre d'individus ayant un revenu d'emploi tel que fourni par la ministre des Finances ainsi que le nombre prévu pour les années 2024 à 2031.

Tableau 27 Nombre projeté d'individus ayant un revenu d'emploi
(milliers)

Année	Nombre projeté d'employés	Augmentation du nombre d'employés	Nombre projeté d'individus ayant un revenu d'emploi	Augmentation du nombre d'individus ayant un revenu d'emploi
2024	17 823		21 950	
2025	17 819	(0,02 %)	21 978	0,13 %
2026	17 884	0,36 %	22 089	0,50 %
2027	18 015	0,73 %	22 272	0,83 %
2028	18 155	0,78 %	22 461	0,85 %
2029	18 336	1,00 %	22 696	1,05 %
2030	18 516	0,98 %	22 933	1,05 %
2031	18 691	0,95 %	23 158	0,98 %

Comme indiqué dans le tableau 28, d'après les données historiques portant sur le nombre d'individus ayant un revenu d'emploi et leur répartition dans les diverses catégories de revenu, la répartition des individus ayant un revenu d'emploi par rapport au niveau du revenu d'emploi moyen est relativement stable d'une année à l'autre.

Tableau 28 Répartition historique des individus ayant un revenu d'emploi par niveau de revenu d'emploi moyen

Année	Revenu d'emploi moyen (\$)	Catégorie de revenu en % du revenu d'emploi moyen					
		0 - 25 %	25 - 50 %	50 - 75 %	75 - 100 %	100 - 125 %	> 125 %
2017	48 200	21,6 %	14,5 %	13,3 %	12,4 %	9,9 %	28,2 %
2018	49 709	20,9 %	14,4 %	13,8 %	12,7 %	10,2 %	28,0 %
2019	51 082	20,8 %	14,4 %	13,8 %	12,8 %	10,2 %	27,9 %
2020	51 422	23,1 %	13,8 %	12,3 %	12,0 %	10,1 %	28,7 %
2021	54 958	22,2 %	13,4 %	13,2 %	12,8 %	10,3 %	28,1 %
2022	57 682	21,3 %	13,9 %	13,5 %	12,9 %	10,6 %	27,7 %

La répartition de 2022 du nombre d'individus ayant un revenu d'emploi par niveau de revenu d'emploi moyen est utilisée pour calculer le pourcentage d'individus dont le revenu d'emploi est inférieur ou supérieur au MRA pour les années 2023 à 2031.

Le tableau 29 présente la répartition du nombre d'individus ayant un revenu d'emploi entre ceux dont le revenu d'emploi est inférieur au MRA et ceux dont le revenu d'emploi est supérieur au MRA. Les données réelles sont également présentées pour les années 2017 à 2022.

Tableau 29 Nombre d'individus ayant un revenu d'emploi inférieur et supérieur au MRA

Année	MRA (\$)	MRA en proportion du revenu d'emploi moyen	Proportion d'individus ayant un revenu d'emploi inférieur au MRA	Milliers		
				Nombre total d'individus ayant un revenu d'emploi	Nombre d'individus ayant un revenu d'emploi inférieur au MRA	Nombre d'individus ayant un revenu d'emploi supérieur au MRA
2017	51 300	1,0643	64,7 %	19 219	12 425	6 794
2018	51 700	1,0400	63,8 %	19 620	12 513	7 107
2019	53 100	1,0395	63,7 %	19 944	12 697	7 247
2020	54 200	1,0540	63,7 %	19 600	12 478	7 121
2021	56 300	1,0244	62,8 %	20 066	12 611	7 455
2022	60 300	1,0454	64,0 %	20 941	13 397	7 544
2023	61 500	1,0365	63,5 %	21 810	13 842	7 968
2024	63 200	1,0395	63,6 %	21 950	13 962	7 987
2025	65 700	1,0509	64,2 %	21 978	14 100	7 878
2026	67 500	1,0541	64,3 %	22 089	14 203	7 886
2027	69 500	1,0583	64,5 %	22 272	14 362	7 910
2028	71 700	1,0613	64,6 %	22 461	14 513	7 948
2029	73 900	1,0658	64,8 %	22 696	14 711	7 985
2030	76 300	1,0721	65,1 %	22 933	14 928	8 005
2031	78 600	1,0758	65,3 %	23 158	15 112	8 046

D.2.2 Revenu d'emploi moyen et total

L'augmentation prévue du revenu d'emploi moyen, fournie par la ministre des Finances, jumelée à la hausse du nombre prévu d'individus ayant un revenu d'emploi, est utilisée pour déterminer le revenu d'emploi total. Le tableau 30 présente le calcul du revenu d'emploi total prévu pour les années 2023 à 2031, de même que les données réelles fournies par l'ARC pour les années

comprises entre 2017 et 2022.

Tableau 30 Revenu d'emploi total projeté

Année	Nombre d'individus ayant un revenu d'emploi provenant des données T4 de l'ARC (milliers)	Augmentation du nombre d'individus ayant un revenu d'emploi	Revenu d'emploi		Augmentation du revenu d'emploi total	Revenu d'emploi total (milliers)
			provenant des données T4 de l'ARC (\$)	Augmentation du revenu d'emploi moyen		
2017	19 219		48 200			926 339 401
2018	19 620	2,09 %	49 709	3,13 %	5,28 %	975 279 385
2019	19 944	1,65 %	51 082	2,76 %	4,46 %	1 018 784 902
2020	19 600	(1,73 %)	51 422	0,67 %	(1,07 %)	1 007 872 380
2021	20 066	2,38 %	54 958	6,87 %	9,41 %	1 102 762 945
2022	20 941	4,36 %	57 682	4,96 %	9,54 %	1 207 919 600
2023	s. o.	4,15 %	s. o.	2,86 %	7,13 %	1 294 050 636
2024	s. o.	0,64 %	s. o.	2,47 %	3,12 %	1 334 468 134
2025	s. o.	0,13 %	s. o.	2,84 %	2,97 %	1 374 105 422
2026	s. o.	0,50 %	s. o.	2,42 %	2,94 %	1 414 446 076
2027	s. o.	0,83 %	s. o.	2,55 %	3,40 %	1 462 574 567
2028	s. o.	0,85 %	s. o.	2,88 %	3,76 %	1 517 504 976
2029	s. o.	1,05 %	s. o.	2,63 %	3,70 %	1 573 657 420
2030	s. o.	1,05 %	s. o.	2,64 %	3,71 %	1 632 108 623
2031	s. o.	0,98 %	s. o.	2,66 %	3,67 %	1 691 995 103

Comme indiqué dans le tableau 31, la répartition historique du revenu d'emploi en pourcentage du revenu d'emploi moyen est généralement stable d'une année à l'autre.

Tableau 31 Répartition historique du revenu d'emploi en pourcentage du revenu d'emploi moyen

Année	Revenu d'emploi moyen (\$)	Catégorie de revenu en % du revenu d'emploi moyen					
		0 - 25 %	25 - 50 %	50 - 75 %	75 - 100 %	100 - 125 %	> 125 %
2017	48 200	2,3 %	5,4 %	8,3 %	10,8 %	11,1 %	62,0 %
2018	49 709	2,3 %	5,4 %	8,6 %	11,0 %	11,4 %	61,3 %
2019	51 082	2,3 %	5,4 %	8,6 %	11,2 %	11,4 %	61,2 %
2020	51 422	2,5 %	5,1 %	7,7 %	10,4 %	11,3 %	63,0 %
2021	54 958	2,3 %	5,0 %	8,3 %	11,1 %	11,5 %	61,8 %
2022	57 682	2,3 %	5,1 %	8,5 %	11,3 %	11,8 %	61,0 %

La répartition de 2022 du revenu d'emploi total en pourcentage du revenu d'emploi moyen est utilisée pour calculer la proportion du revenu d'emploi qui est attribuable aux individus dont le revenu d'emploi est inférieur et supérieur au MRA pour les années 2023 à 2031. Le tableau 32 présente le revenu d'emploi total divisé entre les individus dont le revenu d'emploi est inférieur au MRA et ceux dont le revenu d'emploi est supérieur au MRA de 2023 à 2031. Les données réelles sont également présentées pour les années 2017 à 2022.

Tableau 32 Ventilation du revenu d'emploi entre les individus ayant un revenu d'emploi inférieur et supérieur au MRA

Année	MRA (\$)	MRA en proportion du revenu d'emploi moyen	Proportion du revenu d'emploi attribuable aux individus ayant un revenu d'emploi inférieur au MRA	(milliers \$)		
				Revenu d'emploi total	Revenu d'emploi total des individus ayant un revenu d'emploi inférieur au MRA	Revenu d'emploi total des individus ayant un revenu d'emploi supérieur au MRA
2017	51 300	1,0643	29,8 %	926 339 401	275 896 851	650 442 550
2018	51 700	1,0400	29,2 %	975 279 385	285 255 566	690 023 819
2019	53 100	1,0395	29,3 %	1 018 784 902	298 240 070	720 544 832
2020	54 200	1,0540	28,3 %	1 007 872 380	285 174 882	722 697 498
2021	56 300	1,0244	28,0 %	1 102 762 945	308 372 705	794 390 240
2022	60 300	1,0454	29,5 %	1 207 919 600	356 640 097	851 279 503
2023	61 500	1,0365	29,0 %	1 294 050 636	375 410 464	918 640 172
2024	63 200	1,0395	29,2 %	1 334 468 134	389 113 581	945 354 553
2025	65 700	1,0509	29,7 %	1 374 105 422	408 355 017	965 750 405
2026	67 500	1,0541	29,9 %	1 414 446 076	422 551 917	991 894 159
2027	69 500	1,0583	30,1 %	1 462 574 567	439 848 795	1 022 725 772
2028	71 700	1,0613	30,2 %	1 517 504 976	458 472 609	1 059 032 367
2029	73 900	1,0658	30,4 %	1 573 657 420	478 845 915	1 094 811 506
2030	76 300	1,0721	30,7 %	1 632 108 623	501 517 020	1 130 591 603
2031	78 600	1,0758	30,9 %	1 691 995 103	522 875 016	1 169 120 087

D.2.3 Rémunération assurable totale

La rémunération assurable totale des salariés équivaut au revenu d'emploi total, jusqu'à concurrence du MRA annuel, gagné par une personne qui occupe un emploi assuré. Elle est utilisée pour déterminer la base de rémunération des salariés. Avant tout ajustement pour tenir compte du remboursement de cotisations salariales, la base de rémunération des salariés équivaut à 2,4 fois la rémunération assurable totale.

Le calcul de la rémunération assurable totale historique est basé sur les données fournies par l'ARC quant aux cotisations d'AE traitées figurant sur les feuillets T4 de tous les salariés. La rémunération assurable peut être calculée en divisant les revenus bruts de cotisations d'AE par 2,4 fois le taux de cotisation moyen pondéré. Les revenus bruts de cotisations d'AE sont obtenus en additionnant les composantes suivantes aux cotisations nettes traitées :

- les remboursements non-ajustés de cotisations salariales (emplois multiples, rémunération assurable de moins de 2 000 \$ et ajustements nets pour les résidents du Québec travaillant à l'extérieur du Québec et vice-versa);
- l'excédent (correction des cotisations d'AE en raison d'erreurs administratives de l'employeur);
- les réductions de cotisations de l'employeur en raison des régimes d'assurance-salaire admissibles;

- les redressements nets entre le gouvernement du Canada et le gouvernement du Québec pour les résidents du Québec travaillant hors Québec et vice-versa; et
- d'autres ajustements comptables.

Les revenus bruts de cotisations d'AE représentent les cotisations salariales retenues à la source et les cotisations correspondantes des employeurs avant tout ajustement pour les régimes d'assurance-salaire admissibles, et tiennent compte de la province d'emploi de chaque salarié. Par conséquent, le taux de cotisation moyen pondéré pour chaque année est calculé à partir de la répartition de la rémunération assurable entre le Québec et les autres provinces, selon les données T4 fournies par l'ARC (c'est-à-dire selon la province d'emploi et non la province de résidence). Le calcul de la rémunération assurable pour les années 2017 à 2022 à partir du relevé de revenus de cotisations de l'ARC figure au tableau 33.

Tableau 33 Calcul de la rémunération assurable à partir des cotisations traitées
(millions \$)

	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Cotisations nettes traitées	21 196,7	22 645,6	23 069,0	21 910,7	23 790,6	26 701,1
Remboursements non-ajustés de cotisations salariales	242,6	266,5	266,1	219,8	309,1	363,5
Excédent	3,2	2,9	2,7	2,5	2,7	2,6
Réduction des cotisations en raison des régimes d'assurance-salaire	922,2	953,1	992,3	1 023,0	1 135,2	1 195,3
Redressements nets (RQAP)	6,6	5,6	6,1	7,3	6,1	3,8
Autres ajustements comptables	7,3	6,3	2,5	1,4	2,6	3,9
Revenus bruts de cotisations d'AE	22 378,6	23 880,0	24 338,7	23 164,6	25 246,3	28 270,2
Répartition de la rémunération assurable (province d'emploi) :						
Hors Québec	78,1 %	78,0 %	77,8 %	77,5 %	77,3 %	77,3 %
Québec	21,9 %	22,0 %	22,2 %	22,5 %	22,7 %	22,7 %
Taux de cotisation d'AE :						
Hors Québec	1,63 %	1,66 %	1,62 %	1,58 %	1,58 %	1,58 %
Québec	1,27 %	1,30 %	1,25 %	1,20 %	1,18 %	1,20 %
Taux de cotisation moyen pondéré	1,55 %	1,58 %	1,54 %	1,49 %	1,49 %	1,49 %
Rémunération assurable totale	601 138	629 386	659 464	645 880	706 391	788 495

Dans le cas des salariés qui ont plusieurs emplois au cours de l'année, ces renseignements reposent sur les cotisations totales combinées d'AE, c'est-à-dire que, même si la rémunération assurable liée à chaque emploi est limitée au MRA, la rémunération assurable totale combinée peut dépasser le MRA. L'ajustement à la rémunération assurable et à la base de rémunération pour tenir compte des emplois multiples est présenté à la section sur le remboursement des cotisations versées par les salariés.

