



CHAMBRE DES COMMUNES  
HOUSE OF COMMONS  
CANADA

# **UNE GUERRE CONTRE LES CIVILS : RÉPONDRE AU COÛT HUMAIN DU CONFLIT AU SOUDAN**

**Rapport du Comité permanent des affaires étrangères  
et du développement international**  
L'honorable Ahmed Hussen, président

**Sous-comité des droits internationaux de la personne**  
Fayçal El-Khoury, président

**MAI 2026**  
**45<sup>e</sup> LÉGISLATURE, 1<sup>re</sup> SESSION**

---

Publié en conformité de l'autorité du Président de la Chambre des communes

#### **PERMISSION DU PRÉSIDENT**

Les délibérations de la Chambre des communes et de ses comités sont mises à la disposition du public pour mieux le renseigner. La Chambre conserve néanmoins son privilège parlementaire de contrôler la publication et la diffusion des délibérations et elle possède tous les droits d'auteur sur celles-ci.

Il est permis de reproduire les délibérations de la Chambre et de ses comités, en tout ou en partie, sur n'importe quel support, pourvu que la reproduction soit exacte et qu'elle ne soit pas présentée comme version officielle. Il n'est toutefois pas permis de reproduire, de distribuer ou d'utiliser les délibérations à des fins commerciales visant la réalisation d'un profit financier. Toute reproduction ou utilisation non permise ou non formellement autorisée peut être considérée comme une violation du droit d'auteur aux termes de la *Loi sur le droit d'auteur*. Une autorisation formelle peut être obtenue sur présentation d'une demande écrite au Bureau du Président de la Chambre.

La reproduction conforme à la présente permission ne constitue pas une publication sous l'autorité de la Chambre. Le privilège absolu qui s'applique aux délibérations de la Chambre ne s'étend pas aux reproductions permises. Lorsqu'une reproduction comprend des mémoires présentés à un comité de la Chambre, il peut être nécessaire d'obtenir de leurs auteurs l'autorisation de les reproduire, conformément à la *Loi sur le droit d'auteur*.

La présente permission ne porte pas atteinte aux privilèges, pouvoirs, immunités et droits de la Chambre et de ses comités. Il est entendu que cette permission ne touche pas l'interdiction de contester ou de mettre en cause les délibérations de la Chambre devant les tribunaux ou autrement. La Chambre conserve le droit et le privilège de déclarer l'utilisateur coupable d'outrage au Parlement lorsque la reproduction ou l'utilisation n'est pas conforme à la présente permission.

Aussi disponible sur le site Web de la Chambre des communes à l'adresse suivante : [www.noscommunes.ca](http://www.noscommunes.ca)

# **UNE GUERRE CONTRE LES CIVILS : RÉPONDRE AU COÛT HUMAIN DU CONFLIT AU SOUDAN**

## **Rapport du Comité permanent des affaires étrangères et du développement international**

**Le président  
L'hon. Ahmed Hussen**

## **Sous-comité des droits internationaux de la personne**

**Le président  
Fayçal El-Khoury**

**MAI 2026**

**45<sup>e</sup> LÉGISLATURE, 1<sup>re</sup> SESSION**

## **AVIS AU LECTEUR**

### **Rapports de comités présentés à la Chambre des communes**

C'est en déposant un rapport à la Chambre des communes qu'un comité rend publiques ses conclusions et recommandations sur un sujet particulier. Les rapports de fond portant sur une question particulière contiennent un sommaire des témoignages entendus, les recommandations formulées par le comité et les motifs à l'appui de ces recommandations.

