



SENATE | SÉNAT  
CANADA

# Dépenses du Sénat

Comparaison des dépenses et analyse des tendances

Version finale

**Amipal Manchanda, CPA, CA, dirigeant principal de l'audit**

Présentation au comité AOVS

Mai 2026

## Principales constatations

- Au cours des huit dernières années, la hausse des dépenses du Sénat a été inférieure au taux d'inflation et à celle des dépenses de la Chambre des communes pour la même période.
- Les dépenses du Sénat sont restées inférieures au budget au cours de chacune des huit dernières années.
- Le niveau de croissance des ressources, en dollars et en équivalents temps plein (ETP), dans les secteurs relevant de l'Administration du Sénat servira de base au processus de planification de l'audit interne.

# Contexte

## Objectif du projet

### Objectif

- Fournir un aperçu des dépenses du Sénat afin d'éclairer l'exercice de planification pluriannuelle de l'audit axée sur les risques.

### Assurance

- Cette mission est une mission consultative et fournit un niveau d'assurance limité.

### Constatations

- La sélection des données et les constatations seront approuvées par le Comité permanent de l'audit et de la surveillance (AOVS) et communiquées à l'Administration du Sénat et seront communiquées au Comité permanent de la régie interne, des budgets et de l'administration (CIBA).

# Méthodologie

## Tendances

Tendances des dépenses réelles et des dépenses prévues au budget du Sénat du Canada et des équivalents temps plein (ETP) sur huit ans (2017-2018 à 2024-2025), notamment :

- dépenses réelles et dépenses prévues au budget;
- dépenses réelles et pourcentage de croissance des dépenses sur huit ans;
- nature des dépenses et source des augmentations.

## Comparaison

Comparaison des dépenses réelles du Sénat du Canada sur huit ans par rapport à celles de la Chambre des communes et d'autres entités parlementaires canadiennes (2017-2018 à 2024-2025).

Comparaison des dépenses réelles du Sénat du Canada et de la Chambre des communes sur 10 ans par rapport à celles du Parlement du Royaume-Uni (2017-2018 à 2024-2025).

\*Le Parlement du Royaume-Uni a été choisi parce que le système parlementaire (Commonwealth) y est le même. Les données en provenance de l'Australie ont été analysées, mais elles n'étaient pas disponibles dans un format permettant la comparaison.

## Sources des données

### Sénat du Canada

Systèmes de rapports financiers du Sénat et divers rapports sur les ressources financières et humaines (2017-2018 à 2024-2025).

### Entités parlementaires canadiennes

Comptes publics du Canada et Statistique Canada (2017-2018 à 2024-2025).

### Entités parlementaires du Royaume-Uni

Parlement du Royaume-Uni (Chambre des lords et Chambre des communes), *Rapports et comptes annuels*; Autorité indépendante des normes parlementaires, *Rapports et comptes annuels*; 2014-2015 et 2023-2024 et Office for National Statistics du Royaume-Uni (2017-2018 à 2024-2025).

Les données sont présentées en monnaie nominale avec des points de référence à l'inflation de l'indice des prix à la consommation et au produit intérieur brut (PIB) nominal.

# Limites et mesures d'atténuation

Limites	Mesures d'atténuation
<p><b>Sources des changements dans les dépenses :</b> des facteurs externes et des éléments non financiers (comme la pandémie de COVID-19) ont une incidence sur les dépenses du Sénat.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Déterminer et reconnaître les facteurs environnementaux.</li> </ul>
<p><b>Comparabilité des données</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• L'accès à des données détaillées comparables sur les références internationales peut être limité en raison d'autres groupements.</li> <li>• Les coûts liés aux activités de soutien (comme le Service de protection parlementaire) sont déclarés différemment selon les références internationales, ce qui a une incidence sur la comparabilité.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Faire preuve de prudence dans l'établissement des conclusions.</li> <li>• Indiquer clairement qu'un examen analytique approfondi ne représente que le point de départ pour poser des questions et explorer les raisons expliquant les tendances ou les écarts par rapport à la norme.</li> </ul>

## Contexte : facteurs externes

Principaux facteurs externes qui ont joué sur les dépenses du Sénat pendant la période visée :

---

Nombre de sénateurs en exercice (total des sièges au Sénat).

---

Périodes de prorogation et de dissolution du Parlement.

---

Établissement de groupes parlementaires reconnus.

---

Vision et plan à long terme pour la Cité parlementaire (VPLT).

---

Pandémie de COVID-19.

---

Nature variable des exigences législatives et autres priorités.