Les répartitions de 2022 du nombre total d'individus ayant un revenu d'emploi et du revenu d'emploi total en pourcentage du revenu d'emploi moyen sont utilisées pour calculer la rémunération assurable de 2023 à 2031. Le revenu d'emploi total limité au MRA est calculé à partir de ces répartitions. Ce revenu d'emploi limité est ensuite ajusté afin d'être cohérent avec la rémunération assurable totale, qui tient compte des emplois multiples et des emplois exclus.

L'ajustement varie en fonction des changements attendus du taux de chômage. Pour 2023, cet ajustement est présumé se situer à 96,6 % et ensuite diminuer à sa valeur ultime de 96,4 % en 2024.

Le tableau 34 présente les détails du calcul de la rémunération assurable totale projetée pour la période allant de 2023 à 2031, de même que les données réelles pour les années 2017 à 2022. Pour l'année 2023, la rémunération assurable tient compte des cotisations traitées jusqu'à présent et est cohérente avec les cotisations prévues pour cette même année.

Tableau 34 Rémunération assurable totale projetée

Année	MRA (\$)	Revenu d'emploi total des individus ayant un revenu d'emploi inférieur au MRA (milliers \$)	Nombre d'individus ayant un revenu d'emploi supérieur au MRA (milliers)	Revenu d'emploi total pour les individus ayant un revenu d'emploi supérieur au MRA, limité au MRA (milliers \$)	Revenu d'emploi total limité au MRA (milliers \$)	Rémunération assurable totale (milliers \$)	Augmentation de la rémunération assurable totale
2017	51 300	275 896 851	6 794	348 518 759	624 415 610	601 138 318	
2018	51 700	285 255 566	7 107	367 436 863	652 692 429	629 385 708	4,70 %
2019	53 100	298 240 070	7 247	384 804 549	683 044 619	659 463 657	4,78 %
2020	54 200	285 174 882	7 121	385 979 175	671 154 057	645 879 678	(2,06 %)
2021	56 300	308 372 705	7 455	419 724 776	728 097 481	706 391 318	9,37 %
2022	60 300	356 640 097	7 544	454 922 978	811 563 075	788 495 415	11,62 %
2023	61 500	375 410 464	7 968	490 028 158	865 438 623	835 743 672	5,99 %
2024	63 200	389 113 581	7 987	504 788 827	893 902 408	861 945 397	3,14 %
2025	65 700	408 355 017	7 878	517 602 222	925 957 239	892 745 926	3,57 %
2026	67 500	422 551 917	7 886	532 295 896	954 847 813	920 600 282	3,12 %
2027	69 500	439 848 795	7 910	549 724 224	989 573 019	954 079 999	3,64 %
2028	71 700	458 472 609	7 948	569 863 531	1 028 336 140	991 452 803	3,92 %
2029	73 900	478 845 915	7 985	590 105 548	1 068 951 463	1 030 611 376	3,95 %
2030	76 300	501 517 020	8 005	610 764 097	1 112 281 117	1 072 386 925	4,05 %
2031	78 600	522 875 016	8 046	632 384 773	1 155 259 790	1 113 824 082	3,86 %

D.2.4 Fractionnement de la rémunération assurable totale en raison d'un régime provincial

Le 1^{er} mars 2005, le gouvernement du Canada et le gouvernement du Québec ont conclu une entente qui confère à ce dernier les moyens nécessaires pour établir, à compter du 1^{er} janvier 2006, le Régime québécois d'assurance parentale (RQAP). En vertu de ce régime, le Québec assume la charge des prestations de maternité et parentales (MP) demandées par les résidents du Québec. La version finale de l'entente entre le gouvernement du Canada et le gouvernement du Québec contient un mécanisme financier en vertu duquel le gouvernement du Canada réduit les cotisations d'AE versées par les résidents du Québec et leurs employeurs, de sorte que le gouvernement du Québec puisse percevoir les cotisations pour son propre régime. La réduction de cotisation tient compte des économies au Compte des opérations de l'AE suite à l'établissement du régime québécois, notamment les économies liées aux prestations MP qui ne sont plus versées par l'AE et aux frais administratifs qui s'y rattachent.

Aux fins du calcul de la réduction RQAP, la rémunération assurable doit être fractionnée entre le Québec et toutes les autres provinces selon la province de résidence étant donné que l'admissibilité au RQAP repose sur la province de résidence. L'information historique fournie par l'ARC au sujet de la rémunération assurable (selon les feuillets T4) repose sur la province d'emploi. Par conséquent, un ajustement est nécessaire pour transférer la rémunération assurable du Québec au reste du Canada, et vice-versa, afin de tenir compte de la province de résidence.

Fractionnement basé sur la province d'emploi (T4)

Les cotisations sont versées par les employeurs et les salariés selon la province d'emploi, donc sur la base des feuillets T4. L'information historique fournie par l'ARC au sujet de la rémunération assurable repose également sur les feuillets T4 et est donc basée sur la province d'emploi. La répartition historique de la rémunération assurable selon les feuillets T4 indique que la proportion de la rémunération assurable pour l'emploi au Québec a généralement augmenté entre 2017 et 2021, suivie par une légère diminution en 2022 et 2023. Il est attendu que la proportion de la rémunération assurable pour l'emploi au Québec diminuera légèrement au cours de la période de projection de sept ans tel que présenté au tableau 35.

Tableau 35 Répartition de la rémunération assurable entre le Québec et les autres provinces, selon la province d'emploi (données des T4)

Année	Proportion de la rémunération assurable pour l'emploi au Québec	Proportion de la rémunération assurable pour l'emploi hors Québec
2017	21,91 %	78,09 %
2018	21,97 %	78,03 %
2019	22,22 %	77,78 %
2020	22,53 %	77,47 %
2021	22,71 %	77,29 %
2022	22,66 %	77,34 %
2023	22,51 %	77,49 %
2024	21,97 %	78,03 %
2025	21,78 %	78,22 %
2026	21,61 %	78,39 %
2027	21,45 %	78,55 %
2028	21,35 %	78,65 %
2029	21,26 %	78,74 %
2030	21,17 %	78,83 %
2031	21,10 %	78,90 %

Les proportions indiquées dans le tableau ci-haut sont utilisées pour fractionner la rémunération assurable entre le Québec et le reste du Canada, selon la province d'emploi. Il est nécessaire d'ajuster ces proportions pour tenir compte de la province de résidence.

Fractionnement basé sur la province de résidence (T1)

Les cotisations sont versées selon la province d'emploi, conformément à l'entente Canada-Québec et afin de faciliter la mobilité interprovinciale. Lorsqu'une cotisation salariale, de même que la cotisation patronale qui se rapporte à cette cotisation salariale, a été prélevée en vertu de l'AE ou du RQAP, et que la personne pour qui cette cotisation a été prélevée n'est pas couverte par le régime en vertu duquel elle a été prélevée à cause de son lieu de résidence, des paiements de redressement entre le gouvernement du Canada et le gouvernement du Québec sont effectués, dans la mesure où cette personne est couverte par l'autre régime. Ces redressements reposent sur l'information comprise dans les déclarations de revenus individuelles et ils tiennent compte de la province de résidence au 31 décembre.

L'information historique des cotisations traitées fournie par l'ARC comprend les redressements annuels entre le gouvernement du Canada et le gouvernement du Québec. Ces renseignements incluent le fractionnement entre les redressements des salariés et ceux des employeurs, et le fractionnement entre le transfert du gouvernement du Canada au gouvernement du Québec et vice-versa. Le tableau 36 présente les redressements détaillés entre les deux parties pour les années civiles 2017 à 2022. Le redressement pour l'année civile 2022 est préliminaire.

Tableau 36 Redressements historiques entre le gouvernement du Canada et le gouvernement du Québec afin de refléter la province de résidence (milliers \$)

	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Redressements du gouvernement du Canada au gouvernement du Québec (c.-à-d. pour les résidents du Québec travaillant hors Québec) :						
Part des salariés	13 652	14 238	15 164	15 511	18 537	19 647
Part de l'employeur	17 884	18 620	19 949	20 445	24 644	26 018
Total	31 537	32 858	35 112	35 956	43 181	45 665
Redressements du gouvernement du Québec au gouvernement du Canada (pour les résidents hors Québec travaillant au Québec) :						
Part des salariés	14 782	16 078	16 681	16 011	19 931	22 807
Part de l'employeur	10 196	11 179	12 292	12 639	17 117	19 044
Total	24 978	27 257	28 972	28 650	37 047	41 851
Redressements nets du gouvernement du Canada au gouvernement du Québec :						
Part des salariés	(1 130)	(1 840)	(1 517)	(500)	(1 394)	(3 160)
Part de l'employeur	7 688	7 441	7 657	7 806	7 528	6 974
Total	6 558	5 601	6 140	7 306	6 134	3 814

Les règles sur le mode de calcul de ces redressements sont décrites à la Section 4 du *Règlement sur l'assurance-emploi* et à la Section 5 de la *Loi sur l'assurance parentale* (RQAP). En vertu de ces règles, de façon générale, le redressement de l'employeur pour chaque feuillet T4 d'un salarié est le produit de la rémunération assurable de ce salarié, de la réduction RQAP et du multiple de l'employeur. Par conséquent, en utilisant les redressements agrégés de l'employeur fournis par l'ARC et un multiple de l'employeur moyen, il est possible de calculer la rémunération assurable des résidents du Québec qui travaillent à l'extérieur du Québec, et vice-versa. En raison de différentes règles qui s'appliquent à diverses situations individuelles, il n'est pas possible d'exécuter un exercice semblable à l'aide des redressements agrégés des salariés. Les

redressements de l'employeur sont donc utilisés pour calculer le transfert de la rémunération assurable selon la province d'emploi entre le Québec et les autres provinces, et vice-versa, pour obtenir la rémunération assurable selon la province de résidence.

D'après les données fournies par l'ARC, la rémunération assurable des salariés qui résident au Québec et qui travaillent hors Québec équivaut à 0,66 % de la rémunération assurable totale en moyenne pour les trois dernières années de données disponibles (2020 à 2022). La rémunération assurable des salariés qui résident hors Québec et qui travaillent au Québec représente 0,45 % de la rémunération assurable totale en moyenne pour la même période. En partant du fractionnement basé sur la province d'emploi, un transfert annuel net moyen, à la province de Québec, correspondant à 0,21 % de la rémunération assurable totale, a donc lieu pour tenir compte de la province de résidence, tel que présenté au tableau 37.

Tableau 37 Ajustement au fractionnement de la rémunération assurable afin de refléter la province de résidence
(milliers \$)

	2019	2020	2021	2022
Rémunération assurable totale (\$)	659 463 657	645 879 678	706 391 318	788 495 415
Réduction RQAP	0,37 %	0,38 %	0,40 %	0,38 %
Multiple de l'employeur moyen :				
Employeurs hors Québec	1,30	1,29	1,29	1,30
Employeurs du Québec	1,30	1,29	1,30	1,30
Redressements de l'employeur :				
Du gouvernement du Canada à celui du Québec	19 949	20 445	24 644	26 018
Du gouvernement du Québec à celui du Canada	12 292	12 639	17 117	19 044
Transfert de la rémunération assurable estimatif afin de refléter la province de résidence (Redressements de l'employeur / (Réduction RQAP x multiple de l'employeur moyen))				
Du gouvernement du Canada à celui du Québec (\$)	4 147 444	4 166 407	4 758 375	5 286 957
Du gouvernement du Québec à celui du Canada (\$)	2 556 477	2 569 908	3 291 616	3 845 375
Transfert net (du gouvernement du Canada à celui du Québec) (\$)	1 590 967	1 596 499	1 466 759	1 441 582
Transfert de la rémunération assurable estimatif afin de refléter la province de résidence en % de la rémunération assurable				
Du gouvernement du Canada à celui du Québec	0,63 %	0,65 %	0,67 %	0,67 %
Du gouvernement du Québec à celui du Canada	0,39 %	0,40 %	0,47 %	0,49 %
Transfert net (du gouvernement du Canada à celui du Québec)	0,24 %	0,25 %	0,21 %	0,18 %

La méthodologie utilisée pour ajuster la répartition de la rémunération assurable selon les redressements agrégés a été vérifiée avec les données administratives qui font partie de l'échange d'information entre le gouvernement du Canada et celui du Québec. Ces données administratives comprennent de l'information pour tous les résidents du Québec ayant soumis une déclaration de revenus et qui travaillent hors Québec, et vice-versa. La rémunération assurable réelle des résidents du Québec qui travaillent hors Québec (environ 139 000 personnes en 2022) et des résidents hors Québec qui travaillent au Québec (environ 132 000 personnes en 2022) était presque identique à celle calculée en utilisant les données agrégées.

Pour les années 2023 à 2031, il est supposé que le transfert de rémunération assurable selon les feuillets T4 pour tenir compte de la province de résidence sera égal au transfert moyen pour la période 2020 à 2022, c'est-à-dire 0,21 %. La rémunération assurable qui en découle, selon la province de résidence, est présentée au tableau 38.