# **COMITÉ PERMANENT DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES ET DU DÉVELOPPEMENT INTERNATIONAL**

## **PRÉSIDENT**

L'hon. Ahmed Hussen

## **VICE-PRÉSIDENTS**

L'hon. Michael D. Chong

Alexis Brunelle-Duceppe

## **MEMBRES**

Ziad Aboultaif

Braedon Clark

L'hon. Mona Fortier

L'hon. Steven Guilbeault

Shelby Kramp-Neuman

L'hon. Robert Oliphant

Lianne Rood

Abdelhaq Sari

Anita Vandenbeld

## **AUTRES DÉPUTÉS QUI ONT PARTICIPÉ**

Carol Anstey

Grant Jackson

Tamara Kronis

## **GREFFIER DU COMITÉ**

Simon Larouche

## **BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT**

Allison Goody, analyste

Billy Joe Siekierski, analyste



# **SOUS-COMITÉ DES DROITS INTERNATIONAUX DE LA PERSONNE**

## **PRÉSIDENT**

Fayçal El-Khoury

## **VICE-PRÉSIDENTS**

Shuvaloy Majumdar

Alexis Brunelle-Duceppe

## **MEMBRES**

Fred Davies

Anju Dhillon

Tamara Kronis

Anita Vandenbeld

Sameer Zuberi

## **AUTRES DÉPUTÉS QUI ONT PARTICIPÉ**

Mario Beaulieu

Wade Chang

Amarjeet Gill

Grant Jackson

## **GREFFIÈRE DU COMITÉ**

Aimée Belmore

## **BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT**

Brendan Naef, analyste

Laura Salter, analyste



# **LE COMITÉ PERMANENT DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES ET DU DÉVELOPPEMENT INTERNATIONAL**

a l'honneur de présenter son

## **HUITIÈME RAPPORT**

Conformément au mandat que lui confère l'article 108(2) du Règlement, et à la motion adoptée par le Comité permanent des affaires étrangères et du développement international le jeudi 30 avril 2026, et à la motion adoptée par le Sous-comité des droits internationaux de la personne le mardi 28 octobre 2025, le Comité a étudié la situation des droits de la personne au Soudan et a convenu de faire rapport de ce qui suit :



## TABLE DES MATIÈRES

---

LISTE DES RECOMMANDATIONS	1
UNE GUERRE CONTRE LES CIVILS : RÉPONDRE AU COÛT HUMAIN DU CONFLIT AU SOUDAN	3
Introduction	3
La situation humanitaire	3
L’alliance Quad	5
Vers un avenir dirigé par les civils au Soudan	6
Recommandations	6
ANNEXE A : LISTE DES TÉMOINS	7
ANNEXE B : LISTE DES MÉMOIRES	9
DEMANDE DE RÉPONSE DU GOUVERNEMENT	11



## LISTE DES RECOMMANDATIONS

---

*À l'issue de leurs délibérations, les comités peuvent faire des recommandations à la Chambre des communes ou au gouvernement et les inclure dans leurs rapports. Les recommandations relatives à la présente étude se trouvent énumérées ci-après.*

### **Recommandation 1**

**Que le gouvernement du Canada appelle toutes les parties au conflit au Soudan à mettre fin à l'utilisation de la violence sexuelle et fondée sur le genre, et à respecter le droit humanitaire international, et notamment à cesser leurs attaques contre les civils ainsi que le personnel humanitaire et médical.** 6

### **Recommandation 2**

**Que le gouvernement du Canada nomme un envoyé spécial pour le Soudan qui coordonnera la réponse pangouvernementale du Canada et coopérera avec les autres pays de la région.** 6





# UNE GUERRE CONTRE LES CIVILS : RÉPONDRE AU COÛT HUMAIN DU CONFLIT AU SOUDAN

---

## INTRODUCTION

Le conflit armé qui fait rage au Soudan depuis avril 2023 entre les Forces armées soudanaises (FAS) et les Forces de soutien rapide (FSR) a dégénéré en grave crise humanitaire. Le 28 octobre 2025, le Sous-comité des droits internationaux de la personne du Comité permanent des affaires étrangères et du développement international de la Chambre des communes (le Sous-comité) a entrepris d'urgence une étude sur le Soudan, recueillant les témoignages de citoyens soudanais, d'organisations non gouvernementales, d'universitaires et d'un ancien ministre du gouvernement du Soudan<sup>1</sup>.

## LA SITUATION HUMANITAIRE

La prise pour cible de civils et les combats indiscriminés entre les FSR et les FAS causent d'importantes souffrances et de nombreuses pertes en vies humaines parmi la population soudanaise. Les médecins et les infrastructures médicales sont la cible de nombreuses attaques, alors que les organisations humanitaires opèrent dans des conditions extrêmement difficiles<sup>2</sup>. La famine et la malnutrition atteignent des niveaux catastrophiques, puisque l'insécurité alimentaire et la faim touchent 60 % de la population, alors que l'aide humanitaire est bloquée et la production agricole est à l'arrêt<sup>3</sup>. La privation de nourriture a été utilisée comme arme de guerre : pendant les 18 mois qu'a duré le siège d'El Fasher imposé par les FSR, la ville n'a pas été ravitaillée en nourriture, en eau ni en médicaments<sup>4</sup>.