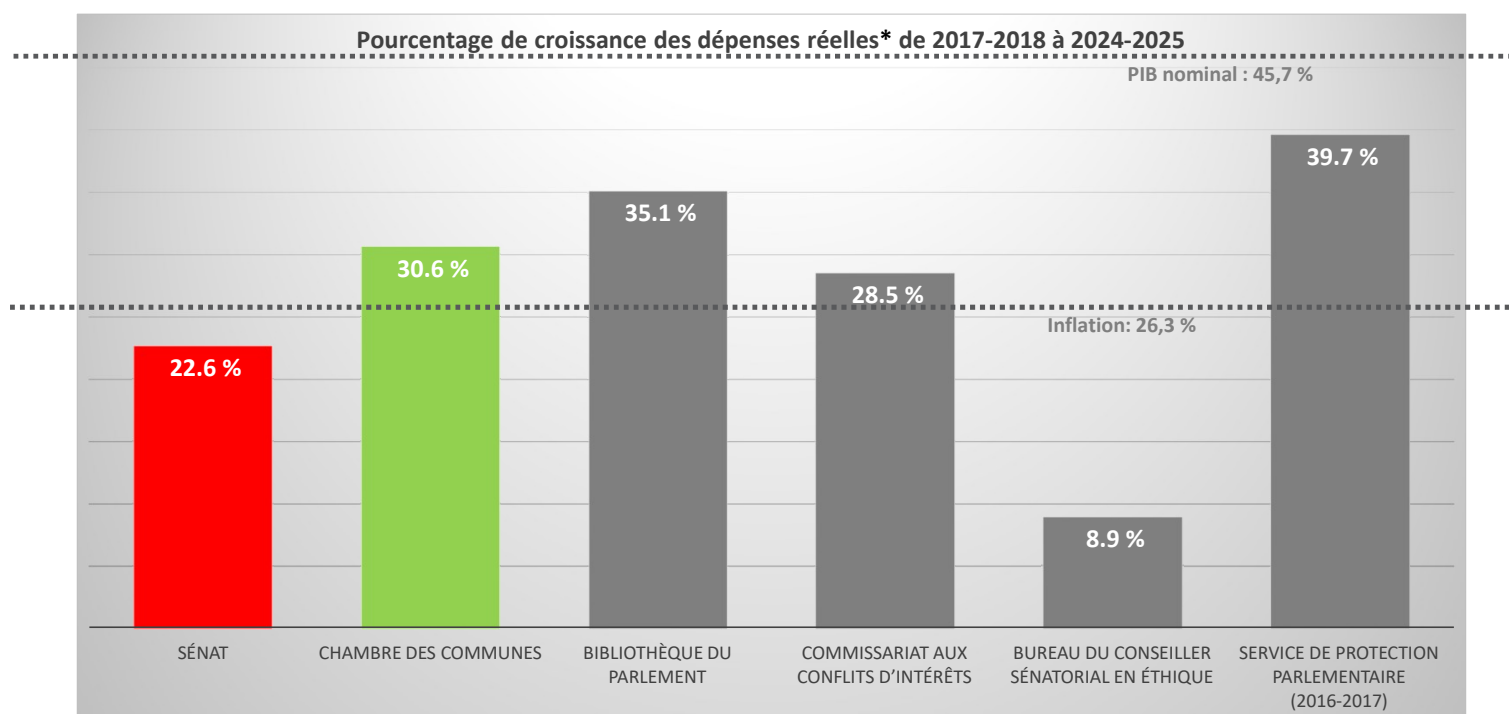
---

Inflation et hausses du coût de la vie.

# Analyse

# Parlement du Canada : croissance des dépenses

Constatation : la croissance des dépenses du Sénat est inférieure à l'inflation et au PIB nominal. La croissance des dépenses du Sénat a été inférieure par rapport à plusieurs autres entités parlementaires.