Tableau 38 Fractionnement de la rémunération assurable des salariés selon la province de résidence

Année	Proportion de la rémunération assurable - province d'emploi (données T4)			Proportion de la rémunération assurable - province de résidence			Rémunération assurable totale - province de résidence (milliers \$)		
	Hors Québec		Transfert net vers le Québec	Hors Québec		Canada	Hors Québec		Québec
	Québec	Québec		Québec	Québec		Québec	Québec	
2022	77,34 %	22,66 %	0,18 %	77,16 %	22,84 %	788 495 415	608 380 772	180 114 643	
2023	77,49 %	22,51 %	0,21 %	77,28 %	22,72 %	835 743 672	645 862 710	189 880 962	
2024	78,03 %	21,97 %	0,21 %	77,82 %	22,18 %	861 945 397	670 765 908	191 179 489	
2025	78,22 %	21,78 %	0,21 %	78,01 %	21,99 %	892 745 926	696 431 097	196 314 829	
2026	78,39 %	21,61 %	0,21 %	78,18 %	21,82 %	920 600 282	719 725 301	200 874 982	
2027	78,55 %	21,45 %	0,21 %	78,34 %	21,66 %	954 079 999	747 426 271	206 653 728	
2028	78,65 %	21,35 %	0,21 %	78,44 %	21,56 %	991 452 803	777 695 579	213 757 224	
2029	78,74 %	21,26 %	0,21 %	78,53 %	21,47 %	1 030 611 376	809 339 114	221 272 262	
2030	78,83 %	21,17 %	0,21 %	78,62 %	21,38 %	1 072 386 925	843 110 600	229 276 325	
2031	78,90 %	21,10 %	0,21 %	78,69 %	21,31 %	1 113 824 082	876 468 170	237 355 912	

D.2.5 Remboursement des cotisations versées par les salariés

De façon générale, les salariés versent des cotisations d'AE en fonction de leur rémunération assurable totale au cours d'une année d'imposition, à concurrence de la limite annuelle du MRA. Toutefois, lorsqu'ils produisent leurs déclarations de revenus, ils reçoivent un remboursement s'ils ont dépassé le plafond des cotisations en raison d'emplois multiples au cours de la même année ou si leur rémunération assurable est inférieure à 2 000 \$. La rémunération assurable propre à tout remboursement de cotisations subséquent doit être exclue de la base de rémunération. Compte tenu du fait que les données figurant sur les feuillets T4 qui sont utilisées aux fins de projection comprennent la rémunération assurable pour laquelle des cotisations pourraient par la suite être remboursées, un ajustement doit être effectué pour réduire la base de rémunération. Étant donné que l'employeur ne reçoit pas de remboursement, seule la partie salariale de la base de rémunération est ajustée.

Les remboursements annuels de cotisations salariales fournis par l'ARC reflètent l'effet net des cotisations totales d'AE versées et des redressements des cotisations salariales entre le gouvernement du Canada et le gouvernement du Québec afin de tenir compte des salariés qui résident au Québec et qui travaillent hors Québec et vice-versa.

Par exemple, l'information fournie pour un résident hors Québec qui travaille au Québec pour le même employeur pendant toute l'année comprend un remboursement équivalant à la différence entre les cotisations payées au RQAP et la cotisation due pour l'admissibilité aux prestations MP d'AE. Toutefois, la rémunération assurable totale ne devrait pas être ajustée pour tenir compte de ce remboursement.

Un autre exemple porte sur le cas d'un résident du Québec qui travaille hors Québec et qui a dépassé la cotisation maximale d'AE en raison d'emplois multiples au cours de l'année. Dans ce cas, le remboursement fourni par l'ARC est net des cotisations dues au RQAP. La base de rémunération assurable doit être ajustée pour tenir compte du remboursement de cotisations d'AE payées en trop plutôt que des cotisations d'AE payées en trop réduites des cotisations dues

au RQAP.

Les remboursements fournis par l'ARC doivent donc être ajustés pour ne tenir compte que des remboursements qui ont trait à l'emploi multiple et à la rémunération assurable inférieure à 2 000 \$. Ils doivent être diminués du remboursement relatif aux cotisations au RQAP payées par des résidents hors Québec qui ont travaillé au Québec, puis majorés des cotisations dues au RQAP par les résidents du Québec qui avaient des emplois multiples et qui ont travaillé à l'extérieur du Québec. Compte tenu du fait que cette dernière situation n'est pas aussi courante, les remboursements de cotisations ajustés seront inférieurs à ceux fournis par l'ARC.

Les remboursements ajustés de cotisations sont estimés de manière que les cotisations nettes traitées qui figurent au tableau 33 demeurent les mêmes après la prise en compte du fractionnement de la rémunération assurable selon la province de résidence. Dans la conciliation des cotisations nettes traitées selon la province de résidence (tableau 39), les redressements nets (RQAP) qui figurent au tableau 33 sont réaffectés entre deux éléments : les revenus bruts de cotisations d'AE et les remboursements de cotisations. Par conséquent, les redressements nets (RQAP) qui figurent au tableau 39 deviennent nuls.

La portion des redressements nets qui est réaffectée aux revenus bruts de cotisations d'AE représente la différence entre les revenus bruts de cotisations calculés à l'aide du taux de cotisation moyen pondéré selon la province de résidence et les revenus bruts de cotisations calculés à l'aide du taux de cotisation moyen pondéré selon la province d'emploi. Puisque le pourcentage de la rémunération assurable du Québec est plus élevé en vertu de la province de résidence et que les résidents du Québec ont un taux de cotisation moins élevé, les revenus bruts de cotisations selon la province de résidence sont moins élevés que d'après la province d'emploi.

La portion des redressements nets qui n'a pas été affectée à la variation des revenus bruts de cotisations pour tenir compte de la province de résidence est affectée aux remboursements de cotisations. Les remboursements ajustés de cotisations qui en découlent n'ont trait qu'à l'emploi multiple et à la rémunération assurable inférieure à 2 000 \$, et ils ne reflètent pas d'autres ajustements imputables à la province d'emploi qui est différente de la province de résidence.

Le tableau 39 présente la conciliation des cotisations nettes traitées et du calcul implicite des remboursements ajustés de cotisations salariales pour la période comprise entre 2017 à 2022. La comparaison de ce tableau et du tableau 33 pour l'année 2022 révèle que les redressements nets de 3,8 millions de dollars sont pris en compte dans le tableau 39 par le biais de revenus bruts de cotisations qui sont 12,9 millions de dollars moins élevés (28 270,2 \$ – 28 257,3 \$) et, dans le tableau 40, par le biais de remboursements de cotisations qui sont 9,1 millions de dollars moins élevés (363,5 \$ – 354,4 \$), sans effet sur les cotisations totales nettes.

Tableau 39 Calcul des remboursements ajustés de cotisations salariales
(millions \$)

	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Rémunération assurable totale	601 138	629 386	659 464	645 880	706 391	788 495
Répartition de la rémunération assurable (province de résidence) :						
Hors Québec	77,8 %	77,8 %	77,5 %	77,2 %	77,1 %	77,2 %
Québec	22,2 %	22,2 %	22,5 %	22,8 %	22,9 %	22,8 %
Taux de cotisation d'AE :						
Hors Québec	1,63 %	1,66 %	1,62 %	1,58 %	1,58 %	1,58 %
Québec	1,27 %	1,30 %	1,25 %	1,20 %	1,18 %	1,20 %
Taux de cotisation moyen pondéré	1,55 %	1,58 %	1,54 %	1,49 %	1,49 %	1,49 %
Revenus bruts de cotisations d'AE	22 364,5	23 866,4	24 324,7	23 149,9	25 232,1	28 257,3
Remboursements ajustés de cotisations salariales	235,2	258,5	258,2	212,4	301,0	354,4
Excédent	3,2	2,9	2,7	2,5	2,7	2,6
Réduction des cotisations en raison des RAS admissibles	922,2	953,1	992,3	1 023,0	1 135,2	1 195,3
Redressements nets (RQAP)	-	-	-	-	-	-
Autres ajustements comptables	7,3	6,3	2,5	1,4	2,6	3,9
Cotisations nettes traitées	21 196,7	22 645,6	23 069,0	21 910,7	23 790,6	26 701,1

Les remboursements ajustés de cotisations salariales, divisés par le taux de cotisation moyen, servent à établir l'estimation de la rémunération assurable totale faisant l'objet d'un remboursement de cotisations salariales subséquent. Les calculs sont basés sur les données historiques fournies par l'ARC. Tel que présenté au tableau 40, la rémunération assurable totale assujettie à un remboursement de cotisations salariales subséquent, en pourcentage de la rémunération assurable totale, est en moyenne 2,64 % entre 2018 et 2022. Ce pourcentage est présumé demeurer constant à 2,64 %, jusqu'en 2031.

Tableau 40 Rémunération assurable totale assujettie à un remboursement de cotisations salariales subséquent
(millions \$)

	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Rémunération assurable totale (RAT)	601 138	629 386	659 464	645 880	706 391	788 495
Remboursements ajustés de cotisations salariales	235,2	258,5	258,2	212,4	301,0	354,4
Taux de cotisation moyen	1,55 %	1,58 %	1,54 %	1,49 %	1,49 %	1,49 %
RAT assujettie à un remboursement	15 172	16 363	16 799	14 220	20 222	23 732
RAT assujettie à un remboursement (% de la RAT)	2,52 %	2,60 %	2,55 %	2,20 %	2,86 %	3,01 %

D.2.6 Rémunération des travailleurs indépendants

Depuis le 31 janvier 2010, en vertu de la *Loi sur l'équité pour les travailleurs indépendants*, les travailleurs indépendants peuvent volontairement choisir de conclure une entente avec la Commission par l'entremise de Service Canada pour adhérer au régime d'AE, verser des cotisations d'AE au taux de cotisation des salariés et être admissibles aux prestations spéciales. Les travailleurs indépendants qui résident au Québec continueront de demander des prestations de maternité et parentales par le biais du RQAP; toutefois, ils peuvent avoir accès aux prestations de maladie, de compassion et de proches aidants d'enfants ou d'adultes de l'AE. La base de rémunération utilisée pour calculer le taux d'équilibre prévu sur sept ans doit donc tenir compte de la rémunération admissible des travailleurs indépendants qui choisissent d'adhérer au régime d'AE.

Les travailleurs indépendants qui adhèrent au régime d'AE versent des cotisations sur leur rémunération admissible (c'est-à-dire leur rémunération de travailleur indépendant à concurrence du MRA annuel), au taux de cotisation salariale qui correspond à leur province de résidence. Il n'y a pas de cotisations patronales. Par conséquent, à l'instar de la rémunération assurable des salariés, la rémunération admissible des travailleurs indépendants doit être fractionnée entre la rémunération admissible des résidents du Québec et des résidents hors Québec.

La hausse prévue de la rémunération admissible des travailleurs indépendants tient compte de l'augmentation prévue du nombre de participants et de la hausse prévue de la rémunération moyenne des travailleurs indépendants.

Nombre prévu de participants

EDSC assure le suivi du nombre d'adhésions hebdomadaires de travailleurs indépendants au régime d'AE par province et a fourni des données sur les adhésions des travailleurs indépendants pour chaque semaine jusqu'en juin 2024. Les données sur l'adhésion comprennent des ajustements pour les particuliers qui ont quitté le régime au courant de chaque semaine. Le tableau 41 présente l'évolution du nombre net d'adhésions débutant avec le nombre cumulatif au 31 décembre 2010, avec un fractionnement entre les résidents du Québec et les résidents des autres provinces.

Après une forte augmentation des adhésions en 2020, probablement due à la pandémie de la COVID-19, l'augmentation annuelle du nombre de participants a continué à dépasser les adhésions annuelles historiques observées entre 2010 et 2019. Cette forte augmentation récente du nombre de participants va probablement diminuer légèrement au fil du temps, à mesure que les impacts de la pandémie s'estompent. Par conséquent, entre 2025 et 2031, l'hypothèse d'augmentation du nombre de participants est basée sur les adhésions hebdomadaires moyennes de 2019, une année pré-pandémique, et sur l'expérience la plus récente, c'est-à-dire 2022 et 2023.

L'hypothèse pour compléter l'année 2024 est basée sur la moyenne des trois dernières années (2021-2023) des adhésions hebdomadaires pour les six derniers mois de chaque année. Le nombre d'adhésions est projeté indépendamment pour les résidents du Québec et hors Québec et reflète le rythme plus lent d'adhésion pour les résidents du Québec.

En utilisant le nombre cumulatif de participants jusqu'en juin 2024 et le nombre d'adhésions projeté, le tableau 41 présente le nombre historique et projeté de travailleurs indépendants participant à l'AE de 2010 à 2031.

Tableau 41 Projection du nombre de travailleurs indépendants participant à l'AE

Participants cumulatifs lors de la dernière semaine de :	Résidents hors Québec	Résidents du Québec	Total
2010	4 443	1 367	5 810
2011	7 114	2 482	9 596
2012	9 059	3 092	12 151
2013	10 574	3 358	13 932
2014	11 893	3 482	15 375
2015	13 422	3 656	17 078
2016	14 997	3 824	18 821
2017	16 708	3 978	20 686
2018	18 483	4 198	22 681
2019	20 322	4 429	24 751
2020	33 059	7 892	40 951
2021	37 734	8 701	46 435
2022	41 766	9 448	51 214
2023	45 749	10 223	55 972
2024	49 361	10 917	60 278
2025	52 620	11 497	64 117
2026	55 879	12 077	67 956
2027	59 138	12 656	71 795
2028	62 460	13 247	75 707
2029	65 720	13 827	79 546
2030	68 979	14 406	83 385
2031	72 238	14 986	87 224

Augmentation de la rémunération moyenne

Les données historiques sur l'évolution de la rémunération moyenne des travailleurs indépendants qui ont choisi d'adhérer au régime d'AE comparativement à la rémunération moyenne de tous les travailleurs indépendants ou des salariés ne sont pas disponibles ou sont incomplètes. Par conséquent, il est supposé que la rémunération moyenne des travailleurs indépendants qui ont choisi d'adhérer au régime d'AE augmentera au même rythme que la rémunération moyenne des travailleurs salariés entre 2024 et 2031.