- 
- 1 Sous-comité des droits internationaux de la personne du Comité permanent des affaires étrangères et du développement international (SDIR), *Procès-verbal*, 28 octobre 2025.
  - 2 SDIR, *Témoignages*, 3 novembre 2025, 1600, 1730 (Michael Lawson, représentant humanitaire au Canada, Médecins Sans Frontières (MSF)).
  - 3 SDIR, *Témoignages*, 3 novembre 2025, 1610 (Khalid Medani, professeur agrégé de sciences politiques et président du programme d'études africaines, Université McGill, à titre personnel); SDIR, *Témoignages*, 24 novembre 2025, 1640 (Sadia Araa, technicienne en pharmacie agréée, à titre personnel); SDIR, *Témoignages*, 3 novembre 2025, 1615 (Jon Unruh, professeur et directeur, Département de géographie, Semestre d'études sur le terrain en Afrique de l'Est, Université McGill, à titre personnel).
  - 4 SDIR, *Témoignages*, 3 novembre 2025, 1640 (France-Isabelle Langlois, directrice générale, Amnistie internationale Canada francophone); SDIR, *Mémoire*, MSF.



Des témoins ont raconté des histoires effroyables illustrant comment les violences sexuelles et fondées sur le genre sont utilisées de manière délibérée pour infliger des souffrances psychologiques aux femmes, détruire les collectivités et forcer les populations à se déplacer<sup>5</sup>. France-Isabelle Langlois, directrice générale, Amnistie internationale Canada francophone, et le Centre Raoul Wallenberg pour les droits de la personne (CRWDP) ont fait remarquer que les violences sexuelles contre les femmes et les filles, dont certaines n'avaient que 12 ans, étaient utilisées par les belligérants des deux camps<sup>6</sup>.

Ces exactions ont contribué à créer, selon les témoignages entendus, la plus grande crise de déplacement au monde, le nombre de Soudanais déplacés étant estimé entre 12 et 15 millions<sup>7</sup>.

Ranya Elfil, membre du conseil d'administration de la Sudanese Canadian Community Association (SCCA), a indiqué que les voies d'immigration offertes par le Canada aux personnes touchées par la guerre au Soudan sont insuffisantes<sup>8</sup>. La SCCA a expliqué que le programme de regroupement familial limité pour les Canadiens d'origine soudanaise ainsi que les retards dans le traitement des demandes ont laissé des personnes en situation de risque dans des conditions dangereuses, y compris des enfants ayant la citoyenneté canadienne<sup>9</sup>.

Selon les témoins, une grande partie des actes décrits ci-dessus constituent des violations des droits de la personne et du droit humanitaire<sup>10</sup>, y compris des crimes de

- 
- 5 SDIR, [Témoignages](#), 24 novembre 2025, 1640 (Sadia Araa, technicienne en pharmacie agréée, à titre personnel); SDIR, [Témoignages](#), 3 novembre 2025, 1625 (Casey Babb, directeur du programme Promised Land et conseiller stratégique auprès de Doctors Against Racism and Antisemitism, Institut Macdonald-Laurier); SDIR, [Témoignages](#), 24 novembre 2025, 1645 (Yonah Diamond, conseiller juridique principal, Centre Raoul Wallenberg pour les droits de la personne (CRWDP)); SDIR, [Mémoire](#), Jon Unruh; SDIR, [Mémoire](#), MSF.
- 6 SDIR, [Témoignages](#), 3 novembre 2025, 1555 (France-Isabelle Langlois, directrice générale, Amnistie internationale Canada francophone); SDIR, [Mémoire](#), CRWDP.
- 7 *Ibid.*; SDIR, [Témoignages](#), 24 novembre 2025, 1620 (Ranya Elfil, membre du conseil d'administration, Sudanese Canadian Community Association (SCCA)); SDIR, [Témoignages](#), 3 novembre 2025, 1610 (Khalid Medani, professeur agrégé de sciences politiques et président du programme d'études africaines, Université McGill, à titre personnel); SDIR, [Mémoire](#), SCCA.
- 8 SDIR, [Témoignages](#), 24 novembre 2025, 1600, 1715 (Ranya Elfil, membre du conseil d'administration, SCCA).
- 9 SDIR, [Mémoire](#), SCCA.
- 10 SDIR, [Témoignages](#), 3 novembre 2025, 1555 (France-Isabelle Langlois, directrice générale, Amnistie internationale Canada francophone); SDIR, [Mémoire](#), MSF; SDIR, [Mémoire](#), Croix-Rouge canadienne.

guerre<sup>11</sup>; certains ont même parlé de la possibilité de crimes contre l'humanité<sup>12</sup>, de nettoyage ethnique<sup>13</sup> ou de génocide<sup>14</sup>. Ils ont souligné le fait que la culture de l'impunité avait alimenté le conflit, et ils ont insisté sur la nécessité de recueillir les preuves des crimes commis pour traduire leurs auteurs en justice<sup>15</sup>.