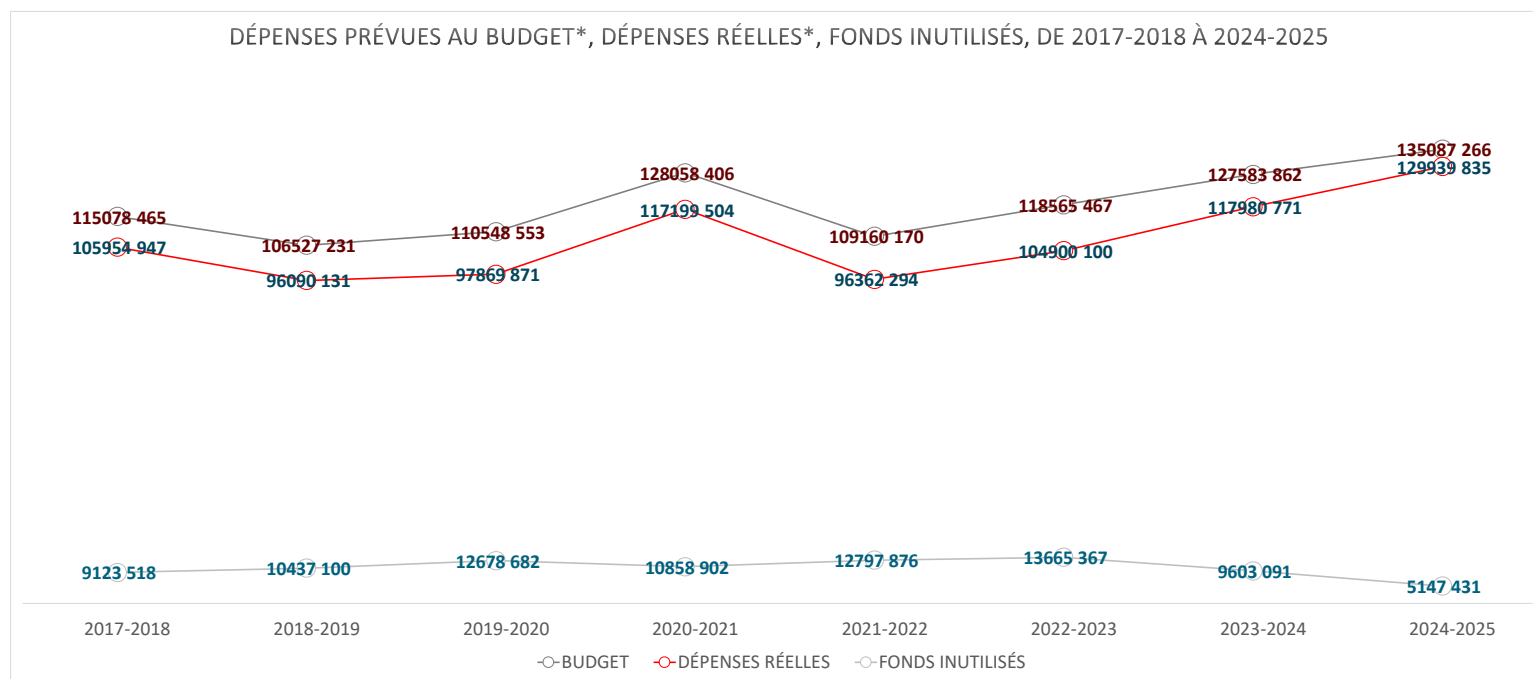


Source des données : Comptes publics du Canada et Statistique Canada

\*REMARQUE : correspond aux dépenses brutes (c'est-à-dire, NON déduites des recettes)

# Sénat du Canada : dépenses prévues au budget par rapport aux dépenses réelles

Constatation : les dépenses réelles du Sénat ont constamment été inférieures au budget. Des fonds ont été inutilisés chaque année.

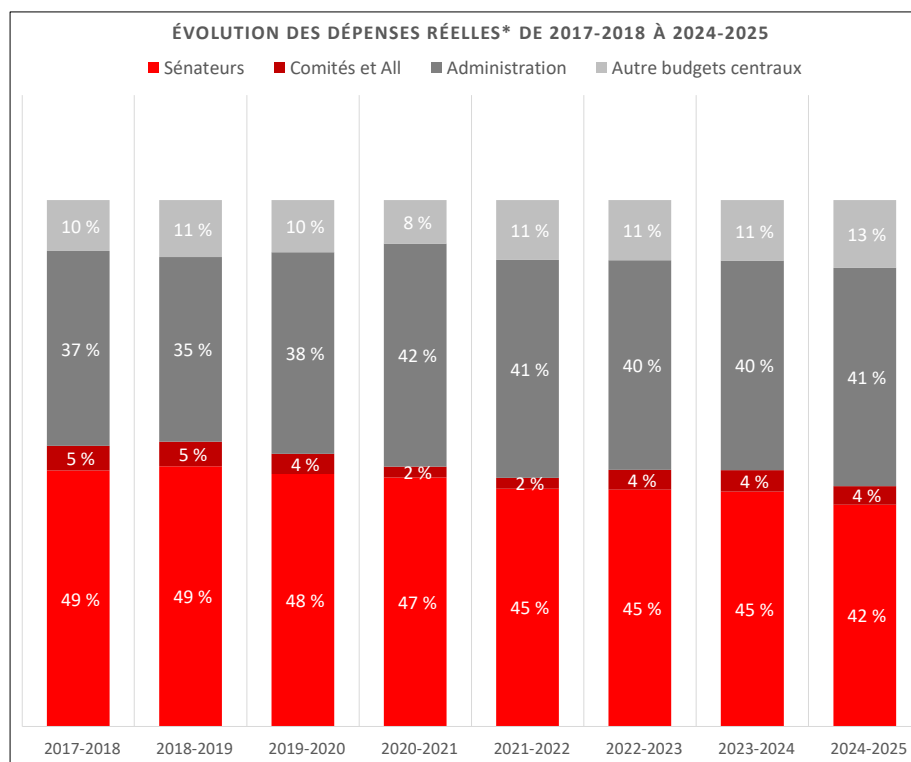
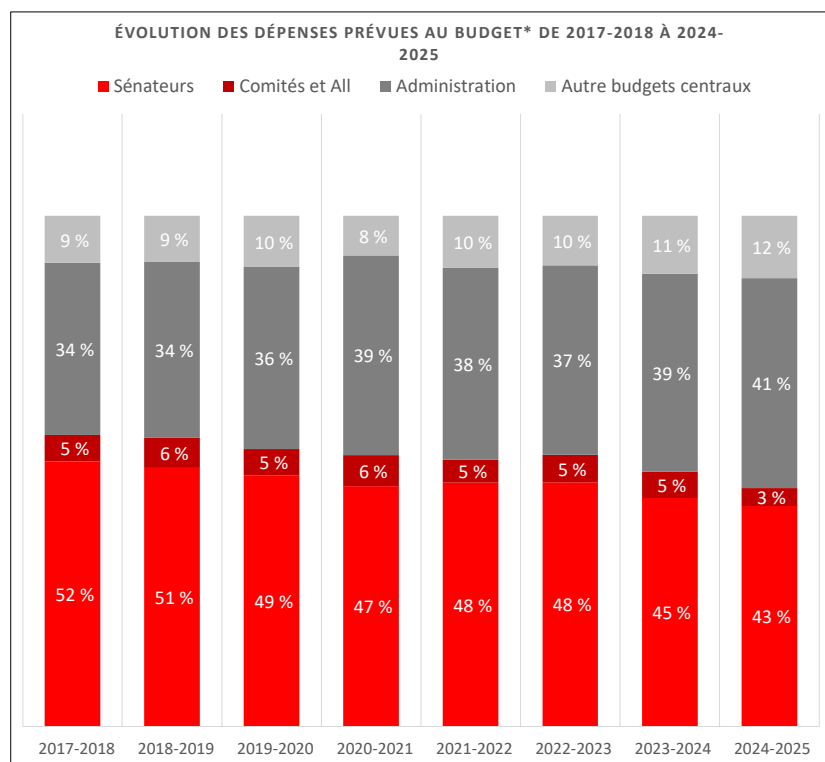