L'année la plus récente de données complètes pour les cotisations d'AE et la rémunération admissible inhérente des travailleurs indépendants est l'année d'imposition 2022. La hausse prévue de la rémunération moyenne d'emploi, jumelée à l'augmentation du nombre de participants indépendants, est utilisée pour déterminer la rémunération admissible des travailleurs indépendants de 2024 à 2031. Il est important de noter que peu importe le moment de l'adhésion au cours de l'année, les cotisations sont versées sur la rémunération admissible totale de l'année visée. Le tableau 42 indique la rémunération admissible prévue des travailleurs

indépendants qui résident au Québec et hors Québec pour les années 2023 à 2031.

Tableau 42 Rémunération admissible projetée des travailleurs indépendants participant à l'AE
(milliers \$)

Année	Résidents hors Québec				Résidents du Québec				Canada
	Hausse de la rémunération moyenne	Hausse du nombre de participants	Hausse de la rémunération admissible	Rémunération admissible totale	Hausse de la rémunération moyenne	Hausse du nombre de participants	Hausse de la rémunération admissible	Rémunération admissible totale	Rémunération admissible totale
2023				438 846				73 519	512 365
2024	2,47 %	7,9 %	10,6 %	485 177	2,47 %	6,8 %	9,4 %	80 450	565 628
2025	2,84 %	6,6 %	9,6 %	531 879	2,84 %	5,3 %	8,3 %	87 124	619 003
2026	2,42 %	6,2 %	8,8 %	578 490	2,42 %	5,0 %	7,6 %	93 731	672 221
2027	2,55 %	5,8 %	8,5 %	627 872	2,55 %	4,8 %	7,5 %	100 739	728 611
2028	2,88 %	5,6 %	8,7 %	682 252	2,88 %	4,7 %	7,7 %	108 480	790 732
2029	2,63 %	5,2 %	8,0 %	736 717	2,63 %	4,4 %	7,1 %	116 202	852 919
2030	2,64 %	5,0 %	7,7 %	793 677	2,64 %	4,2 %	6,9 %	124 271	917 948
2031	2,66 %	4,7 %	7,5 %	853 309	2,66 %	4,0 %	6,8 %	132 713	986 022

D.3 Dépenses

Les dépenses d'AE comprennent les prestations de la partie I et de la partie II (mesures de soutien à l'emploi), les frais administratifs et les créances douteuses. Les prestations d'AE incluent également des initiatives de dépenses temporaires, notamment des projets pilotes ou toute mesure spéciale annoncée par le gouvernement du Canada.

Les prestations versées en vertu de la partie I de la Loi sur l'AE incluent :

- les prestations régulières, qui procurent un soutien de revenu temporaire aux chômeurs;
- les prestations de pêcheur pour les pêcheurs indépendants;
- les prestations pour travail partagé à l'intention des travailleurs acceptant de travailler temporairement selon un horaire réduit pour éviter d'être mis à pied;
- les prestations spéciales pour les personnes malades (prestations de maladie), enceintes ou qui ont récemment donné naissance, ou aux parents qui prennent soin de leur nouveau-né ou de leur(s) enfant(s) récemment adopté(s) (prestations de maternité ou parentales), les personnes qui s'occupent d'un membre de la famille atteint d'une maladie grave nécessitant des soins de fin de vie (prestations de compassion), ou qui s'absentent du travail pour fournir des soins ou un soutien à un membre de la famille gravement malade ou blessé (prestations pour proches aidants); et
- la prestation de soutien à la formation (proposée dans le budget de 2019 et qui devrait être lancée en 2025).

Pour projeter les dépenses du régime d'AE, plusieurs hypothèses sont requises, en plus des prévisions démographiques et économiques, dont les prestations hebdomadaires moyennes, le nombre de demandeurs potentiels et le taux d'indemnisation. Ces trois hypothèses sont abordées ci-après, suivies des formules pour la projection des prestations régulières, de pêcheur, pour travail partagé et spéciales. Les remboursements, les prestations versées en vertu de la

partie II, les frais administratifs, les créances douteuses et les pénalités et intérêts sont aussi traités dans cette section.

D.3.1 Prestations hebdomadaires moyennes

Les prestations hebdomadaires moyennes (PHM) sont égales aux prestations versées, divisées par le nombre de semaines pendant lesquelles des prestations ont été versées en vertu de la partie I.

Les prestations hebdomadaires sont généralement égales à 55 % de la moyenne des meilleures semaines variables au cours de la période admissible (habituellement 52 semaines). Le nombre de meilleures semaines prises en considération dans le calcul est établi selon le taux de chômage régional et il oscille entre 14 et 22 semaines de rémunération assurable.

La limite des prestations payables est déterminée par le MRA. En 2025, la prestation hebdomadaire maximale représente 55 % du MRA annuel de 65 700 \$ divisé par 52, soit 695 \$.

Les PHM sont déterminées par la somme de la variation de MRA et de la rémunération hebdomadaire moyenne, pondérée par le pourcentage des semaines de prestations dont la rémunération assurable des demandeurs est au-dessus et en-dessous du MRA annuel et par les PHM durant l'année précédente pour les demandeurs dont la rémunération assurable est au-dessus et en-dessous du MRA annuel.

$$PHM_T = PHM_{\text{au-dessus}(T-1)} \times (\%_{\text{au-dessus}(T)}) \times \frac{MRA_T}{MRA_{T-1}} + PHM_{\text{en-dessous}(T-1)} \times (\%_{\text{en-dessous}(T)}) \times \frac{RHM_T}{RHM_{T-1}}$$

$$\text{Croissance des PHM} = PHM_T / PHM_{T-1} - 1$$

Où :

- PHM = prestations hebdomadaires moyennes;
- PHM_{au-dessus} = PHM pour les demandeurs dont la rémunération est au-dessus du MRA;
- PHM_{en-dessous} = PHM pour les demandeurs dont la rémunération est en-dessous du MRA;
- MRA = maximum de la rémunération assurable;
- RHM = rémunération hebdomadaire moyenne;
- %_{au-dessus} = % des semaines dont la rémunération des demandeurs est au-dessus du MRA;
- %_{en-dessous} = % des semaines dont la rémunération des demandeurs est en-dessous du MRA.

Le pourcentage des semaines de prestations dont la rémunération des demandeurs est au-dessus du MRA annuel est basé sur une analyse des données administratives fournies par EDSC.

La proportion a augmenté de 37,9 % en 2021 à 47,8 % en 2023, principalement due à la reprise économique après la pandémie de la COVID-19. Selon les données partielles, cette proportion devrait augmenter à 49,3 % en 2024. Elle est ensuite prévue de diminuer en 2025 pour atteindre une valeur ultime de 48,1 % (moyenne de 2018, 2019 et 2024).

Tableau 43 Pourcentage des semaines de prestations dont la rémunération assurable des demandeurs est au-dessus du MRA

Année	% au-dessus du MRA
2016	48,0 %
2017	46,5 %
2018	47,0 %
2019	48,0 %
2020	41,8 %
2021	37,9 %
2022	45,1 %
2023	47,8 %
2024	49,3 %
2025-2031	48,1 %

En 2023, les PHM pour les demandeurs dont la rémunération assurable est au-dessus et en-dessous du MRA étaient respectivement de 650 \$ et 432 \$.

Basé sur la croissance de la rémunération hebdomadaire moyenne et du MRA, et sur le pourcentage des semaines de prestations dont la rémunération des demandeurs est au-dessus du MRA, la croissance annuelle prévue des PHM est de 3,5 % et 3,1 % pour 2024 et 2025 respectivement. L'augmentation annuelle moyenne pour les années 2026 à 2031 est de 3,1 %. Ces taux de croissance des PHM s'appliquent à tous les types de prestations à compter de 2025.

Tableau 44 Facteurs de croissance des prestations hebdomadaires moyennes

	Réel	Prévision							
	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031
Rémunération hebdomadaire moyenne (\$)	1 205	1 240	1 278	1 318	1 358	1 403	1 445	1 488	1 533
% de variation	3,4 %	2,9 %	3,0 %	3,1 %	3,1 %	3,3 %	3,0 %	3,0 %	3,0 %
MRA (\$)	61 500	63 200	65 700	67 500	69 500	71 700	73 900	76 300	78 600
% de variation	2,0 %	2,8 %	4,0 %	2,7 %	3,0 %	3,2 %	3,1 %	3,2 %	3,0 %
Proportion supérieure au MRA	47,8 %	49,3 %	48,1 %	48,1 %	48,1 %	48,1 %	48,1 %	48,1 %	48,1 %
Proportion inférieure au MRA	52,2 %	50,7 %	51,9 %	51,9 %	51,9 %	51,9 %	51,9 %	51,9 %	51,9 %
Croissance des PHM	3,3 %	3,5 %	3,1 %	2,9 %	3,0 %	3,2 %	3,0 %	3,1 %	3,0 %

D.3.2 Demandeurs potentiels

Le régime d'AE est conçu pour offrir un soutien financier temporaire aux personnes assurées admissibles ayant perdu leur emploi sans en être responsables, notamment en raison d'une pénurie de travail ou de mises à pied massives ou saisonnières, et qui sont disponibles pour occuper un emploi.

Ainsi, pour pouvoir toucher ces prestations régulières, une personne doit :

- être assurée, c'est-à-dire avoir versé des primes d'AE au cours de la période de qualification, habituellement les 52 semaines précédant la demande de prestations;
- avoir perdu son emploi;
- avoir un motif valable de cessation d'emploi; et
- être disponible pour occuper un emploi.

Le nombre de demandeurs potentiels est donc estimé en additionnant :

- Le nombre de personnes sans emploi fourni par la ministre des Finances, duquel est soustrait :
 - le nombre de chômeurs sans gains assurables au cours des 52 dernières semaines, c'est-à-dire, travailleurs autonomes, travailleurs familiaux non rémunérés et personnes qui n'ont pas travaillé au cours des 52 dernières semaines;
 - le nombre de chômeurs dont le motif de cessation d'emploi est non valable¹²;
- Le nombre moyen de prestataires réguliers d'AE qui ont actuellement un emploi, c'est-à-dire, les personnes qui touchent des prestations régulières, mais qui sont exclues des statistiques sur les chômeurs (prestataires qui travaillent pendant une période de prestations d'AE). Il faut ajouter ces personnes puisqu'elles ne sont pas prises en compte dans la définition de chômeur.

Le tableau suivant présente l'évolution historique des demandeurs potentiels.

¹² Le nombre de chômeurs dont le motif de cessation d'emploi est non valable est obtenu en multipliant le nombre de chômeurs par le pourcentage de chômeurs ayant un motif de cessation d'emploi non valable. Pour les années 2019 et avant, ce pourcentage est déterminé en utilisant le Rapport de contrôle et d'évaluation de l'AE, qui est basé sur l'Enquête sur la couverture de l'AE menée par Statistique Canada. À compter de l'année 2020, ce pourcentage est déterminé en utilisant le tableau de Statistique Canada 14-10-0125-01 (*Raison pour avoir quitté l'emploi durant l'année précédente, données mensuelles non désaisonnalisées*). Les motifs de cessation d'emploi non valables comprennent les suivants : départ volontaire sans juste cause ou pour aller à l'école, être congédié pour mauvaise conduite ou être au chômage pour avoir participé directement à un conflit de travail.

Tableau 45 Historique du nombre de demandeurs potentiels
(milliers)

Année civile	Nombre de chômeurs (C)	Sans rémunération assurable au cours des 52 dernières semaines		Motif de cessation d'emploi non valable		Bénéficiaires qui travaillent		Demandeurs potentiels	
		Nombre	En % des C	Nombre	En % des C	Nombre	En % des C	Nombre	En % des C
2013	1 363	491	36,0 %	203	14,9 %	85	6,3 %	754	55,4 %
2014	1 343	482	35,9 %	200	14,9 %	83	6,2 %	744	55,4 %
2015	1 336	462	34,6 %	165	12,4 %	89	6,7 %	798	59,7 %
2016	1 363	473	34,7 %	163	11,9 %	87	6,4 %	815	59,8 %
2017	1 263	475	37,6 %	152	12,0 %	88	6,9 %	725	57,4 %
2018	1 161	427	36,8 %	183	15,8 %	77	6,6 %	627	54,1 %
2019	1 154	413	35,8 %	163	14,2 %	74	6,4 %	651	56,4 %
2020	1 929	469	24,3 %	154	8,0 %	86	4,4 %	1 391	72,1 %
2021	1 542	679	44,1 %	108	7,0 %	253	16,4 %	1 008	65,3 %
2022	1 098	461	42,0 %	132	12,0 %	81	7,3 %	586	53,3 %
2023	1 155	447	38,7 %	143	12,3 %	59	5,1 %	625	54,1 %

La projection du nombre de chômeurs est fournie par la ministre des Finances. Les hypothèses relatives à l'évolution du nombre de chômeurs sans gains assurables au cours des 52 dernières semaines, du nombre de chômeurs sans motif de cessation valable et du nombre de bénéficiaires qui travaillent sont formulées comme suit :

- Le pourcentage de chômeurs sans gains assurables au cours des 52 dernières semaines était en moyenne de 35,9 % pour la période de 10 ans se terminant en 2019. Ce pourcentage a considérablement diminué en 2020 en raison de l'arrêt forcé de l'économie causé par la pandémie de la COVID-19. Comparativement aux autres années, plus d'employés ayant des gains assurables au cours des 52 dernières semaines ont perdu leur emploi, exerçant une pression à la baisse sur le pourcentage de chômeurs sans gains assurables au cours des 52 dernières semaines. Cela s'est traduit par une augmentation du nombre de personnes sans gains assurables au cours des 52 dernières semaines entre 2019 et 2021, de 413 000 à 679 000. Ce nombre a diminué à 461 000 en 2022 lorsque l'économie a commencé à se remettre de la pandémie, puis a de nouveau diminué en 2023 pour atteindre 447 000, le taux de chômage étant resté faible. Selon l'expérience observée au cours des six premiers mois de 2024, la proportion d'individus sans rémunération assurable au cours des 52 dernières semaines est prévue être égale à 39,5 % en 2024. Il est présumé que cette proportion augmentera à 40 % en 2025 et restera constante en 2026, en raison de l'augmentation attendue du taux de chômage. Elle est ensuite supposée diminuer progressivement jusqu'à 36 % en 2028 en raison de la baisse attendue du taux de chômage.
- Le pourcentage de chômeurs ayant un motif de cessation d'emploi non valable est fortement lié au comportement des individus et varie selon la situation économique. Un pourcentage de 12,0 % a été observé en 2022 et de 12,3 % en 2023. Il est présumé que ce pourcentage diminuera à 12,0 % en 2024 et restera constant en 2025, avant d'augmenter graduellement jusqu'à sa valeur ultime de 13,5 % en 2028. La forte baisse observée en 2020 et 2021 est attribuable à l'arrêt forcé de l'économie causé par la pandémie de la COVID-19.

