

First Session, Forty-fifth Parliament,
3-4 Charles III, 2025-2026

Première session, quarante-cinquième législature,
3-4 Charles III, 2025-2026

HOUSE OF COMMONS OF CANADA

CHAMBRE DES COMMUNES DU CANADA

BILL C-259

PROJET DE LOI C-259

An Act to amend the Canada Labour Code
(fair representation)

Loi modifiant le Code canadien du travail
(représentation juste)

FIRST READING, JANUARY 27, 2026

PREMIÈRE LECTURE LE 27 JANVIER 2026

Ms. McPHERSON

M^{ME} McPHERSON

SUMMARY

This enactment amends the *Canada Labour Code* to clarify what constitutes dominating or influencing a trade union by an employer, or a person acting on behalf of an employer, and to provide that any trade union that is so dominated or influenced will lose its certification. It also provides penalties to be imposed on employers who dominate or influence trade unions.

SOMMAIRE

Le texte modifie le *Code canadien du travail* pour préciser en quoi consiste pour un syndicat d'être dominé ou influencé par un employeur, ou quiconque agit pour le compte de ce dernier, et pour prévoir le retrait de l'accréditation à tout syndicat assujéti à une telle domination ou influence. Il prévoit également des sanctions à imposer aux employeurs qui dominent ou influencent un syndicat.

BILL C-259

An Act to amend the Canada Labour Code (fair representation)

Preamble

Whereas collective bargaining is a cornerstone of fair labour relations in Canada;

Whereas workers have the right to freely choose representatives that act independently of their employer;

Whereas employer domination and influence over trade unions undermine that right, suppress wages, and erode trust in the collective bargaining process;

And whereas Parliament recognizes the need to ensure that every certified bargaining agent in Canada is independent, democratic and accountable to its members;

Now, therefore, His Majesty, by and with the advice and consent of the Senate and House of Commons of Canada, enacts as follows:

Short Title

Short title

1 This Act may be cited as the *Fair Representation Act*.

R.S., c. L-2

Canada Labour Code

2 Subsection 25(1) of the *Canada Labour Code* is replaced by the following:

Where certification prohibited

25 (1) Notwithstanding anything in this Part, the Board shall not certify a trade union as the bargaining agent for any unit comprised of employees of the employer and any collective agreement between the trade union and

451123

PROJET DE LOI C-259

Loi modifiant le Code canadien du travail (représentation juste)

Préambule

Attendu :

que les négociations collectives comptent parmi les éléments essentiels à des relations du travail justes au Canada;

que les travailleurs ont le droit de choisir librement des représentants indépendants de leur employeur;

que la domination ou l'influence d'un employeur sur un syndicat sape ce droit, réduit les salaires et érode la confiance dans le processus de négociation collective;

que le Parlement reconnaît la nécessité de veiller à ce que tout agent négociateur accrédité au Canada soit indépendant et responsable devant ses membres et qu'il agisse de façon démocratique,

Sa Majesté, sur l'avis et avec le consentement du Sénat et de la Chambre des communes du Canada, édicte :

Titre abrégé

Titre abrégé

1 *Loi sur la représentation juste*.

L.R., ch. L-2

Code canadien du travail

2 Le paragraphe 25(1) du *Code canadien du travail* est remplacé par ce qui suit :

Cas où l'accréditation est interdite

25 (1) Malgré toute autre disposition de la présente partie, le Conseil ne peut accorder l'accréditation s'il est convaincu qu'un syndicat est dominé ou influencé par l'employeur, ou une personne agissant pour son compte,

the employer that applies to any such employees shall be deemed not to be a collective agreement for the purposes of this Part if the Board is satisfied that the trade union is dominated or influenced by an employer or a person acting on behalf of an employer, within the meaning of subsection 94(1.1).

3 Section 28 of the Act is amended by striking out “and” at the end of paragraph (b), by adding “and” at the end of paragraph (c) and by adding the following after paragraph (c):

(d) is satisfied, as of the date of the filing of the application or of any other date that the Board considers appropriate, that the trade union is not dominated or influenced by an employer or a person acting on behalf of an employer, within the meaning of subsection 94(1.1), and is governed by members who are elected by employees in the unit that the trade union proposes to represent as bargaining agent.