Source des données : Comptes publics du Canada

\*REMARQUE : les dépenses prévues au budget et les dépenses réelles pour 2017-2018 et 2020-2021 comprennent les « paiements uniques » nécessaires pour financer les ajustements actuariels du régime de retraite des sénateurs de 15,5 M\$ et 19,8 M\$ respectivement.

# Sénat du Canada : évolution des dépenses prévues au budget par portefeuille de financement

Constatation : les écarts entre les dépenses prévues au budget et les dépenses réelles serviront de base au processus de planification de l'audit interne.

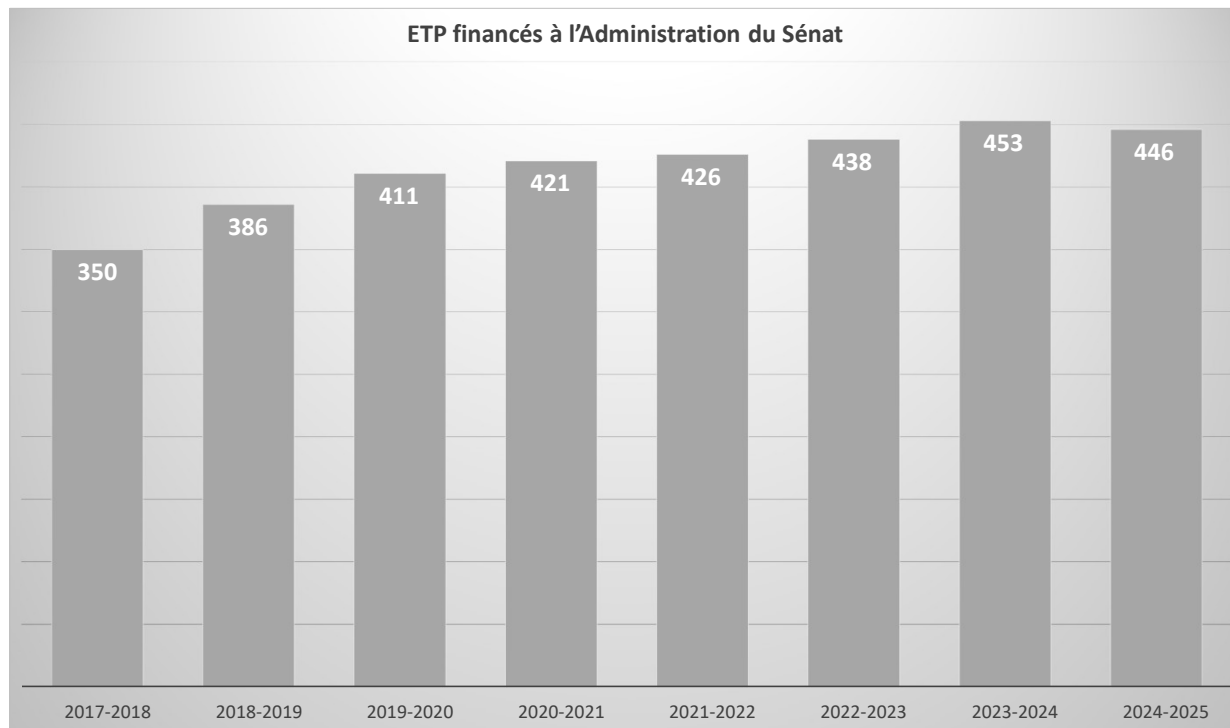


Source des données : Système de gestion des rapports financiers (SGRF)

\*REMARQUE : les dépenses prévues au budget ont été ajustées pour tenir compte des paiements uniques pour les régimes de retraite et les avantages sociaux résultant d'ajustements actuariels.