- Le ratio des bénéficiaires qui travaillent aux chômeurs est normalement relativement stable et peut être projeté en utilisant une moyenne des quelques dernières années. Cependant, compte tenu de la pandémie de la COVID-19, le ratio a diminué en 2020, a augmenté significativement en 2021 et a ensuite diminué de nouveau en 2022 et 2023. Basés sur les premiers mois d'information disponibles pour 2024, il est estimé que le ratio de bénéficiaires qui travaillent par rapport aux chômeurs diminuera à 5,0 %, puis augmentera graduellement à une proportion de 6,5 % en 2027 et demeurera constant par la suite.

Les proportions et les nombres projetés de demandeurs potentiels sont présentés dans le tableau 46. Le nombre de demandeurs potentiels, en pourcentage des chômeurs, devrait rester constant à 53,5 % jusqu'en 2026, augmenter par la suite sur les deux prochaines années jusqu'à 57,0 % en 2028 et demeurer constant par la suite.

Tableau 46 Projection du nombre de demandeurs potentiels

Année civile	Nombre de chômeurs (C) (milliers)	Sans rémunération assurable au cours des 52 dernières semaines	Motif de cessation d'emploi non valable	Bénéficiaires qui travaillent	Demandeurs potentiels	
		En % des C	En % des C	En % des C	En % des C	Nombre (milliers)
2024	1 368	39,5 %	12,0 %	5,0 %	53,5 %	732
2025	1 396	40,0 %	12,0 %	5,5 %	53,5 %	747
2026	1 346	40,0 %	12,5 %	6,0 %	53,5 %	720
2027	1 316	38,0 %	13,0 %	6,5 %	55,5 %	730
2028	1 302	36,0 %	13,5 %	6,5 %	57,0 %	742
2029	1 313	36,0 %	13,5 %	6,5 %	57,0 %	748
2030	1 325	36,0 %	13,5 %	6,5 %	57,0 %	756
2031	1 338	36,0 %	13,5 %	6,5 %	57,0 %	763

D.3.3 Taux d'indemnisation (part des demandeurs potentiels qui reçoivent des prestations)

L'expression « prestataires », au sens que lui donne Statistique Canada, a trait au nombre de personnes qui, au cours d'un mois, ont reçu des prestations régulières d'AE pendant la semaine de référence de l'Enquête sur la population active, habituellement la semaine comprenant le 15^e jour du mois. Le taux d'indemnisation représente la proportion de demandeurs potentiels dans une certaine période qui reçoivent des prestations régulières d'AE et ne tient pas compte des personnes qui ne sont pas dans la population ciblée par le régime d'AE, comme les chômeurs de longue durée et ceux qui n'ont pas cotisé au régime au cours de l'année précédente. Le taux d'indemnisation est directement lié à la population ciblée par le régime d'AE, soit les demandeurs potentiels.

Le taux d'indemnisation est normalement inférieur à 100 % pour diverses raisons, dont les suivantes :

- Certains demandeurs potentiels n'ont pas accumulé le nombre d'heures d'emploi assurable requis, lequel varie entre 420 et 700 heures (sans les mesures temporaires) selon la région économique dans laquelle ils habitent;
- Certains demandeurs potentiels ne présentent pas de demande de prestations; et

- Certains demandeurs potentiels sont en attente de recevoir des prestations ou ont déjà touché des prestations et ont épuisé le nombre de semaines pendant lesquelles ils avaient droit de recevoir des prestations régulières et sont toujours sans emploi.

Pour projeter les versements des prestations régulières, les taux d'indemnisation historiques indiqués dans le tableau suivant sont calculés à l'aide du nombre de prestataires publié par Statistique Canada et du nombre de demandeurs potentiels établi conformément à la section précédente.

Tableau 47 Taux d'indemnisation historique

Année civile	Nombre de demandeurs potentiels (milliers)	Bénéficiaires de prestations régulières (milliers)	Taux d'indemnisation ^a
2013	754	523	69,4 %
2014	744	508	68,3 %
2015	798	535	67,0 %
2016	815	564	69,2 %
2017	725	533	73,5 %
2018	627	464	73,9 %
2019	651	452	69,4 %
2020	1 391	649	46,7 %
2021	1 008	1 328	131,8 %
2022	586	501	85,6 %
2023	625	429	68,6 %

a. Taux d'indemnisation réel, y compris les bénéficiaires supplémentaires dus à des mesures temporaires.

Entre 2013 et 2019, le taux d'indemnisation a varié entre 67 % et 74 % en fonction des mesures temporaires mises en place. En 2020, il a diminué de manière significative à 46,7 % en raison d'une forte proportion de personnes ayant reçu une prestation dans le cadre des mesures d'urgence. En 2021, il a augmenté à 131,8 %. Un facteur qui pourrait expliquer que le taux d'indemnisation soit exceptionnellement supérieur à 100 % pour 2021 est la prolongation de 28 semaines de la période de référence pour ceux qui avaient demandé l'AE-PCU ou la PCU, leur permettant de recevoir une prestation sans nécessairement avoir reçu des gains au cours des 52 dernières semaines. Il a ensuite diminué à 85,6 %¹³ en 2022 avec la fin de certaines mesures temporaires. Il a diminué de nouveau en 2023 pour atteindre 68,6 %. L'estimation¹⁴ préliminaire du taux d'indemnisation prévu pour 2024 est de 67,0 % et il est supposé graduellement augmenter à une valeur ultime de 72,5 % en 2028.

D.3.4 Nombre de semaines

Les dépenses d'AE sont comptabilisées selon la comptabilité d'exercice dans le Compte des opérations de l'AE, c'est-à-dire qu'elles sont comptabilisées à la période où elles auraient dû être payées, sans égard au retard de traitement des paiements. Par exemple, si un demandeur a droit

¹³ Les taux d'indemnisation estimés pour 2020, 2021, 2022 et 2023 diminuent à 42,0 %, 91,1 %, 66,8 % et 66,3 % respectivement lorsque les mesures d'urgence ou temporaires sont exclues.

¹⁴ Les taux d'indemnisation projetés, pour 2024 et après, excluent les bénéficiaires supplémentaires dus aux mesures temporaires. Les personnes ayant bénéficié de ces mesures ne sont pas prises en compte dans le taux d'indemnisation projeté car elles ont été comptabilisées séparément en tant que bénéficiaires de ces mesures (tel que fournies par EDSC).

à des prestations à compter de la première semaine de décembre 2023, mais ne reçoit sa première prestation qu'en février 2024, la portion de la prestation liée au mois de décembre sera comptabilisée dans le Compte des opérations de l'AE pour l'année 2023.

De plus, les prestations d'AE sont payables sur une base hebdomadaire, mais seuls les jours de semaine qui appartiennent à une période particulière sont comptabilisés dans cette période. Par exemple, si le 31 décembre est un jeudi, pour chaque prestation payable pour la semaine du 31 décembre, quatre jours seront comptabilisés dans l'année civile courante et un le sera dans l'année civile suivante.

Le nombre de semaines influe sur les dépenses de la partie I, car les prestations doivent être versées à chaque jour de la semaine pendant l'année, sans égard aux jours fériés. Le nombre de jours de travail dans une année varie entre 260 et 262 jours, d'où un nombre de semaines entre 52,0 et 52,4 tel que présenté dans le tableau suivant.

Tableau 48 Nombre de semaines

Année civile	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031
Nombre de semaines	52,0	52,4	52,2	52,2	52,2	52,0	52,2	52,2	52,2

D.3.5 Prestations régulières

Les prestations régulières d'AE offrent un soutien financier temporaire aux personnes assurées admissibles ayant perdu leur emploi sans en être responsables, notamment en raison d'une pénurie de travail ou de mises à pied massives ou saisonnières, et qui sont disponibles pour occuper un emploi.

Les prestations régulières correspondent au produit des prestations hebdomadaires moyennes et du nombre de semaines de prestations; ce dernier étant déterminé par le nombre de demandeurs potentiels multiplié par le taux d'indemnisation et le nombre de semaines dans une année.

$$\text{Prestations régulières} = \underbrace{\text{DP} \times \text{TI} \times \text{NS}}_{\text{Nombre de semaines payées}} \times \underbrace{\text{PHM}}_{\text{Prestations hebdomadaires moyennes}}$$

Où :

- DP = nombre de demandeurs potentiels;
- TI = taux d'indemnisation;
- NS = nombre de semaines dans une année; et
- PHM = prestations hebdomadaires moyennes.

Aux fins des projections, la formule ci-dessus est modifiée de sorte que l'augmentation de chaque variable est appliquée aux prestations régulières d'AE versées l'année précédente. Comme les dépenses réelles concernant les prestations régulières de l'année de référence comprennent les dépenses relatives à un projet pilote, celles-ci sont d'abord soustraites avant d'appliquer le taux de croissance.

Le taux de croissance projeté de chaque variable est appliqué aux prestations de 2023. Les prestations régulières sont donc projetées de la manière décrite ci-après, à partir de l'année de référence.

$$\text{Prestations régulières}_T = \frac{DP_T}{DP_{T-1}} \times \frac{NS_T}{NS_{T-1}} \times \frac{PHM_T}{PHM_{T-1}} \times \frac{TI_T}{TI_{T-1}} \times \text{Prestations régulières}_{T-1}$$

Croissance annuelle
des demandeurs
potentiels

Croissance annuelle
des prestations
moyennes

Croissance annuelle du ratio des
demandeurs potentiels qui
touchent des prestations

Où : DP = nombre de demandeurs potentiels;
NS = nombre de semaines dans une année;
PHM = prestations hebdomadaires moyennes; et
TI = taux d'indemnisation.

L'expérience de 2024 est ajustée en fonction des données connues jusqu'en juin 2024.

Le projet pilote et les mesures spéciales sont ensuite ajoutés aux prévisions des prestations régulières de base, comme le montre le tableau 49.

Tableau 49 Prestations régulières
(millions \$)

Prestations	Réel		Prévision						
	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031
Prestations régulières (de base)	11 775	14 566	15 596	15 818	16 872	17 874	18 644	19 419	20 190
Projets pilotes/mesures spéciales temporaires									
Aide à l'emploi aux travailleurs éligibles des industries saisonnières dans les régions ciblées	121	123	128	130	56	-	-	-	-
Mesure temporaire d'un an pour quatre semaines supplémentaires	-	53	14	-	-	-	-	-	-
Taux de prestation minimum de 300 \$	0	-	-	-	-	-	-	-	-
Simplification de l'AE									
420 heures d'éligibilité requise & minimum 14 semaines de bénéfices	108	0	-	-	-	-	-	-	-
Règles simplifiées à la séparation	196	0	-	-	-	-	-	-	-
Total des prestations régulières	12 200	14 743	15 737	15 948	16 927	17 874	18 644	19 419	20 190

D.3.6 Prestations de pêcheur

À l'instar des prestations régulières, les prestations de pêcheur sont égales au nombre de semaines de prestations multiplié par les prestations hebdomadaires moyennes. Ces prestations peuvent être projetées à partir de l'année de référence (2023) à l'aide du changement prévu du nombre de semaines de prestations et des prestations hebdomadaires moyennes.

$$PP_T = \underbrace{(NS_T/NS_{T-1}) \times (PHM_T/PHM_{T-1})}_{\text{Croissance annuelle des prestations moyennes}} \times \underbrace{PP_{T-1}}_{\text{Prestations de l'année précédente}}$$

Où : PP = prestations de pêcheur;
NS = nombre de semaines dans une année; et
PHM = prestations hebdomadaires moyennes.

La prévision pour 2024 comprend un ajustement à la baisse de 7,5 % pour tenir compte des données connues jusqu'en juin 2024.

La projection des prestations de pêcheur de base est présentée dans le tableau suivant. Les projections des prestations pour les mesures temporaires sont fournies par le ministre de l'EDS.