4 The Act is amended by adding the following after section 40:

Application where employer domination or influence

40.1 (1) If a trade union has been certified as the bargaining agent for a bargaining unit, any group of employees who claim that the trade union is dominated or influenced by an employer or a person acting on behalf of an employer, within the meaning of subsection 94(1.1), may, at any time, apply to the Board for an order revoking the certification of that trade union.

Inquiry

(2) The Board may, on its own initiative, hold an inquiry to determine if the trade union is dominated or influenced by an employer or a person acting on behalf of an employer, but it must do so if at least 25% of the employees in a bargaining unit represented by the trade union make a written application under subsection (1).

No application during strike or lockout

(3) Except with the consent of the Board, an application under subsection (1) must not be made in respect of a bargaining agent for employees in a bargaining unit during a strike or lockout that is not prohibited by this Part and that involves those employees.

Revocation of certification

(4) If, after the Board’s inquiry, the Board is satisfied that the trade union is dominated or influenced by an employer or a person acting on behalf of an employer, the Board shall, by order, revoke the certification of the

au sens du paragraphe 94(1.1); le cas échéant, toute convention collective qui aurait été conclue par le syndicat et l’employeur pour s’appliquer aux employés ou à certains d’entre eux est tenue pour inexistante dans le cadre de la présente partie.

3 L’article 28 de la même loi est modifié par adjonction, après l’alinéa c), de ce qui suit :

d) il est convaincu, à la date du dépôt de la demande, ou à celle qu’il estime indiquée, que le syndicat n’est ni dominé ni influencé par l’employeur, ou une personne agissant pour son compte, au sens du paragraphe 94(1.1), et que le syndicat est dirigé par des membres élus par les employés de l’unité que le syndicat désire représenter à titre d’agent négociateur.

4 La même loi est modifiée par adjonction, après l’article 40, de ce qui suit :

Demande en cas de domination ou d’influence par l’employeur

40.1 (1) Tout groupe d’employés prétendant que le syndicat accrédité à titre d’agent négociateur d’une unité de négociation est dominé ou influencé par l’employeur ou une personne agissant pour son compte, au sens du paragraphe 94(1.1), peut, à tout moment, demander au Conseil de révoquer par ordonnance l’accréditation du syndicat.

Enquête

(2) Le Conseil peut procéder de sa propre initiative à une enquête pour décider si le syndicat est dominé ou influencé par l’employeur ou une personne agissant pour son compte. Il est tenu de le faire si au moins vingt-cinq pour cent des employés d’une unité de négociation représentée par le syndicat lui présentent une demande écrite à cet effet au titre du paragraphe (1).

Présentation en cas de grève ou de lock-out

(3) La demande de révocation ne peut, sans le consentement du Conseil, être présentée pendant une grève ou un lock-out non interdits par la présente partie et touchant les employés faisant partie de l’unité en cause.

Révocation de l’accréditation

(4) Si, au terme de son enquête, il est convaincu que le syndicat est dominé ou influencé par l’employeur ou une personne agissant pour son compte, le Conseil révoque

trade union as the bargaining agent for the bargaining unit.

5 Subsection 41(1) of the Act is replaced by the following:

Application for revocation of certification of a council of trade unions

41 (1) If a council of trade unions has been certified as the bargaining agent for a bargaining unit, in addition to any circumstances in which an application for revocation of the certification of the council of trade unions may be made under section 38 or subsection 40(1) or 40.1(1), any employee in the bargaining unit, the employer of the employees in the bargaining unit or a trade union that forms part of the council of trade unions may apply to the Board for revocation of the certification on the ground that the council of trade unions no longer meets the requirements for certification of a council of trade unions.

6 The portion of section 42 of the Act before paragraph (a) is replaced by the following:

Effect of revocation or declaration

42 If the Board makes an order under section 39, subsection 40(2) or 40.1(4) or section 41 revoking the certification of a trade union or council of trade unions, or declaring that a trade union is not entitled to represent the employees in a bargaining unit,

7 Subsection 94(1) of the Act is replaced by the following:

Prohibition on employer domination or influence

94 (1) No employer or person acting on behalf of an employer shall dominate or influence a trade union.