# ETP à l'Administration du Sénat

Constatation : le nombre d'ETP à l'Administration du Sénat a augmenté de 96 (soit une hausse de 27 %) en huit ans.

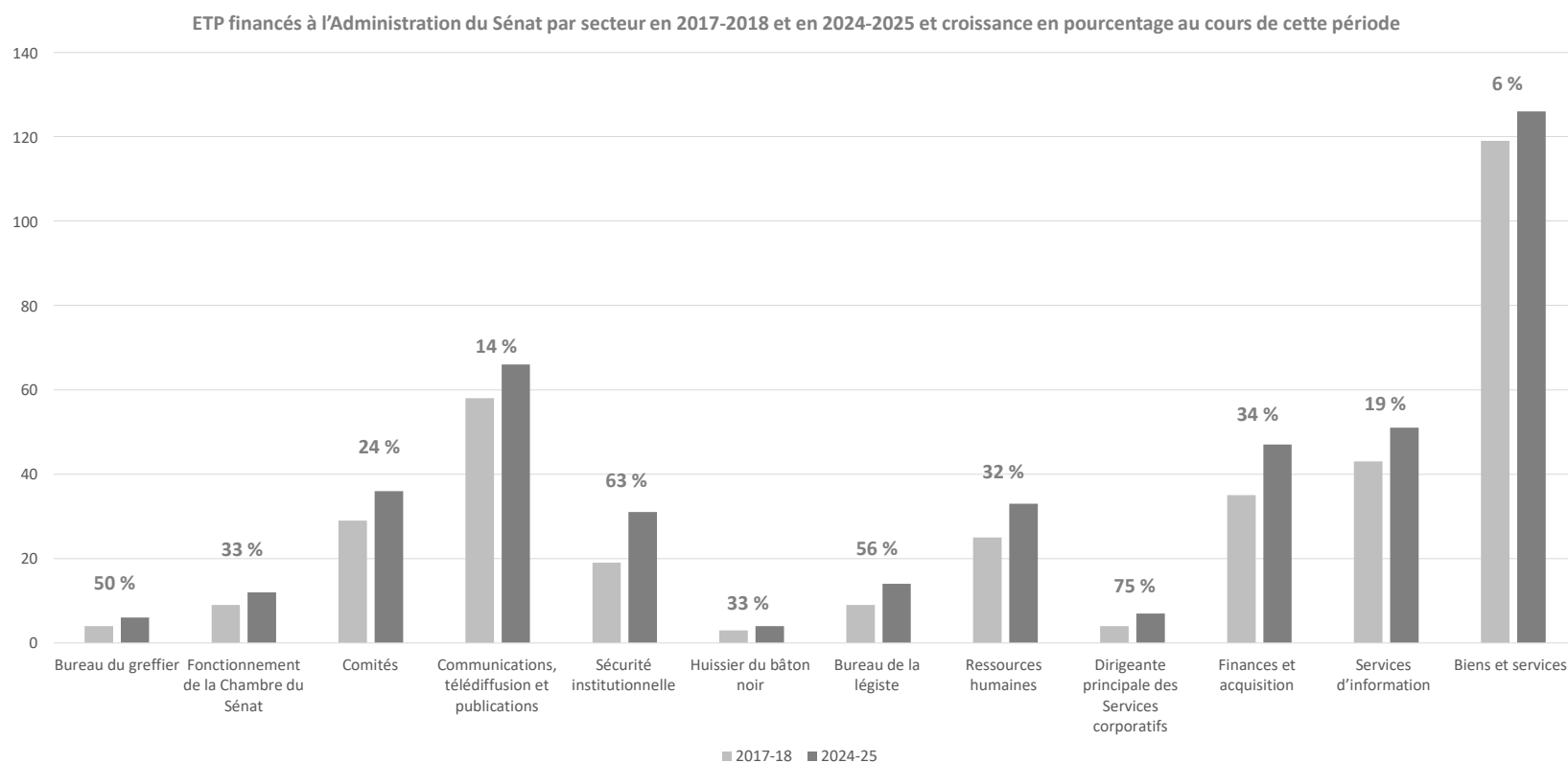


**Réponse de la direction :**  
L'augmentation du nombre d'ETP vise à fournir des services supplémentaires (cybersécurité, télédiffusion, déménagement, etc.).