Tableau 50 Prestations de pêcheurs
(millions \$)

Prestations	Réal		Prévision						
	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031
Prestations de pêcheurs (de base)	373	359	369	380	391	402	416	429	442
Mesures temporaires									
420 heures d'éligibilité requise & minimum 14 semaines de bénéfices	0	-	-	-	-	-	-	-	-
Total des prestations de pêcheurs	373	359	369	380	391	402	416	429	442

D.3.7 Prestations pour travail partagé

Les prestations pour travail partagé sont projetées à partir des dépenses pour travail partagé de 2023, multipliées par la variation attendue du nombre d'employés et du taux de prestations hebdomadaires moyen.

$$PTP_T = \underbrace{(EE_T/EE_{T-1})}_{\text{Variation du nombre d'employés}} \times \underbrace{(NS_T/NS_{T-1}) \times (PHM_T/PHM_{T-1})}_{\text{Croissance annuelle des prestations moyennes}} \times \underbrace{PTP_{T-1}}_{\text{Prestations de l'année précédente}}$$

Où : PTP = prestations pour travail partagé;
EE = nombre d'employés;
NS = nombre de semaines dans une année; et
PHM = prestations hebdomadaires moyennes.

Le tableau 51 présente les dépenses pour travail partagé de 2023 ainsi que les prévisions jusqu'en 2031. La prévision pour 2024 comprend un ajustement à la hausse de 100 % pour tenir compte des données connues jusqu'en juin 2024. Les prévisions de coûts pour la mesure temporaire sont fournies par le ministre de l'EDS.

Tableau 51 Prestations pour travail partagé
(millions \$)

Prestations	Réal		Prévision						
	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031
Prestations pour travail partagé (de base)	30	64	65	67	70	73	76	79	82
Programme d'accords de travail partagé en réponse à la pandémie de la COVID-19 ^a	5	-	-	-	-	-	-	-	-
Total des prestations pour travail partagé	35	64	65	67	70	73	76	79	82

a. Les changements au programme de Travail partagé mis en place en réponse à la pandémie de la COVID-19 comprenaient : l'extension de la durée maximale des ententes, la levée de la période d'attente obligatoire, l'élargissement des critères d'admissibilité et la simplification du processus d'application. Les mesures temporaires spéciales de Travail partagé ont pris fin le 24 septembre 2022.

D.3.8 Prestations spéciales

Les prestations spéciales comprennent plusieurs types de prestations : les prestations MP pour les personnes enceintes ou qui ont récemment donné naissance, ou aux parents qui prennent soin de leur nouveau-né ou de leur(s) enfant(s) récemment adopté(s), les prestations de maladie pour les personnes incapables de travailler en raison de maladie, de blessure ou de quarantaine, les prestations de compassion destinées aux personnes qui s'absentent du travail pour donner des soins ou s'occuper d'un membre de la famille atteint d'une maladie grave pouvant entraîner le décès dans les 26 semaines, et les prestations pour les personnes qui s'absentent du travail pour fournir des soins ou un soutien à un membre de la famille gravement malade ou blessé (prestation pour proches aidants d'enfants ou d'adultes).

Travailleurs salariés

Les prestations spéciales pour les travailleurs salariés sont projetées à partir de la variation annuelle attendue du nombre d'employés et des prestations hebdomadaires moyennes, appliquée à l'année de référence 2023.

$$PS_T = \underbrace{(EE_T/EE_{T-1})}_{\text{Variation du nombre d'employés}} \times \underbrace{(NS_T/NS_{T-1})}_{\text{Croissance annuelle des prestations moyennes}} \times \underbrace{(PHM_T/PHM_{T-1})}_{\text{Prestations de l'année précédente}} \times PS_{T-1}$$

Où :
 PS = prestations spéciales;
 EE = nombre d'employés;
 NS = nombre de semaines dans une année; et
 PHM = prestations hebdomadaires moyennes.

Les prévisions pour 2024 comprennent des ajustements pour tenir compte des données connues jusqu'en juin 2024, ce qui a entraîné un ajustement à la baisse de 5 % des prestations de maladie. Les prestations de maternité et parentales ont été ajustées à la hausse de 1,5 % en 2026, 2,5 % en 2027 et de 2,5 % en 2028 pour refléter l'augmentation attendue des naissances couvertes par l'assurance-emploi par rapport aux taux de natalité historiquement plus faibles en 2023.

Aux fins des projections, les dépenses relatives aux mesures et changements de programme récents sont exclues des dépenses de l'année de référence. Ainsi, les facteurs d'accroissement sont appliqués aux dépenses réduites. Les dépenses relatives aux changements récents sont ensuite additionnées pour obtenir le total des prestations spéciales.

Travailleurs indépendants

Les prestations pour les travailleurs indépendants sont présumées augmenter au même rythme que leur rémunération admissible, c'est-à-dire au même rythme que la population de travailleurs indépendants couverts et de leurs revenus assurables. Les projections considèrent le fait que les travailleurs indépendants doivent attendre 12 mois après leur adhésion pour demander des prestations spéciales d'AE.

Selon les projections, en 2025, les travailleurs indépendants qui participent au régime d'AE recevront un montant de 19,5 millions de dollars en prestations MP, 1,4 million de dollars en prestations de maladie, 32 000 dollars en prestations de compassion et 122 000 dollars en prestations pour proches aidants.

Tableau 52 Prestations spéciales

Prestations	Réel		Prévision						
	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031
Salariés (millions \$)									
Prestations MP	4 939	5 238	5 377	5 636	5 995	6 367	6 651	6 928	7 203
Prestations de maladie	2 252	2 269	2 329	2 405	2 496	2 586	2 702	2 814	2 926
Prestations de compassion	53	57	58	60	62	65	68	70	73
Prestations pour les proches aidants	130	137	141	146	151	157	164	170	177
Sous-total	7 374	7 701	7 905	8 247	8 704	9 174	9 584	9 982	10 380
Travailleurs indépendants (milliers \$)									
Prestations MP	15 699	17 716	19 545	21 292	23 144	25 059	27 224	29 360	31 596
Prestations de maladie	1 117	1 261	1 391	1 515	1 647	1 783	1 937	2 089	2 249
Prestations de compassion	26	29	32	35	38	41	45	48	52
Prestations pour les proches aidants	98	111	122	133	145	157	170	184	198
Sous-total	16 940	19 117	21 090	22 976	24 974	27 041	29 377	31 682	34 095
Changements récents permanents (millions \$)									
Prolongation de la durée maximale des bénéficiaires de maladie de 15 à 26 semaines	328	706	732	751	771	791	811	832	854
Prestation partageable de 15 semaines pour les parents ayant recours à l'adoption ou à la maternité de substitution	-	-	0	9	12	12	12	12	13
Changements récents temporaires (millions \$)^a									
Taux de prestation minimum de 300 \$	0	-	-	-	-	-	-	-	-
Simplification de l'AE : 420 heures d'éligibilité requise	54	0	-	-	-	-	-	-	-
Total (millions \$)									
Prestations MP	5 005	5 256	5 397	5 666	6 030	6 404	6 691	6 970	7 248
Prestations de maladie	2 585	2 976	3 062	3 158	3 268	3 378	3 515	3 648	3 782
Prestations de compassion	54	57	58	60	62	65	68	70	73
Prestations pour les proches aidants	130	138	141	146	151	157	164	171	177
Total des prestations spéciales	7 774	8 426	8 658	9 030	9 511	10 003	10 437	10 859	11 280

a. EDSC a fourni le coût estimatif total pour toutes les prestations spéciales. Le coût total a été réparti par type de prestations en fonction des dépenses réelles de 2023 et une analyse des données individuelles des réclamations.

D.3.9 Remboursement de prestations

Lorsque le revenu d'un prestataire au cours d'une année d'imposition est supérieur à 1,25 fois le MRA annuel, le prestataire peut devoir rembourser une partie des prestations régulières et de pêcheur reçues. Les remboursements de prestations qui figurent au Compte des opérations de l'AE incluent une estimation pour l'année d'imposition en cours, selon les remboursements de prestations régulières et de pêcheur, ainsi qu'une conciliation entre les remboursements de prestations réels et estimatifs pour l'année d'imposition précédente.

La prévision pour l'année en cours de 2024 est basée sur les données fournies par l'EDSC et est projetée pour 2025 et après, en fonction de l'augmentation ou diminution prévue des

prestations régulières et de pêcheur. La prévision en 2024 pour le montant réel de l'année précédente, telle qu'indiquée au tableau 53, est basée sur les six premiers mois de remboursement des prestations fournies par l'EDSC et les facteurs de complétion historiques après six mois.

Tableau 53 Prestations d'AE à rembourser
(millions \$)

	Réal		Prévision						
	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031
Prévisions pour l'année courante	341	341	364	369	391	413	430	448	466
Année précédente									
Montant réel	316	325	341	364	369	391	413	430	448
Prévisions	(395)	(341)	(341)	(364)	(369)	(391)	(413)	(430)	(448)
Sous-total (ajustement pour l'année précédente)	(79)	(16)	-	-	-	-	-	-	-
Remboursements en raison des trop-payés	(10)	(9)	(9)	(9)	(9)	(9)	(9)	(9)	(9)
Total	252	317	355	360	382	404	421	439	457

D.3.10 Prestations d'AE (Partie II)

Les programmes offerts sous la partie II de la Loi sur l'AE sont appelés mesures de soutien à l'emploi (MSE). Les estimations annuelles prévues pour les MSE sont fournies par EDSC selon l'année d'exercice.

Les montants présentés dans le tableau 54 incluent une charge supplémentaire pour les EDMT de 425 millions de dollars pour 2023 ainsi que 106 millions de dollars en 2024. Ceci reflète les dépenses supplémentaires pour les EDMT annoncées dans le budget de 2017 et les dépenses supplémentaires pour les EDMT annoncées dans le budget de 2023.

Tableau 54 Mesures de soutien à l'emploi
(millions \$)

	Réal				Prévision				
	2023-24	2024-25	2025-26	2026-27	2027-28	2028-29	2029-30	2030-31	2031-32
MSE (exercice)	2 524	2 131	2 101	2 101	2 101	2 101	2 101	2 101	2 101
	Réal				Prévision				
	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031
MSE (année civile)	2 521	2 208	2 101	2 101	2 101	2 101	2 101	2 101	2 101

D.3.11 Frais administratifs

À l'instar des prestations de la partie II, les estimations annuelles prévues des frais administratifs d'AE sont fournies par EDSC selon l'année d'exercice. Les frais selon l'année civile présentés dans le tableau 55 sont basés sur 25 % de l'exercice en vigueur et 75 % de l'exercice suivant.

Tableau 55 Frais administratifs
(millions \$)

	Réel		Prévision						
	2023-24	2024-25	2025-26	2026-27	2027-28	2028-29	2029-30	2030-31	2031-32
Frais administratifs (exercice) ^a	2 889	3 004	2 759	2 800	2 796	2 662	2 117	2 117	2 117
	Réel		Prévision						
	2023	2024 ^b	2025 ^b	2026	2027	2028	2029	2030	2031
Frais administratifs (année civile) ^a	2 843	2 975	2 853	2 796	2 794	2 691	2 252	2 117	2 117

- a. Les frais administratifs liés à la nouvelle prestation de soutien à la formation proposée dans le budget de 2019, dont le lancement est prévu en 2025, sont inclus.
- b. L'année civile est légèrement différente de la valeur calculée en utilisant 75 %/25 % des exercices financiers en raison d'un délai dans le coût d'administration de la nouvelle prestation de soutien à la formation de l'assurance-emploi de 15,85 millions de dollars au cours de l'exercice 2024-2025 qui est entièrement pris en compte dans l'année civile 2025.

Comme mentionné précédemment, le calcul de la réduction se rapportant aux économies au régime d'AE en raison du Régime québécois d'assurance parentale comprend les frais administratifs variables (FAV). Les FAV représentent les frais de fonctionnement directs assumés par le régime d'AE pour l'administration des prestations MP à l'extérieur du Québec.

Ces frais représentent les économies dont bénéficierait le régime d'AE s'il cessait de verser des prestations MP. Il incombe à EDSC de déterminer les FAV à chaque année. Il convient de noter qu'en vertu de l'entente finale Canada-Québec, le gouvernement du Canada a donné l'assurance que les FAV multipliés par le ratio de la rémunération assurable au Québec à la rémunération assurable hors Québec ne seraient pas inférieurs à 5 millions de dollars. Les FAV de 2024 à 2031 sont projetés à partir des frais réels assumés en 2023 en pourcentage constant des prestations MP. Ces frais sont ajustés à la hausse pour refléter l'entente finale Canada-Québec, s'il y a lieu.

Tableau 56 Frais administratifs variables
(millions \$)

	Réel		Prévision						
	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031
Frais administratifs variables	28,9	30,3	31,2	32,7	34,8	37,0	38,6	40,2	41,8

D.3.12 Créances douteuses

Les dépenses relatives aux créances douteuses sont liées aux trop-payés à rembourser ainsi qu'aux pénalités dues et correspondent au montant radié au cours de l'année et à la variation de la provision annuelle pour créances douteuses. La provision annuelle pour créances douteuses est établie sur le solde des comptes à la fin de l'exercice, en fonction de la politique de recouvrement, de l'âge des comptes et des montants radiés.

Les dépenses de l'année civile pour créances douteuses comprises dans le solde de clôture du Compte des opérations de l'AE au 31 décembre 2023 équivalaient à 25 % des charges de 2022-2023 et à 75 % des charges de 2023-2024.

La provision pour créances douteuses est projetée sur la base de l'expérience historique et des prestations projetées pour la partie I. Les montants radiés projetés pour les années à compter de 2024-2025 sont basés sur l'expérience moyenne des années fiscales 2019-2020, 2022-2023 et 2023-2024.