## L'ALLIANCE QUAD

Le 12 septembre 2025, l'alliance Quad, composée des États-Unis, de l'Arabie saoudite, des Émirats Arabes Unis et de l'Égypte, a exposé dans une déclaration commune les principes qui permettraient de mettre fin au conflit. Ces principes disaient notamment qu'il n'y a pas de solution militaire viable, que la gouvernance future du Soudan doit être décidée par les Soudanais, et que le soutien militaire externe aux belligérants doit prendre fin<sup>16</sup>.

Certains témoins ont dit leur optimisme envers l'initiative Quad, estimant que seule une solution négociée peut mettre fin au conflit<sup>17</sup>. Khalid Medani, professeur agrégé de sciences politiques et président du programme d'études africaines, Université McGill, a fait remarquer que la société civile soudanaise était exclue des négociations, et a proposé que le Canada insiste sur l'importance d'écouter la voix des Soudanais dans les négociations futures<sup>18</sup>.

- 
- 11 SDIR, [Témoignages](#), 3 novembre 2025, 1555 (France-Isabelle Langlois, directrice générale, Amnistie internationale Canada francophone); SDIR, [Mémoire](#), Jon Unruh; SDIR, [Mémoire](#), CRWDP.
  - 12 SDIR, [Témoignages](#), 3 novembre 2025, 1555 (France-Isabelle Langlois, directrice générale, Amnistie internationale Canada francophone); SDIR, [Témoignages](#), 24 novembre 2025, 1705 (Yonah Diamond, conseiller juridique principal, CRWDP); SDIR, [Mémoire](#), CRWDP.
  - 13 SDIR, [Témoignages](#), 24 novembre 2025, 1645 (Mutasim Ali, conseiller juridique, CRWDP); SDIR, [Mémoire](#), Jon Unruh.
  - 14 SDIR, [Témoignages](#), 3 novembre 2025, 1625 (Casey Babb, directeur du programme Promised Land et conseiller stratégique auprès de Doctors Against Racism and Antisemitism, Institut Macdonald-Laurier); SDIR, [Témoignages](#), 24 novembre 2025, 1540 (L'honorable Irwin Cotler, fondateur et président international du CRWDP, à titre personnel); SDIR, [Mémoire](#), CRWDP.
  - 15 SDIR, [Témoignages](#), 24 novembre 2025, 1650 (Mutasim Ali, conseiller juridique, CRWDP); SDIR, [Mémoire](#), Jon Unruh.
  - 16 Département d'État des États-Unis, [Joint Statement on Restoring Peace and Security in Sudan](#), 12 septembre 2025.
  - 17 SDIR, [Témoignages](#), 24 novembre 2025, 1540 (Khalid Omer, ancien ministre, Affaires du Cabinet dans le gouvernement civil de transition du Soudan, à titre personnel); SDIR, [Mémoire](#), CRWDP.
  - 18 SDIR, [Témoignages](#), 3 novembre 2025, 1630, 1730 (Khalid Medani, professeur agrégé de sciences politiques et président du programme d'études africaines, Université McGill, à titre personnel).



## VERS UN AVENIR DIRIGÉ PAR LES CIVILS AU SOUDAN

Le consensus exprimé par les témoins a été que la fin de la guerre au Soudan doit être pensée dans une optique civile et démocratique, d'autant que la société civile de ce pays est « solide<sup>19</sup> ». Qualifiant le conflit de « guerre entre deux parties illégitimes qui veulent faire avorter la transition du Soudan », Khalid Omer, ancien ministre, Affaires du Cabinet dans le gouvernement civil de transition du Soudan, a souligné le fait que ni l'une ni l'autre des deux factions ne devrait décider de l'avenir du pays<sup>20</sup>.