Source des données : Suivi des ressources (finances et ressources humaines)

# Administration du Sénat : croissance des ETP par secteur

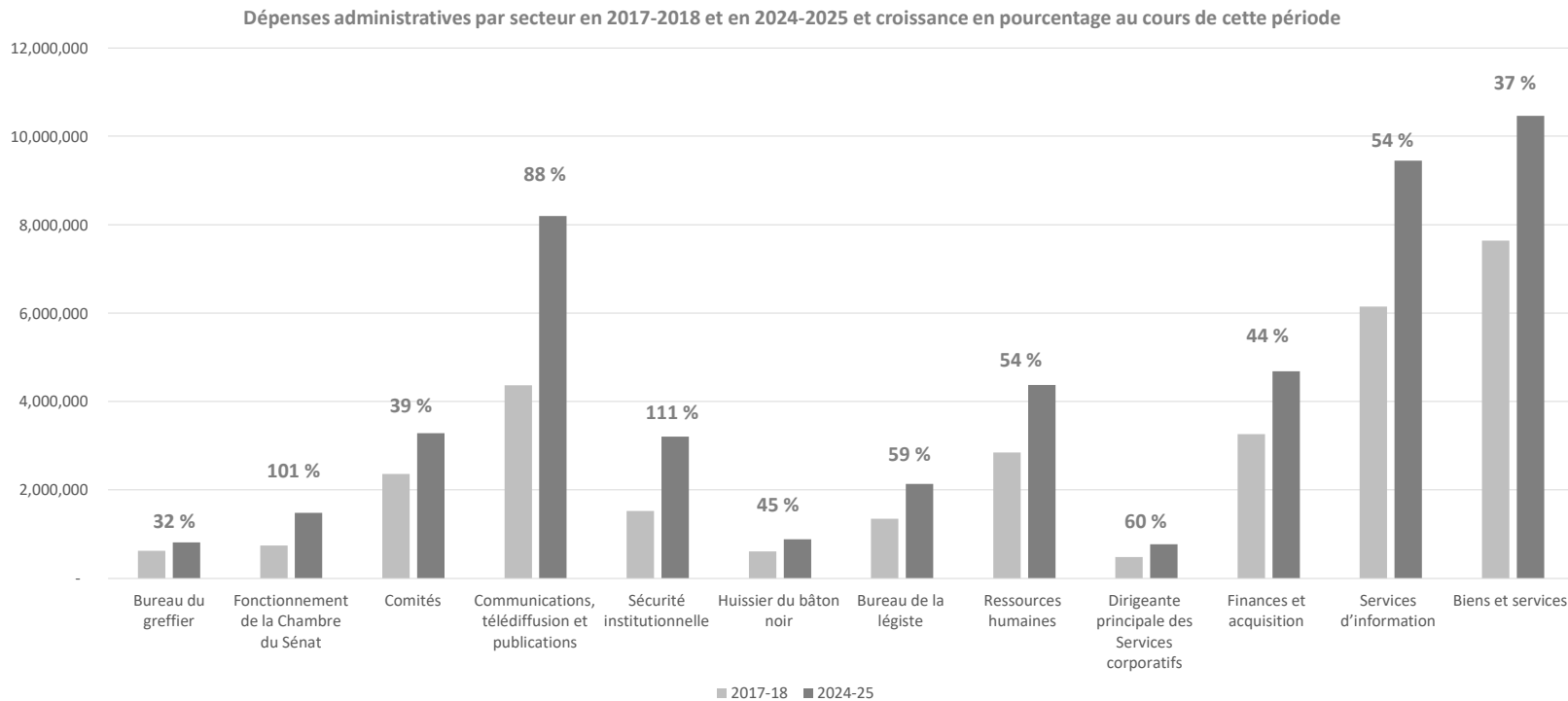
Constatation : tous les secteurs ont reçu des ETP supplémentaires. Le niveau de croissance servira de base au processus de planification de l'audit interne.



Source des données : Direction des finances

# Administration du Sénat : croissance des dépenses réelles par secteur

Constatation : les dépenses réelles ont augmenté dans tous les secteurs. Le niveau de croissance servira de base au processus de planification de l'audit interne.