La dépense pour créances douteuses pour une année correspond à la différence entre la provision calculée pour cette année donnée et le solde de la provision de l'année précédente (c'est-à-dire la provision à la fin de l'année précédente réduite par les montants radiés au cours de l'année).

Tableau 57 Dépenses pour créances douteuses
(millions \$)

	Réal		Prévision						
	2023-24	2024-25	2025-26	2026-27	2027-28	2028-29	2029-30	2030-31	2031-32
Provision pour créances douteuses (exercice en cours)	524	537	552	569	590	612	636	662	687
Montant net de la provision (exercice précédent)									
Provision pour créances douteuses (exercice précédent)	467	524	537	552	569	590	612	636	662
Montants radiés	(71)	(89)	(91)	(93)	(96)	(100)	(103)	(107)	(112)
Total	396	436	446	459	473	490	509	529	550
Dépenses pour créances douteuses (exercice)	129	101	106	110	117	122	128	133	137
	Réal		Prévision						
	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031
Dépenses pour créances douteuses (année civile)	113	108	105	109	115	121	126	131	136

D.3.13 Pénalités

La Commission peut imposer une pénalité à un demandeur, à une personne qui agit en son nom ou à un employeur en vertu des articles 38 et 39 de la Loi sur l'AE si elle apprend que ces personnes ont fourni des renseignements faux ou trompeurs.

Les pénalités sont corrélées aux prestations versées en trop et sont projetées à partir de l'expérience moyenne des années 2019 et 2023, à l'aide de la variation annuelle prévue des prestations de la partie I.

Tableau 58 Pénalités
(millions \$)

	Réal		Prévision						
	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031
Pénalités	52	68	71	74	78	82	86	89	93

D.3.14 Intérêt

L'intérêt est imputé sur le solde des créances de l'AE attribuables à de fausses déclarations, y compris les trop-payés et les pénalités. Conformément au *Règlement sur les intérêts et les frais administratifs*, le taux d'intérêt facturé aux prestataires d'AE, aux employeurs ou aux tiers sur les dettes impayées est égal à 3 % plus le taux d'escompte moyen de la Banque du Canada (taux cible du financement plus 0,25 %) du mois précédent¹⁵.

Le taux cible du financement a augmenté de 0,25 % en février 2022 à 5,00 % en juillet 2023,

¹⁵ <http://www.tpsgc-pwgsc.gc.ca/recgen/txt/tipp-ppir-fra.html>

niveau auquel il est demeuré jusqu'en mai 2024. Il a ensuite diminué à un niveau de 4,50 % en juillet 2024. Le taux d'actualisation correspondant (taux d'escompte) à partir de juillet 2024 est de 4,75 % (4,50 % + 0,25 %). Les prévisions de l'Enquête auprès des participants au marché de la Banque du Canada¹⁶ ont été considérées lors de la détermination de la projection du taux cible du financement jusqu'à la fin de l'année civile 2028. Par la suite, il est prévu atteindre un niveau ultime de 2,70 % au cours de l'année civile 2029. Le taux d'actualisation correspondant est alors égal à 2,95 % à partir de l'année civile 2029. Enfin, le taux d'intérêt projeté facturé sur les comptes en souffrance est projeté à 5,95 % (2,95 % + 3,00 %) à partir de 2029.

Puisque l'intérêt accumulé est lié aux prestations versées en trop, il est projeté en utilisant la variation annuelle prévue des prestations de la partie I et de la moyenne sur douze mois du taux d'intérêt. Les intérêts projetés pour 2024 sont basés sur les intérêts de 2023, augmentés pour les variations des prestations de la partie I et du taux d'intérêt moyen entre 2023 et 2024.

Tableau 59 Intérêt prélevé sur les comptes débiteurs en souffrance
(millions \$)

	Réel		Prévision						
	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031
Taux d'intérêt moyen	7,92 %	8,04 %	6,67 %	6,03 %	6,03 %	6,03 %	5,95 %	5,95 %	5,95 %
Intérêt	40	47	41	39	41	43	44	46	48

¹⁶ <https://www.banqueducanada.ca/2024/04/enquete-aupres-des-participants-au-marche-premier-trimestre-de-2024>

Annexe E Réduction des cotisations patronales en raison des régimes d'assurance-salaire admissibles

La présente annexe décrit les données, la méthodologie et les hypothèses qui sous-tendent le calcul de la réduction des cotisations patronales en 2025 en raison des régimes d'assurance-salaire admissibles. Ce calcul est inclus dans le présent rapport. Les données et hypothèses ont été mises à jour pour refléter l'expérience la plus récente, mais la méthodologie utilisée est la même que le rapport actuariel précédent.

E.1 Contexte et cadre législatif du programme de réduction des cotisations

En vertu du paragraphe 69(1) de la Loi sur l'AE, la Commission prend, avec l'agrément du gouverneur en conseil, des règlements prévoyant un mode de réduction de la cotisation patronale lorsque les employés sont couverts par un régime d'assurance-salaire admissible qui réduit les prestations spéciales d'AE payables, pourvu que les employés bénéficient d'au moins les 5/12 de la réduction.

En application du paragraphe 69(3) de la Loi sur l'AE, la Commission prend des règlements prévoyant le fonctionnement d'un mode de réduction des cotisations, incluant la méthode de détermination du montant de la réduction, l'utilisation qui doit être faite des calculs et estimations actuariels, ainsi que les modalités précises d'administration du programme, dont les critères d'admissibilité et d'autres conditions d'agrément.

Le programme de réduction des cotisations (PRC) a été établi en 1971, en même temps que les prestations de maladie du régime d'assurance-chômage. À cette époque, de nombreux travailleurs bénéficiaient déjà d'une protection, parrainée par l'employeur, contre la perte de salaire attribuable à une maladie. Il a été convenu que l'instauration de prestations de maladie d'AE pourrait engendrer un dédoublement des coûts pour les employeurs et les employés. Comme l'indique le *Livre blanc sur l'assurance-chômage* de 1970, des préoccupations au sujet des coûts et la volonté de reconnaître le rôle des régimes d'assurance-salaire existants expliquent la décision qui a été prise de compléter ces régimes au lieu de les remplacer. Par conséquent, les prestations payables par les régimes d'assurance-salaire sont déduites des prestations de maladie d'AE, à l'exception des prestations versées par un régime de prestations supplémentaires de chômage (PSC)¹⁷ enregistré. Autrement dit, le régime d'AE assume le rôle de deuxième payeur par rapport aux régimes d'assurance-salaire parrainés par les employeurs qui ne sont pas des régimes de PSC enregistrés. Cela signifie que l'employé qui est malade et qui n'est pas couvert par un régime de PSC enregistré fait d'abord appel au régime de son employeur et ne touche des prestations de maladie d'AE que si son employeur n'offre pas de régimes d'assurance-salaire ou s'il a épuisé les prestations offertes par le régime de son employeur.

Par l'entremise du PRC, les employeurs parrainant un régime d'assurance-salaire qui répond aux

¹⁷ Les PSC sont des prestations supplémentaires qui sont versées à un employé qui reçoit des prestations d'AE durant une période de chômage attribuable à un arrêt temporaire de travail, à une formation, à une maladie, une blessure ou une mise en quarantaine. Ces prestations sont versées selon les clauses du régime de PSC financé par l'employeur. Les versements provenant d'un régime de PSC enregistré qui satisfait aux exigences de l'article 37 du Règlement sur l'AE ne sont pas déduits des prestations d'AE de l'employé.

critères d'admissibilité applicables peuvent faire une demande de réduction de leurs cotisations d'AE. En plus du respect des critères d'admissibilité, la participation au PRC est conditionnelle à ce que les employés bénéficient d'au moins les 5/12 de la réduction des cotisations. Afin de simplifier l'administration, le montant intégral de la réduction de cotisation est accordé à l'employeur, qui doit ensuite remettre à ses employés la part de la réduction qui leur revient en espèces ou sous forme d'avantages sociaux.

Conformément aux articles 63, 64, 65 et 66 du Règlement sur l'AE, il existe quatre catégories de régimes d'assurance-salaire admissibles qui correspondent aux principaux types de régimes d'assurance-salaire offerts aux employés. Un sommaire de chaque catégorie est présenté ci-après :

Catégorie 1: Régimes de congés de maladie cumulatifs qui permettent d'accumuler au moins une journée de maladie par mois et dont l'accumulation totale maximale est d'au moins 75 jours.

Catégorie 2: Régimes améliorés de congés de maladie cumulatifs qui permettent d'accumuler au moins 1 2/3 jour de maladie par mois et dont l'accumulation totale maximale est d'au moins 125 jours.

Catégorie 3: Régimes d'indemnités hebdomadaires dont la période maximale de prestations est d'au moins 15 semaines.

Catégorie 4: Régimes spéciaux d'indemnités hebdomadaires fournis par certains employeurs publics et parapublics d'une province dont la période maximale de prestations est d'au moins 52 semaines.

Un taux de réduction, exprimé en pourcentage de la rémunération assurable, est calculé chaque année pour chaque catégorie. Ces taux de réduction sont ensuite convertis en multiples de l'employeur réduits applicables pour chaque catégorie et en taux de cotisation.

Le principe servant à déterminer les taux de réduction est que le régime d'AE verse des prestations de maladie moindres en raison des régimes d'assurance-salaire admissibles, et que ces économies devraient revenir aux employeurs qui parrainent ces régimes et à leurs employés. Étant donné qu'il ne serait pas commode d'établir un taux pour chaque employeur et qu'il ne serait pas possible d'effectuer les calculs liés aux nouveaux employeurs et aux petites entreprises, les taux de réduction compensent les employeurs (et leurs employés) à l'égard des économies moyennes à l'AE que produisent les régimes d'assurance-salaire admissibles dans chaque catégorie. Puisque les prestations de maladie d'AE versées aux employés couverts par un régime d'assurance-salaire admissible dépendent de la catégorie, les économies générées, et donc les taux de réduction, varient selon la catégorie.

La méthode de calcul des taux de réduction est prévue à l'article 62 du Règlement sur l'AE. En vertu de cet article, le taux de la cotisation patronale pour un employeur est réduit du pourcentage par lequel le ratio de coût du premier payeur à l'égard de tous les assurés excède le ratio de coût réel à l'égard des assurés couverts par un régime d'assurance-salaire admissible de cette catégorie.

Le ratio de coût du premier payeur et le ratio de coût réel reposent sur des moyennes triennales pour la période se terminant deux ans avant l'année pour laquelle le calcul est fait. Par

conséquent, pour 2025, le ratio de coût du premier payeur et le ratio de coût réel sont basés sur les années 2021, 2022 et 2023. La formule détaillée servant au calcul des taux de réduction figure à l'annexe B du présent rapport.

Les sous-sections qui suivent fournissent de plus amples renseignements à propos du ratio de coût du premier payeur et du ratio de coût réel, de même que les taux de réduction, les multiples de l'employeur réduits et le montant estimatif de réduction des cotisations en 2025 qui en découlent.

E.2 Ratio de coût du premier payeur

Le ratio de coût du premier payeur représente le montant théorique moyen des prestations de maladie d'AE liées à un emploi¹⁸ qui aurait été payé si les prestations payables dans le cadre d'un régime collectif d'assurance-salaire en cas de maladie ou d'invalidité ou d'un régime de congés de maladie payés n'étaient pas prises en compte pour déterminer les prestations payables en vertu de la Loi sur l'AE. Ce ratio est exprimé en pourcentage de la rémunération assurable moyenne pour tous les assurés. On obtient ainsi un ratio de coût du premier payeur uniforme qui reflète la moyenne nationale pour tous les cotisants d'AE. Cette approche est cohérente avec le fait que les cotisants paient le même taux de cotisation conformément au principe de mise en commun du risque.

Afin de calculer les taux de réduction pour 2025, le ratio de coût du premier payeur est égal au résultat obtenu en divisant la moyenne des coûts du premier payeur pour les années 2021 à 2023, par la moyenne de la rémunération assurable moyenne de toutes les personnes assurées pour les années 2021 à 2023.

Le coût du premier payeur pour chaque année est calculé en multipliant le nombre de semaines de prestations de maladie d'AE liées à un emploi selon une situation théorique du premier payeur (c'est-à-dire celles qui auraient été versées si les prestations payables dans le cadre d'un régime collectif d'assurance-salaire en cas de maladie ou d'invalidité ou d'un régime de congés de maladie payés n'étaient pas prises en compte aux fins de l'AE) par les prestations de maladie hebdomadaires moyennes qui s'appliqueraient dans cette situation.

Le coût du premier payeur n'a pas été révisé pour les années calculées précédemment (c'est-à-dire 2021 et 2022). De plus amples informations sur le coût du premier payeur pour 2021 et 2022 sont disponibles dans les rapports actuariels précédents.

E.2.1 Semaines de prestations de maladie d'AE liées à un emploi selon une situation théorique du premier payeur

Le nombre de semaines de prestations de maladie d'AE liées à un emploi selon une situation théorique du premier payeur est égal au produit du nombre de demandes de prestations de maladie d'AE liées à un emploi selon une situation théorique du premier payeur et de la durée moyenne, mesurée en semaines, de ces demandes. Le nombre de demandes de prestations de maladie d'AE liées à un emploi selon une situation théorique du premier payeur est basé sur le nombre de personnes ayant une rémunération assurable ainsi que sur un taux présumé

¹⁸ Une demande de prestations de maladie d'AE est considérée comme liée à un emploi si l'arrêt de rémunération est le résultat d'une maladie, d'une blessure ou d'une mise en quarantaine.

d'utilisation de prestations de maladie d'AE liées à un emploi. Ce taux présumé d'utilisation repose sur plusieurs facteurs tels que la probabilité d'être malade pour une durée de plus d'une semaine (le taux d'incidence de maladie d'AE), la probabilité d'être admissible et de présenter une demande de prestations d'AE, ainsi que la probabilité d'être lié à un emploi au moment de la maladie.