Domination or influence

(1.1) An employer or a person acting on behalf of an employer dominates or influences a trade union if they, directly or indirectly,

- (a)** participate in or interfere with the formation or administration of a trade union or the representation of employees by a trade union; or
- (b)** contribute financial or other support to a trade union.

8 The Act is amended by adding the following after section 100:

par ordonnance l'accréditation du syndicat à titre d'agent négociateur de l'unité.

5 Le paragraphe 41(1) de la même loi est remplacé par ce qui suit :

Cas des regroupements de syndicats

41 (1) Un regroupement de syndicats accrédité à titre d'agent négociateur d'une unité de négociation peut faire l'objet d'une demande de révocation d'accréditation pour les raisons applicables aux syndicats aux termes de l'article 38 ou des paragraphes 40(1) ou 40.1(1) et, en outre, au motif qu'il ne remplit plus les conditions d'accréditation applicables aux regroupements de syndicats. Dans ce dernier cas, la demande peut être présentée par tout employé de l'unité de négociation, l'employeur des employés de celle-ci ou un syndicat membre du regroupement.

6 Le passage de l'article 42 de la même loi précédant l'alinéa a) est remplacé par ce qui suit :

Effets de la révocation

42 Toute ordonnance rendue en application de l'article 39, des paragraphes 40(2) ou 40.1(4) ou de l'article 41 emporte :

7 Le paragraphe 94(1) de la même loi est remplacé par ce qui suit :

Interdiction de domination ou d'influence par l'employeur

94 (1) Il est interdit à tout employeur et à quiconque agit pour son compte de dominer ou d'influencer un syndicat.

Domination ou influence

(1.1) Un employeur ou quiconque agit pour son compte domine ou influence un syndicat si, directement ou indirectement :

- a) il participe** à la formation ou à l'administration d'un syndicat ou intervient dans l'une ou l'autre ou participe à la représentation des employés par le syndicat ou intervient dans celle-ci;
- b) il fournit** une aide financière ou autre à un syndicat.

8 La même loi est modifiée par adjonction, après l'article 100, de ce qui suit :

Prohibition against domination or influence

100.01 Every employer who contravenes subsection 94(1) is guilty of an offence and liable on summary conviction to a fine not exceeding \$100,000.

9 The portion of subsection 111.01(1) of the Act before paragraph (b) is replaced by the following:

Administrative monetary penalties

111.01 (1) The Governor in Council may make regulations establishing an administrative monetary penalties scheme for the purpose of promoting compliance with subsections 94(1), (4) and (6), including regulations

(a) designating as a violation the contravention of subsection 94(1), (4) or (6);

Review of Act

Review and report

10 The Minister of Labour must, within five years after the day on which this section comes into force, undertake a review of the provisions enacted by this Act and their operation and cause a report on the review to be tabled before each House of Parliament on any of the first 15 days on which that House is sitting after the report is completed.

Coming into Force

30 days after royal assent

11 This Act comes into force 30 days after the day on which it receives royal assent.

Interdiction de domination ou d'influence

100.01 Tout employeur qui contrevient au paragraphe 94(1) commet une infraction et encourt, sur déclaration de culpabilité par procédure sommaire, une amende maximale de cent mille dollars.

9 Le passage du paragraphe 111.01(1) de la même loi précédant l'alinéa b) est remplacé par ce qui suit :

Sanctions administratives pécuniaires

111.01 (1) Le gouverneur en conseil peut prendre des règlements établissant un régime de sanctions administratives pécuniaires qui vise à favoriser le respect des paragraphes 94(1), (4) et (6), notamment des règlements :

a) désignant comme violation la contravention aux paragraphes 94(1), (4) ou (6);

Examen de la loi

Examen et rapport

10 Dans les cinq ans suivant la date d'entrée en vigueur du présent article, le ministre du Travail procède à l'examen des dispositions édictées par la présente loi et de leur application et fait déposer un rapport à ce sujet devant chaque chambre du Parlement dans les quinze premiers jours de séance de celle-ci suivant son achèvement.

Entrée en vigueur

Trente jours après la sanction

11 La présente loi entre en vigueur trente jours après la date de sa sanction.