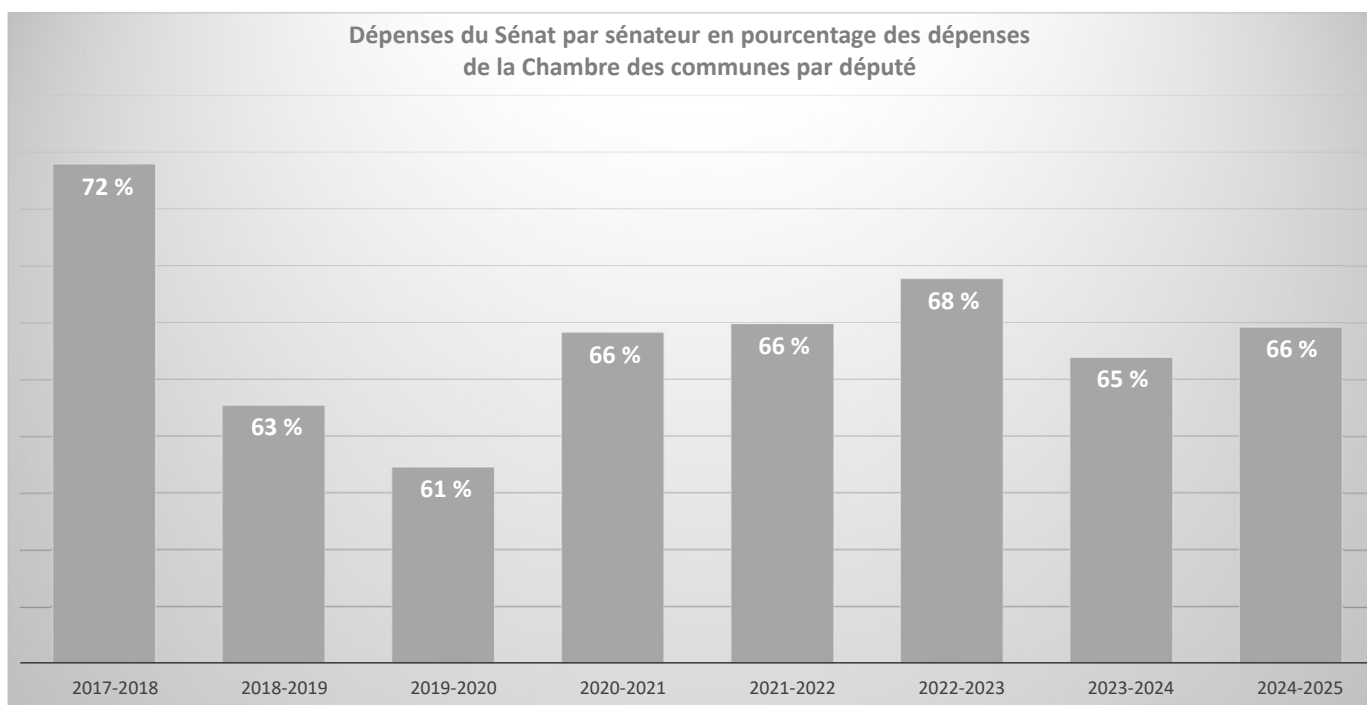


Source des données : SGRF

\*REMARQUE : les dépenses réelles en 2017-2018 et en 2024-2025 ont été ajustées pour tout financement unique non récurrent.

## Sénat du Canada et Chambre des communes

Constatation : au cours des cinq dernières années, les dépenses du Sénat par sénateur sont restées stables par rapport à celles de la Chambre des communes par député.