Le Sous-comité considère lui aussi que l'avenir du Soudan doit être décidé par les Soudanais. Il faut donc prendre des mesures pour donner cette possibilité à la société civile soudanaise, engager les femmes dans le processus de paix, obtenir justice pour les violations des droits de la personne et appuyer la transition vers la démocratie. Le Sous-comité dit sa profonde reconnaissance aux témoins qui ont contribué à cette étude et mis en lumière la situation au Soudan. Il appelle de ses vœux un avenir où les habitants du Soudan ne devront plus vivre dans la peur.

## RECOMMANDATIONS

### Recommandation 1

**Que le gouvernement du Canada appelle toutes les parties au conflit au Soudan à mettre fin à l'utilisation de la violence sexuelle et fondée sur le genre, et à respecter le droit humanitaire international, et notamment à cesser leurs attaques contre les civils ainsi que le personnel humanitaire et médical.**

### Recommandation 2

**Que le gouvernement du Canada nomme un envoyé spécial pour le Soudan qui coordonnera la réponse pangouvernementale du Canada et coopérera avec les autres pays de la région.**

---

19 *Ibid.*; SDIR, *Témoignages*, 3 novembre 2025, 1710 (Jon Unruh, Professeur et directeur, Département de géographie, Université McGill, Semestre d'études sur le terrain en Afrique de l'Est, à titre personnel).

20 SDIR, *Témoignages*, 24 novembre 2025, 1540, 1655 (Khalid Omer, ancien ministre, Affaires du Cabinet dans le gouvernement civil de transition du Soudan, à titre personnel).

## ANNEXE A : LISTE DES TÉMOINS

Le tableau ci-dessous présente les témoins qui ont comparu devant le Comité lors des réunions se rapportant au présent rapport. Les transcriptions de toutes les séances publiques reliées à ce rapport sont affichées sur la [page Web du Comité sur cette étude](#).

Organismes et individus	Date	Réunion
<p><b>À titre personnel</b></p> <p>Khalid Medani, professeur agrégé de sciences politiques et président du programme d'études africaines, Université McGill</p> <p>Jon Unruh, professeur et directeur, Département de géographie, Semestre d'études sur le terrain en Afrique de l'Est, Université McGill</p>	2025/11/03	3
<p><b>Amnistie internationale Canada francophone</b></p> <p>France-Isabelle Langlois, directrice générale</p>	2025/11/03	3
<p><b>Institut Macdonald-Laurier</b></p> <p>Casey Babb, directeur du programme promised land et conseiller stratégique auprès de Doctors Against Racism and Antisemitism</p>	2025/11/03	3
<p><b>Médecins Sans Frontières</b></p> <p>Michael Lawson, représentant humanitaire au Canada</p>	2025/11/03	3
<p><b>À titre personnel</b></p> <p>Sadia Araa, technicienne en pharmacie agréée</p> <p>Khalid Omer, ancien ministre, Affaires du Cabinet dans le gouvernement civil de transition du Soudan</p> <p>Amjad Taha, stratéguiste</p>	2025/11/24	5
<p><b>Centre Raoul Wallenberg pour les droits de la personne</b></p> <p>Mutasim Ali, conseiller juridique</p> <p>L'hon. Irwin Cotler, fondateur et président international</p> <p>Yonah Diamond, conseiller juridique principal</p>	2025/11/24	5

---

<b>Organismes et individus</b>	<b>Date</b>	<b>Réunion</b>
<b>Sudanese Canadian Community Association</b> Ranya Elfil, membre du conseil d'administration	2025/11/24	5

## **ANNEXE B : LISTE DES MÉMOIRES**

---

Ce qui suit est une liste alphabétique des organisations et des personnes qui ont présenté au Comité des mémoires reliés au présent rapport. Pour obtenir de plus amples renseignements, veuillez consulter la [page Web du Comité sur cette étude](#).

**Ahmed, Iman**

**Centre Raoul Wallenberg pour les droits de la personne**

**Croix-Rouge canadienne**

**Médecins Sans Frontières**

**Sudanese Canadian Community Association**

**Unruh, Jon**



# DEMANDE DE RÉPONSE DU GOUVERNEMENT

Conformément à l'article 109 du Règlement, le Comité demande au gouvernement de déposer une réponse globale au présent rapport.

Un exemplaire des *procès-verbaux* pertinents du Comité permanent des affaires étrangères et du développement international ([réunion n° 33](#)) est déposé et un exemplaire des *procès-verbaux* pertinents du Sous-comité des droits internationaux de la personne ([réunions n°s 3, 5, 8, 9, 13 et 16](#)) est déposé.

Respectueusement soumis,

Le président,  
L'hon. Ahmed Hussen, C.P., député