Des données se rapportant à l'incidence et à la durée de maladie ne sont pas facilement disponibles, autant au niveau de l'expérience des employeurs que de celle de l'ensemble des employés. L'information disponible qui est la plus exhaustive et complète est obtenue en combinant les fichiers de données administratives d'AE et de données sur les feuillets T4 de l'Agence du Revenu du Canada. L'estimation du taux d'incidence de maladie d'AE repose donc sur une analyse de données administratives d'AE et de données sur les feuillets T4. Puisque les données sur les demandes d'AE sont incomplètes pour les employés couverts par un régime d'assurance-salaire admissible (c'est-à-dire que seules les demandes résiduelles sont versées par le régime d'AE), le taux d'utilisation des prestations de maladie d'AE parmi les personnes qui ne sont pas couvertes par un régime d'assurance-salaire admissible a servi de base pour déterminer le taux global d'incidence de maladie d'AE qui s'applique à l'ensemble de la population assurée.

Ce taux global d'incidence de maladie d'AE est ajusté pour refléter l'effet attendu sur les taux d'incidence des différents profils d'âge, de secteur d'emploi et de salaire entre les individus couverts par un régime d'assurance-salaire admissible et ceux qui ne le sont pas. Le taux d'utilisation de prestations de maladie d'AE liées à un emploi varie en fonction du secteur d'emploi et de la participation à un régime d'assurance-salaire admissible en raison de différents taux de demande et d'admissibilité aux prestations d'AE et de différents niveaux d'attachement au marché du travail. Les personnes participant à un régime d'assurance-salaire admissible ont généralement des emplois plus stables qui sont plus susceptibles d'être à temps plein, ce qui facilite l'admissibilité aux prestations d'AE et augmente la probabilité d'être lié à un emploi au moment de la maladie. De plus, il est plus probable que ces personnes présentent une demande de prestations d'AE étant donné que dans le cadre de la situation théorique du premier payeur, les employeurs parrainant un régime d'assurance-salaire admissible sont présumés prendre un rôle de second payeur plutôt que d'éliminer leur couverture de maladie.

D'après une analyse quantitative et qualitative, des hypothèses ont été développées afin d'estimer le taux d'utilisation de prestations de maladie d'AE liées à un emploi de toutes les personnes assurées selon une situation théorique du premier payeur, ainsi que le nombre résultant de demandes de prestations de maladie d'AE selon une situation théorique du premier payeur. Le nombre de semaines de prestations de maladie d'AE liées à un emploi selon une situation théorique du premier payeur est obtenu en multipliant le nombre de demandes de prestations de maladie d'AE selon une situation théorique du premier payeur par la durée moyenne attendue, mesurée en semaines. Afin d'obtenir la durée moyenne des demandes de prestations, l'admissibilité à un régime d'assurance-salaire des individus a été prise en considération puisque, basé sur les données administratives des demandes de prestations, les employés admissibles à un régime d'assurance-salaire ont tendance à avoir un attachement plus prononcé à leur emploi et que cet attachement se traduit en une durée de demandes de prestations légèrement plus longue.

Pour 2023, le nombre de demandes de prestations de maladie d'AE liées à un emploi selon une situation théorique du premier payeur est de 629 753 et la durée moyenne attendue de ces demandes est de 10,1 semaines. Le nombre résultant de semaines de prestations de maladie d'AE liées à un emploi selon une situation théorique du premier payeur pour 2023 est de 6 330 072.

Le nombre de semaines de prestations de maladie d'AE liées à un emploi selon une situation théorique du premier payeur pour 2021 et 2022 est de 6 785 302 et 5 903 742 respectivement. De plus amples informations sont fournies dans les rapports actuariels précédents.

E.2.2 Prestations de maladie hebdomadaires moyennes

Les prestations hebdomadaires moyennes sont calculées en multipliant les éléments suivants :

- Taux de prestations (55 %);
- La rémunération assurable hebdomadaire de tous les cotisants d'AE; et
- Le ratio de la rémunération assurable servant à calculer les prestations des demandeurs à la rémunération assurable de tous les cotisants d'AE (« ratio »). Ce ratio reflète l'effet de la formule utilisée pour déterminer les prestations hebdomadaires d'AE et toute différence structurelle entre les gains assurables des cotisants et ceux des prestataires.

Les prestations de maladie hebdomadaires moyennes des personnes qui ne sont pas couvertes par un régime d'assurance-salaire admissible ont été analysées et décomposées parmi chacun des éléments ci-dessus. Cette analyse a permis de conclure que le « ratio » pour les personnes ayant un attachement plus fort au marché du travail est beaucoup plus faible que le « ratio » pour toutes les personnes. De plus, le « ratio » pour les individus ayant une rémunération assurable correspondant au maximum de la rémunération assurable se rapproche de 1. D'après cette analyse, une hypothèse a été développée pour le « ratio » qui serait applicable selon une situation théorique du premier payeur. Ce « ratio » a ensuite été appliqué au taux de prestations et à la rémunération assurable hebdomadaire afin de calculer les prestations de maladie hebdomadaires moyennes selon une situation théorique du premier payeur.

Les prestations de maladie hebdomadaires moyennes selon une situation théorique du premier payeur sont donc de 522,64 \$ pour 2023. Les prestations de maladie hebdomadaires moyennes selon une situation théorique du premier payeur pour 2021 et 2022 sont respectivement de 534,16 \$ et 510,55 \$, tel que calculé dans les rapports actuariels précédents.

E.2.3 Coût du premier payeur et ratio de coût du premier payeur

D'après ce qui précède, le ratio de coût du premier payeur servant à calculer les taux de réduction pour 2025 est de 0,4268 %. Le tableau 60 fournit de plus amples renseignements sur la détermination de ce ratio.

Tableau 60 Ratio de coût du premier payeur pour le calcul des taux de réduction pour l'année 2025

	2021 ^a	2022 ^a	2023	Moyenne pour les taux de réduction pour l'année 2025
Semaines de maladie d'AE en situation de premier payeur (A)	6 785 302	5 903 742	6 330 072	s. o.
Moyenne prévue des prestations de maladie d'AE en situation de premier payeur (B) (\$)	534,16	510,55	522,64	s. o.
Coût du premier payeur (A x B) (millions \$)	3 624	3 014	3 308	3 316
Rémunération assurable totale (RAT) (millions \$)	705 406	789 328	835 744	776 826
Ratio de coût du premier payeur (% RAT)	0,5138 %	0,3819 %	0,3959 %	0,4268 %

a. Plus de détails sur les montants pour 2021 et 2022 sont disponibles dans les rapports actuariels précédents.

E.3 Ratio de coût réel

Dans certaines situations, des prestations de maladie d'AE sont versées aux personnes couvertes par un régime d'assurance-salaire admissible. Les coûts de ces prestations au régime d'AE sont déduits de la réduction de cotisation accordée par l'intermédiaire du ratio de coût réel, qui est soustrait du ratio de coût du premier payeur aux fins du calcul des taux de réduction.

Le ratio de coût réel est différent pour chaque catégorie et représente le montant réel moyen des prestations de maladie d'AE liées à un emploi versé pour chaque catégorie. Il est exprimé en pourcentage de la rémunération assurable moyenne des personnes assurées dans une catégorie donnée. Conformément au Règlement sur l'AE, les prestations de maladie d'AE versées aux personnes qui n'étaient pas liées à un emploi au moment de la demande ne sont pas incluses dans le ratio de coût réel.

Les répartitions entre les catégories des prestations annuelles de maladie d'AE liées à un emploi et de la rémunération assurable sont fondées sur une analyse des données administratives et des rapports fournis par Service Canada et EDSC. Pour 2021, 2022 et 2023, le coût total des prestations de maladie d'AE liées à un emploi pour chaque catégorie est indiqué au tableau 61, alors que la rémunération assurable pour chaque catégorie est indiquée au tableau 62. Les montants indiqués pour 2023 reposent sur les données disponibles.

Tableau 61 Prestations de maladie d'AE liées à un emploi par catégorie de RAS (\$)

Catégorie	2021	2022	2023	Moyenne pour les taux de réduction pour l'année 2025
1	127 531 131	125 896 976	137 870 859	130 432 989
2	15 254 977	14 639 944	15 640 934	15 178 619
3	130 653 354	113 152 151	127 389 147	123 731 550
4	5 332 821	4 749 888	5 579 719	5 220 809
Total	278 772 283	258 438 959	286 480 658	274 563 967

Tableau 62 Ventilation de la rémunération assurable pour les employeurs parrainant un RAS
(millions \$)

Catégorie	2021	2022	2023	Moyenne pour les taux de réduction pour l'année 2025
1	57 081	62 120	65 439	61 547
2	26 812	29 284	30 505	28 867
3	215 976	228 590	239 106	227 891
4	27 658	30 547	32 260	30 155
Total	327 527	350 541	367 309	348 459

Le ratio de coût réel servant à calculer les taux de réduction de 2025 pour chaque catégorie est indiqué au tableau 63.

Tableau 63 Ratio de coût réel

Catégorie	Moyenne des prestations de maladie d'AE (A) (\$)	Moyenne de la rémunération assurable (B) (millions \$)	Ratio de coût réel (A/B)
1	130 432 989	61 547	0,2119 %
2	15 178 619	28 867	0,0526 %
3	123 731 550	227 891	0,0543 %
4	5 220 809	30 155	0,0173 %

E.4 Taux de réduction

En vertu de l'article 62 du Règlement sur l'AE et de l'article 68 de la Loi sur l'AE, le taux de la cotisation patronale pour un employeur d'une catégorie de régimes d'assurance-salaire donnée est réduit du pourcentage par lequel le ratio de coût du premier payeur à l'égard de tous les assurés excède le ratio de coût réel à l'égard des assurés couverts par un régime d'assurance-salaire admissible de cette catégorie. La réduction de cotisation est donc accordée en réduisant le multiple de l'employeur sous 1,4 à une valeur arrondie à trois décimales.

Le tableau 64 indique les taux de réduction pour 2025 applicables à chaque catégorie de régimes d'assurance-salaire admissibles, ainsi que les multiples de l'employeur réduits correspondants pour les employeurs hors Québec et pour les employeurs du Québec. Les multiples de l'employeur présentés dans ce tableau sont calculés avec le taux de cotisation de 1,64 % pour les résidents de toutes les provinces à l'exception du Québec. Le taux de cotisation correspondant pour les résidents du Québec serait de 1,31 %. Conformément à l'article 62 du Règlement sur l'AE et l'article 68 de la Loi sur l'AE, le multiple de l'employeur est calculé à partir des taux de réduction non arrondis et les taux de réduction arrondis sont présentés pour fins d'illustration seulement.

Tableau 64 Taux de réduction pour l'année 2025

Catégorie	Ratio de coût du premier payeur	Ratio de coût réel	Taux de réduction non-arrondis	Taux de réduction arrondis	Multiple de l'employeur (hors Québec)	Multiple de l'employeur (Québec)
1	0,4268 %	0,2119 %	0,2149 %	0,21 %	1,269	1,236
2	0,4268 %	0,0526 %	0,3742 %	0,37 %	1,172	1,114
3	0,4268 %	0,0543 %	0,3725 %	0,37 %	1,173	1,116
4	0,4268 %	0,0173 %	0,4095 %	0,41 %	1,150	1,087

La Commission communiquera à chaque employeur admissible le taux de réduction et le multiple de l'employeur réduit applicable pour 2025. Des taux calculés au prorata s'appliquent aux employeurs qui n'ont pas droit à une réduction pour les 12 mois de l'année civile. De plus, des taux ajustés peuvent s'appliquer aux employeurs qui déduisent des cotisations au titre du RQAP pour une partie seulement de leurs employés.

E.5 Montant de réduction des cotisations

Le tableau 65 indique le montant estimatif de la réduction des cotisations à accorder en 2025. Ces estimations reposent sur une ventilation de la rémunération assurable par catégorie, qui est basée sur des données T4 fournies par l'Agence du revenu du Canada.

Tableau 65 Montant estimatif de la réduction des cotisations pour l'année 2025

Catégorie	Nombre projeté d'employeurs admissibles	Rémunération assurable en 2025 (millions \$)	Taux de réduction	Réduction de cotisation (millions \$)
1	2 200	69 914	0,2149 %	150
2	500	32 586	0,3742 %	122
3	22 300	255 413	0,3725 %	951
4	200	34 476	0,4095 %	141
Total	25 200	392 389	s. o.	1 365

Le nombre projeté d'employeurs admissibles est de 25 200 en 2025, comme le montre le tableau 65. Le nombre correspondant de salariés couverts par un régime d'assurance-salaire admissible est estimé à 8 355 000 en 2025.

Annexe F Remerciements

Nous souhaitons remercier le personnel d'Emploi et Développement social Canada, de l'Agence du revenu du Canada, de Finances Canada et de Service Canada qui ont fourni les données pertinentes utilisées dans ce rapport. Sans leur aide précieuse, nous n'aurions pas été en mesure de produire ce rapport.

Les personnes dont les noms suivent ont participé à la préparation du présent rapport :

Ali Jazzar

Alice Chiu, AICA, ASA

Julie Fortier

Kelly Moore

Luc Léger, AICA, ASA

Pascale Jomphe, AICA, ASA