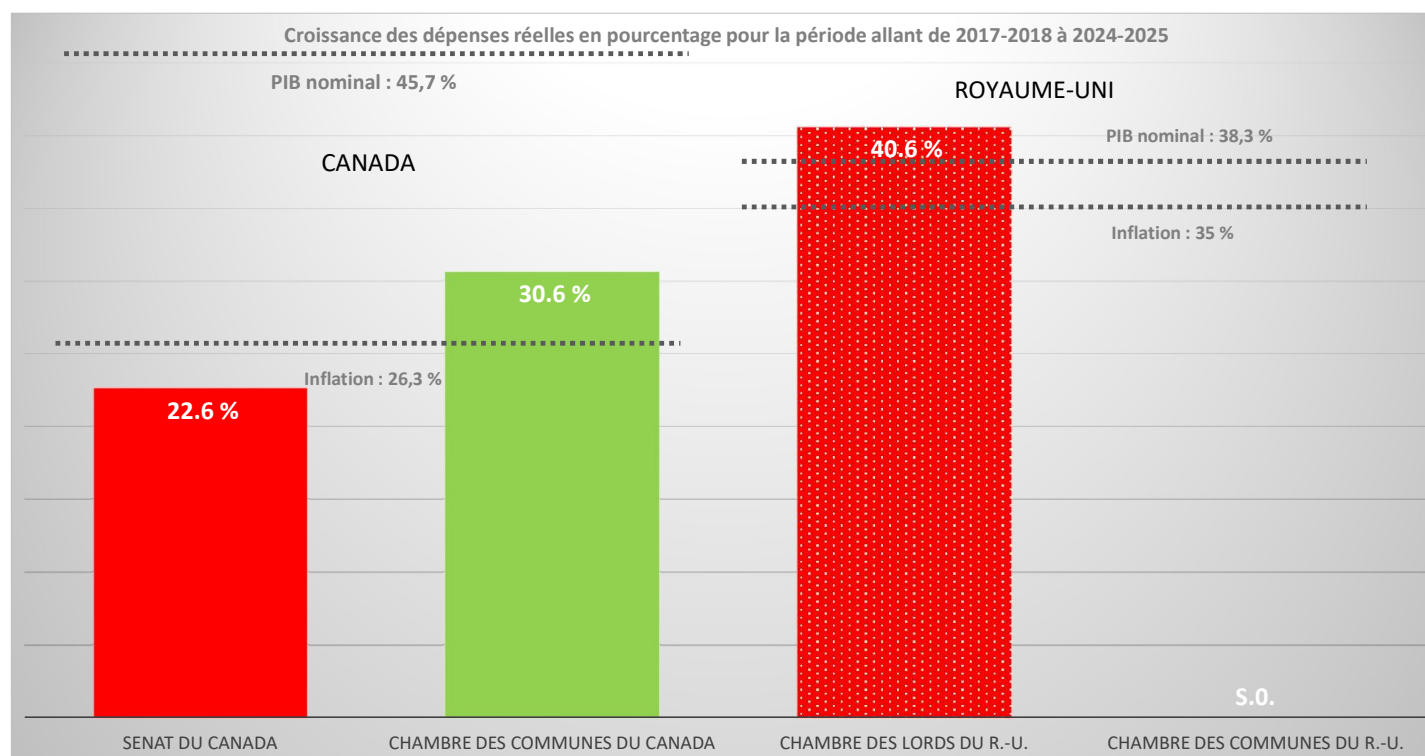


Source des données : Comptes publics du Canada

\*REMARQUE : les dépenses du Sénat et de la Chambre des communes correspondent aux dépenses brutes (c'est-à-dire, NON déduites des recettes)

# Parlements du Canada et du Royaume-Uni

Constatation : la croissance des dépenses réelles du Sénat du Canada est inférieure à la croissance des dépenses réelles du Parlement du Royaume-Uni.



- Les dépenses de la Chambre des lords du Royaume-Uni comprennent les coûts administratifs, les indemnités des lords et les coûts opérationnels.

Source des données : Comptes publics du Canada et Statistique Canada; Parlement du Royaume-Uni (Chambre des lords et Chambre des communes), *Rapports et comptes annuels*; Autorité indépendante des normes parlementaires, *Rapports et comptes annuels*; 2014-2015 et 2023-2024 et Office for National Statistics du Royaume-Uni.

# Constatations et conclusions des données

## Constatations des données

La croissance des dépenses du Sénat sur 8 ans de 22,6 % est inférieure au taux d'inflation de 26,3 % et au taux de PIB nominal de 45,7 % sur la même période.

Les dépenses réelles du Sénat ont constamment été inférieures au budget.

La croissance des dépenses réelles du Sénat du Canada est inférieure à la croissance des dépenses réelles du Parlement du Royaume-Uni.

## Conclusions de la mission consultative



L'analyse fournit un aperçu des dépenses du Sénat et, bien qu'elle ne donne pas d'indications précises sur le rendement ou l'efficacité, elle a mis en évidence des éléments qui éclairent le processus de planification de l'audit interne.



Les conclusions appuient l'évaluation des risques réalisée dans le cadre du processus de planification de l'audit interne et éclairent les missions d'audit interne proposées pour l'année en cours et les années à venir.

# Réponse de la direction

## Réponse de la direction

La réponse de la direction ci-dessous fait suite à l'invitation qui lui a été adressée de se présenter deux fois par an devant le comité AOVS afin de rendre compte des tendances en matière de dépenses et d'expliquer les écarts par rapport au budget, y compris les fonds non utilisés.

- La direction se rendra disponible pour assister aux réunions du comité AOVS semestrielles afin de rendre compte des tendances en matière de dépenses et d'expliquer les écarts par rapport au budget, y compris les fonds non utilisés.

La diapositive suivante donne un aperçu des principaux facteurs de coûts qui ont entraîné une augmentation de l'affectation des ressources.

## Contexte : principaux facteurs de coût

Selon la haute direction, les facteurs de coût suivants ont joué sur les dépenses du Sénat au cours de la période considérée :

---

**Mesures de sécurité accrues (2,4 M\$)** : ajout de mesures de sécurité afin de s'adapter à l'arrivée de nouvelles menaces contre la sécurité personnelle des sénateurs ou à leur évolution.

---

**Croissance des caucus et des groupes de sénateurs (2,7 M\$)** : les caucus et les groupes de sénateurs sont passés de 2 à 5.

---

**Nouvelle infrastructure informatique (2,5 M\$)** : rendue nécessaire afin de respecter les nouvelles exigences de divulgation, de moderniser les TI et de contrer les risques de cybersécurité.

---

**Déménagement dans l'édifice du Sénat (0,9 M\$)** : le Sénat a quitté la Colline du Parlement pour l'édifice du Sénat, qui est situé à part des autres.

---

**Restructuration interne (2,4 M\$)** : restructuration de la Direction des communications et de la Direction des ressources humaines afin de mieux servir les sénateurs.

---

**Télédiffusion des délibérations du Sénat (2,3 M\$)** : bonification de l'infrastructure de diffusion et des ressources connexes afin de rendre possible la télédiffusion des délibérations du Sénat.

---

# Prochaines étapes

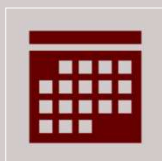
## Prochaines étapes



Communiquer les résultats de la comparaison des dépenses et de l'analyse des tendances du Sénat au comité CIBA et au Sénat.



Le comité AOVS explorera les secteurs d'intérêt.



Inviter la greffière du Sénat devant le comité AOVS de façon semestrielle afin de rendre compte des tendances en matière de dépenses et d'expliquer les écarts par rapport au budget, notamment les fonds inutilisés.